

Проектом Договора предусматривается возможность подачи одной заявки на товарный знак ЕЭП в любое из патентных ведомств государств Сторон, возможность получения единого охранного документа (свидетельства), действующего на территориях всех государств-Сторон, взаимодействие заявителя только с одним ведомством (принцип «одного окна»), ведение Единого реестра товарных знаков и знаков обслуживания ЕЭП и Единого реестра наименований мест происхождения товаров ЕЭП. В соответствии с проектом Договора на территориях государств-Сторон может быть предоставлена правовая охрана как в отношении зарегистрированных, так и в отношении незарегистрированных до вступления в силу Договора наименований мест происхождения товаров.

Заключение Договора позволит упростить процедуру получения правовой охраны товарных знаков, знаков обслуживания и наименований мест происхождения товаров на территориях Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Он позволит обеспечить создание необходимых условий для взаимного торгово-экономического сотрудничества трех государств путем организации единой скоординированной системы охраны и защиты прав интеллектуальной собственности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Давыденко, Л.Н. Основы управления интеллектуальной собственностью: практикум / Л.Н. Давыденко, А.Н. Бруханчик, В.Н. Паськова и др. – Минск: БГПУ, 2011. – 212 с.
2. Закон Республики Беларусь, 28 декабря 2010 г. № 217-3 «О ратификации Соглашения о единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности» / Национальный Интернет-портал Республики

Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр прав. инф. РБ. – Минск, 2010. – Режим доступа: <http://pravo.by>. – Дата доступа: 22.11.2013.

3. Пресс-релиз Республиканский семинар «Охрана прав промышленной собственности» / [Электронный ресурс] / Сайт Министерства юстиции Республики Казахстан, Комитет по правам интеллектуальной собственности. – Режим доступа: www.intellkaz.kz/index.php/ru/news/news-rus/911-press-reliz-respublikanskij-seminar-okhrana-prav-promyshlennoj-sobstvennosti. – Дата доступа: 21.11.2013.
4. «Казахстан – это единая земля, единый народ, единое будущее»: Выступления Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева. – Минск, 2013. – С. 10.
5. ТехноОбраз: 2013. Творческое развитие и саморазвитие личности в условиях межкультурного образования: материалы IX Междунар. науч.-практ. конф., Гродно, 19–20 марта 2013 г. В 2 ч. Ч. 2. / М-во образования РБ [и др.]; редкол.: В.П. Тарантей (гл. ред.). – Гродно: ГрГУ, – 2013. – С. 3.
6. Национальная система интеллектуальной собственности. Этапы становления и развития [Электронный ресурс] / Национальный центр интеллектуальной собственности Республики Беларусь. – Минск, 2013. – Режим доступа: http://www.belgopatent.org.by/index.php?option=com_content&view=article&id=798:2013-11-05-12-14-08&catid=64:2009-05-21-06-48-33&Itemid=96. – Дата доступа: 22.11.2013.
7. Всемирная организация интеллектуальной собственности опубликовала доклад «Всемирный обзор интеллектуальной собственности за 2013 год» [Электронный ресурс] / World Intellectual Property Report 2013. – <http://gtmarket.ru/news/2013/11/14/6413>.

SUMMARY

The issues of cross-border cooperation between the states in the area of intellectual property protection are studied in the article. WTO and WIPO documents on trade-related aspects of intellectual property rights and branding are analyzed. Special attention is given to the treaty between the Governments of the Republic of Belarus, the Republic Kazakhstan and the Russia Federation on establishing and introducing of common procedures on ensuring legal protection of trademarks and service marks and appellations of goods origin (geographical indications) in the respective territories.

Поступила в редакцию 21.11.2013 г.

УДК 339.9(476)

А.И. Литвинюк,

кандидат экономических наук, ученый секретарь
Отделения гуманитарных наук и искусств НАН Беларуси

ФОРМИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Переход к новым экономическим отношениям, кардинальное изменение геополитического положения Республики Беларусь после распада СССР существенно повысило роль внешнеэкономического фактора в развитии страны. Мировое значение для Беларуси приобрели хозяйственные и торговые связи не только с дальним, но и ближним зарубежьем. В результате зависимость страны от внешних рынков возросла в несколько раз. Кроме

того, усиление внешнеэкономического фактора объективно диктуется построением социально ориентированной рыночной модели экономики, формирующей качественно новые основы для взаимодействия отечественной экономики с мировой, внутреннего рынка с внешним.

