

2.1. Безработица и ее социально-экономические последствия.

В ряду новых социально-экономических реалий, вызванных к жизни процессами рыночного реформирования, формирующиеся в странах СНГ рынки труда и рынки рабочей силы фокусируют в себе наиболее острые и болезненные проблемы переходных обществ: рост безработицы, усиление структурных и региональных диспропорций занятости, неконтролируемый отток рабочей силы в страны ближнего и дальнего зарубежья, регрессивные изменения в качестве рабочей силы и мотивации к труду, катастрофическое падение уровня реальных доходов населения. Эти проблемы оказывают растущее воздействие на политическую и экономическую жизнь стран, становятся существенным фактором углубления кризисных явлений, сдерживания структурных преобразований и создания предпосылок для стабилизации и экономического роста. Трансформируясь в сознании людей в отношении к власти и проводимому курсу реформ, усиливают их негативное восприятие частью населения, создавая реальную угрозу социальной стабильности в обществе.

Ситуация на рынке труда отличается особой остротой и напряженностью. Приверженность монетаристским методам реформирования, непоследовательность и нерешительность проводимой экономической политики, медленное формирование новых механизмов государственного экономического регулирования и саморегулирования экономики приводят к нарастанию кризисных, разрушительных тенденций в экономике отдельных стран СНГ.

Осуществляемый в Беларуси в настоящее время переход к рыночным отношениям связан также с решением многих социально-экономических проблем. Одна из них - проблема занятости, которая неразрывно связана с людьми, их производственной деятельностью.

Рынок предъявляет и требует совершенно иного уровня трудовых взаимоотношений на каждом предприятии. Однако пока не созданы эффективные механизмы использования трудовых ресурсов, возникают новые и обостряются старые проблемы занятости, растет безработица. Острота проблемы безработицы в Беларуси усиливается низким уровнем материальной обеспеченности семей, отсутствием уничтоженных гиперинфляцией сбережений, психологическим неприятием безработицы. Негативные последствия безработицы связаны с дестабилизирующим ее воздействием на многие компоненты безопасности жизнедеятельности.

Безработица представляет собой макроэкономическую проблему, оказывающую наиболее прямое и сильное воздействие на каждого человека. Потеря работы для большинства людей означает снижение жизненного уровня и наносит серьезную психологическую травму. Поэтому неудивительно, что проблема безработицы часто является предметом политических дискуссий.

Экономисты изучают безработицу для определения ее причин, а также для совершенствования мер государственной политики, влияющих на занятость. Некоторые из государственных программ, например, программы по профессиональной переподготовке безработных, облегчают возможность их будущего трудоустройства. Другие, такие как программы страхования по безработице, смягчают отдельные экономические трудности, с которыми сталкиваются безработные. Еще целый ряд государственных программ влияет на уровень безработицы косвенно. Например, большинство экономистов считает, что законы, предусматривающие высокую минимальную заработную плату, ведут к росту безработицы. Выявляя нежелательные побочные последствия той или иной государственной политики, экономисты могут помочь политикам оценить альтернативные варианты решения различных проблем.

На протяжении многих десятилетий политика управления трудовыми ресурсами в СССР оттачивалась не от интересов человека, а от потребностей, определяемых общей направленностью экономики на преимущественно экстенсивный рост. Она была

подчинена задаче преодоления нехватки кадров, изыскания дополнительных источников рабочей силы для укомплектования растущего числа рабочих мест. Это привело к практически полному исчерпанию трудовых ресурсов и чрезмерному вовлечению в народное хозяйство женщин и лиц пенсионного возраста с ограниченной трудоспособностью. В СССР длительное время существовало такое явление, как нерациональная сверхзанятость. При этом на предприятиях и в организациях имел место раздутый управленческий и вспомогательный персонал, количество вакантных рабочих мест в производственной сфере исчислялось миллионами и одновременно существовала безработица.

Переход к рыночной экономике неизбежно привел к большим переменам в использовании трудовых ресурсов. С перестройкой хозяйственной жизни страны проявилось много факторов, влияющих на качественные характеристики рынка рабочей силы. Свертывание деятельности центральных ведомств и отраслевых министерств, разрыв вертикальных и горизонтальных экономических связей, установленных в условиях командно-административной системы без учета интересов территорий и трудовых коллективов, резкое ухудшение социальноэкономического положения и обострение межреспубликанского (в пределах СНГ) движения населения негативно сказывается на эффективности использования накопленного производственного потенциала, сбалансированном обеспечении трудоспособного населения рабочими местами, способствует возникновению локальных очагов безработицы. Эмиграция населения в страны дальнего зарубежья в основном охватывает высококвалифицированные кадры, специалистов, способных выдержать конкуренцию на мировом рынке рабочей силы. Для Беларуси она будет иметь двойное последствие - с одной стороны, сократится предложение рабочей силы, с другой - ухудшится ее качество.

