

1.2. Региональные и трансграничные рынки труда

Трансграничный рынок труда как любая общественная система изменяется: возникает и может исчезнуть. Своим появлением как категория научных исследований он обязан значительной взаимозависимости рынков труда восточно-европейского пограничья. Даже при наличии «закрытой» границы есть общие трудовые ресурсы, проблемы, информация и т. п., на которые не влияет физическое наличие границы и которые требуют объединения усилий для решения возникающих при этом проблем.

Под трансграничным рынком труда следует понимать систему международных отношений, реализующуюся на региональном уровне и отличающуюся необходимостью и потенциальными возможностями более активного использования трудовых ресурсов в рамках единого трансграничного региона. При этом наличие границы нивелируется совместным использованием трудовых ресурсов в решении проблем занятости и безработицы, полного взаимодействия населения соседствующих государств.

Регионы формируются и развиваются в условиях воздействия разных факторов и процессов. Основным фактором является общественная деятельность людей, как спонтанная, так и целеустремленная. Проявляется она в создании материально-технической базы (продукции, услуг, транспорта и коммуникаций) и сети поселений, которые формируют общественно-материальную основу трансграничного региона, где и формируется рынок труда. Вся деятельность осуществляется в пределах двух глобальных процессов развития общества: дифференциации и интеграции. Оба этих процесса влияют на формирование и развитие трансграничного рынка труда, так как в результате полной дезинтеграции трансграничный рынок может исчезнуть.

Дифференциация заключается в спецификации деятельности, что приводит к делению старых и формированию новых систем. В результате дифференциации увеличивается количество трудовых ресурсов и способов миграции, что роднит ее с интеграцией; создаются новые системы ценностей и институтов, которые способствуют интеграции трудовых ресурсов.

Процессы дифференциации общества более всего проявляются в пространственной организации экономической, культурной и политической деятельности и в развитии системы расселения на всех уровнях административно-территориального деления: страны, области, района, села.

Процессы дифференциации являются по своей сути главным фактором формирования региональных структур. Под влиянием данных процессов происходят изменения, формирующие региональный уровень функционирования рынка труда: уменьшение роли центральных органов управления; активизация общественных систем на субгосударственном уровне; повышение уровня специализации и взаимозависимости.

Интеграционные процессы в пограничье проявляются через кооперацию труда, т. е. сотрудничество для достижения определенных целей.

Интеграционные процессы формирования трансграничного рынка труда происходят во всех видах деятельности (экономической, культурной, политической) и в структуре расселения.

Процессы экономической интеграции охватывают обмен благ и обмен факторов производства (труда, капитала и услуг) и создания общего рынка труда. Эти процессы являются существенным фактором формирования как территориального, так и трансграничного рынка труда, а именно: 1) субгосударственного выделения секторных систем экономической деятельности, характеризующихся определенной замкнутостью; 2) определения экономических интересов и потребностей людей, которые извлекают экономическую пользу из такого рода замкнутости; 3) укрепления сотрудничества и кооперации труда.

Процессы интеграции на трансграничных рынках включают деятельность, характеризующуюся как мобилизация общественных ресурсов и их использование для

достижения коллективных целей. На региональном уровне эта деятельность осуществляется через государственную администрацию и органы местного самоуправления, сеть общественных организаций, агентств и негосударственных структур, к которым и можно отнести еврорегионы. Такая деятельность является интеграционным фактором на рынке труда при условии, что она принята обществом, консолидирует его вокруг интеррегиональных целей и ослабляет внутренние конфликты. Процессы интеграции трансграничных рынков происходят через взаимодействие сетей поселений, которые создают полицентричный уклад их национальных ячеек, учитывая трансграничный характер региона. Радиус действия этих влияний определяет границы региона в пространственном аспекте.

Региональные рынки труда - это рынки труда в областях Республики Беларусь. Основное их различие - не между собой, а между областными рынками и рынком труда г. Минска. В результате того, что управление в течение десятилетий было приспособлено к требованиям командно-административной системы, ее организационно-правовому и экономическому механизму, регионы (области) Республики Беларусь социально выглядят как бы «на одно лицо», а экономически сохраняют отраслевую окраску и находятся в экономической и политической зависимости от центральных органов власти.

