

С. А. Толмачёва Особенности формирования состава мировых посредников и их компетенции на территории Беларуси в период правления Александра II

Институт мировых посредников был создан в 1861 г. для урегулирования отношений между помещиками и их бывшими крепостными. При этом на территории Беларуси формирование кадрового состава мировых посредников и их функциональных обязанностей имело значительные особенности. Это было связано со стремлением правительства Александра II после восстания 1863–1864 гг. нейтрализовать политический сепаратизм помещиков-католиков и создать условия для реализации реформы 1861 г.

Толмачёва Светлана Александровна (Минск, Республика Беларусь) – учреждение образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка», исторический факультет, кафедра истории Беларуси и славянских народов, доцент; кандидат исторических наук, доцент.

Svetlana A. Tolmachova – Belarusian State Pedagogical University named after Maksim Tank – BSPU (Minsk, Republic of Belarus), Faculty of History, Department of Belarus and Slavic Peoples History, Associate Professor; Ph.D. (History), Associate Professor. tolmachova.sv@yandex.ru © С. А. Толмачёва, 2019

Статья подготовлена в рамках выполнения Государственной программы научных исследований Республики Беларусь на 2016–2020 гг. и при поддержке Белорусского республиканского фонда фундаментальных исследований. 2 В состав современной Республики Беларусь входит территория прежних четырех уездов Виленской губернии, пяти – Витебской, шести – Гродненской, всей Минской (9 уездов) и всей Могилевской (11 уездов) губерний Российской империи.

С. А. Толмачёва

Ключевые слова: Беларусь, Александр II, мировой посредник, кадровый состав, поземельное устройство, крестьянство, Северо-Западные губернии Российской империи, восстание 1863–1864 гг.

Svetlana A. Tolmachova

The specificity of forming the local conciliators staff and their competence in the territory of Belarus in the reign of Alexander II The institute of local conciliators was created in 1861 with the purpose to regulate the relations between landed gentry and their former dependent peasants (serfs). At the same time in the territory of Belarus the forming of the local conciliators staff and their functional responsibilities had significant features compared to other Russian provinces. That was connected with the intention of government of Alexander II after the uprising in 1863–1864 to neutralize the political separatism of Catholic landed gentry and to create the conditions for realization of the reform of 1861. Keywords: Belarus, Alexander II, local conciliator, staff, land arrangement, peasantry, North-Western provinces of the Russian Empire, 1863–1864 uprising.

Эпоха Александра II в истории России – время коренной перестройки социально-экономических отношений. Старая система хозяйствования, основанная на подневольном труде и господстве вне рыночных механизмов, отжила свое. Изменения проводились «сверху» и начались с отмены крепостного права. Для практической реализации аграрной реформы, в соответствии с «Положением о губернских и уездных по крестьянским делам учреждениях» (далее – «Положение...») от 19 февраля 1861 г., на местах был создан институт мировых посредников. Посредники обладали большим кругом полномочий как в административных, так и судебно-нотариальных делах. Основной их обязанностью было регулирование поземельных отношений между

