

Охрана условий труда как элемент социальной ориентации экономики

Согласно статье 4 Закона Республики Беларусь «Об охране труда» государственное управление в области охраны труда осуществляют Президент Республики Беларусь, Правительство Республики Беларусь, республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству, местные исполнительные и распорядительные органы в пределах их компетенции.

Государственное управление охраной труда реализуется на следующих уровнях: республиканском; отраслевом; региональном.

На республиканском уровне государственное управление охраной труда осуществляет Правительство Республики Беларусь непосредственно или уполномоченные им министерства, другие республиканские органы государственного управления, объединения (учреждения), подчиненные Правительству Республики Беларусь, которым законодательством предоставлено право осуществлять соответствующие функции нормативного правового регулирования, специальные разрешительные, надзорные и контрольные полномочия в области охраны труда и связанных с ней отношений.

На отраслевом уровне государственное управление охраной труда осуществляют министерства, другие республиканские органы государственного управления, объединения (учреждения), подчиненные Правительству Республики Беларусь, имеющие отраслевую направленность и подведомственные организации.

На региональном уровне государственное управление охраной труда осуществляют местные исполнительные и распорядительные органы.

К настоящему времени в рамках действующей системы государственного управления охраной труда в Республике Беларусь осуществлен комплекс мер, направленных на обеспечение конституционных прав граждан на здоровые и безопасные условия труда. К этим мерам можно отнести принятие законодательных актов по производственной безопасности, техническому нормированию и стандартизации, сертификации продукции, работ и услуг на соответствие их требованиям безопасности жизнедеятельности человека. Принята и реализуется Республиканская целевая программа по улучшению условий и охраны труда на 2011 – 2015 годы.

Введено обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, направленное на обеспечение более эффективной социальной защиты потерпевших вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, стимулирование нанимателей к созданию здоровых и безопасных условий труда. Создана система государственного надзора и контроля и

общественного контроля за соблюдением законодательства о труде, образован координационный совет органов государственного надзора и контроля и общественного контроля за соблюдением законодательства о труде и об охране труда при Министерстве труда и социальной защиты. Государственное управление охраной труда осуществляется на принципах социального партнерства в рамках соглашений на республиканском, отраслевом и местном уровнях. Проводится работа по переподготовке к повышению квалификации руководителей и специалистов в области охраны труда. Создана система проверки знаний по этим вопросам на всех уровнях управления.

Важным этапом в совершенствовании государственного управления охраной труда стало принятие Президентом РБ Директивы № 1 “О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины”. В соответствии с Директивой внесены изменения и дополнения в нормативные правовые акты по вопросам заключения и расторжения контрактов. Показатели состояния трудовой и исполнительской дисциплины, безопасности труда определены в качестве важнейших критериев оценки работы руководителей всех уровней. Директива способствует повышению ответственности субъектов государственного управления, нанимателей, профсоюзов и работников за соблюдением требований охраны труда. В то же время вследствие неудовлетворительных условий труда, использование морально и физически изношенного оборудования, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости общество несет, как отмечалось, значительные социальные и экономические потери. Развитие рыночных отношений в республике требует дальнейшего совершенствования государственного управления охраной труда и, в первую очередь, внедрения экономических механизмов и методов управления и прогнозирования в этой сфере, а также включение системы управления охраной труда в общую систему управления производством.

Целью государственного управления охраной труда является создание условий, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья граждан в процессе трудовой деятельности.

Для достижения цели государственного управления охраной труда на современном этапе необходимо решение следующих задач:

уточнение функций и ответственности субъектов государственного управления охраной труда;

усиление профилактической направленности решений субъектов государственного управления охраной труда на всех уровнях;

совершенствование государственного управления охраной труда, внедрение экономических механизмов и методов прогнозирования в этой сфере;

сертификация систем управления охраной труда в организациях;
включение системы управления охраной труда в общую систему управления производством;

совершенствование нормативного правового обеспечения охраны труда.

Направлениями по достижению цели и реализации задач государственного управления охраной труда являются:

разработка и принятие законодательных и иных нормативных правовых актов по охране труда, технических нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда;

разработка и реализация целевых программ по улучшению условий и охраны труда;

создание систем управления охраной труда на всех уровнях, обеспечивающих профилактическую направленность деятельности в этой сфере;

разработка научно обоснованных методов оценок и прогнозирования рисков гибели и травмирования работников по отраслям и сферам деятельности;

экономическое стимулирование создания безопасных условий труда, разработки и внедрения безопасных техники и технологий, производства средств индивидуальной и коллективной защиты работников;

упорядочение предоставления компенсаций по условиям труда;

организация научно-исследовательских работ по вопросам безопасности и гигиены труда;

обучение и повышение квалификации работников по вопросам охраны труда, подготовка специалистов по охране труда;

повышение ответственности работников за соблюдение требований охраны труда;

обеспечение законных интересов потерпевших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также членов их семей на основе обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

финансовое обеспечение охраны труда;

создание условий для социального партнерства в сфере охраны труда, содействие общественному контролю за соблюдением законодательства об охране труда;

распространение передового опыта работы по улучшению условий и охраны труда;

международное сотрудничество в области охраны труда.

В Республике Беларусь за последние 10 лет проделана значительная работа по воссозданию и обеспечению функционирования в новых условиях государственной

системы управления охраной труда. Сформирована национальная нормативная правовая база, регулирующая данную сферу социально-трудовых отношений. Определены субъекты и уровни государственного управления охраной труда. Установлены и реализуются организационные схемы управления в этой области. Осуществляются государственный надзор и общественный контроль за соблюдением законодательства о труде.

Вместе с тем действующая система государственного управления охраной труда требует дальнейшего совершенствования.

