

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УСТОЙЧИВОГО ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Понятие «устойчивое развитие» было введено в мировую науку и политику как развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности. В этом определении отражается экстенсивность нынешнего этапа развития человечества и наличие ресурсных ограничений. Ресурсные ограничения носят комплексный характер и связаны не только с ограниченностью собственно минерального сырья, но и со взаимодействием и взаимовлиянием между антропосистемой и биосферой. Осознание этого взаимодействия и взаимовлияния привело к введению понятия хозяйственной емкости биосферы – предельно допустимого антропогенного воздействия на биосферу, превышение которого переводит ее в возмущенное состояние и со временем должно вызвать в ней необратимые деграционные процессы. С использованием этого понятия было предложено экологически более корректное определение устойчивого развития: «Устойчивое развитие – это такое развитие, при котором воздействия на окружающую среду остаются в пределах хозяйственной емкости биосферы, так что не разрушается природная основа для воспроизводства жизни человека» [1].

В 1983 г. ООН была создана Комиссия по окружающей среде и развитию, ее по приглашению Генерального секретаря ООН возглавила Гру Харлем Брундтланд – норвежский политик, дипломат и врач, международный деятель в сфере устойчивого развития и общественного здоровья. Основание такой комиссии означало признание Организацией Объединенных Наций глобального характера экологических проблем и необходимости совместного их решения. Задачи, поставленные ООН перед этой организацией, включали проведение анализа глобальных проблем в отношениях между природой и обществом, выявление их причин, разработку концепции решения таких проблем. Итогом работы комиссии стал опубликованный в 1987 г. доклад «Наше общее будущее». Несмотря на то что определение устойчивого развития, данное Комиссией Брундтланд, фактически принято странами-членами ООН, возникло и продолжает возникать много других определений. Устойчивое

развитие – такой тип развития, который строится с учетом необходимости охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, а также экологических и сырьевых потребностей как ныне живущих, так и будущих поколений людей [2].

Концепция устойчивого развития явилась логическим переходом от экологизации научных знаний и социально-экономического развития, бурно начавшимся в 1970-е гг. Вопросам ограниченности природных ресурсов, а также загрязнения природной среды, которая является основой жизни, экономической и любой деятельности человека, в 1970-е гг. был посвящен ряд научных работ. Кроме того, данная тематика рассматривалась в трудах А. С. Астахова, А. Е. Воробьева, Т. А. Акимовой и др. [3–5]. Реакцией на эту озабоченность было создание международных неправительственных научных организаций по изучению глобальных процессов на Земле. В обобщенном виде схема устойчивого развития представлена на рисунке.

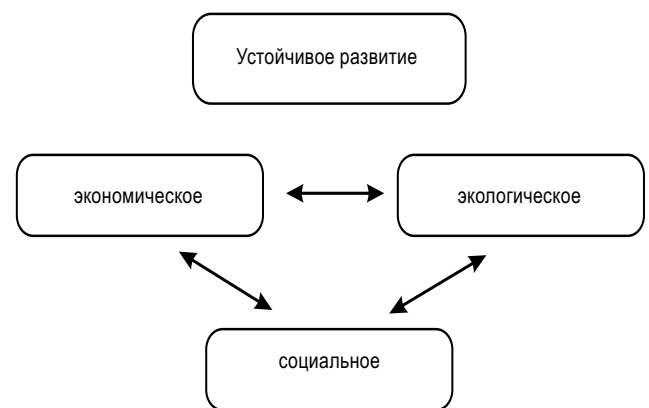


Рисунок – Схема устойчивого развития

В июне 1992 г. в Рио-де-Жанейро состоялась Конференция ООН по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД), на которой было принято историческое решение об изменении курса развития всего мирового сообщества. На основе данной стратегии в Беларуси была разработана Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. В настоящее время обсуждается НСУР-2030, в рамках которой предполагается повышение удельного веса площади особо охраняемых природных территорий до 8,3 % в 2020 г. (по сравнению с 7,8 % в 2014 г.) [6].

