

Л. Н. Давыденко,
доктор экономических наук,
профессор международного туризма БГУ;

А. И. Максимчук,
доктор экономических наук, профессор, Университет в Белостоке (Польша)

ПРИОРИТЕТЫ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ПОЛЬШИ В УСЛОВИЯХ СИСТЕМНОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ

В Послании Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко белорусскому народу и Национальному Собранию Республики Беларусь в апреле 2015 г. обращено внимание, что за последние двадцать лет мировая экономика радикально изменилась и на смену индустриальной экономики идет экономика знаний и услуг. Он напомнил, что она уже стала основой в наиболее развитых государствах мира, таких как США, страны Евросоюза, Япония, Израиль, «азиатские тигры», курс на ее строительство взял и Китай. Перед Республикой Беларусь стоит ровно такая же задача и, как отметил Президент, мы запаздываем с ее решением. Особое внимание в этом плане было уделено необходимости создания благоприятного бизнес-климата в стране. Он потребовал, чтобы условия открытия, ведения и закрытия бизнеса были просты и понятны не только на бумаге, а и на деле. Особое внимание следует уделить развитию малого и среднего бизнеса как основе процветания любой экономики и стабильности государства [1].

Опыт инвестиционной политики Польши для Республики Беларусь имеет большое значение, учитывая выгодное географическое расположение наших стран между Европейским союзом и Евразийским экономическим союзом. За последние два десятилетия интерес к Польше как стране размещения инвестиций значительно вырос. Польша продолжала оставаться все более интересной страной для инвесторов, учитывая:

- географическое положение, создающее платформу между Востоком и Западом Европы;
- перспективу увеличения объема экспорта на рынок бывшего СССР, с которым Польша имела значительные, исторически сложившиеся экономические связи, низкую стоимость некоторых факторов производства в Польше;

- большой польский рынок сбыта, на котором в начале 90-х гг. спрос превышал предложение;
- высокий уровень монополизации производства, слабую конкуренцию в этой сфере, создающую возможность реализации иностранными инвесторами чрезвычайной прибыли;
- рост кредитоспособности Польши вследствие урегулирования проблемы внешнего долга страны [2, с. 87].

В 90-х гг. XX в. замечен значительный приток инвестиций, в том числе особенно ПИИ (прямых иностранных инвестиций) в Польшу. Его тоже характеризуют вышеназванные факторы, связанные:

- с начатым процессом экономической трансформации Польши, основанном на приватизации общественного сектора;
- либерализацией законов, регулирующих поток ПИИ; объединением Польши с Европейским сообществом и ее стремлением ко вступлению в ЕС;
- улучшением экономической ситуации, а с 1992 года – вступлением на путь ускоренного экономического роста, который выражался в росте ВВП, увеличении инвестиций, снижении инфляции, ограничении дефицита бюджета; урегулировании проблемы внешнего долга Польши путем подписания Соглашений с Парижским и Лондонским клубами;
- ростом доверия к Польше как стране алокации ПИИ;
- либерализацией в сфере внешней торговли как результата членства Польши в ОБСЕ и ГАТТ/ВТО [3, с. 89].

На привлекательность Польши повлияла также стабилизация политической ситуации, интеграция с европейскими структурами и продолжение глубоких экономических реформ, связанных с приватизацией общественного сектора, являющейся своего рода приглашением для иностранных инвесторов. Содей-

ствовали им более либеральные правовые изменения, касающиеся притока и функционирования иностранного капитала в Польше. Эти изменения сопровождались макроструктурными диспропорциями: балансовыми, репродуктивными, системно-отраслевой структуры недвижимого имущества, – проявляющимися в функционировании производственного потенциала и его репродуктивности, а также диспропорции в структуре создания ВВП. Эти диспропорции, как и происходящий процесс экономической трансформации, стали фактором, существенно влияющим на масштаб и структуру ПИИ в Польше, на их эффекты и экономическую опасность [4, с. 213].

Не так просто заинтересовать иностранных инвесторов к размещению капитала в Польше. Многое зависит от инвестиционного климата. В том числе, прежде всего, от низких налогов, стабильных законов, ограничения бюрократии и хорошей коммуникационной инфраструктуры [5, с. 21–23]. В связи с этим в экономической практике нужно уменьшать нагрузки для фирм, ослаблять бюрократические барьеры и развивать инфраструктуру. Нужно стремиться к тому, чтобы создать инвесторам такие условия работы, в которых работают внутренние предприниматели. В противном случае из Польши начнут убегать не только иностранцы, но и свои бизнесмены.

