



Міністэрства адукацыі Рэспублікі Беларусь

*Установа адукацыі*  
«Беларускі дзяржаўны педагагічны ўніверсітэт  
імя Максіма Танка»

# АКТУАЛЬНЫЯ ПЫТАННІ СУЧАСНАЙ НАВУКІ

*Зборнік навуковых прац*

Мінск  
2015

УДК 001–021.121

ББК 72

A437

Друкуецца па рашэнні рэдакцыйна-выдавецкага савета БДПУ

**Рэдкалегія:**

доктар педагагічных навук, прафесар *Г. В. Торхава* (адк. рэд.);

доктар фізіка-матэматычных навук, прафесар *І. С. Ташлыкоў*;

доктар філалагічных навук, прафесар *В. Д. Старычонок*;

доктар псіхалагічных навук, дацэнт *А. П. Лабанаў*

**Рэцэнзенты:**

доктар філалагічных навук, прафесар *А. А. Гіруцкі*;

доктар біялагічных навук, прафесар *В. М. Нікандраў*;

доктар гістарычных навук, прафесар *Г. А. Космач*;

доктар педагагічных навук, прафесар *І. І. Цыркун*;

доктар геалага-мінералагічных навук, прафесар *М. Г. Ясавееў*

**Актуальныя пытанні сучаснай навукі : зб. навук. прац / рэдкал. :**  
A437 Г. В. Торхава (адк. рэд.) [і інш.]. – Мінск : БДПУ, 2015. – 332 с.  
ISBN 978-985-541-213-8.

У зборніку змешчаны навуковыя артыкулы, прысвечаныя даследаванням у галіне грамадскіх навук, педагогікі, псіхалогіі, філалогіі, фізікі і прыродазнаўства.

Адрасуецца навукоўцам, выкладчыкам ВНУ, усім, хто цікавіцца надзённымі пытаннямі сучаснай навукі.

УДК 001–021.121

ББК 72

ISBN 978-985-541-213-8

© БДПУ, 2015

# СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО: ГЕНЕЗИС И ПОДХОДЫ К ЕГО ОПРЕДЕЛЕНИЮ

*А. Л. Сабынич*

Социальное государство – одно из ключевых определений (наряду с правовым и демократическим) современного цивилизованного государства. В наиболее общем понимании социальное государство означает такой тип государства, в число важнейших внутренних функций которого входит активное влияние на социальную сферу жизнедеятельности общества в интересах самых широких слоев населения.

Идеи социального государства стали разрабатываться на рубеже XIX–XX вв., а затем получили законодательное закрепление в правовых системах многих европейских стран, что было обусловлено такими причинами как потребности индустриализации национальных экономик, движение к демократизации общества и повышение значимости прав и свобод личности [10, с. 100].

Феномен социального государства анализируется учеными на нескольких уровнях: научном, нормативном, эмпирическом, так как оно существует в трех проявлениях. На научном уровне проводится анализ социального государства как идеи и ее развитие в ряде теоретических концепций, на нормативном – один из принципов, закрепленных в конституциях различных государств, эмпирический уровень представляет практику деятельности государственных органов по решению социальных проблем [6, с. 46–49].

Термин «социальное государство» получил широкое распространение в различных дискурсах: политическом, правовом, экономическом, социологическом, философском. Среди исследователей в настоящее время не сложилась единая точка зрения относительно самого понятия. Затруднение в изучении природы, механизмов функционирования вызвано разнообразием подходов к пониманию данного концепта, однако, можно утверждать, что это свидетельствует о стремлении специалистов создать наиболее оптимальное определение самого понятия.

Основы современной теории социального государства были заложены во второй четверти XIX в. Джоном Стюартом Миллем, теоретиком идеологии либерализма. Английский экономист внес большой вклад в разработку теории социального государства, показав взаимообусловленность экономических и социально-политических явлений. Поэтому успешное экономическое развитие предполагает глубокую социальную трансформацию капитализма, возможность превращения капиталистического государства в социальное. Как писал Милль, «правительство должно брать на себя все то, выполнение чего желательно для общих интересов человечества и грядущих поколений или для текущих интересов членов общества, которые нуждаются в помощи со стороны, если все это по природе своей не может вознаградить частных лиц или общество, приложивших свои усилия. Однако прежде чем браться за такие дела, правительствам следует определить, возможно ли исполнение дела на основе так называемой частной инициативы и не будет ли оно разрешаться силами правительства лучше и успешнее, нежели рвением и щедростью частных лиц» [9, с. 494].

