

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
«БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ МАКСИМА ТАНКА»

Объект авторского права  
УДК [94:325.14](73)«1875/2020»

**Сурма**  
**Кирилл Александрович**

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ НЕЛЕГАЛЬНОЙ  
ИММИГРАЦИИ В США (1875–2020 гг.)**

Автореферат  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата исторических наук  
по специальности 07.00.03 – всеобщая история

Минск, 2024

Работа выполнена в учреждении образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка»

Научный руководитель – **Варивончик Иван Васильевич**, доктор исторических наук, профессор, профессор кафедры всеобщей истории и методики преподавания истории учреждения образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка»

Официальные оппоненты: **Меньковский Вячеслав Иванович**, доктор исторических наук, профессор, профессор кафедры истории России Белорусского государственного университета  
**Стариченок Валентин Васильевич**, кандидат исторических наук, доцент, начальник управления региональной политики Белорусского института стратегических исследований

Оппонирующая организация – Государственное научное учреждение «Институт истории Национальной академии наук Беларуси»

Защита состоится 21 февраля 2024 г. в 14.00 на заседании совета по защите диссертаций Д 02.21.03 при учреждении образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка» по адресу: 220030, г. Минск, ул. Советская, 18, ауд. 482, тел.: 311-22-82, e-mail: [tolmachova.sv@yandex.ru](mailto:tolmachova.sv@yandex.ru).

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке учреждения образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка».

Автореферат разослан «19» января 2024 г.

Ученый секретарь  
совета по защите диссертаций

С.А.Толмачева

## ВВЕДЕНИЕ

Миграционные процессы являются постоянным явлением в истории человечества. Соединенные Штаты Америки формировались как страна иммигрантов, которая на протяжении своей истории привлекала переселенцев со всего мира. За последние 200 лет в США легально въехало 86,6 млн человек. Приток иммигрантов стал постоянным фактором социально-экономического, политического, культурного развития. Кроме того, иммиграция обеспечивает положительную динамику численности населения страны. На протяжении последних 20 лет в страну каждый год легально въезжает не менее 1 млн человек. Обратной стороной массовой иммиграции являются проблемы, связанные с нелегальной иммиграцией. Иностранцы, которые не могут попасть в США легально, ищут альтернативные, незаконные способы осуществить «американскую мечту». Сегодня в стране нелегально проживают более 10 млн человек. Остроту проблемы подчеркивают данные о более чем 30 млн депортированных из страны нелегалов в 1990–2010-е гг. Попытки решения проблемы федеральным правительством не привели к позитивному результату. Проблема иммигрантов-нелегалов оказывает влияние на выборные кампании, находится в центре внимания политиков и американской общественности. От успехов и неудач проводимой политики, во многом, зависят судьбы правящих администраций. Процесс возникновения «нового большинства», когда к середине века белые американцы перестанут составлять большинство населения страны, стал существенным фактором раскола американского общества по наиболее важным вопросам социального и экономического развития.

*Актуальность* настоящего исследования обусловлена двумя обстоятельствами. Во-первых, научная актуальность диссертации определяется отсутствием системного исследования государственной политики США в отношении нелегальной иммиграции в отечественной и зарубежной историографии.

Во-вторых, нелегальная иммиграция не является исключительно американской проблемой. Постоянным явлением стал приток не имеющих на то законных оснований мигрантов, беженцев в европейские страны. Не является исключением и наша страна. Опыт регулирования миграционных потоков, релевантное законодательство и реализация иммиграционного правоприменения имеет практико-политическое значение для государственных органов Республики Беларусь.

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

### **Связь работы с научными программами (проектами), темами**

Диссертационное исследование связано с темами научно-исследовательских работ, выполняемых на кафедре всеобщей истории и методики преподавания истории БГПУ: «Разработка научно-теоретического и методического обеспечения образовательного процесса по истории в условиях модернизации педагогического образования на компетентностной основе» (2016–2020 гг.); «Модернизация содержания исторического образования как основа для конструирования дидактико-методического инструментария развития специальных компетенций учителя истории» (2021–2025 гг.).

### **Цель, задачи, объект и предмет исследования**

*Цель исследования* состоит в раскрытии формирования, концептуального содержания и результатов государственной политики в отношении нелегальной иммиграции в последней четверти XIX – начале XXI в. Для достижения цели были поставлены следующие *задачи*:

- выявить степень научной разработанности проблемы и информационные возможности источников для раскрытия предмета исследования;
- определить причины, источники, количественные, качественные, характеристики основных потоков нелегальной иммиграции в США;
- продемонстрировать эволюцию позиций политических партий, законотворческий процесс и развитие нормативно-правовой базы по вопросам нелегальной иммиграции;
- показать деятельность федеральных агентств и ведомств по противодействию нелегальной иммиграции, формы и методы борьбы с нелегальными проникновениями, нарушениями иммиграционного законодательства;
- выявить особенности политики исполнительной власти по проблемам нелегальной иммиграции на различных ее этапах, определить влияние предпринятых действий на динамику миграционных потоков;
- показать влияние внешних и внутренних факторов, общественного мнения на иммиграционную политику; социально-экономические, идейно-политические предпосылки возникновения и деятельность проиммигрантских и натовистских организаций и движений.

*Объект исследования*: иммиграционная политика США. *Предмет исследования*: государственная политика в отношении нелегальной иммиграции в США (1875–2020 гг.)

*Хронологические рамки исследования охватывают период с 1875 по 2020 г.* Нижняя граница периода исследования определяется первыми федеральными ограничениями иммиграции в США с чем связано возникновение проблемы нелегальной иммиграции в данной стране. Верхняя дата определена последним годом президентства Д. Трампа и завершением его иммиграционной политики.

### **Научная новизна**

Диссертация является первым системным исследованием государственной политики в отношении нелегальной иммиграции с момента возникновения проблемы по современный период. Впервые предпринята попытка представить нелегальную иммиграцию и реакцию на нее американских властей как процесс, включивший в себя возникновение нелегальной иммиграции, характеристику и эволюцию ее основных потоков, создание релевантных миграционных ведомств и законодательства, правоприменение на местном и федеральном уровне. В диссертации выделены влияние на этот процесс внутренних и внешних факторов, представлены позиции политических партий, общественных организаций, особенности политики президентских администраций, общественно-политический дискурс по миграционной тематике. Исследование проведено на основе анализа и обобщения схожих по тематике работ и комплекса источников, количественные и качественные характеристики которого не имеют аналогов в научной литературе.

### **Положения, выносимые на защиту**

1. Генезис проблемы нелегальной иммиграции произошел во второй половине XIX в. Его причиной стал переход федерального правительства от «политики свободной иммиграции» к «политике ограничений». Под влиянием нативистских настроений в последней четверти XIX – начале XX в. был принят ряд федеральных законов, запрещающих въезд в страну «нежелательных элементов», китайских и контрактных рабочих. Ограничения привели к появлению мигрантов, нарушавших федеральное законодательство. Первыми нелегальными иммигрантами стали переселенцы из Восточной и Юго-Восточной Европы, китайские и японские рабочие. Нелегальная иммиграция была относительно невелика, но приобрела перманентный характер. Ответом властей стало: создание федерального ведомства, регулирующего иммиграционные вопросы – Бюро иммиграции; совершенствование системы проверки мигрантов в морских пунктах въезда; усиление контроля над северной и южной границами США; разработка механизмов депортации уже находившихся в стране нелегальных резидентов.

2. С 1917 по 1964 г. иммиграционная политика США характеризуется как политика рестрикционизма. После окончания Первой мировой войны возобновился рост легальной иммиграции. Необходимость ее регулирования и всплеск антииммиграционных настроений привели к новым ограничениям. Были введены дополнительные запреты на въезд «нежелательных элементов» и установлена система национальных квот, определившая лимит на въезд из отдельно взятой страны. Иммиграция из стран Азии была запрещена. Сокращение легальных возможностей попасть в страну привело к росту нелегальной иммиграции. Потоки нелегальных иммигрантов в США росли как из стран Европы, так и из стран Азии. Постепенно главным источником нелегальной иммиграции стала Мексика.

Федеральное правительство совершенствовало систему противодействия нелегальной иммиграции. Был создан Пограничный патруль США, санкционирована и широко применялась процедура «добровольного отъезда». В первой половине 1930-х гг. периодически проводились рейды по рабочим местам и местам проживания мигрантов-мексиканцев. Принятие в 1942 г. и реализация программы Брасеро не решила вопросы нелегальной иммиграции. В 1940-е – первой половине 1950-х гг. власти провели серию рейдов с целью поиска и депортации нелегалов. Результатом жесткой политики преследования нелегалов и реформирования программы Брасеро стала стабилизация показателей мексиканской нелегальной иммиграции во второй половине 1950-х – первой половине 1960-х гг.

3. В 1965 г. в США была проведена либерализация иммиграционной системы. Система национальных квот была заменена общим квотированием, вводилась «система предпочтений» на основе родственных связей, профессиональной подготовки и требований рынка труда. Реформа впервые распространила лимит на иммиграцию из стран Западного полушария. Легальная иммиграция стала расти, что сопровождалось увеличением нелегальной иммиграции. Основную её часть составили потерявшие в результате реформы и отмены программы Брасеро легальный доступ к американскому рынку труда мексиканцы.

На протяжении 1970-х – 1980-х гг. федеральные власти разрабатывали и использовали механизмы противодействия нелегальной иммиграции: санкции для работодателей, осознанно нанимавших нелегальных иммигрантов; легализация иммигрантов, длительное время проживавших в США; создание программ временного трудоустройства для иностранцев. Все эти элементы вошли в Закон об иммиграционной реформе и контроле 1986 г. Целью принятия закона было противодействие нелегальной иммиграции. Она

достигнута не была. На протяжении второй половины 1980-х – 1990-е гг. приток нелегальных иммигрантов и число нелегальных резидентов в стране увеличились. Федеральные власти усилили пограничный контроль, был ограничен доступ нелегальных иммигрантов к социальным пособиям и медицинскому обслуживанию. В соответствии с Законом о противодействии нелегальной иммиграции и ответственности иммигрантов 1996 г. были санкционированы процедура «ускоренной депортации» и увеличение штата агентов пограничной службы, инициированы кооперация и обмен данными федеральных, местных властей и правоохранительных органов, а также создание баз данных и программ проверки подлинности документов и личности мигрантов.

4. В 2001–2007 гг. в сравнении с предыдущим периодом, имелись три особенности нелегальной иммиграции. Во-первых, несмотря на увеличение общего числа нелегальных резидентов, приток их постепенно сокращался. Во-вторых, соотношение нелегально въехавших в страну и просрочивших свои визы мигрантов изменялось в пользу последних. В-третьих, среди незаконно пересекавших границы мигрантов и незаконных резидентов в стране основную часть по-прежнему составляли мексиканцы, но их доля сокращалась; увеличилась численность нелегалов из Сальвадора, Гватемалы и Гондураса.

