

ПЕРЕСЕЛЕНЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА В БССР В 1920-Х ГГ.: ПРИЧИНЫ И ХАРАКТЕР

В.А. Йоцос, БГПУ (Минск)

Завершение польско-советской и гражданской войн дало возможность Советскому руководству сосредоточиться на решении вопросов, связанных с восстановлением и развитием народного хозяйства. В первую очередь необходимо было решить проблемы, которые остались большевикам от прежней власти. Среди них низкий уровень эффективности экономики, не равномерное распределение трудовых ресурсов. Для успешной реализации планов советского правительства по социалистической индустриализации промышленности было необходимо повысить экономический потенциал страны, в том числе за счет оптимизации размещения трудовых ресурсов и создания новых промышленных и сельскохозяйственных центров на малозаселенных территориях Урала, Сибири, Дальнего Востока. Высокие темпы индустриализации требовали не только большого количества рабочих кадров, но и необходимую сельскохозяйственную базу для их обеспечения. Поэтому советское руководство стало проводить политику массового переселения, используя его как регулятор трудовых ресурсов во время активной колонизации восточных и северных регионов СССР. Эта политика стала частью общей политики правительства СССР по восстановлению экономики страны, способствуя также и культурному развитию отдаленных регионов страны.

Кроме общесоюзных задач переселение должно было решить вопрос аграрного перенаселения, которое существовало в центральных и западных регионах страны, в том числе и в БССР.

Социалистическая революция, ликвидировав помещичье хозяйство, смогла увеличить крестьянское землепользование только на 10-11% и не устранила явления аграрного перенаселения, которое обуславливалось помимо слабого развития промышленности, чрезмерного преобладания сельского населения над городским, малыми размерами средней обеспеченности землей и неправильной организацией земельной площади в виде чересполосицы, узкополосицы, дальнотельности, что вызывало падение технологии крестьянского хозяйства и слабое использование земельной площади.

Общая площадь земель БССР к 1925 г. равнялась 10.949.819 десятин. В пользовании трудового крестьянства находилось 5.909.904 десятины, в лесах местного значения 416.000 десятин, в запасном фонде 731.077 десятин, другие виды земель занимали – 17.000 десятин. В распоряжении государства находилось: 2.423.681 десятина лесного фонда, 386.112 десятин водных территорий (озера, пруды), в ведении наркомата путей сообщения находилось – 66.045 десятин [8, л. 19].

Необходимо отметить, что в цифру земель находившихся в трудовом пользовании крестьян входят некачественные земли – грунтовые дороги, заболоченные места, пески и др., в результате чего количество пригодной для эффективного хозяйствования земли в действительном пользовании сельского населения сильно сокращалась.

Всего сельского населения БССР по данным ЦСУ за 1925 г. имелось 3.594.375 душ, таким образом, в среднем на одного едока приходилось 1,7 десятины, в том числе и неудобной земли.

Крестьянских хозяйств в БССР насчитывалось 698.547, в среднем на каждый двор приходилось 8,5 десятин, в том числе и неудобной для земли. Из общего количества дворов, 437.347 хозяйств (63%) были обеспечены землей не ниже минимальной нормы, 215.800 хозяйств (30,4%) малоземельных, остальные 45.400 дворов (6,6%) от общего количества – безземельные. В пользовании 215.800 малоземельных хозяйств находилось 951.800 десятин [8, л.20].

По данным Центрального статистического управления крестьянский труд во время летних работ не использовался в 30 процентах случаев. При общей численности крестьянского населения в 4.340 тысяч человек, получалось, что в экономической деятельности БССР не участвовало 1.302 тысячи человек [7, л. 197].

В БССР отсутствовали возможности быстрого увеличения внутреннего земельного фонда. Дальнейшее расширение пахотных земель было возможно за счет мелиорации, однако мелиоративные мероприятия, предусматривали значительную подготовительную работу, а существующая осушительная сеть не могла в короткие сроки удовлетворить потребности республики в земле [2, л.129]. Проводимая властями работа по дополнительному наделению землей нуждающихся за счет обрезки многоземельных хозяйств несколько смягчила земельный голод, но все же, внутреспубликанского фонда не хватало для удовлетворения всего малоземельного населения БССР. Чтобы наделить и донаделить нуждающиеся хозяйства по средней минимальной норме в 6 га. на двор был необходим земельный фонд 839 326 га., в то время как республика располагала только 622 725 га. Создавался дефицит земли площадью 216 601 га. При таком земельном дефиците в БССР оставались не наделенными 30 502 дворов или 152 510 человек. А при ежегодном приросте населения в 2,3% привело бы к тому, что к концу 1930 г. число не обеспеченного землей сельского населения составило бы 648 530 человек. При этом учитывалось, что часть населения могла быть поглощена за счет интенсификации сельского хозяйства и развития промышленности, поэтому избыток трудовых ресурсов по БССР рассчитывался в 500000 человек [6, л. 7 об. – 8]. Кроме этого насчитывалось около 34 000 человек еврейского населения, желающего заниматься сельским хозяйством, что еще больше усиливало земельный дефицит [8, л. 26 об.].

