

9. *Алексеев С.С.* Теория права / С. С. Алексеев. - Харьков : БЕК, 1994. - 264 с.
10. *Хропанюк В.Н.* Теория государства и права: учебное пособие [для вузов] / В. Н. Хропанюк; под ред. В.Г. Стрекозова. - М., 1995. - 384 с.
11. *Кельман М. С.* Загальна теорія держави та права: підручник. - 3-те видання, стереотипне / Кельман М. С., Мурашин О. Г., Хома Н. М.-Львів : Новий Світ, 2007. - 584 с.

Поступила в редакцию 18.12.2012.

**ИЗМЕНЕНИЕ ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ ПОЛНОМОЧИЙ
ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ В ПРОЦЕССЕ РЕАЛИЗАЦИИ
СТОЛЫПИНСКОЙ АГРАРНОЙ РЕФОРМЫ (1906-1914 ГГ.)**

Таранович Кристина Юрьевна,

*магистрант кафедры славянской истории и методологии исторической науки
Белорусского государственного педагогического университета
им. Максима Танка, г. Минск*

Научный руководитель - д. и. н., профессор,

зав. кафедрой славянской истории и методологии исторической науки

Житко Анатолий Павлович

Республика Беларусь

Для реализации запланированных в рамках Столыпинской реформы задач по улучшению условий землевладения и землепользования крестьянского населения Российской империи в начале XX века, правительству необходимо было создать соответствующий аппарат. Этот аппарат должен был решительно проводить новую аграрную политику и внедрять её в тех районах, где крестьянство в наибольшей степени нуждалось в улучшении земельных условий. Такой организацией явились землеустроительные комиссии, учреждённые указом Николая II от 4 марта 1906 г. [6]. По смыслу этого Указа комиссии не имели решающей власти, а должны были лишь содействовать крестьянам в осуществлении тех землеустроительных мер, которые возможно было провести, примирив и согласив спорящие стороны. Если же это оказывалось невозможным, и спор не мог быть разрешен, то никаких дальнейших полномочий для землеустроительных мероприятий комиссии не имели.

Первоначальное предложение об открытии землеустроительные комиссии двух типов: 1) с землеустроительными функциями и 2) ограни-

ченные только содействием Крестьянскому поземельному банку, не было поддержано и, утверждая первый Наказ комиссиям 19 сентября 1906 г., Комитет по землеустроительным делам возложил землеустроительные функции на все без исключения открытые комиссии [4, с. 3].

На основании Наказа от 19 сентября 1906 г. обязанности землеустроительных комиссий по содействию ликвидационной деятельности Крестьянского банка заключали в себе: обсуждение вопросов о целесообразности приобретения банком предлагаемых в продажу частновладельческих имений, заключения по их оценкам, составление планов разбивки земель на участки, установление степени нужды крестьян в продаваемой земле и выбор предпочтительных покупателей на каждый участок, а также посредничество между продавцами земли - помещиками и покупателями-крестьянами и помощь последним в сотрудничестве с банком и при выполнении необходимых формальностей [7, с. 59].

Далее в отношении полномочий землеустроительных комиссий последовал Указ 27 августа 1906 г., который разрешил продажу в соб-

ственность землевладельцам на льготных условиях освобожденных от аренды казенных оброчных статей и участков, выделяемых из казенных лесов [5]. Затем, Указы 9 ноября 1906 г. и 14 июня 1910 г. обеспечили каждому крестьянину возможность укреплять в личную собственность находившуюся в его фактическом владении землю, определили порядок отвода ее к одному месту и дали право сельским обществам по решению большинства переходить к владению землей на отрубных участках [2].

С развитием землеустроительного дела выяснилась необходимость вместе с землеустройством производить также гидротехнические работы, а с 1908 г. было официально положено начало агрономической помощи, которая весьма быстро получила распространение при содействии землеустроительных комиссий. С 1911 г. Комитет по землеустроительным делам принял на себя также руководство по распространению в крестьянских усадьбах огнестойких построек и крыш. Для этой операции был учрежден с 1914 г. в составе ведомства Отдел сельского строительства [4, с. 4].

Начавшиеся землеустроительные работы скоро показали, что содержащиеся в Наказе общие правила недостаточны для решения многих возникающих на практике технических и юридических вопросов, которые требуют неотложного определенного решения. В связи с этим, 15 октября 1908 г. были утверждены «Временные правила о выделе надельной земли к одним местам» и 19 марта 1909 г. «Правила о землеустройстве целых сельских обществ». Особое значение в землеустроительном отношении получила приложенная к правилам «Техническая инструкция для руководства при составлении землеустроительных проектов». В ней впервые были определенно установлены те задачи, которые необходимо было учитывать при внутринадельных работах [2].