В современных социально-экономических условиях для решения задач по стабилизации роста национальной экономики с учетом тенденций развития мирового хозяйства,

а также обеспечения равноправной интеграции в систему трансграничных связей перед Республикой Беларусь стоят следующие цели:

- укрепление добрососедства, дружбы и доверия между странами на основе развития культурных связей и сотрудничества в гуманитарной сфере, включая обучение, культурный обмен (средства массовой информации, общественные организации) и организацию совместных мероприятий;
- реализация мер, препятствующих проявлению национализма, этнического и регионального сепаратизма, межэтнической напряженности на приграничной территории;
- обеспечение мер, предупреждающих и ликвидирующих последствия чрезвычайных ситуаций, имеющих трансграничное влияние;
- содействие осуществлению внешней и внутренней политики, обеспечению национальных интересов и национальной безопасности на границе двух стран, противодействие противоправным действиям (терроризму, обороту наркотиков, незаконной миграции, торговле людьми и т. д.);
- информационное обеспечение прохождения через приграничную территорию экспортно-импортных операций, организация их таможенного контроля, включая содействие по обустройству пунктов пропуска через государственную границу, развитие транспортной инфраструктуры, строительство таможенных складов и терминалов;
- устойчивый рост благосостояния населения приграничной территории на основе активизации сотрудничества в сфере развития местного хозяйства, туризма, экологии и в других областях;
- выравнивание уровней жизни населения по обе стороны границы и реализация целей регионального развития экономики приграничной территории;
- постепенное формирование приграничного рынка труда с целью сокращения миграции населения малонаселенной приграничной зоны;
- совместное рациональное использование природных ресурсов и повышение эффективности функционирования производственной и социальной базы приграничной территории, включая предотвращение дублирующей экономической деятельности, осуществление согласованной градостроительной политики на приграничной территории, создание и эффективное использование производственной и социальной инфраструктуры на приграничной территории [4, с. 88–89].

Для достижения вышеуказанных целей и повышения эффективности трансграничного сотрудничества требуется развитие системы

государственного регулирования трансграничных мирохозяйственных связей в соответствии с курсом государства на поддержку реального сектора экономики, которое может включать следующие положения:

- 1) многообразии форм трансграничного сотрудничества и соответствующие им типы правовых соглашений, учитывающие специфику проблем приграничной территории, особенности ее пространственного, социально-экономического и культурного развития;
- 2) адекватность приоритетам государственной интеграционной и социально-экономической политик и целям регионального развития;
- 3) поэтапность развития трансграничного сотрудничества, включающая выбор направлений и приоритетов сотрудничества, секторный подход к формированию системы трансграничных связей и постепенное включение в сотрудничество новых сфер;
- 4) многоуровневый подход к управлению трансграничным сотрудничеством, реализуемый на межгосударственном, национальном, региональном и местном уровнях.

Формирование механизма эффективного вступления Республики Беларусь в систему трансграничных мирохозяйственных связей включает следующие составляющие: нормативно-правовую базу, организационную структуру управления, экономическое регулирование, систему инфраструктуры.

1. **Нормативно-правовая база.** В настоящее время такая база для трансграничного мирохозяйственного сотрудничества недостаточно разработана. В рамках совершенствования законодательной базы трансграничного сотрудничества целесообразно было бы принять закон «Об экономическом и правовом статусе приграничных территорий Республики Беларусь» и проект «Комплексная программа развития приграничных регионов Республики Беларусь». В законопроектах следует предусмотреть правовую защиту со стороны государства инвестиций на трансграничном мирохозяйственном пространстве, особый льготный режим предпринимательской деятельности, налоговый и таможенный режимы, государственную поддержку в создании производственной, социальной и сервисной инфраструктуры, – размеры приграничных территорий, формы участия органов местного самоуправления, предприятий, организаций.

Вышеуказанные проекты должны учитывать основные положения белорусских нормативно-правовых актов, касающихся данных вопросов, а также быть согласованными с основными положениями международных договоров и соглашений Республики Беларусь. Поскольку государство принимает на себя обязательство четко опреде-

лить базовые положения своей политики относительно развития трансграничного сотрудничества и еврорегионов, а также создать надлежащие условия для полноценного участия регионов Беларуси в таком сотрудничестве, то на практике это должно быть реализовано через систему конкретных мер правового, институционального, административного и экономического характера. В частности, предусмотрены:

- нормативно-правовые, организационные, институциональные условия участия регионов Республики Беларусь в трансграничном сотрудничестве;
- законодательные гарантии неизменности и длительной стабильности государственной политики в данной сфере;
- формирование государственной системы координации, содействующей развитию трансграничного сотрудничества и еврорегионов, созданных с участием Беларуси;
- разработка и внедрение экономических программ развития трансграничного сотрудничества в рамках еврорегионов.