крестьянами и помещиками: введение, а в ряде случаев – составление уставных грамот, разверстание угодий, повышение или понижение повинностей, введение в действие выкупных актов, взыскание недоимок и т. д., а также утверждение в должностях лиц крестьянского самоуправления. Судебные дела включали разбор споров, недоразумений и жалоб на помещика, отдельных крестьян и органы крестьянского самоуправления. К нотариальным относилось заверение различных актов между помещиками и временнообязанными крестьянами. Посредники выполняли некоторые судебно-полицейские функции – рассматривали дела о потравах, порубках леса и т. п. С распространением на территорию Беларуси судебной реформы 1864 г. судебные обязанности посредников с 1872 г. были переданы мировому суду. В соответствии с законом мировым посредником мог стать местный потомственный дворянин, обладавший не менее чем 500 дес. земли. В том случае, если размер земельных владений не достигал этой цифры, но был не менее 50 дес., к должности допускались лица, окончившие учебное заведение с правом на чин XII класса. Если же в уезде было менее 20 претендентов, соответствовавших хотя бы одному из указанных требований, то на должность мировых посредников могли избираться все потомственные дворяне, не имевшие аттестатов высших учебных заведений, но владевшие не менее чем 50 дес. земли. При недостаточном количестве потомственных дворян-землевладельцев на должность избирали личных дворян, но в их собственности должно было быть вдвое больше земли (ст. 6–9 «Положения...»). Уездные предводители дворянства составляли списки дворян, соответствовавших указанным требованиям. Кандидатуры претендентов обсуждали сначала на уездном дворянском собрании, затем списки передавали губернатору и после согласования с губернским и уездными предводителями дворянства направляли на утверждение Сената (ст. 12–14 «Положения...»). Таким образом, и уволить мирового посредника мог только Сенат. Должность посредника считалась престижной в силу несменяемости, независимости от местной власти, высокой степени самостоятельности в принятии решений, гласности деятельности. Посредник не мог быть снят с должности обычным административным путем. Он не подчинялся губернской и уездной администрации, уездному съезду мировых посредников. Уездный съезд (1861–1874) состоял из всех мировых посредников уезда, уездного предводителя дворянства (председателя) и чиновника от правительства. Съезд рассматривал жалобы на решения мировых посредников, действовавших в уезде. Жалобы на решения уездных съездов рассматривало губернское по крестьянским В марте 1861 г. Министерство внутренних дел дало разъяснение губернаторам: «Деятельность посредников на местах не подлежит близкому и постоянному наблюдению со стороны губернского начальства, и... закон... ставит их вне личной зависимости от административных учреждений». Деятельность посредников материально вознаграждалась: они получали 1500 руб. жалования в год без отчета о расходах. Необходимо отметить, что первый состав мировых посредников по всей Российской империи в основном придерживался либеральных позиций. Это нередко приводило к конфликтам между посредниками и помещиками в решении дел. Например, в 1862 г. двое посредников Быховского уезда Могилевской губернии вынуждены были просить об отставке из-за обструкции со стороны поместных дворян. На территории Беларуси абсолютное большинство посредников первого состава составляли дворяне римско-католического вероисповедания. Уже в 1861 г. начались волнения в Царстве Польском. Мировые посредники белорусских уездов оказались в оппозиции к правительственной политике. Должность посредника была удобной для конспиративной деятельности и организации восстания. Несмотря на то что в Северо-Западном крае с 1861 г. было установлено военное положение, посредники имели возможность посещать все поселения своего участка и проводить агитационную работу среди помещиков и крестьян. В начале 1863 г. поддержка посредниками национально-делам присутствие – коллегиальный орган, состоявший из губернатора (председателя), губернского предводителя дворянства, управляющего палатой государственных имуществ и/или удельной конторой, губернского прокурора (после 1864 г. – прокурора окружного суда или его товарища), председателя казенной палаты и (до 1874 г.) четырех членов из помещиков губернии (двух – избранных губернским и уездными предводителями дворянства, двух – назначенных МВД). С 1875 г. в связи с упразднением института мировых посредников (см.: Положение об изменениях в устройстве местных учреждений по крестьянским делам от 27 июня 1874 г.) функции уездных съездов были переданы уездным по крестьянским делам присутствиям, непосредственно подчинявшимся

