

Навуковая публікацыя

Национальная безопасность Республики Беларусь: геополитический аспект*

Э. Г. Иоффе, профессор БГПУ имени М. Танка, доктор исторических наук

Аннотация.

Статья ставит целью раскрыть геополитический аспект национальной безопасности Республики Беларусь. Она написана на основе сравнительного анализа концепций национальной безопасности Республики Беларусь 2001 и 2010 годов и анализа деятельности политического и военного руководства республики в ноябре 2010–2011 годов.

Summary.

Article aim to the geopolitical aspect of the national security of Belarus. It is written on the basis of a comparative analysis of the Concept of National Security of the Republic of Belarus in 2001 and 2010 and analysis of political and military leadership of the republic in November 2010–2011.

Ключевые слова: национальная безопасность, геополитика, военная доктрина, национальный интерес, геостратегический интерес, коллективная безопасность.

Key words: national security, geopolitics, military doctrine, national interest, geostrategic interest, collective security.

Введение. После провозглашения в 1991 году Республики Беларусь на одно из первых мест вышла проблема национальной безопасности. Национальная безопасность Республики Беларусь — это состояние защищённости национальных интересов белорусского государства от внутренних и внешних угроз. Обеспечение военной безопасности нашей страны всегда было одним из приоритетов государственной политики. Вместе с тем в современных условиях военная безопасность, как никакая другая из сфер обеспечения национальной безопасности государства, зависит от множества факторов: развития геополитической ситуации, военно-политической обстановки на континенте и в регионе, экономических возможностей государства, состояния его демографической и социальной безопас-

ности, наличия и состояния внутренних и внешних источников военных угроз [1, с. 12].

Геополитическое положение Беларуси характеризуется тем, что она находится в центре Европы, на стыке цивилизаций и геополитических интересов великих держав, точнее на стыке западного и восточно-славянского цивилизационных пространств. Беларусь представляет собой своеобразный коридор и мост, который усиливает геополитический потенциал России в Европе, а Запад, в свою очередь, всячески стремится включить республику в сферу своего влияния [2, с. 54].

Наша страна обладает определённой военной силой, позволяющей обеспечить защиту своего суверенитета и территориальной целостности.

* Статья поступила в редакцию 04.10.2011.

Основная часть. Современная геополитическая ориентация Беларуси складывается под влиянием ряда геоэкономических и военно-стратегических факторов. Географическое положение страны на пересечении транспортных коммуникаций Европы даёт возможность выгодно его использовать как для стимулирования экономического развития, так и укрепления своей национальной безопасности.

Как отмечает государственный секретарь Совета безопасности Республики Беларусь Л. С. Мальцев, для обеспечения безопасности в современных условиях нужны совокупность политических, экономических, социальных и идеологических условий, наличие надёжной экономической базы, выверенной социальной политики, законодательства, соответствующего реальным потребностям, грамотных информационных действий. Прошедшие со времени разрушения СССР два десятилетия только подтвердили незыблемость указанного постулата. Поэтому ещё на этапе становления независимого белорусского государства был избран фундаментальный подход — обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь как безопасности личности, общества и государства. Впервые он нашёл своё отражение в Концепции национальной безопасности, утверждённой 27 марта 1995 года. В целом она достаточно полно определила направления государственной политики в этой сфере, создала методологическую базу построения и функционирования системы национальной безопасности [3, с. 18–19].

В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утверждённой Указом Президента Республики Беларусь от 17 июля 2001 года № 390, учитывая развитие внутривластной и международной обстановки, ряд положений Концепции 1995 года был скорректирован [4].

На основе Конституции Республики Беларусь, Концепции национальной безопасности, международных договоров в сфере обеспечения военной безопасности выработан документ, отражающий концептуальные основы идеологии обеспечения военной безопасности нашей страны. Речь идёт о Военной доктрине Республики Беларусь — «совокупности официальных взгля-

дов и установок, определяющих военнополитические, военно-стратегические и военно-экономические основы обеспечения военной безопасности» [5, с. 99].

Сравнение военных доктрин 1992 и 2002 годов раскрывает тенденции изменения политической обстановки и военной политики Республики Беларусь периода независимости и отражает преобразования общеполитического курса страны за 1992–2001 годы.

Меняющиеся внешне- и внутривластные условия продиктовали необходимость утверждения 15 декабря 2008 года на заседании Совета безопасности Республики Беларусь под руководством Президента страны Концепции строительства и развития Вооружённых Сил до 2020 года, а также нового Плана обороны страны.

Время показало, что на основе принятых концептуальных положений в нашей республике была сформирована достаточно эффективная защита от внутренних и внешних угроз, что позволило Республике Беларусь уверенно следовать основным принципам поступательного развития — многовекторности внешней политики и социальной направленности экономического курса. Свою жизнеспособность в нашей стране доказала модель социально ориентированной рыночной экономики.