Промышленность БССР развивалась не достаточно быстрыми темпами и могла поглотить только около 15.000 человек, кустарные и отхожие промыслы были слабо развиты и носили в основном подсобный характер. В то же время дальнейшая интенсификация сельского хозяйства и развитие ценовой и кустарной промышленности могли поглотить излишек сельскохозяйственного труда только на 17 % [7, л. 197].

Однако не только экономические условия БССР требовали переброски избытка населения на колонизационные фонды, но это диктовалось и политическими соображениями, так как БССР на всем своем протяжении являлась приграничной полосой, что вынуждало руководство заселять приграничную полосу «надежными элементами». Этот вопрос обсуждался на заседании Президиума ЦИК Союза ССР в конце 1925 г. Было принято решение о переселении сельского населения из приграничной полосы БССР. Согласно разработан-

ным мероприятиям переселению подлежали жители 32 районов пограничной полосы в количестве около 16.000 человек [1, л. 14].

Еще одним моментом, усложнявшим земельную ситуацию в Советской Беларуси, связанным с пограничным положением БССР, являлось размещение на ее территории значительных воинских контингентов. На территории БССР дислоцировались 4-й и 5-й стрелковые корпуса и четыре стрелковые дивизии: 2-я Белорусская имени М.В.Фрунзе, 4-я Смоленская имени германского пролетариата, 5-я Витебская имени чехословацкого пролетариата и 8-я Минская. Кроме того тут находились две кавалерийские дивизии Красной Армии - 6-я Чонгарская и 7-я Самарская имени английского пролетариата, а в Могилеве дислоцировалась 4-я отдельная кавалерийская бригада [9].

Согласно постановлению Совета труда и обороны от 28 сентября 1923 г. «О порядке отвода земель военному ведомству под лагеря, стрельбища и полигоны», военному ведомству предоставляется право производить изыскания по всей территории Союза ССР в целях отыскания наиболее удобных участков земель, с условием возмещения убытков, могущих быть причиненными землепользователям в процессе этих изысканий. В дополнение к Постановлению СТО Наркомзем БССР рекомендовал всем уездным земельным управлениям, «где это возможно производить под пастбища воинским частям отвод участков из бросовых земель, лесных опушек, составляя акты с указанием площади отведенного участка. Что касается луговых угодий то и такие могут быть предоставлены где это возможно» [5, л. 205]. Не смотря на то, что земельные органы стремились выделять военным только не пригодные для сельского хозяйства земли, тысячи десятин земли были переданы армии, а выселяемым было необходимо предоставить равнозначные по площади участки из запасного фонда, которого, как говорилось выше, и так было не достаточно [3; 4].

Таким образом, в круг задач, которые была призвана решать советская переселенческая политика, входили как экономические проблемы (развитие пустующих земель на востоке СССР и создание крупных промышленных и сельскохозяйственных центров), так и политические вопросы, связанные с уменьшением социальной напряженности, вызванной аграрной перенаселенностью в центральных и западных регионах СССР, в том числе и в Советской Беларуси.

Источники

1. Выписка из протокола заседания президиума ЦИК СССР, копии протоколов заседаний президиума ЦИК БССР и переписка с ЦИК СССР о культурно-хозяйственном строительстве // Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ). – Фонд 6. – Оп. 1. – Д. 778. Л. 14.
2. Материалы о порядке переселения и финансирования мероприятий по переселению, постановления, выписки, операционный план по переселению на 1928-1929 г. и заключение НКЗ БССР по плану // Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ). – Фонд 7. – Оп.1. Д. 581. – Л.129.
3. Переписка НКЗ БССР с Реввоенсоветом Минского района и др. об отводе воинским частям земель под огороды // Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ). – Фонд 48. – Оп. 1. – Д. 521. – Л. 14.
4. Переписка с НКЗ РСФСР, Наркомпродом, уездземотделами, воинскими частями и др. учреждениями БССР об отводе земель и сенокосов // Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ). – Фонд 48. – Оп. 1. – Д. 632. Л. 236.
5. Переписка с уездотделами по жалобам граждан о наделении их землей и отводе земель воинским частям // Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ). – Фонд 48. – Оп. 1. – Д. 293а. Л. 205.
6. План проведения землеустроительных работ в БССР за 1925-1930 гг. и приложения к нему, директивы по составлению плана землеустроительных работ и др., сводки о землеустроительных работах, о расходах денежных средств на них, объяснительные записки к сводке доходов и расходов по переселению крестьян за пределы БССР Ф. 48. оп.1, д. 2572 л. 7 об. – 8.
7. Постановления и протоколы заседаний ЦИК и СНК БССР и списки лиц, награжденных орденом Красного знамени // Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ). – Фонд 6. – Оп. 1. – Д. 1450. Л. 381.
8. Протокол № 47 заседания СНК БССР от 17 февраля 1926 г. и приложения к нему // Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ). – Фонд 7. – Оп.1. Д. 266 л. 19-26 об.
9. Развитие Вооруженных Сил в 1921-1941 гг. // Министерство обороны Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://mod.mil.by/4razvitie.html>. – Дата доступа : 4.04.2013.