Под безработицей часто подразумевают безвозвратные потери людских ресурсов, которые можно было бы использовать для производства товаров и услуг, чтобы удовлетворить потребности общества. В то же время она может означать исключительные житейские трудности для безработных, а потому это серьезная социальная проблема.

Безработица в общетеоретическом плане представляет собой отражение несовпадения предложения рабочей силы и спроса на нее, их количественное и качественное несоответствие, она присуща любой экономической системе, осуществляющей товарное производство. Безработица есть своеобразный синтез экономики, политики, идеологии, традиций и морали данного общества. Уровень безработицы, в свою очередь, определяется как доля безработных в рабочей силе в целом. Под рабочей силой понимаются все работающие и все ищущие работу, то есть сумма занятых и безработных. Лица, не работающие и не ищущие работу, считаются находящимися вне рабочей силы. в соответствии с периодами деловых циклов уровень безработицы в любой стране колеблется в широких пределах. Безработица возрастает во время спадов и уменьшается в периоды подъемов. В СССР в течение примерно шести десятилетий (начало 30-х - конец 80-х годов) официально не отмечалось существование безработицы в стране, не велся достаточно полный статистический учет процессов, про исходящих в области занятости. И только в конце 80-х - начале 90-х годов внимание к этой проблеме и со стороны государства и со стороны экономической науки значительно возросло.

К безработным, по решению Международной организации труда, относят лиц, достигших трудоспособного возраста, которые на момент учета были без работы, но готовы немедленно приступить к ней и ищут ее. Однако такие общие определения не гарантируют одинаковых методов определения и измерения безработицы в разных странах. Расчеты могут различаться в зависимости от возрастных пределов для лиц, входящих в рабочую силу, установленного времени на поиск работы, критерии поиска работы, порядка статистической обработки данных о количестве людей, временно отстраненных от работы и ожидающих возвращения на свое рабочее время, а также

определения лиц, ищущих работу впервые. В одних странах опираются на обследования домашних хозяйств, в других - на данные по социальному страхованию, в третьих - на данные официальной статистики.

Так, например, в США безработными, считаются гражданские лица, которые:

- не имели занятости в течение недели обследования;
- прилагали усилия найти работу в течение предыдущих 4-х недель (обращаясь непосредственно к нанимателю, к услугам государственной службы занятости или к друзьям);
- лица, временно уволенные или лица, нанятые на новую работу, которые должны приступить к работе в течение 30 дней.

В Японии безработным считается тот, кто не работал в течение недели обследования ни одного часа, в Великобритании - кто не имеет работы в течение недели обследования, ищет работу в течение этой недели или не может искать ее из-за болезни, а также те, кто ждет результатов переговоров об устройстве на работу. Органами трудоустройства и статистикой развитых капиталистических стран не рассматриваются как безработные лица, проживающие в застойных районах, где нет, и не предвидится свободных рабочих мест. По-разному в странах относятся к таким категориям населения, как впервые ищущие работу и возвращаются на работу после длительного перерыва. К первой группе относится, прежде всего, молодежь, ко второй - женщины, оставившие работу в связи с рождением и воспитанием малолетних детей. Основной же состав безработных - это лица, уволенные с предприятий и имеющие стаж работы. В эту категорию в основном входят работники, потерявшие работу вследствие структурных изменений в экономике и производстве, закрытия предприятий и учреждений, модернизации производства, переход а на новые виды продукции и т.д. Среди них люди различных квалификаций и профессий, готовые работать по своей специальности на других предприятиях, пройти переподготовку и повысить свою квалификацию.

Издержки безработицы распределяются в обществе неравномерно. Хотя в моральном плане издержки безработицы могут быть очень тяжелыми для безработных и их семей, трудно измерить эти издержки с какой - либо точностью. Поэтому экономисты попытались подойти к измерению издержек с другой стороны: с точки зрения снижения объема выпуска, связанного с совокупной безработицей. Для этого необходимо различать две разновидности безработицы: структурную, которая вызвана несоответствием структуры спроса и предложения рабочей силы, и циклическую, которая превышает естественный уровень. Издержки от этих разновидностей безработицы неодинаковы. Частично структурная безработица связана с поиском работы; она, например, облегчает установление эффективного соотношения между количеством людей, ищущих работу, и имеющихся рабочих мест.

Застойная безработица - это форма, наиболее характерная для экономики переходного общества. Застойная безработица как наиболее типичная форма безработицы переходной экономики усугубляется тем, что традиции прошлого во многом приводят к надеждам значительной части работников на возможность решения своих проблем в будущем за счет поддержки государства, но не за счет собственной активности.