В 2001–2010 годах значительно вырос авторитет защитника Отечества, а в результате проведённых преобразований возросли боеготовность и боеспособность Вооружённых Сил Республики Беларусь, которые стали важнейшим средством сдерживания, предотвращения войны.

Однако процесс поддержки всех сфер национальной безопасности Республики Беларусь на стабильно высоком уровне, развитие в мире противоречивых многогранных процессов, обусловленных появлением новых центров силы, соперничеством за доступ к природным ресурсам, конкуренцией модели общественного устройства, потребовал гибких подходов и решений, иной расстановки ряда акцентов этой исключительно важной проблемы.

Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 года № 575 была утверждена новая Концепция национальной безопасности Республики Беларусь.

Характеризуя этот документ, Л. С. Мальцев подчёркивает: «С одной стороны, он создан на принципах преемственности государственной политики в сфере национальной безопасности, с другой — содержит значительное количество новаций».

В частности, существенно уточнён и развит терминологический аппарат обеспечения национальной безопасности. Он пополнился такими понятиями, как «национальная безопасность», «национальные интересы», «угроза национальной безопасности», «система обеспечения национальной безопасности», «силы обеспечения национальной безопасности», что в большей степени отвечает современной трактовке проблем обеспечения национальной безопасности и позволяет обеспечить единые подходы к пониманию сущности национальной безопасности. Причём в формулировке понятия «национальные интересы» речь идёт именно о сбалансированных интересах личности, общества и государства. Эта мысль крайне важна — не интересы указанных субъектов вообще, ведь они зачастую могут не совпадать во всех отношениях. Необходимо поддержание как раз взвешенного, гармоничного баланса интересов личности, общества и государства. И этот баланс должен определяться в зависимости от реально складывающейся обстановки» [3, с. 20].

В отличие от Концепции 2001 года теперь к основным сферам национальной безопасности Республики Беларусь добавлены научно-технологическая и демографическая сферы.

Всего же в Концепции 2010 года рассматриваются восемь основных видов безопасности, которые отвечают основным сферам жизнедеятельности личности, общества и государства. Речь идёт о следующих видах безопасности:

- политической;
- экономической;
- научно-технологической;
- социальной;
- демографической;
- информационной;
- военной;
- экологической.

На основе комплексного анализа в Концепции национальной безопасности Респу-

блики Беларусь 2010 года впервые сформулированы основные тенденции современного мира на новом историческом этапе. В первую очередь, это усиливающееся влияние глобализации, кардинальное изменение расстановки сил на планете и связанная с этим всеобщая нестабильность, начавшийся переход от однополярного к многополярному мироустройству, обострение борьбы за сферы влияния и природные ресурсы, динамичное формирование новых центров силы и прагматизация политики, выход на первый план международных отношений экономических приоритетов, повышение роли и значения информационной сферы.

Нельзя не согласиться с мнением Л. С. Мальцева, что новой Концепцией определены роль и место Беларуси в современном мире. Наша республика рассматривается как состоявшееся, независимое, суверенное европейское государство, которое не относится ни к одному из мировых центров силы. Она проводит миролюбивую внешнюю политику и стремится к созданию условий для приобретения нейтрального статуса. Благодаря своему географическому положению и открытости Беларусь в полной мере подвержена воздействию большинства происходящих в мире геополитических процессов. В Концепции 2010 года также впервые обозначены национальные интересы, которые разделены на стратегические и основные.

В соответствии с этим документом стратегическими национальными интересами Республики Беларусь являются:

- 1) обеспечение государственной независимости, суверенитета, территориальной целостности, незыблемости конституционного строя;
- 2) устойчивое экономическое развитие и высокая конкурентоспособность белорусской экономики;
- 3) достижение высокого уровня и качества жизни граждан.

Среди основных национальных интересов нашей страны выделены следующие:

- 1) соблюдение конституционных прав и свобод человека;
- 2) устойчивое развитие демократического, правового, социально ответственного государства;

3) достижение сбалансированности политических интересов граждан, общественных объединений и государства, общественного консенсуса по ключевым вопросам развития Республики Беларусь;

4) развитие гражданского общества с учётом национальных традиций и особенностей;

5) прагматичное взаимодействие с мировыми центрами силы, основанное на эффективной многосторонней и многовекторной дипломатии, стратегическом партнёрстве и особых отношениях с дружественными государствами;

6) экономический рост и повышение конкурентоспособности белорусской экономики;

7) удовлетворение основных социальных потребностей граждан;

8) обеспечение общественной безопасности жизнедеятельности населения, снижение уровня преступности и криминализации общества;

9) реализация конституционных прав граждан на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации;

10) эффективное стратегическое сдерживание, обеспечивающее поддержание мира, региональной безопасности и предотвращение угрозы применения военной силы против Республики Беларусь [6, с. 7–8].

