

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ МАКСИМА ТАНКА»

Объект авторского права

УДК [94:352.075](476.5, 476.1, 476.4)“1911/1918”

КУИМОВА

Надежда Александровна

**СОЗДАНИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ЗЕМСКОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ В ВИТЕБСКОЙ, МИНСКОЙ И МОГИЛЕВСКОЙ
ГУБЕРНИЯХ (1911–1918 ГГ.)**

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени

кандидата исторических наук

по специальности 07.00.02 – отечественная история

Минск, 2024

Работа выполнена в учреждении образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка»

Научный руководитель – **Толмачёва Светлана Александровна**,
доктор исторических наук, доцент,
заведующий кафедрой истории Беларуси и
славянских народов учреждения образования
«Белорусский государственный
педагогический университет имени Максима
Танка»

Официальные оппоненты: **Семенова Людмила Николаевна**,
доктор исторических наук, профессор,
заведующий кафедрой «Социальное
управление» Белорусского национального
технического университета
Лапанович Сергей Федорович, кандидат
исторических наук, доцент, доцент кафедры
теории и истории государства и права
учреждения образования «Академия
Министерства внутренних дел Республики
Беларусь»

Оппонирующая организация – учреждение образования «Белорусский
государственный экономический университет»

Защита состоится 21 февраля 2024 г. в 16.00 на заседании совета по защите диссертаций Д 02.21.03 при учреждении образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка» по адресу: 220030, г. Минск, ул. Советская, 18, ауд. 482, тел.: (017) 311-22-82, e-mail: tolmachova.sv@yandex.ru.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке учреждения образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка».

Автореферат разослан «19» января 2024 г.

И.о. ученого секретаря
совета по защите диссертаций



И.В.Варивончик

ВВЕДЕНИЕ

Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь до 2035 г. одной из целей определяет создание в регионах равных возможностей для достижения высокого уровня и качества жизни населения на основе реализации личностного потенциала и удовлетворения потребностей граждан, рационального размещения производительных сил, эффективного, сберегающего и развивающего использования ресурсов. Документ подчеркивает, что для достижения поставленной цели важно обеспечить развитие в регионах института социального диалога органов местного управления и самоуправления, создать правовые и институциональные условия повышения финансовой заинтересованности и самостоятельности органов местного управления и самоуправления в развитии территорий, поддержке местной инициативы и сотрудничества в рамках административно-территориальных единиц. Вместе с тем, совершенствование местного управления и самоуправления невозможно без учета исторического опыта. Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко неоднократно указывал, что у Беларуси есть свое понимание в организации и функционировании местного самоуправления, которое имеет глубокие исторические корни в нашей стране. На протяжении многих веков существовали различные формы участия граждан в решении вопросов местного значения. Так, в начале XX в. на территории Беларуси были созданы выборные органы местного самоуправления – бессословные земства. Однако, опасаясь общественной активности земских учреждений, власть ограничила их функции социально-хозяйственными вопросами, а также подчинила административной и финансовой опеке со стороны государственных институтов. Несмотря на это, деятельность органов земского самоуправления способствовала социально-экономическому и культурному развитию Беларуси, а также привела к улучшению качества жизни населения.

В современных условиях все большее значение имеет исторический опыт деятельности органов местного самоуправления и реализации инициатив граждан, что **актуализирует** предмет исследования и делает его явлением, социально значимым для Республики Беларусь. Земства дали обществу неоценимый опыт организации местного самоуправления на принципах сословности и самофинансирования. Однако в историографии отсутствует комплексное исследование проблемы создания и деятельности органов земского самоуправления на территории Беларуси. Основное внимание исследователей привлекали отдельные аспекты истории белорусских земств. В частности, их опыт в совершенствовании образования, медицины, ветеринарии и др. В

представленном исследовании **впервые** в отечественной историографии определены этапы развития земского самоуправления в белорусских губерниях, выявлены политические, социально-экономические и организационные предпосылки создания земств, а также раскрыт механизм введения земского самоуправления в Витебской, Минской и Могилевской губерниях. **Впервые** показан процесс и результаты выборов в белорусские земства, установлена роль земских учреждений в социально-экономическом и культурном развитии центральной и восточной Беларуси. **Новым** в отечественной историографии стало определение позиции Временного правительства по отношению к земствам, выявление изменений в структуре и функциях органов земского самоуправления, а также раскрытие причин ликвидации земских учреждений в 1918 г.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с научными программами (проектами), темами

Диссертация подготовлена в рамках реализации государственной программы научных исследований на 2021–2025 гг. «Общество и гуманитарная безопасность белорусского государства» по теме «Деятельность органов государственного управления по реализации социально-экономической политики в белорусской деревне (1861–1914 гг.)». Номер госрегистрации – 20211358.

Цель, задачи, объект и предмет исследования

Цель диссертационного исследования заключается в раскрытии предпосылок, особенностей формирования и практической деятельности органов земского самоуправления в Витебской, Минской и Могилевской губерниях в 1911–1918 гг.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих исследовательских **задач**:

- 1) выявить степень научной разработанности проблемы в историографии и информационные возможности источников для раскрытия предмета исследования;
- 2) обосновать периодизацию подготовки, создания и деятельности органов земского самоуправления на территории Беларуси;
- 3) определить политические, социально-экономические и организационные предпосылки создания земств в белорусских губерниях;

4) раскрыть особенности проведения земской реформы в Витебской, Минской и Могилевской губерниях в 1911 г., показать результаты выборов в органы самоуправления;

5) определить роль органов земского самоуправления в социально-экономическом и культурном развитии центральной и восточной Беларуси в 1911–1914 гг.;

6) показать изменения в работе земских учреждений в условиях Первой мировой войны, выявить результаты деятельности комитетов Всероссийского земского союза по поддержке армии на территории Беларуси.

Объектом исследования является деятельность органов земского самоуправления в Российской империи в 1864–1918 гг. **Предмет** исследования – создание и деятельность органов земского самоуправления в Витебской, Минской и Могилевской губерниях в 1911–1918 гг.

Территориальные границы включают три белорусские губернии – Витебскую, Минскую и Могилевскую. **Хронологические границы** исследования охватывают период с 1911 по 1918 г. Нижняя хронологическая граница обусловлена началом проведения земской реформы в центрально-восточном регионе Беларуси. При раскрытии предпосылок введения земств на территории Беларуси исследование включает период с 1859 по 1911 г. Выбор верхней границы определен временем ликвидации органов земского самоуправления.

Научная новизна

Научная новизна результатов диссертации обусловлена тем, что впервые в отечественной исторической науке проведено системное исследование создания и деятельности органов земского самоуправления на территории Беларуси. В диссертации определены и обоснованы этапы, отражающие предпосылки, создание и функционирование органов земского самоуправления в белорусских губерниях; раскрыты особенности проведения выборов и формирования личного состава земств в Витебской, Минской и Могилевской губерниях; проанализированы основные направления работы земских учреждений, показана их роль в социально-экономическом и культурном развитии центральной и восточной Беларуси; раскрыта деятельность органов земского самоуправления в годы Первой мировой войны; проанализированы мероприятия Временного правительства по реформированию земского самоуправления; выявлены причины упразднения земских учреждений в 1918 г.

Положения, выносимые на защиту:

1. В процессе подготовки, создания и деятельности органов земского самоуправления на территории Беларуси можно выделить следующие этапы:

1) 1859 – март 1903 г. (обсуждение законопроектов о проведении земской реформы в западных губерниях); 2) апрель 1903 – февраль 1911 г. (создание и функционирование комитетов и управ по делам земского хозяйства в Витебской, Минской и Могилевской губерниях); 3) март 1911 – июль 1914 г. (создание и деятельность земств в Витебской, Минской и Могилевской губерниях до начала Первой мировой войны); 4) август 1914 – март 1918 г. (работа земских учреждений в условиях военного времени, изменение положения органов земского самоуправления при Временном правительстве и ликвидация земств).

