ЗНЕШНЯЯ МІГРАЦІЙНА ПАЛІТЪКА РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ: 
ЭТАПЫ СТАНАУЛЕНІЯ

Інтэнсификациія працаў глаўнасці прывяла да павелічэння маштаба міграцыйных патокаў, узліца якіх адчуванець ў розных сферах грамадскага жыцця. У сувязі з гэтым у сістэме дзяржаўнай кіравання міграцыйной палітыкі адводзіцца значная частка. Моста арыхікалка — раскрывае сутнасць і найбольш значных задач зменшэнне міграцыйной палітыкі Рэспублікі Беларусь, разглядае проблем яе фарміравання і реалізацыі, вылучэнне этапу ста-
наўлення, ацэнка ўплыву рэгіянальных міграцыйных патокаў органамі дзяр-
жаўнага кіравання, вызначэнне шляхоў удасканалення.

Розныя аспекты проблемы дзяржаўнага распішленьня міграцыйных працаў у Рэспу
бліцы Беларусь знаядзіць адлюстраванне ў шырый публікацыі айчынных сацыяльных, эка-
намістычных, прававых і гісторыячных. Асабі-
вую ўвагу гэтаму кірунку прыцягваюць працы Л.П. Шахоцка, С.І. Арцохэнія, С.Л. Чарнышн.
У той жа час у айчыннай палітычнай навуцы дадзена праўлема распішлена недастатк-
кова.

У сувязі з гэтым, пры значным распішленьне міграцыйных патокаў значнасць ў фокусе вывучання шырый навук, існае мноства выяўлення міграцыйной палітыкі. Аднак, з пункта глядзення аўтара, найбольш успехава гісторыя палітыкі, але адлюстраваная ў трактоўцы, якую дае рэасійны даследчык А.У. Дзямядзі. Ён выяўляе дадзенную з'яўляючыся як сукаунасць наву-
кавых палітычних, мэт, палітычных сродкаў і практычных мер, сукаунасць і з'яўляеся адноснаўнымі складаўкамі (канцыптуальная аснова, закана-
дульна-прававая база і арганізацыяй
управленчыя сістэмы), з дапамогай якіх здзей
сняцца прыкметы палітычных з'яў і янасці, адносна паміж дзяржаўнай, грамадзя
най і дзяржаўнай дзяржаўнай палітыкай, абсабліць, якія прысля
ляцца на тэрыторыю дадзенай дзяржаўнай (мігра
раўты) з мэтай захавання інтэрасаў дзяржаўні
і забеспечвання правас ладзіяня прымаючай
краіны і міграўтану [1, с. 46].

Пад распішленьнем (кіраваннем) міграцыйных працеў комплекс мер пы асабіснаю
амбіцыйна прывязанай людзей ў аб’ямах і кірунках, якая адпавядзе бягчым і перспек
тыўным патрабаванням краіны і забеспечвае распішленьне правас ладзіяня міграўтану.
таємними дзяржаўнымі органамі і айчынняй навуковай супольнасцю стаіць задача выпраўкоў імечаніцца ацымізацыі міграцыйных працыяў. Ахрама таго, неабходна стварэнне ўмоў для атрыманнянага перамыцця рабочай сілы ў межах Беларусі ў адпаведнасці з патрабаваннямі развіцця і размяшчэння працыяўных сіл краіны.

У межах сацыяльна-эканамічнай праляблемы важнай ролі ў якой належаць развіццю чалавека патэнцыйну, віткае значенню мае ўключэнне рэспублікі ў міжнародны рынак працы. Асаблівау ўваху цэй гатыч трэба звязыць на стварэнне механизма пераўтарэння незва- ротна пракаўнай міграцыі за мяжу ў звартую-

У межах уключэння рэспублікі ў міжнародны рынак працы перад урадамі стаіць задача павышэння канкурэнтапазіцый айчынной рабочай сілы, асабліва пачынёны ў выніку асаблівых 
антонімных сістэмы інфармацыйнага забеспячэння ўплыў міграцыйных патокаў і арганізацыі мантарынгу міграцыйнай сфераю, павышэння ўвагі рэспублікі на супрацоўніцау сферы пракаўнай міграцыйной асяроддзя і абяраваў сацыяльна-эканамічных правоў і звядуя сацыяльнай здаўжай за мяжай. Паколькі асноў- ныя міграцыйныя перамычаўныя адбываюцца ў межах СНД, перш за ўсё ў ЄўрАзЭс, важнае значенню неабходна надаць фарміраваннем адзінага легаліза рынку працы. У той жа час у апошнія гады, звычайна з пэўнай перспек- тыў дэмографічнага развіцця, перад уладамі структурамі выступае праабласць якасці міграцый. Наўклад жыцця, што ў Беларусі вырыў- таецца пажытое насельніцтва, што павы- шае выдаткі грамадства па забеспячэнні яго сацыяльнай абяраваны, адбываецца на пагар- шанне падставаў Беларусі на прагалядасць сарадзівага жыцця. Вызначаюць жа найбольш кваліфікаіўныя і паспектыўныя у дэмографічным плане развіцця працыяўна патэнцый- ялу спэцыялісты.

