

**Льготная политика советского государства
в отношении сельскохозяйственных переселенцев из БССР в 1920- начале 1940-х гг.**

В. А. Йоцнос, БГПУ (Минск)

С целью стимулирования скорейшего освоения пустующих земель на востоке СССР и уменьшения аграрной перенаселенности в западных и центрально-европейских регионах страны была разработана система льгот и кредитов для переселенцев.

О готовности государства оказывать поддержку желающим переселиться было заявлено уже в первых декретах советской власти – Декрет «О земле» и Декрет «О социализации земли» [11, С. 25-29; 10]. Государство брало на себя обязанности помогать новоселам, как при приобретении построек, так и устройством дорог, водоемов, прудов и колодцев, снабжением сельскохозяйственными орудиями и искусственным удобрением, и устройством культурно – просветительных центров.

Вопрос о льготах для переселенцев нашел отражение в Земельных кодексах РСФСР и БССР, 1922 и 1923 гг. Кодексы давали переселенцам право на льготы «в виде полного или частичного освобождения их от исполнения общегосударственных и местных повинностей в течение первых лет устройства на новых местах, а также и другие льготы для оказания им помощи при водворении на новых местах» [3; 2]. Однако конкретные формы и объемы льгот, предоставляемые переселенцам, в Кодексах не оговаривались и регулировались отдельными законодательными актами.

Согласно Декрету ВЦИК и СНК РСФСР «О льготах для переселенцев и расселенцев» от 20 июля 1922 г. от сельскохозяйственного налога освобождались «хозяйства переселенцев, водворяющихся в порядке правил о землеустройстве и переселении на новые места, где устройство хозяйства требует со стороны земледельцев производства раскорчевок и других мелиораций по подготовке культурных земель, в течение пяти лет по водворении на новых местах. Равным образом освобождаются от обложения хозяйства переселенцев и расселенцев, водворяющихся на новых местах в лесостепных и степных районах, где устройство хозяйства требует разработки целинных земель, в течение первых пяти или трех лет по водворении». Кроме того переселенцы освобождались от военных призывов и связанных с ними повинностями [1, Л. 9-10].

Льготная политика советского государства учитывала региональные особенности мест вселения и в зависимости от условий проживания и ведения хозяйства рассчитывала объем льгот.

Одним из первых документов, конкретизирующих формы и объемы государственной поддержки переселенцам в соответствии с регионом вселения, было Положение о колонизации Карельско-Мурманского края от 25.05.1923 г. Согласно ему переселенцы мужского пола, достигшие призывного возраста, в течение десяти лет с момента водворения освобождались от призыва в войска, кроме того они освобождались на десять лет от всяких налогов. Государство также гарантировало бесплатную доставку в места вселения как самих переселенцев, так и живого и мертвого инвентаря и имущества и обеспечивало вновь прибывших топливом и строевым лесом [13].

При плановом переселении в Поволжье переселенцы могли рассчитывать на льготный переселенческий тариф, составлявший $\frac{1}{4}$ от стоимости билета, льготы на провоз багажа и инвентаря и на три года освобождались от уплаты сельскохозяйственного налога. В то же время самовольные переселенцы лишались государственной помощи [16, Л. 264 об.].

С открытием в 1925 г. массового планового переселения льготы получили переселенцы, следующие в Сибирь и Дальний Восток. Они освобождались от уплаты единого сельскохозяйственного налога на срок от 3 до 5 лет с момента водворения в зависимости от трудности освоения участка, получали отсрочку от призыва на военную службу в течении 3-х лет, пользовались бесплатным отпуском леса для возведения построек, а также пользовались льготным тарифом №13 [12, с.143].

Для облегчения финансовой нагрузки на переселенцев при проезде по всем железным дорогам СССР, был разработан льготный пассажирский тариф №13. По этому тарифу плата взималась в размере 25% стоимости билета, дети до 10 лет перевозились бесплатно. Каждый переселенческий пассажирский билет давал право на бесплатный провоз 17 кг. переселенческой клади. Льготный билет выдавался начальниками железнодорожных станций отправления по предъявлению переселенческого удостоверения. Льготный тариф применялся не только для переезда в места вселения, но и при возвращении их на родину в случае неустройства на местах предложенных поселений [12, с.159-161].