Привходящие обстоятельства и явления, изменения в динамике и структуре нелегальной иммиграции вызывали реакцию общественности и политиков. Федеральные власти и законодательные органы штатов предлагали и реализовывали различные варианты решения старых и вновь возникавших проблем. Политика в отношении нелегальных иммигрантов носила эволюционный характер, отражала общественные настроения и соответствовала существовавшим реалиям. Основное внимание президентских администраций Дж. У. Буша и Б. Обамы отводилось усилению контроля над границами и усовершенствованию механизмов правоприменения, поиску путей для легализации нелегальных иммигрантов, попавших в США в детском возрасте.

Проблема нелегальной иммиграции не была решена, но в 2008–2020 гг. среднегодовой рост числа нелегальных резидентов сначала стабилизировался, а затем приобрел отрицательное значение. В 2020 г. число нелегальных резидентов установилось на отметке 10,2 млн человек. Особенностью периода 2017–2020 гг. стало то, что относительно устойчивое положение трактовалось исполнительной властью как кризис, который требует немедленных радикальных решений. Популизм, эксцесс нативизма Д. Трампа не имел

позитивного результата. Действия правившей администрации не изменили значимые показатели нелегальной иммиграции.

### **Личный вклад соискателя ученой степени в результаты диссертации с ограничением их от соавторов совместных исследований и публикаций**

Диссертационная работа является самостоятельно выполненным исследованием. В его основе лежит использование широкого круга опубликованных источников, большая часть которых впервые введена в научный оборот. Их анализ позволил автору проследить эволюцию государственной политики в отношении нелегальной иммиграции с момента возникновения проблемы по 2020 г., обосновать оригинальную концепцию работы.

Диссертантом изучены и представлены теории миграции населения и методы определения численности нелегальных резидентов; иммиграционное законодательство, политика федерального правительства и особенности деятельности и правоприменения президентских администраций Р. Рейгана, Б. Клинтона, Дж. У. Буша, Б. Обамы, Д. Трампа в отношении нелегальных иммигрантов; механизмы противодействия нелегальной иммиграции, система федеральных миграционных ведомств, пограничного контроля; эволюция общественного мнения, позиции Демократической и Республиканской партий; идеология, подходы и взгляды нативистских и проиммигрантских движений и политиков.

### **Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов**

Результаты, полученные во время написания данной работы, докладывались на заседаниях кафедры всеобщей истории и методики преподавания истории БГПУ, в ходе круглых столов и вебинаров. Концептуальные идеи, положения и выводы исследования были представлены на следующих конференциях: Международная научно-теоретическая конференция, посвященная памяти доктора исторических наук, профессора Г. А. Космача (21–22 июня 2018 г., г. Минск); III Международная студенческая научно-теоретическая конференция (18 апреля 2018 г., г. Минск); IV Международная студенческая научно-теоретическая конференция (19 апреля 2019 г., г. Минск); Республиканская научная конференция с международным участием, посвященная 105-летию Белорусского государственного педагогического университета имени Максима Танка «Трансформация социально-гуманитарного и исторического знания в современном мире» (13 ноября 2019 г., г. Минск); V Международная студенческая научная конференция «Социально-гуманитарные науки в

профессиональном становлении педагога» (22 апреля 2020 г., г. Минск); Международная научно-практическая онлайн-конференция «Беларусь и Европа: историко-культурное наследие и современность» (24 апреля 2020 г., г. Минск); III Международная научно-практическая онлайн-конференция «Беларусь и Европа: историко-культурное наследие и современность» (29 апреля 2022 г., г. Минск); научно-практическая конференция «Развитие науки и техники: механизм выбора и реализации приоритетов» (17 декабря 2022 г., г. Тюмень); научно-практическая конференция «Интеграция, эволюция, модернизация: пути развития науки и образования» (17 августа 2023 г., Челябинск).

### **Опубликованность результатов исследования**

Положения и выводы диссертационного исследования нашли свое отражение в 17 научных публикациях общим объемом 5,9 авт. л., из которых 5 статей опубликованы в научных изданиях в соответствии с п. 19 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь (2,4 авт. л.), 3 статьи – в научных сборниках (1,25 авт. л.), 7 статей – в сборниках материалов конференций (1,85 авт. л.), 2 – тезисы (0,3 авт. л.).

### **Структура и объем диссертации**

Диссертационное исследование состоит из введения, общей характеристики работы, пяти глав, заключения, библиографического списка, 63 приложений. Полный объем работы – 257 страниц, из которых 83 страницы занимают приложения. Библиографический список состоит из 632 позиций, включая публикации автора.

## **ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ**

Первая глава «**Историография, источники, методы и концепция исследования**» включает в себя три раздела. *В разделе 1.1 «Историография проблемы»* представлен аналитический обзор литературы по различным аспектам темы. Автор ограничил свой выбор американскими исследованиями и российской историографией, исходя из их информативности и теоретической значимости, и счел необходимым рассмотреть работы в наибольшей степени релевантные по отношению к вопросу о нелегальной иммиграции и ее регулированию.

*Российская историография.* Исследования иммиграции в США появились в начале XX в. Предметом внимания ученых и чиновников К. Г. Воблаго, Ю. Д. Филиппова, С. Я. Яновского, Н. А. Бородина, П. Д. Тизенко, Б. Курчевского была эмиграция в США из Российской империи, по законам которой она считалась нелегальной. Работы содержали сведения о количественном и качественном составе эмигрантов, причинах переселения и

экономических последствиях их отъезда для империи, краткое описание системы приема мигрантов в США<sup>1</sup>. Исследования миграционной политики США и противодействие нелегальной (с точки зрения американского законодательства) иммиграции не проводились.

В советской историографии посвященные иммиграции в США работы появились в середине 1950-х гг. и стали постоянным компонентом советской американистики. Наиболее значимыми стали работы Л. А. Баграмова, А. Н. Шлепаковой, Л. А. Смирновой, С. В. Филиппова, Э. А. Полищук, В. И. Бирюкова, Е. П. Севостьянова и Н. Е. Корсаковой, Ш. А. Богиной<sup>2</sup>. Основанный на официальной идеологии подход к проблеме предопределил сильные и слабые стороны этих исследований. Критический подход позволил представить действительно имевшие место проблемы и недостатки. Он же

---

1 Воблый, К. Г. Заокенская эмиграция, ее причины и следствия : (Опыт стат. - экон. исслед.) / К. Г. Воблый. – Варшава : тип. Варш. учеб. окр., 1904. – 195 с.; Филиппов, Ю. Д. Эмиграция / Ю. Д. Филиппов. – Санкт-Петербург : Тип. В. Ф. Киришбаума, 1906. – 200 с.; Яновский, С. Я. Русское законодательство и эмиграция [Электронный ресурс] / С. Я. Яновский // Журнал Министерства юстиции. – 1909. – № 4. – С. 86–114. – Режим доступа: <https://dspace.spbu.ru/handle/11701/22031>. – Дата доступа: 15.09.2022; Бородин, Н. А. Северо-Американские соединенные штаты и Россия : С 29 диагр. и карт. [Электронный ресурс] / Н. А. Бородин, тов. пред. «Общ. сближения между Россией и Америкой». – Петроград : [Якорь], 1915. – 324 с. – Режим доступа: <https://www.prlib.ru/item/443894>. – Дата доступа: 15.09.2022; Тизенко, П. Д. Эмиграционный вопрос в России, 1820–1910 [Электронный ресурс] / [Сост. по поручению некоторых торг. домов, банков и ремесл. предприятий г. Либавы ин. мех. П. Д. Тизенко]. – Либава : типо-лит. «Либав. Вестн.», 1909. – 53 с. – Режим доступа: <https://clck.ru/36ipYU>. – Дата доступа: 15.09.2022; Курчевский, Б. О русской эмиграции в Америку / Б. Курчевский. – Либава : Либав. ком. Кассы взаимопомощи эмигрантов, 1914. – 47 с.

<sup>2</sup> Баграмов, Л. А. Иммигранты в США / Л. А. Баграмов. – М. : Изд-во ИМО, 1957. – 159 с.; Шлепаков, А. Н. Иммиграция и американский рабочий класс в эпоху империализма / А. Н. Шлепаков. – М. : Мысль, 1966. – 501 с.; Шлепаков, А. Н. США: Похищение умов в прошлом и настоящем / А. Н. Шлепаков, Л. А. Смирнова. – М. : Мысль, 1983. – 182 с.; Филиппов, С. В. США: иммиграция и гражданство: Политика и законодательство / С. В. Филиппов. – М. : Наука, 1973. – 203 с.; Полищук, Э. А. Иммиграционная политика США после второй мировой войны : автореф. дис. ... канд. ист. наук: 07.00.03 / Ленингр. гос. пед. ин-т им. А. И. Герцена / Э. А. Полищук. – Л., 1975. – 21 с.; Бирюков, В. И. Китайцы в США и американо-китайские отношения на современном этапе / В. И. Бирюков. – М. : Наука, 1983. – 141 с.; Шамшур, О. В. «Золотые двери» иммиграции: что кроется за ними? / О. В. Шамшур. – Харьков : ПРАПОР, 1987. – 170 с.; Севастьянов, Е. П. Позолоченное гетто: очерк о жизни в США эмигрантов из Китая, Кореи и Японии / Е. П. Севастьянов, Н. Е. Корсакова. – М. : Наука, 1983. – 168 с.; Богина, Ш. А. Иммиграция в США накануне и в период гражданской войны (1850–1865 гг.) / Ш. А. Богина. – М. : Наука, 1965. – 251 с.; Богина, Ш. А. Иммигрантское население США, 1865–1900 гг. / Ш. А. Богина. – Л. : «Наука». Ленингр. отд-ние, 1976. – 275 с.; Богина, Ш. А. Этнокультурные процессы в США: конец XVIII – начало XIX в. / Ш. А. Богина. – М. : Наука, 1986. – 111 с.

сказался на выборе тематики, подборе материала, что, в конечном итоге, имело своим результатом несбалансированный характер выводов и обобщений, не позволяло отразить успехи проводимой политики. Работы о нелегальной иммиграции отсутствовали.

Релевантные работы в постсоветской историографии немногочисленны. Важным исследованием, положившим начало современной российской историографии иммиграции в США, стала работа В. А. Тена<sup>3</sup>. В ней присутствует содержательный обзор иммиграционной политики США со времен колониального периода до начала 1990-х гг. Большая часть положений и выводов автора сохраняют свое значение и сегодня.

Монографии Г. К. Никольской и исследование А. В. Коробкова, В. И. Мукомеля содержат краткий, существенно не отличающийся от выкладок В. А. Тена, обзор миграционного законодательства США до начала XXI в.<sup>4</sup> Работу Г. К. Никольской отличает подробный анализ законотворчества на федеральном уровне и на уровне штатов, борьбы за принятие комплексной реформы миграционного законодательства в 2000–2013 гг.