Впервые термин «социальное государство» употребил немецкий философ, историк, экономист Лоренц фон Штейн в 1850 г. Его теория представляет синтез либерально-правовой и социалистической доктрин государственности, которая сложилась под влиянием социально-философского учения Г. Гегеля, а также французских социалистических доктрин. Интересно то, что в идеологическом плане, первая концепция социального государства была порождением именно консервативной мысли, так как Лоренц фон Штейн был ярким представителем данного течения [5, с. 222].

Современное понимание социального государства ушло вперед по сравнению с теорией Л. Фон Штейна, но любое исследование должно отталкиваться от его определения, так как в нем впервые был утверждён приоритет соотношения «личность-государство» взамен прежнего «общество-государство», ведь главная цель государства – экономический и социальный прогресс. Распространение подобных концепций заложило новые традиции, в соответствии с которыми государство должно было актив-

но вмешиваться в хозяйственные и социальные отношения для их регулирования и стабилизации.

Сущность социального государства, согласно Л. Ф. Штейну, заключается в поддержании абсолютного равенства в правах для всех различных общественных классов и для отдельной самоопределяющейся личности благодаря своей власти. Оно обязано способствовать экономическому и общественному прогрессу всех своих граждан, ибо, в конечном счете, развитие одного выступает условием и следствием другого и именно в этом смысле говорится об общественном или социальном государстве [7, с. 63–64].

Аналогичную трактовку в дальнейшем поддержали также такие ученые как Ф. Науманн, А. Вагнер. Ф. Науманн ставил перед государством задачу не столько защищать собственность и социальный порядок, сколько поднять низшие классы с помощью земельных реформ. Известный немецкий экономист выдвинул радикальную теоретическую концепцию социальной государственности, был сторонником государственного и христианского социализма. Более радикальную теоретическую концепцию социального государства, выдвинутую в 1879 г. немецким экономистом Адольфом Вагнером, являющимся сторонником государственного и христианского социализма, рассматривает А. Ф. Храмцов. Вагнеровская концепция предусматривает превращение буржуазного государства в «государство благосостояния и культуры». Качественное и количественное расширение социальных компетенций государства на центральном и местном уровнях обуславливает необходимость введения прогрессивного налогообложения доходов, а также переход под контроль государства железнодорожной сети, горнодобывающей промышленности, банков, страховых обществ, ограничения собственности на землю, особенно в городах [11, с. 52–53].

Как отмечает С. В. Калашников, исходным критерием выделения социального государства в особый тип становится распространение патерналистских отношений государства на всех членов общества независимо от их социальной принадлежности [7, с. 63–64].

Однако еще в 1832 г. в Германии вышла в свет книга Р. фон Моля «Наука полиции по началам юридического государства»

(русский перевод 1871 г.). Под полицией Моль понимал «связанную правом деятельность государства по содействию гражданам в достижении ими разумных и дозволенных целей, охраняя при этом их свободу путем принятия общих мер и создания учреждений, которыми может воспользоваться всякий» [2, с. 87]. В сущности, речь идет об одном из самых ранних определений социального государства, которое, правда, еще скрыто под лозунгами правового государства классического либерализма.

Специфическую и противоречивую роль в развитии комплекса идей о социальном государстве сыграли основоположники марксизма, выступая одновременно и как созидательная, и как ретроградно-доктринерская сила. Так, К. Маркс высказывал важные для углубления социально-политических представлений мысли, сделал вывод о важности определения экономических функций социальной политики и социального государства. По его мнению, распределение не только не определяется производством, но и наряду с потреблением активно воздействует на этот процесс. Распределение и обмен могут быть поняты только как акт и в самом производстве, и в самом потреблении [8, с. 454–459].

Идея социального государства была представлена в трудах отечественных дореволюционных ученых: П. И. Новгородцева, И. А. Ильина, В. С. Соловьева, Б. Н. Чичерина, Б. А. Кистяковского, которые сформулировали и обосновали право на достойное человеческое существование. Реализация этого права связывалась с осуществлением социальных реформ на основе принципа равенства.

Зародившаяся от разрозненных действий социального сострадания, социальная деятельность государства со временем приобрела систематизированный, масштабный характер и превратилась в его постоянное участие в регулировании и развитии социальных процессов и явлений. Концептуализация социального государства завершилась после Второй мировой войны.

