

## **К вопросу о дипломатии, государственном суверенитете и национальной безопасности Республики Беларусь (1991—2011)**

*Э. Г. Иоффе, доктор исторических наук, профессор,  
Белорусский государственный педагогический университет им. М. Танка*

Дипломатия — это совокупность приёмов, форм и методов, с помощью которых проводится в жизнь внешняя политика государства. Дипломатическая деятельность каждого государства должна осуществляться с учётом требований общепринятых принципов и норм современного международного права.

Первый министр иностранных дел Республики Беларусь, кандидат исторических наук П.К.Кравченко отметил:

«Наиболее плодотворным в истории нашей дипломатии стал период, охватывающий 1991—1994 годы. На него приходится так называемая полоса дипломатических признаний, открытия наших посольств в ряде столиц мира, создание двусторонней международной договорно-правовой базы, интеграция в международные политические и финансовые структуры, получение первых иностранных кредитов. В 1992 году Республику Беларусь признало более 100 стран мира, с 74 из них были подписаны договоры. Соглашения и протоколы об установлении дипломатических отношений. В этих целях только в течение года были осуществлены 52 зарубежные командировки. Это была не просто работа, а своеобразная гонка по горизонтали и вертикали, на грани человеческих возможностей. Но она была необходима, потому что делала процесс обретения независимости Республикой Беларусь необратимым» [1, с. 15].

Трудно представить, что только в 1992 году наша страна подписала более 200 международно-правовых договоров и соглашений, в том числе с Российской Федерацией — 23, Украиной — 20, Польшей — 16, США — 14, Казахстаном — 10, Австрией — 5.

К 1994 году Республику Беларусь признало более 130 государств. Дипломатические отношения были установлены более чем со 100 из них. За рубежом в это время действовало 24 белорусских посольства и консульства, в которых работало около 200 белорусских дипломатов [1, с. 20].

Проблемы дипломатии тесно переплетаются с проблемами государственного суверенитета и национальной безопасности Республики Беларусь.

Государственный суверенитет — это верховенство и полнота государственной власти внутри страны и ей независимость во внешнеполитическом плане. Только государство правомочно устанавливать единый правопорядок, издавать законы, определять права и обязанности государственных органов и общественных организаций, должностных лиц и граждан. В этом находит своё выражение внутренний

аспект государственного суверенитета — верховенство государственной власти. Он неразрывно связан с внешним аспектом государственного суверенитета — с обеспечением её независимости от других государств. Верховенство государственной власти невозможно без её независимости, а независимость этой власти базируется на её верховенстве.

После провозглашения в 1991 года Республики Беларусь на одно из первых мест вышла проблема ее национальной безопасности.

Национальная безопасность Республики Беларусь — это состояние защищенности национальных интересов белорусского государства от внутренних и внешних угроз.

Обеспечение военной безопасности нашей страны всегда было одним из приоритетов государственной политики. Вместе с тем в современных условиях военная безопасность, как никакая другая из сфер обеспечения национальной безопасности государства, зависит от множества факторов: развития геополитической ситуации, военно-политической обстановки на континенте и в регионе, экономических возможностей государства, состояния его демографической и социальной безопасности, наличия и состояния внутренних и внешних источников военных угроз [2, с. 12].

Наша страна обладает определенной военной силой, позволяющей обеспечить защиту своего суверенитета и территориальной целостности.

Прошедшие со времени разрушения СССР два с половиной десятилетия только подтвердили незыблемость указанного постулата. Поэтому еще на этапе становления независимого белорусского государства был избран фундаментальный подход — обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь как безопасности личности, общества и государства. Впервые он нашел отражение в Концепции национальной безопасности, утвержденной 27 марта 1995 года. В целом она достаточно полно определила направления государственной политики в этой сфере, создала методологическую основу построения и функционирования системы национальной безопасности

В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 17 июля 2001 года № 390, учитывая развитие внутривнутриполитической и международной обстановки, ряд положений Концепции 1995 года был скорректирован [3].