2. Важным этапом в модернизации государственного и общественного строя Российской империи являлось проведение в 1864 г. земской реформы, в результате которой создавались новые бессловные выборные органы местного самоуправления – земства. Это был абсолютно новый институт, в сферу деятельности которого входил широкий круг социально-экономических и культурных вопросов, затрагивавших интересы всего местного населения (народное образование, здравоохранение, ветеринария, культура, дорожное дело и др.). Однако эти учреждения не имели политических функций, не должны были выходить за рамки своей компетенции и вмешиваться в работу государственных органов. Деятельность земств строго контролировалась властями. Земское самоуправление не вводилось на территории Беларуси, где среди поместного дворянства преобладали представители римско-католического вероисповедания, которому правительство не доверяло после восстания 1863–1864 гг. При этом в 1903 г. в Витебской, Минской и Могилевской губерниях были созданы комитеты и управы по делам земского хозяйства, обладавшие теми же правами и обязанностями, что и земства. Новыми местными органами была проделана значительная работа, а сами они стали одной из важнейших предпосылок создания полноценного земского самоуправления в белорусских губерниях.

3. По указу от 14 марта 1911 г. в Витебской, Минской и Могилевской губерниях вводилось земское самоуправление. Структура и функции белорусских земств не отличались от земских учреждений, функционировавших во внутренних губерниях Российской империи. Однако в систему выборов был внесен ряд изменений, связанных с этноконфессиональными особенностями в крае: вводились две национальные курии – «польская» и «русская», уменьшался имущественный ценз для избрания земских гласных, ограничивалось количество гласных от крестьян, председатель и не менее половины членов земской управы должны были быть «русского происхождения», а также увеличивалось представительство православного духовенства в земстве. В итоге, первые земские выборы в Витебской, Минской и Могилевской губерниях дали

ожидаемые для правительства результаты. Большинство мест в земских учреждениях заняли землевладельцы православного вероисповедания.

4. Важную роль в социально-экономическом и культурном развитии центральной и восточной Беларуси сыграли органы земского самоуправления. Главными направлениями их деятельности являлись повышение образовательного и культурного уровня населения, оказание агрономической помощи, развитие здравоохранения и ветеринарии, поддержка благотворительных учреждений и выдача пособий неимущим, строительство дорог и дорожных сооружений, распространение сельского огнестойкого строительства, улучшение страхового дела, проведение оценочно-статистической работы и др. Деятельность земств способствовала реализации столыпинской аграрной реформы. Результаты работы земских учреждений в 1911–1914 гг. привели к повышению уровня и улучшению качества жизни населения. Однако программа их работы была прервана войной. При этом был заложен фундамент для дальнейшего развития самоуправления.

5. В годы Первой мировой войны деятельность земств была в основном направлена на оказание санитарно-медицинской помощи российской армии в составе Всероссийского земского союза помощи больным и раненым (ВЗС). На территории Беларуси функционировали губернские и уездные комитеты Земского союза, а также фронтовой комитет. Они создавали лазареты и госпитали, организовывали санитарные поезда для транспортировки раненых в лечебные учреждения, открывали пункты питания и перевязки, обустроивали склады медикаментов, одежды и перевязочных материалов, а также помогали беженцам и семьям призванных на войну. Однако в условиях продолжения боевых действий, ухудшения экономического положения и усиления политического кризиса в стране нарастало недовольство земств властью. Земские учреждения поддержали Временное правительство, которое реорганизовало всю систему земского самоуправления. Земским органам полностью было передано управление на местах, расширился круг их деятельности, вводилось волостное земство. В этот период усилилось политическое влияние земств. Однако они открыто выступили против власти Советов, что предопределило их судьбу. В 1918 г. земское самоуправление было упразднено.

Личный вклад соискателя ученой степени в результаты диссертации с отграничением их от соавторов совместных исследований и публикаций

Впервые в отечественной историографии на основе научно-исторических фактов и информации документальных источников, значительная часть которых впервые введена в научный оборот, выявлены политические, социально-

экономические и организационные предпосылки создания земских учреждений в белорусских губерниях, раскрыт механизм введения земств в Витебской, Минской и Могилевской губерниях, а также результаты выборов в органы самоуправления. Доказано положительное влияние деятельности органов земского самоуправления на социально-экономическое и культурное развитие центрально-восточного региона Беларуси. Раскрыты роль и место губернских и уездных комитетов ВЗС по оказанию помощи больным и раненым воинам в годы Первой мировой войны. Впервые показано изменение статуса земств при Временном правительстве, а также раскрыты причины ликвидации земских учреждений в 1918 г.

Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов

Результаты диссертационного исследования были апробированы на 7 международных и республиканских конференциях: «ARS LONGA: научные достижения и перспективы» (14–16 апреля 2021 г., Минск, Институт истории НАН Беларуси); «Социально-гуманитарные науки в профессиональном становлении педагога» (23 апреля 2021 г., Минск, БГПУ); «Социально-гуманитарные науки в профессиональном становлении педагога» (19 апреля 2022 г., Минск, БГПУ); «ARS LONGA: научные достижения и перспективы» (21–22 апреля 2022 г., Минск, Институт истории НАН Беларуси); «Наука молодых – наука будущего» (2 февраля 2023 г., Петрозаводск, Российская Федерация, МЦНП «Новая наука»); «Евразийское пространство: межкультурное взаимодействие стран региона» (24 марта 2023 г., Минск, БГПУ); «ARS LONGA: научные достижения и перспективы» (27–28 апреля 2023 г., Минск, Институт истории НАН Беларуси). Материалы диссертации используются в образовательном процессе кафедры истории Беларуси и славянских народов БГПУ. Акты о внедрении прилагаются.

Опубликованность результатов диссертации

Результаты диссертационного исследования представлены в 12 публикациях, из которых 5 – в изданиях, включенных ВАК Республики Беларусь в перечень научных изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационных исследований (2,6 авт. л.), 1 – в зарубежных изданиях (0,7 авт. л.), 2 – в научных сборниках (0,8 авт. л.), 4 – в сборниках материалов научных конференций (1,1 авт. л.). Общий объем опубликованных работ составляет 5,2 авт. л.

Структура и объем диссертации

Структура диссертации включает введение, общую характеристику работы, 5 глав, заключение, библиографический список, приложения. Объем

диссертации составляет 147 страниц, из которых основной текст занимает 113 страниц, библиографический список – 19, приложения – 15 страниц.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

В первой главе «**Аналитический обзор литературы. Характеристика источников. Методология и концепция исследования**» выявлены степень научной разработанности проблемы в исторической науке, информационные возможности источников для раскрытия предмета исследования, обоснована методология, сформулирована концепция.

В «*Аналитическом обзоре литературы*» представлен анализ источников научной информации.

Начало изучению становления и деятельности земских учреждений было положено в дореволюционный период. Среди наиболее важных работ этого времени можно выделить труды историка Б.Б. Веселовского¹, комплексные исследования которого показали важность земств в системе местного управления, что привело к активизации внимания исследователей к истории земского самоуправления. При этом земские учреждения стали предметом бурных споров. Особую дискуссию в это время вызвал вопрос о введении земств в неземских губерниях, в частности, на территории Беларуси. В. Д. Кузьмин-Караваев², Г. И. Свенцицкий³, К. А. Пажитнов⁴ и М. М. Ковалевский⁵ негативно высказывались о распространении земской реформы на западные губернии. Законопроект о создании земств в Западном крае подвергся критике и в правительственных кругах. Министр финансов С. Ю. Витте⁶ доказывал, что идея земского самоуправления несовместима с самодержавием. Убеденными сторонниками земского самоуправления, которые настаивали на необходимости

¹ Веселовский, Б. Б. История земства за 40 лет : в 4 т. / Б. Б. Веселовский. – СПб. : Изд-во О. Н. Поповой, 1909–1911. – 4 т.; Веселовский, Б. Б. Земство и земская реформа / Б. Б. Веселовский. – Пг. : т-во О. Н. Поповой, 1918. – 48 с.