соответствующим губернским присутствиям. – Примеч. ред. В Витебской, Минской и Могилевской губерниях уездные съезды мировых посредников действовали в 1861–1878 гг., в Виленской и Гродненской – в 1861–1903 гг., до ликвидации института мировых посредников. 1 Сборник правительственных распоряжений по устройству быта крестьян, вышедших из крепостной зависимости. СПб.: Земский отд. М-ва внутр. дел, 1861–1876. Т. 2, ч. 1: С 1-го января по 1-ое июля 1861 года. 1861. С. 112. 2 Могилевские губернские ведомости. 1862. 18 апр. 126 Научные статьи и сообщения. Крестьянская реформа освободительного движения стала очевидной. В результате 7 марта 1863 г. Александр II дал разрешение виленскому генерал-губернатору В. И. Назимову увольнять мировых посредников, волостных старшин и сельских старост, «которых при современных чрезвычайных обстоятельствах признает недостаточно благонадежными». 14 апреля 1863 г. минский гражданский губернатор в рапорте виленскому генерал-губернатору отмечал, что многие мировые посредники Минской губернии обратились к нему с просьбами об отставке, определяя в качестве причины напечатанную в № 62 «Северной почты» статью, где были неодобрительно показаны действия некоторых посредников края. Однако губернатор считал, что истинной причиной стало стремление выразить протест против указа от 1 марта 1863 г. о ликвидации временнообязанных отношений. По мнению губернатора, таким образом посредники стремились уклониться от участия в работе поверочных комиссий. В мае 1863 г. по приказу виленского генерал-губернатора в Минской губернии был составлен список мировых посредников и кандидатов к ним, которые были сняты с должности и подлежали аресту, – в него вошли 42 фамилии. Большинство из них (36 человек) на время составления списка содержались под арестом в Минском дворянском доме, остальные шесть были больны и находились дома, но военачальникам соответствующих уездов было приказано доставить их в Минск. По указу от 18 апреля 1863 г. в связи с выходом в отставку 28 жителей Гродненской губернии, занимавших должности уездных предводителей дворянства, уездных судей и мировых посредников, эти вакансии были замещены чиновниками по назначению правительства. 24 марта 1863 г. В. И. Назимов в записке на имя министра внутренних дел отмечал, что в связи с отставкой гродненского губернского предводителя дворянства графа Старжинского, а за ним и мировых посредников есть основание полагать, что «такого рода демонстрации со стороны местного дворянства могли быть допустимы для правительства, которому необходимо использовать этот случай в свою пользу,

1 ПСЗРИ. Собр. 2. Т. 38. № 39354.

2 Дело о награждении председателя и членов Присутствия, членов уездных мировых съездов, уездных предводителей дворянства, мировых посредников и их кандидатов по Минской губернии знаками отличия за введение в действие Положения 19-го февраля 1861 г. и об увольнении от должностей мировых посредников // НИАБ. Ф. 242. Оп. 1. Д. 87. Л. 19–20.

3 Там же. Л. 40–42об.

4 Жытко А. П. Дваранства Беларусі перыяду капіталізму. 1861–1914 гг.: манагра-фія. Мінск: БДПУ, 2003. С. 204.

чтобы раз и навсегда освободиться от польского дворянского влияния, которое присвоило себе право на замещение правительственных должностей членами своего сословия». 22 мая 1863 г. занявший пост виленского генерал-губернатора М. Н. Муравьев отмечал в отчете министру внутренних дел, что многие мировые посредники сами принимали участие в восстании, «пользовались... влиянием на крестьян» для привлечения на свою сторону. В связи с этим Муравьев приказал в Виленской и Гродненской губерниях уволить всех мировых посредников и кандидатов на должность, закрыть уездные мировые съезды. Такие же меры распространялись и на Минскую губернию, за исключением тех местностей, где губернатор «признает возможным сохранить мировые учреждения», а на должности мировых посредников были назначены, «как временная мера, чиновники от правительства, по выбору губернатора». В Витебской и Могилевской губерниях предлагалось уволить и заменить правительственными чиновниками только «неблагонадежных» мировых посредников. При этом была организована рассылка объявлений по волостям о прекращении действий мировых учреждений и увольнении мировых

посредников, чтобы сообщить крестьянам, что «власть мировых посредников над ними прекращается»². Добровольная отставка мировых посредников ускорила вопрос о полной их замене во всем Северо-Западном крае (белорусско-литовских губерниях) правительственными чиновниками. В соответствии с указом от 27 мая 1864 г. все должностные лица, а также их начальники, которые «имели непосредственное отношение к народу», должны были быть заменены исключительно лицами русского происхождения православного вероисповедания. В результате, например, в белорусских уездах Виленской губернии в 1869 г. все мировые посредники были православного вероисповедания, а заступили они на должности в 1863 г. либо позже. При этом девять из 16 мировых посредников были награждены медалью «В честь усмирения Польского мятежа 1863–1864 гг.»