В рамках официальной части открытого рынка, региональные рынки труда схожи между собой (кроме рынка труда г. Минска). Не наблюдается больших различий по таким характеристикам, как пол, возраст, уровень образования. Данное сходство во многом обусловлено тем, что региональные рынки труда на 60% состоят из рынков труда малых городов (к крупным городам в республике относится не более 20%). Малые города и городские поселения, с численностью населения не более 20 тыс. человек, составляют до 80% всех поселений. К моногородам по критерию занятости - не менее 25% трудовых ресурсов города на одном предприятии - можно отнести 40 % малых городов Беларуси.

В качестве дополнительных критериев монополизации рынка труда, по мнению российских специалистов, могут выступать: занятость на одном или двух предприятиях одной отрасли не менее 25% общей численности занятых в экономике города; выпуск одним или двумя предприятиями не менее 50% общего объема промышленной продукции города; формирование одним или двумя предприятиями города не менее 30% городского бюджета; наличие значительной географической удаленности населенного пункта от альтернативных рынков труда других городов.

По данным критериям, к моноструктурным населенным пунктам, имеющим одно - два градообразующих предприятия, можно отнести около 40% малых городов и городских поселений Беларуси. Градообразующее предприятие играет определяющую роль на рынке труда малого города: оно обеспечивает занятостью подавляющую часть трудовых ресурсов города; диктует перечень профессий и специальностей; формирует городской бюджет и содержит социальную инфраструктуру города. Ухудшение производственно-хозяйственной деятельности градообразующего предприятия на рынке труда малого города ведет к возникновению критической ситуации для всего городского населения. Состояние текущего рынка труда моногорода определяется динамикой, как минимум, трех его секторов: открытого рынка труда (официальной и неофициальной его частей); скрытого рынка труда (официальной и неофициальной его частей), внутреннего рынка труда градообразующего предприятия,

Отметим, что рынок труда г. Минска, сосредоточившего в себе свыше 20% республиканского объема промышленного производства, должен быть динамичным рынком. Логично предположить, что на динамичном многофункциональном рынке труда предельно допустимый уровень безработицы может быть выше, чем на статичных монофункциональных рынках. Однако уровень официально регистрируемой безработицы на Минском рынке труда неуклонно снижается, он уменьшился с 2001 по 2006 год в два раза (от 1,5 до 0,8%). Структура безработицы по полу свидетельствует о том, что 2/3 безработных - женщины и 1/3 мужчины. Подобная ситуация характерна прежде всего для

внешнего вторичного рынка труда. Возрастная структура безработицы свидетельствует о том, что молодежь до 30 лет составляет свыше 1/2 всех безработных. Распределение безработных по уровню образования говорит о том, что 2/5 от всех безработных составляют выпускники высших и средних специальных учебных заведений - обладатели, как правило, трудоизбыточных специальностей. По основным параметрам, официальная часть открытого рынка труда г. Минска это, в основном, вторичный рынок, на котором концентрируются женщины, молодежь, лица без специального образования.

Анализ динамики этого рынка с 2001 по 2010 год свидетельствует о том, что он эволюционирует в направлении типичного вторичного рынка труда, с некоторым увеличением доли женщин, выпускников, лиц с невостребованным высшим и средним специальным образованием.

Анализ занятости и безработицы в регионах и республике в целом показывает, что усилиями государственной службы занятости населения аккумулируется информация лишь о динамике официальной части открытого рынка труда. В Брестском регионе она составляет 15, 6% от общего числа безработных, Витебском - 19, 9%, Гомельском - 23, 6%. Гродненском - 19, 5%. Минском - 35, 0%, Могилевском - 32, 8%, г. Минске - 17, 9%, по республике в целом - 21, 6% от общего числа безработных (открытого рынка труда). Информация об остальной части безработных остается вне пределов видимости государственной службы занятости.

Рынки труда малых и средних городских поселений. Формирование в Республике Беларусь социально ориентированной рыночной экономики и постиндустриального общества тесно взаимосвязано с совершенствованием системы расселения, созданием благоприятных условий для жизнедеятельности населения в городских поселениях различных категорий и сельской местности. Важнейшей задачей при этом является улучшение демографической ситуации как в республике в целом во всех регионах, особенно в малых городских поселениях и сельской местности.