В случае Польши успех в привлечении инвестиций в большой степени зависит от способа заинтересовать инвестора и торговых способностей агентства, которое старается получить капитал. Речь идет о Польском агентстве информации и иностранных инвестиций (ПАИИИ). Она должна создавать образ Польши за границей и обслуживать инвесторов. Это должно быть учреждение первого контакта для иностранных инвесторов, обеспеченное соответствующим инструментарием, позволяющее вести переговоры с инвесторами и гарантирующее им соответствующую поддержку. В 2004 г. количество законченных инвестиционных проектов, в которых участвовало ПАИИИ, составило 25, в свою очередь, в 2005 г. – только лишь 6. Наиболее активно инвестирующие страны: Япония (34), США (32), Великобритания (14), Германия (10), Франция (7), Корея (5) [6, с. 30].

Популярной формой привлечения инвестиций может быть, например, предлагаемая общественная помощь в виде льгот и грантов, предусмотренных для инвесторов. Важной привилегией может быть также освобождение от налога на доход. Имеет значение признание шести регионов Польши как свободных

специальных экономических зон для льготного вложения инвестиций. Дополнительными привлекательными моментами для потенциальных инвесторов могут быть обещания создания в местах инвестиций школ, ресторанов либо учреждений культуры стран, из которых происходят инвесторы. Важным привлекательным моментом для иностранных инвесторов является более низкая в Польше (по сравнению с высокоразвитыми странами) стоимость производства. Она привлекает иностранные концерны к инвестированию в Польше. Нельзя, однако, забывать, что доходы во многих странах Центральной и Восточной Европы еще более низкие, чем в Польше. Такая ситуация указывает на то, что доходы нужно строго контролировать и соотносить с уровнем роста ВВП. Это очень важно, поскольку инвесторы в поисках наиболее подходящих мест для своих инвестиций сравнивают доходы в разных странах данного региона.

Увеличить приток инвестиций можно также путем ускорения приватизации, которая реализуется в Польше на протяжении многих лет. Усиление динамики этого процесса ускоряет также экономический рост, а блокирование приватизации может отталкивать потенциальных инвесторов и уменьшать экономическую эффективность предприятий [7, с. 78].

Анализ общественного мнения показывает, что в польском обществе менялось мнение о роли иностранного капитала. Насколько в 90-х гг. она была скорее негативна, настолько, как показали исследования, проведенные Центром исследования общественного мнения (ЦИОМ) в апреле 2006 г., 60 % опрошенных высказалось за позитивное влияние этого капитала на польскую экономику. Однако это мнение зависит от многих факторов, таких как:

- сфера экономики;
- происхождение инвестора;
- уровень образования анкетированных;
- партийная принадлежность либо поддержка данной политической партии;
- место проживания;
- материальная ситуация респондента [8, с. 1].

Следует подчеркнуть, что главной причиной недоверия к ПИИ для значительной части общества является слабое осознание пользы, которую они с собой приносят. Тут дает о себе знать недостаточный уровень экономического образования в польском обществе. Очередным фактором, детерминирующим приток ПИИ в Польшу, являются политические условия.

К наиболее важным факторам, составляющим политический климат, можно отнести:

- политические взгляды правящих партий и государственных служащих;
- участие в соглашениях о взаимной охране инвестиций;
- значение частного сектора в экономике;
- стратегию в отношении притока ПИИ;
- общественную помощь для иностранных инвестиционных проектов;
- восприимчивость к коррупции;
- договоры, исключающие двойное налогообложение.

В соответствии с названными факторами можно было бы утверждать, что в Польше еще нет хороших условий для иностранных инвестиций. Основной преградой, связанной с политикой государства, является затяжной характер процедур в выдаче разрешений на деятельность. Неоднократно это становится причиной отказа инвестора от инвестирования в Польше, и, как следствие, ослабляет экономическую позицию страны. Большой проблемой является также растущая коррупция как следствие плохой персональной организации в государственных учреждениях. Принятие административного решения часто зависит от одного человека, а это содействует коррупционным предложениям [9, с. 96].