Фундаментальным исследованием теорий миграционных процессов стала увидевшая свет в 1999 г. работа В. А. Ионцева<sup>5</sup>. Социологические теории миграции населения рассмотрены в кандидатской диссертации М. С. Блиновой<sup>6</sup>. Данные работы интересны возможностью проверить теоретические выкладки практикой миграционных процессов и определить наиболее действенные подходы и теории.

Наибольший интерес для нашего исследования представляют диссертации О. А. Иванова, А. А. Филиппенко, П. Ю. Овсянникова<sup>7</sup>.

---

<sup>3</sup> Тен, В. А. Иммиграционная политика США в XVII–XX вв.: Крат. ист. очерк / В. А. Тен. – М. : Диалог-МГУ, 1998. – 136 с.

<sup>4</sup> Никольская, Г. К. Государственная иммиграционная политика США / Г. К. Никольская. – М. : ИМЭМО РАН, 2015. – 115 с.; Коробков, А. В. Опыт миграционной политики США: уроки для России / А. В. Коробков, В. И. Мукомель. – М. : Московское бюро по правам человека, «Academia», 2008. – 58 с.

<sup>5</sup> Ионцев, В. А. Международная миграция: населения: теория и история изучения [Электронный ресурс] / В. А. Ионцев. – М. : Диалог-МГУ, 1999. – 370 с. – Режим доступа: <https://demography.econ.msu.ru/sys/raw.php?o=1778&p=attachment>. – Дата доступа: 07.11.2022.

<sup>6</sup> Блинова, М. С. Современные социологические теории миграции населения : дис. ... канд. соц. наук : 22.00.01 / М. С. Блинова. – М., 2008. – 181 с.

<sup>7</sup> Иванов, О. А. Иммиграция и иммиграционная политика в США (1990-е годы) : дис. ... канд. ист. наук : 07.00.03 / О. А. Иванов. – М., 2005. – 162 с.; Филиппенко, А. А. Проблемы иммиграционной политики США в период 1990–2015 гг. : дис. ... канд. ист. наук : 07.00.03 / А. А. Филиппенко. – М., 2015. – 173 с.; Овсянников, П. Ю. Иммиграционное законодательство и государственное противодействие нелегальной

Содержание данных работ отражает уровень изученности интересующих нас вопросов в историографии в целом. К их достоинствам следует отнести подробное изложение положений принятых законов, констатацию наличия проблемы нелегальной иммиграции, приведение ее качественных и количественных характеристик. Однако анализ проблем нелегальной иммиграции носит фрагментарный характер, ограничен узким хронологическим периодом, практически полностью отсутствуют механизмы и практика правоприменения миграционного законодательства.

*Американская историография.* Различные аспекты иммиграции активно изучались с начала XX в. К наиболее значимым относятся труды под редакцией И. Р. Джонсана и М. Р. Кулиджа, Ф. Дж. Уорна, Г. П. Фэйрчайлда, исследование коллектива авторов Д. Дженкса, У. Джетта, Р. Д. Смита, работы Д. Х. Смита, Дж. Стивенсона, Э. Эббота, Р. Л. Гариса, Г. Д. Ганибала, К. Ф. Витке, М. Л. Хансена, Д. Хигхэма, О. Хэндлина, Дж. Кеннеди, Э. П. Хатчиносана<sup>8</sup>. Данные работы содержат богатый фактологический

---

иммиграции в США во второй половине XX–начале XXI вв. : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / П. Ю. Овсянников. – Н. Новгород, 2012. – 160 с.

<sup>8</sup> Johnson, E. R. Chinese and Japanese in America [Electronic resource] / E. R. Johnson. – Philadelphia : American Academy of Political and Social Science, 1909. – 218 p. – Mode of access: <http://surl.li/dpohx>. – Date of access: 07.11.2022; Coolidge, M. R. Chinese Immigration: American Public Problems [Electronic resource] / M. R. Coolidge. – N.Y. : H. Holt and Co., 1909. – 531 p. – Mode of access: <https://clck.ru/37Ywnr>. – Date of access: 07.11.2022; Warne, F. J. The Immigrant Invasion [Electronic resource] / F. J. Warne. – N.Y. : Dodd. Mead and Co, 1913. – 336 p. – Mode of access: <https://catalog.hathitrust.org/Record/001151976>. – Date of access: 27.08.2023; Warne, F. J. The Tide of Immigration [Electronic resource] / F. J. Warne. – N.Y. : D. Appleton and Company, 1916. – 387 p. – Mode of access: <https://catalog.hathitrust.org/Record/001755284>. – Date of access: 27.08.2023; Fairchild, H. P. Immigration: A World Movement and Its American Significance [Electronic resource] / H. P. Fairchild. – N.Y. : The Macmillan Company, 1920. – 455 p. – Mode of access: [https://play.google.com/books/reader?id=\\_DgSAAAIAAJ&pg=GBS.PP8&hl=ru](https://play.google.com/books/reader?id=_DgSAAAIAAJ&pg=GBS.PP8&hl=ru). – Date of access: 27.08.2023; Jenks, J. The Immigration Problem: a Study of American Immigration Conditions and Needs [Electronic resource] / J. Jenks, L. W. Jett, R. D. Smith. – N.Y. : Funk and Wagnalls Co., 1922. – XXVII, 655 p. – Mode of access: <http://surl.li/dpomi>. – Date of access: 07.11.2022; Smith, D. H. The Bureau of Immigration: It is History, Activities, and Organization [Electronic resource] / D. H. Smith, H. G. Herring. – Baltimore : The Johns Hopkins press, 1924. – 247 p. –

Mode of access: <https://babel.hathitrust.org/cgi/pt?id=uva.x001851243&view=1up&seq=28>. – Date of access: 07.11.2022; Stephenson, G. M. A History of American Immigration, 1820–1924 [Electronic resource] / G. M. Stephenson. – Boston : Ginn and Co., 1926. – VI, 316 p. – Mode of access: <http://surl.li/dpokp>. – Date of access: 07.11.2022; Abbott, E. Historical Aspects of The Immigration Problem [Electronic resource] / E. Abbott. – Chicago : The University of Chicago press, 1926. – XX, 881 p. – Mode of access: <http://surl.li/dpolj>. – Date of access: 07.11.2022; Garis, R. L. Immigration Restriction : a Study of the Opposition to and Regulation of Immigration into the United States [Electronic resource] / R. L. Garis. – New York : Macmillan Company,

материал, отражают взгляд на иммиграцию научного сообщества накануне и в период рестрикционизма. Для научного дискурса свойственна полемика – часть авторов являлась сторонниками рестрикционистских и нативистских взглядов, другие позитивно оценивали иммиграцию и придерживались идеи «плавильного котла». Исследования проблемы нелегальной иммиграции не проводились.

Обострение проблемы нелегальной иммиграции после реформирования иммиграционной системы во второй половине 1960-х гг. предопределило научный интерес к данной теме и необходимость ее изучения для получения знаний, имеющих практико-политическое значение. Ученые разрабатывали теории, объясняющие процессы миграций населения. К ним относятся неоклассическая экономическая теория миграции (В. А. Льюис, Дж. Р. Харрис, М. П. Тодаро, Г. Ранис, Дж. Г. Фей)<sup>9</sup>, новая экономическая теория трудовой миграции (О. Старк)<sup>10</sup>, теории сегментированных рынков труда (М. Пиор)<sup>11</sup>,

---

1927. – 376 p. – Mode of access: <https://lawcat.berkeley.edu/record/361279>. – Date of access: 27.08.2023; Hannibal, G. D. Immigration and Assimilation [Electronic resource] / G. D. Hannibal. – Boston : D. C. Heath, 1933. – 890 p. – Mode of access: [https://books.google.by/books/about/Immigration\\_and\\_Assimilation.html?id=312OAAAAMAAJ&-redir\\_esc=y](https://books.google.by/books/about/Immigration_and_Assimilation.html?id=312OAAAAMAAJ&-redir_esc=y). – Date of access: 27.08.2023; Wittke, C. F. We who built America; the Saga of the Immigrant [Electronic resource] / C. F. Wittke. – N.Y. : Prentice Hall, 1939. – 547 p. – Mode of access: <https://archive.org/details/wewhobuiltamerica0000unse/page/n1/mode/2up>. – Date of access: 27.08.2023; Hansen, M. L. The Immigrant in American History [Electronic resource] / M. L. Hansen. – Cambridge : Harvard University Press, 1940. – 230 p. – Mode of access: [https://books.google.by/books/about/The\\_Immigrant\\_in\\_American\\_History.html?id=pAkMAQAIAAJ&-redir\\_esc=y](https://books.google.by/books/about/The_Immigrant_in_American_History.html?id=pAkMAQAIAAJ&-redir_esc=y). – Date of access: 27.08.2023; Higham, J. Strangers in the Land: Patterns of American Nativism, 1860-1925 / J. Higham. – New Brunswick : Rutgers University Press, 2002. – 447 p.; Handlin, O. Immigration as a Factor in American History [Electronic resource] / O. Handlin. – N.J., Gloucester, 1959. – 206 p. – Mode of access: <https://www.worldcat.org/title/434652980>. – Date of access: 26.08.2022; Kennedy, J. F. A Nation of Immigrants / J. F. Kennedy. – N.Y. : Harper Perennial, 2008. – 85 p.; Hutchinson, E. P. Legislative History of American Immigration Policy, 1798–1965. [Electronic resource] / E. P. Hutchinson. – University of Pennsylvania Press, 2016. – 704 p. – Mode of access: <http://surl.li/dponx>. – Date of access: 07.11.2022.

<sup>9</sup> Lewis, W. A. Economic Development with Unlimited Supplies of Labour [Electronic resource] / W. A. Lewis // The Manchester School of Economic and Social Studies, 1954. – Vol. 2, Is. 2. – P. 139–191. – Mode of access: <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/abs/10.1111/j.1467-9957.1954.tb00021.x>. – Date of access: 08.11.2022; Ranis, G. Theory of Economic Development [Electronic resource] / G. Ranis, J. G. Fey // American Economic Review, 1961. – Vol. 51, № 4. – P. 533–565. – Mode of access: <https://www.jstor.org/stable/1812785>. – Date of access: 08.11.2022; Harris, J. R. Migration, Unemployment and Development: A Two-Sector Analysis [Electronic resource] / J. R. Harris, M. P. Todaro // Am. Econ. Rev., 1970. – Vol. 60, № 1. – P. 126–142. – Mode of access: <https://www.jstor.org/stable/1807860>. – Date of access: 08.11.2022.

<sup>10</sup> Stark, O. The Migration of Labor / O. Stark. – Cambridge : B. Blackwell, 1991. – 406 p.

мировых систем (С. Сассен, А. Портес, Р. Г. Румбаут)<sup>12</sup>, социального капитала (Г. Лоури, П. Бурдьё, Дж. Коулмен)<sup>13</sup>, кумулятивной причинности (Д. С. Массей)<sup>14</sup>. По мнению автора, наиболее значимыми, подтвержденными имеющимся в нашем распоряжении материалами, стали «синтетическая теория», разработанная американским демографом Д. С. Массейем, теория «факторов притяжения / отталкивания», разработанная в 1960-е гг. американским демографом и социологом И. С. Ли<sup>15</sup> и гипотеза «разрыва», разработанная в 1990-е гг. учеными У. А. Корнелиусом, П. Л. Мартином, и Дж. Холлифилдом<sup>16</sup>.