Совокупность постановлений и правил 15 октября и 19 марта определяла деятельность землеустроительных учреждений по внутринадельному землеустройству до 1910 г., когда 14 июня последовал закон, значительно расширивший и дополнивший Указ. Закон этот имел важное значение в том, что передал утверждение выделов из общины землеустроительным комиссиям и впервые расширил их полномочия для разрешения возникающих между крестьянами

по этому поводу споров и несогласий [2]. Вызванные этим законом изменения порядка действий землеустроительных комиссий потребовали со стороны Комитета по землеустроительным делам срочного пересмотра правил, и 19 июня 1910 г. Комитетом были утверждены новые «Правила о выделах надельной земли к одним местам», а 27 июня 1910 г. изданы в новой редакции согласованные с постановлениями закона от 14 июня 1910 г. «Правила о землеустройстве целых сельских обществ». В приложении к тем и другим правилам были помещены образцы документов на выделенные и разверстаные земли, которыми в силу закона должны были снабжаться комиссиями землеустроенные крестьяне [4, с. 21].

Имеющиеся к 1911 г. распоряжения, определяя полномочия землеустроительных комиссий, тем не менее не могли восполнить недостаток общего целостного закона о землеустройстве. Первоначальный проект такого закона был внесен еще в I Государственную Думу, но остался из-за ее роспуска нерассмотренным. В течение 1906 г. этот проект подвергался подробному обсуждению в ряде заседаний Комитета, внесшего в его значительные изменения, и был в 1907 г. снова представлен на обсуждение. В частности, проекту был придан характер закона, распространяющегося на все без исключения земли, а землеустроительным учреждениям - значение судебных органов по земельным делам. Со своей стороны Комитет по землеустроительным делам, учитывая накопившийся опыт, проектировал ряд новых дополнений к разверстанию неравноправных земель, обремененных ипотечными долгами. Эти дополнения были внесены в Государственную Думу в 1909 г. Новый проект был рассмотрен с особым вниманием в течение 1908-1910 гг. в комиссиях Государственной Думы и Государственного Совета [4, с. 24]. В течение трехлетней разработки законопроекта о землеустройстве в многочисленном ряде комитетских заседаний Законодательных палат в результате 29 мая 1911 г. проект удостоился императорского одобрения. Этот закон был кодифицирован в виде 3 ч. 10 Т. свода Законов и являлся целостным законодательным актом, регламентирующим деятельность землеустроительных комиссий [1].

Новое «Положение о землеустройстве 29 мая 1911 года» значительно расширило права и

обязанности землеустроительных учреждений. На основании данного Положения, землеустройство распространялось на все земли, состоящие в собственности земледельческого населения и, наряду с этим, на более крупные владения, связанные чересполосицей с землями крестьян и мелких владельцев. Таким образом, общий круг действий Положения о землеустройстве охватил земельный быт всей сельской Российской империи [3].

Для ознакомления с новым Положением был созван весной 1911 г. Землеустроительный съезд в составе непрременных членов всех 47 губернских землеустроительных комиссий и других лиц, задействованных в землеустройстве, общей численность 132 участника. Весь состав Съезда подробно изучил проект Положения о землеустройстве [4, с. 26]. Также Съездом был выработан проект подробного Наказа землеустроительным комиссиям по реализации Положения о землеустройстве. Наказ состоял из 216 статей, в которых подробно разъяснялись общие положения землеустройства, указывался порядок исполнения каждого отдельного землеустроительного действия, причем с особым вниманием излагались требования о предварительной подготовке работ и определялись процессуальные условия рассмотрения землеустроительных дел в комиссиях [3].

Издание новых правил и инструкций дало возможность повсеместно ввести в действие Положение о землеустройстве в кратчайший срок к 15 октября 1911 г., поэтому со следующего полевого периода 1912 г. землеустроительные работы организовывались в порядке нового закона [4, с. 27].

Поступательное движение землеустройства было лишь в некоторой степени задержано чрезвычайными событиями. Первая мировая война, требующая напряжения всех сил страны, не могла не отразиться на землеустройстве сельского населения. Призыв в войска сотен тысяч домохозяев, для которых были начаты землеустроительные работы, потребовал согласования землеустроительной деятельности с возникшими в деревне настроениями и запросами.

