

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ (РОДИТЕЛЬСТВА) В УЗБЕКИСТАНЕ

*Джелялов Марлен Заидович,
старший преподаватель Джизакского государственного педагогического
института им. Абдуллы Кадыри, г. Джизак
E-mail: dzelalovm@gmail.com*

STATE SYSTEM OF SUPPORT FOR FAMILIES (PARENTALITY) IN UZBEKISTAN

*Dzelyalov Marlen Zaidovich,
Senior Lecturer of Djizakh State Pedagogical institute
named after Abdulla Kadiri, Djizakh*

Аннотация. В статье раскрыты содержательные и нормативно-правовые основания государственной системы поддержки семей в Узбекистане.

Abstract. The article reveals the substantive aspects of the state system of family support in Uzbekistan.

Ключевые слова: семья; поддержка семьи; родительство.

Keywords: family; system and family support; parenthood.

Семья – это основная ячейка общества, своеобразное маленькое государство в обществе. Семья является священным очагом домашнего тепла, незыблемой ценностей каждого народа. Прочность семьи представляет опору общества, залог дальнейшего развития и процветания страны.

В Республике Узбекистан уделяется огромное внимание вопросам укрепления семьи, воспитания молодого поколения физически крепкими и духовно зрелыми личностями. Правительством страны придается важное значение социальной защите населения, в частности, оказанию моральной и материальной помощи и поддержки молодым семьям, женщинам, многодетным и одиноким матерям, школьникам и студентам из малообеспеченных семей, принимаются меры по предоставлению особых льгот, в качестве их правовой основы принимаются ряд нормативных правовых документов. Рассмотрим некоторые из них.

Указ Президента Узбекистана от 23 августа 1994 г. «О мерах по усилению социальной защиты малообеспеченных семей» наряду с расширением масштабов оказания материальной и моральной помощи нуждающимся семьям определил векторы социальной защиты молодых семей [2]. Таким образом, вопросы дальнейшего повышения роли и участия семьи в развитии общества, улучшения правовых, социально-экономических, духовно-нравственных интересов и благосостояния семей взяты под защиту государства. Вместе с тем правовые документы, принимаемые в целях

упорядочения семейных отношений, также устанавливают нормы в семейном законодательстве. В частности, постановление Кабинета Министров от 25 августа 2003 г. «Об утверждении Положения о проведении медицинского осмотра лиц, вступающих в брак», определяет порядок прохождения медицинского осмотра лицами, вступающими в брак. Данным постановлением закладывается основа не только для прочности семьи, но и для рождения здорового ребенка.

Указ Президента Узбекистана от 18 мая 2007 г. «О дополнительных мерах по материальной и моральной поддержке молодых семей» служит важной правовой основой для дальнейшего усиления материальной и моральной поддержки молодых семей, создания механизмов формирования стабильных источников дохода в начале трудовой деятельности и факторов стимулирования, улучшения жилищных и бытовых условий. Согласно вышеуказанному Указу к категории молодых семей относятся молодожены в возрасте до 30 лет, которые впервые зарегистрированы в браке. Это гарантирует право молодых семей пользоваться государственными льготами и гарантиями.

Несмотря на социальную поддержку и социальную защиту правительством Республики Узбекистан института семьи, количество разводов не уменьшается. В данной связи превентивные меры осуществляются в отделах ЗАГС. Будущим новобрачным предлагается пройти учебно-воспитательный курс «Школа молодой семьи», направленный на подготовку к семейной жизни. Содержательное поле занятий представлено следующими темами: «Духовные основы подготовки молодежи к семейной жизни», «Традиции и обычаи в семье, их воздействие на семейные отношения», «Разводы и меры их предупреждения», «Роль членов семьи». Эффективное усвоение материала курса способствует повышению духовности молодой семьи.

В махаллях, учебных заведениях, средствами массовой информации проводится информационно-правовая работа по сохранению крепости брачных уз, духовных и культурных ценностей предков.