Наряду с вышеперечисленными видами безработицы существует также такие типы как фрикционная, добровольная и скрытая безработица. Фрикционная безработица отражает текучесть кадров, связанную с переменой рабочих мест, места жительства. Среди совокупной рабочей силы какая-то часть постоянно находится в движении, перемещаясь на новые рабочие места. Этот тип безработицы включает в себя людей, которые незаняты в связи с переходом с одной работы на другую и в течение недели рассчитывают приступить к работе на новом месте, а также работников в тех отраслях, где временные увольнения являются нормой без влияния на общий уровень дохода людей, например, в строительстве. В период внедрения новых достижений технического прогресса, такое движение становится не только неизбежным, но и более интенсивным. В

какой-то мере эта безработица является желательной т.к. многие рабочие переходят с низкопродуктивной, малооплачиваемой работы на более высокооплачиваемую и более продуктивную работу. Это означает более высокие доходы для рабочих и более рациональное распределение трудовых ресурсов, а, следовательно, и больший реальный объем реального национального продукта.

Определенный уровень фрикционной безработицы неизбежен в условиях постоянно меняющейся рыночной экономики. Спрос на различные товары постоянно колеблется, что в свою очередь вызывает колебания спроса на труд работников, производящих эти товары. Далее, поскольку различные регионы производят разные товары, спрос на труд может одновременно возрастать в одной части страны и сокращаться в другой. Экономисты называют такие изменения в структуре спроса на труд по отраслям и регионам структурными сдвигами. Поскольку структурные сдвиги происходят постоянно и рабочим требуется определенное время для смены работы, фрикционная безработица носит устойчивый характер. Структурные сдвиги не являются единственной причиной постоянного высвобождения работников и фрикционной безработицы. Помимо этого, рабочие неожиданно для себя оказываются уволенными в случае, если предприятие становится банкротом, если качество их работы признается неудовлетворительным или если их конкретная квалификация более не требуется.

Добровольная безработица вызвана тем, что в любом обществе существует прослойка людей, которые по своему психическому складу или по иным причинам не хотят работать. В нашей стране хорошо известно, что усилия по принудительному устройству так называемых "бомжей" не привели к переориентации этой категории населения.

Скрытая безработица - это наследие отечественной экономической политики, когда на государственных предприятиях содержались излишние работники. Западные исследователи о ней ничего не говорят, хотя вплотную подходят к ней, обсуждая возможность снижения заработной платы вместо увольнения. Скрытая безработица в качественном плане отражает ту часть занятых, которая стала излишней в связи со спадом производства. Это достаточно мобильная часть, которая в случае изменения конъюнктуры рынка, финансового или нормативно-правового состояния предприятий, а также по собственному желанию работников может быть либо высвобождена, либо эффективно занята. Следовательно, скрытая безработица является скорее даже не безработицей, а неэффективной занятостью.

Кроме того, существует добровольная безработица - это люди, которым лучше не работать, чем получать предлагаемую заработную плату, а также вынужденная такая безработица, которая возникает в условиях фиксированной зарплаты.

Наряду с вышеперечисленными, существуют также сезонная, технологическая, региональная, застойная, молодежная безработица и другие виды безработицы.

Динамика и структура мировой безработицы

В последние годы на мировом рынке труда сложилась следующая ситуация с безработицей (см. табл. 2.1.1.).

Таблица 2.1.1.– Динамика безработицы в развитых странах

Страны	1996	1999	2000	2005	2009	Май 2011
США	5,4	4,2	4,0	5,4	9,4	9,1
Япония	3,4	4,7	4,7	4,5	5,4	4,9
Германия	10,4	10,5	9,6	10,9	8,2	7,3
Франция	12,3	11,2	9,7	9,7	9,7	9,2
Италия	11,7	11,4	10,6	7,9	8,5	8,1
Великобритания	7,2	4,3	3,7	2,8	8,0	7,7

Канада	9,6	7,6	6,8	7,0	8,5	7,6
--------	-----	-----	-----	-----	-----	-----

* По данным статистических служб государств

Безработица в странах западной Европы до 2009г. оставалась значительно более высокой, чем в США, что отражало различия в системах регулирования трудовых и социальных отношений. Мировой финансовый кризис фактически уравнивал данный статистический показатель. В Японии уровень безработицы на протяжении 1996 - 2009г. слабо изменялся, даже в 2010г., в пик мирового кризиса, он был значительно ниже показателей других стран.

Во всех странах наблюдается достаточно высокий уровень молодежной безработицы. Несмотря на некоторое сокращение молодежной безработицы, молодые люди до 24 лет по-прежнему составляют около 1/3 всех лиц, не имеющих работы, а в Испании, Бельгии и Италии - около половины. К этим проблемам рынка труда следует добавить сохранение значительных разрывов в уровне безработицы в отдельных географических районах. Они связаны с различиями в экономическом развитии регионов, их отраслевой специализации, особенностями государственной политики занятости

За время мирового экономического кризиса, уровень безработицы в странах Восточной Европы, входящих в Евросоюз, по данным Всемирного банка, увеличился с 6,5% в 2008 г. до 10% в 2010г. По мнению аналитиков, на собственные проблемы Восточной Европы накладывалась их высокая зависимость от стран Запада, которые также преодолевали кризис.

