

ФОРМИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО- ПРАВОВЫХ ОСНОВ ПРОМЫШЛЕННОГО ПЕРЕСЕЛЕНИЯ В БССР (1920-е гг.)

В.А. Йоцюс, БГПУ (Минск)

После победы в гражданской войне перед Советским руководством встала задача восстановления народного хозяйства и, прежде всего, промышленности, низкий уровень которой усугублялся нерациональным размещением производственных мощностей и трудовых ресурсов. Более 60% промышленного производства было сконцентрировано в северо-западных и центральных губерниях Российской империи вдали от сырьевой базы.

Перед советским руководством важнейшей задачей стало также развитие собственной передовой промышленности и гармоничное размещение производства и трудовых ресурсов. Уже II программой РКП(б), принятой на VIII съезде партии в марте 1919 г., предусматривалось перераспределение трудовых кадров из регионов с избыточным количеством рабочих рук в слабообжитые регионы, но обладающие большими возможностями по развитию промышленного производства. В разделе партийной программы «экономическая политика» говорилось: «Необходимое в целях планомерного развития народного хозяйства максимальное использование всей имеющейся рабочей силы, ее правильное распределение и перераспределение, как между различными территориями, так и между различными отраслями народного хозяйства должно составить ближайшую задачу хозяйственной политики Советской власти» [1, С. 404].

Важным шагом на пути индустриального развития советского государства стала разработка и принятие плана электрификации РСФСР (ГОЭЛРО) на VIII Всероссийском съезде Советов в декабре 1920 г. Данный документ содержал вопросы не только развития энергетики, но и охватывал все отрасли народного хозяйства страны: промышленность, сельское хозяйство, транспорт. План содержал также предложения по рациональному территориальному распределению общественного труда и производства с учетом региональных особенностей экономики, природных, сырьевых и энергетических ресурсов и т.д. [8].

Понимая, что создание новых промышленных центров в слабозаселенных регионах Севера и Востока потребует большого количества трудовых ресурсов, которые невозможно будет восполнить за счет местных жителей, Советское руководство запланировало переселение части лишнего трудоспособного населения из центральных и западных районов России, в том числе и из БССР.

1920-е гг. в БССР отмечены существованием аграрного перенаселения в деревне и безработицей в городе. Белорусская промышленность не могла за короткое время поглотить все лишние трудовые ресурсы. Основным выходом для значительной части безземельного и малоземельного крестьянства стало переселение на Восток в рамках промышленного переселения.

Для управления делами, связанными с организацией труда и изучением состояния и распределения рабочей силы в РСФСР в октябре 1917 г. создается Наркомат Труда. В БССР НКТ был окончательно сформирован к концу 1920 г., а после создания СССР был образован общесоюзный НКТ, который регулировал условия труда на территории всего Советского Союза [10]. Государственное регулирование промышленным переселением в 1920-х гг. заключалось в подборе работы через биржи труда. Кроме того, заинтересованные предприятия с разрешения биржи могли самостоятельно проводить подбор работников. Биржи действовали почти во всех губернских и в большинстве крупных уездных городов и подчинялись непосредственно Наркоматам труда республик.

В СССР в 1920-е гг. существовало три вида Бирж труда, в зависимости от местных экономических условий, численности и профессионального состава безработных: а) биржи труда, построенные исключительно на принципе профессионально – секционным; б) смешанного типа, когда профессиональные секции имелись лишь по некоторым группам профессий; в) биржи труда, совершенно не имеющие профессиональных секций. При биржах действовали также регистрационные бюро и корреспондентские пункты [7].

На биржи были возложены функции учета безработных, распределение рабочей силы, учет потребности хозорганов в рабочих, вербовка рабочей силы. В свою очередь регистрационные бюро вели только учет нуждающихся в получении работы. Деятельность же корреспондентских пунктов была тесно связана с отходничеством сельского населения на заработки в период между сельскохозяйственными работами. Поэтому пункты должны были информировать едущих на заработки крестьян о местах спроса на рабочую силу и не допускать притока крестьян в города с высоким уровнем безработицы [9, с. 136].

Для регулирования процессов перераспределения рабочей силы использовалась система стимулов, к которым относились различные гарантии, льготы, компенсации, зафиксированные в Кодексе законов о труде РСФСР 1922 г. В связи с переездом рабочих получал единовременное безвозвратное денежное пособие, ему компенсировалась стоимость проезда и багажа, сохранялась на время работы по договору жилая площадь по прежнему месту жительства [2, с. 354]. В дополнение к КЗОТУ Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 17.08.1925 г. дополнительные льготы получили лица, направляемые на работу в отдаленные местности РСФСР государственными учреждениями и предприятиями [3].