Важным направлением стала разработка методов подсчета числа нелегальных резидентов, проживавших в США. Первые научные работы такого

---

<sup>11</sup> Piore, M. J. *Birds of Passage: Migrant Labor and Industrial Societies* [Electronic resource] / M. J. Piore. – Cambridge : Univ. Press, 2008. – 229 p. – Mode of access: <https://clck.ru/37YxLN>. – Date of access: 08.11.2022.

<sup>12</sup> Sassen, S. [Electronic resource] *The Mobility of Labor and Capital: A Study in International Investment and Labor Flow* / S. Sassen. – Cambridge : Cambridge Univ. Press, 2001. – 224 p. – Mode of access: <http://surl.li/dpxxb>. – Date of access: 08.11.2022; Portes, A. *Immigrant America: A portrait* [Electronic resource] / A. Portes, R. G. Rumbaut. – L. A. : University of California Press, 2014. – 495 p. – Mode of access: <https://ru.scribd.com/book/295625002/Immigrant-America-A-Portrait>. – Date of access: 08.11.2022.

<sup>13</sup> Loury, G. A. *Dynamic Theory of Racial Income Differences* [Electronic resource] / G. A. Loury. – Lexington : Health & Company, 1977. P. 153–186. – Mode of access: <https://clck.ru/37YxNw>. – Date of access: 08.11.2022; Coleman, J. S. *Social Capital in the Creation of Human Capital* [Electronic resource] / J. S. Coleman // *Am. J. Sociol*, 1988. – Vol. 94. – P. 95–120. – Mode of access: <http://surl.li/dpxze>. – Date of access: 08.11.2022; Бурдьё, П. *Формы капитала* [Электронный ресурс] / П. Бурдьё // *Экономическая социология* : пер. с англ., 2002. — Т. 3, № 5. – Режим доступа: [https://ec-soc.hse.ru/data/2011/12/08/1208205039/ecsoc\\_t3\\_n5.pdf](https://ec-soc.hse.ru/data/2011/12/08/1208205039/ecsoc_t3_n5.pdf). – Дата доступа: 09.11.2022.

<sup>14</sup> Massey, D. S. *Theories of International Migration: A Review and Appraisal* [Electronic resource] / D. S. Massey [et. al.] // *Popul. Dev. Rev*, 1993. – Vol. 19, № 3. – P. 431–466. – Mode of access: <http://surl.li/dpxsc>. – Date of access: 08.11.2022; Massey, D. S. *Beyond Smoke and Mirrors: Mexican Immigration in an Era of Economic Integration* [Electronic resource] / D. S. Massey, J. Durand, N. J. Malone. – Russell Sage Foundation, 2002. – 210 p. – Mode of access: <http://surl.li/dpxsz>. – Date of access: 08.11.2022; *Worlds in Motion: Understanding International Migration at the End of the Millennium: International Studies in Demography* / ed. : C, International Union for the Scientific Study of Population. – N.Y. : Clarendon Press, 1998. – 362 p.

<sup>15</sup> Массей, Д. С. *Синтетическая теория международной миграции* / Д. С. Массей // *Мир в зеркале международной миграции: международная миграция населения: Россия и современный мир* / Д. С. Массей ; под. ред. В. А. Ионцева. – М. : МАКС-Пресс, 2002. – Вып. 10. – 416 с.; Lee, E. S. *A Theory of Migration* [Electronic resource] / E. S. Lee // *Demography*, 1966. – Vol. 3, № 1. – P. 47–57. – Mode of access: <https://read.dukeupress.edu/demography/article-standard/3/1/47/172294/A-theory-of-migration>. – Date of access: 08.11.2022.

<sup>16</sup> *Controlling Immigration: A Global Perspective* / ed. J.F. Hollifield, P.L. Martin, P.M. Orrenius. – 3rd ed. – Stanford. : Stanford University Press, 2014. – 486 p.

рода появились в 1970-е гг., однако наиболее значимым стал период 1980–1990-х гг. В основе большинства работ лежал остаточный метод. Его разрабатывали и использовали Дж. Ф. Пассел, К. Вудро, Р. Уоррен<sup>17</sup>.

В 1990-е – 2000-е гг. появились исследования, содержавшие обобщенный материал и оценки иммиграционной политики на различных исторических этапах. К подобным работам относятся труды Р. Дэниелса, Ф. С. Мартина, Д. Повела, Е. В. Миллера, К. С. Беккера<sup>18</sup>. Исследования включают в себя и рассмотрение проблемы нелегальной иммиграции, но в основном сводятся к приведению статистических данных и анализу соответствующего законодательства. Такая же тенденция характерна для работ С. Челлена,

---

<sup>17</sup> Passel, J. S. Geographic Distribution of Undocumented Immigrants: Estimates of Undocumented Aliens Counted in the 1980, Census by State [Electronic resource] / J. S. Passel, K. A. Woodrow // *Int. Migr. Rev.*, 1984. – Vol. 18, № 3. – P. 642–671. – Mode of access: <http://surl.li/dtjuv>. – Date of access: 20.11.2022; Passel, J. S. Undocumented Immigration [Electronic resource] / J. S. Passel // *Ann. Am. Acad. Pol. Soc. Sci.*, 1986. – Vol. 487, № 1. – P. 181–200. – Mode of access: <https://www.jstor.org/stable/pdf/1046062.pdf?refreqid=excelsior%3A6911dcafb2f804486c4bff96bc066ce1>. – Date of access: 20.11.2022; Passel, J. S. Change in the Undocumented Alien Population in the United States, 1979–1983 [Electronic resource] / J. S. Passel, K. A. Woodrow // *Int. Migr. Rev.*, 1987. – Vol. 21, № 4. – P. 1304–1334. – Mode of access: <https://www.jstor.org/stable/pdf/2546516.pdf?refreqid=excelsior%3A98651dd454bdb24963d04a88cdcbef58>. – Date of access: 20.11.2022; Woodrow, K. A. Preliminary Estimates of Undocumented Immigration to the United States, 1980–1986: Analysis of the June 1986 Current Population Survey [Electronic resource] / K. A. Woodrow, J. S. Passel, R. Warren. – Wash. : Bureau of Census, 1987. – 7 p. – Mode of access: [https://www.researchgate.net/publication/283711008\\_Preliminary\\_Estimates\\_of\\_Undocumented\\_Immigration\\_to\\_the\\_United\\_States\\_1980\\_1986\\_Analysis\\_of\\_the\\_June\\_1986\\_Current\\_Population\\_Survey](https://www.researchgate.net/publication/283711008_Preliminary_Estimates_of_Undocumented_Immigration_to_the_United_States_1980_1986_Analysis_of_the_June_1986_Current_Population_Survey). – Date of access: 20.11.2022; Woodrow, K. A. Post-IRCA Undocumented Immigration to the United States: An Assessment Based on the June 1988 CPS [Electronic resource] / K. A. Woodrow, J. S. Passel // *Undocumented Migration to the United States: IRCA and the Experience of the 1980s* / K. A. Woodrow, J. S. Passel ; ed.: F. D. Bean, B. Edmonston, J. S. Passel. – Wash. 1990. – Ch. 2. – P. 33–73. – Mode of access: <http://surl.li/dtjwd>. – Date of access: 20.11.2022; Warren, R. A Count of the Uncountable: Estimates of Undocumented Aliens Counted in the 1980 United States Census [Electronic resource] / R. Warren, J. S. Passel // *Demography*, 1987. – Vol. 24, № 3. – P. 375–393. – Mode of access: <https://www.jstor.org/stable/pdf/2061304.pdf?refreqid=excelsior%3Aa3f70304fd139b88b-33dde566b13af75>. – Date of access: 20.11.2022.

<sup>18</sup> Daniels, R. *Coming to America: A History of Immigration and Ethnicity in American Life* / R. Daniels. – N.Y. : Harper Perennial, 1990. – 450 p.; Daniels, R. *Guarding the Golden Door: American immigration policy and immigrants since 1882* [Electronic resource] / R. Daniels. – N.Y. : Farrar, Straus and Giroux, 2004. – 570 p. – Mode of access: <https://archive.org/details/guardinggoldendo00dani>. – Date of access: 07.11.2022; Martin, S. F. *A Nation of Immigrants* / S. F. Martin. – N.Y. : Cambridge University Press, 2011. – 335 p.; Powell, J. *Immigration* / J. Powell. – N.Y. : Facts on File, 2007. – 298 p.; Miller, E. W. *United States Immigration: a Reference Handbook : Contemporary World Issues* / E. W. Miller, R. M. Miller. – Santa Barbara : ABC-CLIO, 1996. – 304 p.; Becker, C. S. *Immigration and Illegal Aliens: Blessing or Burden?* / C. S. Becker, D. A. Becker. – Farmington Hills : Gale Group/Thomson Learning, 2009. – 157 p.

М. Собчак, Т. К. Вонг, Л. Десипио, Р. Б. Нельсен, в которых анализируется иммиграционная политика США на современном этапе<sup>19</sup>. Имеется значительное количество узкоспециальных работ, посвященных различным периодам и связанным с нелегальной иммиграцией вопросам. Становление нативизма и его роль в появлении первых федеральных ограничений на иммиграцию представлены в работах Т. Анбиндера и Б. Н. Фрайя<sup>20</sup>. Иммиграционному регулированию в конце XIX – первой трети XX в. посвящена работа П. В. Итенгера<sup>21</sup>. Общественное мнение изучали Т. Д. Эспенхэйд и И. Харвуд, Ф. Серговия<sup>22</sup>. Ряд работ американских ученых посвящен феномену городов-убежищ в США<sup>23</sup>. Освещение нелегальной

---

<sup>19</sup> Challen, S. *Measuring Change in Immigration Policy: The New Americans: Recent Immigration and American Society* / S. Challen. – El Paso : LFB Scholarly Publishing, 2014. – 238 p.; Sobczak, M. *American Attitudes Toward Immigrants and Immigration Policy* / M. Sobczak. – El Paso : LFB Scholarly Publishing, 2010. – 227 p.; Wong, T. K. *Rights, Deportation, and Detention in the Age of Immigration Control* / T. K. Wong. – Stanford : Stanford University Press, 2015. – 236 p.; DeSipio, L. *U.S. Immigration in the Twenty-First Century: Making Americans, Remaking America: Dilemmas in American Politics* / L. DeSipio, R. O. De la Garza. – Boulder : Westview Press, 2015. – 254 p.; Nelsen, R. B. *Bill Clinton, George W. Bush, and Immigration Policy: How 9/11 Transformed the Debate Over Illegal Immigration [Electronic resource]* / R. B. Nelsen. – Orange : Wilkinson College, 2019. – 117 p. – Mode of access: <https://clck.ru/37Yy7i>. – Date of access: 22.11.2022.