По мнению Всемирного банка, десять стран Восточной Европы пережили самую серьезную рецессию за два последних десятилетия. Количество людей, лишившихся за время кризиса рабочих мест, выросло с 3 млн. в июне 2008 г. до 4,7 млн. человек в мае 2010г. Хуже всего дела обстояли в странах Балтии и Словакии. Безработицу провоцировали резкое снижение кредитования и инвестиций, в первую очередь из стран Западной Европы.

Сохранение высокой безработицы, особенно среди отдельных групп населения (длительно безработные, молодежь) вынуждает правительства промышленно развитых стран наращивать государственное финансирование на рынке труда.

В подавляющем большинстве промышленно развитых стран основные усилия направлялись на осуществление программ переподготовки и переqualификации безработных. Они составляют в среднем 30-60% всех расходов на проведение активных мероприятий на рынке труда. На второе место вышли расходы на поддержание занятости среди молодежи. И, наконец, в отдельных странах (Нидерланды, Люксембург, Германия) значительных размеров достигает финансирование программ помощи в трудоустройстве инвалидов.

Динамика и анализ структуры занятости и безработицы в РБ

До перехода к рыночным преобразованиям в отечественной экономике официальной безработицы не существовало. Тем не менее, в сфере производства товаров рабочая сила продуктивно использовалась только на 80%. Сфера оказания услуг была слаборазвитой. Можно допустить в связи с этим, что в ней не существовало излишней рабочей силы. По экономике страны в целом, таким образом, по меньшей мере, 10% рабочих рук и в то время излишними. В централизованно управляемой экономике не существовало стимулов, побуждающих хозяйственных руководителей избавляться от лишних работников. Скорее наоборот они нуждались в излишней рабочей силе. Она нужна была им на случай авральных работ и выполнения трудовой повинности в сельском хозяйстве.

При наличии излишней рабочей силы производительность труда в отечественной промышленности оставалась в 2 раза, а по экономике в целом - в 4 раза ниже, чем в развитых странах. Такая ситуация не могла продолжаться вечно. Она явилась одним из

главных побудительных мотивов перестройки всего механизма хозяйствования и перехода к рыночным преобразованиям в экономике.

Безработица в РБ впервые была зарегистрирована в 1991 году. В 1991-1995 гг. высвобождение занятых из госпредприятий в основном было связано с падением производства и низким уровнем заработной платы.

В Республике Беларусь показатель регистрируемой безработицы, достигший максимального значения - 4% - в 1996 году, в 2006 г. составил 1 % (это был рекорд среди всех стран с переходной экономикой), в 2008 году снизился до 0,8%, но 2009 г. составил 0,9. Как показывают *социологические исследования*, в числе безработных *оказываются в первую очередь:*

- неквалифицированные и малоквалифицированные работники;
- не готовые к переквалификации, работники нерентабельных, убыточных предприятий;
- «слабые» демографические группы (молодежь, пожилые работники, женщины с детьми).

Молодежь, женщины, работники предпенсионного возраста составляют до 70 % безработных и более. *Наименьшие шансы трудоустроиться* у женщин, имеющих малолетних детей, предпенсионного возраста, имеющих специальности (строительные, например), по которым наниматель отдает предпочтение мужчинам. *Типичный портрет безработной* - женщина в возрасте 31 года со средним общим образованием. Среди безработных, состоящих более одного года на учете, 80% - такие женщины.

Структура безработицы по полу свидетельствует о том, что 2/3 безработных - женщины и 1/3 мужчины. Подобная ситуация характерна, скорее, для внешнего вторичного рынка труда. **Возрастная структура безработицы** свидетельствует о том, что молодежь до 30 лет составляет свыше 1/2 всех безработных. Распределение безработных **по уровню образования** говорит о том, что 2/5 от всех безработных составляют выпускники высших и средних специальных учебных заведений - обладатели, как правило, трудоизбыточных специальностей. По основным параметрам, официальная часть открытого рынка труда г. Минска - это, в основном, вторичный рынок, на котором концентрируются женщины, молодежь, лица без специального образования. **Анализ динамики этого рынка с 2001 по 2010 г. свидетельствует о том, что он эволюционирует в направлении типичного вторичного рынка труда, с некоторым увеличением доли женщин, выпускников, лиц с не востребовавшимся высшим и средним специальным образованием. В целом можно отметить,** что официальная часть текущего рынка в регионах представлена, в основном, вторичным рынком труда, с преобладанием молодежной и женской безработицы (труд низкой квалификации). Для внутреннего вторичного рынка труда характерны: высокий удельный вес вакансий физического труда средней и низкой квалификации (до 80% от всех вакансий); высокая доля рабочих мест и вакансий с низкой заработной платой (свыше 40%); высокая доля массовых рабочих профессий (до 80%). Для внешнего вторичного рынка труда характерны: стабильно высокий удельный вес женщин (2/3); высокий удельный вес лиц с общим средним и общим базовым образованием (1/2); низкий уровень пособия по безработице (10% от среднемесячной заработной платы).