На основе Конституции Республики Беларусь, Концепции национальной безопасности, международных договоров в сфере обеспечения военной безопасности выработан документ, отражающий концептуальные основы идеологии обеспечения военной безопасности нашей страны. Речь идет о Военной доктрине Республики Беларусь — «совокупности официальных взглядов и установок, определяющих военно-политические, военно-стратегические и военно-экономические основы обеспечения военной безопасности» [4, с. 199].

Время показало, что на основе принятых концептуальных положений в нашей республике была сформирована достаточно эффективная защита

от внутренних и внешних угроз, что позволило Республике Беларусь уверенно следовать основным принципам поступательного развития — многовекторности внешней политики и социальной направленности экономического курса. Свою жизнеспособность в нашей стране доказала модель социально ориентированной рыночной экономики.

В 2001–2010 годах значительно вырос авторитет защитника Отечества, а в результате проведенных преобразований возросла боеспособность и боеготовность Вооруженных Сил Беларуси, которые стали важнейшим средством сдерживания, предотвращения войны.

Однако процесс поддержки всех сфер национальной безопасности Республики Беларусь на стабильно высоком уровне, развитие в мире противоречивых многогранных процессов, обусловленных появлением новых центров силы, соперничеством за доступ к природным ресурсам, конкуренцией моделей общественного устройства, потребовал гибких подходов и решений, иной расстановки ряда акцентов этой исключительно важной проблемы.

9 ноября 2010 года Указом Президента Республики Беларусь № 575 была утверждена новая Концепция национальной безопасности Республики Беларусь.

В отличие от Концепции 2001 года, к основным сферам национальной безопасности Республики Беларусь были добавлены научно-технологическая и демографическая сферы.

Всего же в Концепции 2010 года рассматривались восемь основных видов безопасности, которые отвечают основным сферам жизнедеятельности личности, общества и государства. Речь идет о следующих видах безопасности

В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь 2010 года впервые сформулированы основные тенденции современного мира на новом историческом этапе. В первую очередь, это усиливающееся влияние глобализации, кардинальное изменение расстановки сил на планете и связанная с этим всеобщая нестабильность, начавшийся переход от однополярного к многополярному мироустройству, обострение борьбы за сферы влияния и природные ресурсы, динамичное формирование новых центров силы и прагматизация политики, выход на первый план международных отношений экономических приоритетов, повышение роли и значения информационной сферы.

В Концепции 2010 года также впервые обозначены национальные интересы, которые разделены на стратегические и основные.

В соответствии с этим документом, стратегическими национальными интересами Республики Беларусь являются:

- 1) обеспечение государственной независимости, суверенитета, территориальной целостности, незыблемости конституционного строя;
- 2) устойчивое экономическое развитие и высокая конкурентоспособность белорусской экономики;

3) достижение высокого уровня и качества жизни граждан.

Среди основных национальных интересов Республики Беларусь выделим пункт: прагматичное взаимодействие с мировыми центрами силы, основанное на эффективной многосторонней и многовекторной дипломатии, стратегическом партнерстве и особых отношениях с дружественными государствами [5, с.7—8].

В сравнении с Концепцией 2001 года, в 2010 году существенно расширена характеристика текущего состояния национальной безопасности нашей республики, вычленены конкретные потенциальные угрозы национальной безопасности.

Традиционно Беларусь находится в зоне геостратегических интересов России, и политическое руководство нашей республики умело использует этот фактор в национальных интересах.

Приведем точку зрения российского политолога В. Буянова: «В современной Белоруссии поставлена задача создания максимально возможных отношений с Россией в оборонной области. На это нацелены Концепция национальной безопасности и Военная доктрина Белоруссии...

На территории республики находятся два важных военных объекта — радиолокационная станция (РЛС) космических войск России и узел дальней связи Военно-морского флота России с атомными подводными лодками.

Геополитические и геостратегические интересы России и Белоруссии на нынешнем этапе и в обозримом будущем совпадают. Обе стороны обеспокоены продвижением НАТО на Восток, внешнеполитическим давлением и реальной опасностью создания «геополитического вакуума».