Рост желающих переселиться и ограниченные наряды, выдаваемые переселенческими органами, увеличивало количество нелегальных переселенцев. Учитывая сложившуюся ситуацию, ВЦИК и СНК РСФСР дополнили статью 225 Земельного Кодекса РСФСР примечанием: «правом на получение указанных в настоящей статье льгот, наряду с плановыми переселенцами, пользуются также и внеплановые переселенцы, если они с разрешения переселенческих органов водворились на землях переселенческого фонда, или доприселились к земельным обществам, или получили в постоянное трудовое пользование землю из состава государственных земельных имуществ» [5]. Наделив, таким образом, правом пользоваться государственной поддержкой и внеплановых переселенцев.

Государственная помощь переселенцам заключалась не только в предоставлении льгот, но и в виде ссуд. Кредиты выдавались переселенцам на следующие надобности: на возведение жилых и хозяйственных построек; на приобретение необходимого скота; на приобретение удобрений и семенного материала; на приобретение сельскохозяйственного инвентаря. Обратиться за ссудой переселенцы могли в течении 3-х лет по вселении. Кооперативные организации переселенцев дополнительно имели право на оборудование территории и приспособление ее к сельско-хозяйственному использованию: постройку дорог и мостов, устройство переправ, плотин, прудов и колодцев; раскорчевку, поднятие целины, проведение осушительных и оросительных каналов и прочих сооружений – в дополнение к сети основных сооружений, возводимых государством в порядке подготовки района к заселению; на сооружение и оборудование кооперативных

сельскохозяйственных предприятий, а также кустарно-промысловых мастерских, мельниц и зерновых амбаров.

Средний размер ссуд на хозяйственное устройство переселенцев на одно переселенческое хозяйство определяется для Сахалинского округа – в 600 руб., для остальных округов Дальневосточного края – в 400 руб. и для прочих районов Союза ССР – в 300 руб. Ссуды выдавались под 2,5-3,5 %.

Сроки погашения для Дальневосточного края составляли до 15 лет, а в остальных районах – до 10 лет. Погашать полученные кредиты переселенцы начинали спустя 5 лет после получения ссуды [9].

После XV съезда ВКПБ 1927 г. произошла переориентация от всеобщей поддержки переселенцев к поддержке коллективных переселенцев. В документе «Общие начала землепользования и землеустройства» от 15 декабря 1928 года говорилось: «Все учреждения и организации, участвующие в проведении переселения, обязаны проводить мероприятия, направленные к образованию и поддержке переселенческих товариществ в местах выхода и образованию коллективов в местах поселения, путем предоставления им в первую очередь льгот и кредита, а также помощи при ликвидации оставляемого ими имущества». Переселенческим организациям давалось первоочередное право на: льготный тариф по перевозкам вплоть до полного освобождения бедноты и демобилизуемых красноармейцев и командного состава, организующих коллективные хозяйства, освобождение на определенный срок от уплаты единого сельскохозяйственного налога, льготное кредитование и снабжение и т.д. [4].

Государство оказывало особую поддержку отдельным категориям населения. Согласно Постановлению СНК РСФСР от 30.03.1928 г. дополнительные льготы при переселении получали бывшие красные партизаны и красногвардейцы, а также дети погибших красных партизан и красногвардейцев. Они получали право получения земли в первую очередь, им выдавались повышенные ссуды [6].

С 1929 г. государство перестало финансировать индивидуальное переселение и направило средства на помощь коллективным переселенцам [15, с. 94].

С конца 1920-х гг. коллективизация становится основным источником борьбы с аграрной перенаселенностью и государство постепенно начинает сворачивать сельскохозяйственное переселение.