Несмотря на тенденцию сокращения числа несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, остаются значительными социальные и экономические потери, обусловленные такими происшествиями.

Анализ системы государственного управления охраной труда в республике указывает на необходимость более активного применения наряду с административными, правовыми, организационными подходами и формами экономических рычагов управления охраной труда.

Требуется существенно усилить профилактическую направленность решений в области охраны труда на всех уровнях и, прежде всего, в направлении разработки и внедрения методов прогнозирования основных тенденций, отражающих состояние условий и охраны труда на производстве.

Актуальность продвижения продукции белорусских производителей на международном рынке, повышения ее конкурентоспособности обуславливают необходимость гармонизации системы управления охраной труда с международными нормами.

Государственная экспертиза условий труда

Государственная экспертиза условий труда - это оценка соответствия объекта экспертизы государственным нормативным требованиям охраны труда.

К органам государственной экспертизы условий труда РБ относятся: управление охраны и государственной экспертизы условий труда Министерства труда и социальной защиты, областные и Минская городская государственные экспертизы условий труда комитетов по труду и социальной защите областных и Минского городского исполнительных комитетов.

Виды экспертиз:

1. Экспертиза условий труда в проектной документации на строительство, реконструкцию и ремонт зданий и сооружений производственного назначения *осуществляется с целью* определения достаточности предлагаемых решений по созданию

благоприятных условий труда, выявления нарушений и отступлений от действующих нормативных документов по условиям и охране труда.

2. Экспертиза условий труда на рабочем месте *проводится в целях* установления степени вредности и тяжести условий труда на рабочем месте. Выполняя данный вид экспертизы, эксперт руководствуется нормативными документами, регламентирующими требования к условиям и охране труда на рабочем месте.

Экспертиза условий труда на рабочем месте заключается в комплексной оценке факторов производственной среды (санитарно-гигиенических и психофизиологических), присутствующих на конкретном рабочем месте.

3. При проведении экспертизы правильности применения Списков N1 и N2 необходимо: определить соответствие наименований профессий рабочих и должностей служащих (по данным первичного учета организаций и записям в трудовых книжках) наименованиям, предусмотренным соответствующими выпусками Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих и Квалификационным справочником должностей служащих (ЕТКС и КС).

4. Экспертиза качества аттестации рабочих мест по условиям труда *осуществляется в целях* установления правильности подтверждения особых условий труда результатами аттестации рабочих мест, предусмотренных Списками N1 и N2.

Производственный травматизм.

Производственная травма (трудовое увечье) - травма, полученная на производстве в результате нарушения техники безопасности. Чаще производственная травма - это результат механического воздействия при наездах, падениях или контакте с механическим оборудованием.

Причины производственного травматизма:

- *Технические*, возникающие вследствие конструкторских недостатков, неисправностей машин, механизмов, несовершенства технологического процесса, недостаточной механизации и автоматизации тяжёлых и вредных работ.
- *Санитарно - гигиенические*, связанные с нарушением требований санитарных норм (например, по влажности, температуре), отсутствием санитарно-бытовых помещений и устройств, недостатками в организации рабочего места и др.
- *Организационные*, связанные с нарушением правил эксплуатации транспорта и оборудования, плохой организацией погрузочно-разгрузочных

работ, нарушением режима труда и отдыха (сверхурочные работы, простои и т.п.), нарушением правил техники безопасности, несвоевременным инструктажем, отсутствием предупредительных надписей и др.

- *Психофизиологические*, связанные с нарушением работниками трудовой дисциплины, опьянением на рабочем месте, умышленным самоотравливанием, переутомлением, плохим здоровьем и др.

Решению задач по снижению производственного травматизма в 2011-2015 гг.

выступают следующие мероприятия:

- Разработка и осуществление комплекса мероприятий по техническому переоснащению и модернизации производств
- Осуществление комплекса мероприятий, направленных на улучшение условий труда работников, снижение воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов
- Обеспечение эффективного взаимодействия республиканских государственного управления, органов государственного управления, иных государственных организации, подчиненные организаций, подчиненных Правительству Республики, местных исполнительных и распорядительных органов профессиональных союзов по профилактике нарушений законодательства об охране труда
- Проведение анализа причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, разработка мероприятий по улучшению условий и охране труда
- Вовлечение сторон социального партнерства в управление охраной труда путем проведения года безопасного труда в строительстве (2011г.), в сельском хозяйстве (2012г.), в промышленности (2013г.), в лесном хозяйстве (2014г.), На транспорте (2015г.)
- Создание учебно-тренировочных полигонов для отработки практических навыков работы в колодцах и траншеях
- Переход на машинную заготовку древесины на рубках главного пользования в объеме не менее 20 процентов
- Разработка рекомендаций по стимулированию работников, оказывающих содействие и сотрудничающих с работодателями в области обеспечения здоровых и безопасных условий труда
- Подготовка ежегодных докладов Совету Министров Республики Беларусь о соблюдении законодательства о труде и об охране труда
- Анализ функционирования государственной системы управления охраной труда, причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости,

научно-обоснованных уровней риска в отраслях и видах производственной деятельности и на его основе разработка проекта Республиканской программы по улучшению условий и охраны труда на 2016 - 2020 годы

- Разработка отраслевых и территориальных целевых программ по улучшению условий и охраны труда на 2016 - 2020 годы с определением приоритетных направлений на основе анализа причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, результатов аттестации рабочих мест по условиям труда, паспортизации санитарно-технического состояния условий труда, научно-обоснованных уровней профессионального риска в организациях отрасли (территории)

Осуществление экспертизы проектной документации на строительство и реконструкцию объектов производственного назначения на соответствие нормативным правовым актам, содержащим требования по охране труда

РЕПОЗИТОРИЙ БГПУ