² Кузьмин-Караваев, В. Д. Проект земского управления в 13-ти неземских губерниях / В. Д. Кузьмин-Караваев. – СПб. : тип. Спб. о-ва печ. дела Е. Евдокимов, 1902. – 67 с.

³ Свенцицкий, Г. И. По законопроекту о введении земств в шести губерниях белорусских и Юго-Западного края / Г. И. Свенцицкий. – СПб. : тип. К. Л. Пентковского, 1910. – 35 с.

⁴ Пажитнов, К. А. Городское и земское самоуправление / К. А. Пажитнов. – СПб. : Печатный труд, 1913. – 116 с.

⁵ Ковалевский, М. М. Земство в шести губерниях Западного края / М. М. Ковалевский // Вест. Европы. – 1911. – март. – № 3. – С. 243–259.

⁶ Витте, С. Ю. Самодержавие и земство / С. Ю. Витте. – Stuttgart : verlag und druck von J.H.W. Dietz Nacht, 1901. – 212 с.

расширения прав земских учреждений, являлись А. И. Васильчиков⁷ и В. Ю. Скалон⁸.

В советский период интерес к земскому самоуправлению фактически не проявлялся. На протяжении 20–40-х гг. XX в. история земств рассматривалась фрагментарно и не была предметом специального исследования в историографии. Политическая ситуация в стране также не позволяла заниматься земским вопросом в достаточной мере. Историки опирались на высказывание В. И. Ленина, где он сравнил земства с «пятым колесом в телеге русского государственного управления...»⁹. Именно ленинская концепция в дальнейшем надолго легла в основу советской историографии.

Только в 50–60-е гг. XX в. советские историки начали обращаться к земской проблематике. Первыми значительными публикациями в это время стали работа В. В. Гармизы¹⁰, раскрывающая подготовку земской реформы 1864 г., и монография Л. Г. Захаровой¹¹, посвященная земской контрреформе 1890 г. Названные исследования послужили толчком к изучению земского самоуправления. В 1970-е гг. были опубликованы труды П. А. Зайончковского¹², Н. М. Пирумовой¹³ и др.

Первым, кто обратился к проблеме создания земских учреждений в белорусских губерниях, был А. Я. Аврех¹⁴. Суть политики российского правительства в отношении белорусских земств раскрыта в исследовании В. В. Сорокиной¹⁵. Работа Г. А. Герасименко¹⁶ посвящена истории земских учреждений со времени их создания до реформирования после февраля 1917 г. и

⁷ Васильчиков, А. И. О самоуправлении: сравнительный обзор русских и иностранных, земских и общественных учреждений / А. И. Васильчиков. – 3-е изд. – СПб. : тип. В. В. Пратц, 1872. – 2 т.

⁸ Скалон, В. Ю. По земским вопросам: в переходное время, 1880–1882 / В. Ю. Скалон. – СПб. : тип. т-ва «Обществ. польза», 1905. – 352 с.

⁹ Ленин, В. И. Гонители земства и Аннибалы либерализма / В. И. Ленин // Полн. собр. соч. : в 54 т. – М. : Политиздат, 1967. – Т. 5. – С. 21–73.

¹⁰ Гармиза, В. В. Подготовка земской реформы 1864 г. / В. В. Гармиза. – М. : Изд-во Моск. ун-та, 1957. – 263 с.

¹¹ Захарова, Л. Г. Земская контрреформа 1890 г. / под ред. П. А. Зайончковского. – М. : Изд. Моск. ун-та, 1968. – 178 с.

¹² Зайончковский, П. А. Российское самодержавие в конце XIX столетия: Политическая реакция 80-х – начала 90-х гг. / П. А. Зайончковский. – М. : Мысль, 1970. – 444 с.

¹³ Пирумова, Н. М. Земское либеральное движение / Н. М. Пирумова. – М. : Наука, 1977. – 288 с.

¹⁴ Аврех, А. Я. Вопрос о западном земстве и банкротство Столыпина / А. Я. Аврех // Ист. зап. – 1961. – Т. 70. – С. 61–112.

¹⁵ Сорокина, В. В. Политика русского самодержавия в отношении западных земств / В. В. Сорокина // Правоведение. – 1979. – № 1. – С. 70–76.

¹⁶ Герасименко, Г. А. Земское самоуправление в России / Г. А. Герасименко. – М. : Наука, 1990. – 263 с.

ликвидации Советской властью. Отдельные сюжеты, связанные с деятельностью земств на территории Беларуси, затрагивались в исследованиях белорусских историков Л. П. Липинского¹⁷, С. М. Самбук¹⁸ и Н. М. Забавского¹⁹.

На современном этапе наблюдается повышенный интерес к опыту земского самоуправления. Преобразования в государстве и кризис общественно-политической системы на рубеже 80-х–90-х гг. XX в. поставили перед историками новые вопросы. Мощным толчком к такому интересу стала записка А. И. Солженицына «Как нам обустроить Россию»²⁰, где были изложены основные принципы функционирования земств. Историки обратились к истокам становления и деятельности земств, началось комплексное исследование реализации земской реформы.

Для белорусской науки тема становления земского самоуправления на территории Беларуси является объектом особого внимания. Особую ценность в изучении данной проблемы представляет работа В. П. Слобожанина²¹. Особенности проведения земской реформы в Витебской, Минской и Могилевской губерниях, а также структура и функции белорусских земств показаны в исследованиях М. А. Таболич²² и Н. С. Моторовой²³. Немаловажными по проблеме создания и функционирования белорусских земств являются публикации С. А. Толмачевой²⁴. Создание и деятельность местных комитетов Всероссийского земского союза на территории Беларуси

¹⁷ Липинский, Л. П. Столыпинская аграрная реформа в Белоруссии / Л. П. Липинский. – Минск : Изд-во БГУ, 1978. – 232 с.

¹⁸ Самбук, С. М. Политика царизма в Белоруссии в 60–90-е гг. XIX века / С. М. Самбук. – Минск : Наука и техника, 1980. – 224 с.

¹⁹ Забаўскі, М. М. Грамадска-палітычная барацьба ў Беларусі ў сувязі з увядзеннем земства ў Беларусі / М. М. Забаўскі // Весці АН БССР. Сер. грамад. навук. – 1987. – № 5. – С. 27–30.

²⁰ Солженицын, А. И. Как нам обустроить Россию. Посильные соображения / А. И. Солженицын. – М. : Патриот, 1991. – 64 с.

²¹ Слобожанин, В. П. Земское самоуправление в Беларуси (1905–1917 гг.) / В. П. Слобожанин. – Минск : Гавриленко В. Г., 1994. – 85 с.

²² Таболич, М. А. Земская реформа и особенности её проведения на территории Беларуси / М. А. Таболич // Местное управление и самоуправление: история и современность : материалы Междунар. науч.-теорет. конф. студентов, магистрантов и аспирантов, Минск, 16 дек. 2008 г. / редкол. : Г. А. Шумак [и др.]. – Минск : Белорус. гос. экон. ун-т, 2009. – С. 129–131.

²³ Моторова, Н. С. Система земского самоуправления на территории белорусских губерний: функции и структура / Н. С. Моторова // Учен. зап. «Витебск. гос. ун-т им. П. М. Машерова». – 2016. – Т. 21. – С. 25–29.

