



Міністэрства адукацыі Рэспублікі Беларусь

Установа адукацыі
«Беларускі дзяржаўны педагагічны ўніверсітэт
імя Максіма Танка»

АКТУАЛЬНЫЯ ПЫТАННІ СУЧАСНАЙ НАВУКІ

Зборнік навуковых прац

Мінск
2015

УДК 001–021.121

ББК 72

A437

Друкуецца па рашэнні рэдакцыйна-выдавецкага савета БДПУ

Рэдаклегія:

доктар педагагічных навук, прафесар *Г. В. Торхава* (адк. рэд.);

доктар фізіка-матэматычных навук, прафесар *І. С. Ташлыкоў*;

доктар філалагічных навук, прафесар *В. Д. Старычонок*;

доктар псіхалагічных навук, дацэнт *А. П. Лабанаў*

Рэцэнзенты:

доктар філалагічных навук, прафесар *А. А. Гіруцкі*;

доктар біялагічных навук, прафесар *В. М. Нікандраў*;

доктар гістарычных навук, прафесар *Г. А. Космач*;

доктар педагагічных навук, прафесар *І. І. Цыркун*;

доктар геалага-мінералагічных навук, прафесар *М. Г. Ясавееў*

Актуальныя пытанні сучаснай навукі : зб. навук. прац / рэдкал. :
A437 Г. В. Торхава (адк. рэд.) [і інш.]. – Мінск : БДПУ, 2015. – 332 с.

ISBN 978-985-541-213-8.

У зборніку змешчаны навуковыя артыкулы, прысвечаныя даследаванням у галіне грамадскіх навук, педагогікі, псіхалогіі, філалогіі, фізікі і прыродазнаўства.

Адрасуецца навукоўцам, выкладчыкам ВНУ, усім, хто цікавіцца надзённымі пытаннямі сучаснай навукі.

УДК 001–021.121

ББК 72

ISBN 978-985-541-213-8

© БДПУ, 2015

МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛАРУСИ (1772–1862 гг.): ИСТОРИОГРАФИЧЕСКИЙ ОБЗОР

И. Н. Третьян

Во второй половине XVIII в. внутривосточный кризис в Речи Посполитой достиг своего пика. Ее политическая слабость поставила под угрозу дальнейшее существование государства. Несмотря на все попытки правительства сохранить суверенитет, к концу XVIII в. Речь Посполитая как государство перестало существовать. Ее земли были разделены между тремя державами. Современная территория Беларуси после трех разделов вошла в состав Российской империи.

После включения белорусских земель в состав России на их территорию было распространено действие «Учреждения для управления губерний Всероссийской империи» 1775 г., которое предполагало введение нового административно-территориального устройства по российскому образцу, а также установление российских органов местной государственной власти.

До недавнего времени (до 90-х гг. XX ст.) проблема нового административно-территориального устройства и создания новых органов власти на территории Беларуси практически не являлась предметом специального изучения в отечественной и российской историографии.

Так, в дореволюционный период практически отсутствовали монографические исследования, посвященные административно-территориальному устройству Беларуси и образованию на ее территории новых органов местного государственного управления. Частично эти вопросы нашли свое отражение в работах Р. Эйхельмана [27] и М. В. Ключкова [17].

Интерес вызывают труды дореволюционного русского историка П. Н. Жуковича [11; 12], который описал вхождение белорусских земель в состав Российской империи в период трех разделов Речи Посполитой, подробно рассмотрел установление и эволюцию административной системы на территории Беларуси в период правления Екатерины II и Павла I. Он считал, что во

времена Екатерины II и Павла I был заложен фундамент российской администрации в белорусско-литовских губерниях, но эти территории оставались привилегированными и сохранили ряд местных особенностей [11, с. 265]. Ценность трудов П. Н. Жуковича заключается в привлечении большого фактического материала, собранного автором.

Некоторые данные, связанные с особенностями управления западными губерниями, их административно-территориальным делением, а также государственным устройством в Российской империи, имеются в работах таких дореволюционных русских историков, как В. В. Ивановский «Административное устройство наших окраин» [15], В. М. Грибовский «Государственное устройство и управление Российской империей» [9] и Ю. В. Готье «История областного управления в России от Петра I до Екатерины II» [7; 8].

Отдельные аспекты административно-территориального устройства и деятельности губернских учреждений Российской империи содержатся в статьях энциклопедических справочников и словарей. Наиболее подробным и полным из них является изданный в конце XIX – начале XX в. энциклопедический словарь Ф. А. Брокгауза и И. А. Ефрона [22], из которого и сегодня черпаются сведения буквально по всем аспектам жизни в дореволюционной России.