Таблица – Основные показатели НСУР-2030 (проект) в области охраны окружающей среды в Республике Беларусь

Показатель	2015	2020	2025	2030
Затраты на охрану окружающей среды, в процентах к ВВП	1,2–1,3	1,5–2,0	1,5–2,0	2,0–3,0
Международный рейтинг Беларуси по индексу экологической эффективности	32	–	–	25
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за пятилетие), процент	103,0	98,4	98,3	99,0
В том числе от источников:				
Стационарных	116,7	99,1	99,3	99,3
Мобильных	97,5	98,0	97,8	98,9
Уровень снижения выбросов парниковых газов, в процентах к 1990 г.	не менее 1	не менее 8	не менее 10	не менее 15
Индекс сброса недостаточно очищенных сточных вод в водные объекты, в процентах к 2015 г.	100	60	30	0
Потребление воды на хозяйственно-питьевые цели, литров на человека в сутки	140	135	130	125
Использование отходов производства (без учета галитовых отходов и глинисто-солевых шламов, фосфогипса), процентов от общего объема образования отходов производства	80	83	85	87
Накопление опасных отходов производства (1–3 класса опасности), процентов к 2015 г.	100	80	65	50
Использование твердых коммунальных отходов, процентов от общего объема образования твердых коммунальных отходов	15	25	35	40

Источник: разработка автора на основе [6].

Идеи устойчивого развития отвечают объективному требованию времени и могут решающим образом повлиять на будущее Беларуси, сыграть важную роль в определении государственных приоритетов, стратегии социально-экономического развития и перспектив дальнейшего реформирования страны.

Еще в докладе «Всемирная стратегия охраны природы» (1980 г.), представленном Международным союзом охраны природы и природных ресурсов, подчеркивалось, что, для того чтобы развитие было устойчивым, следует учитывать не только его экономические аспекты, но также социальные и экологические [5]. С экологической точки зрения устойчивое развитие должно обеспечивать целостность биологических и физических природных систем. Особое значение имеет жизнеспособность экосистем, от которых зависит глобальная стабильность всей биосферы. Более того, понятие «природных» систем и ареалов обитания можно понимать широко, включая в них созданную человеком среду, например, города. Основное внимание уделяется сохранению способностей к самовосстановлению и динамической адаптации таких систем к изменени-

ям, а не сохранение их в некотором «идеальном» статическом состоянии. Деградация природных ресурсов, загрязнение окружающей среды и утрата биологического разнообразия сокращают способность экологических систем к самовосстановлению.

Устойчивое развитие территории как экономическая категория имеет ряд своих особенностей. Прежде всего, задачи экономического и социального развития должны быть определены с учетом его устойчивости, соответствия экологическому императиву во всех странах – развитых и развивающихся, странах с рыночной и другими видами экономики.

Исследование устойчивого развития основывается на анализе и прогнозировании характеристик различных систем на определенный период времени. Можно выделить четыре критерия устойчивого развития на длительную перспективу. Данный подход основывается на классификации природных ресурсов и динамике их воспроизводства.

- Количество возобновимых природных ресурсов или их возможность продуцировать биомассу должна не уменьшаться в течение времени, то есть должен быть обеспе-

чен по крайней мере режим простого воспроизводства.

- Максимально возможное замедление темпов истощения запасов невозобновимых природных ресурсов с перспективой в будущем их замены на другие нелимитированные виды ресурсов.
- Возможность минимизации отходов на основе внедрения малоотходных, ресурсосберегающих технологий.
- Загрязнение окружающей среды (как суммарное, так и по видам) в перспективе не должно превышать его современный уровень. Возможность минимизации загрязнения до социально и экономически приемлемого уровня [5].

Эти критерии должны быть учтены в процессе разработки концепции устойчивого развития. Их учет позволит сохранить окружающую среду для следующих поколений и не ухудшит экологические условия проживания.