²⁴ Талмачова, С. А. Распаўсюджанне земскай рэформы ў заходніх губернях Расійскай імперыі (1903–1911 гг.) / С. А. Талмачова // Весці БДПУ. Сер. 2, Гісторыя. Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. – 2010. – № 4. – С. 20–24; Талмачова, С. А. Праблема правядзення земскай рэформы ў беларуска-літоўскіх губернях (1859–1903 гг.) / С. А. Талмачова // Весці БДПУ. Сер. 2, Гісторыя. Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. – 2013. – № 1. – С. 3–7.

рассматривали И. И. Сержанович (И. И. Дривень)²⁵ и В. В. Василенко²⁶. Работу Земского союза по оказанию помощи беженцам в Беларуси в годы Первой мировой войны затрагивает в своих исследованиях С. Ф. Лапанович²⁷. Многие белорусские исследователи обращаются к земскому опыту по развитию образования, медицины, ветеринарии, статистики и других направлений работы земств²⁸.

Белорусскими историками были подготовлены коллективные исследования, в сжатой форме раскрывающие процесс становления и деятельность земств на территории Беларуси²⁹.

²⁵ Дривень, І. І. Дзейнасць франтавых камітэтаў УЗС і УСГ па аказанні дапамогі арміі і насельніцтву / І. І. Дривень // Весці БДПУ. Сер. 2. Гісторыя. Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. – 2006. – № 4. – С. 23–27.

²⁶ Василенко, В. В. Организация и деятельность Могилевского губернского комитета Всероссийского земского союза (август 1914 – декабрь 1916 гг.) / В. В. Василенко // Веснік Магілёўскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя А. А. Куляшова. Сер. А, Гуманітарныя навукі (гісторыя, філасофія, філалогія). – 2013. – № 1 (41). – С. 24–32; Василенка, В. В. Утварэнне і дзейнасць Мінскага губернскага камітэта Усерасійскага земскага саюза ў 1914–1917 гг. / В. В. Василенка // Веснік Брэсцкага ўніверсітэта. Сер. Гісторыя. Эканоміка. Права. – 2014. – № 1. – С. 68–76.

²⁷ Лапановіч, С. Ф. Дзейнасць дзяржаўных і грамадскіх арганізацый па аказанні дапамогі бежанцам у Беларусі ў гады Першай сусветнай вайны (1914 – кастрычнік 1917 г.) / С. Ф. Лапановіч. – Мінск : Акад. МУС, 2010. – 127 с.; Лапановіч, С. Ф. Беженство как общегосударственная проблема в Российской империи в годы Первой мировой войны (на примере западных губерний) / С. Ф. Лапановіч // «Долгий XIX век» в истории Беларуси и Восточной Европы: исследования по Новой и Новейшей истории : сб. науч. тр. / редкол.: И. А. Марзалюк (пред.) [и др.]. – Минск : РИВШ, 2022. – С. 261–276.

²⁸ Новогородский, В. Я. Становление и развитие земской школы в Беларуси в начале XX в. / В. Я. Новогородский // Становление и развитие профессионального творчества педагога : материалы Респ. науч.-практ. конф., Минск, 30 нояб. 2007 г. / Беларус. гос. пед. ун-т ; редкол.: В. В. Бущик [и др.]. – Минск, 2007. – С. 45–47; Курпатин, Э. Я. Народное образование и деятельность Могилевского губернского земства в начале XX века / Э. Я. Курпатин // Научные труды Могилевского филиала БИП. – Могилев, 2009. – Вып. 8. – С. 79–82; Моторова, Н. С. Роль управлений по делам земского хозяйства в развитии системы здравоохранения на территории белорусских губерний (1903–1911 гг.) / Н. С. Моторова // Ученые записки УО «ВГУ им. П. М. Машерова» : сб. науч. тр. – Витебск : ВГУ имени П. М. Машерова, 2015. – Т. 19. – С. 21–26.

²⁹ Нарысы гісторыі Беларусі : у 2 ч. / Акад. навук Беларусі, Ін-т гісторыі ; рэдкал.: М. П. Касцюк [і інш.]. – Мінск : Беларусь, 1994. – Ч. 2. – 560 с.; Гісторыя Беларусі : у 6 т. / рэдкал.: М. Касцюк (гал. рэд.) [і інш.]. – Мінск : Экаперспектыва, 2000–2006. – Т. 4 : Беларусь у складзе Расійскай імперыі (канец XVIII – пачатак XX ст.) / М. Біч [і інш.]; рэд.: В. Яноўская, С. Рудовіч. – 2005. – 518 с.; Гісторыя беларускай дзяржаўнасці ў канцы XVIII – пачатку XXI ст. : у 2 кн. / рэдкал. : А. А. Каваленя (гал. рэд.) [і інш.]; Нац. акад. навук Беларусі, Ін-т гісторыі. – Мінск : Беларус. навука, 2011–2012. – Т. 1. – 2011. – 584 с.; История белорусской государственности : в 5 т. / Нац. акад. наук Беларуси, Ин-т истории ; редкол.: А. А. Коваленя (гл. ред.) [и др.]. – Минск : Беларус. навука, 2018–2020. – Т. 2. – 2019. – 413 с.; Грамадска-палітычнае жыццё ў Беларусі, 1772–1917 гг. / Нац. акад. навук Беларусі, Ін-т гісторыі ; рэдкал.: В. В. Даніловіч [і інш.]. – Мінск : Беларус. навука, 2018. – 573 с., [2] л. іл.

Современные российские исследователи А. А. Ярцев³⁰, А. Ю. Шутов³¹, Л. А. Жукова³², В. Ф. Абрамов³³, В. М. Шевырин³⁴, Л. Е. Лаптева³⁵, П. А. Пожигайло³⁶ и др. также проявляют активный интерес к земской проблематике. Востребованной работой по истории земских учреждений является коллективный труд российских историков под редакцией Н. Г. Королевой³⁷, посвященный историческому опыту развития самоуправления в Российской империи.

Вопросы, связанные с земской реформой, интересовали и зарубежных авторов. Значительным результатом исследований стал сборник «Земство в России: эксперимент в самоуправлении», опубликованный в 1982 г. по итогам конференции в Стэнфордском университете, посвященной оценке роли земств в истории местного самоуправления³⁸. Зарубежные исследователи обращались к земскому самоуправлению в России в связи с изучением истории русского либерализма³⁹. Предметом их исследования также являлись взаимоотношения земских учреждений с бюрократией⁴⁰. Работа японского историка Мацузато

³⁰ Ярцев, А. А. Земство северо-западных губерний России (1864–1904 гг.) : автореф. дис. ... канд. ист. наук : 07.00.02 / А. А. Ярцев ; Рос. акад. наук, Ин-т рос. истории, СПб. филиал. – СПб., 1995. – 24 с.

³¹ Шутов, А. Ю. Земские выборы в истории России / А. Ю. Шутов. – М. : Изд-во Моск. ун-та, 1997. – 77 с.

³² Жукова, Л. А. Земское самоуправление и бюрократия в России: конфликты и сотрудничество, 1864–1917 гг. / Л. А. Жукова. – М. : Хронограф, 1998. – 179 с.

³³ Абрамов, В. Ф. Земства в России (1905 – февраль 1917 гг.): опыт организационной и культурно-хозяйственной деятельности : дис. ... докт. ист. наук : 07.00.02 / В. Ф. Абрамов. – М., 1998. – 692 с.

³⁴ Шевырин, В. М. Земский и Городской союзы (1914–1917): аналитический обзор / В. М. Шевырин. – М. : ИНИОН РАН, 2000. – 63 с

³⁵ Лаптева, Л. Е. Местное управление в пореформенной России (1864-1905): историко-правовое исследование : дис. ... докт. юрид. наук : 12.00.01 / Л. Е. Лаптева. – М., 2001. – 375 с.