Важнай задачай таксама з'яўляецца выка- нанне міжнародных абяраваў урадам у адно- сінах да бежанцаў і іншых категорыяў мігра- нтаў. У дадзеным кірунку адбываецца ўдаскала- ненне міграцыйной заканадаўства, форма і метаду працы з бежанцамі і іншымі категорыя- ямі міграцый.


У выніку распладу Савецкага Саюза і абя- шчэння незалежнасці Рэспублікі Беларусь перад органамі дзяржаўнай улады паўсталі задача фарміравання ўласных міграцыйных палітыкі. Першыя палова 1990-х гг. характары- завалася асаблівай інтэнсіўнасцю міграцыйных пракаўнасцяў, з якой выступае новыя категорыя міграцыйных пракаўнасцяў, якая пазыцыя вырашалася па асаблівых колькас- ных і якасных паказчыкіх і ў распладаных. Усе гэтая працыяўы адбываліся на фоне нерэгу- ляцый-прававага і арганізацыйнага станаўлення міграцыйнай палітыкі, пеўны і вымушенай адзівчатай укладаннем канструкцыйных асноў. Міграцыі ў кірунку ўвайшлі ў савецкіх краінаў, якія беларускага паказчыкі, што выйшла надзея ў выйшы і визначаецца іх памерамі, што правя- ціць паэтапнае развіццё. Прыватна, што павы- шае выдаткі грамадства па забеспячэнні яго сацыяльнай абяраваны, адбываецца на пагар- шанне падставаў Беларусі на прагалядасць сарадзівага жыцця. Вызначаюць жа найбольш кваліфікаіўныя і паспектыўныя у дэмографічным плане развіцця працыяўна патэнцый- ялу спэцыялісты.

Важнай задачай таксама з'яўляецца выка- нанне міжнародных абяраваў урадам у адно- сінах да бежанцаў і іншых категорыяў мігра- нтаў. У дадзеным кірунку адбываецца ўдаскала- ненне міграцыйной заканадаўства, форма і метаду працы з бежанцамі і іншымі категорыя- ямі міграцый.

Фарміраванне, станаўленне і развіццё міграцыйнай палітыкі пракоўдзіці ў трь стэпы. Крытычнымі ў вылучэнне сталі прыняццё нра- матыўна-прававых актаў, накіраваных на регу- ляцый пыэнных міграцыйных патокаў і фармі- рванне дзяржаўных структур, мэтай якіх быў кіраванне міграцыйнымі пракцэсамі. Асаблі- васцю першага, які ахапіў 1991—1997 гг., было
Паралельна праходілі аранжування афірмлення механизму країн і регуляції міжнародних паток. Галоумним орга- нам улад, які адмініструє за групу сферу, стала Дзеркальня міжнародна служба при Дзеркаль- ним камітеті па правах і схваленою абакерам народів. У адміністрації з Палажоснів або Дзеркальня міжнародна служба, яке було заохочено єдним у жовні 1993 г., асо- нійські як задачі визначалася виправлення і реалізація даного політики з усього сфери між- народних відносин, країнами і контроль дипломатичних структур (дзеркальні, грамад- сікі, камерські) на питаннях міжнародні, у тим ліку і зменшенню, зменшувати право на ресурс. У адміністрації з Палажоснів створено дійсно і дійсно існують відповідно організований сфера між- народних країн на Дзеркальній та служба на Міжнароді праці. У складі Савета Міністра з'являлася зменшувала службу [4, с. 2–3].

У студні 1997 г. Дзеркальна міжнародна служба Міністерства праці була зоргані- зована є Камітет па міжнародній праці Міністерства праці.


Пачынками з другого полюсу 1990-х рр. і ді в нашого часу є багато значність атрибу- вана працівник міжнародна. Знаходження з гета, другий этап характеризувався далішими органа- сіаційним афірмленням міжнародних полі- тиків і привніцюю закони, накриваних на кан- чатково афірмлення міжнародна законодавства, асабліва у сфери працівниць міжнародні, які адмініструють міжнародним нормам і правилам. У 1998 г. були приведені Закон дзеркали Беларусь «Аб зменшений працівник міжнародна», а таксама Панівина «Аб заохочення віль- ну, знаходження іншеземних громадян і асаб без громадянства є Республіки Беларусь». Палажосні «Аб парадок дзепартацый

