



Міністэрства адукацыі Рэспублікі Беларусь

*Установа адукацыі*  
«Беларускі дзяржаўны педагагічны ўніверсітэт  
імя Максіма Танка»

# АКТУАЛЬНЫЯ ПЫТАННІ СУЧАСНАЙ НАВУКІ

*Зборнік навуковых прац*

Мінск  
2015

УДК 001–021.121

ББК 72

A437

Друкуецца па рашэнні рэдакцыйна-выдавецкага савета БДПУ

**Рэдкалегія:**

доктар педагагічных навук, прафесар *Г. В. Торхава* (адк. рэд.);

доктар фізіка-матэматычных навук, прафесар *І. С. Ташлыкоў*;

доктар філалагічных навук, прафесар *В. Д. Старычонок*;

доктар псіхалагічных навук, дацэнт *А. П. Лабанаў*

**Рэцэнзенты:**

доктар філалагічных навук, прафесар *А. А. Гіруцкі*;

доктар біялагічных навук, прафесар *В. М. Нікандраў*;

доктар гістарычных навук, прафесар *Г. А. Космач*;

доктар педагагічных навук, прафесар *І. І. Цыркун*;

доктар геалага-мінералагічных навук, прафесар *М. Г. Ясавееў*

**Актуальныя пытанні сучаснай навукі : зб. навук. прац / рэдкал. :**  
A437 Г. В. Торхава (адк. рэд.) [і інш.]. – Мінск : БДПУ, 2015. – 332 с.

ISBN 978-985-541-213-8.

У зборніку змешчаны навуковыя артыкулы, прысвечаныя даследаванням у галіне грамадскіх навук, педагогікі, псіхалогіі, філалогіі, фізікі і прыродазнаўства.

Адрасуецца навукоўцам, выкладчыкам ВНУ, усім, хто цікавіцца надзённымі пытаннямі сучаснай навукі.

УДК 001–021.121

ББК 72

ISBN 978-985-541-213-8

© БДПУ, 2015

# ИСТОЧНИКИ ПО ПРОБЛЕМЕ МЕСТНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ВЛАСТИ В БЕЛАРУСИ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX – НАЧАЛЕ XX в.

*Е. А. Подорожная*

История государственных учреждений находится на стыке исторических и правовых дисциплин. С правовыми науками историю государственных учреждений объединяет определенное единство объекта изучения – политические и правовые институты, использование при исследовании нормативного материала. Классификация источников по данной проблеме позволяет поделить их на законодательные акты, источники справочно-статистического характера, материалы официального делопроизводства и документы личного характера.

Для изучения вопроса организации местных органов государственной власти и управления в 1861–1914 гг. первостепенной важности источником является «Полное собрание законов Российской империи». В статьях законов содержатся положения о реформах, правила введения их в действие, указы об изменениях, дополнениях или разъяснениях тех или иных статей положений, уставов или учреждений, по которым работала местная администрация. Законодательные источники дают материал для исследования организации, компетенции, функций, штатов как отдельных государственных учреждений, так и всего государственного аппарата. Необходимо выделить также изданный в 1894 г. «Хронологический указатель указов и правительственных распоряжений по губерниям Западной России, Белоруссии и Малороссии за 240 лет с 1652 по 1892 г.», составленный С. Ф. Рубинштейном [1]. Указатель помогает ориентироваться в «Полном собрании законов Российской империи». Не менее важное значение имеет «Свод законов Российской империи», в частности, «Свод губернских учреждений» (т. 2), содержащий общие учреждения губернских, уездных, городских и волостных органов управления и самоуправления.

Основной документальной базой при исследовании данного вопроса являются материалы, сосредоточенные в архивных фондах – документы официального делопроизводства центральных и высших правительственных учреждений.