Для Белоруссии союз с Россией — это не только льготное обеспечение энергоресурсами, кредитами и доступ к обширному российскому рынку. Это, в конечном счете, проблема выживания страны, подъем ее международного авторитета и выход из внешнеполитической изоляции, а также прикрытие республики российским «ядерным зонтиком».

В свою очередь для России Белоруссия представляет собой единственного союзника на западных рубежах, военного партнера, «стратегический выступ», существенным образом укрепляющего позиции Российской Федерации» [6, с. 150—151].

В сентябре 2011 года газета «Известия» сообщила, что ОДКБ будет использовать для разрешения внутренних конфликтов в странах-участницах не коллективные силы быстрого реагирования (КСОР), а обычных миротворцев. Об этом «Известиям» заявил генсек ОДКБ Николай Бордюжа [7, с.4].

Выступая 3 февраля 2017 года на встрече с отечественными и зарубежными журналистами, известными политологами и экономистами, представителями общественных объединений, партий, религиозных конфессий и государственных органов, Президент Республики Беларусь

А.Г. Лукашенко подчеркнул: «Это была моя жёсткая идея и требования — многовекторность политики. Я скорее интуитивно это почувствовал. У нас не всё получилось с этой многовекторностью, вы это знаете. Летели на одном крыле, куда прилетели, тоже знаете. Это традиционные, сообразно нашему менталитету, понятия. Мы должны дружить со всеми нашими соседями. Нам ни Россия, ни Украина, ни Польша, ни Литва, Латвия не чужие. Потому что это наши соседи. Точка. Что касается векторов — у нас открытая экономика...» [8, с.5].

Нельзя не согласиться со следующим выводом авторитетного белорусского историка международных отношений А.В. Тихомирова:

«В целом же за двадцать лет существования в условиях независимости Республика Беларусь закрепила статус суверенного государства. Её внешняя политика, сориентированная на защиту безопасности и свободы действий на мировой арене, стала более прагматичной, а деятельность белорусской дипломатии — более профессиональной» [9, с. 229]

Таким образом, один секретов успехов белорусской дипломатии в 1991—2011 годах состоял в проведении в основном многовекторной внешней политики, которая способствовала укреплению государственного суверенитета и национальной безопасности Республики Беларусь.

#### **Библиографические ссылки:**

1. Кравченко, П. Беларусь на переломе. Восстановление государственности и дипломатический прорыв в мир / П. Кравченко // Белорусская думка. 2016. № 2 — С. 9—21.
2. Жадобин, Ю. В. Обеспечение военной безопасности Республики Беларусь: концептуальные положения / Ю.В. Жадобин // Идеологические аспекты военной безопасности. — 2011. — № 1. — С. 12—18.
3. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь 17 июля 2001 г. № 390 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь — 2001. — № 69. — С. 3—14.
4. Мальцев, Л. С. Вооруженные Силы Республики Беларусь: История и современность / Л. С. Мальцев. — Мн. : Асобны Дах, 2003. — 245 с.
5. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. . — № 276 — 2010. — 18 ноября. — С. 5—25.
6. Буянов, В. Проблемы создания Союзного государства: геополитический аспект / В. Буянов // Безопасность Евразии. — 2008. — № 4 (октябрь—декабрь). — С. 149—157.
7. Бичурина, В., Тельманов, Д. ОДКБ пересмотрела формат оказания помощи / В. Бичурина, Д. Тельманов // Известия — 2011 — 14 сентября — С. 4.
8. Дроздов, А. Откровенный большой разговор / А. Дроздов, С. Головкин, С. Михайловская, О. Мытько, Т. Шаблыко // Белорусская думка. — 2017. — № 2. — С.3—19.
9. Тихомиров, А. В. Внешняя политика Республики Беларусь в 1991—2011 гг. / А.В.Тихомиров // Минск: право и экономика, 2014. — 278 с.