Начиная с 2002 года трудности с поиском работы испытывают бухгалтеры, экономисты, юристы. Зато сельское хозяйство испытывало большую потребность в трактористах, операторах машинного доения и животноводах.

На рынке труда сохраняется существенный дисбаланс профессионально-квалификационной структуры свободных рабочих мест и безработных. Такая ситуация усугубляется чрезвычайно низкой профессиональной и территориальной мобильностью рабочей силы.

С одной стороны, **наблюдается устойчивый избыток педагогов, товароведов, экономистов, бухгалтеров, юристов.**

С другой стороны, имеется **дефицит специалистов** таких профессий, как врачи, инженеры-конструкторы, инженеры-программисты, инженеры-электронщики, инженеры-строители. Предприятия промышленности испытывают потребность в токарях, фрезеровщиках, электромонтерах, слесарях, наладчиках оборудования и др. **Высоким и устойчивым спросом пользуются** квалифицированные рабочие-строители (каменщики, кровельщики, монтажники, штукатуры и др.), а также водители автомобилей, машинисты бульдозеров, машинисты экскаваторов, трактористы.

Ввиду избытка кадров профессионально-квалификационного состава, а также низкой мобильности рабочей силы наблюдается значительный территориальный и отраслевой дисбаланс спроса и предложения специалистов и квалифицированных рабочих. Например, если в г.Минске по состоянию на начало 2011 г. на одного безработного, желающего трудоустроиться водителем автомобиля, приходилось 4 свободных рабочих мест, то в Брестской области, наоборот, на одну вакансию претендовало 2-3 чел. Аналогичная ситуация сложилась и по таким рабочим профессиям и специальностям, как повар, маляр, продавец продовольственных товаров и т.д.

В январе-апреле 2011 г. в экономике республики было занято 4653,6 тыс. человек, что на 0,3% больше, чем в январе-апреле 2010 г. В общей численности населения, занятого в экономике. Организационными единицами (без субъектов малого предпринимательства негосударственной формы собственности) в январе-апреле 2011 г. было принято на работу 255,1 тыс. человек, в том числе на дополнительно введенные рабочие места – 20,9 тыс. человек, уволено по различным причинам 260,2 тыс. человек. Из общей численности уволенных 7,2% было уволено за прогул и другие нарушения трудовой дисциплины, 1,1% - в связи с сокращением численности или штата работников, ликвидацией организаций. Среди тех, кто занят финансовой деятельностью, уволенных 3401 человек, а принятых на работу - 812. Чуть лучше статистика в строительстве (42 277 принято на работу - 38 362 уволено), горнодобывающей промышленности (1044 принято на работу - 954 уволено), сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве (37 224 принято на работу - 34 742 уволено). Увольняли больше, чем принимали на работу, в рыболовстве и рыбоводстве (284 принято на работу - 313 уволено), в обрабатывающей промышленности (52 827 - 55 161), в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды (8190 - 11 442), в гостиницах и ресторанах (3200 - 3379), в транспорте и связи (16 453 - 17 872), в образовании (17 129 - 18 782), в здравоохранении и предоставлении социальных услуг (13 081 - 14 665), а также в предоставлении коммунальных, социальных и персональных услуг (9549 - 11 926).

В январе—марте 2011г. 44,5 тысячи человек работали неполное рабочее время или им предоставлялись отпуска без сохранения или с частичным сохранением заработной платы. Для сравнения: в январе—марте 2010 года таких было 125,5 тысячи человек, в январе—марте 2009-го — 191,2 тысячи.

Таблица 2.1.2. - **Численность безработных, зарегистрированных в органах по труду, занятости и социальной защите**

	1995	2000	2002	2003	2004	2005	2008	2009	Апрель 2011
Численность безработных, тыс. чел.	131,0	95,8	130,5	136,1	83,0	67,9	37,3	40,3	33,1
Из них:									
мужчины	46,7	37,6	47,8	46,1	25,5	21,1	14,7	17,3	15,7
женщины	84,3	58,2	82,7	90,0	57,5	46,8	22,6	23,0	17,4
Уровень зарегистрированной безработицы (в % от	2,9	2,1	2,9	3,1	1,9	1,5	0,8	0,9	0,7

эконом. населения)	активн.									
-----------------------	---------	--	--	--	--	--	--	--	--	--

*По данным Национального статистического комитета РБ

Из 130 регионов страны (118 районов и 12 городов областного подчинения) в 112 уровень зарегистрированной безработицы составляет 1 процент и ниже, в 18 регионах — от 1,1 до 1,5 процента. Эти показатели — в рамках прогноза. Регионы и малые города с более сложной ситуацией на рынке труда находятся под особым контролем Министерства труда и социальной защиты и облисполкомов. 27 малых городов и 7 районов с повышенным уровнем безработицы включены в Госпрограмму содействия занятости населения на 2011 год. По каждому из них определены конкретные мероприятия, направленные на снижение напряженности на региональном рынке труда.