³⁶ Пожигайло, П. А. Столыпинская программа преобразования России (1906–1911) / П. А. Пожигайло. – М. : РОССПЭН, 2007. – 240 с.

³⁷ Королева, Н. Г. Земское самоуправление в России, 1864–1918 : в 2 кн. / [отв. ред. Н. Г. Королева] ; Ин-т рос. истории РАН. – М. : Наука, 2005. – Кн. 1 : 1864–1904. – 428 с.; Королева, Н. Г. Земское самоуправление в России, 1864–1918 : в 2 кн. / [отв. ред. Н. Г. Королева] ; Ин-т рос. истории РАН. – М. : Наука, 2005. – Кн. 2 : 1905–1918. – 384 с.

³⁸ Emmons, T. The Zemstvo in Russia. An experiment in local selfgovernment / T. Emmons, W. S. Vucinich. – Cambriage : Cambridge Univ. Press, 1982. – 466 p.

³⁹ Porter, T. The Zemstvo and the Transformation of Russia Society. Emergine Democracy in Late Imperial Russia / T. Porter, W. Cleason – The Netherlands : University Press of Colorado, 1998. – 316 s.

⁴⁰ Pearson, T. Russian Officialdom in Crisis: Autocracy and Local Self-Government, 1861-1900. / T. Pearson. – Cambridge : Cambridge University Press, 1989. – XVIII, 284 p.; Philippot, R. Les Zemstvos : société civile et Etat bureaucratique dans la Russie tsariste / R. Philippot. – Paris : Institut d'études slaves, 1991. – 200 p.; Leroy-Beaulieu, A. L`empire des tsars et les Russes / A. Leroy-Beaulieu. – Paris : Hachette, 1893. – 632 p.

Кимитака раскрывает роль земств в годы Первой мировой войны, их положение после свержения самодержавия⁴¹.

Таким образом, в настоящее время все большее количество исследователей обращается к проблемам земского самоуправления. В их работах раскрываются отдельные аспекты функционирования и деятельности земских учреждений на территории Беларуси. Источники научной информации явились важной составляющей представленной диссертации для раскрытия предмета исследования.

Для решения исследовательских задач был использован комплекс разноплановых *источников*, среди которых необходимо выделить нормативно-правовые акты, материалы делопроизводства, справочные издания и статистические сборники, периодическая печать, документы личного происхождения.

Нормативно-правовые акты, большая часть которых содержится в «Полном собрании законов Российской империи» (собрания 2-е и 3-е), раскрывают юридическую сторону становления и деятельности земских учреждений. Материалы делопроизводства, отложившиеся в архивных фондах, представляют особую ценность для исследования. Так, документы фондов учреждений земского самоуправления хранятся в Национальном историческом архиве Беларуси в Минске (НИАБ), раскрывают работу комитетов и управ по делам земского хозяйства, земских собраний и управ. Это – фонды Минского губернского комитета (ф. 323), Витебской (ф. 2519), Минской (ф. 324) и Могилевской (ф. 2079) губернских управ по делам земского хозяйства, Минского губернского (ф. 1265) и уездного (ф. 1302) земских собраний и других губернских и уездных земских управ. В Российском государственном историческом архиве в Санкт-Петербурге (РГИА) материалы по белорусским губерниям содержатся, главным образом, в фондах структурных подразделений Министерства внутренних дел: Хозяйственного департамента (ф. 1287), Главного управления по делам местного хозяйства (ф. 1288), Земского отдела (ф. 1291), а также в фондах Государственного совета (ф. 1149) и Совета министров (ф. 1276) и др.

Важное значение для раскрытия предмета исследования имеют «Памятные книжки...» и «Обзоры...» Витебской, Минской и Могилевской губерний, а также издания земств – «Очерки...», «Обзоры...», «Вестники ... земства» и т. п. по губерниям. Материалы периодической печати отражают полемику в обществе относительно введения и функционирования органов земского самоуправления

⁴¹ Kimitaka, M. The Role of Zemstva in the Creation and Collapse of Tsarism's War Efforts During World War One / M. Kimitaka. – Übersetzer : Franz Steiner Verlag, 1998. – 17 p.

в западных губерниях. Особое место занимают дневники, мемуары и воспоминания государственных деятелей и современников событий – П. А. Валуева, С. Ю. Витте, Н. В. Савича, В. Н. Коковцова, П. А. Столыпина и др.

Методология исследования базируется на комплексном использовании основополагающих принципов, общенаучных и специально-исторических методов, научных объяснений. Это позволило установить специфику проведения земской реформы в Витебской, Минской и Могилевской губерниях, а также характерные черты в деятельности органов земского самоуправления в центрально-восточном регионе Беларуси. На основе сущностных показателей сформулирована *концепция диссертационного исследования*. Во второй половине XIX в. в Российской империи был проведен комплекс реформ, первой из которой стала аграрная, приведшая к модернизации всего социально-экономического уклада в аграрной сфере. Логическим продолжением реформы 1861 г. стала земская, в результате которой создавались бессловные выборные органы земского самоуправления. Однако на территории Беларуси земства не были введены. Это было связано с избирательным порядком в данный институт, который основывался на имущественном цензе и обеспечивал превосходство поместного дворянства. Правительство опасалось создавать такую систему в белорусских губерниях, где основную массу среди поместного дворянства составляли католики, поддержавшие восстание 1863–1864 гг. При этом необходимость реформирования местного управления в западных губерниях была очевидной. В 1903 г. в трех белорусских губерниях (Витебской, Минской и Могилевской) создавались комитеты и управы по делам земского хозяйства, ставшие переходной формой к созданию полноценного земского самоуправления в крае. Однако данные органы не в полной мере соответствовали потребностям социально-экономического развития региона. В результате в 1911 г. в Витебской, Минской и Могилевской губерниях была проведена земская реформа. При этом формирование органов земского самоуправления на белорусских землях осуществлялось с учетом политических процессов, происходивших в регионе, а также национально-религиозного состава населения. Вместе с тем, земское самоуправление сыграло значительную роль в социально-экономическом и культурном развитии центральной и восточной Беларуси.

В годы Первой мировой войны работа белорусских земств в основном концентрировалась на оказании всесторонней помощи действующей армии в составе Всероссийского земского союза. В условиях глубокого экономического и политического кризиса в среде земских деятелей назревало недовольство властью, всячески ограничивавшей инициативу местного самоуправления.

После отречения Николая II от престола земские учреждения поддержали Временное правительство, при котором значительно расширились их права и обязанности, а также усилилось политическое влияние. Однако, осенью 1917 г. к власти пришли большевики. Земства открыто выступали против новой власти и пытались оказать ей сопротивление. В качестве органа местного самоуправления земские учреждения стали конкурентом Советов. В связи с этим в 1918 г. земское самоуправление было ликвидировано.

Во второй главе **«Предпосылки земской реформы на территории Беларуси (1859–1911 гг.)»** выявлены политические, социально-экономические и организационные предпосылки создания земств в белорусских губерниях, а также раскрыта структура и деятельность комитетов и управ по делам земского хозяйства.

В 1864 г. в Российской империи была проведена земская реформа, согласно которой создавались новые органы местного самоуправления – земства. Однако, в это время земские учреждения на территории Беларуси не были введены. Объяснялось это тем, что система земских выборов обеспечивала преобладание в земствах крупных землевладельцев. Правительство не доверяло местным помещикам римско-католического вероисповедания, поэтому опасалось передавать в их руки местное самоуправление. Вместе с тем, неэффективное управление местным хозяйством в Западном крае побудило правительство реорганизовать там систему местного управления. В 1903 г. в Витебской, Минской и Могилевской губерниях создавались комитеты и управы по делам земского хозяйства, которые проделали значительную работу в решении местных вопросов и стали важной предпосылкой к созданию полноценного земского самоуправления в белорусских губерниях. После Первой российской революции правительство вновь вернулось к вопросу реформирования местного управления в западных губерниях.