При этом участие государства должно ограничиваться указанными выше направлениями, а центральные органы исполнительной власти не должны допускать излишней регламентации форм и методов трансграничного сотрудничества, осуществляемого в рамках правового поля страны. По нашему мнению, организацию и координацию трансграничного сотрудничества Республики Беларусь следует осуществлять одновременно и на местном, и на национальном уровнях по ряду структурных компонентов и направлений.

Вместе с тем все еще остаются не отрегулированными такие общие проблемные вопросы приграничных территорий, как мероприятия по охране окружающей среды, разработка природных богатств, рынок труда, согласование таможенно-тарифной, налоговой политики. Поэтому, на наш взгляд, в рамках долгосрочной перспективы развития трансграничного и приграничного сотрудничества необходимо проработать вопрос о принятии «специального» Закона о трансграничном сотрудничестве Республики Беларусь.

2. Организационная структура управления. К этому блоку необходимо отнести **предоставление полномочий местным органам управления.** Учитывая положение регионов трансграничной торговли на границе Республики Беларусь, внешнеэкономический потенциал и исторические традиции славянских народов целесообразным представляется создание специального органа при региональной администрации, который бы выполнял организационную и координирующую работу по содействию развитию трансграничного мирохозяйственного сотрудничества на всех его стадиях и для всех участников (рисунок 1).

Организационная структура управления является определяющим элементом эффективности трансграничного сотрудничества и реализуется путем формирования различного рода приграничных институтов для совместной работы и механизмов скоординированных действий органов государственного, регионального и местного управления по обе стороны границы.

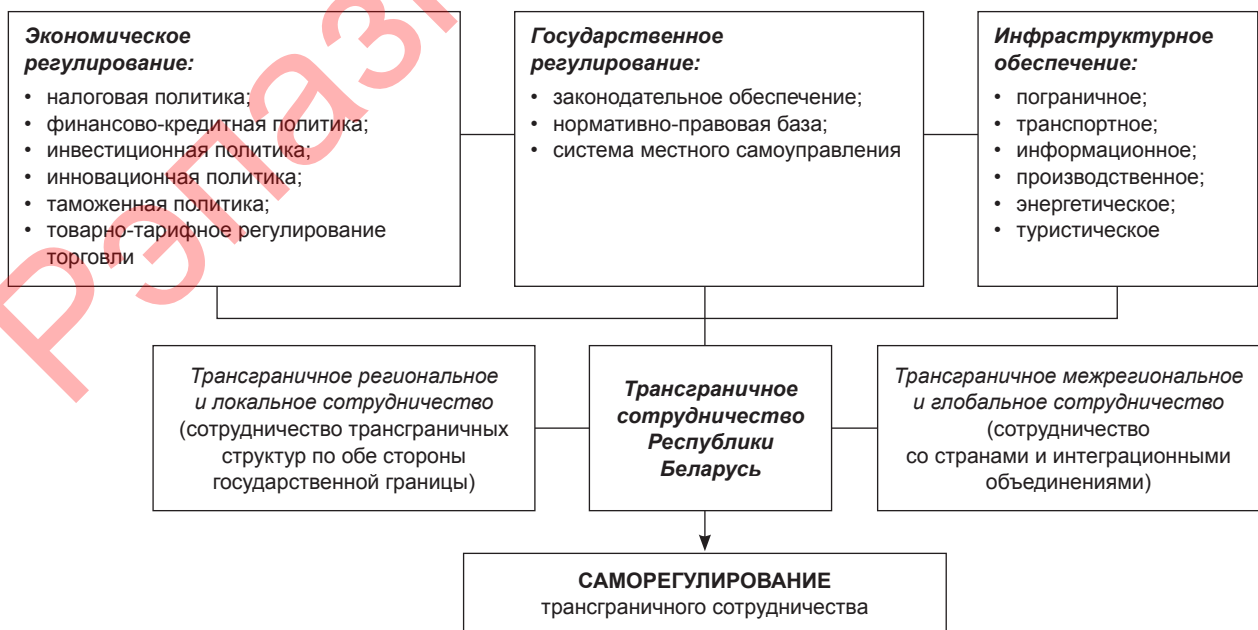


Рисунок 1 – Организационная структура регулирования трансграничного сотрудничества Республики Беларусь

Источник: разработка автора [2, с. 171].

