

ИНКЛЮЗИВНОЕ ОБЩЕСТВО КАК ОДИН ИЗ ОСНОВНЫХ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ АЗЕРБАЙДЖАНА

У. А. Шафиев, С. А. Максимова

Азербайджан, г. Баку, БГУ

uzeyirshafiyev@gmail.com, sevinc.mehsimova@gmail.com

Для того чтобы быть признанным полноправным членом общества, социальная интеграция необходима. Она необходима как шаг к устранению препятствий для людей этой категории. Цель состоит в том, чтобы поддержать развитие дискриминируемых, социально изолированных, обездоленных и инвалидов. Проводимые реформы в этой сфере позволяют создать систему социальной защиты на уровне современных требований. Основным приоритетом реализуемой социальной политики является обеспечение инклюзивного развития. Благоприятная демографическая ситуация является признаком наличия в стране необходимого человеческого потенциала для будущего инклюзивного развития.

Формирование инклюзивного общества является одной из важных глобальных задач. Если человек может найти себя в здоровом обществе, если его потенциал признается обществом, если он способен создавать и укреплять социальные отношения и интегрироваться в общество, общество можно считать социально инклюзивным. Это может быть в форме образования, работы, волонтерства и других формах. Интеграция в общество может быть затруднена для людей, находящихся в неблагоприятном, трудном положении и не имеющих таких же возможностей, которые имеет состоятельный социальный класс.

Для того чтобы быть признанным полноправным членом общества, социальная интеграция необходима. Она необходима как шаг к устранению препятствий для людей этой категории. Цель состоит в том, чтобы поддержать развитие дискриминируемых, социально изолированных, обездоленных и инвалидов. Это примерно охватывает следующие направления: работа с людьми с особыми потребностями, физическими ограничениями; мероприятия, связанные с гендерными вопросами, мероприятия, связанные с повышением грамотности малообеспеченных слоев населения. Особое внимание необходимо уделять и регионам.

В последние годы процессы, происходящие в мире, события, происходящие в некоторых странах, где традиции толерантности считаются нерушимыми, еще больше повышают актуальность вопроса. Инклюзивность означает создание возможностей получения дохода и для бедных, и для людей с физическими и умственными недостатками, для беженцев, осужденных и других уязвимых групп общества. Важным является обеспечение их доступа к материальным благам, расширение их возможностей извлекать из них пользу, иными словами, обеспечение благополучия.

Наибольшая доля в формировании инклюзивных обществ также приходится на долю частного бизнеса. В странах мира реализуется ряд различных проектов развития и социальной направленности, обеспечивающих инклюзивность общества. Примером таких проектов является реализация инвестиционных проектов, обеспечивающих создание рабочих мест в регионах с относительно высоким уровнем бедности. Обеспечение инклюзивного развития является одной из важнейших проблем, стоящих перед человечеством в глобальном масштабе. Международные организации и передовые общества пытаются активизировать усилия по расширению деятельности в этом направлении. Сегодня среди показателей развития государств одним из основных критериев считается обеспечение инклюзивности [1; 2; 4; 5].

Реализуемые социально-экономические реформы играют важную роль в обеспечении инклюзивного развития общества. Социально-экономическая политика тесно связана с внедрением инноваций и реформ. Сегодня Азербайджан добился серьезных успехов в направлении построения инклюзивного общества. Достиженные нашей страной успехи уже отражены в глобальных отчетах международных организаций.

Конечно, это стало возможным благодаря инновациям и эффективности, применяемым в сфере управления в Азербайджане. Это является результатом инклюзивной политики, реализуемой в нашей стране, особенно в социально-экономической сфере. Научное обоснование всех социально-экономических управленческих решений, принимаемых в этих направлениях, является необходимым [4].

Говоря об инклюзивной социальной политике, осуществляемой в Азербайджане, следует проанализировать важные решения, принятые

в этой сфере, проведенные реформы, затраченные на них ресурсы и достигнутые результаты. Следует отметить, что в Азербайджанской Республике сформирована социальная политика, включающая в себя все элементы, характерные для социальной защиты.

Проводимые реформы в этой сфере позволяют создать систему социальной защиты на уровне современных требований. Основным приоритетом реализуемой социальной политики является обеспечение инклюзивного развития. Предпринимаемые в этом направлении шаги служат повышению достойного уровня жизни различных слоев населения, особенно малообеспеченных семей и социально незащищенных групп, созданию для них равных возможностей в обществе. В настоящее время в Азербайджане создана система социальной защиты, охватывающая широкие категории населения.

При подходе с позиции инклюзивной социальной политики среди показателей, отражающих заботу государства о малообеспеченном населении страны, следует отметить важность предоставления различных адресных компенсаций отдельным группам граждан. В целях усиления социальной защиты населения в последнее время широкое распространение получило применение политики соединения адресной социальной помощи с занятостью и samozанятостью.