С 2009 года в наиболее проблемных организациях республики раз в две недели проводится мониторинг использования рабочего времени. Цель мониторинга - оперативное реагирование на ситуацию. Перечень организаций определяется местными властями, в зависимости от ситуации он изменяется и актуализируется. В мае 2011г. он включал 766 организаций, оказывающих наибольшее влияние на региональный рынок труда.

Коэффициент напряженности на рынке труда Беларуси снизился с 1,0 на 1 мая 2010 года до 0,6 на 1 мая 2011 г. Количество вакансий на начало мая 2011г. составляет 59,1 тысячи (на 37 процентов больше к уровню 2010г.). Как свидетельствует анализ, наиболее востребованы в городской местности профессии тракториста, токаря, электромонтера, слесаря, каменщика, облицовщика-плиточника и другие. В сельской местности повышенный спрос наблюдается на трактористов, операторов машинного доения и водителей.

РЕПОЗИТОРИЙ БРГАУ



Рисунок 1 – Состав безработных по категориям на 01 апреля 2011г.

* Сайт Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь

При дифференциации по уровню образования значительная часть безработных имеет лишь общее среднее образование. (Рис. 2)

Состав безработных по уровню образования на 1 января 2011 года

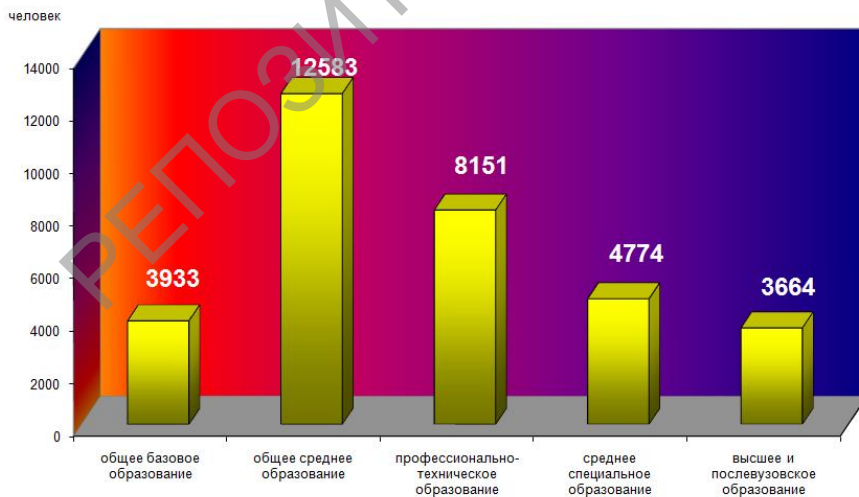


Рисунок 2 -

Состав безработных по уровню образования

* Сайт Министерства труда и социальной защиты

Социальные последствия безработицы

Безработица ставит людей в нестандартные ситуации, не только деформирует сложившийся экономический уклад, ухудшает финансовое положение, но и лишает

возможности вести привычный образ жизни. Она качественно изменяет восприятие самих себя как личностей, разрушает необходимый уровень социальной стабильности. Безработица стала реальным фактором бедности. Причем именно такой бедности, которая охватывает группы трудоактивного населения, образованного и профессионально подготовленного.

Безработица, как социальное явление, приводит к обеднению населения. Этот процесс может стать устойчивым и перерасти в хроническую бедность или, в случае защитных социальных мер со стороны государства, быть остановленным.

Можно предложить развернутую классификацию наиболее значимых социальных последствий безработицы, рассматриваемую с точки зрения отрицательного и положительного влияния на систему:

Таблица 2.1.3. – Социальные последствия безработицы

Отрицательные	Положительные
Обострение криминогенной ситуации	Повышение социальной ценности рабочего места
Усиление социальной напряженности	Увеличение личного свободного времени
Рост количества физических и душевных заболеваний	Возрастание свободы выбора места работы
Увеличение социальной дифференциации	Увеличение социальной значимости и ценности труда
Снижение трудовой активности	

*разработка авторов

Кризисное положение граждан, оказавшихся безработными, характеризуется не только тем, что вследствие низкого душевого дохода качественно изменяется структура потребления, но тем, что эта категория населения вынуждена ограничивать свои личные социальные контакты, изменять привычки социокультурного досуга. Меняется стиль жизни, возрастает необходимость приспособления человека к существенно изменившимся социально-экономическим условиям.

Безработные в большинстве своем лишены вести образ жизни, обычный для работающей части населения. Можно выделить следующие особенности социального статуса безработных:

- Безработные представляют социальные слои, начиная от среднего и ниже. У работающих разброс позиций гораздо больший, начиная с высшего слоя. Иначе говоря, безработные по слоевой идентификации более интегрированы.
- Самооценки безработных свидетельствуют об ощущении собственной ущербности. Можно говорить о маргинализации (отсутствии слоевой самоидентификации), затонувшей группы и занятого, и незанятого населения.