1 Архивные материалы Муравьевского музея, относящиеся к польскому восстанию 1863–1864 гг. в пределах Северо-Западного края // Виленский временник. Вильна, 1913. Кн. 6. С. 336; Жытко А. П. Дваранства Беларусі... С. 214.

2 Дело о мировых посредниках Западных губерний // РГИА. Ф. 1291. Оп. 36, 1863 г. Д. 33. Л. 3–3об. 3 Жытко А. П. Дваранства Беларусі... С. 204.

4 Памятная книжка Виленской губернии на 1869 год. Вильна: тип. Губернского правления, 1869. С. 159–160, 170–171, 176, 182–183.

Новых мировых посредников начали набирать из состава служащих трех министерств: внутренних дел, государственных имуществ и юстиции. Обычно этих чиновников, не обладавших земельной собственностью в крае и не имевших родственников среди местных помещиков, приглашали из внутренних губерний России. Претенденты подавали прошение на имя виленского генерал-губернатора, который принимал окончательное решение и направлял их в тот или иной уезд одной из подчиненных ему губерний. В некоторых прошениях претенденты даже указывали губернию, где хотели бы служить, однако не все пожелания удовлетворялись. В связи с тем что абсолютное большинство посредников не имело иного дохода, кроме жалованья, чиновникам его увеличили на 50%, а посредникам – на 500 руб. Правительство надеялось не только улучшить их материальное положение и привлечь к службе в крае, но и сделать финансово независимыми от местных помещиков. В частности, в 1865 г. в белорусских уездах Витебской губернии только два посредника получали жалованье в 1500 руб., остальные – по 2000 или 2500 руб. Это означает, что только эти двое принадлежали к местному дворянству. Кроме того, на всех чиновников, направлявшихся на службу в западные губернии, распространялись правила, по которым они приравнивались к служащим отдаленных губерний России. Срок обязательной службы на месте был сокращен с трех лет до двух. Эти льготы способствовали широкому наплыву чиновников из внутренних губерний. Попечитель Виленского учебного округа в 1864 г. вынужден был признать, что на призыв М. Н. Муравьева вместе с десятками честных и дельных людей в крае появилось и множество «голодных, искавших источники наживы, лиц»⁵. В итоге в 1868 г. в 35 белорусских уездах, разделенных на 124 мировых участка, практически все мировые посредники и кандидаты на эту должность были православными, кроме шести лютеран и только двух католиков

1 ПСЗРИ. Собр. 2. Т. 38. № 40366; Там же. Т. 39. № 41066; Жытко А. П. Дваранства Беларусі... С. 214.

2 Дело о мировых посредниках Западных губерний // РГИА. Ф. 1291. Оп. 36, 1863 г. Д. 33.

3 Жытко А. П. Дваранства Беларусі... С. 214; ПСЗРИ. Собр. 2. Т. 38. № 39935.

4 Памятная книжка Витебской губернии на 1865 год / изд. Витебским губернским статистическим комитетом; под ред. А. М. Сементовского. СПб.: тип. К. Вульфа, 1865. Ч. 2: Отд. справочный. С. 15–17.

5 Жытко А. П. Дваранства Беларусі... С. 214–215.

