

СОВЕТСКАЯ СИСТЕМА ЛЬГОТ ДЛЯ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ ИЗ БССР И ЕЕ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ

Н.В. Барабаш БГПУ (Минск)

В настоящее время в периодической печати, на форумах в Интернете, научных конференциях нередко можно услышать о заинтересованности государства в совершенствовании миграционной политики. В этой связи важно учитывать исторический опыт планового привлечения трудовых ресурсов в слабообжитые районы страны, методы осуществляемой государством переселенческой политики, принимая во внимание трансформацию социально-экономических, геополитических и культурных аспектов современного мирового устройства. Этот опыт может быть положен в основу разработки соответствующей системы льгот для мигрантов.

В 1930-е гг. для заинтересованности колхозников в переселении правительство СССР приняло ряд постановлений, устанавливающих для них льготы. В послевоенный период «льготная» политика получила дальнейшее развитие. В своей деятельности советские и партийные органы руководствовались постановлениями ЦМ СССР (или ЦМ РСФСР), регламентирующими объем и порядок получения переселенческих льгот.

В августе 1949 г. было принято первое постановление ЦМ СССР по данному вопросу. В котором указывалось, что половину денежного пособия переселенцы будут получать в месте выхода, остальное – в месте вселения; продовольственная ссуда не ограничивалась, как раньше 3 ц, а выдавалась из расчета 1 ц на главу семьи и по 0,5 ц на каждого члена семьи. Впервые оговаривались суммы предоставляемых долгосрочных кредитов: до 7 тыс. руб. – на покупку жилого дома, 3 тыс. руб. – на его ремонт, 2 тыс. руб. – на приобретение коровы. Каждой переселенческой семье предусматривалось выделение земельного участка по нормам, существующим в колхозе вселения [1, с.65].

Во второй половине 1940-х – начале 1950-х гг. колхозы, которые принимали переселенцев, освобождались от подоходного налога, страховых платежей, обязательных поставок государству.

В декабре 1951 г. ЦМ СССР принял постановление «О льготах по переселению на 1952 год». В соответствии с ним продлялось действие льгот, предоставляемых переселенцам ранее, но уже с некоторыми изменениями. Были внесены коррективы в размеры кредитов на строительство жилых домов и хозяйственных построек. Так, государство брало на себя обязательство погашать только 40 % от выдаваемой ссуды, а остальные 60 % переселенцы обязаны были выплатить в течение 10 лет, начиная уже с 5-го года после ее получения.

Дальнейшие меры по упорядочению льгот сельскохозяйственным переселенцам содержались в постановлении ЦМ СССР от 19 февраля 1953 г. Оно было направлено на поддержку коллективных форм переселения – колхозного и бригадного. Так, в соответствии с постановлением, колхозы и бригады при переселении могли везти с собой общественное имущество (сельхозмашины, инвентарь, технические средства, поголовье скота и др.) за счет бюджета переселенческого управления республики. В отдельных случаях переселенческое управление выделяло средства на провоз семенных и фуражных фондов, лесоматериалов, строений производственного и культурно-бытового назначения. Представителям колхозов и бригад, выезжающим в районы вселения, рекомендовалось направлять глав или трудоспособных членов семей для участия в строительстве жилых домов, а также в устройстве своего хозяйства до приезда остальных членов семьи. Несколько изменились размеры единовременного денежного пособия переселяющимся: в Сахалинскую область главе семьи полагалось 1500 руб. и по 300 руб. на каждого члена семьи; в Иркутскую, Томскую области, Красноярский край по 800 и 300 руб. соответственно. Таким образом, общие суммы расходов на переселенческие мероприятия оставались неизменными, но их дифференциация по регионам давала возможность привлечь как можно большее число переселенцев в отдаленные районы Западной Сибири и Дальнего Востока [1, с.106].

Важное место в постановлении было отведено таким аспектам в организации переселения, как трудовые вопросы. В частности, в нем было оговорено, что переселенцы и члены их семей, изъявившие желание переселиться в составе семьи, должны беспрепятственно освобождаваться от работы в учреждениях и организациях. При этом за рабочими и служащими сохранялся непрерывный стаж, если перерыв в работе не составлял более одного месяца. Полный расчет в колхозах должен был производиться не позднее чем за 10 дней до их выезда. Частичные изменения появились в сроках погашения долговременных кредитов и в отсрочке от уплаты налогов. Так, если выплата кредита на покупку крупного рогатого скота ранее начиналась со второго года после его получения, то после 1953 г. его отсрочка продлевалась на 3 года. Ссуда на ремонт дома теперь должна была погашаться в течение трех лет, начиная с третьего года, в то время как раньше этот срок равнялся 5 годам. Сельхозбанк ограничил получение колхозами кредитов на строительство, теперь их размеры не должны были превышать 90 % общих денежных затрат [1, с.108].

С началом массового освоения целинных и залежных земель переселенческие органы столкнулись с важной проблемой – сверхплановым вселением новоселов в колхозы и совхозы целинных районов Казахстана. Учитывая сложившуюся ситуацию, ЦМ СССР постановлением от 15 мая 1954 г. «О мерах помощи гражданам, изъявившим желание переселиться в колхозы районов

освоения целинных и залежных земель» обязал Советы Министров союзных республик, все организации и ведомства, имеющие непосредственное отношение к организации переселения и освоению целины, оказать содействие семьям, желающим переехать в эти районы. На них были распространены льготы, предусмотренные постановлением СМ СССР от 19 февраля 1953 г. Поскольку на целину прибыло много молодежи по комсомольским путевкам и часть из них изъявила желание остаться там на постоянное место жительства, то правительство в 1956 г. сочло возможным приравнять их к плановым переселенцам в получении льгот, в том числе освобождало от сельхозналога и поставок продуктов на два года [1, с.111].