Особое место в развитии деструктивных процессов, в концентрации бедности и маргинализации населения занимают безработные, которые формируют особую социальную группу. Особая опасность для конструктивного развития общества заключается в том, что происходит дальнейшее размывание групп среднего класса, ибо ядро безработных - это квалифицированные работники, рабочие, интеллигенция. И в решении комплекса вопросов, связанных со стабилизацией уровня жизни населения, с успехами в сфере экономики, политики, социальное государство (или государство, приближающееся к этому эталону) должно учитывать особенности положения всех социальных групп, испытывающих тяготы последствий кризиса

Безработица - опасное и в политическом отношении явление. На волне массовой безработицы возникли самые массовые в истории человечества политические режимы (примером может служить приход к власти Гитлера в Германии и Пиночета в Чили).

Экономические последствия безработицы.

Реформирование трудовой сферы происходит медленно. При больших масштабах безработицы снижается жизненный уровень большинства населения, растет правовая незащищенность работников. Все это влечет отставание объема ВВП.

Известный исследователь макроэкономики Артур Оукен (США) математически выразил отношение между уровнем безработицы и так называемым отставанием - не выпущенной или безвозвратно потерянной продукцией. Такое отношение, получившее название закон Оукена, показывает: если фактический уровень безработицы превышает ее естественный уровень на 1 %, то потеря объема валового национального продукта составляет 2,5%. Например, если в начале фактический ВВП составлял 100% от своего потенциального объема, а затем понизился до 98%, то уровень безработицы должен увеличиться на 1 %.

Закон Оукена выражает ключевую взаимосвязь между рынком благ и рынком труда. Он описывает зависимость между краткосрочным движением реального ВВП и изменением уровнем безработицы.

По признанию экономистов, безработица сегодня центральная проблема стран с развитой рыночной экономикой. Экономические потери периода массовой безработицы значительно больше, нежели потери, связанные, например, с монополизацией.

Можно предложить развернутую классификацию наиболее значимых экономических последствий безработицы, рассматриваемых с точки зрения отрицательного и положительного влияния на систему.

Таблица 2.1.3. – Экономические последствия безработицы

Отрицательные	Положительные
Обесценение последствий обучения	Создание резерва рабочей силы для структурной перестройки экономики
Сокращение производства	Конкуренция между работниками как стимул к развитию способностей к труду
Затрата на помощь безработным	Перерыв в занятости для переобучения и повышения уровня образования
Утрата квалификации	Стимулирование роста интенсивности и производительности труда
Снижение жизненного уровня	
Недопроизводство национального дохода	
Снижение налоговых поступлений	

* разработка авторов

Одно из главных негативных последствий безработицы - нерабочее состояние трудоспособных граждан и, соответственно, невыпущенная продукция. Если экономика не в состоянии удовлетворить потребности в рабочих местах для всех, кто хочет и может работать, кто ищет работу и готов приступить к ней, то теряется потенциальная возможность производства товаров и услуг. Следовательно, безработица мешает обществу развиваться и двигаться вперед с учетом своих потенциальных возможностей. В конечном итоге это рассматривается как снижение темпов экономического роста, отставание объемов увеличения валового национального продукта. Повышение или снижение экономической активности являются основными причинами роста и снижения занятости и уровня безработицы в стране. Циклическое развитие экономики, следующие друг за другом подъемы и спады экономической активности в течение нескольких лет или десятков лет, ведут к определенным колебаниям численности занятых и безработных. Так, когда в экономике наблюдается пик почти полной занятости и производство работает с максимальной эффективностью, следует ожидать, что через некоторое время начнется снижение деловой активности, спад производственной деятельности и рост безработицы. После этого вполне закономерно наступает следующий этап - оживление производства, которое опять ведет к повышению занятости до ее максимального значения.

Многообразие типов безработицы делает задачу ее сокращения чрезвычайно сложной. Поскольку единого способа борьбы с безработицей не существует, любой стране

для решения этой проблемы приходится использовать различные методы. Используя опыт ряда иностранных государств, выделим некоторые пути решения проблемы безработицы.

Уровень *фрикционной безработицы* может быть снижен за счет:

- улучшения информационного обеспечения рынка труда. Во всех странах эту функцию выполняют организации по трудоустройству (биржи труда). Они собирают у работодателей информацию о существующих вакансиях и сообщают ее безработным

- устранения факторов, снижающих мобильность рабочей силы, а именно: наличие развитого рынка жилья, увеличение масштабов жилищного строительства, отмена административных преград для переезда из одного населенного пункта в другой, развитие инфраструктуры малых городских поселений.

Сокращению *структурной безработицы* более всего способствуют программы профессионального переобучения и переквалификации. Такого рода программы должны привести к тому, чтобы рабочая сила наилучшим образом соответствовала имеющимся рабочим местам. Эта задача достигается программой профессиональной подготовки, информацией о рабочих местах. Программы профессиональной подготовки обеспечивают как подготовку на рабочих местах, так и в специальных учебных заведениях для безработной молодежи, а также для рабочих старших возрастов, чья профессия оказалась устаревшей. В ряде городов такая переподготовка осуществляется через городскую службу занятости и Центр социальной поддержки.