(в Могилевской губернии). Свою службу они начали в 1863 г. или позже, только двое посредников находились в должности с 1861 г. При этом 17 человек (местные) получали годовое жалованье в 1500 руб., остальные – по 2000 или 2500 руб.¹ Другим критерием, отражающим особенности формирования состава мировых посредников в Беларуси, можно назвать изменение его количественных показателей. В 1861 г. каждый уезд делился обычно на 4–6 участков мировых посредников. В связи с восстанием 1863–1864 гг. произошел новый раздел уездов на мировые участки. Из-за временных сложностей с подбором кадров много должностей оставались вакантными, а обязанности выполняли посредники соседних участков. Поэтому началось сокращение мировых участков и, соответственно, количества мировых посредников. Первоначально ликвидировались именно вакантные места. Следует отметить, что этот процесс совпал по времени с сокращением института мировых посредников в целом по империи. Министр внутренних дел П. А. Валуев отмечал в качестве причин, с одной стороны, значительное сокращение обязанностей мировых посредников, а с другой – стремление к «облегчению земства в расходах по содержанию мировых учреждений». На территории Беларуси «уменьшение занятий» последовало за ликвидацией временнообязанных отношений в западных губерниях и созданием поверочных комиссий. В результате из ведения мировых посредников в крае вышли такие вопросы, как: 1) разбирательство споров и жалоб, возникавших из-за нерешенности поземельных отношений между помещиками и крестьянами (п. 1 ст. 24 «Положения...»); 2) утверждение в правильности составления и удостоверения добровольных условий, указанных в ст. 26; 3) ведение почти всех распорядительных дел по ст. 27. Отныне обязанности мировых посредников ограничивались в основном рассмотрением дел, возникавших между крестьянами по делам крестьянского самоуправления и в решении дел судебно-полицейского разбирательства, определенных ст. 31 того же «Положения...». При этом посредник должен был участвовать в работе поверочной комиссии на своем участке. Поэтому виленский генерал-губернатор «считал

1 Адрес-календарь Виленского генерал-губернаторства на 1868 год / изд. Витебским статистическим комитетом; сост. секретарем Витебского статистического комитета А. Сементовским. СПб.: тип. К. Вульфа, 1868. С. 16–21, 166–173, 282–289, 496–501, 620–628.

2 Сведения мировых посредников для годового отчета о ходе крестьянского дела в Минской губ. за 1865 г. // НИАБ. Ф. 242. Оп. 1. Д. 417.

полезным сократить количество участков в самых широких размерах, с разделением уездов на возможно меньшее количество участков»¹. В результате в пяти белорусских уездах Витебской губернии из 17 мировых участков (в 1861 г.) в 1864 г. осталось 13. Минская губерния была разделена сначала на 51 участок, а после нового распределения – на 26, в четырех белорусских уездах Виленской губернии из 21 участка осталось восемь. Аналогичная картина наблюдалась и в шести белорусских уездах Гродненской губернии: в 1862 г. тут было 30, а в 1864 г. – 17 участков. Однако изменение численности мировых участков продолжилось. Уже в 1865 г. было решено увеличить «по необходимости» их количество в западных губерниях «для более успешного направления дела по преобразованию уставных грамот в выкупные акты»³. Важным обстоятельством стали рекрутские наборы 1865–1867 гг., в связи с чем мировым посредникам даже добавили к жалованью по 150 руб. на разъезды. Кроме того, в апреле 1866 г. виленскому генерал-губернатору М. Н. Муравьеву было разрешено упразднить поверочные комиссии, а нерешенные вопросы передавать в местные уездные съезды мировых посредников для проведения новой проверки или исправления выкупных актов. В результате обязанностей у мировых посредников стало больше: добавилась работа по реализации реформы государственных крестьян, которые с 1866 г. стали подлежать ведомству общей администрации, а также мировых посредников. Поэтому количество мировых участков в белорусских уездах края в 1866–1867 гг. увеличилось. В частности, с 1864 по 1867 г. в Виленской губернии – с 8 участков до 16, Витебской – с 13 до 16, Гродненской – с 17 до 22, Минской – с 26 до 35, Могилевской – с 34 до 396.

1 Переписка с минским губернским правлением с изложением содержания указов Сената, циркуляров и предписаний минского губернатора по вопросам устройства и управления крестьянами в связи с реформой 1861 г. (30 декабря 1865 – 27 апреля 1866 гг.) // НИАБ. Ф. 242. Оп. 1. Д. 415.