В Беларуси городские поселения с численностью жителей менее 20 тыс. чел. относятся к категории малых. Из 206 городских поселений республики такую численность населения имеют 168 (81,6%). Среди малых городских поселений в 46 (27,4%) численность населения - от 10 до 15 тыс., в 54 (32,1%) - 5-10 тыс. жителей и в 68 (40,5%) - менее 5 тыс. (табл. 1.2.1.). Наибольшее количество малых городских поселений приходится на долю Витебской - 39 (23,2%) и Минской - 35 (20,8%) областей, а наименьший удельный вес имеют Могилевская - 19 (11,3%) Брестская - 22 (13,1%) области. В малых городских поселениях Беларуси проживает 16,7% городского населения республики.

Таблица 1.2.1. - **Распределение малых городских поселений по областям Республики Беларусь, ед.**

	Всего	В том числе с численностью населения, тыс. чел.					
		15-20	10-15	5-10	2-5	1-2	Менее 1
Брестская	22	2	8	4	6	2	-
	14	2	8	3	1	-	-
Витебская	39	3	4	15	10	5	2
	15	3	4	7	1	-	-
Гомельская	28	2	3	9	10	3	1
	11	2	2	5	2	-	-
Гродненская	25	2	3	10	4	6	-
	8	2	-	3	-	-	-
Минская	35	2	10	8	9	6	-
	16	2	10	4	-	-	-
Могилевская	19	4	3	8	2	1	1
	10	4	2	4	-	-	-
Республика	168	15	31	54	41	23	4

Беларусь	74	15	29	26	4	-	-
----------	----	----	----	----	---	---	---

¹ В числителе - все малые городские поселения, в знаменателе - в том числе города.

* По данным Министерства статистики Республики Беларусь

Численность населения малых городских поселений за последние 10 лет уменьшилась в целом по республике на 5,2%, а больше всего - на 8,3% - в Гродненской области.

Наличие столь большого количества городских поселений с уменьшающейся численностью населения создает серьезную угрозу устойчивому развитию страны. С учетом и важнейшим направлением региональной политики Республики Беларуси является улучшение социально-экономической ситуации в малых городских поселениях, преодоление негативных тенденций в их развитии.

К основным проблемам, препятствующим динамичному развитию многих малых городских поселений, относятся:

- ограниченность и низкий уровень развития экономической системы
- несоответствие структуры производства требованиям социально ориентированной рыночной экономики и масштабу поселений,
- наличие в отдельных городских поселениях убыточных или нерентабельных крупных градообразующих предприятий, создающих угрозу для социальной стабильности не только в самом городе, но и в прилегающих районах;
- сравнительно высокий уровень безработицы, ограниченный количеством объектов социальной инфраструктуры и низкое качество предоставляемых населению услуг;
- более низкий, чем в крупных и больших городах, уровень обслуживания жилищного фонда;
- недостаточно качественный уровень объектов жизнеобеспечения (энергоснабжение, канализационные и водопроводные сети, котельные, транспортные коммуникации и др.);
- сложная демографическая ситуация, обусловленная миграционным оттоком трудоспособного населения (особенно молодежи) в более крупные города.

С целью решения этих проблем в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006-2010 годы одним из приоритетных направлений определено развитие малых и средних городов. Для реализации этого приоритета разработана Государственная комплексная программа развития регионов, малых и средних городских поселений Республики Беларусь, в которой установлены цели, задачи и система мер по созданию в них благоприятных условий жизнедеятельности населения.

Главной задачей программы является обеспечение роста благосостояния населения на основе повышения уровня комплексного развития экономического региона с учетом местных особенностей и ресурсов, создание условий для превращения небольших городов в наиболее благоприятные для человека, безопасные и устойчиво развивающиеся места проживания.

Реализация Государственной программы способствовала положительной динамике развития экономики и социальной сферы малых и средних городских поселений.

В процессе реализации программы решались задачи по созданию рабочих мест, ускорению темпов строительства жилья, объектов физической культуры и спорта, развитию сферы услуг. Проводится политика регулирования размещения новых предприятий, филиалов и цехов действующего производств, прежде всего связанных с обслуживанием сельского хозяйства, переработкой сельскохозяйственной продукции, выпуском изделий местного сырья, реализацией услуг для населения, развитием частного предпринимательства.