В третьей главе **«Особенности проведения земской реформы в Витебской, Минской и Могилевской губерниях в 1911 г.»** раскрыт процесс и особенности введения земских учреждений в Витебской, Минской и Могилевской губерниях, а также показаны результаты выборов в органы самоуправления.

14 марта 1911 г. был опубликован именной указ Николая II «О распространении действия Положения о земских учреждениях на Витебскую, Волынскую, Киевскую, Минскую, Могилевскую и Подольскую губернии», согласно которому в Витебской, Минской и Могилевской губерниях вводилось земское самоуправление. Белорусские земства имели ряд отличий, связанных с этноконфессиональными особенностями края: земские выборы проводились на

основе национальных курий – «русской» и «польской», ограничивалось представительство от крестьян, понижался имущественный ценз для получения права участия в выборах земских гласных. Такие нововведения гарантировали преобладание в земстве православного населения. В результате первые земские выборы в Витебской, Минской и Могилевской губерниях дали положительные для правительства результаты. Преобладающее количество мест в них заняли помещики «русского происхождения».

В четвертой главе **«Роль органов земского самоуправления в социально-экономическом и культурном развитии центральной и восточной Беларуси (1911–1914 гг.)»** определены основные направления деятельности земств, а также установлена роль земских учреждений в социально-экономическом и культурном развитии центральной и восточной Беларуси в 1911–1914 гг.

Основными направлениями деятельности земских учреждений являлись народное образование, здравоохранение, ветеринария, агрономические мероприятия, благотворительность, дорожное строительство, страхование и др. Земства открывали новые школы и ремонтировали существовавшие, нанимали учителей, расширили сеть врачебных и ветеринарных участков, боролись с эпидемиями и эпизоотиями, выдавали пособия неимущим и различным благотворительным обществам, распространяли сельское огнестойкое строительство и т. д. Земские учреждения организовывали сельскохозяйственные склады и зерноочистительные пункты, привлекали на службу квалифицированный агрономический персонал и др. Результаты работы земств привели к повышению уровня жизни населения белорусских губерний. Однако программа их деятельности была прервана войной. При этом за 1911–1914 гг. по названным направлениям были сделаны весьма значительные шаги и создан прочный фундамент для дальнейшей модернизации различных хозяйственных сфер на территории Беларуси.

В пятой главе **«Земское самоуправление в годы Первой мировой войны (1914–1918 гг.)»** показаны изменения в работе земских учреждений в условиях Первой мировой войны и их место в структуре государственного управления, выявлены результаты деятельности комитетов Всероссийского земского союза по поддержке армии на территории Беларуси, раскрыты изменения в структуре и функциях органов земского самоуправления при Временном правительстве, выявлена позиция земств в отношении революционных событий 1917 г., а также раскрыты причины ликвидации земских учреждений в 1918 г.

С началом Первой мировой войны деятельность земств изменилась. Теперь в составе общеземского органа – Всероссийского земского союза – они

оказывали санитарно-медицинскую поддержку действующей армии. ВЗС оборудовал медицинские учреждения, открывал пункты питания и перевязки, организовывал санитарные поезда, обеспечивал армию медикаментами, одеждой, обувью, перевязочными материалами, боролся с инфекционными болезнями, оказывал помощь беженцам и семьям призванных на войну. Результаты работы земских учреждений в составе ВЗС были высоко оценены в обществе. Однако, в условиях продолжения боевых действий, ухудшения экономического положения и усиления политического кризиса в Российской империи возросло недовольство правительством со стороны земских деятелей. Они поддержали Февральскую революцию и приход к власти Временного правительства. После свержения Николая II началась реорганизация всей системы земского самоуправления. Так, помимо прежних хозяйственных дел, в ведение земства переходили все дела местного управления, а также снималась всякая опека над ними со стороны администрации. Однако, к осени 1917 г. революция приобрела более радикальный характер, и к власти пришли большевики. Земские учреждения открыто осуждали политику большевиков и отказались признавать новое правительство – Совет Народных Комиссаров. Это предопределило их судьбу. В 1918 г. земства были ликвидированы и сошли с исторической арены.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертации

1. Процесс обсуждения, разработки законопроектов, создания и функционирования органов земского самоуправления на территории Беларуси прошел длительный путь – с 1859 по 1918 г., включающий четыре этапа. На первом этапе (1859 – март 1903 г.) осуществлялась разработка и обсуждение законопроектов о распространении земской реформы на западные губернии в правительственных кругах. На втором этапе (апрель 1903 – февраль 1911 г.) в Витебской, Минской и Могилевской губерниях функционировали комитеты и управы по делам земского хозяйства, обладавшие теми же функциональными обязанностями, что и земства. Однако, они являлись не выборными, а административными органами. На третьем этапе (март 1911 – июль 1914 г.) в Витебской, Минской и Могилевской губерниях были созданы выборные всесословные органы земского самоуправления, результаты деятельности которых привели к повышению уровня и улучшению качества жизни населения. На четвертом этапе (август 1914 – март 1918 г.) в условиях Первой мировой войны работа земств была направлена, главным образом, на оказание санитарно-

медицинской помощи российской армии. Они действовали в составе Всероссийского земского союза помощи больным и раненым, изменилось их правовое и функциональное положение при Временном правительстве, а к концу периода земские учреждения прекратили свое существование [5; 6; 8].

2. В 60-х–70-х гг. XIX в. в Российской империи были проведены реформы, ставшие важным этапом в процессе модернизации социально-экономических отношений в стране. Одной из главных являлась земская реформа, приведшая к формированию новых органов местного самоуправления – земств. Земства являлись принципиально новым органом, который основывался на выборном представительстве с участием всех сословий, а их введение привело к модернизации всего аппарата местного хозяйственного управления. Однако, земские учреждения изначально были под контролем властей, а их функции строго ограничивались решением задач локального характера. К концу 1870–х гг. земская реформа была проведена только в 34 губерниях Российской империи. На территории Беларуси земское самоуправление не вводилось. Это было связано с тем, что избирательный порядок в земства обеспечивал превосходство поместного дворянства, а правительство не доверяло местной элите белорусских губерний после восстания 1863–1864 гг., в котором активное участие приняло дворянство римско-католического вероисповедания.

В тоже время, неэффективное управление местным хозяйством в белорусских губерниях побуждало правительственные круги ускорить процесс реорганизации системы местного управления в крае. В результате на основании «Положения об управлении земским хозяйством» в 1903 г. в Витебской, Минской и Могилевской губерниях были созданы комитеты и управы по делам земского хозяйства с теми же функциями, что и у выборных земств. Комитеты и управы проделали значительную работу и создали прочный фундамент для дальнейшего развития народного образования, медицины, агрономии и др., а сами они стали переходной формой к созданию полноценного земского самоуправления в белорусских губерниях. Однако данные органы формировались не на выборных началах, а из назначаемых администрацией чиновников.

После Первой российской революции для избежания новых народных волнений власти провели ряд социально-экономических преобразований. Реформирование затронуло и земское самоуправление. В результате правительство вернулось к разработке законопроекта о создании земств в западных губерниях [1; 6; 8; 10; 12].