2 Талмачова С. А. Дынаміка колькаснага складу міравых пасрэднякаў у Беларусі // Актуальныя праблемы айчынай і сусветнай гісторыі: зб. навук. пр. / Беларус. дзярж. пед. ун-т; рэдкал.: М. М. Забаўскі, А. П. Жытко, Г. А. Космач [і інш.]. Мінск: БДПУ, 2013. С. 56–61.

3 ПСЗРИ. Собр. 2. Т. 40 (1865). № 41978.

4 Там же. Т. 41 (1866). № 43910.

5 Там же. № 43212. 6 Талмачова С. А. Дынаміка колькаснага складу... С. 56–61.

Такое количество участков мировых посредников просуществовало недолго. На белорусские уезды распространилась общероссийская тенденция по сокращению количества участков. Дальнейшее уменьшение объяснялось ликвидацией в 1874 г. должности мировых посредников во внутренних губерниях империи. Поэтому с 1872 г. наблюдалось постепенное сокращение количества участков мировых посредников. К 1878 г. в Минской губернии осталось 18, а в Могилевской – 19 участков¹. В Витебской, Минской и Могилевской губерниях институт мировых посредников был ликвидирован в 1878 г. и заменен уездными по крестьянским делам присутствиями в соответствии с законом от 27 июня 1874 г. Аналогичный процесс шел и в других белорусских уездах Северо-Западного края. В 1873 г. в Гродненской губернии оставалось 18 участков, а в 1881 г. – лишь 12, в Виленской, соответственно, 12 и 82. В этих губерниях должность мирового посредника была ликвидирована законом от 8 июня 1903 г., а его функции переданы земским начальникам³. Одной из причин отсрочки ликвидации института мировых посредников можно назвать тот факт, что на территории Беларуси назначение и увольнение этих должностных лиц с 1863 г. зависело от местной администрации, которая могла контролировать их деятельность и при необходимости менять чиновников. С этого времени мировые посредники в крае, как и все правительственные чиновники, подчинялись губернаторам, виленскому генерал-губернатору и Министерству внутренних дел, а не Сенату, как в большинстве губерний империи. В сентябре 1865 г., обращаясь к служащим учреждений по крестьянским делам Гродненской губернии, новый виленский генерал-губернатор К. П. фон Кауфман высказал мнение, что «в деле обустройства быта крестьян русская цивилизация впервые была сопоставлена с польской и что из этого состояния она вышла с полным преимуществом». Позже он писал, что, по его убеждению, «прочное обустройство быта крестьян в Северо-Западном крае есть политически необходимая мера для разрешения там польского вопроса». Как считает А. А. Комзолова, преемственность в подходах к проведению аграрной реформы в Беларуси во многом достигалась за счет сохранения

1 Там же.

2 Там же.

3 ПСЗРИ. Собр. 3. Т. 23 (1903). № 23106.

4 Цит. по: Комзолова А. А. Политика самодержавия в Северо-Западном крае в эпоху Великих реформ. М., 2005. С. 183–184.

5 Там же. С. 184.

набранного при М. Н. Муравьеве персонала мировых посредников, поверочных комиссий и губернских по крестьянским делам присутствий. В упомянутом выше выступлении в Гродно фон Кауфман отметил, что своим успехом великая реформа значительно обязана деятельности мировых посредников, поэтому он просил их продолжать свою службу в Северо-Западном крае. Таким образом, кадровая политика в отношении мировых посредников в крае зависела от политической конъюнктуры. После восстания правительство стремилось подрвать влияние на