Важным направлением в разработке концепций развития должно стать рассмотрение целостных социо-эколого-экономических систем. Состояние системы, элементов и связей между ними определяет ряд ее будущих состояний. Равновесие может рассматриваться в статике и динамике. Под статикой подразумевается нулевой прирост параметров рассматриваемой системы. Статика является эпизодом в общей траектории развития. Рассматриваемой системе присуще непрерывное движение, изменение основных параметров: темпов экономического роста, уровня экономического развития, уровня жизни, состояния окружающей среды, численности населения и, наконец, изменение качественных параметров, характеризующих состояние системы.

Социо-эколого-экономическую систему можно охарактеризовать как неустойчивую, так как достижение баланса интересов в подсистемах, слагающих общую систему, очень сложно, может, и невозможно. Объективно всегда существует противоречие между глобальными и национальными интересами на уровне отдельных национальных хозяйств. Теоретически возможен момент устойчивого равновесия системы в статике. В динамике социо-эколого-экономическая система всегда находится в состоянии приближения или удаления от состояния устойчивого равновесия, когда соблюдается паритет экономических, экологических и социальных интересов.

Устойчивость социо-эколого-экономической системы зависит от достижения баланса интересов всех уровней в следующих случаях:

- 1) достижение равновесия в динамике с учетом экономической эффективности и экологической безопасности;
- 2) сокращение разрыва в уровне экономического развития различных стран мира;
- 3) баланс ограничений, потребностей и интересов настоящего и будущего поколений.

Таким образом, с позиций эколого-экономических характеристик, устойчивое развитие предполагает обеспечение возможно длительных колебаний эколого-экономической активности на основании согласования экономических потребностей и интересов в процессе взаимодействия общественного производства с природой, достижения баланса между ними за счет проведения соответствующей государственной политики с целью улучшения уровня и качества жизни населения [6].

Не следует забывать, что природоохранные территории выступают в качестве объекта хозяйствования и фактора развития. Развитие экономики страны в значительной степени определяется состоянием окружающей природной среды. Обеспечение экологической безопасности должно занять приоритетное место в государственной социально-экономической и технической политике.

В настоящее время в мировой экономике развитых стран господствующей становится «зеленая» экономика. Основным отличием ее от предшествующих концепций эколого-экономического развития является включение в рыночный процесс «природного капитала» и отношение к нему как к самопроизводящей части экономики.

Природный капитал – экономическая категория, обозначающая стоимостное выражение минеральных, растительных и животных составляющих биосферы, рассматриваемых как средства производства кислорода, фильтрации воды, защиты от эрозии и других составляющих экосистемы. Природный капитал в экономике страны приносит природную ренту. Разработка и реализация государственной стратегии устойчивого развития страны в качестве одного из важнейших направлений предполагает социально-экономическую оценку природных ресурсов, вовлекаемых в хозяйственный оборот, и ее отражение в составе национального богатства страны.

Следует отметить, что экономическая оценка природных ресурсов – категория историческая. Ее историчность обусловлена изменениями уровня развития производительных сил, совершенствованием техники и технологий, вследствие чего производительность

труда, а следовательно, и эффект от эксплуатации того же ресурса будут меняться со временем. Это, однако, не отрицает важности разработки для каждого конкретного этапа развития народного хозяйства системы экономических оценок природных ресурсов [7].

На современном этапе экономическая оценка может реально выполнять учетную и стимулирующую роль. Так, с ее помощью можно сравнить ценность различных природных ресурсов и на основе этого установить последовательность их вовлечения в хозяйственный оборот. Экономическая оценка позволяет рассчитать природно-ресурсный потенциал регионов любого ранга, что важно для сопоставления ресурсообеспеченности отдельных районов и прогнозирования их экономического развития.