<sup>20</sup> Anbinder, T. *Nativism and Slavery: The Northern Know Nothings and the Politics of the 1850s* / T. Anbinder. – N.Y. : Oxford University Press, 1992. – 330 p.; Fry, B. N. *Nativism and Immigration: Regulating the American Dream* / B. N. Fry. – N.Y. : LFB Scholarly Publishing, 2007. – 215 p.

<sup>21</sup> Ettinger, P. W. *Imaginary Lines: Border Enforcement and the Origins of Undocumented Immigration, 1882–1930* / P. W. Ettinger. – 1st ed. – Austin : University of Texas Press, 2009. – 244 p.

<sup>22</sup> Espenshade, T. J. *An Analysis of Public Opinion Toward Undocumented Immigration* / T. J. Espenshade, C. A. Calhoun // Springer, 1993. – Vol. 12, № 3. – P. 189–224; Harwood, E. *American Public Opinion and U.S. Immigration Policy* / E. Harwood // *Ann. Am. Acad. Pol. Soc. Sci.*, 1986. – Vol. 487, № 1. – P. 201–212; Segovia, F. *The Polls – Trends: American Public Opinion on Immigrants and Immigration Policy [Electronic resource]* / F. Segovia, R. Defever // *The Public Opinion Quarterly*, 2010. – Vol. 74, № 2. – P. 375–394. – Mode of access: <http://surl.li/dpxoz>. – Date of access: 08.11.2022.

<sup>23</sup> Mancina, P. *The Birth of a Sanctuary-City: A History of Governmental Sanctuary in San Francisco [Electronic resource]* / P. Mancina // *Sanctuary Practices in International Perspectives : Migration, Citizenship and Social Movements* / P. Mancina ; ed. R. Lippert, S. Rehaag. – N.Y. : Routledge, 2013. – Ch. 14. – P. 205–218. – Mode of access: <http://ebookcentral.proquest.com/lib/rsl-ebooks/detail.action?docID=1047031>. – Date of access: 21.11.2022; Paik, A. N. *Abolitionist Futures and the US Sanctuary Movement [Electronic resource]* / A. N. Paik. // *Race and Class*, 2017. – Vol. 59, № 2. – P. 3–25. – Mode of access: [https://solidarity-city.eu/app/uploads/2018/06/Sanctuary\\_USA.pdf](https://solidarity-city.eu/app/uploads/2018/06/Sanctuary_USA.pdf). – Date of access: 21.11.2022; Perla, H. *Legacies and Origins of US – Central American Movement the 1980s Sanctuary Movement [Electronic resource]* / H. Perla, S. B. Coutin // *Sanctuary Practices in International Perspectives : Migration, Citizenship and Social Movements* / H. Perla, S. B. Coutin ; ed. R. Lippert, S. Rehaag. – N.Y. : Routledge, 2013. – Ch. 5. – P. 73–91. – Mode of access:

иммиграции в СМИ изучали Р. К. Чавез, Д. С. Массей<sup>24</sup>. Взгляды представителей Республиканской и Демократической партий на проблему нелегальной иммиграции нашли отражение в работах А. Врое, Д. Невиса, К. Геркен и Г. Фачини<sup>25</sup>.

Непосредственно нелегальной иммиграции посвящены работы Д. В. Хейнса и К. Розенблум и М. К. Лимэя<sup>26</sup>. Авторы рассматривают аспекты изучаемой проблемы начиная с 1965 г.: предлагают свое видение причин нелегальной иммиграции в США, приводят статистические данные,

---

<http://ebookcentral.proquest.com/lib/rsl-ebooks/detail.action?docID=1047031>. – Date of access: 21.11.2022; Colbern, A. Contextualizing Sanctuary Policy Development in the United States: Conceptual and Constitutional Underpinnings, 1979–2018 [Electronic resource] / A. Colbern, M. Amoroso-Pohl, C. Gutiérrez // *Fordham Urban Law Journal*, 2019. – Vol. 46, № 3. – P. 489–547. – Mode of access: <https://ir.lawnet.fordham.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=2760&context=ulj>. – Date of access: 21.11.2022; Jerman, K. Berkeley's Sanctuary Movement: Historical Essay [Electronic resource] / K. Jerman ; FoundSF. – 2016. – Mode of access: [https://www.foundsf.org/index.php?title=Berkeley%27s\\_Sanctuary\\_Movement](https://www.foundsf.org/index.php?title=Berkeley%27s_Sanctuary_Movement). – Date of access: 21.11.2022; McMillan, D. D. City Sanctuary Resolutions and the Preemption Doctrine: Much Ado about Nothing [Electronic resource] / D. D. McMillan // *Loyola of Los Angeles Law Review*, 1987. – Vol. 20, № 2. – P. 513–572. – Mode of access: <https://digitalcommons.lmu.edu/cgi/viewcontent.cgi?referer=&httpsredir=1&article=1498&context=llr>. – Date of access: 21.11.2022; Carro, J. L. Municipal and State Sanctuary Declarations: Innocuous Symbolism or Improper Dictates? [Electronic resource] / J. L. Carro // *The Pepperdine Law Review*, 1989. – Vol. 16, № 2. – P. 297–328. – Mode of access: <https://core.ac.uk/download/pdf/71933129.pdf>. – Date of access: 21.11.2022; Dulles, J. F. Federal Immigration Law Enforcement in the Southwest: Civil Rights Impacts on Border Communities [Electronic resource] / J. F. Dulles. – Wash. : DIANE Publishing, 1997. – 125 p. – Mode of access: <https://play.google.com/books/reader?id=IIOQAAAAMA-AJ&pg=GBS.PP14&hl=ru>. – Date of access: 21.11.2022.

<sup>24</sup> Chavez, L. R. *The Latino Threat: Constructing Immigrants, Citizens, and the Nation* / L. R. Chavez. – 2nd ed. – Stanford : Stanford University Press, 2013. – 297 p.; Massey, D. S. Unintended Consequences of US Immigration Policy: Explaining the Post-1965 Surge from Latin America [Electronic resource] / D. S. Massey, K. A. Pren // *Popul. Dev. Rev*, 2012. – Vol. 38, № 1. – P. 1–29. – Mode of access: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC3407978/#R22>. – Date of access: 08.11.2022.

<sup>25</sup> Wroe, A. *The Republican Party and Immigration Politics: from Proposition 187 to George W. Bush: Studies of the Americas* / A. Wroe. – 1st ed. – N.Y. : Palgrave Macmillan, 2008. – 294 p.; Nevins, J. *Operation Gatekeeper: The Rise of “Illegal Aliens” and the Making of the U.S.-Mexican Boundary* / J. Nevins. – N. Y. : Routledge, 2002. – 286 p.; Gerken, C. *Model Immigrants and Undesirable Aliens: The Cost of Immigration Reform in the 1990s* / C. Gerken. – Minneapolis : University of Minnesota Press, 2013. – 352 p.; Facchini, G. *Do Interest Groups Affect U.S. Immigration Policy?* / G. Facchini – Wash., D.C. : International Monetary Fund, 2008. – 58 p.

<sup>26</sup> Haines, D. W. *Illegal Immigration in America* [Electronic resource] / D. W. Haines, K. Rosenblum. – Westport, Conn. : Greenwood Press, 1999. – 573 p. – Mode of access: [https://books.google.by/books?id=1E7EEAA-AQBAJ&newbks=0&hl=ru&redir\\_esc=y](https://books.google.by/books?id=1E7EEAA-AQBAJ&newbks=0&hl=ru&redir_esc=y). – Date of access: 22.08.2023; LeMay, M. C. *Illegal Immigration: a Reference Handbook: Contemporary World Issues* / M. C. LeMay. – 2nd ed. – Santa Barbara : ABC-CLIO, 2015. – 382 p.

анализируют деятельность законодательной и исполнительной власти. Широта рассматриваемых вопросов является сильной стороной данных работ. В то же время в них в малой степени рассмотрены вопросы общественного мнения и иммиграционного правоприменения.

*Раздел 1.2 «Характеристика источников»* посвящен классификации и анализу источников. Диссертация основана на изучении и использовании необходимого круга письменных первичных и вторичных источников.

1. Первой группой источников являются федеральные законы, законопроекты, подзаконные акты и поправки, вносившиеся в действовавшие законы, указы президентов, отчеты правительственных комиссий, комитетов Конгресса по реформированию миграционного законодательства. Эти документы характеризуют законотворческий процесс и нормативно-правовую базу по вопросам иммиграции.

2. Второй группой источников являются программные документы Республиканской и Демократической партий, выступления президентов, видных политических и общественных деятелей, материалы слушаний в комитетах Сената и Палаты представителей Конгресса по иммиграционной проблеме, документы и материалы общественных организаций, результаты социологических опросов. Источники отражают общественный дискурс в отношении нелегальной иммиграции, позволяют проследить динамику и эволюцию взглядов и настроения в обществе, позиции политиков, партий, общественных организаций.

3. Третью группу источников представляют документы федеральных и местных властей, министерств, миграционных ведомств, правоохранительных органов, содержащие сведения о практике правоприменения и полученных результатах. Наиболее информативными в этом отношении являются ежегодные отчеты иммиграционного ведомства США и документы Таможенной и пограничной службы США. В работе использовались документы Министерства внутренней безопасности США, содержащие сведения о бюджете и деятельности иммиграционных ведомств, правоприменении и реализуемых иммиграционных программах, данные о положении на американском рынке Министерства труда США, меморандумы Министерства юстиции США.

4. Четвертую группу источников составляют статистические данные, которые содержатся в данных Бюро переписи населения США, Иммиграционном ежегоднике, публикуемом Офисом иммиграционной статистики США и в упомянутых ранее отчетах государственных миграционных ведомств, Министерства внутренней безопасности США,

Таможенной и пограничной службы США. В этих документах содержатся сведения о численности и национальном составе населения, о легальных иммигрантах, беженцах, о количестве задержанных и депортированных. Помимо статистики государственных ведомств, в работе использовались обобщенные данные неправительственных организаций Свобода для иммигрантов (*The Freedom for Immigrants*) и Наблюдение за иммиграцией (*The Trac Immigration*) о депортациях, задержанных на границе и содержащихся под стражей мигрантах.

5. Пятую группу источников составляют материалы печатных и электронных СМИ. Средства массовой информации, как правило, политически ангажированы, но позволяют определить место проблемы нелегальной иммиграции в общественной жизни и предоставляют богатый фактологический материал.

6. В качестве вторичных источников, которые привлекались ввиду недоступности исходных данных и использования в них специальных методов смежных наук, выступают исследования, посвященные определению числа нелегальных резидентов. Изучение содержания различных методик подсчета, дискуссии по данному вопросу позволили автору признать правильным остаточный метод, полученные результаты достоверными и использовать их. На основе этого метода оценки сделаны Министерством внутренней безопасности США, Исследовательским центром Пью (*The Pew Research Center*), Центром миграционных исследований (*The Center for Migration Studies*), Институтом миграционной политики (*The Migration Policy Institute*).