В сравнении с Концепцией 2001 года в 2010 году существенно расширена характеристика текущего состояния национальной безопасности нашей республики, вычленены конкретные потенциальные угрозы национальной безопасности.

Очень важно, что в разделе «Обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь» выделены принципы обеспечения национальной безопасности, в том числе такие как:

а) законность, соблюдение конституционных прав и свобод человека;

б) соблюдение баланса интересов личности, общества и государства, их взаимная ответственность;

в) комплексный подход к решению задач обеспечения национальной безопасности;

г) единство и взаимосвязь видов и направлений обеспечения национальной безопасности;

д) разграничение сфер ответственности и полномочий государственных органов в решении задач обеспечения национальной безопасности;

е) оперативность, своевременность, превентивность и соразмерность мер по нейтрализации источников внутренних угроз и защите от внешних угроз [6, с. 16].

Одним из приоритетных направлений обеспечения национальной безопасности определено повышение эффективности управления внешним долгом Республики Беларусь, снижение стоимости и рисков его обслуживания.

Анализируя степень новизны Концепции 2010 года по сравнению с Концепцией 2001 года, следует отметить, что в ней впервые введена система 11 индикаторов состояния национальной безопасности.

Традиционно Беларусь находится в зоне геостратегических интересов России, и политическое руководство нашей республики умело использует этот фактор в национальных интересах.

Нельзя не согласиться с мнением белорусского политолога В. А. Бобкова о том, что Договор о создании Союзного государства Беларуси и России, ратифицированный нашим парламентом в декабре 1999 года, обозначил ряд особенностей, характеризующих геополитическое положение Республики Беларусь. Среди них — проведение согласованной внешней политики, политики в области обороны и безопасности Союзного государства. «Следует заметить, что именно в военном отношении интегрирующим государствам удалось продвинуться больше всего» [7, с. 48].

А теперь приведём точку зрения российского политолога В. Буянова:

«В современной Белоруссии поставлена задача создания максимально возможных отношений с Россией в оборонной области. На это нацелены Концепция национальной безопасности и Военная доктрина Белоруссии...

На территории республики находятся два важных военных объекта — радиолокационная станция (РЛС) космических войск России и узел дальней связи Военно-морского флота России с атомными подводными лодками.

Геополитические и геостратегические интересы России и Белоруссии на нынешнем этапе и в обозримом будущем совпадают. Обе стороны обеспокоены продвижением НАТО на Восток, внешнеполитическим давлением и реальной опасностью создания «геополитического вакуума».

Для Белоруссии союз с Россией — это не только льготное обеспечение энергоресурсами, кредитами и доступ к обширному российскому рынку. Это, в конечном счёте, проблема выживания страны, подъём её международного авторитета и выход из внешнеполитической изоляции, а также прикрытие республики российским «ядерным зонтиком».

В свою очередь, для России Белоруссия представляет собой единственного союзника на западных рубежах, военного партнёра, «стратегический выступ», существенным образом укрепляющего позиции Российской Федерации» [8, с. 150–151].

Белорусский исследователь А. В. Гусев пришёл к правомерному выводу о том, что в рамках Союзного государства удалось построить модель равноправных отношений в сфере поддержания обороноспособности. Беларусь участвует в совместных военных проектах, проводящихся только на её территории. Помощь Российской Федерации значительно усиливает военный потенциал Беларуси. Россия же извлекает значительную выгоду из использования геополитического положения западной страны, её военной инфраструктуры... Военное белорусско-российское сотрудничество носит исключительно оборонительный характер и направлено на обеспечение стабильности в Восточноевропейском регионе. Проводимая Союзным государством оборонная политика соответствует интересам народов Беларуси и России [9, с. 29].

Особо важное значение в деле обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь имеет её участие в региональных соглашениях о коллективной безопасности (ОДКБ) стран СНГ и членство в международных организациях (ООН, ОБСЕ и др.), основные документы которых предусматривают механизм защиты их участников от вооружённой агрессии.

В соответствии с решением Совета коллективной безопасности, принятым в мае

2002 года, механизмы и структуры сотрудничества государств-участников Договора о коллективной безопасности (ДКБ) от 15 мая 1992 года были преобразованы в Международную региональную организацию — Организацию Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).

18 сентября 2003 года после завершения ратификации в государствах-членах организации вступили в силу Устав ОДКБ (зарегистрирован в Секретариате ООН в декабре 2003 года) и Соглашение о правовом статусе ОДКБ.

Анализируя деятельность ОДКБ, начальник Генерального штаба Вооружённых Сил, первый заместитель Министра обороны Республики Беларусь П. Н. Тихоновский, заключает:

«Организация Договора о коллективной безопасности является активно развивающейся структурой, политический вес которой на международной арене растёт. Вместе с тем сложившаяся в зоне ответственности ОДКБ ситуация показала, что необходимо ясно видеть проблемы, своевременно и адекватно на них реагировать с учётом нормативной базы ОДКБ и национальных законодательств государств-членов...