крестьян помещного дворянства римско-католического вероисповедания. Выборность мировых посредников и утверждение Сенатом кандидатур сменились на назначение их виленским генерал-губернатором, а имущественный и образовательный ценз, профессиональные качества – политической благонадежностью. Следствием сокращения количества мировых участков стало объединение съездов посредников нескольких уездов. Так, с 4 мая 1872 г. были объединены Виленский и Трокский съезды мировых посредников. 23 октября 1873 г. образовано пять объединенных уездных съездов вместо 11 в Могилевской губернии (Чериковско-Климовичско-Мстиславский, Горецко-Чаусовский, Оршанско-Сенненский, Могилевско-Быховский, Рогачевско-Гомельский). В Виленской, Гродненской и Ковенской губерниях и после 1878 г. происходил дальнейший процесс сокращения количества мировых участков и создания объединенных съездов. В 1882 г. в Виленской губернии их было три: Виленско-Трокский, Вилейско-Ошмянский и Дисненско-Свенцянский, а в Гродненской – четыре: Гродненско-Волковысский, Брестско-Бельский, Кобринско-Пружанский и Белостокско-Сокольский. В результате каждому объединенному мировому съезду приходилось рассматривать все большее количество спорных дел, а вследствие их увеличения разрешение противоречий затягивалось на длительное время. На территории Беларуси круг компетенции мировых посредников также имел свои особенности. Согласно указу от 1 марта 1863 г. в Виленской, Ковенской, Гродненской и Минской губерниях временнообязанное состояние крестьян ликвидировалось и все они переводились на обязательный выкуп. Выкупные платежи сокращались на 20%⁵. Для реализации этого

1 Комзолова А. А. Политика самодержавия... С. 183–184.

2 ПСЗРИ. Собр. 2. Т. 47. № 50803.

3 О восстановлении в Северо-Западном крае съездов мировых посредников // РГИА. Ф. 1291. Оп. 38, 1885 г. Д. 20. Л. 74–75.

4 Там же.

5 ПСЗРИ. Собр. 2. Т. 38. № 39357.

указа, как отмечалось выше, создавались поверочные комиссии, на которые возлагалась проверка правомерности уже составленных уставных грамот и перевод их в выкупные акты. 9 апреля 1863 г. были утверждены Правила о составе и порядке действий комиссий. На каждый уезд приходилась комиссия в составе представителя Министерства внутренних дел (он же – председатель), чиновника от Министерства финансов и мирового посредника того участка, где она работала. При этом в особой инструкции, составленной виленским генерал-губернатором, отмечалось, что в случае, если в уезде имелся только один мировой посредник, он участвовал в работе поверочных комиссий на территории всех участков. Такое уточнение было вызвано тем, что в 1863 г. в связи с восстанием практически полностью был заменен кадровый состав мировых посредников и на некоторых участках определенное время должности оставались вакантными. Однако политические обстоятельства требовали быстрого решения поземельного устройства крестьян. Поэтому в соответствии с законом от 22 октября 1863 г. при необходимости и в случае наличия чиновников начали создаваться по две и даже по три поверочные комиссии. Комиссии не рассматривали размер барщины, а проводили проверку соответствующего оброка с крестьян для назначения выкупных платежей. Все повинности определялись только в денежном исчислении. Поверочная комиссия в присутствии помещика предъявляла крестьянам уставную грамоту и одновременно оглашала условия выкупа угодий. Затем выслушивались замечания крестьян и помещика о качестве почвы и выгодах распределения по сравнению с соседними имениями, о местных арендных ценах на земли разного качества и о тех особенностях или исключительных обстоятельствах, в которых находилось все имение или некоторые подворные участки. Потом комиссия уточняла у крестьян, какие конкретно угодья и в каком размере они предполагали приобрести. При необходимости собирались дополнительные сведения, осматривались земли, предоставляемые крестьянам. Ситуация осложнялась тем, что в названных губерниях крестьяне наделялись землей не на общину, а подворно, что усложняло работу комиссий. В результате

составлялся акт, где указывались разряд надела, причины отнесения к нему крестьянских земель, размер участка, отвод его и т. д. Затем акты шли на

1 Там же. № 39463.