В Российском государственном историческом архиве в г. Санкт-Петербурге находятся описи и документы фондов Главного управления по делам печати МВД (ф. 776), Департамента духовных дел иностранных исповеданий МВД (ф. 821), Особого совещания о передаче дел, имеющих местное значение, из центральных государственных учреждений в местные учреждения (ф. 1234), Комитета министров (ф. 1263), Совета министра внутренних дел (фонд 1281), Канцелярии министра внутренних дел (ф. 1282), Департамента общих дел МВД (ф. 1284), Департамента полиции исполнительной МВД (ф. 1286), Собственной его императорского величества канцелярии (ф. 1409). В них содержатся донесения, циркуляры и отчеты местных генерал-губернаторов и губернаторов, рапорты и донесения чиновников – фактический материал о формировании органов управления в Беларуси. Журналы заседаний комитетов, официальные справки министерств, докладные записки чиновников разных рангов, межведомственная переписка позволяют проанализировать условия функционирования системы губернских учреждений, объяснить особенности структуры местных органов власти, причины их реформирования, предложения местного руководства по усовершенствованию местного госаппарата, кадровый состав всей вертикали власти, систему предоставления льгот и преимуществ русским чиновникам в крае. Кроме того, они содержат документы, относящиеся к вопросу о ликвидации Виленского генерал-губернаторства, перераспределении функций местных органов управления в Беларуси в начале XX в.

Важными источниками для исследования служат материалы личных фондов министра внутренних дел П. А. Валуева (ф. 908) и графов Паленов (ф. 1016). В фонде П. А. Валуева находятся материалы ревизий чиновников МВД местных органов управления в 1867–1868 гг. Они содержат сведения о функциях чиновников, особенно мировых посредников и полицейских, их положении, оценку состояния делопроизводства. Донесения чиновников

МВД, как и губернаторские отчеты о ситуации на местах, очерчивают уровень эффективности аппарата управления, скорость рассмотрения дел.

Важный пласт информации по теме находится в фондах научно-справочной библиотеки Российского государственного исторического архива в г. Санкт-Петербурге. Особенно ценные документы по теме содержат материалы по вопросу о губернской реформе и о губернских учреждениях (ф. 122), о генерал-губернаторствах и губернаторствах (1879–1911) (ф. 131), об управлении и состоянии отдельных губерний Западного края (ф. 278), по вопросам о пересмотре законодательства о Западном крае, согласно указу от 12 декабря 1904 г. (ф. 279), справка по вопросу о восстановлении собраний и выборов дворянства в 9 западных губерниях (ф. 2525). В печатной форме представлены всеподданнейшие отчеты минского и моголевского губернаторов (ф. 2846 и 2847). Вопросам времени учреждения и упразднения генерал-губернаторств, правам и обязанностям генерал-губернаторов посвящены материалы ф. 2916. Документы Комиссии для окончательной разработки проекта Положения об особых преимуществах гражданской службы в отдаленных губерниях империи (1871–1883) (ф. 2745) дают информацию о материальном обеспечении, динамике численности и конфессиональном составе служащих в Беларуси в рассматриваемый период.

В Национальном историческом архиве Беларуси в г. Минске находится значительный фактический материал. В первую очередь это фонды губернских правлений: минского (ф. 299), витебского (ф. 1416), моголевского (ф. 2001). В них представлены предписания министерств, формулярные списки, ведомости, деловая переписка, освещающая деятельность губернаторов. Данные фонды содержат журналы общего присутствия, указы и циркуляры центральных учреждений, материалы ревизий губернаторов подведомственных им учреждений, переписку с уездными полицейскими управлениями. Формулярные списки чиновников дают представления об их социальном происхождении, семейном и имущественном положении, образовании, о службе, наградах и т. д.

Значительный интерес представляют материалы фондов канцелярии витебского гражданского губернатора (ф. 1430), гу-

бернских присутствий по крестьянским делам минского (ф. 242), могилевского (ф. 2014), витебского (ф. 2642) и минского губернского присутствия (ф. 1595). Использование данных этих фондов позволяют раскрыть вопрос о механизме комплектования кадрового состава, состояние делопроизводства, планы центральных властей по усовершенствованию структуры местного управления, финансирование и направления деятельности административных структур. При изучении вопроса формирования системы управления в Беларуси во время и после восстания 1863–1864 гг. ценными источниками являются материалы фондов временного военного губернатора и следственной комиссии по восстанию 1863 г. по Минской губернии (ф. 296 и 1418), минской губернской комиссии по оценке имений, подлежащих обязательно продаже (1865–1871 гг.) (ф. 1591).