3. В 1911 г. на территории трех белорусских губерний (Витебской, Минской и Могилевской) было введено земское самоуправление в соответствии

с «Положением о земских учреждениях» 1890 г., но в него был внесен ряд изменений и дополнений, связанных с этноконфессиональными особенностями края. Основные отличия заключались в организации земских выборов, где вводились две национальные курии – «польская» и «русская», уменьшался имущественный ценз для избрания земских гласных, ограничивалось количество гласных от крестьян в уездных собраниях – 1/3 от их общего числа, а в губернское земство допускался только один крестьянский гласный от каждого уезда. Председатель и не менее половины членов земской управы должны были быть «русского происхождения». При этом увеличивалось представительство православного духовенства в земстве. Таким путем правительство стремилось ограничить влияние помещиков-католиков на деятельность земских учреждений и упрочить позиции православных дворян. В Виленской и Гродненской губерниях, где высшее сословие было преимущественно католическим, по политическим соображениям оставалась прежняя система местного управления.

Первые земские выборы в белорусских губерниях прошли под постоянным контролем со стороны администрации. В ее обязанности входило обеспечить большинство за лицами «русского происхождения» при выборах в земства. В результате, первые земские выборы в Витебской, Минской и Могилевской губерниях дали ожидаемые правительству результаты. Большинство мест в земских учреждениях заняли помещики православного вероисповедания. При этом, несмотря на преобладание в белорусских земствах лиц «русского происхождения», важную роль на принятие решений в ходе земских заседаний играло мнение помещиков-католиков. Политических и национальных разногласий на земских собраниях не возникало [11].

4. В 1911–1914 г. органы земского самоуправления провели значительную работу по решению хозяйственных задач белорусских губерний. За этот период земства ассигновали значительные средства на народное образование, медицину, ветеринарию, агрономические мероприятия, дорожное строительство, общественное призрение и др. Их деятельность выразилась в оказании агрономической помощи населению, распространении сельскохозяйственных знаний, организации сельскохозяйственных складов и зерноочистительных пунктов, открытии новых школ и больниц, борьбе с эпидемиями и эпизоотиями, содержании благотворительных заведений и выдаче пособий нуждающимся, распространении сельского огнестойкого строительства и обязательного страхования, проведении дорожно-строительных работ и др. Благодаря действиям земств, увеличилось количество агрономического персонала, учителей, врачей, ветеринаров и др. Намеченная программа деятельности земских учреждений была перспективной и в определенной степени была

ориентирована на успешную реализацию столыпинской аграрной реформы. Однако ее осуществление было прервано войной. При этом результаты работы земств за это трехлетие положительно сказались на социально-экономическом и культурном развитии региона, а также привели к улучшению уровня жизни населения [2; 4].

5. В годы Первой мировой войны деятельность белорусских земств, кроме решения традиционных задач, была направлена на оказание всесторонней помощи действующей армии в составе Всероссийского земского союза. В Витебской, Минской и Могилевской губерниях действовали губернские и уездные комитеты ВЗС, которые обустроивали медицинские учреждения для лечения раненых и больных солдат, занимались их транспортировкой в лазареты и госпитали, организовывали пункты питания и перевязки, открывали склады лекарств и одежды, помогали беженцам и др.

Несмотря на определенную консолидацию усилий правительства и земств в начале войны, власти продолжали держать земские учреждения на расстоянии от политических дел, ограничивая их деятельность строго хозяйственными вопросами. Вместе с тем, в условиях глубокого политического кризиса в среде земских деятелей назревало недовольство властями. Земские учреждения требовали расширения своих полномочий и свободы действий. Но правительство не хотело идти на компромисс и изменять существовавший порядок местного самоуправления. В результате земства активно поддержали Февральскую революцию.

После свержения Николая II органы земского самоуправления были наделены практически всей полнотой государственной власти на местах. В течение 1917 г. Временное правительство издало ряд постановлений, которые значительно расширили права и обязанности земств, а также усилили их политическое влияние. В ведение земских учреждений переходила милиция, продовольственное дело, организация юридической помощи населению, меры по охране труда и др. Ликвидировался надзор за земствами со стороны администрации. Важным событием стало введение волостного земства. В результате земства как органы местного самоуправления стали частью системы местного управления. Отныне они выступали не как институты, решавшие главным образом хозяйственные задачи, а как полновластные учреждения, которые обладали значительным политическим влиянием. Однако, с приходом к власти большевиков земства утратили свой статус. Земские учреждения не поддержали новую власть, что предопределило их судьбу. Началась ликвидация земств. На территории Беларуси упразднение земских учреждений прошло быстро, так как они появились в крае сравнительно поздно, и социальная база их

была довольно узкой. Большинство населения поддержало новую власть. В течение января–марта 1918 г. белорусские земства окончательно исчерпали возможности для функционирования и прекратили свое существование [5].

Рекомендации по практическому использованию результатов

Результаты диссертационного исследования используются в образовательном процессе Учреждения образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка» (акты о внедрении №05-10-542 от 15.12.2022 г., №05-10-247 от 28.06.2023 г.).

Результаты диссертационного исследования могут быть востребованы в образовательном процессе в учреждениях образования при изучении истории Беларуси, подготовке обобщающих научных работ, учебных и методических пособий, лекционных и специальных курсов, написании дипломных работ и магистерских диссертаций в вузах Республики Беларусь.

Выводы исследования могут быть использованы органами местной власти и управления Республики Беларусь в качестве аналитического материала для совершенствования местного управления и самоуправления.

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ

Статьи в научных изданиях в соответствии с п. 19 Положения о присуждении ученых степеней и присвоения ученых званий в Республике Беларусь

1. Куимова, Н. А. Основные направления деятельности Минского губернского по делам земского хозяйства управления (1903–1911 гг.) / Н. А. Куимова // Вес. БДПУ. Сер. 2, Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. – 2021. – № 4. – С. 52–56.
2. Куимова, Н. А. Основные направления деятельности органов земского самоуправления в Витебской, Минской и Могилевской губерниях (1911–1914 гг.) / Н. А. Куимова // Вес. БДПУ. Сер. 2, Гісторыя. Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. – 2022. – № 4. – С. 83–87.
3. Куимова Н. А. Реализация земской реформы на территории Беларуси: историография проблемы // Н. А. Куимова // Весн. Палес. дзярж. ун-та. Сер. грамад. і гуманітар. навук. – 2023. – № 1. – С. 3–10.
4. Куимова, Н. А. Деятельность органов земского самоуправления по оказанию агрономической помощи населению белорусских губерний (1911–1914 гг.) / Н. А. Куимова // Ученые записки УО «ВГУ имени П. М. Машерова». – 2023. – Т. 37. – С. 49–52.
5. Куимова, Н. А. Деятельность Витебского, Минского и Могилевского губернских комитетов Всероссийского земского союза по оказанию помощи больным и раненым воинам (1914–1918 гг.) / Н. А. Куимова // Вес. БДПУ. Сер. 2, Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. – 2023. – № 2. – С. 76–80.

Статьи в зарубежных изданиях

6. Куимова, Н. А. Подготовка земской реформы в белорусских губерниях Российской империи (1864–1903 гг.) / Н. А. Куимова // Вестник СВГУ. История. – 2022. – № 2. – С. 1–10.

Статьи в научных сборниках

7. Куимова, Н. А. Группы источников по изучению истории земского самоуправления в белорусских губерниях / Н. А. Куимова, С. А. Толмачева // Образование и наука в XXI веке : ежегод. сб. науч. тр. БГПУ : 2021 год / Белорус. гос. пед. ун-т ; редкол.: А. И. Жук (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2021. – Вып. 3. – С. 93–96.
8. Куимова, Н. А. Подготовка земской реформы в белорусских губерниях российской империи (1903–1911 гг.) / Н. А. Куимова // Наука молодых – наука

будущего : сб. науч. ст. / Российская Федерация МЦНП «Новая наука» ; под ред. И. И. Ивановской, М. В. Посновой. – Петрозаводск, 2023. – С. 280–287.