В этих целях в 1914 г. немедленно по объявлению войны было предложено пересмотреть план текущих землеустроительных работ, при-

чем было указано, что главной обязанностью землеустроителей в условиях военного времени было особое внимание к мельчайшим интересам землеустраиваемого населения, а в особенности тех семей, где хозяева были призваны в действующую армию. В подтверждении этих указаний, ведомство в Циркуляре от 20 ноября 1914 г. особо оговаривало, что при составлении землеустроительными комиссиями плана работ на 1915 г. интересы крестьян, находящихся в рядах армии, должны быть выяснены и учтены с особой тщательностью [4, с. 28],

Также 6 февраля 1914 г. Главным управлением землеустройства и земледелия были выработаны и утверждены подробные инструкции о порядке продажи земли из майоратных и церковных имений, причем в эти инструкции вошли некоторые из тех начал продажи земли в единоличное владение, которые были выработаны при ликвидации банковских и казенных земель. Вместе с этим, в 1914 г. Комитетом по землеустроительным делам было внесено несколько новых проектов. Первый из них устанавливал ограничение наследственных разделов земли с целью предотвращения дробления участков до нежизнеспособной нормы. Второй законопроект касался упразднения сервитутов в Северо- и Юго-Западном крае и в Минской и Витебской губерниях [4, с. 30].

Таким образом, первоначально предусмотренные Указом 1906 г. задачи землеустроительных комиссий в течение десяти лет подвергались значительному расширению. Непосредственно на местах выполнение этих задач потребовало создания обширной сети землеустроительных, гидротехнических, агрономических, сельско-строительных и других учреждений, в которых принимали участие тысячи правительственных чиновников, представителей земств и самих крестьян. Непростые технические и юридические вопросы, возникающие в процессе землеустроительных мероприятий, требовали от правительства незамедлительной реакции посредством расширения полномочий землеустроительных комиссий. Издаваемые с этой целью указы и законодательные акты способствовали развитию землеустроительной деятельности и содействовали решению аграрных задач Столыпинской реформы.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Александровский Ю.В.* Положение о землеустройстве. Закон 29 мая 1911 г. Действующее законодательство по землеустройству по 1 июня 1912 г. / Ю.В. Александровский. - СПб.: Т-ва по изд. новых законов, 1913. - 280 с.
2. Временные правила 19 марта 1909 года о землеустройстве целых сельских обществ, согласованные с законом 14 июня 1910 года / Комитет по землеустроительным делам. - Спб., Типография В. Кишбаума, 1910. - 40 с.
3. Закон о землеустройстве 29 мая 1911 года и изданный на основании сего закона Наказ землеустроительным комиссиям от 19 июня 1911 года. - Спб.: Типография «Сельского Вестника», 1911. - 163 с.
4. Комитет по землеустроительным делам. Краткий очерк за десятилетие 1906-1916 гг. / Напечатано по распоряжению Министра земледелия. - Петроград: Т-во Р. Голике и А. Вильборг, 1916. - 62 с.
5. Наказ по исполнению высочайшего указа 27 августа 1906 года о продаже и сдаче в аренду казенных земель / Комитет по землеустроительным делам. - Спб.: Типография В.О. Кишбаума, 1912. - 56 с.
6. Полное собрание законов Российской империи. Т. 26. - Спб., 1909. - 1141 с. - № 27 478. - С. 199-201.
7. Сборник законов и распоряжений по землеустройству (по 1 июня 1908 г.) / Издание канцелярии Комитета по землеустроительным делам. - Спб.: Типография В.О. Кишбаума, 1908. - 1294 с.

РЕЗЮМЕ

В статье рассматривается процесс изменения правовой основы полномочий землеустроительных комиссий как правительственных учреждений, реализующих на практике Столыпинские преобразования. Автор статьи приводит основные указы и законодательные акты, касающиеся деятельности комиссий, а также анализирует их значение для целей землеустройства. Статья может быть полезна для исследователей аграрного направления и специалистов юридического профиля.

Поступила в редакцию 05.02.2013.

П Р А В О

теория и практика

2 0 1 3 № 1 - 2 (159-160)
январь-февраль

Главный редактор
Казначеев
Евгений Александрович

Заместитель главного
редактора
Крымова
Татьяна Викторовна

Редакция
www.rosizdat.ru
www.rosizdat.com
www.tezarus.com
Тел.:(495) 797-91-16

Учредитель
Фонд правовых исследований

За реализацию проекта
«Новые научные журналы России»
Фонд правовых исследований
награжден орденом Ломоносова

Журнал основан в 2001г.
Е.А. Казначеевым
Председателем Правления
Фонда правовых исследований

Зарегистрирован в Министерстве
печати и информации РФ:
Св. ПИ № 77-9924 от 15.10.2001

Материалы и информация
публикуются в авторской
редакции. Распространение
материалов любым способом
только с разрешения АНП.

Подписано в печать 19.02.2013
Тираж 1000 экз.

© Агентство научной печати (АНП), 2013

Москва