В 2010 году вступило в силу Соглашение о Коллективных силах оперативного реагирования ОДКБ. Численность контингента КСОР составляет 15–20 тыс. человек, он располагает средствами и возможностями для быстрой переброски в любую точку зоны ответственности ОДКБ....» [10, с. 8].

В сентябре 2011 года газета «Известия» сообщила, что ОДКБ будет использовать для разрешения внутренних конфликтов в странах-участницах не коллективные силы быстрого реагирования (КСОР), а обычных миротворцев. Об этом «Известиям» заявил генсек ОДКБ Николай Бордюжа [11, с. 4].

По мнению Министра обороны нашей страны Ю. В. Жадобина, важнейшей задачей современности является надёжное обеспечение военной безопасности государства, которая сегодня определяется не только уровнем развития Вооружённых Сил, но и степенью понимания каждым гражданином страны своей личной причастности к защите Отечества, патриотизмом и сплочённостью общества [1, с. 18].

В своём выступлении на совещании педагогического актива нашей страны в августе 2011 года Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко подчеркнул: «Для успешного динамичного развития страны нужны не революция и не уличная анархия, а сплочённость всех граждан независимо от взглядов и убеждений, нацеленность на конструктивное сотрудничество... И в очередной раз приходится говорить о том, что поставлено самое дорогое на карту — существование суверенного и независимого государства. Я, конечно, понимаю, я не мечтатель, что никто никогда не позволит государству в центре Европы ходить в “белых перчатках” и радоваться жизни. Конечно, будут атаковать и слева, и справа — уж слишком лакомый кусок и в материальном, и в геостратегическом отношении наша страна. Наша Беларусь. Я к этому готов. Наверное, уже и люди наши готовы. Но для этого нужна сплочённость. Наша сила — в единстве...» [12, с. 2].

Заключение. Таким образом, сравнительный анализ концепций национальной

безопасности Республики Беларусь 2001 и 2010 годов и деятельности политического и военного руководства в ноябре 2010 — ноябре 2011 годов свидетельствует о том, что Главнокомандующий Вооружёнными Силами Республики Беларусь, Совет безопасности Республики Беларусь, руководство Министерства обороны и Комитета государственной безопасности нашей страны пересмыслили ряд традиционных геополитических факторов и ценностей. Если раньше национальная безопасность трактовалась как совокупность оборонительных мер и гарантий политического порядка, которые страховали наше государство от вооружённой агрессии, то с 2010 года в условиях обострения экологической ситуации в Европе и во всём мире, наряду с военно-политическими гарантиями, национальную безопасность в Республике Беларусь успешно связывают теперь с экономическими, научно-технологическими, социальными, демографическими, информационными и экономическими факторами.

Список цитированных источников

1. Жадобин, Ю. В. Обеспечение военной безопасности Республики Беларусь: концептуальные положения / Ю. В. Жадобин // Идеологические аспекты военной безопасности. — 2011. — № 1. — С. 12–18.
2. Ксенофонтов, В. А. Военная политика государства / В. А. Ксенофонтов // Идеологические аспекты военной безопасности. — 2009. — № 1. — С. 54–59.
3. Мальцев, Л. Важнейший фактор развития государства / Л. Мальцев // Беларуская думка. — 2010. — № 12. — С. 18–27.
4. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2001 г. № 390 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. — 2001. — № 69. — С. 3–14.
5. Мальцев, Л. С. Вооружённые Силы Республики Беларусь: История и современность / Л. С. Мальцев. — Минск : Асобины Дах, 2003. — 245 с.
6. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. — 2010. — № 276. — 18 ноября. — С. 5–25.
7. Бобков, В. Беларусь в геополитическом измерении / В. Бобков // Беларуская думка. — 2010. — № 6. — С. 48–53.
8. Буянов, В. Проблемы создания Союзного государства: геополитический аспект / В. Буянов // Безопасность Евразии. — 2008. — № 4 (октябрь—декабрь). — С. 149–157.
9. Гусев, А. Союзный щит: геополитический аспект / А. Гусев // Беларуская думка. — № 1. — 2010. — С. 26–29.
10. Тихоновский, П. Противостоять вызовам и угрозам / П. Тихоновский // Беларуская думка. — 2011. — № 4. — С. 4–9.
11. ОДКБ пересмотрела формат оказания помощи / В. Бичурина, Д. Тельманов // Известия. — 2011. — 14 сентября. — С. 4.
12. Школа — учебник жизни. Выступление Президента А. Г. Лукашенко на совещании педагогического актива // СБ. Беларусь сегодня. — 2011. — 30 августа. — С. 1–4.