

<<https://www.pewresearch.org/global/2022/06/29/negative-views-of-china-tied-to-critical-views-of-its-policies-on-human-rights/>>. – Date of access: 20.06.2022.

6. Obama more popular abroad than at home, global image of U.S. continues to benefit [Electronic resource] // Pew Research Center Report. – 2010. – June 17. – Mode of access: <<https://www.pewresearch.org/global/2010/06/17/chapter-5-views-of-china/>>. – Date of access: 20.06.2022.

7. Poushter, J. Key takeaways on international image of the U.S., Obama and presidential candidates / J. Poushter [Electronic resource] // Pew Research Center. – 2016. – June 29. – Mode of access: <<https://www.pewresearch.org/fact-tank/2016/06/29/key-takeaways-us-image/>>. – Date of access: 20.06.2022.

8. Silver, L. U.S. Views of China Increasingly Negative amid Corona virus Outbreak / L. Silver [Electronic resource] // Pew Research Center. – 2020. – April 21. – Mode of access: <[https://www.pewresearch.org/global/wp-content/uploads/sites/2/2020/04/PG\\_2020.04.21\\_U.S.-Views-China\\_FINAL.pdf](https://www.pewresearch.org/global/wp-content/uploads/sites/2/2020/04/PG_2020.04.21_U.S.-Views-China_FINAL.pdf)>. – Date of access: 20.06.2022.

9. Silver, L., Huang G., Clancy, L. Across 19 countries, more people see the U.S. than China favorably – but more see China's influence growing / L. Silver, G. Huang, L. Clancy [Electronic resource] // Pew Research Center. – 2022. – June 29. – Mode of access: <<https://www.pewresearch.org/fact-tank/2022/06/29/across-19-countries-more-people-see-the-u-s-than-china-favorably-but-more-see-chinas-influence-growing/>>. – Date of access: 20.06.2022.

10. Transcript: President Xi Jinping's report to China's 2022 party congress [Electronic resource] // Nikkei Asia. – Mode of access: <<https://asia.nikkei.com/Politics/China-s-party-congress/Transcript-President-Xi-Jinping-s-report-to-China-s-2022-party-congress>>. – Date of access: 25.10.2022.

11. Vollset, St. E., Goren, E., Chun-Wei Yuan, et.al. Fertility, mortality, migration, and population scenarios for 195 countries and territories from 2017 to 2100: a forecasting analysis for the Global Burden of Disease Study / St. E. Vollset, E. Goren, Chun-Wei Yuan [Electronic resource] // The Lancet. – 2020. – Vol. 396. – # 10258. – Mode of access: <<https://www.thelancet.com/action/showPdf?pii=S0140-6736%2820%2930677-2>>. – Date of access: 25.10.2022.

12. Wrih, L. China's Slow-Motion Financial Crisis Is Unfolding as Expected / L. Wrih [Electronic resource] // Center for Strategic and International Studies. – 2022. – September 21. – Mode of access: <<https://www.csis.org/analysis/chinas-slow-motion-financial-crisis-unfolding-expected>>. – Date of access: 25.10.2022.

**УДК 325.1 (476)**

## **ФОРМИРОВАНИЕ ЕДИНОГО МИГРАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА В РАМКАХ ЕАЭС В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ**

**С.В. Зенченко,**  
кандидат политических наук, доцент,  
заведующий кафедрой  
социально-гуманитарных дисциплин БГПУ  
Беларусь, г. Минск

**Аннотация:** Статья посвящена проблеме формирования единого миграционного пространства в ЕАЭС как важного фактора интеграции на постсоветском пространстве

в условиях интенсификации цифровизации всех сфер общественной жизни. Особое внимание уделяется политико-правовому и институциональному обеспечению проведения согласованной политики государств членов Евразийского экономического сообщества. Выявлены потенциальные возможности, последствия и вызовы для белорусского государства от функционирования единого рынка труда.

**Ключевые слова:** единое миграционное пространство, ЕАЭС, интеграция постсоветского пространства, политико-правовые и институциональные механизмы, цифровизация.

**Annotation:** The article is devoted to the problem of the formation of a common migration space in the EAEU as an important factor of integration in the post-Soviet space in the context of the intensification of digitalization of all spheres of public life. Particular attention is paid to the political, legal and institutional support for the implementation of a coordinated policy of the member states of the Eurasian Economic Community. The potential opportunities, consequences and challenges for the Belarusian state from the functioning of the common labor market are identified.

**Key words:** common migration space, Eurasian Economic Community, integration in the post-Soviet space, political, legal and institutional mechanisms, digitalization.

