

## **ВЫПОЛНЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ О ПРАВАХ РЕБЕНКА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

20 ноября 1989 г. Генеральной Ассамблеей ООН принята Конвенция о правах ребенка, которая вступила в силу 2 сентября 1990 г. Она провозгласила приоритетность интересов детей перед потребностями государства, общества, религии, семьи. В Конвенции закреплены 4 важнейших принципа: принцип недискриминации (ст. 2), принцип приоритетности прав детей (ст. 3), принцип уважения прав детей на выражение собственных взглядов (ст. 12), принцип соблюдения прав детей на жизнь, выживание и развитие (ст. 6). Беларусь одна из первых бывших союзных республик СССР в 1990 г. ратифицировала Конвенцию о правах ребенка и начала разрабатывать комплекс мер, направленных на защиту законных прав и интересов детей. Уже в 1993 г. был принят Закон Республики Беларусь «О правах ребенка», а в 2000 г. в него были внесены дополнения и изменения, усиливающие совместную работу государства и семьи по реализации прав детей. Координация деятельности государственных и негосударственных организаций по реализации Закона осуществляется Министерством образования Республики Беларусь. В 1995 г. был разработан Национальный план действий по защите прав детей на 1995-2000 гг., введено преподавание спецкурса «Права ребенка» во всех заведениях системы образования. В 1996 г. создана Национальная комиссия по правам ребенка, согласно Указу Президента Республики Беларусь от 16 ноября 2006 г. №675 утверждены новое Положение о Национальной комиссии по правам ребенка и ее обновленный состав. Основными задачами Комиссии являются: 1) контроль за соблюдением прав и законных интересов детей; 2) проведение мониторингов и анализ положения детей в Республике Беларусь; 3) участие в разработке актов законодательства по вопросам реализации прав и законных интересов детей; 4) разработка предложений по совершенствованию социальной политики и механизмов поддержки детства, укреплению семьи; 5) принятие мер по обеспечению благополучия детей в семье, повышению ответственности родителей за воспитание детей; 6) утверждение национальных докладов, которые представляются на рассмотрение Комитета по правам ребенка при ООН; 7) содействие взаимодействию государственных органов и иных организаций с иностранными государствами и международными организациями по вопросам реализации прав и защиты законных интересов детей. Целенаправленно и конкретно на заседании Комиссии обсуждаются актуальные вопросы защиты прав детей, организации их полноценной жизнедеятельности. Так, 6 июня 2012 г. члены Комиссии обсуждали такие вопросы: «О реализации местными исполнительными и распорядительными органами права ребенка на неприкосновенность личности, защиту от эксплуатации и насилия», «О координации деятельности органов, учреждений и иных организаций по реализации Декрета Президента

Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» в Минской области».

Организована работа приемной Национальной комиссии по правам ребенка (на базе Национального центра художественного творчества детей и молодежи: Минск, ул. Кирова, 16; аналогичные приемные созданы в каждом областном центре). В приемной: 1) ведется регистрация всех заявлений граждан; 2) отслеживаются результаты их рассмотрения; 3) анализируются жалобы и предложения; 4) ведется журнал предварительной записи граждан на прием; 5) организуются тематические приемы, которые проводят члены Национальной комиссии во взаимодействии со специалистами по вопросам прав и защиты детей (педагогами, психологами, юристами, медиками, экономистами и др.).

В 1998 г. разработан и представлен Комитету ООН по правам ребенка. Первый периодический доклад о реализации положений Конвенции о правах ребенка, утверждена президентская программа «Дети Беларуси», создан Национальный центр усыновления Министерства образования Республики Беларусь и введено преподавание спецкурса «Права человека» во всех учебных заведениях системы образования. Знаменательным стал 1999 год: принят Национальный план развития образования в области прав человека на 1999-2004 гг. и подготовлен национальный доклад «Положение детей в Республике Беларусь в 1999 году», который стал готовиться и утверждаться ежегодно. С 2000 и по 2008 год в Республике Беларусь с целью защиты прав и интересов детей были подготовлены и приняты Национальный доклад о выполнении Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей, программа «Дети Беларуси» на 2001-2005 гг., Второй периодический доклад Комитету ООН по правам ребенка о выполнении положений Конвенции о правах ребенка, Национальный план действий по улучшению положений детей и охране их прав на 2004-2010 гг., президентская программа «Дети Беларуси» на 2006-2010 гг. В целях усиления работы с семьями и детьми 2006 год был объявлен Годом матери, а 2007 - Годом ребенка [3, с. 44-45].