7. Особой группой вторичных источников являются аналитические отчеты правительственных и неправительственных организаций. Помимо широкой фактологической базы, данные исследования интересны как фабрики мысли, генераторы проиммигрантской и рестрикционистской аргументации. К правительственным организациям относятся Исследовательская служба Конгресса США (*U.S. Congressional Research Service*) и Счетная палата США (*U.S. Government Accountability Office*).

Неправительственными, политически нейтральными являются Институт миграционной политики и Исследовательский центр Пью, ставящие своей целью беспристрастное освещение фактов, связанных как с иммиграцией в целом, так и с нелегальной иммиграцией в частности. Проиммигранционными организациями, выступающими в поддержку иммигрантов и расширение иммиграции в США, является Американский иммиграционный совет (*The American Immigration Council*), Институт КАТОНА (*The CATO Institute*), Центр американского прогресса (*The Center for American Progress*).

Аналитические исследования включают в себя анализ иммиграционной системы США, законодательства и правоприменения. Ценными для диссертационного исследования стали сведения о реализации программ временного трудоустройства, «Безопасное сообщество» (*Secure Communities*) и 287 (g), о практике содержания мигрантов под стражей.

К организациям, выступающим за ограничение иммиграции, относятся Центр иммиграционных исследований (*The Center for Immigration Studies*) и организация Федерация иммиграционной реформы Америки (*The Federation for American Immigration Reform*). Материалы докладов данных центров представляют интерес с точки зрения аргументации и набора фактов, которые должны были обосновать ограничения и запреты иммиграции в США.

**В разделе 1.3 «Методы и концепция исследования»** отражены методологические особенности настоящего исследования. Многоплановость предмета исследования потребовала использования широкого методологического аппарата. Исследование проведено на основе принципов историзма, объективности и ценностного подхода. Использовался междисциплинарный подход, который позволил интегрировать в диссертационную работу данные и выводы из демографических, экономических, социологических исследований, которые взаимодополняли друг друга. В практике исследования использовались общенаучные методы (анализ и синтез, индукция и дедукция, аналогия) и специальные исторические методы (историко-генетический, историко-сравнительный, историко-типологический, историко-системный).

В рамках данного раздела сформулирована **концепция диссертационного исследования**. Нелегальная иммиграция возникла с появлением федеральных законов об иммиграции. Сопротивление притоку новых мигрантов приводило к появлению новых ограничений, которые были предпосылками увеличения числа нелегалов. Возникший в середине XIX в. нативизм как стойкое неприятие новых иммигрантов значительным числом американцев эволюционировал, но всегда присутствовал в общественно-политической жизни страны. Обострения проблемы нелегальной иммиграции носили волнообразный характер – они происходили в периоды быстрого роста иммиграции, ухудшения экономического положения, под влиянием внешних и внутренних факторов, потенциально угрожавших экономике, социальному строю, образу жизни американцев.

Демократическая и Республиканская партии были едины в стремлении создать эффективные механизмы контроля и сократить нелегальную иммиграцию. Вопрос о нелегальной иммиграции использовался в политической

борьбе, но релевантное законотворчество, как правило, носило двухпартийный и консенсусный характер. Трудности принятия новых законов были связаны не столько с разными оценками позитивных и негативных последствий нелегальной иммиграции, сколько со сложностью процесса согласования и принятия новых законов в Конгрессе, выработки действенных мер и практики правоприменения.

В XX – начале XXI в. отношение общественности и политиков к нелегальной иммиграции базировалось на смеси идей «плавильного котла» и мультикультурализма. За исключением периода правления Д. Трампа, крайние формы проявления нативизма не имели широкого распространения. Во второй половине XX в. появился ряд новых явлений, актуализировавших проблему нелегальной иммиграции. Во-первых, создание методик, позволявших получать достоверные сведения о масштабах нелегальной иммиграции, во-вторых, возросла роль социологических опросов, которые, с одной стороны, формировали общенациональный дискурс, делали достоянием общественности не только сведения о действительном положении дел, но и предлагавшихся решениях. В-третьих, данные о настроениях избирателей стали фактором постоянного давления на политиков, существенно затрудняли принятие решений в рамках существовавших процедур. Несмотря на межпартийный консенсус, бюрократическая машина принятия и согласования решений не позволяла своевременно реагировать на новые вызовы. Но и общественное мнение, и политика властей находились в прямой зависимости от социально-экономического положения и уровня благосостояния американцев, и того влияния, которое могла, по их мнению, нелегальная иммиграция на них оказывать. Эти обстоятельства предопределили относительные успехи и явные провалы политики в отношении нелегальной иммиграции.

Вторая глава **«Нелегальная иммиграция в США в 1875–1917 гг.»** состоит из четырех разделов. В ней рассмотрены причины возникновения нелегальной иммиграции, показано становление федерального иммиграционного законодательства и формирование механизмов противодействия нелегальной иммиграции.

Третья глава **«Нелегальная иммиграция в период рестрикционизма (1917–1964 гг.)** состоит из двух разделов, в которых представлена эволюция иммиграционной политики США, характерные черты нелегальной иммиграции и способы противодействия ей в первой половине XX в.

Четвертая глава **«Миграционное законодательство и нелегальная иммиграция во второй половине 1960-х–1990-е гг.»** состоит из четырех разделов. В них рассмотрены либерализация иммиграционной политики в

середине 1960-х гг., место проблемы нелегальной иммиграции в общественно-политической жизни США в 1970-е–1990-е гг.; Закон об иммиграционной реформе и контроле 1986 г.; иммиграционная политика в годы администраций Дж. Г. У. Буша, Б. Клинтона, рестрикционизм и борьба с нелегальной иммиграцией в 1990-е гг.

Пятая глава «**Нелегальная иммиграция в начале XXI в.**» состоит из четырех разделов. В главе рассматриваются источники, состав и количественные характеристики нелегальной иммиграции. Проанализировано общественное мнение и позиции политических партий. Выявлены особенности противодействия нелегальной иммиграции в период президентских администраций Дж. У. Буша, Б. Обамы, Д. Трампа.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Основные научные результаты диссертации**

1. После обретения независимости в США реализовывалась доктрина свободной иммиграции, которая была продолжением политики привлечения трудовых ресурсов и территориальной экспансии колониального периода, а также частью официального мифа о Соединенных Штатах, как свободной стране, стране равных возможностей для всех переселенцев. Начиная со второй половины XIX в. возникли и набирали силу антииммиграционные настроения, непосредственной причиной которых стал приток новых иммигрантов из Ирландии, Германии, Китая и Японии. Нативизм как идеологическая установка и политика тотального запрета въезда новых иммигрантов на основе национально-этнических, религиозных и культурных различий, как угроза благополучию, правам и свободам американцев, не был поддержан большинством населения и не имел практических результатов в виде запрета въезда в США переселенцев из Европы. Однако нативизм в отношении китайских, позднее – японских рабочих, возымел свое действие. В 1875 г. был принят закон, ограничивший, а в 1882 г. – закон, запретивший въезд китайских рабочих. В 1907 г. правительство США подписало с правительством Японии «Джентельменское соглашение», запрещающее въезд японских рабочих в США.

Параллельно с ограничением китайской и японской иммиграции в последней четверти XIX – начале XX в. правительством США были приняты законы, вводившие ограничения на иммиграцию с целью защиты

американского общества и рынка труда от «нежелательных элементов» (нищие, преступники, душевнобольные, слабоумные, анархисты, иммигранты, являющиеся переносчиками инфекционных заболеваний) и контрактных рабочих. Введение ограничений на въезд иммигрантов создало проблему нелегальной иммиграции. В конце XIX – начале XX в. основную часть нелегальных иммигрантов составляли выходцы из Восточной и Юго-Восточной Европы, китайцы и японцы.

Для регулирования иммиграции, борьбы с нелегальной иммиграцией было создано федеральное ведомство – Бюро иммиграции. Основными направлениями его деятельности стали проверка иммигрантов при въезде в страну; создание и регламентация механизмов депортации нелегальных иммигрантов.

Почти полное отсутствие пограничной инфраструктуры, большая протяженность границы, малочисленность персонала, отсутствие опыта в организации и осуществлении пограничного контроля способствовали нелегальной иммиграции. Масштабы нелегальной иммиграции были относительно невелики, но она стала предметом постоянного внимания общественности и федеральных властей [1; 3; 6; 8; 17; 16].

2. В 1900–1914 гг. в США въехало иммигрантов больше, чем за предшествующие 40 лет. Беспрецедентный рост иммиграции привел к новому подъему нативистских настроений, способствовал формированию рестрикционистского идейно-политического течения. Помимо традиционной для нативистов ксенофобии, присутствовали политические мотивы. Утверждалось, что иммигранты могли быть носителями радикальных идей и представлять угрозу дестабилизации общественно-политической системы. Параллельно с новой волной нативизма существовало проповедовавшее миф об американском «плавильном котле» антирестрикционистское движение, сторонники которого выступали за максимально возможную свободную иммиграцию. Выбор был сделан в пользу рестрикционизма.

Поворотным моментом в сторону рестрикционизма стало принятие в 1917 г. Закона о регулировании иммиграции иностранцев и их проживании в Соединенных Штатах, который расширил и кодифицировал список «нежелательных» для въезда в страну лиц, запретили въезд для иммигрантов из «Азиатской закрытой зоны», вводил проверку грамотности иммигрантов. Дальнейшее утверждение рестрикционизма произошло в начале 1920-х гг. В соответствии с Законами об ограничении иммиграции иностранцев в США (1921, 1924 гг.) было введено строгое количественное ограничение иммиграции для стран Восточного полушария, в основе которого лежала система

квотирования по национальному признаку. В результате легальная иммиграция в США существенно сократилась. Ограничение легальной иммиграции имели своим следствием рост нелегальной иммиграции. Для контроля над границами в 1924 г. был создан Пограничный патруль США. Была упрощена процедура депортации: «добровольный отъезд» пересекших границу нелегалов не требовал соблюдения никаких юридических процедур. В отношении нелегальных иммигрантов была введена система штрафов, за злостные нарушения могла наступить уголовная ответственность. Начиная с первой половины 1930-х гг. для обнаружения нелегалов стали проводиться рейды в южных районах страны.

Условия накануне и в период Второй мировой и последовавшей холодной войны стимулировали сохранение рестрикционного законодательства. Приоритет был отдан соображениям национальной безопасности. Законы 1940–1950-х гг. регламентировали интернирование, запрет на въезд и депортацию политически неблагонадежных мигрантов, была создана система по сбору данных обо всех иностранцах. Одновременно решались вопросы репатриации политически лояльных мигрантов, привлечения максимального числа высококвалифицированных специалистов и необходимых в южных штатах сезонных рабочих, создания возможностей для воссоединения семей. Изменения, внесенные в систему квот в 1952 г., во-первых, сохранили количественные ограничения миграции из всех стран, за исключением стран Западного полушария. Во-вторых, вводили систему предпочтений для специалистов высокой квалификации, а также родственников граждан и постоянных жителей США. И то, и другое затруднило приезд новых иммигрантов и провоцировало нелегальную иммиграцию.