Наиболее трудно бороться с *циклической безработицей*. Для решения такой задачи наиболее эффективными являются следующие меры: создание условий для роста спроса на товары. Так как спрос на рынке труда — производный и зависит от ситуации на рынках товаров и услуг, то занятость возрастет, а безработица упадет в том случае, если товарные рынки предъявят больший спрос и для его удовлетворения надо будет нанять дополнительных работников.

Способами увеличения спроса являются:

- ✓ стимулирование роста экспорта. Это может привести к росту объемов производства и, соответственно, — занятости на них
- ✓ поддержка и поощрение инвестиций в реконструкцию предприятия с целью повышения конкурентоспособности продукции

В случае, когда количество безработных превышает число вакансий необходимо создавать условия для сокращения предложения труда. Очевидно, что чем меньше людей претендуют на рабочие места, тем легче найти работу даже при том же числе свободных рабочих мест. Сократить число претендентов на эти места и, более того высвободить дополнительные вакансии для безработных вполне реально.

Некоторое облегчение может принести, например, *предоставление возможности досрочного выхода на пенсию* работникам, еще не достигшим пенсионного возраста. В России, например, при упразднении органов управления союзного уровня работавшим в их штатах мужчинам позволяли уйти на пенсию в 57–58 лет, а женщинам — в 53–54 года. Без этого пожилым служащим пришлось бы искать работу. А поскольку шансов на трудоустройство в этом возрасте у них было немного, они увеличили бы армию безработных. Досрочная пенсия позволила предотвратить такое развитие событий. Вместе с тем этот способ может использоваться только в очень ограниченных масштабах, так как он влечет существенное увеличение пенсионных выплат.

Создание условий для роста самозанятости. Смысл такого рода программ состоит в том, что людям помогают открыть собственное дело, чтобы они могли прокормить себя и свою семью, даже если им не удастся найти работу по найму.

Реализация программ поддержки молодых работников. Тяжелее всего безработица ударяет по пожилым (их уже никто не хочет брать на работу из-за падающей производительности труда и ухудшения здоровья) и самым молодым (их еще никто не хочет брать на работу из-за низкой квалификации и отсутствия опыта).

Для помощи молодежи могут использоваться различные методы:

- экономическое стимулирование молодежной занятости;
- создание специальных фирм, предлагающих работу именно молодежи;
- создание центров обучения молодых людей тем профессиям, шансы на занятость в которых наиболее высоки.

Список программ сокращения безработицы можно продолжать, но важно понимать, что все эти программы не могут полностью ликвидировать или существенно сократить циклическую безработицу. Такой результат достигается лишь при общем улучшении экономической ситуации в стране и нужно не просто реализовывать одну из вышеназванных программ, а предварять эти программы в жизнь вкупе. Профессиональная структура занятости женщин характеризуется тем, что имея более высокий по сравнению с мужчинами уровень образования, они реализуют его в наименее оплачиваемых профессиональных группах, где их доля постоянно увеличивается. Доказательством такой ситуации является тенденция, когда при повышении оплаты труда на рабочих местах, ранее считавшихся традиционно женскими, происходит немедленное замещение женщин мужчинами. Так, изменение структуры занятости по полу в сторону увеличения удельного веса мужчин стало происходить в банковской сфере одновременно с резким возрастанием заработной платы и повышением социального статуса банковской деятельности.

Важнейшим показателем индикатором социально-демографической безопасности выступает уровень безработицы. Возникновение безработицы в Беларуси связано с развитием рыночных отношений и, прежде всего, рынка труда. В качестве материальной предпосылки безработицы выступают спад производства и структурные преобразования в экономике. Масштабы безработицы оцениваются по ряду критериев: регистрация безработных в службе занятости; незанятость и активный поиск работы независимо от факта регистрации (по методологии МОТ); отсутствие работы, независимо от наличия официального статуса занятости (в случае отпусков и неполного рабочего дня по инициативе нанимателя). Показательно, что в нашей республике безработица измеряется не с помощью обследования, а количеством безработных, зарегистрированных государственной службой занятости. Опыт прибалтийских стран свидетельствует, что такое прямое измерение приводит к недооценке действительного уровня безработицы, поскольку из-за низких пособий по безработице, а также малого шанса получить статус безработного люди не спешат регистрироваться. Если западные страны обеспокоены щедростью социальных пособий по безработице, что может снижать стимулы к поиску нового рабочего места и увеличивает продолжительность безработицы, то в Беларуси минимальные пособия способствуют сохранению невысокого официального уровня безработицы. Таким образом, низкий уровень безработицы в большей мере связан с действующей системой регистрации безработицы, чрезвычайно низким пособием по безработице, ограниченными возможностями переподготовки безработных и низкой вероятностью последующего трудоустройства, предложением, как правило, низкооплачиваемых рабочих мест, которое сдерживает поступление квалифицированной рабочей силы на рынок труда.