В англосаксонской политической мысли употребляются термины, «государство благосостояния», «государство (общество) всеобщего благоденствия», «государство всеобщего благосостояния» (welfare state), которые широко используются в пропаганде. В переводе с английского слово «welfare» означает как «благоденствие», так и «благосостояние». В современных западноев-

ропейских и отечественных работах используется термин «социальное государство», «государство всеобщего благосостояния» применяется в отношении современного немецкого государства, целью которого является «благосостояние для всех» (термин введен Л. Эрхардом). В этой трактовке государство благосостояния означает экономический строй/хозяйственный порядок, организованный на принципах рыночной экономики, корректируемый направленными на недопущение сбоев или отказов рынка либо их минимизацию мерами государственной социальной политики. В научной литературе ведется дискуссия по поводу самого понятия государства всеобщего благосостояния и его содержания [13, с. 314–322].

Один из фундаментальных английских толковых словарей «Webster's Desk Dictionary of the English Language» дает несколько трактовок терминов Welfare и Welfare State. Welfare: 1) состояние обеспеченного здоровья, питания и удобств; 2) организация мер для поддержания жизненных условий, необходимых для жизни людей; 3) получение общественной финансовой помощи в условиях лишений и нужды. Соответственно понятие Welfare State трактуется как государство, в котором правительство принимает на себя принципиальную ответственность за обеспечение основных социальных нужд его граждан [3, с. 1020]. Джон Вейт-Уилсон пишет о том, что нет общепринятого определения welfare state, и сам вообще английский термин фактически лишен смысла [4, с. 129].

Исходя из анализа концептуальных основ современной доктрины социального государства, можно сделать вывод о том, что эти основы представляют собой своеобразный синтез двух основных социально-политических доктрин – либеральной и социалистической, зачатки которых обнаружили еще в конце XVIII – начале XX вв. Идея социального государства возникла гораздо раньше, чем были созданы условия для ее реализации. При этом в рамках теории социального государства эти две доктрины не противоречат, а взаимодополняют друг друга. Качественный скачок в развитии теории социального государства был осуществлен Дж. С. Миллем в условиях быстрого развития социалистического и рабочего движения во второй четверти XIX в.

Исследование Л. фон Штейна и вся последующая история показывает, что по своей природе феномен социального государства носит ярко выраженный политический характер, что означает сознательное взятие властью на себя социальных обязательств в целях сохранения социальной и политической стабильности.

Базовой идеей стала мысль о взгляде на идею социального государства как на гармонию частного и публичного интереса и достижение справедливости. Экскурс в прошлое позволил проследить процесс развития и переломления данных идей в политико-правовых учениях.

### *Литература*

1. Briggs, A. The Welfare State in Historical Perspective / A. Briggs // *European Journal of Sociology*. – 1961. – Vol. 2, № 2. – P. 119–218.
2. Моль, Р. Наука полиции по началам юридического государства / Р. Моль пер. Р. Сементковского. – 2-е изд. – СПб. : печатня В. И. Головина, 1871. – С. 1–15.
3. Webster's Desk Dictionary of the English Language. – N.Y. : Portland House, 1990. P. 1020.
4. Вейт-Уилсон Дж. Государство благосостояния: проблема в самом понятии / Дж. Вейт-Уилсон // *Pro et Contra*. – 2001. – № 3. – С. 129.
5. Гончаров, П. К. Государство социальное / П. К. Гончаров // *Политическая энциклопедия: в 2 т.* – М., 2004. – Т. 1. – С. 222.
6. Гончаров, П. К. Социальное государство: сущность и принципы / П. К. Гончаров // *Вестник РУДН. Сер.: Политология*. – 2000. – № 2. – С. 46–59.
7. Калашников, С. В. Очерки теории социального государства / С. В. Калашников. – М. : Экономика, 2006. – С. 63–64.
8. Маркс, К. Экономические рукописи 1857–1859 годов / К. Маркс // *Мировая экономическая мысль : в 5 т.* – М., 2004. – Т. 1. – С. 454–459.
9. Милль, Дж. С. О влиянии правительства / Дж. Ст. Милль // *Мировая экономическая мысль : в 5 т.* – М., 2005. – Т. 1. – С. 494.
10. Роик, В. Д. Социальное государство: от декларации к реальному построению / В. Д. Роик // *Россия: путь к социальному государству: материалы Всероссийской научной конференции, Москва, 6 июня 2008 г.* / Научный эксперт ; редкол.: С. С. Сулакшин [и др.]. – М., 2008. – С. 100.
11. Храмцов, А. Ф. Социальное государство: Россия и европейский опыт / А. Ф. Храмцов. – М. : ИСП, 2005. – С. 52–53.
12. Эрхард, Л. Благосостояние для всех / Л. Эрхард // *Мировая экономическая мысль : в 5 т.* – М., 2004. – Т. 4. – С. 314–322.