Наибольшее количество нелегальных иммигрантов прибывало из Мексики. На нее не распространялась система квот. Несмотря на колебания в связи с Первой мировой войной, Великой депрессией, сохранялся устойчивый спрос на рабочую силу в южных районах США. Попыткой упорядочить мексиканскую миграцию стала согласованная с Мексикой программа 1942 г. для временных сельскохозяйственных рабочих – программа Брасеро. Возможность легального въезда в страну ограничивалась количественно и не привела, как предполагалось, к уменьшению потока нелегалов. Ответом правительства стала, с одной стороны, модернизация программы Брасеро (упрощение формы найма рабочих, ликвидация мексиканских посредников при оформлении контрактов), с другой – операция 1954 г. «Мокрая спина» (*Wetback*) – масштабная кампания задержаний и депортаций нелегалов в южных районах страны. Предпринятые меры привели к стабилизации

положения на южной границе: количество задержаний во второй половине 1950-х гг. сократилось на 80 % [3; 7; 17].

3. Либерализация иммиграционного законодательства нашла свое выражение в принятии закона 1965 г. Квотирование по национальному признаку было изменено в пользу расширенной системы «предпочтений» на основе родственных связей и профессиональной квалификации. Результатом реформы стало увеличение легальной иммиграции, следствием – создание предпосылок для роста нелегальной иммиграции. Основную часть нелегалов по-прежнему составляли мексиканцы, что было обусловлено отменой в 1964 г. программы Брасеро и распространением количественных ограничений на иммиграцию из стран Западного полушария.

В 1970-е – 1980-е гг. центральное место в обсуждении миграционных вопросов заняла нелегальная иммиграция. В процессе законотворческой деятельности Конгресса и Белого дома в качестве основных подходов противодействия нелегальной иммиграции были предложены санкции для работодателей, осознанно нанимавших нелегальных иммигрантов, программы временного трудоустройства для сельскохозяйственных работников, легализация нелегалов, проживавших в стране длительное время, усиление контроля над границами. Данные подходы вошли в положения Закона об иммиграционной реформе и контроле 1986 г. Предпринятые меры не достигли поставленной цели – остановить нелегальную иммиграцию. Санкции для работодателей были неэффективными, а программы временного трудоустройства не могли охватить всех желающих иностранцев въехать в США на заработки. Проведенная «амнистия» сократила количество нелегалов в стране лишь на время, их численность быстро восстановилась и продолжала увеличиваться.

Отдельными направлениями правоприменения 1980-х гг. стали введение новых практик длительного содержания мигрантов под стражей и борьба с брачными мошенничествами. Данные меры носили паллиативный характер и имели лишь лимитированные результаты.

Закон об иммиграции и гражданстве 1990 г. способствовал количественному росту легальной иммиграции и новому всплеску притока нелегалов. Количество имевших право въехать в страну на основе родства не соответствовало квотным ограничениям. Несовершенство программ временного трудоустройства закрывало путь для законного въезда неквалифицированных работников, в то время как спрос на их труд сохранялся.

Давление штатов-реципиентов на федеральное правительство привело к подъему рестрикционизма, наиболее ярко отразившемуся в обсуждении и

принятии в 1996 г. Закона о личной ответственности и возможностях трудоустройства и Закона о противодействии нелегальной иммиграции и ответственности иммигрантов. Позиция Республиканской партии отличалась радикализмом и включала в себя ужесточение наказаний за нарушение уже принятых законов, лишение нелегалов права пользоваться социальными и медицинскими услугами, отмену закрепленного в Конституции получения гражданства США по праву рождения и запрет для детей нелегалов получать образование. Последние два требования не поддерживались ни общественностью, ни Демократической партией, и не были включены в законы 1996 г. Политика рестрикционизма, реализация положений законов 1996 г. удовлетворили существовавший в обществе запрос на решительные действия, дали результат, который могли записать себе в актив и демократическая президентская администрация, и республиканский Конгресс. Экономический подъем в годы президентства Б. Клинтона способствовал снижению озабоченности проблемой нелегальной иммиграции широкой общественностью. В целом принятые меры не меняли положения дел. С 1990 по 2000 г. число нелегальных иммигрантов в стране увеличилось с 3,5 до 8,6 млн человек [2; 4; 9; 10; 11; 12; 13; 14].

4. В 2001–2007 гг. общее количество нелегальных резидентов в США увеличивалось и достигло своего исторического максимума – 12,2 млн человек. Однако число нелегальных въездов и количество просроченных виз сокращалось. В 2008–2020 гг. среднегодовой рост числа нелегальных резидентов сначала стабилизировался, а затем приобрел отрицательное значение. В 2020 г. число нелегальных резидентов установилось на отметке 10,2 млн человек.

Общественное мнение по вопросам иммиграции зависело от положения дел в экономике. Экономический кризис 2001 г. и рецессия 2008–2014 гг., отсутствие прогресса в улучшении положения основной части населения питали антииммиграционные настроения. События 11 сентября 2001 г. и гуманитарные кризисы на южной границе актуализировали вопросы безопасности. Большинство американцев были против роста или за сохранение иммиграции на прежнем уровне, против нарушения иммиграционного законодательства и за наведение порядка на границах. С течением времени общественное мнение все более поляризовалось, чему в немалой степени способствовало изменение демографической ситуации, рост численности и доли национальных меньшинств. Устойчивое большинство американцев продолжало считать иммиграцию благом для страны, выражало поддержку и

сочувствие в отношении беженцев, нелегальных иммигрантов, которые давно проживали в стране, и их детям.

Амбивалентность и колебания общественного мнения, отсутствие согласия демократов и республиканцев по ряду пунктов иммиграционной повестки, сложный и громоздкий механизм принятия решений и взаимодействия исполнительной и законодательной властей, давление заинтересованных групп и властей отдельных штатов затрудняли законотворческий процесс. Попытки проведения всеобъемлющей реформы иммиграционного законодательства, которая включила бы в себя спорные вопросы о беженцах, «амнистии» нелегалов, правах их детей, процедурах и основаниях для депортаций, закончились неудачей. В условиях неспособности Конгресса решать насущные вопросы исполнительная власть использовала свое право на законодательную инициативу. Наиболее значимым событием стало создание в 2012 г. президентским указом Б. Обамы программы, которая позволила нелегальным иммигрантам, прибывшим в США в детском возрасте, получить отсрочку от депортации, возможность легально работать и обучаться (*Deferred Action for Childhood Arrivals*).

Позитивные результаты в решении проблемы нелегальной иммиграции стали следствием реорганизации и расширения ресурсной базы иммиграционных ведомств, масштабного комплекса мероприятий по укреплению границы и совершенствованию правоприменения. Были созданы автоматизированные системы контроля над въездом, проверки подлинности иммиграционных документов. Более чем в два раза увеличена численность и в три раза – финансирование Пограничного патруля США. Было расширено строительство заградительных сооружений, с привлечением новейших технологий созданы современные системы наблюдения, разведки, оперативного контроля и реагирования. Были подписаны и реализованы соглашения об обмене информацией и совместных действиях с Канадой и Мексикой, между федеральными и местными правоохранительными органами. С разной степенью интенсивности была продолжена практика проверок законности действий работодателей во внутренних районах страны.

Частью популистской программы Д. Трампа «Сделать Америку снова великой» должны были стать привлечение новых иммигрантов из развитых стран мира, прекращение нелегальной иммиграции и выдворение из страны как можно большего числа нелегалов. Нелегальная иммиграция объявлялась угрозой национальной безопасности. Выдвигались не имевшие под собой основания обвинения нелегальных иммигрантов в наркотрафике, контрабанде, росте преступности. Расширение практики содержания нелегальных

иммигрантов под стражей, разделение их семей сочеталось с борьбой с городами-убежищами и попытками отменить программу *Deferred Action for Childhood Arrivals*. Самым масштабным проектом стало строительство системы физических заграждений, «стены Трампа». Заявленные цели достигнуты не были. Реальные показатели незаконных въездов, просроченных виз, общего числа нелегальных резидентов изменились несущественно или остались на прежнем уровне [4; 5; 15].

### **Рекомендации по практическому использованию результатов**

Научные результаты могут быть востребованы в научной сфере для дальнейшей разработки релевантной проблематики. Положения, выводы и материалы исследования могут использоваться при составлении лекционных курсов, учебных пособий по новейшей истории, специальных курсов по истории США, истории государства и права. Материалы диссертации, полученные результаты представляют интерес для законодательных и исполнительных органов Республики Беларусь. Они могут быть использованы при разработке национальной иммиграционной политики, законодательства, изучения и использования опыта правоприменения и регулирования миграционных процессов.

## Список публикаций соискателя ученой степени

### Статьи в научных изданиях в соответствии с п. 19 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь

1. Сурма, К. А. Иммиграционная политика США в 1776–1916 гг. / К. А. Сурма // Вес. БДПУ. Сер. 2, Гісторыя. Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. – 2019. – № 2. – С. 62–68.
2. Сурма, К. А. Деятельность федерального правительства США по противодействию нелегальной иммиграции (1965–1986 гг.) / К. А. Сурма // Вес. БДПУ. Сер. 2, Гісторыя. Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. – 2020. – № 2. – С. 71–75.
3. Сурма, К. А. Эволюция иммиграционной политики США в области противодействия нелегальной иммиграции в 1890-х–первой половине 1950-х гг. / К. А. Сурма // Вестн. Полоц. гос. ун-та. Сер. А, Гуманитарные науки. – 2020. – № 9. – С. 148–152.
4. Сурма, К. А. Трансформация позиций Демократической и Республиканской партий США в отношении нелегальной иммиграции в последней трети XX–XXI в. / К. А. Сурма // Вес. БДПУ. Сер. 2, Гісторыя. Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. – 2022. – № 4. – С. 45–52.
5. Сурма, К. А. Совершенствование иммиграционного правоприменения в годы президентских администраций Дж. У. Буша и Б. Обамы (2001–2016 гг.) / К. А. Сурма // Вес. БДПУ. Сер. 2, Гісторыя. Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. – 2023. – № 2. – С. 63–70.

### Статьи в других научных изданиях

6. Сурма, К. А. Эволюция иммиграционной политики США в конце XIX–начале XX вв. / К. А. Сурма // Образование и наука в XXI веке. 2018 год : сб. науч. тр. / БГПУ ; редкол.: А. И. Жук (гл. ред.) [и др.]. – Минск : БГПУ, 2019. – С. 171–174.
7. Сурма, К. А. Иммиграционная политика США в период рестрикционизма (1917–1965 гг.) / К. А. Сурма // Актуальныя пытанні сучаснай навукі : зб. навук. пр. / рэдкал.: Г. В. Торхава (адк. рэд.) [і інш.]. – Мінск : БДПУ, 2019. – С. 76–83.