По этой причине политическая деятельность Польши должна быть направлена на создание соответствующей стратегии в отношении иностранного капитала. Она обязана учитывать цели как внутренних субъектов, так и иностранных. Необходима связь между политикой в отношении иностранных инвестиций с региональной политикой, а также с правом сообщества. Кроме того, Польшу следует представлять как государство, открытое для иностранных инвестиций, и привлекать иностранцев к более близкому знакомству со страной.

Юридические и административные условия для прямых иностранных инвестиций можно отнести к двум ситуациям. Первая касается начала экономической деятельности субъектом хозяйствования в Польше. Тогда он (субъект) действует согласно положениям об акционерных обществах и юридических лицах. Инвестор обязан внести свою деятельность в реестр, а также обязан представить большое количество документов, отражающих его финансовую ситуацию. Намного более строгие требования выдвигаются в отношении юридических лиц, деятельность которых не связана с созданием отдельного юридического субъекта в Польше. Это работа, цель которой – страхование от нежелатель-

ных последствий деятельности неординарных инвесторов. Польское право по вопросу прямых иностранных инвестиций постоянно дополняется и направлено на создание положений, которые привлекут потенциальных инвесторов к размещению капитала в стране.

Экономическую обусловленность составляют много элементов, влияющих на экономическое развитие в Польше, среди которых:

- внутренний валовой продукт;
- дефицит текущих оборотов;
- общественные финансы;
- денежная политика;
- инфляция.

Экономический климат Польши в последнее время улучшился в нескольких существенных направлениях. Первое из них – общее экономическое состояние, измеряемое ростом ВВП. Теоретические и эмпирические исследования природы ПИИ многократно показывали, что величина ВВП принимающей страны связана с размером притока прямых инвестиций в эту страну. В будущем у Польши есть шанс получить большой капитал путем переноса в страну бизнес услуг из высокоразвитых стран. Уже теперь все больше фирм старается создать в Польше свои так называемые центры общих услуг. Чаще всего это услуги бухгалтерско-финансовые, услуги логистики, транспорта и т. д.

При этом следует подчеркнуть, что потребность в капитале, это фактор, склоняющий к созданию как можно лучших условий для притока капитала и иностранных сбережений. На практике заинтересованность инвесторов возникает благодаря такому предложению мероприятий, которые наиболее конкурентоспособны, чем производство в других странах, и позволяет инвесторам получить высокую прибыль. Поскольку, если заработает инвестор, заработает также страна, в которую инвестиции прибыли. Во время принятия решения о инвестиции все экономические факторы подробно анализируются инвесторами до начала процесса инвестирования в этой стране. Это, главным образом, рост экономического развития, потребительские возможности общества, низкая инфляция, положительный баланс текущих оборотов и дефицита бюджета, которые влияют на высокий уровень инвестиций [10, с. 17].

Объем размещенных в Польше в 90-х гг. прямых иностранных инвестиций достиг уровня более 30 млрд USD и был самый высокий среди стран Центральной и Восточной Европы. В этих странах инвестиции составляли не выше 27,3 млрд USD и ниже 3,4 млрд USD. Таким образом, значительный приток ПИИ был

следствием, прежде всего, экономической стабилизации, положительного инвестиционного климата, размера рынка и перспективы его расширения после вступления в Евросоюз, а также низкой стоимости производства [11, с. 189].

Большая часть иностранного капитала в Польше направляется в производственный сектор. В рамках этого сектора наибольший интерес представляет производство продуктов питания, напитков и табака, а также средства транспорта. В секторе услуг средства инвестируются в финансовое посредничество. Менее всего капитала вложено в сельское хозяйство и добывающую промышленность.

Поступающий капитал распределяется в Польше неравномерно. Иностранные инвесторы руководствуются рядом факторов при выборе места размещения капитала. На основе анализа этих факторов можно выделить три сферы активности иностранных инвесторов в Польше:

- агломерации и центры воеводств, а также большие города, концентрирующие вокруг себя активные в экономическом плане гмины. Они вообще располагают свободными объектами производства, соответствующей инфраструктурой, хорошо подготовленной рабочей силой и большим рынком сбыта товаров;
- регионы, исторически связанные с экономическим богатством; регионы, где локализуются интересные для иностранных инвесторов фирмы с относительно хорошо подготовленной рабочей силой. В таких регионах происходит быстрая адаптация иностранного капитала и переход в его компетенцию сети кооператоров и дистрибьюторов (инвестор не должен начинать деятельность с нуля, что является для него мотивирующим фактором);
- географическая близость страны происхождения инвестора, важна с точки зрения экономии средств, возможности лучшей связи центральных фирм с их филиалами, более простого контакта с ними [12, с. 178].