При изучении проблем организации контроля над сельскими обывателями, государственными имуществами, реформирования системы управления земским хозяйством важными источниками являются документы фондов минского губернского совещания по пересмотру законодательства о крестьянах (ф. 68), минской управы по делам земского хозяйства (ф. 324), управления государственных имуществ Витебской губернии (ф. 2514). Следует отметить недостаточную сохранность материалов перечисленных фондов. Часть из них была утеряна, поэтому хранящиеся в фондах материалы лишь частично позволяют воссоздать картину системы управления на местах и ее кадрового потенциала. Наиболее полно представлен материал по Витебской губернии, в отличие от Минской и в большей степени Могилевской губернии. Это требует привлечения дополнительных источников.

В 2004 г. вышел в свет сборник документов, подготовленный на основе материалов Национального исторического архива Беларуси в г. Гродно «Гродненская губерния в законодательных актах Российской империи (1801–1913)». В сборнике содержится материал не только по Гродненской губернии, но и сведения об учреждениях Минской и других губерний империи [2].

К числу важнейших источников по изучению проблемы принадлежат мемуары, дневники и личная переписка государствен-

ных деятелей. Воспоминания министра внутренних дел П. А. Валуева, виленского генерал-губернатора М. Н. Муравьева, местных чиновников А. Гене, А. Г. Казначеева, А. Н. Мосолова, П. А. Черевина позволяют судить о принципах и подходах в проведении политики по формированию системы государственного управления в Беларуси, а также о персональном составе, работе административных органов в исследуемый период, в том числе данные о канцелярии виленского генерал-губернатора [3].

В Отделе рукописей Российской государственной библиотеки имени М. Е. Салтыкова-Щедрина ценными источниками являются личные фонды виленского генерал-губернатора П. П. Альбединского (ф. 16) и управляющего делами Комитета министров в 1861–1875 гг. Ф. П. Корнилова (ф. 379). В них раскрываются взгляды высших администраторов на проблему государственного аппарата в белорусских губерниях. Учитывая субъективизм мемуарного жанра, извлеченная из воспоминаний информация использовалась только в сопоставлении с другими источниками.

В начале XX в. различные ведомства подготовили юбилейные издания к столетию своего существования либо приуроченные к буржуазным реформам. В издании «Министерство внутренних дел. 1802–1902.» были выделены основные направления деятельности ведомства, однако в связи с тем, что текст готовили чиновники, основное их внимание сосредоточилось на строительной, продовольственной и медицинской сферах, в то время как сведения по истории администрации, полиции и т. д. были сведены до минимума [4]. Двухтомное издание Правительствующего Сената «Судебные уставы 20 ноября 1864 г. за пятьдесят лет» содержит сведения о процессах реализации судебной реформы и соотношении между судебной и административной властями губерний [5].

Особый вид источников представляют справочные издания. Так, «Список лиц, служащих по ведомству МВД» [6] содержит важную информацию о кадровом составе местных учреждений ведомства – об образовании, вероисповедании, семейном положении, жаловании, стаже работы, чине и др. Кроме того, в сборнике представлены сведения о структурных подразделениях МВД в губерниях. Данные о финансировании губернских адми-

нистраций представлены в «Смете доходов и расходов ведомства МВД». В частности, в «Смете...» фиксировались суммы, выделяемые казной с 1892 по 1914 г. на личный состав губернаторов, вице-губернаторов и губернских правлений, их хозяйственные расходы, а также динамику этих выплат [7].

Важными источниками по изучению истории органов управления в губерниях являются «Памятные книжки...» и «Обзоры...» Виленской, Витебской, Гродненской, Минской и Могилевской губерний. В них представлены сведения о губернских и уездных учреждениях, списки чиновников и данные о высших должностных лицах губернии. Они позволяют определить социокультурный облик служащих всех рангов губерний и уездов: их образование, вероисповедание, служебный стаж, награды и др. Основным источником при выявлении данных характеристик чиновников административных, судебных и полицейских органов в конце XIX в. служит Первая всеобщая перепись населения Российской империи 1897 г. [8].

Таким образом, на сегодняшний день существует значительный пласт источников по проблеме местного государственного управления и власти в Беларуси во второй половине XIX – начале XX в. К ним относятся законодательные акты, источники справочно-статистического характера, материалы официального делопроизводства и документы личного характера. Многие из них недостаточно изучены, что открывает перед историками новые возможности при изучении вопроса организации местной системы власти и управления в Беларуси в рассматриваемый период.