В условиях обновления социально-экономической, общественно-политической, гуманитарной сфер следует отметить преобразования в социальной политике. Основной ценностью, определяющей социальную политику государства, является человеческий фактор. Это подтверждается и выдвинутым Президентом Шавкатом Мирзиёевым принципом «Люди не завтра, не в далеком будущем, а именно сегодня хотят видеть позитивные изменения в своей жизни», и преобразованием этого принципа в приоритетное направление нынешней политики страны [1]. В ходе реализации этого принципа проводимая в стране политика вносит новое содержание в жизнь семей. В частности, принятая с учетом потребностей людей программа строительства в сельской местности доступного жилья для молодых семей по обновленным типовым проектам изменила взгляды людей на жизнь и работу. В соответствии с программой в 2017 году в городах

и селах построены типовые и многоэтажные дома общей площадью более 3,5 миллиона квадратных метров. Разработана программа строительства в городах 945 многоэтажных жилых домов в 2017–2020 гг. В Ташкенте, Республике Каракалпакстан, областных центрах и крупных городах для малообеспеченных семей будет построено 50 тысяч доступных квартир в многоэтажных домах. В 2017 г. возведены и сданы в эксплуатацию многоквартирные дома общей площадью более 800 тысяч квадратных метров. Строительство и сдача в эксплуатацию только в Ташкенте жилых домов общей площадью 420 тысяч квадратных метров указывают на масштаб начатой работы.

На основе коллективных договоров и соглашений реализуются меры материальной поддержки малообеспеченных семей, многодетных семей, пенсионеров, ветеранов войны и труда. В рамках благотворительных акций по поддержке малообеспеченных и нуждающихся семей профсоюзами выделяются деньги на разрешение разнообразных проблем и вопросов.

Федерация профсоюзов Узбекистана реализует ряд адресных программ, направленных на социальную защиту малообеспеченных слоев населения. В частности, на основе списков, составленных соответствующими рабочими группами, выданы процентные льготные кредиты малообеспеченным семьям, желающим заниматься ремесленничеством, предпринимательством, приобрести личные приусадебные земли, разводить крупный рогатый скот или домашнюю птицу для экономической поддержки семьи. Проведен ремонт домов сотен нуждающихся семей, тысячи семей обеспечены бытовой техникой, оздоровлены сотни граждан, нуждающихся в медицинской помощи. В нынешнем году работа в этом направлении продолжается. Одним из видов социальной помощи семьям выступает обеспечение лекарственными средствами. К настоящему времени в отдаленных районах и кишлаках Республики Каракалпакстан и Хорезмской области задействовано 2 000 «Социальных аптек», что позволяет устранить некоторые трудности в жизни семей отдаленных территорий. Теперь предусмотрено внедрение данного опыта во всех районах и кишлаках Республики.

Как и многие другие страны с переходной экономикой, Узбекистан сталкивается со многими социальными проблемами, такими как бедность, безработица, трудовая миграция, проблемы со здоровьем, которые отражаются на жизнедеятельности семьи. Повышение эффективности социальных услуг будет способствовать смягчению воздействия данных негативных факторов. Правительство Узбекистана при поддержке ЮНИСЕФ на протяжении более 10 лет концентрирует внимание и ресурсы на социальных услугах, предоставляемых детям и семьям.

Поддержка семей осуществляется при непосредственной поддержке заместителя председателя по делам семьи, женщин и социально-духовным вопросам в махаллях, Комиссии по вопросам обеспечения гендерного равенства и Комитета по вопросам женщин и гендерного равенства в Сенате,

Общественного фонда по поддержке женщин и семьи. Свою деятельность как государственный орган в сфере семьи и поддержки женщин начало Министерство по поддержке махалли и семьи. Были открыты 197 центров и горячие линии реабилитации и адаптации жертв насилия, центры женского предпринимательства в 14 регионах.

Узбекистан является самой густонаселенной страной в Центральной Азии с населением более 32 миллионов человек, треть которого составляют дети в возрасте до 18 лет (Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике, 2018).