Однако, к 1933 г. колхозы освоили выделенные им земельные угодья и советское правительство снова подняло вопрос об эффективном перераспределении трудовых ресурсов в сельском хозяйстве. Необходимо отметить, что к началу 2-й пятилетки экономика СССР и БССР находилась в других условиях, нежели в 1920-х гг. Это, прежде всего, было связано с ликвидацией аграрной перенаселенности в БССР и значительным ростом промышленности, поэтому тяга к переселению у граждан БССР была значительно меньше. Вместе с тем потребности промышленности и сельского хозяйства в других регионах СССР (Урал, Сибирь, Дальний Восток), требовали большого количества рабочих ресурсов. Поэтому правительство разработало ряд мер по стимулированию переселенческого движения в новых условиях.

Так, единоличные и колхозные хозяйства Дальнего Востока освобождались с 1 января 1934 года от обязательной поставки государству сельскохозяйственной и промышленной продукции сроком от 5 до 10 лет. Повышались на 20% закупочные цены на рыбу-сырец, сдаваемую государству. Кроме того повышалась заработная плата от 10 до 30 % в зависимости от вида работы [8].

Колхозы и единоличники Восточно-Сибирского края также освобождались от обязательных государственных поставок сельскохозяйственной продукции на 10 – 5 лет. А рабочие и служащие получали надбавку к зарплате в 10 – 30% [7].

Важным документом, систематизировавшим льготы по сельскохозяйственному переселению, стало постановление ЦИК и СНК СССР от 17 ноября 1937 г. «О льготах по сельскохозяйственному переселению». Этот нормативный акт наделял переселяющихся в групповом порядке правом на бесплатный проезд, провоз скота и имущества до 2 тонн на каждую семью, а также питание и медицинское обслуживание с места выхода до места вселения, а переселяющиеся в одиночном порядке через переселенческие органы льготный проезд и провоз их имущества в количестве до 1 тонны с оплатой в размере 50% общего тарифа.

С переселенцев в местах выхода списывались все числящиеся за ними недоимки по сельскохозяйственному налогу, страховым платежам и обязательным поставкам государству сельскохозяйственных продуктов.

Государство предоставляло переселенцам продовольственную ссуду, в зависимости от нуждаемости, в размере до 3 центнеров хлеба на каждую семью, с погашением ее натурой в течение 2 лет со дня выдачи.

Документ обязывал советы народных комиссаров союзных и автономных республик, краевые и областные исполнительные комитеты в местах вселения переселенцев передавать из имеющихся в колхозах и у сельских советов свободных построек каждой переселенческой семье отремонтированный дом с надворными постройками и усадьбой. Стоимость ремонта этих домов относилась на счет переселенцев с предоставлением переселенцам долгосрочного кредита сроком на 5 лет. Если у колхозов отсутствовали свободные постройки, переселенцам предоставляется денежная помощь на строительство новых домов и надворных построек от 35 до 50 процентов от стоимости строительства на срок от 10 до 15 лет. Новые и отремонтированные дома и надворные постройки передавались переселенцам в бесплатное пользование без права продажи и сдачи в аренду до полного погашения долга по ссуде. Переселенец был обязан своевременно страховать дом и производить надлежащий ремонт. По истечении пяти лет непрерывной работы переселенца в колхозе, находящийся в его пользовании дом и надворные постройки передавались в личную собственность переселенца.

Сельхозбанк СССР был обязан выдавать в порядке долгосрочного кредита сроком на 3 года каждой переселенческой семье в месте ее вселения на хозяйственное обзаведение по 300 рублей, а в Дальне-Восточном крае, Иркутской и Читинской областях, Бурят-Монгольской АССР и Красноярском крае по 400 рублей, а семьям, переселяющимся в районы Крайнего Севера, кредит на хозяйственное обзаведение предоставлялся в размере 1 000 рублей сроком на 5 лет с погашением его со 2-го года после его получения.

Государство брало на себя расходы по раскорчевке и подъему целины, по обводнению и осушке земель, производимых в колхозах мест вселения в пределах планов, установленных Наркомземом СССР, по административно-хозяйственному, школьному и медико-санитарному строительству, по организации переселения (содержание переселенческих пунктов, вербовка и другие расходы, связанные с организацией переселения) [14].

Таким образом, советское государство, понимая важность проведения переселенческих мероприятий, разработало целую систему поддержки переселенцев, включавшую как льготы, так и кредиты и ссуды. Это позволило к началу Великой Отечественной войны в рамках сельскохозяйственного переселения, переселить в восточные регионы СССР более 150000 человек. Об эффективности государственной поддержки переселенцев говорит и тот факт, что процент обратников в разные годы колебался от 3 до 8 процентов.