В начале 1925 г. в организацию промышленного переселения были внесены изменения. Обязательный найм рабочей силы через органы народных комиссариатов труда союзных республик (биржи труда) отменялся. Работодатель получил право самостоятельной вербовки рабочего персонала. Устанавливалась обязательная последующая регистрация найма рабочей силы в органах народных комиссариатов труда союзных республик. Посредничество по найму рабочей силы и по поиску работы осуществляется исключительно органами народных комиссариатов труда союзных республик [6].

После XIV съезда ВКП(б), который состоялся 18 – 31 декабря 1925 г. в Москве, в СССР в больших масштабах развертывается промышленное строительство. Стройки и новые промышленные предприятия уже в начале первой пятилетки использовали все резервы свободной рабочей силы городов и все в большей степени стали испытывать ее недостаток. В связи с этим остро встал вопрос о привлечении на

стройки и в промышленность дополнительной рабочей силы из деревни. Так как основное промышленное строительство развернулось в восточных регионах СССР, а предложения труда в промышленность густонаселенных районов было большим чем спрос на него, то часть сельского и городского населения предпочитала переселяться на новостройки Урала, Сибири и т.д.

С количественным ростом промышленных переселенцев органы НКТ не могли справиться с возникшим объемом работ по организации вербовки и переселения, возникла необходимость в упорядочении этого процесса. Постановления ЦИК и СНК СССР от 4 марта 1927 г. и СНК СССР от 11 апреля 1927 г. внесли коррективы в организацию набора рабочей силы. В постановлениях говорилось, что «Набор массовой и групповой рабочей силы, как в местах производства работ, так и в других местностях для выполнения трудоемких капитальных работ (постройка и пуск новых заводов, постройка железных дорог и иных сооружений и т.п.) и сезонных работ производится всеми государственными, общественными и частными учреждениями и предприятиями не иначе, как на основании заблаговременно заключаемых ими с Народным Комиссариатом Труда Союза ССР, народными комиссариатами труда союзных республик и их местными органами специальных соглашений» [4, 5]. Организации не могли проводить вербовочные мероприятия без санкции НКТ СССР. Кроме того они обязаны были предоставлять в НКТ информацию об условиях труда, оплате проезда, обеспечении жилищем рабочих и т.д. Постановление от 11 апреля 1927 г. расширило возможности нанимателей по подбору рабочего контингента, они могли сами определять районы вербовки, количество подлежащей набору рабочей силы и срок вербовки.

Таким образом, постановления ЦИК и СНК от 4 марта и 11 апреля 1927 г. упорядочили систему набора рабочей силы. Постановления расширяли возможности государственных органов и руководителей на местах по подбору рабочего контингента, создавая возможности для перехода на новую систему переселения.

Литература

1. Восьмой съезд РКП(б). Март 1919 г. Протоколы. – М. : Государственное издание политической литературы, 1959. – 602 с.
2. Киселев, И.Я. Трудовое право России. Историко-правовое исследование / И.Я.Киселев. – М : Изд-во НОРМА, 2001. – 384 с.
3. О льготах для лиц, направляемых на работу в отдаленные местности Р.С.Ф.С.Р. государственными учреждениями и предприятиями // Информационно-правовой портал [Электронный ресурс]. – 2007. – Режим доступа : <http://www.bestpravo.ru/sss/eh-dokumenty/a3v.htm>. – Дата доступа : 26.12.2013.
4. О мерах по регулированию рынка труда // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – 2007. – Режим доступа : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ESU;n=25585;fld=134;dst=4294967295;rnd=0.5637952530306592>. Дата доступа : 26.12.2013.
5. О мероприятиях по регулированию вербовочных операций // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – 2007. – Режим доступа : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ESU;n=25446;dst=0>. Дата доступа : 26.12.2013.
6. О порядке найма рабочей силы // Информационно-правовой портал [Электронный ресурс]. – 2007. – Режим доступа : <http://www.bestpravo.ru/sss/gn-instrukcii/v3o.htm>. – Дата доступа : 26.12.2013.
7. Основные положения о работе бирж труда и мероприятиях по улучшению их постановки // Информационно-правовой портал [Электронный ресурс]. – 2007. – Режим доступа : <http://www.bestpravo.ru/sss/gn-akty/y0b.htm>. – Дата доступа : 26.12.2013.
8. План электрификации РСФСР. Доклад к 8-му съезду Советов Государственной Комиссии по Электрификации России. Изд. 2-е. – М. : Издательство: Госполитиздат, 1955 г. – 667с.
9. Платунов, Н. И. Переселенческая политика Советского государства и ее осуществление в СССР (1917 – июнь 1941 гг.) / Н. И. Платунов. – Томск : Изд-во Том. ун-та, 1976. – 283 с.
10. Положение о Народном комиссариате труда Союза ССР // Библиотека нормативно-правовых актов Союза Советских Социалистических республик [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа : http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_1849.htm. – Дата доступа : 26.12.2013.