### *Литература*

1. Хронологический указатель указов и правительственных распоряжений по губерниям Западной России, Белоруссии и Малороссии за 240 лет, с 1652 по 1892 год / сост. и изд. С. Ф. Рубинштейн. – Вильна, [1894]. – 918 с.

2. Гродненская губерния в законодательных актах Российской империи (1801–1913) / сост. Т. Ю. Афанасьев [и др.] ; Гос. учр. «Нац. ист. арх. Беларуси в г. Гродно», Упр. делами Гродн. обл. исполн. ком. – Слоним : Слоним. тип., 2004. – 359 с.

3. [Валуев, П. А.] Дневник П. А. Валуева, министра внутренних дел / ред., введ., биограф. очерк и коммент. проф. П. А. Зайончковского : в 2 т. –



- Т. 2 : 1865–1876. – М. : Изд. Акад. наук СССР, 1961. – 422 с.; Гене, А. Виленские воспоминания / А. Гене // Русская старина. – 1914. – № 6. – С. 580–610; Казначеев, А. Г. Между строками одного формулярного списка : 1823–1881 / А. Г. Казначеев // Русская старина. – 1881. – № 12. – С. 817–880; Мосолов, А. Н. Виленские очерки. 1863–1865 гг. (Муравьевское время) / А. Н. Мосолов. – СПб. : Тип. А. С. Суворина, 1898. – 253, IV с.; Муравьев, М. Н. Записки об управлении Северо-Западным краем и об усмирении в нем мятежа 1863 и 1864 гг. / М. Н. Муравьев // Русская старина. – 1882. – № 11. – С. 387–432; Он же. Записки об управлении Северо-Западным краем и об усмирении в нем мятежа 1863 и 1864 гг. / М. Н. Муравьев // Русская старина. – 1883. – № 1. – С. 129–166; [Черевин, П. А.] Воспоминания. 1863–1865 / П. А. Черевин. – Кострома : Костром. науч. о-во по изуч. местн. края, 1920. – 76 с.
4. Министерство внутренних дел : 1802–1902. Исторический очерк. – СПб. : Тип. М-ва внутр. дел, 1902. – [5], 225, [5] с.
  5. Судебные Уставы 20 ноября 1864 г. за пятьдесят лет : в 2 т. – Петроград : Сенат. тип., 1914.
  6. Список лиц, служащих по ведомству Министерства внутренних дел [1892–1914]. – СПб. : Тип. М-ва внутр. дел, [1892–1914].
  7. Сметы доходов и расходов Министерства внутренних дел [1892–1914]. – СПб. : Тип. М-ва внутр. дел., [1892–1913].
  8. Первая всеобщая перепись населения Российской империи, 1897 г. / Изд. Центр. стат. ком. МВД / под ред. Н. А. Тройницкого. – IV. Виленская губерния. – Тетр. 1. – СПб. : Тип. С.-Петербур. акц. о-ва печат. дела в России Е. Евдокимова, 1900. – 55 с.; Первая всеобщая перепись населения Российской империи, 1897 г. / Изд. Центр. стат. комитета МВД / под ред. Н. А. Тройницкого. – V. Витебская губерния. – Тетр. 1. – СПб. : Тип. т-ва «Народная польза», 1903. – 263 с.; Первая всеобщая перепись населения Российской империи, 1897 г. / Изд. Центр. стат. ком. МВД / под ред. Н. А. Тройницкого. – XI. Гродненская губерния. – Тетр. 1. – СПб. : Тип. т-ва «Народная польза», 1904. – XV, 319 с.; Первая всеобщая перепись населения Российской империи, 1897 г. / Изд. Центр. стат. ком. МВД / под ред. Н. А. Тройницкого. – XXII. Минская губерния. – Тетр. 1. – СПб. : Тип. С.-Петербур. тюрьмы, 1904. – XVI, 243 с.; Первая всеобщая перепись населения Российской империи, 1897 г. / Изд. Центр. стат. ком. МВД / под ред. Н. А. Тройницкого. – XXIII. Могилевская губерния. – Тетр. 1. – СПб. : Тип. С.-Петербур. тюрьмы, 1904. – XV, 275 с.