В современных условиях глобализации и геополитического противостояния государств и региональных государственных объединений значительную роль в устойчивом, инновационном развитии стран мира играет демографический, социально-экономический потенциал, который в значительной степени зависит от качества и количества человеческого капитала. Формирование единого миграционного пространства в рамках Евразийского экономического союза способствует повышению эффективности развития человеческого потенциала, создает условия для использования трудовых ресурсов в интересах стран-участниц, обеспечение национальной безопасности и устойчивого развития за счет межгосударственного взаимодействия в регулировании трудовой и пресечении нелегальной миграции. Это в свою очередь обуславливает актуальность выявления функциональности политико-правовых и институциональных основ становления единого рынка труда, а также определении направлений повышения эффективности его функционирования в условиях цифровизации всех сфер жизнедеятельности общества. В то же время становление единого рынка труда создает определенные вызовы для устойчивого развития государств-членов и обуславливает поиск путей и механизмов их минимизации.

В процессе политико-правового и институционального обеспечения единого миграционного пространства в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС) за последнее десятилетие были достигнуты значительные результаты. Межгосударственное взаимодействие в рамках региональных организаций в пресечении нелегальной миграции выступает фактором обеспечения национальной безопасности и поддержания стабильности на постсоветском пространстве. Приоритетным аспектом сотрудничества также определяется выполнение международных обязательств в отношении прав беженцев, трудовых мигрантов. Выше сказанное актуализировало проблему гармонизации и унификации политико-правового обеспечения миграционных политик стран-участниц.

Большая работа по выработке согласованных подходов регулирования масштабных миграционных процессов была проведена уже в рамках политико-правовой деятельности Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). 19 ноября 2010 г. в ходе заседания Межгосударственного Совета ЕврАзЭС Беларусь, Казахстаном и Россией были подписаны Соглашения о сотрудничестве по

противодействию нелегальной миграции из третьих государств и о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей. Первое из них содействует выработке общих подходов и принципов в сфере противодействия нелегальной миграции, координации усилий компетентных органов договаривающихся стран в данном направлении. Второе дает право трудящимся-мигрантам на осуществление трудовой деятельности без получения соответствующего разрешения. Институциональное обеспечение регулирования миграций в рамках ЕврАзЭС вылилось в создание Совета по миграционной политике при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС.

Следующим важным этапом по политико-правовому обеспечению формирования единого евразийского миграционного пространства стало подписание Договора о создании ЕАЭС. В XXVI статье которого государства-члены принимают на себя обязательства по осуществлению сотрудничества по согласованию политики в сфере регулирования трудовой миграции в рамках Союза, а также по оказанию содействия организованному набору и привлечению трудящихся государств-членов для осуществления ими трудовой деятельности в государствах-членах [1].

Данный договор создавал режим наибольшего благоприятствования на привлечение трудовых мигрантов из государств-членов ЕАЭС. Так, заказчики могли привлекать трудящихся без учета ограничений по защите национального рынка труда, в то же время трудящемуся мигранту не требовалось получения разрешения на осуществление трудовой деятельности. Кроме того, государства-члены договаривались о признании документов об образовании, квалификации. Унифицировалась для трудовых мигрантов доступ к системе социального обеспечения, в том числе засчитывался трудовой (страховой) стаж в общий трудовой (страховой) стаж для целей социального обеспечения [1].

Важным политико-правовым шагом в формировании единого миграционного пространства стало принятие соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся стран ЕАЭС в 2021 г. На просторах выше названного интеграционного объединения для трудящихся мигрантов были предоставлены равные с гражданами государства трудоустройства условия при формировании, сохранении и реализации пенсионных прав. Это соглашение сняло вопросы с экспортом пенсий трудящихся [2].

Формированию единого евразийского рынка высококвалифицированных специалистов способствовало то, что трудящиеся одного государства-члена, претендующие на занятие педагогической, юридической, медицинской или фармацевтической деятельностью в другом государстве-члене, проходят установленную законодательством государства трудоустройства процедуру признания документов об образовании и могут быть допущены соответственно к педагогической, юридической, медицинской или фармацевтической деятельности в соответствии с законодательством государства трудоустройства.

Кроме того, документы об ученых степенях и ученых званиях, выданные уполномоченными органами государств-членов признаются в соответствии с законодательством государства трудоустройства [1].

В 2022 г. в Российской Федерации трудились от 10 до 13 млн. мигрантов из стран ЕАЭС, при чем их количество постоянно растет [2].

Функционирования единого миграционного пространства создает в рамках ЕАЭС и экономическая привлекательность России, Казахстана могут стимулировать в эти страны отток высококвалифицированной рабочей силы из Республики Беларусь, что впоследствии может негативно сказаться на социально-экономическом и демографическом развитии. Так, по мнению члена Глобальной ассоциации экспертов по миграционной политике, доктора экономических наук И. Ивахнюк «в России на 2017

год трудилось 1 млн. белорусов, а в Польше, Германии, Литве, Казахстане, США около 500 тысяч» [3].

Сильное воздействие на состояние миграционных потоков в республике приобретает активная государственная миграционная политика Российской Федерации. Так, в 2020 г. российским правительством был принят федеральный закон об упрощенном порядке получения гражданства Российской Федерации постоянно проживающим иностранцам и лицам без гражданства без отказа от гражданства своей страны происхождения. Кроме того, без соблюдения срока проживания в России подавать заявления для получения российского гражданства при наличии действительного вида на жительство получили граждане Беларуси, Украины, Молдовы, Казахстана [2]. Выше обозначенные тенденции могут негативно сказаться на развитии человеческого потенциала белорусского государства в ближайшей перспективе.