Для достижения баланса интересов при обеспечении условия устойчивого развития страны необходимо создание гибкого и эффективного механизма взаимодействия рыночных структур, занятых в этой сфере, а также эффективная реализация государственного стимулирования ресурсосберегающей и природоохранной деятельности. Речь идет о создании стабильного и долговременного развития бизнеса в Беларуси. Представители «зеленых» общественных организаций считают, что для изменения положения в этой сфере в том числе необходимо:

- обеспечение государством поддержки предпринимательства, осуществляющего свою деятельность в целях охраны окружающей среды, развитие инвестиций и инноваций в природоохранной деятельности, препятствие коррупции;
- внедрение основ эколого-экономических рисков и расчета ущерба, их учета при разработке управленческих решений;
- создание экономико-правовых условий взаимодействия субъектов рынка природоохранных работ и услуг;
- формирование системы управления экологической безопасностью, экономико-организационного механизма экологической безопасности в развитии современного рынка природоохранных работ и услуг, совершенствование методов регулирования и мер экономического стимулирования управления экологической безопасностью;
- формирование на правовом уровне стимулирования предпринимательства в деятельности обеспечения экологической безопасности;
- обеспечение активной деятельности по выполнению жесткого контроля выполне-

ния существующих нормативно-правовых норм в указанной сфере;

- увеличение размеров штрафных санкций организациям-загрязнителям окружающей среды, наносящим ущерб природной среде и сбрасывающим отходы на природу, до уровней, приводящих к прекращению бизнеса;
- обеспечение независимой экспертизы влияния сбрасываемых, сжигаемых и незаконно захораниваемых отходов на состояние здоровья населения, виды и тяжесть заболеваний;
- обеспечение выполнения переработки отходов, находящихся на существующих полигонах и свалках, и рекультивация занятых ими территорий;
- создание системы льгот для организаций, основной деятельностью которых является сбор, транспортировка, переработка и утилизация отходов, таких как: предоставление беспроцентных кредитов на 5–7 лет, отмена части налогов, в том числе на землю, частичное погашение кредитов для организаций, разрабатывающих и внедряющих новые современные технологии переработки отходов и др. [8].

Данные мероприятия позволят соблюсти требуемый баланс интересов устойчивого развития и эффективного взаимодействия рыночных структур.

ЛИТЕРАТУРА И ИСТОЧНИКИ

1. Наше общее будущее // Доклад Международной комиссии по окружающей среде и развитию (МКОСР). – Осло, 1987.
2. Экономика природопользования : курс лекций / Е. Э. Васильева. – Минск : БГУ, 2012. – 195 с.
3. Акимова, Т. А. Экология. Человек – Экономика – Биота – Среда : учебник для вузов / Т. А. Акимова, В. В. Хаскин. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2009. – 566 с.
4. Астахов, А. С. Природа. Человек. Технология. Общество / А. С. Астрахов. – М. : МИГЭК, 2005.
5. Основы природопользования: экологические, экономические и правовые аспекты : учеб. пособие / А. Е. Воробьев [и др.] / под ред. проф. В. В. Дьяченко. – Ростов н/Д : Феникс, 2006. – 544 с.: ил. – (Высшее образование).
6. Малашихина, Н. Н. Методический инструментальный мониторинга устойчивости регионального развития Н. Н. Малашихина, В. В. Кисилев // Устойчивое развитие Юга России: состояние, перспективы / отв. ред. В. Г. Игнатов. – Ростов н/Д : Изд-во СКАГС, 2003. – с. 128.
7. Методические подходы к оценке природного капитала регионов / Л. Н. Давыденко // Вестник Поволжского государственного технологического университета.

Сер.: Экономика и управление. – 2014. – № 2 (21). – С. 40–54.

8. Васильева В. Предпринимательство, осуществляющее свою деятельность в целях охраны окружающей среды // Международная экономика, 2008. – № 12. – С. 68–71.

SUMMARY

The article describes the basic concepts of sustainable development, highlighted the main indicators

of NSDS-2030 in the field of environmental protection in the Republic of Belarus, marked criteria for sustainable development in the long term, which is based on the classification of natural resources and the dynamics of their reproduction, the issues of socio-economic evaluation of natural resources.

Поступила в редакцию 17.06.2015 г.

Репозиторий 2015