В 1990-е гг. – начале XXI в. в белорусской историографии появился ряд работ, предметом исследования которых было административно-территориальное деление Беларуси, формирование и деятельность на ее территории органов местной государственной власти. К ним относится труд Е. К. Анищенко «Беларусь во времена Екатерины II (1772–1796 годы)» [2], в котором проанализирован процесс включения белорусских земель в состав Российской империи после первого раздела Речи Посполитой и установление на этих территориях органов местного управления. В монографии В. В. Шведа «Между Польшей и Россией: общественно-политическая жизнь на землях Беларуси (1772–1863 гг.)» [26] освещается процесс присоединения земель Беларуси к Российской империи; политика российского правительства; роль, значение и особенности местных органов государственной влас-

ти. Однако данная работа имеет некоторые недостатки. Так, ссылки, сделанные авторам, не всегда соответствуют действительности [26, с. 74, 81, 84, 85].

В 2011 г. вышла коллективная монография «История белорусской государственности в конце XVIII – начале XXI в.» в двух книгах [14]. В первой из них, к примеру, находится статья историка С. Зенченко «Становление российской системы управления» [14], в которой рассматриваются некоторые аспекты административно-территориального устройства белорусских земель после разделов Речи Посполитой; эволюция административно-территориального устройства; формирование органов административного управления. Однако в статье допущены некоторые фактологические ошибки. Так, указ о создании Минского наместничества в статье датируется 3 мая 1793 г. [14, с. 65], когда в реальности этот указ относится к 3 мая 1795 г. [20, с. 693]. В состав Минского наместничества автор включил Речицкий уезд [14, с. 65], который в действительности был присоединен к Минской губернии не ранее 1797 г. Так, нами было установлено, что до 29 августа 1797 г. он еще находился в составе Черниговской губернии [21, с. 708; 4, с. 29].

В 1993–2001 гг. вышло шесть томов «Энциклопедии истории Беларуси» [3; 6; 16; 23; 24; 25]. В них представлены статьи об административно-территориальном делении Беларуси и местных органах государственной власти на данной территории [3; 6; 16; 23; 24; 25]. Однако содержащиеся в них сведения носят общий характер, а некоторые содержат фактические ошибки. Так, в статье историка Е. Филатовой «Витебская губерния» площадь губернии увеличена почти в 10 раз [23, с. 324–325], а в статье историков А. Гостева и В. Шведа «Гродненская губерния» площадь губернии, также увеличена в 10 раз, что не соответствует действительности [6, с. 126–126].

Вхождение территории Беларуси в состав Российской империи, ее административно-территориальное устройство, действия новой власти по закреплению своей администрации на новоприобретенных землях нашло отражение в изданных Национальным историческим архивом Республики Беларусь справочниках «Минская губерния: государственные, религиозные и общест-

венные учреждения (1793–1917)» [18], «Витебская губерния: государственные, религиозные и общественные учреждения (1802–1917)» [5] и «Могилевская губерния: государственные, религиозные и общественные учреждения (1793–1917)» [19].

Проблема административно-территориального устройства и государственного управления национальными окраинами стала одной из ключевых в российской и зарубежной историографии 1990-х гг. – начала XXI в. В результате появился ряд коллективных и монографических изданий: «Западные окраины Российской империи» [13] и «Национальные окраины Российской империи: Становление и развитие системы управления» [1], а также изданный в 2003 г. под общей редакцией министра внутренних дел Российской Федерации Б. В. Грызлова справочник «Губернии Российской империи. История и руководители. 1708–1917» [10]. В этом справочнике представлены перечень глав местной администрации и данные об административном устройстве губерний. Однако, к сожалению, здесь практически отсутствуют биографические сведения о губернаторах.

Таким образом, установление административно-территориального деления, создание местных органов власти на территории присоединенных земель, их эволюция нашли свое отражение как в отечественной, так и в зарубежной историографии. Однако обобщающая картина развития местного управления в Беларуси до сих пор не создана. Существует лишь ряд тематически, хронологически и методологически разобщенных исследований. Некоторые аспекты данного процесса по-прежнему остаются неизученными.

Литература

1. Агаджанов, С. Г. Национальные окраины Российской империи : становление и развитие системы управления / С. Г. Агаджанов [и др.]. – М. : Славян. диалог, 1997. – 415 с.
2. Анішчанка, Я. К. Беларусь у часы Кацярыны II (1772–1796 гады) / Я. К. Анішчанка ; пад рэд. У. А. Сосны. – Мінск : ЗАТ «Веды», 1998. – 211 с.
3. Анішчанка, Я. Літоўская губерня / Я. Анішчанка // Энцыклапедыя гісторыі Беларусі : у 6 т. – Мінск, 1997. – Т. 4. – С. 384.
4. Бригадин, П. И. Минские губернаторы / П. И. Бригадин, А. М. Лукашевич. – Минск : Гос. ин-т управления и социальных технологий Бел. гос. ун-та, 2009. – 351 с.

5. Витебская губерния : государственные, религиозные и общественные учреждения (1802–1917) / Т. Е. Леонтьева [и др.] ; сост. Т. Е. Леонтьева, Д. Л. Яцкевич ; редкол.: А. К. Голубович (гл. ред.) [и др.]. – Минск : БелНИИДАД, 2009. – 524 с.