Организационная составляющая механизма трансграничного сотрудничества включает следующие меры:

- проведение встреч представителей *региональных и местных властей* и уполномоченных органов государственной власти на региональном уровне по вопросам приграничного сотрудничества;
- создание специальных органов (комиссий, комитетов, рабочих групп), состоящих из представителей каждой из сторон, для обмена информацией и анализа проблем, представляющих объект совместных действий, а также выполнение консультационных функций;
- формирование ассоциации (консорциумов) объектов коммунальной собственности территориальных сообществ для реализации совместной деятельности в одной из областей сотрудничества;
- организация совместных предприятий, ориентированных в своей деятельности на приграничный рынок;
- развитие приграничных связей между субъектами хозяйствования и некоммерческими организациями в пределах приграничной территории на основе заключенных контрактов [4, с. 91].

С целью динамичного развития трансграничного сотрудничества Республики Беларусь важное значение должно отводиться региональным и местным инициативам. К числу направлений стратегического характера следует отнести: разработку и осуществление мер по достижению рационального природопользования на трансграничных территориях; привлечение населения для самостоятельного решения вопросов приграничной жизни.

Для создания соответствующей организационно-правовой, регулирующей и функциональной основы трансграничного сотрудничества приграничных стран представляется целесообразным осуществление ряда комплексных мер:

1. **Активизация научно-практических разработок** трансграничного значения в Беларуси и ее регионах (прогнозы, концепции и стратегия социально-экономического развития), реализуемых в индикативных планах и целевых комплексных программах, а также осуществление взаимосвязанной внешнеэкономической, инвестиционной и инновационной деятельности на приграничных территориях, при этом отвечающей задачам национальной безопасности.

2. **Широкое использование международного опыта** при выборе и оценках разных направлений и форм трансграничного сотрудничества с целью определения как выгод, так

и потерь с позиции национальных интересов государств. Двустороннее трансграничное сотрудничество с участием Республики Беларусь (при выполнении ряда взаимных условий и уступок) будет способствовать достижению целей и успешному решению задач социально-экономического развития двух сторон. Обоснованный выбор взаимовыгодных форм сотрудничества и их развитие, касающиеся по сути, всех сфер жизнедеятельности населения двух соседствующих государств, позволит повысить их конкурентоспособность, а в конечном итоге – рейтинг и роль в мировом хозяйстве.

3. **Экономическое регулирование**, включающее вопросы налогового и таможенного регулирования, валютно-финансовые условия трансграничной торговли, создание привлекательного инвестиционного климата для предприятий и фирм, участвующих в трансграничном сотрудничестве под гарантии региональной администрации. Государственная поддержка должна заключаться в совокупности решений и действий центральных органов законодательной и исполнительной властей организационного, правового и финансового характеров, направленных на обеспечение выполнения программ трансграничного сотрудничества Республики Беларусь. На наш взгляд, она должна осуществляться по следующим направлениям:

- 1) прямое государственное финансирование проектов развития еврорегионов как на платной, так и на безвозмездной основе (речь идет об участии в софинансировании проектов, предварительно финансово и организационно поддержанных международными организациями (донорами));
- 2) содействие доступу субъектов трансграничного сотрудничества к каналам государственной поддержки;
- 3) помощь в целевом привлечении средств иностранных кредитных линий, международной технической помощи и специализированных фондов международных организаций;
- 4) предоставление правовой, информационной, методической и организационной поддержки местным органам исполнительной власти и органам местного самоуправления относительно их участия в развитии трансграничного сотрудничества и еврорегионов.

Вполне правомерно будет разделить условия получения помощи. Так, право на государственную поддержку в форме правовой, информационной, методической и организационной помощи должны иметь все регионы Республики Беларусь. В настоящее время государственная поддержка в форме прямого финансиро-

вания проектов развития еврорегионов может предоставляться лишь тем регионам, которые предъявили достаточную аргументацию относительно перспектив эффективного решения поставленных в программе проблем в среднесрочной перспективе и были отобраны на конкурсной основе.

Экономическая составляющая механизма трансграничного сотрудничества предполагает:

- унификацию местного налогообложения;
- совместное финансирование программ по различным направлениям трансграничного сотрудничества;
- регулирование цен, тарифов транспортных и других услуг в пределах приграничной территории;
- беспшлинное перемещение товаров потребления определенной номенклатуры в случаях наличия таможенного режима.

В целом реализация вышеизложенных мероприятий экономического регулирования позволит вывести на качественно новый уровень участие регионов Республики Беларусь в трансграничном сотрудничестве, будет содействовать решению актуальных социально-экономических, экологических, транспортно-коммуникационных и других проблем развития приграничных территорий, обеспечит дальнейшее развитие еврорегионов, созданных с участием Беларуси.

4. **Система инфраструктуры.** Этот блок включает пограничное, транспортное обслуживание, наличие терминалов, складского хозяйства, а также производственную и энергетическую инфраструктуру, обеспеченность услугами связи, туристическую инфраструктуру, службу быта, сервис и т. п. [1, с. 145].