Для активизации развития малых городских поселений созданы благоприятные условия, подобные существующим в свободных экономических зонах. Разработаны и

утверждены нормативные правовые документы, которые гарантируют льготы для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты по созданию новых предприятий и производств, новых рабочих мест в малых и средних городских поселениях с привлечением различных источников финансирования, в том числе иностранных.

В малых и средних городских поселениях за последние четыре года создано более 120 тыс. новых рабочих мест.

Для организации новых производств и малых предприятий в хозяйственный оборот вовлекалось незадействованное государственное имущество. За 2007-2010 гг. вовлечено 2444 неиспользуемых объекта, в том числе продано 683 объекта.

Важная роль в активизации развития малых и средних городских поселений отводится малому предпринимательству. Предусмотрены дополнительные меры по стимулированию деловой активности, улучшению инвестиционного климата и деbüroкратизации системы управления в регионах. Только за три года реализации программы количество малых предприятий возросло в 3 раза. На начало 2010 г. их было более 9 тыс., в том числе вновь созданных в 2009 г. - более 1,7 тыс.

Благодаря развитию экономики и социальной сферы, инвестиционной и предпринимательской деятельности, повысилось благосостояние населения малых и средних городских поселений. Номинальная начисленная заработная плата в целом по малым и средним городским поселениям составила в июне 2010 г. 975,8 тыс. руб. и увеличилась по сравнению с уровнем декабря 2009 г. на 118,4 тыс. руб., или на 13,8%.

Одним из основных приоритетов «Основных положений программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015 годы» определено устойчивое развитие регионов. Главная его цель - повышение благосостояния и качества жизни населения независимо от мест его проживания на основе обеспечения устойчивых темпов качественного роста.

Для этого необходимо решить ряд задач, важнейшими из которых являются:

- формирование рациональной пространственной структуры экономики страны, совершенствование территориального разделения труда;
- создание условий для укрепления собственной экономической базы регионов;
- развитие эффективных и конкурентоспособных направлений специализации хозяйства и экономических связей регионов;
- обеспечение рационального использования природных ресурсов, улучшение экологической ситуации;
- стимулирование активности и ответственности региональных органов управления при решении проблем их социально-экономического развития.

Главные цели развития малых городских поселений:

- устойчивый рост благосостояния населения, развитие человеческого потенциала;
- укрепление городской экономики на основе сбалансированного и эффективного социо-эколого-экономического развития;
- создание благоприятной для жизни и здоровья человека среды обитания.

Для достижения этих целей необходимо:

- улучшение макроэкономических условий и предпосылок для социализации социально-экономической ситуации и устойчивого экономического роста;
- модернизация и техническое перевооружение действующих промышленных предприятий, инженерно-технической инфраструктуры;
- обеспечение в пределах целесообразности сохранения существующих предприятий, создание благоприятных условий для размещения новых производств и развития предпринимательства;
- развитие производств и всех видов деятельности, непосредственно связанных с переработкой местных ресурсов, сельскохозяйственной продукции,

обслуживанием сельского и лесного хозяйства (торгово-закупочная деятельность, продажа и прокат техники, снабжение удобрениями, складирование продукции, строительное, мелиоративное и другие виды обслуживания);

- проведение реструктуризации неэффективных градообразующих предприятий;
- развитие транспортных и информационных коммуникаций;
- формирование рациональной структуры занятости трудоспособного населения путем проведения сбалансированной инвестиционной политики по созданию новых рабочих мест;
- более широкое использование налоговых стимулов для развития малого предпринимательства, обеспечение социальной мобильности селения и сезонных форм занятости;
- развитие сферы услуг с учетом реальных потребностей населения;
- комплексное благоустройство городских территорий и повышение эффективности использования земельных ресурсов;
- развитие туристско-рекреационной деятельности на основе модернизации существующих и строительства новых объектов туристской инфраструктуры, восстановление зон исторической застройки с созданием в жилых зданиях современного уровня комфорта и инженерно-технического оснащения;
- стимулирование развития ремесел и видов деятельности, основанных на местных народных традициях;
- государственная поддержка наиболее проблемных градообразующих предприятий;
- расширение полномочий местных органов власти в вопросах формирования собственной финансовой базы, сбора налогов, определения основных направлений развития городской экономики, усиление их ответственности за реализацию государственной социально-экономической политики и наполняемость местного бюджета.

