

БЕЛОРУССКО-РОССИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ: ДОСТИЖЕНИЯ, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ

Г.И. Степанов, Н.В. Павлова
БГПУ (Минск)

Одним из важнейших приоритетных направлений многовекторной внешнеполитической деятельности Республики Беларусь было и остается укрепление дружбы и сотрудничества, осуществление экономической интеграции с Российской Федерацией. 2 апреля 1996 года был заключен Договор об образовании Сообщества Беларуси и России, через год оба государства пришли к Договору о Союзе, утвердили его Устав. 8 декабря 1999 года президенты двух стран подписали Договор о создании Союзного государства и Программу действий по реализации его положений. За более чем десятилетний срок союзного строительства в отношениях между двумя странами наработана солидная нормативно-правовая база, включающая порядка 150 межгосударственных и межправительственных договоров и соглашений, позволяющих динамично взаимодействовать практически по всем направлениям сотрудничества.

Проведена большая работа по унификации национальных законодательств Беларуси и России. В настоящее время многие положения Гражданского и Гражданско-процессуального Кодексов Республики Беларусь аналогичны положениям соответствующих правовых актов Российской Федерации. Правовые нормы хозяйственно-процессуального Кодекса Республики Беларусь и Арбитражно-процессуального Кодекса Российской Федерации также в основном унифицированы и противоречий не содержат. Многие сделано по унификации и гармонизации таможенного законодательства, сближению правовой базы в экономической и социальной сферах, в области налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики, валютного регулирования.

Важнейшим шагом в дальнейшем развитии белорусско-российской интеграции стало решение в создании Таможенного союза трех государств – Беларуси, России и Казахстана, который сегодня завершает фазу своего формирования и выходит в плоскость практического сотрудничества. С 1 января 2010 года введен в действие Единый таможенный тариф Таможенного союза и система мер нетарифного регулирования. С 1 июля 2010 года вступили в силу Таможенный кодекс и 16 международных договоров. К 1 июля 2011 года должен завершиться перенос таможенного и других видов государственного контроля на внешние границы Таможенного союза. Это создает необходимые условия для беспрепятственного перемещения товаров по территории государств Таможенного союза в режиме внутренней торговли. Безусловно, Таможенный союз был бы невозможен без той кропотливой длительной работы по сближению Беларуси и России, которая только в рамках союзного строительства длится более десяти лет.

Следующим принципиально новым этапом интеграционного взаимодействия Беларуси и России становится формирование на базе Таможенного союза Единого экономического пространства, которое в полном объеме начнет действовать с 1 января 2012 года. Как известно, Беларусь первой ратифицировала весь пакет соглашений о создании Единого экономического пространства еще до 1 января 2011 года, и теперь ждет ответных шагов от своих партнеров и конкретных решений по продвижению данного проекта.

Для формирования Единого экономического пространства Беларуси, России и Казахстана опыт союзного строительства имеет бесценное значение. О том, что этот опыт является самым удачным примером на постсоветском пространстве, лучше всего говорят конкретные цифры: если в 1999 году товарооборот между Беларусью и Россией составлял лишь 6,8 млрд. долл., то по итогам 2008 года он достиг рекордной величины за всю историю белорусско-российской взаимной торговли – 34,2 млрд. долл., увеличившись только за период 2008 года на 30 процентов по сравнению с 2007 годом.

По итогам 2009 года товарооборот между нашими странами сократился до 23,4 млрд. долл. Это было связано со снижением платежеспособного спроса и сокращением потребностей реального сектора экономики в условиях мирового финансового кризиса. С января 2010 года вновь наметился рост белорусско-российской торговли. В этом свою положительную роль сыграл План совместных действий правительств Беларуси и России по минимизации последствий финансового кризиса, улучшению параметров платежного баланса, совершенствованию условий ведения предпринимательской деятельности и взаимной торговли. По итогам 2010 года прирост

товарооборота по сравнению с 2009 годом составил 18,9 процентов и достиг 27,9 млрд. долл. Российский экспорт в Беларусь вырос за этот период на 8 процентов, а белорусский в Россию на 46,1 процента.