В связи с тем, что по вопросам переселения в период с 1953 по 1958 гг. было принято около 40 постановлений и распоряжений [2, л.61], в которых затрагивались льготы, поэтому встал вопрос об их упорядочении и внесении в них дополнений и изменений. В октябре 1957 г. Министерство финансов СССР предложило упорядочить существующее законодательство по вопросам переселения и рекомендовало внести в него ряд изменений. Предложенные Министерством финансов изменения были учтены при разработке новых льготных тарифов, утвержденных в марте 1959 г. постановлением СМ СССР «Об упорядочении льгот по переселению», действие которых в июле 1961 г. было продлено на 1962–1965 гг. Этим постановлением были установлены следующие размеры льгот: 1) единовременное денежное пособие при переселении в колхозы и совхозы Сахалинской области составило 2000 руб. на главу семьи и по 300 руб. на каждого члена; в хозяйства Приморского, Хабаровского края – 1000 руб. и 300 руб.; в районы освоения целинных и залежных земель Казахской ССР, Челябинской области – 600 руб. и 200 руб.; в Красноярский край, Иркутскую, Томскую области – 800 руб. и 300 руб.; Калининградскую область – 750 руб. и 250 руб.; 2) кредит на строительство жилых домов в целинных районах Казахской ССР составил – 19 000 руб. (35 % в счет государства), при переселении в Калининградскую область – 20 000 (40 %); в Томской области – 15 000 руб. (30%); Сахалинской области – 25 000 руб. (50 %); Хабаровский, Приморский, Красноярский край – 15 000 (50%); в остальных районах – 1000 руб. Военнослужащим, уволенным в запас, квалифицированным механизаторам устанавливались те же размеры кредитов, но с компенсацией 50 % суммы независимо от районов вселения; 3) кредит на приобретение крупного рогатого скота при переселении в районы Дальнего Востока и Крайнего Севера – 3000 руб.; в остальные районы – от 1500 до 2000 руб. (в порядке исключения в Алтайском крае, Новосибирской, Омской, Оренбургской и Амурской областях – 250 руб.); 4) срок освобождения от уплаты сельхозналога в Красноярском, Приморском, Хабаровском крае, Иркутской, Томской, Тюменской, Сахалинской областях – на пять лет, в Западной Сибири, Калининградской области – на три года [2, л. 61–75].

Таким образом, размеры льгот в начале 1960-х гг. были значительно изменены, выделен ряд приоритетных направлений вселения, в частности северные районы Казахской ССР, Томской области, Приморский и Хабаровский край. Размеры кредитов, предусмотренных на строительство жилья, были доведены до 20 000 руб., особые преимущества предоставлялись механизаторам.

Несмотря на принятые правительством новые размеры льгот, часть их не удовлетворяла реальных нужд переселенцев. Так, например, повышение цен на строительные материалы сделали недостаточной сумму кредита на строительство домов. Совхозы и колхозы вынуждены были вкладывать в строительство свои оборотные средства, отказываться от услуг подрядных организаций, строить хозспособом, что значительно снижало качество жилья. Оказались тяжелыми для колхозников и условия расчета (2 % годовых в течение 10 лет). В связи с этим в адрес правительства РСФСР стали поступать предложения от работников колхозов с просьбой пересмотреть льготы.

С приближением срока окончания действия льгот, установленных в 1959 г. и продленных до 1965 г., инициативу проявило Главное управление переселения и организованного набора рабочих при СМ СССР. Оно обратилось в правительство с проектом постановления «О льготах по переселению на 1966–1970 гг.». Принятое новое постановление «О льготах» предусматривало увеличение размеров единовременного денежного пособия, кредита на приобретение крупного рогатого скота, кредитов на строительство жилья до 17 лет, взимая при этом 0,5 % годовых, продление сроков их погашения [1, с. 107, 110].

Таким образом, на всем протяжении осуществления переселенческих мероприятий государство проводило политику его поддержки, взяв на себя большую часть расходов переселенцев. Количество и качество льгот не было неизменным: они менялись в зависимости от социально-экономического положения страны, задач, возложенных на переселенческое движение, а также дифференцировались по регионам вселения и видам хозяйств.

Предоставление льгот являлось важным рычагом экономического влияния государства на переселенческое движение, основным элементом всей переселенческой политики государства, проводимой в течение ряда десятилетий, направленных на усиление эффективности переселений. Несмотря на то, что оказываемая помощь не всегда была достаточной и своевременной, в целом льготы стимулировали переселенческое движение и оказывали значительное влияние на его масштабы и на устройство новоселов в местах вселения [1, с.112–114].

Литература

1. Занданова, Л.В. сельскохозяйственное переселение в Сибирь (конец 40-х – середина 60-х гг. XX в.) : дис. ... д-ра ист. наук : 07.00.02 / Л.В. Занданова. – М., 1998. – 220 с.
2. Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ). Фонд 904. – Оп. 1. – Д. 19. Докладные записки в ЦК КПБ и Совет Министров Белорусской ССР о проведении оргнабора рабочих и переселении. 28.03.1958 – 26.12.1958 г.

РЕПОЗИТОРИЙ БГПУ