Литература и источники

1. Декрет ВЦИК и СНК РСФСР о льготах для переселенцев и расселенцев // Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ). – Фонд 48. Оп. 1. – Д. 1250. Л 9-10.
2. Земельный кодекс БССР, принятый на II сессии Центрального исполнительного комитета БССР [29 марта 1923 г.]. – Минск. : Наркомзем БССР, 1923. – 42 с.
3. Земельный кодекс РСФСР : [Утв. 30.10.22] : Ввод. в действие с 01.12.22. – М. : Новая деревня, 1923.
4. Общие начала землепользования и землеустройства. Постановление ЦИК СССР от 15 декабря 1928 года // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – 1997. – Режим доступа <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ESU;n=3130>. Дата доступа : 3.04.2013.
5. О дополнении статьи 225 земельного кодекса Р.С.Ф.С.Р. Декрет ВЦИК и СНК от 20 сентября 1926 года // Информационно-правовой портал [Электронный ресурс]. – 2006. Режим доступа : <http://www.bestpravo.ru/sssrgn-praktika/c1w.htm>. – Время доступа : 03.04.2013.
6. О льготах бывшим красным партизанам и красногвардейцам при переселении и мелиоративных работах. Постановление СНК РСФСР от 30.03.1928 // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – 1997. – Режим доступа <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ESU;n=20273>, Дата доступа : 3.04.2013.
7. О льготах для населения Восточно-Сибирского края. Постановление СНК СССР, ЦК ВКП(б) от 05.02.1934 // Информационно-правовой портал [Электронный ресурс]. – 2006. Режим доступа : <http://www.bestpravo.ru/sssrgn-dokumenty/z3n.htm>. Дата доступа : 3.04.2013.
8. О льготах для населения Дальне-Восточного края. Постановление СНК СССР, ЦК ВКП(б) от 11.12.1933 Информационно-правовой портал [Электронный ресурс]. – 2006. Режим доступа : <http://www.bestpravo.ru/sssrgn-postanovlenija/11o.htm>. Дата доступа : 3.04.2013.
9. О порядке выдачи и погашения ссуд переселенцам, водворяемым на переселенческие фонды общесоюзного значения». Постановление СНК СССР от 31.12.1927 // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – 1997. – Режим доступа : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ESU;n=21486>. Дата доступа : 03.04.2013.
10. О социализации земли. Декрет ВЦИК от 19.02.1918 г. // Информационно-правовой портал России [Электронный ресурс]. – 2006. – Режим доступа : <http://www.russia.bestpravo.ru/ussr/data04/tex17366.htm>. Дата доступа : 19.10.2012.
11. Первые декреты Советской власти. Сборник факсимильно воспроизведенных документов. – М. : «Книга» 1987 г. – 335 с.
12. Переселенческое дело : Сборник декретов и распоряжений по переселению / Нар. ком. зем. РСФСР. Отд. переселений и колонизации; Под ред. [и с предисл.] М. А. Большакова. – М. : тип. ОГПУ, 1927. – 360.
13. Положение о колонизации Карельско-Мурманского края. Постановление СТО РСФСР от 25.05.1923 // Информационно-правовой портал [Электронный ресурс]. – 2006. Режим доступа : <http://www.bestpravo.ru/sssrgn-gosudarstvo/y2n.htm>. - Дата доступа : 3.04.2013.
14. Постановление ЦИК и СНК СССР от 17 ноября 1937 г. «О льготах по сельскохозяйственному переселению» // СЗ СССР 1937 г. № 73, ст. 352.
15. Платунов, Н. И. Переселенческая политика Советского государства и ее осуществление в СССР (1917 – июнь 1941 гг.) / Н. И. Платунов. – Томск : Изд-во Том. ун-та, 1976. – 283 с.
16. Условия для переселенцев на Заволжский колонизационный фонд // Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ). – Фонд 48. – Оп. 1. – Д. 2571. – Л. 264 – 265.