Сегодня Российская Федерация занимает почти 40 процентов внешнеторгового оборота Республики Беларусь по экспорту и 50 процентов по импорту. Имеющееся для Беларуси отрицательное сальдо в торговле с Россией сократилось с 10 млрд. долл. в 2009 году до 8,2 млрд. долл. в 2010 году. Это стало возможным благодаря динамичному развитию производственной кооперации белорусских и российских предприятий и отраслей. В целом, удельный вес Беларуси во внешнеторговом обороте России составляет около 5 процентов, а доля России во внешнеторговом обороте Беларуси – порядка 46 процентов.

Большую роль в российско-белорусских отношениях играет активно развивающееся межрегиональное сотрудничество. Все шесть белорусских областей и г. Минск связаны соглашениями о сотрудничестве с более чем 80 субъектами Российской Федерации. Среди российских регионов основными партнерами с Беларусью традиционно являются Москва и Московская область, Санкт-Петербург, Тюменская, Смоленская, Свердловская, Нижегородская, Челябинская, Самарская области, Татарстан. На их долю приходится более 70 процентов внешнеторгового оборота Беларуси с Россией.

Сотрудничество регионов Беларуси и России направлено прежде всего на эффективное использование имеющихся в них производственных потенциалов, развитие специализации и кооперирования предприятий, совершенствование ранее сложившихся экономических связей. Это создает хорошую перспективу для интеграционных процессов между двумя странами, расширения рынка сбыта белорусских товаров, реализации масштабных экономических проектов в приоритетных для Беларуси областях.

Из года в год наблюдается рост общего бюджета Союзного государства, средства из которого направляются на реализацию совместных проектов и программ в самых различных сферах. Если в 1999 году он составил 500 миллионов российских рублей, то в 2011 году объем бюджета Союзного государства вырос до 4,87 млрд. российских рублей (взнос России 65%, Беларуси – 35%). Эти средства направляются на финансирование 42 совместных программ и мероприятий. Порядка 40% союзных средств направляется на фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу, развитие промышленности, энергетики, сельского хозяйства, транспорта, связи, информатики; 26% - на цели военно-технического сотрудничества, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности, 17% - на социальную политику, здравоохранение и физическую культуру, экологию, ликвидацию чрезвычайных ситуаций, образование, культуру и СМИ. Резервируются средства в объеме 300 миллионов рублей для реализации трех новых программ Союзного государства: по разработке системы стандартизации космической техники, разработки технологии создания тепловизионной техники двойного назначения, разработке технологии и оборудования для производства комбикормов.

Если говорить в целом, то белорусско-российское сотрудничество позволило создать 5 миллионов рабочих мест, 26 тысяч предприятий работают по совместным межгосударственным и региональным программам. Республика Беларусь и Российская Федерация производят 33 процента мирового карьерного транспорта, 10 процентов продукции дизельного автомобилестроения, 10 процентов сельхозтехники.

В настоящее время в торгово-экономических отношениях Беларуси и России завершается поэтапный переход на универсальные рыночные принципы. В рамках реализации этих принципов в декабре 2006 года был подписан контракт на 2007-2011 годы, определивший новые условия поставок российского природного газа в Беларусь (с дисконтом от рыночной цены поставок российского газа в Европу). В мае 2007 года между Россией и Беларусью был заключен договор купли-продажи 50% акций белорусской компании ОАО «Белтрансгаз», в соответствии с которым российский «Газпром» на коммерческой основе приобрел 50% акций этой компании за 2,5 млрд. долл. В 2010 году поставки российской нефти для внутреннего потребления Беларуси в объеме 6,3 млн.т. осуществлялись на беспошлинной основе, а за нефть сверх этого объема взималась экспортная пошлина в полном размере. С учетом формирования Единого экономического пространства Беларуси, России и Казахстана с января 2011 года действует новая схема, при которой поставки российской нефти в Беларусь осуществляются на беспошлинной основе, а доходы от экспорта продуктов ее переработки переводятся в бюджет Российской Федерации, при этом поступлениями от экспорта собственной

нефти (около 1,7 миллиона тонн) Беларусь распоряжается по своему усмотрению. Всего же в 2011 году в Беларусь будет поставлено российской нефти в объеме 21,7 млн. тонн, газа – 22,5 млрд. кубометров.