В малых городских поселениях, прежде всего с относительно высоким уровнем безработицы, необходимо создание новых рабочих мест, ускоренное строительство жилья, развитие сферы услуг. Здесь следует проводить целенаправленную политику стимулирования создания специализированных производств, филиалов и цехов действующих предприятий крупных и больших городов, а также развития частного предпринимательства, прежде всего производств, связанных с обслуживанием сельского хозяйства, переработкой сельскохозяйственной продукции, выпуском изделий из местного сырья, реализацией услуг для населения.

Следует более активно использовать накопленное историко-культурное наследие малых городов, созданный культурный потенциал для развития туризма и отдыха. Предметом особой заботы должно быть формирование необходимой для этого инфраструктуры, восстановление старинных парков, исторических центров, реставрация памятников культуры и архитектуры.

Для поддержки малых городских поселений рационально использование комплекса содействия развитию кадрового потенциала и повышению эффективности занятости на градообразующих предприятиях района; содействия трудоустройству работников, находящихся под риском увольнения; повышению качества кадрового менеджмента. Данный комплекс включает следующие мероприятия:

- внедрение более качественной кадровой диагностики, позволяющей оперативно сканировать ситуацию в области использования персонала для своевременного и обоснованного принятия управленческих решений;
- оптимизация размера, состава и структуры численности персонала на предприятиях на основе сегментирования, формирования и развития высококвалифицированного кадрового «ядра» - своеобразного кадрового ресурса

инновационного развития предприятия;

- осуществление реструктуризации предприятий социально ответственным способом, предполагающим предупреждение роста социальных издержек реструктуризации и снижения сопротивления переменам и новшествам со стороны персонала, обучение руководителей, широкое информирование работников о необходимости реструктуризации и постоянного повышения квалификации как необходимого условия развития предприятия, мониторинг социальных издержек реструктуризации;

- совершенствование системы мотивации персонала на основе сочетания материальной и нематериальной мотивации, индивидуализация условий трудового договора (контракта) и вознаграждения работника, формирования его социального пакета в зависимости от личного трудового вклада и инициативности, прозрачности и дифференциации социального пакета для работников различных кадровых сегментов;

- активизация кадровой службы предприятий, расширение ее сотрудничества с учреждениями образования, органами государственной службы занятости, государственного управления, с негосударственными структурами и профсоюзами для консолидации усилий всех участников рынка труда и заинтересованных в повышении эффективности занятости;

- информатизация деятельности кадровой службы предприятия, освоение современных информационных технологий работы;

- организация подготовки специалистов по управлению персоналом высших учебных заведений республики, организация курсов повышения квалификации для работников кадровых служб предприятий

Агророгодки. Понятие «агророгодок» появилось в связи с принятием «Государственной программы возрождения и развития села на 2005—2010 годы». В этом документе агорогодок определяется как качественно новый тип сельских поселков: агорогодок — благоустроенный населенный пункт, в котором будут созданы производственная и социальная инфраструктуры для обеспечения социальных стандартов проживающему в нём населению и жителям прилегающих территорий:

- центральное и локальное водоснабжение (холодное и горячее), в том числе для пожаротушения

- центральное газоснабжение (или развитие систем снабжения сжиженным газом коллективного пользования)

- улицы с твердым дорожным покрытием
- сеть дорог, связывающих его с населенными пунктами в зоне обслуживания
- пассажирское транспортное сообщение с районным и областным центрами
- объекты телефонной связи на основе стационарных и мобильных систем

связи

- торгово-закупочные объекты потребительской кооперации
- филиалы районных предприятий жилищно-коммунального обслуживания
- структуры по обслуживанию личных подсобных хозяйств населения
- дошкольные учреждения и школы
- спортивные объекты и сооружения, организации экологического туризма,

охотничьи хозяйства

- амбулатории врача общей практики
- пожарные аварийно-спасательные депо и посты
- объекты придорожного сервисного обслуживания (общественного питания, автомобильного сервиса, автозаправочные станции, гостиницы)

- учреждения культуры (дома культуры, клубы, библиотеки и т. д.), центры традиционных народных промыслов и ремесел;

- юридические услуги населению, включая нотариальные.