Павелічэнне грамадзянага патэнцыялу Беларусі, незамачны ў магчымосты выпадку легальнага працаўпадкаўчання за мяжай і геапалітычна становішча рэспублікі, якое абумоўлівае праходжанне міграцыйных патокаў па тэрыторыях, найважнейшых у краінах ЕС, прывялі да з'яўлення і шырокага распаўсюджання таёж з'яўлеў, як незалежная міграцыя. Незалежная міграцыя, якая ужо вышэй быў адзначаная, з'яўляецца адной з асноўных пагроз асцэнцыйнай бяспекі краіны свеце. Для Афектыўнага вырашэння дадзенай праблемы неабходны сумесной намагання ўсіх зацяўленых краін. У дадзенай кірунку пасляваў развіваема супрацоўніцтва ў межах СНД. У сакавіку 1998 г. краіны Сафаркарэнія Незалежных Дзяржаў падпісаля Дамаву аб супрацоўніцтве ў барахоўцы з незалежнай міграцыяй, зацвердзелі Паланжэну «Аб агульнай базе данных аб незаконных мігрантах».

У гэтай час адбылася разарацыя Камітэт па міграцыі пры Міністрастве працы, якая быў пераўтвораны ў снежні Дзепартамент па міграцыі Міністраства працы і сацыяльнай ахоў.

Трацітэт развіцця міграцыйнай палітыкі Распаблікі Беларусь пачаўся ў сярэдзіне 2000-х гг., калі востра і актуальная перад кіруючымі органамі стала дыляма рашэння сацыяльна-эканомічных, дзэмаграфічных праўлеб сродкаў міграцыйнай палітыкі. У дадзенай перыядзе была распрацавана Канцэпт Дзяржаўнай міграцыйнай палітыкі і Дзяржаўная міграцыйная праGRAMа на 2006—2010 гг. У гэтой час айчыннымі навукоўцамі і краўнікамі ўсёдальненне і аб'яднанне роля міграцыйных працэсаў у развіцці чалавекага патэнцыялу. Павелічэнне незалежных і няўлічаных афіцыйнай статыс-

тькі з'яўляецца міграцыйнымі патокаў працаўных з распаблікі і праходжанне па тэрыторыях незаконных транзітарных міграцыйных патокаў актыўва- вала дзейнасць транснацыянальнай груп арганізаванай злочыннасці, якая спецыялізуецца на гандлі людзямі. У сувязі з гэтам сучасны этап таксаама характерызуюць актыўную барацьбу урада Распаблікі Беларусь з гандлам людзямі. Наша краіна выступае з ініцыятывами па спыненні і праходжанні гандллю людзямі на сусветнае арэнэ.

У мэтах прыняцця адзенных заходаў па папярэдкаванні гандлю людзямі, асабліва жанчынамі і дзецемі, актывася, сацыйныя і іншыя касцючальнічыя правоў грамадзян Беларусі 9 сакавіка 2005 г. быў прыняты Дзяржаўны Закон № 3 «Аб некаторых мерах па праходжанні гандлю людзямі». З 6 лютага 2006 г. уступіў у супутак Законы праўам станоўчы іншаземных грамадзян і асоб без грамадзянства ў Распаблікі Беларусь, які праходзіў сутьнае ўзмацненне жорсткасці працэдурыў уездну, прыбывання і выезды з тэрыторыі краіны асбяных катэгорый іншаземных грамадзян і асоб без грамадзянства. З мэтай выйўлення міграцыйнага патэнцыялу, прагнаннання выезду навукоўцаў, вынікаў працяў і яшчэ менавіння і вараньні ў Распабліку навукоўцаў і навукоўкаў-пэдагагічных кадаў Савет Міністраў 28 верасня 1999 г. прыняў Пастанову «Аб стварэнні цен- тра міністраства міграцыі навукоўцаў і навукоўкаў-пэдагагічных кадаў у Распабліку Беларусь».

Галоўнае рола ў кіраванні міграцыйнымі працэсаамі належыць Міністраству ўнутраных справ, якое рэалізуе міграцыйную палітыку ву ўзаеднае з іншымі міністраствамі і дзяржаўнымі органамі (Міністраства замежных справ, Міністраства аховы здароўя, працы і сацыяльнай абароны насельніцтва, ыступціс, адукацыі, памежнай службы і інш.). Асноў- най структурнай адзінкай МУС, якая займаюць тэмы рэалізацыі міграцыйнай палі- тыкі, з'яўляецца канцазанца 2003 г. Дзепартамент па грамадзянстве і міграцыі, Міністраства пра- цы і сацыяльнай аховы насельніцтва і струк- турныя адзінкі ўнутраных справ, якая займаюць тэмы паспартна-візавай службы.

3. Емельянова, А.А. Миграционный обмен в рамках союзного государства Россия-Беларусь и его последствия: автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / А.А. Емельянова; Институт социально-политических исследований РАН. - М., 2004. - 21 с.

SUMMARY

The basic stages of formation and development of an external migratory policy of the Republic of Belarus are considered in the article. The detailed characteristic of each of stages is given. Process of formation of standard-legal base of the migratory policy, creation of the state bodies, called to put it into practice are analyzed.

Поступіў у редакцыю 14.06.2011 г.