Как следует из вышеизложенного материала, **трансграничное сотрудничество Республики Беларусь следует осуществлять исходя из национальных интересов и возможностей.** Для этого модель сотрудничества Республики Беларусь с партнерами за рубежом необходимо строить на современных принципах трансграничного функционирования, учитывающих национальную специфику. Решение данной задачи предполагает использование соответствующей методологии трансграничного сотрудничества в государственной региональной и межрегиональной политике страны.

В настоящее время развитие трансграничных и приграничных контактов в различных сферах социально-экономической деятельности является неотъемлемой частью **многовекторной внешнеэкономической стратегии Республики Беларусь.** Сами принципы построения трансграничного экономического

сотрудничества являются составной частью общегосударственной методологии развития и обеспечения роста национальной экономики. В частности, подчеркивая необходимость устойчивого развития как одной из стратегических целей национальной экономики, доктор экономических наук М.В. Мясникович отмечал: «Так как из-за сложных природно-климатических условий и отсутствия достаточных сырьевых и энергетических ресурсов при нынешних технологиях их использования экономика нашей страны не может быть построена на принципах «закрытого» хозяйства, то важнейшими предпосылками ее устойчивого развития, в соответствии с выбранными стратегическими направлениями и приоритетами, являются интеграция в мировую систему разделения труда и равноправное представительство на международном рынке товаров, капиталов и услуг... Стратегический путь – это обеспечение высокого уровня интеграции национальной экономики в мировую экономику...» [3, с. 23].

Государственная региональная и межрегиональная политика служит основой для разработки методологии трансграничного сотрудничества Республики Беларусь с зарубежными партнерами. При этом методологической предпосылкой такого сотрудничества является совершенствование его структуры как по формам, так и по направлениям трансграничного взаимодействия. Теоретико-методологическая модель трансграничного экономического сотрудничества Республики Беларусь представлена на рисунке 2.

Таким образом, трансграничное сотрудничество Республики Беларусь, предлагается развивать по следующим направлениям: 1) создание условий для достижения экономической, социальной и экологической устойчивости приграничного региона; 2) определение совместной стратегии согласованного и взаимовыгодного развития приграничных территорий в новой геополитической и экономической реальности с учетом интеграционного опыта стран ЕС; 3) улучшение процессов межрегионального трансграничного обмена информацией и знаниями, сотрудничества и координации деятельности, «перелив» технологий в области национального и межтерриториального планирования; 4) включение приграничных регионов в программы добрососедства ЕС по развитию приграничных территорий (например, INTERREG); 5) расширение прав и полномочий местных органов власти в области сотрудничества с органами власти смежных территорий зарубежных стран; 6) решение проблем развития приграничных регионов с помощью развития сельского туризма и предпринимательства.



Рисунок 2 – Модель трансграничного экономического сотрудничества

Источник: разработка автора [2, с. 121].

Стратегическим условием вхождения Республики Беларусь в систему трансграничных мирохозяйственных связей должно являться комплексное сочетание целей соответствующего механизма и определение направлений, приоритетов трансграничной деятельности. При этом формирование трансграничных взаимоотношений Республики Беларусь с субъектами мировой экономики в области еврорегионов будет содействовать решению актуальных социально-экономических проблем развития приграничных регионов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Давыденко, Л.Н. Трансграничное сотрудничество: экономические и институциональные основы: пособие / Л.Н. Давыденко, А.И. Литвинюк. – Минск: БГПУ, 2006. – 207 с.
2. Литвинюк, А.И. Трансграничное сотрудничество и еврорегиональная кооперация: монография / А.И. Литвинюк; под науч. ред. д-ра экон. наук Л.Н. Давыденко. – Минск: БГПУ, 2009. – 182 с.

3. Мясникович, М.В. Проблемы модернизации экономики Беларуси в контексте цивилизованного процесса / М.В. Мясникович // Общество и экономика. – 2003. – № 6. – С. 19–27.
4. Никитенко, П.Г. Ноосферная экономика и социальная политика: стратегия инновационного развития / П.Г. Никитенко. – Минск: Белорус. наука, 2006. – 479 с.

SUMMARY

The priority directions of step-by-step entering of the Republic of Belarus into the system of transboundary relations, taking into consideration social and economic conditions and allowing to optimize the use of local resources in frontier territories are formulated. The scientific hypothesis stating that many social and economic problems of frontier territories of Belarus would be solved by means of developing of their transboundary cooperation with frontier territories of the bordering countries is confirmed.

Поступила в редакцию 08.10.2013 г.