8. Сурма, К. А. Иммиграция и иммиграционное законодательство США в период политики «Открытых дверей» (1776–1881 гг.) / К. А. Сурма // Историческая германистика: актуальные проблемы современных исследований : сб. науч. тр. / сост.: А. В. Касович, В. А. Космач, А. Ф. Великий, И. И. Ковяко. – Псков : ООО «ЛОГОС», 2018. – С. 313–322.

### **Статьи в сборниках материалов научных конференций**

9. Сурма, К. А. Рост нелегальной иммиграции в США в 1970–1980-е гг. / К. А. Сурма // Трансформация социально-гуманитарного и исторического знания в современном мире : материалы Респ. конф. с междунар. уч., Минск, 13 нояб. 2019 г. / Белорус. гос. пед. ун-т им. М. Танка ; редкол.: В. П. Скок (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2020. – С. 278–284.

10. Сурма, К. А. Политика федерального правительства США в сфере противодействия нелегальной иммиграции в 1990-е гг. / К. А. Сурма // Беларусь и Европа: историко-культурное наследие и современность : материалы междунар. науч.-практ. онлайн-конф., посвященной 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг., Минск, 24 апр. 2020 г. / Белорус. гос. пед. ун-т им. М. Танка ; редкол.: В. П. Скок (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2020. – С. 167–170.

11. Сурма, К. А. Проблема нелегальной иммиграции в общественно-политической жизни США в 1990-е гг. / К. А. Сурма // Социально-гуманитарные науки в профессиональном становлении педагога : материалы V междунар. студ. науч.-теорет. онлайн-конф., Минск, 22 апр. 2020 г. / Белорус. гос. пед. ун-т им. М. Танка ; редкол.: В. П. Скок (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2021. – С. 362–367.

12. Сурма, К. А. Иммиграционная политика президентской администрации Р. Рейгана в отношении нелегальной иммиграции (1980-е гг.) / К. А. Сурма // Беларусь и Европа: историко-культурное наследие и современность : материалы III междунар. науч.-практ. онлайн-конф., г. Минск, 29 апр. 2022 г. / Белорус. гос. пед. ун-т им. М. Танка ; редкол.: А. В. Торхова [и др.]; В. П. Скок (отв. ред.). – Минск : БГПУ, 2022. – С. 183–187.

13. Сурма, К. А. Иммиграционная политика США после принятия Закона об иммиграционной реформе и контроле 1986 г. (1986–1990 гг.) / К. А. Сурма // Развитие науки и техники: механизм выбора и реализации приоритетов : сб. ст. Междунар. науч.-практ. конф., Тюмень, 17 дек. 2022 г. / OMEGA SCIENCE. – Уфа, 2022. – С. 12–16.

14. Сурма, К. А. Влияние Североамериканского соглашения о свободной торговле на рост мексиканской нелегальной иммиграции в США во второй половине 1990-х гг. / К. А. Сурма // Интеграция, эволюция, модернизация: пути развития науки и образования : сб. ст. Междунар. науч.-практ. конф., Челябинск, 17 авг. 2023 г. / OMEGA SCIENCE. – Уфа, 2023. – С. 40–43.

15. Сурма, К. А. Создание и реализация программы DACA (2012–2020 гг.) / К. А. Сурма // Интеграция, эволюция, модернизация: пути развития науки и образования : сб. ст. Междунар. науч.-практ. конф., Челябинск, 17 авг. 2023 г. / OMEGA SCIENCE. – Уфа, 2023. – С. 44–47.

### Тезисы

16. Сурма, К. А. Иммиграционная политика США в конце XIX – начале XX вв. / К. А. Сурма // Актуальные проблемы социально-гуманитарного знания : материалы III Междунар. студ. науч.-теорет. конф., Минск, 18 апр. 2018 г. / Белорус. гос. пед. ун-т им. М. Танка ; редкол.: А. В. Касович (отв. ред) [и др.]. – Минск : РИВШ, 2018. – С. 159–161.

17. Сурма, К. А. Борьба с нелегальной иммиграцией в США в конце XIX – первой половине XX вв. / К. А. Сурма // Актуальные проблемы социально-гуманитарного знания : материалы IV Междунар. студ. науч.-теорет. конф., Минск, 19 апр. 2019 г. / Белорус. гос. пед. ун-т им. М. Танка ; редкол.: А. В. Касович (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2019. – С. 141–143.

## РЕЗЮМЕ

Сурма Кирилл Александрович

### Государственная политика в отношении нелегальной иммиграции в США (1875–2020 гг.)

**Ключевые слова:** США, нелегальная иммиграция, иммиграционная политика, нативизм, рестрикционизм, иммиграционное законодательство, иммиграционное правоприменение, пограничный контроль, программа Брасеро, операция «Мокрая спина», города-убежища, программа *DACA*, «Стена Трампа»

**Цель диссертационного исследования** – раскрытие формирования, концептуального содержания и результатов государственной политики в отношении нелегальной иммиграции в последней четверти XIX – начале XXI в.

**Методы исследования:** общенаучные (анализ, синтез, индукция и дедукция, аналогия), специальные исторические методы (историко-генетический, историко-сравнительный, историко-типологический, историко-системный). Исследование проведено на основе принципов историзма, объективности и ценностного подхода.

**Полученные результаты и их новизна.** Диссертация является первым системным исследованием нелегальной иммиграции и иммиграционной политики США с момента ее возникновения по 2020 г. Нелегальная иммиграция и реакция на нее американских властей представлены как процесс, включивший в себя эволюцию ее основных потоков, создание миграционных ведомств и законодательства, правоприменение на местном и федеральном уровне. Определены влиявшие на этот процесс внутренние и внешние факторы, позиции партий, общественных организаций, особенности политики президентских администраций. Исследование выполнено на основе анализа комплекса источников, количественные и качественные характеристики которого не имеют аналогов в научной литературе.

**Рекомендации по использованию.** Положения, выводы и материалы исследования могут быть использованы при составлении лекционных курсов, учебных пособий по новейшей истории, специальных курсов по истории США, истории государства и права. Материалы диссертации, полученные результаты представляют интерес для законодательных и исполнительных органов Республики Беларусь. Они могут быть использованы при разработке национальной иммиграционной политики, релевантного законодательства, изучения и использования опыта правоприменения и регулирования миграционных процессов.

**Область применения:** образовательный процесс в учреждениях высшего образования и научно-исследовательская деятельность, иммиграционная политика Республики Беларусь.

## РЭЗІЮМЭ

Сурма Кірыл Аляксандравіч

### Дзяржаўная палітыка ў дачыненні да нелегальнай іміграцыі ў ЗША (1875–2020 гг.)

**Ключавыя словы:** ЗША, нелегальная іміграцыя, іміграцыйная палітыка, натывізм, рэстрыкцыянізм, іміграцыйнае заканадаўства, іміграцыйнае правапрымяненне, пагранічны кантроль, праграма Брасера, аперацыя «Мокрая спіна», гарады-прытулкі, праграма *DACA*, «Сцяна Трампа»

**Мэта дысертацыйнага даследавання** – раскрыцце фарміравання, канцэптualaнага зместу і вынікаў дзяржаўнай палітыкі ў дачыненні да нелегальнай іміграцыі ў апошняй чвэрці XIX – пачатку XXI ст.

**Метады даследавання:** агульнанавуковыя (аналіз, сінтэз, індукцыя і дэдукцыя, аналогія), спецыяльныя гістарычныя метады (гісторыка-генетычны, гісторыка-параўнальны, гісторыка-тыпалагічны, гісторыка-сістэмны). Даследаванне праведзена на аснове прынцыпаў гістарызму, аб’ектыўнасці і каштоўнаснага падыходу.

**Атрыманыя вынікі і іх навізна.** Дысертацыя з’яўляецца першым сістэмным даследаваннем нелегальнай іміграцыі і іміграцыйнай палітыкі ЗША з моманту яе ўзнікнення па 2020 г. Нелегальная іміграцыя і рэакцыя на яе амерыканскіх уладаў прадстаўлены як працэс, які ўключыў у сябе эвалюцыю яе асноўных патокаў, стварэнне міграцыйных ведамстваў і заканадаўства, правапрымяненне на мясцовым і федэральным узроўні. Вызначаны ўнутраныя і знешнія фактары, якія ўплывалі на гэты працэс, пазіцыі партый, грамадскіх арганізацый, асаблівасці палітыкі прэзідэнцкіх адміністрацый. Даследаванне выканана на аснове аналізу комплексу крыніц, колькасныя і якасныя характарыстыкі якога не маюць аналагаў у навуковай літаратуры.

**Рэкамендацыі па выкарыстанні.** Палажэнні, высновы і матэрыялы даследавання могуць быць выкарыстаны пры складанні лекцыйных курсаў, вучэбных дапаможнікаў па навейшай гісторыі, спецыяльных курсаў па гісторыі ЗША, гісторыі дзяржавы і права. Матэрыялы дысертацыі, атрыманыя вынікі ўяўляюць цікавасць для заканадаўчых і выканаўчых органаў Рэспублікі Беларусь. Яны могуць быць выкарыстаны пры распрацоўцы нацыянальнай іміграцыйнай палітыкі, рэлевантнага заканадаўства, вывучэння і выкарыстання вопыту правапрымянення і рэгулявання міграцыйных працэсаў.

**Галіна прымянення:** адукацыйны працэс ва ўстановах вышэйшай адукацыі і навукова-даследчая дзейнасць, іміграцыйная палітыка Рэспублікі Беларусь.

## SUMMARY

Surma Kiryl Alexandrovich

### **State policy regarding illegal immigration to the United States (1875–2020)**

**Key words:** USA, illegal immigration, immigration policy, nativism, restrictionism, immigration law, border control, Bracero program, operation Wetback, sanctuary cities, DACA program, Trump's Wall

**The aim of the dissertation research** is to disclose the formation, conceptual content and results of state policy regarding illegal immigration in the last quarter of the 19th – early 21st centuries.

**Research methods:** general scientific (analysis, synthesis, induction and deduction, analogy), special historical methods (historical-genetic, historical-comparative, historical-typological, historical-systemic). The research was carried out on the basis of the principles of historicism, objectivity and a value approach.

**Obtained results and their novelty.** The dissertation is the first systemic research of illegal immigration and US immigration policy from its inception to 2020. Illegal immigration and the reaction of the American authorities to it are presented as a process, that included the evolution of its main flows, the creation of migration departments and legislation, and law enforcement at the local and federal levels. The internal and external factors, that influenced this process, the positions of parties, public organizations, and the peculiarities of the policies of presidential administrations have been identified. The research has been accomplished on the basis of an analysis of a set of sources, the quantitative and qualitative characteristics of that have no analogues in scientific literature.

**Recommendations for use:** The provisions, conclusions and materials of the research can be used during the preparation of lecture courses, tutorials on modern history, special courses on US history, history of state and law. The materials of the dissertation and the obtained results are of interest to the legislative and executive organs of the Republic of Belarus. They can be used to develop national immigration policy, relevant legislation, in law enforcement and regulation of migration processes.

**Area of application:** educational process in institutions of higher education and research activities, immigration policy of the Republic of Belarus.