Комитет по правам ребенка признал факторы и сложности, затрудняющие процесс реализации Конвенции в Беларуси: экономические трудности переходного периода порождают рост бедности, который сказывается на благополучии семей, особенно многодетных и проживающих в сельских районах; последствия аварии на Чернобыльской АЭС продолжают оказывать негативное воздействие на население страны в целом, а также на состояние здоровья и развитие детей; заметна растущая тенденция распада семей, рост числа неполных семей и случаев уклонения от выполнения родительских обязанностей; недостаточен уровень информации и осведомленности о случаях грубого обращения и злоупотреблений в отношении детей в семье, школе и других учреждениях; заметен рост заболеваемости детского населения [4, с. 10-12].

В объединенном Третьем и Четвертом периодическом докладе «Осуществление Конвенции о правах ребенка в Республике Беларусь» отражены

ответы на заключительные замечания Комитета по правам ребенка [4]:

- осуществлен комплекс мер по совершенствованию действующего законодательства, направленного на защиту прав и улучшение положения детей в Республике Беларусь (за 2008-2011 гг. разработано более 25 нормативных правовых актов, 10 из них размещены на сайте Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь [www.pravo.by](http://www.pravo.by));

- получила дальнейшее развитие и структурное оформление система защиты прав детей. Указом Президента Республики Беларусь от 16 ноября 2006 г. «О Национальной комиссии по правам ребенка» значительно расширены ее состав, полномочия и функции. В Минске и во всех регионах страны действуют приемные Комиссии, осуществляется мониторинг реализации положений Конвенции о правах ребенка, рассматриваются жалобы детей в случае нарушения их прав;

- применяется дифференцированный подход в оказании многодетным семьям финансовой помощи государства в погашении задолженности по льготным кредитам при рождении третьего и последующих детей и при наличии трех и более детей. С 01.01.2010 г. размер пособий по уходу за ребенком в возрасте до 3-х лет увеличен до 100% бюджета прожиточного минимума;

- осуществляется взаимодействие с многочисленными международными организациями (ЮНИСЕФ, ВОЗ, МККК, МОМ), международными неправительственными организациями, которых в Беларуси насчитывается более 2200. По линии Министерства здравоохранения совместно с Белорусским детским фондом и Международным фондом (США) реализуется программа «Детское сердце»;

- сформирована единая система образования в области распространения знаний о Конвенции о правах ребенка, создана многоступенчатая система образования в сфере прав человека и ребенка. Изданы программы, учебники, учебно-методические пособия, рекомендации, буклеты. Образование в области прав человека осуществляется посредством изучения обучающимися учебных предметов «История Беларуси», «Всемирная история», «Обществоведение», факультативных занятий «Правила моей жизни», «Основы правовых знаний», «Исследуя гуманитарное право», «Права человека».

- получило развитие детское форумное движение, были организованы форумы «Дети Беларуси на пороге третьего тысячелетия» (2000), «Улучшим мир для детей вместе с детьми» (2001), «Лидер-2002» (2002), «Не забыть ни одного ребенка» (2003), «Дети Беларуси: инициатива, творчество, поиск» (2010). Ежегодно на базе Национального детского оздоровительного лагеря «Зубренок» проводится международный форум «Дружба без границ»;

- усилена моральная и материальная ответственность родителей за воспитание и содержание детей. Декретом Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» предусмотрены такие меры: а)

помещение детей, находящихся в социально опасном положении, на государственное обеспечение; б) возмещение родителями затрат на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении;

- сокращение в 2006-2011 гг. вновь выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что явилось следствием целенаправленной работы органов охраны детства, создание в регионах наиболее полной сети детских социальных приютов и организации ранней профилактики социального сиротства путем своевременного выявления неблагополучных семей и оказание им масштабной социально-педагогической поддержки с целью сохранения детско-родительских отношений. Из 25.000 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьях проживает 18.500. За период реализации Декрета №18 (ноябрь 2006-2012 гг.) суды возвратили родительские права на 2180 детей;