Общая стоимость прямых иностранных инвестиций, поступивших в Польшу в период экономической трансформации, составила в начале 2005 г. около 85 млрд USD. Большая часть капитала была размещена в акционерных обществах, полностью принадлежащих иностранным инвесторам, а меньшая часть попала в фирмы, где иностранный капитал был в меньшинстве.

На протяжении 1993–2005 гг. стоимость капитала, поступающего в Польшу в форме

прямых иностранных инвестиций, изменялась. После периода уменьшения объема прямых иностранных инвестиций в Польшу в 2001–2002 гг., в 2003 и 2004 г. (первом году членства Польши в Евросоюзе) наступил его рост. По оценкам ПАИИИИ, размер инвестиций, поступивших в 2004 г., составлял 7,9 млрд USD, что составило около 9,3 % средств, инвестированных в 1993–2004 гг. Следовательно, сумма этого капитала была значительно больше, чем годом раньше (на 22,4 %), но значительно ниже (на 25,9 %), чем в 2000 г., когда она достигла наивысшего уровня за период системной трансформации – 10,6 млрд USD [13].

Эффекты иностранного инвестирования в Польше видны как в макроэкономической, так и в микроэкономической сферах. Благодаря полученным средствам создаются условия для роста производства и трудоустройства. Фонды, поступающие от налогов, увеличивают доходы в бюджет государства, а современные методы управления позволяют снизить стоимость производства. Деятельность иностранных фирм иногда становится для польских производителей фактором, способствующим улучшению качества производимых товаров. В этом смысле инвесторы имеют хороший доступ к информации на тему экономической ситуации и возможных рынках сбыта в стране. Прямые иностранные инвестиции поступают как с европейских рынков, так и с других регионов. Несколько десятков тысяч акционерных обществ с участием иностранного капитала, составляющих около 20 % от общего количества субъектов, работающих в национальной экономике, свидетельствует о том, что Польша представляет собой место инвестирования, интересное для иностранного капитала.

Укрепление макроэкономических основ (относительно высокий экономический рост, рост промышленного производства, развитие сектора услуг, высокий рост экспорта, резкое ограничение дефицита текущих оборотов, низкая инфляция, улучшение ситуации на рынке труда, относительно стабильный и твердый злотый) создает предпосылку для использования шансов, которые дает членство Польши в ЕС. Шкала доступных финансовых средств Евросоюза на 2007–2013 гг. была значительно выше, чем в 2004–2006 гг., а расширяющееся участие в политике ЕС открывает для Польши широкие перспективы экономического развития и сотрудничества со странами ЕАЭС и, прежде всего, с Республикой Беларусь в рамках программ Восточного партнерства. Это подтверждает и анализ

финансовых институтов и международных организаций, позитивно оценивающий состояние и возможности развития польской экономики. По мнению этих организаций, Польша

вступила на путь стабильного, длительного экономического роста, что позволяет сокращать дистанцию, отделяющую Польшу от высокоразвитых стран.