Следует отметить, что целями соединения социальной помощи с занятостью, то есть вовлечения населения, получающего социальную помощь, в активные трудовые программы являются: – соединение их с потенциальными работодателями – повышение трудовой квалификации кредит – повышение социальной интеграции. Вопрос объединения социальной помощи с трудоустройством также отражен в Концепции развития «Азербайджан 2020: Видение будущего». В концепции показано, что эффективность социальной помощи будет повышена за счет использования современных социальных технологий, а активные программы социальной помощи (самообеспечение, льготное социальное кредитование) будут реализовываться наряду с существующей системой адресной государственной социальной помощи. Ряд шагов в этом направлении уже сделан.

Например, создание центров «ABAD» (упрощенная поддержка семейного бизнеса), реализующих социальные проекты в целях поддержки активного участия граждан в социально-экономическом развитии Азербайджанской Республики, развития малого и среднего

предпринимательства, повышение уровня занятости населения, формирование конкурентоспособных семейных фермерских хозяйств, обеспечивающих инклюзивную социальную политику в стране, можно считать одним из эффективных управленческих решений. Проекты поддержки семейных предприятий, работающих в сфере декоративно-прикладного народного промысла и сельского хозяйства, реализуют центры «АБАД». Центры «АБАД» также предоставляют семейным домохозяйствам услуги бизнес-планирования, маркетинга, брендинга и дизайна, финансово-бухгалтерского учета и юридической помощи. Одним из важных направлений социальной политики, проводимой Азербайджанским государством, является решение социально-бытовых проблем семей шехидов, и следует отметить поддержку, оказываемую их социальному развитию [1–3]. Так, большая их группа обеспечивается квартирами и автомобилями за счет государственных средств, ежегодно оказывается единовременная материальная помощь в связи с обеспечением тысяч инвалидов лекарственными препаратами, санаторно-курортным лечением.

Решение гуманитарных проблем, возникших в результате конфликтной политики, улучшение достойных условий жизни граждан, пострадавших от этого конфликта, является одной из важных составляющих реализуемой в стране политики инклюзивного развития. В этом направлении государство реализует многогранную политику. Например, вынужденные переселенцы и приравненные к ним выходцы из семей шехидов, а также лица, лишившиеся родителей и лишённые родительской опеки, освобождаются от платы за обучение в государственных учебных заведениях, улучшение жилищно-бытовые условия вынужденных переселенцев в целом и другие социальные проблемы решаются государством [1; 2; 5].

Следует отметить, что вопросы инклюзии людей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья являются одними из приоритетов в социальном развитии. Вопросы трудоустройства лиц с инвалидностью отражены в Концепции развития «Азербайджан 2020: взгляд в будущее». Согласно концепции, «будут разработаны и реализованы соответствующие проекты по предотвращению изоляции инвалидов от общества и беспрепятственному использованию социальной инфраструктуры, а также увеличено количество учреждений социальной и профессиональной реабилитации в целях развития на-

выки и способности этих людей и расширить возможности их трудоустройства [3].

Документ «Рамки партнерства ООН – Азербайджан (UNAPF) на 2016–2020 годы» также вносит важный вклад в обеспечение социальной интеграции в Азербайджане. Таким образом, в дополнение к ряду вопросов в документе показано, что система Организации Объединенных Наций предлагает сравнительные преимущества в ряде экономических областей, включая как ориентированные на интересы бедных, так и ориентированные на занятость инклюзивные и устойчивые факторы роста. Особое внимание будет уделяться развитию молодежи, женщин и людей с ограниченными возможностями как приоритетных целевых групп (особенно тех, кто проживает в сельских и региональных районах), учитывая их относительно неблагоприятное положение в экономике [4; 5].

В то же время следует упомянуть Государственную программу «Развитие инклюзивного образования для людей с ограниченными возможностями в Азербайджанской Республике на 2018-2024 годы». Придан серьезный импульс полной интеграции молодых людей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья в общество. Молодежь из данной категории, как высокообразованные специалисты, могут индивидуально участвовать во всех процессах общества, приказом «Об оплате стоимости обучения лиц с I и II степенями инвалидности, а также детей до 18 лет с ограниченными возможностями здоровья», подписанное руководством нашей страны [6].

Согласно распоряжению, лица с I и II группами инвалидности, обучающиеся на платной основе в высших учебных заведениях Азербайджанской Республики на уровне бакалавриата и магистратуры (базового (основного высшего) медицинского образования и резидентуры), на магистратуры Национальной Академии Наук Азербайджана и в средних специальных учебных заведениях, а также лиц с ограниченными возможностями здоровья. В период обучения детей до 18 лет стоимость обучения оплачивается из государственного бюджета с 2019 года [6; 9].

Учитывая, что университеты играют локомотивную роль в развитии общества, это решение является одним из важнейших шагов и можно отметить, что оно ведет к серьезным изменениям. Конечно, только развития образования недостаточно на пути инклюзивного раз-

вития людей с ограниченными возможностями здоровья. В то же время для этих людей одним из важных вопросов является трудоустройство и конкурентоспособность на рынке труда и обеспечение благополучия их жизни. Так, 5 мая 2018 года впервые в Азербайджане прошла специализированная «Ярмарка вакансий для молодежи с ограниченными возможностями».