- совершенствование системы охраны репродуктивного здоровья, включающей предупреждение нежелательных беременностей, снижение числа абортов, консультирование, планирование семьи, подготовка женщин и их семей к беременности и родам, пренатальная охрана плода с предупреждением и лечением внутриутробных инфекций, профилактика вертикального пути передачи ВИЧ-инфекции, внедрение скрининговых программ по профилактике и раннему выявлению заболеваний репродуктивной системы, тестирование беременных женщин на ВИЧ/СПИД при постановке их на медицинское наблюдение в женской консультации, мониторинг оказания услуг по профилактике передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку. В возрастной структуре ВИЧ-инфицированных удельный вес молодых людей 15-19 лет уменьшился с 24,5% в 1996 г. до 2,1% в 2011 г. Осуществляется деятельность молодежного сайта по профилактике ВИЧ-СПИДа [www.aids.by](http://www.aids.by), услугами которого воспользовалось 132.960 посетителей;

- развитие приоритетных направлений по предотвращению детской инвалидности. В рамках подпрограммы «Дети-инвалиды» президентской программы «Дети Беларуси» на 2006-2010 гг. и Государственной программы по предупреждению инвалидности и реабилитации инвалидов на 2006-2010 гг. реализуются конкретные медико-социальные, социально-педагогические и психолого-педагогические мероприятия по совершенствованию медицинской помощи и оздоровлению детей, профилактике заболеваемости и инвалидности в детском возрасте, обеспечение детей-инвалидов современными индивидуальными техническими средствами реабилитации и средствами, облегчающими им самообслуживание;

- трансформация специального образования в открытую образовательную систему, позволяющую интенсифицировать социальное развитие детей, повысить качество, обновлять содержание и технологии обучения и воспитания детей с особенностями психофизического развития. В учреждениях образования создано адаптивное образовательное пространство, функционируют 47 специальных общеобразовательных школ-интернатов, 143 центра коррекционно-развивающего обучения и

реабилитации, 209 специальных и 5.679 интегрированных классов, 1.416 пунктов коррекционно-педагогической помощи, в которых работают олигофренопедагоги, логопеды, сурдопедагоги, тифлопедагоги, преподаватели жестового языка, специальные психологи. Центры коррекционно-развивающего обучения и реабилитации формируют позитивное общественное мнение в отношении детей с особенностями психофизического развития, улучшают их морально-психологическое положение в семье, коллективе, обществе. Учреждения образования оборудуются пандусами, поручнями, лифтами с учетом требований по формированию доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и физически ослабленных лиц. При финансовой поддержке Швейцарского Управления по развитию и сотрудничеству в 2010 г. создан сайт управления специального образования Asabliva.by, который ежегодно посещают около 1000 пользователей [1, с.76].

Министерство образования Республики Беларусь осуществляет целенаправленную работу по подготовке Национального плана действий по улучшению положения детей и защиты их прав и законных интересов на 2012-2016 годы. После реализации данного плана будет подготовлен сводный доклад, объединяющий пятый и шестой периодические доклады, который будет представлен в Комитет по правам ребенка ООН в 2017 году.

#### Литература

1. Положение детей в Республике Беларусь в 2010 году: нац. доклад. – Минск: НИО, 2011. – 124 с.
2. Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 44 Конвенции о правах ребенка. Беларусь. – ООН: Комитет по правам ребенка, 2011. - 17 с.
3. Чечет, В.В. Педагогика семейного воспитания : учеб. пособие / В.В. Чечет. Мн., 2007.
4. Чечет, В.В. Реализация в Республике Беларусь предложений Комитета по правам ребенка при ООН / В.В. Чечет, Л.С. Борисик // Сацыяльна-педагагічная работа. 2006. № 1. С. 10-12; № 2. С. 3-9.
5. Чечет, В.В. Защита прав и законных интересов детей – важнейшая функция Национальной комиссии по правам ребенка / В.В. Чечет // Сацыяльна-педагагічная работа. – 2007. - №8.- С. 9-12.

**В. В. Чечет,**  
*профессор кафедры частных методик  
Института повышения квалификации и переподготовки  
УО «Белорусский государственный  
педагогический университет имени Максима Танка»,  
член Национальной комиссии по правам ребенка*