Указ Президента Узбекистана «О мерах по оказанию материальной помощи малообеспеченным семьям и дальнейшему расширению масштаба борьбы с бедностью» нацелен на определение системы выплат пособий, развитие потенциала детей, сокращение бедности путем повышения эффективности системы поддержки семей, воспитывающих детей, усиления материального обеспечения семей, нуждающихся в социальной защите и поддержке, внедрения общепризнанных международных стандартов и автоматизированных прозрачных электронных механизмов оценки при выявлении нуждающихся семей. С 1 сентября 2021 г. вводится детское пособие малообеспеченным семьям вместо пособия для семей с детьми до 14 лет и пособия по уходу за ребенком до достижения им двух лет. При этом при назначении детского пособия учитываемый возраст детей увеличивается с 14 лет до 18 лет; срок выплаты увеличивается с 6 месяцев до 12 месяцев; применяется порядок определения его размера исходя из количества детей в семье; назначается материальная помощь одиноким гражданам, семьям, не имеющим детей, или малообеспеченным семьям, возраст всех детей которых выше 18 лет. С 1 октября 2021 г. сведения о семьях и лицах, признанных малообеспеченными посредством информационной системы «Единый реестр социальной защиты», предоставляются заинтересованным министерствам и ведомствам через межведомственную интеграционную платформу системы «Электронное правительство». В Кабинет Министров внесены проекты правительственных решений, предусматривающих порядок назначения и выплаты пособия малообеспеченным семьям с детьми, а также материальной помощи малообеспеченным семьям; расчета стоимости минимальных потребительских расходов.

Адресность – один из основных элементов выстраиваемой в Узбекистане системы соцзащиты. Все граждане, нуждающиеся в помощи по представлению руководителей секторов и сходов граждан махаллей, вносятся в так называемую «железную тетрадь». По сути, это электронная программа saxovat.argos.uz, которая «железно» гарантирует включенным в нее гражданам предоставление государственного адресного содействия.

В «железную тетрадь» включены все, кто потерял работу и источники дохода, а также семьи с ограниченными возможностями, одинокие пожилые люди и малообеспеченные.

В основу отбора семей в «железную тетрадь» вошел распространенный во многих странах метод категориальной оценки. Это предполагает, что в качестве нуждающихся в социальной помощи лиц определяют отдельные группы населения.

В «железную тетрадь» вносятся 5 категорий семей: 1) уязвимые, бедные и нуждающиеся в материальной помощи семьи; 2) нетрудоспособные лица с инвалидностью и хроническими заболеваниями; 3) семьи с пятью и более детьми; 4) одинокие престарелые, вдовы (вдовцы) и нуждающиеся в постороннем уходе; 5) потерявшие источник дохода из-за карантинных мер [4].

Таким образом, в стране налаживается всеобъемлющий механизм оказания социальной помощи нуждающимся семьям. Принятые государственными органами решения позволяют с уверенностью говорить, что правительство видит пробелы и стремится их устранить. Этим и объясняются периодически вносимые коррективы, призванные настроить работу системы с учетом возникающих недостатков.

Список литературы

1. Мирзиёев, Ш. М. Мы все вместе построим свободное, демократическое и процветающее государство Узбекистан / Ш. М. Мирзиёев // Выступление на торжественной церемонии вступления в должность Президента Республики Узбекистан на совместном заседании палат Олий Мажлиса. – Т. : Ўзбекистон, 2016. – 56 с.
2. О мерах по усилению социальной поддержки семей с детьми : Постановление кабинета Министров Республики Узбекистан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://lex.uz/docs/541754>. – Дата доступа: 01.12.2021г.
3. Об утверждении Концепции укрепления института семьи в Республике Узбекистан : Постановление Президента Республики Узбекистан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://lex.uz/docs/3797628>. – Дата доступа: 01.12.2021г.
4. Социальная политика в Узбекистане: системная «перезагрузка» и новые возможности [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://yuz.uz/ru/news/sotsialnaya-politika-v-uzbekistane-sistemnaya-perezagruzka-i-nove-vozmojnosti>. – Дата доступа: 01.12.2021.