Университеты выступили главным организатором этой ярмарки. Эта ярмарка выявила все недостатки в организации рынка труда для людей с инвалидностью и особыми потребностями. И это событие стало серьезным толчком для вовлечения этих людей в трудовую деятельность в республике. Многие программы, проекты были приняты. Также в 2018 году государством были созданы новые агентства и учреждения, работающие в направлении профессиональной реабилитации и трудоустройства людей с инвалидностью [7].

Проводимая в Азербайджане инклюзивная социальная политика приносит свои плоды. Одним из ярких индикаторов этого являются данные по безработице в отчете Всемирного банка. Так, по данным Всемирного банка на 2021 год, уровень безработицы в Азербайджанской Республике составляет 6,39 %. Это очень хороший показатель. В результате в стране наблюдается благоприятная демографическая ситуация. Благоприятная демографическая ситуация является признаком наличия в стране необходимого человеческого потенциала для будущего инклюзивного развития [9].

Инклюзивное развитие предполагает также реализацию комплекса социальных программ. Индекс социального прогресса (The Social Progress Index) – комбинированный показатель, который измеряет достижения стран мира с точки зрения общественного благополучия и социального прогресса. Индекс охватывает страны, для которых имеются достоверные показатели, и базируются на комбинации данных из опросов общественного мнения (12 %), оценок экспертов в области развития (25 %) и статистической информации международных организаций (61 %). По последней версии стран по уровню социального развития на 2021 год из 168 стран Азербайджан занимает 107 место с показателем 62.90. Это хороший показатель по сравнению с предыдущим периодом. Позиция нашей страны сравнительно высока и по другому показателю – бедности. Этот показатель определяет, сколько процентов населения страны

зарабатывает менее 5,5 долларов США, и страны ранжируются по показателям бедности с этими процентами. В отчете Азербайджан входит в число стран со средним уровнем дохода, опережая все страны СНГ [8; 9].

Государства, берущие на себя обязательство достигнуть целей устойчивого инклюзивного развития, находятся на различных позициях в системе мирового хозяйства и решают разные насущные задачи. В беднейших странах основное препятствие на пути к устойчивому развитию – экономическая нестабильность, обнищание населения и голод. Другие страны давно преодолели порог бедности и для них первоочередными задачами на пути к устойчивому инклюзивному развитию являются реформирование системы образования и модернизация здравоохранения. Вследствие этого сотни индикаторов, призванные отражать достижение 17 целей устойчивого развития [10], не являются универсальными и подходят для сравнительной оценки эффективности деятельности в этой области не во всех странах. Универсальный характер носят такие индикаторы, которые одинаково значимы для стран, находящихся на любом уровне экономического и социального развития и вместе с тем отвечают глобальным целям устойчивого развития. Крайне важными показателями служат данные, характеризующие эффективность использования экономического потенциала для построения общества устойчивого инклюзивного развития. Эффективность государственной политики при этом оценивается путем сопоставления экономического потенциала страны и состояния социальной политики [10].

Список использованной литературы

1. «О дополнительных мерах по совершенствованию управления в сферах занятости населения, труда, социальной защиты и безопасности». Указ Президента Азербайджанской Республики. Баку, 9 августа 2018 г.
2. «О трудоустройстве». Закон Азербайджанской Республики. Баку, 2001.
3. Азербайджан 2020: взгляд в будущее. Концепция развития [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.president.az/files/future_az.pdf. – Дата доступа: 10.10.2022.
4. Алекбаров, У. Основы управления устойчивым развитием и экологической цивилизацией / У. Алекбаров // Государственное управление: теория и практика. – Баку, 2017.

5. Алекбаров, У. Индекс инклюзивного развития Азербайджанской Республики как показатель инновационного развития страны / У. Алекбаров // Государственное управление: теория и практика, Баку. – 1(61) – 2018.
6. Государственная программа о развитии инклюзивного образования для лиц с ограниченными возможностями в Азербайджанской Республике на 2018–2024 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.azertag.az> – Дата доступа: 10.10.2022.
7. Максимова, С. Создание инклюзивной среды для активизации предпринимательской деятельности молодежи с ограниченными возможностями здоровья // Правовое регулирование предпринимательской деятельности: материалы научно-практической конференции, Баку. – 2019.
8. Отчетный документ ООН-Азербайджан о партнерстве (UNAPF) Баку-2016 на 2016–2020 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://azertag.az/xeber/Azərbaycanın_Inklüziv_Inkisaf_İndeksi_2018_hesabatında_irelil_emesi_ugurlu_islahatların_neticesidir-1130930 <http://data.worldbank.org/indicator/NY>. – Дата доступа: 10.10.2022.
9. Рейтинг стран по уровню безработицы. Всемирный Банк [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://nonews.co/directory/lists/countries/unemployment> – Дата доступа: 10.10.2022.
10. Алекбаров, У. Устойчивое инклюзивное развитие Азербайджана: значение кадрового потенциала. Государственная служба / У. Алекбаров // Научно-политический журнал. – 21(5). – 2019.