6. Госцеў, А. Гродзенская губерня / А. Госцеў, В. Швед // Энцыклапедыя гісторыі Беларусі : у 6 т. – Мінск, 1996. – Т. 3. – С. 125–126.

7. Готье, Ю. В. История областного управления в России от Петра I до Екатерины II : в 2 т. / Ю. В. Готье. – М. : Тип. Г. Лисснера и Д. Севко, 1913. – Т. 1. – 474 с.

8. Готье, Ю. В. История областного управления в России от Петра I до Екатерины II : в 2 т. / Ю. В. Готье. – М. : издательство Академии наук СССР, 1941. – Т. 2. – 304 с.

9. Грибовский, В. М. Государственное устройство и управление Российской империи / В. М. Грибовский. – Одесса : Тип. «Техника», 1912. – 268 с.

10. Губернии Российской империи. История и руководители, 1708–1917. Исторические данные об образовании губерний, областей, градоначальств и других частей внутреннего управления Империи / ред.-сост. Ю. Н. Моруков. – М. : Объединенная редакция МВД России, 2003. – 479 с.

11. Жукович, П. Н. Управление и суд в Западной России в царствование Екатерины II / П. Н. Жукович // Журнал Министерства народного просвещения. – 1914. – № 2. – С. 264–315; Там же. – № 3. – С. 88–120; Там же. – № 4. – С. 314–355; Там же. – № 5. – С. 1–60.

12. Жукович, П. Н. Западная Россия в царствование Павла I / П. Н. Жукович // Журнал Министерства народного просвещения. – 1916. – № 6. С. 183–226; Там же – № 8. С. 207–263; Там же. – № 10. – С. 186–275.

13. Западные окраины Российской империи / Л. А. Бережная [и др.]. – М. : Новое литературное обозрение, 2007. – 605 с.

14. Зенчанка, С. Усталяванне расійскай сістэмы кіравання / С. Зенчанка // Гісторыя беларускай дзяржаўнасці ў канцы XVIII – пачатку XXI ст.: у 2 кн. / А. А. Каваленя [і інш.]; рэдкал.: А. А. Каваленя [і інш.]; Нац. акад. навук Беларусі, Ін-т гісторыі. – Мінск : Беларус. навука, 2011. – Кн. 1. – С. 62–79.

15. Ивановский, В. В. Административное устройство наших окраин / В. В. Ивановский. – Казань : Тип. Императорского ун-та, 1891. – 47 с.

16. Кісялёў, Г. В. Віленская губерня / Г. В. Кісялёў // Энцыклапедыя гісторыі Беларусі : у 6 т. – Мінск, 1994. – Т. 2. – С. 282.

17. Клочков, М. В. Очерки правительственной деятельности времени Павла I / М. В. Клочков. – СПб. : Сенат. тип., 1916. – 631 с.

18. Минская губерния : государственные, религиозные и общественные учреждения (1793–1917) / сост. Т. Е. Леонтьева. – Минск : БелНИИДАД, 2006. – 392 с.

19. Могилевская губерния : государственные, религиозные и общественные учреждения (1772–1917) / Е. К. Анищенко [и др.] ; сост. Ю. Н. Снапковский, Д. Л. Яцкевич. – Минск : Беларусь, 2014. – 814 с.

20. ПСЗРИ. – 1-е собр. – Т. 23. – СПб., 1830. – № 17325.

21. ПСЗРИ. – 1-е собр. – Т. 24. – СПб., 1830. – № 18117.

22. Свешников, М. И. Губернатор / М. И. Свешников // Энциклопедический словарь : в 86 т. / изд.: Ф. А. Брокгауз, И. А. Ефрон ; под ред. К. К. Арсеньева, О. О. Петрушевского. – СПб., 1893. – Т. 9. – С. 839.

23. Філатава, А. Віцебская губерня / А. Філатава // Энцыклапедыя гісторыі Беларусі : у 6 т. – Мінск, 1994. – Т. 2. – С. 324–325.

24. Філатава, А. Магілёўская губерня / А. Філатава // Энцыклапедыя гісторыі Беларусі : у 6 т. – Мінск, 1999. – Т. 5. – С. 19–20.

25. Філатава, А. Мінская губерня / А. Філатава // Энцыклапедыя гісторыі Беларусі : у 6 т. – Мінск, 1999. – Т. 5. – С. 175.

26. Швед, В. В. Паміж Польшчай і Расіяй : грамадска-палітычнае жыццё на землях Беларусі (1772–1863 гг.) / В. В. Швед. – Гродна : ГрДУ, 2001. – 415 с.

27. Эйхельман, Р. Обзор центральных и местных учреждений управления в России и устава о службе по определению от правительства / Р. Эйхельман. – Киев : Тип. Императорского университета Св. Владимира, 1890. – 90 с.