Вследствие этого возникает необходимость концептуальной разработки политико-правовых, организационных, социально-экономических механизмов и технологий превращения невозвратной миграции в возвратную – циркулярную. Обеспечение процесса возвратности трудовых мигрантов, получивших квалификацию, знания и навыки в стране-доноре, будет способствовать социально-экономическому прогрессу в стране их происхождения. Кроме того, миграционный обмен в рамках ЕАЭС содействует снятию социальной напряженности в странах с трудоизбыточным населением, а переводы мигрантов оказывают положительное воздействие на социально-экономическую и финансовую стабильность в государствах происхождения мигрантов. Следовательно, миграция обеспечивает развитие человеческого потенциала за счет повышения материального благосостояния, как в стране-доноре, так и в стране-реципиенте.

В современных условиях глобализации, развития информационного общества все большую роль в интенсификации миграционных перемещений начинает играть цифровизация, которая способствует дальнейшему формированию и укреплению миграционных сетей, которые и являются главными каналами миграции. Цифровой переход способствует изменению структуры миграционных потоков, оказывает воздействие на формирование и реализацию государственной миграционной политики, в первую очередь в контексте использования в управленческой практике современных инновационных информационно-коммуникационных технологий. Цифровизация оказывает существенное воздействие на активное становление и функционирование единого рынка труда в рамках ЕАЭС, ускоряет процесс его развития.

Комплексная цифровизация ведет к изменению сферы публичных отношений между гражданами регионального интеграционного объединения, способствует упрощению коммуникации между государствами-членами, международными организациями и отдельными гражданами. Доступность мобильных гаджетов, развитие цифровых сервисов (приложений-месенджеров, социальных сетей), формирование цифровых правительств интенсифицирует процесс расширения и укрепления миграционных сетей в рамках ЕАЭС. В то же время использование информационно-коммуникационных технологий становится повседневной практикой управления миграционными потоками, как на региональном, так и национальном уровнях. Мигранты используют цифровые ресурсы для поиска работы и получения образования, правовой и социальной помощи в международных и региональных организациях и государствах-реципиентах. Негативной стороной цифровизации является распространение киберпреступности и связанных с ней новых форм и схем нелегальной миграции, в том числе связанных с формированием «черного рынка»

рабочей силы, товаров и услуг, связанных в то же время с оборотом наркотических веществ, оружия, терроризмом, торговлей людьми.

Одним из приоритетных направлений формирования единого миграционного пространства в условиях цифровизации является выработка согласованных подходов по регулированию учебной миграции. Так как, иностранные студенты, получая соответствующую квалификацию в отечественных вузах и овладевая русским языком, становятся значимым ресурсом высококвалифицированных специалистов для отечественной экономики. Кроме того, иностранные студенты, возвращаясь на родину, выступают креативными трансагентами государств, в которых они учились. В дальнейшем это способствует созданию позитивного имиджа республики в странах происхождения учебных мигрантов, а также способствует потенциальной инвестиционной активности бывших студентов-мигрантов. Все вышесказанное способствует интеграции в рамках ЕАЭС не только в социально-экономическом, политическом, культурном межгосударственном измерении, но и в межличностном.

Приоритетным интеграционным направлением в сфере учебной миграции является деятельность институтов власти по открытию образовательных структур в зарубежных странах. В рамках проводимой образовательной политики по диверсификации экспорта услуг за рубежом открыты и эффективно действуют ряд филиалов созданных белорусскими вузами. Так, позитивно зарекомендовали себя Ереванский филиал Международного государственного экологического имени А.Д. Сахарова в Армении и совместный инженерно-технический факультет БНТУ и Таджикского технического университета имени М.С.Осими в Душанбе.

Таким образом, можно констатировать, что на современном этапе были сформированы и эффективно функционируют в коллективных социально-экономических интересах государств-членов политико-правовые и институциональные механизмы единого миграционного пространства в рамках ЕАЭС. Все большую роль в формировании миграционных потоков и их управлении отыгрывает цифровизация, которая интенсифицирует развитие и укрепление миграционных сетей и оптимизирует процессы регулирования миграции.

### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=f01400176>. – Дата доступа: 19.01.2023.
2. Рабочая миграция в ЕАЭС: проблемы и возможности [Электронный ресурс] / Интернет-портал СНГ. – Режим доступа: <https://e-cis.info/news/566/103968/>. – Дата доступа: 20.01.2023.
3. Федеральный закон от 24 апреля 2020 г. №134-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации в части упрощения процедуры приема в гражданство Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» // СЗ РФ. – 2020. – № 17. – Ст. 2712.
4. Сколько белорусов работает в России [Электронный ресурс] / Интернет-портал Office life. – Режим доступа: <https://officelife.media/news/how-many-belarusians-working-in-russia-experts/>. – Дата доступа: 26.10.2022.