Учитывая, что в Беларуси 95 процентов электроэнергии вырабатывается с помощью импортируемого из России природного газа, делает белорусскую экономику слишком чувствительной к колебаниям цен на газ и заставляет искать альтернативные источники энергоресурсов. Одним из таких источников может быть строительство в Беларуси собственной АЭС, использующей ядерное топливо. «Атомная электростанция, - как подчеркнул Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко в своем ежегодном Послании белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь – нам жизненно необходима!» [1]. Её строительство позволит не только на четверть уменьшить потребление импортируемого природного газа, но и придать мощный импульс дальнейшему социально-экономическому развитию страны, обеспечить ее энергетическую безопасность. В настоящее время уже подписано межправительственное белорусско-российское соглашение о сотрудничестве в строительстве белорусской АЭС. Для этого российская сторона предоставляет кредит в объеме около 6 млрд. долл.

Вместе с тем, на пути сотрудничества двух стран существует немало трудностей и нерешенных проблем. И Беларусь и Россия осуществляют рыночную трансформацию в рамках смешанной экономики, однако между ними сохраняются существенные различия. В странах-союзнницах внедряются различные модели социально-экономического развития, разная степень рыночных преобразований и различные сценарии и переходы к выбору приоритетов, этапов и средств их осуществления. В России делается упор на экономический либерализм, а в Беларуси – на государственное регулирование экономики, максимальную мобилизацию с помощью государства имеющихся в стране ресурсов, развитие внутреннего рынка и экспортно-ориентированного потенциала народно-хозяйственного комплекса.

Следует учитывать и такое немаловажное обстоятельство, как позиция Запада. Западные политики понимают, что объединение Беларуси и России является одним из самых серьезных препятствий на пути передела мира. Евроатлантические структуры никак не желают усиления России на западном направлении, а также укрепления славянского фактора в Европе. Размывание фундамента Союзного государства идет по двум векторам: с одной стороны, создание в России мощной оппозиции в основном в лице правых сил и олигархических структур, которые ведут работу по дискредитации объединительной идеи, и с другой стороны – раскручивание националистических оппозиционных сил в самой Беларуси. Кроме того и в определенных российских руководящих кругах сложилось ошибочное мнение о том, что реализация интеграционных проектов в большей мере выгодна белорусской, а не российской стороне. По этой причине делается вывод о том, что Беларусь в ходе переговоров должна уступать России едва ли не по всем спорным вопросам.

Однако, несмотря на все сложности и трудности, которые имеют место на пути союзного строительства, взаимодействие между Беларусью и Россией продолжает углубляться. Наличие проблемных вопросов взаимодействия не свидетельствует о кризисе белорусско-российских интеграционных связей, а подтверждение сложности, многоплановости и глубины белорусско-российских отношений. Всякая конъюнктура, в том числе политическая, может меняться, а строительство Союзного государства было и остается приоритетом для руководства Беларуси и России. Беларусь рассматривает интеграцию с Россией как магистральное направление своей внешней политики, как мощный фактор укрепления независимости и суверенитета. Единение Беларуси и России, конвергенция экономик двух стран пойдет намного быстрее, если оба государства будут эффективно использовать положительный опыт друг друга с целью совмещения своих хозяйственных механизмов. Беларуси и России следует на деле привести в соответствие с задачами интеграции свои законы и синхронизировать ход экономических реформ, чтобы обеспечить баланс экономических интересов, как этого требуют интересы экономической безопасности обоих государств.

Литература

1. Лукашенко А.Г. Предприимчивость, инициатива и ответственность каждого – достойное будущее страны. Послание Президента Республики Беларусь белорусскому народу и Национальному собранию. //Советская Белоруссия.– 2011.– 22 апреля.