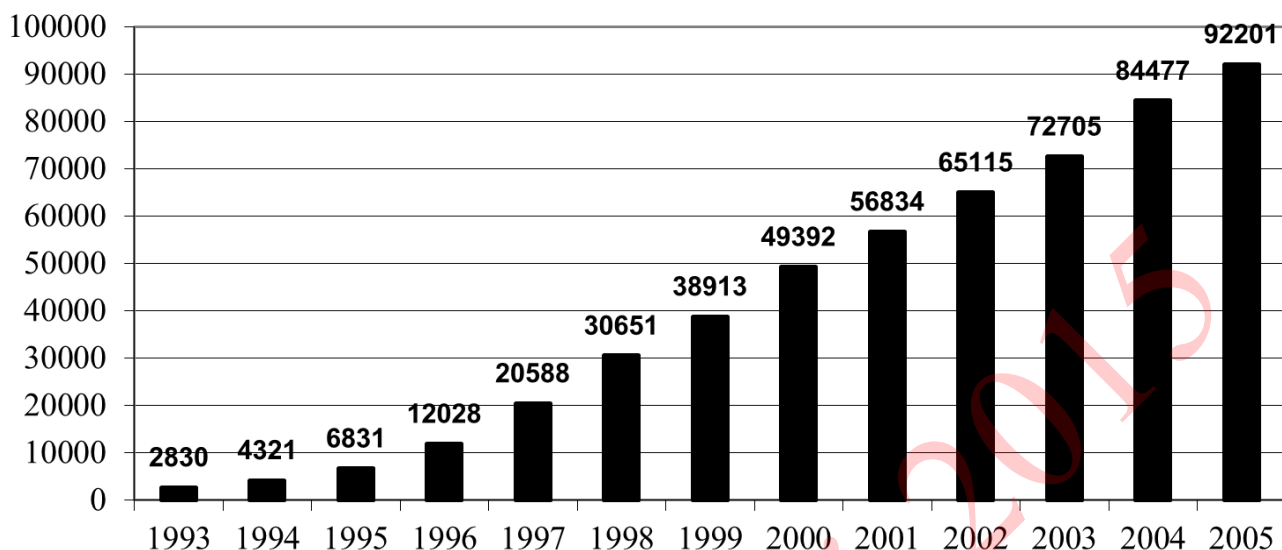


Рисунок – Общая стоимость иностранного капитала в Польше в 1993–2005 гг. (в млн USD)

Источник: собственная обработка на основании данных ПАИиИИ.

ЛИТЕРАТУРА И ИСТОЧНИКИ

1. Лукашенко, А. Г. Мир и развитие. Послание Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко белорусскому народу и Национальному Собранию Республики Беларусь : текст Послания 29 апреля 2015 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://president.gov.by>. – Дата доступа: 30.04.2015 г.
2. Chojna, J. Inwestycje zagraniczne w Polsce, Instytut Koniunktur i Cen Handlu Zagranicznego / J. Chojna. – Warszawa 2005, S. 87.
3. Chojna, J. Inwestycje zagraniczne w Polsce, Instytut Koniunktur i Cen Handlu Zagranicznego / J. Chojna. – Warszawa. – 2005. – S. 89.
4. Pach, J. Bezpośrednie inwestycje zagraniczne w świetle bezpieczeństwa ekonomicznego na przykładzie Polski w latach dziewięćdziesiątych XX wieku, Wydawnictwo Naukowe Akademii Pedagogicznej / J. Pach. – Kraków 2001. – S. 213.
5. Rachman, P. Nadzieje i zagrożenia Nowe Życie Gospodarcze. – 2004, nr 2. – S. 21–23.
6. Maksimczuk, A. Polska granica wschodnia w dobie transformacji (wybrane aspekty), Wydawnictwo Wyższej Szkoły Ekonomicznej w Białymstoku, Białystok 2008, rozdz.1., par.1.4.2. Inwestycje zagraniczne w procesie przebudowy gospodarki. – S. 30–34.
7. Kotowicz-Jawor (red.) Procesy inwestycyjne w Polsce i w Rosji, Komitet Nauk Ekonomicznych PAN, Warszawa, 2004. – S. 78.
8. Kapitał zagraniczny w Polsce. Komunikat badań, CBOS, Warszawa 2006. – S. 1.
9. Chojna, J. Inwestycje zagraniczne w Polsce, Instytut Koniunktur i Cen Handlu Zagranicznego / J. Chojna. – Warszawa, 2005. – S. 96.
10. Przychocka, I. Wybrane problemy finansów publicznych, Wydawnictwo SIGMA, Skierniewice / I. Przychocka. – 2011. S. 17.
11. Davydzienka, L. Przychocka, I. Instytucjonalizacja rynku inwestowania w innowacje, Wydawnictwo Uczelniane Państwowej Wyższej Szkoły Zawodowej w Suwałkach / L. Davydzienka, I. Przychocka/ – Suwałki 2013, S. 24.
12. J. Kaczmarek Procesy zmian w okresie transformacji systemowej, Akademia Ekonomiczna w Krakowie / J. Kaczmarek. – Kraków 2005. – S. 178.
13. Publikowane przez NBP, GUS i PAIiZ dane odnośnie BIZ nieznacznie różnią się względu na przyjętą metodologię liczenia ich wielkości.

SUMMARY

On the basis of materials of Poland, this paper examines the experience of the investment policy of this country in terms of systemic transformation. The author concludes that foreign investment in Poland is efficient both in macroeconomic and microeconomic areas. The paper considers prospects of its economic cooperation with the countries of the Eurasian Economic Union and, above all, with the Republic of Belarus in the framework of the Eastern Partnership program.

Поступила в редакцию 18.05.2015 г.