Материалы конференций

9. Куимова, Н. А. Отечественная историография реализации земской реформы в Беларуси / Н. А. Куимова // ARS LONGA: научные достижения и перспективы : материалы IV междунар. науч.-практ. конф., г. Минск, 14–16 апр. 2021 г. / Институт истории НАН Беларуси. – Минск, 2021. – С. 93–97.

10. Куимова, Н. А. Введение «Положения об управлении земским хозяйством» в Беларуси / Н. А. Куимова // Социально-гуманитарные науки в профессиональном становлении педагога : материалы VI межд. студ. науч.-теорет. онлайн-конф., Минск, 23 апр. 2021 г. / Бел. гос. пед. ун-т им. М. Танка ; редкол.: В. П. Скок (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2021. – С. 137–139.

11. Куимова, Н. А. Особенности проведения земской реформы в Витебской, Минской и Могилевской губерниях в 1911 г. / Н. А. Куимова // ARS LONGA: научные достижения и перспективы : материалы V междунар. науч.-практ. конф., г. Минск, 21–22 апр. 2022 г. / Институт истории НАН Беларуси. – Минск, 2022. – С. 74–77.

12. Куимова, Н. А. Земское самоуправление в годы Первой русской революции / Н. А. Куимова // Евразийское пространство: межкультурное взаимодействие стран региона : материалы междунар. науч.-практ. конф., г. Минск, 24 марта 2023 г. / Бел. гос. пед. ун-т им. М. Танка ; редкол.: А. В. Маковчик [и др.]; С. П. Шупляк (отв. ред.). – Минск, 2023. – С. 86–90.

РЕЗЮМЕ

Куимова Надежда Александровна

Создание и деятельность органов земского самоуправления в Витебской, Минской и Могилевской губерниях (1911–1918 гг.)

Ключевые слова: Беларусь, Витебская, Минская и Могилевская губернии, земское самоуправление, земская реформа, земства.

Целью диссертационного исследования является раскрытие предпосылок, особенностей формирования и практической деятельности органов земского самоуправления в Витебской, Минской и Могилевской губерниях в 1911–1918 гг.

Методы исследования. Диссертационное исследование базируется на основополагающих принципах историзма, объективности и ценностного подхода. Практическим инструментарием исследования явились как общенаучные (анализ и синтез, индукция и дедукция, сравнение, восхождение от конкретного к абстрактному, статистический анализ и др.), так и специально-исторические (историко-генетический, историко-сравнительный, историко-типологический, историко-системный) методы.

Полученные результаты и их новизна. В диссертационном исследовании впервые в отечественной историографии проведено системное исследование процесса создания и деятельность органов земского самоуправления на территории Беларуси. Впервые в исторической науке определены и обоснованы этапы, отражающие предпосылки, создание и функционирование органов земского самоуправления в белорусских губерниях. Новым стало раскрытие особенностей проведения выборов и формирования личного состава земств в Витебской, Минской и Могилевской губерниях. Впервые проанализированы мероприятия Временного правительства по реформированию земского самоуправления, а также раскрыты причины ликвидации земских учреждений в 1918 г.

Рекомендации по использованию. Результаты исследования могут быть использованы при подготовке обобщающих научных работ, учебных и методических пособий, лекционных и специальных курсов по истории Беларуси и России. Материалы диссертации могут быть востребованы органами государственного управления для совершенствования местного самоуправления в Республике Беларусь.

Область применения: история Беларуси, история России, историография, источниковедение.

РЭЗІЮМЭ

Куімава Надзея Аляксандраўна

Стварэнне і дзейнасць органаў земскага самакіравання ў Віцебскай, Мінскай і Магілёўскай губернях (1911–1918 гг.)

Ключавыя словы: Беларусь, Віцебская, Мінская і Магілёўская губерні, земскае самакіраванне, земская рэформа, земствы.

Мэтай дысертацыйнага даследвання з'яўляецца раскрыццё перадумоў, асаблівасцей фарміравання і практычнай дзейнасці органаў земскага самакіравання ў Віцебскай, Мінскай і Магілёўскай губернях у 1911–1918 гг.

Метады даследавання. Дысертацыйнае даследаванне грунтуецца на асноватворных прынцыпах гістарызму, аб'ектыўнасці і каштоўнаснага падыходу. Практычным інструментарыем даследавання з'явіліся як агульнанавуковыя (аналіз і сінтэз, індукцыя і дэдукцыя, параўнанне, узыходжанне ад канкрэтнага да абстрактнага, статыстычны аналіз і інш.), так і спецыяльна-гістарычныя (гісторыка-генетычны, гісторыка-параўнальны, гісторыка-тыпалагічны, гісторыка-сістэмны) метады.

Атрыманыя вынікі і іх навізна. У дысертацыйным даследаванні упершыню ў айчынай гістарыяграфіі праведзена сістэмнае даследаванне працэса стварэння і дзейнасць органаў земскага самакіравання на тэрыторыі Беларусі. Упершыню ў гістарычнай навуцы вызначаны і абгрунтаваны этапы, якія адлюстроўваюць перадумовы, стварэнне і функцыянаванне органаў земскага самакіравання ў беларускіх губернях. Новым стала раскрыццё асаблівасцей правядзення выбараў і фарміравання асабовага складу земстваў у Віцебскай, Мінскай і Магілёўскай губернях. Упершыню прааналізаваны мерапрыемствы Часовага ўрада па рэфармаванні земскага самакіравання, а таксама раскрыты прычыны ліквідацыі земскіх устаноў у 1918 г.

Рэкамендацыі па выкарыстанні. Вынікі даследавання могуць быць выкарыстаны пры падрыхтоўцы абагульняючых навуковых прац, вучэбных і метадычных дапаможнікаў, лекцыйных і спецыяльных курсаў па гісторыі Беларусі і Расіі. Матэрыялы дысертацыі могуць быць запатрабаваны органамі дзяржаўнага кіравання для здасканалення мясцовага самакіравання ў Рэспубліцы Беларусь.

Галіна ўжывання: гісторыя Беларусі, гісторыя Расіі, гістарыяграфія, крыніцазнаўства.

SUMMARY

Kuimava Nadzeya Alexandrovna

Creation and activity of zemstvo self-government organs in the Vitebsk, Minsk and Mogilev governorates (1911–1918)

Keywords: Belarus, Vitebsk, Minsk and Mogilev governorates, zemstvo self-government, zemstvo reform, zemstvos.

The aim of the dissertation research is to reveal the prerequisites, features of the formation and practical activity of zemstvo self-government organs in the Vitebsk, Minsk and Mogilev governorates in 1911–1918.

Research methods. The dissertation research is based on the fundamental principles of historicism, objectivity and value approach. The practical tools of the research have been general scientific (analysis and synthesis, induction and deduction, comparison, transition from the concrete to the abstract, statistical analysis, etc.) and special historical (historical-genetic, historical-comparative, historical-typological, historical-systemic) methods.

Obtained results and their novelty. In the dissertation, systemic research of the process of the creation and activity of zemstvo self-government organs on the territory of Belarus has been conducted in domestic historiography for the first time. The stages, that reflected the prerequisites, the creation and functioning of zemstvo self-government organs in the Belarusian governorates, have been identified and substantiated for the first time in historical science. The disclosure of the features of the conducting elections and personnel formation of zemstvos in the Vitebsk, Minsk and Mogilev governorates has become new. For the first time, the measures of the Provisional Government to reform the zemstvo self-government were analyzed and the reasons for the abolishment of zemstvo institutions in 1918 were disclosed.

Recommendations for use. The research results can be used during the preparation of generalized scientific studies, educational and methodological tutorials, lectures and special courses on the history of Belarus and Russia. The dissertation materials can be used by government organs to improve local self-government in the Republic of Belarus.

Field of application: history of Belarus, history of Russia, historiography, source study.