2 Сборник правительственных распоряжений по устройству быта крестьян-собственников в Северо-Западном крае. Вильна: тип. Штаба Вилен. воен. окр., 1864. С. 28.

3 ПСЗРИ. Собр. 2. Т. 38. № 40145.

рассмотрение и заключение губернского по крестьянским делам присутствия, которое вместе со всеми необходимыми документами передавало их в Главное выкупное учреждение. Часто составленные ранее уставные грамоты не соответствовали действительному землепользованию крестьян. Поэтому М. Н. Муравьев 14 августа 1863 г. издал циркуляр, расширявший компетенцию поверочных комиссий. Отныне им разрешалось исправлять уставные грамоты и относительно крестьянского надела – при ошибках в указании количества земли, при лишении крестьян сенокосов и выгонов или если в составе крестьянского надела не были указаны неудобные земли и др. Поверочные работы проводились в ряде случаев в спешном порядке. Виленский генерал-губернатор А. Т. Потапов в 1868 г. отметил, что «в Гродненской губернии, в коей работы сии производились особенно поспешно и официально названы были оконченными в 1864 г., в настоящее время, хотя выданы крестьянам данные по 2000 имениям, но отграничение их надела в натуре сделано только в 150 имениях». Причиной Потапов назвал «несходства выкупных актов с действительным крестьянским владением»². Некоторые комиссии недостаточно разбирались в особенностях местных поземельных отношений, потому что подавляющее большинство членов поверочных комиссий прибыло из внутренних губерний Российской империи. А. Т. Потапов в июне 1868 г. в обращении к министру внутренних дел отмечал: «При смене, во время вооруженного мятежа, всех прежних мировых посредников из местных дворян-помещиков, некогда и нельзя было быть разборчивым в формировании нового состава. Естественно, что личный состав поверочных комиссий и вообще мировых учреждений набран был весьма разнокалиберный и неподготовленный к делу. При таком составе, вместо назначения каждому точно ограниченного законом места и круга действий, сделано было им лишь общее воззвание к политической деятельности и к водворению русских начал, без всякого разумного указания им меры и согласования их действий. (...) При разнокалиберности и неподготовленности личного состава, при отсутствии инструкций, надзора и согласования свыше, произошли крайнее разнообразие и произвольность действий нисших исполнительных инстанций, ведение каждым дела по своей

1 Сборник правительственных распоряжений по устройству быта... С. 63–64.

2 О мерах к устранению затруднений по крестьянскому делу в губерниях Виленской, Гродненской, Ковенской и Минской // РГИА. Ф. 1291. Оп. 33, 1868 г. Д. 34. Л. 38.

личной мерке, допускавшее в некоторых полный простор необдуманности и увлечений, в особенности при шаткости и эластичности заменивших закон административных правил местной власти»¹. На действия по проверке повинностей и определению размеров выкупных платежей отводилось два года. 19 апреля 1866 г., в соответствии с положением Главного комитета об устройстве сельского состояния, после окончания работы поверочные комиссии ликвидировались в Виленской, Гродненской и Ковенской губерниях и инфляндских уездах Витебской губернии. Проведение новой проверки или исправление выкупных актов, в случае необходимости, возлагалось на местные съезды мировых посредников². В некоторых местностях (например, в Гродненской губернии) проверка была закончена в отведенные законом два года, а в других продолжалась более длительный срок. В связи с более сложной ситуацией только 15 марта 1868 г. виленский генерал-губернатор докладывал министру внутренних дел о закрытии поверочных комиссий в Речицком и Пинском уездах Минской губернии³. Важной особенностью деятельности мировых посредников на территории Беларуси была необходимость регулирования поземельных споров между помещиками и различными группами сельского населения, которых не

существовало во внутренних губерниях Российской империи: панцирные бояре, православные арендаторы, свободные люди, колонисты, чиншевики и т. д. Правительство Александра II приняло ряд законов и распоряжений по их поземельному устройству, реализация которых определенным образом возлагалась на мировых посредников края. Таким образом, в период правления Александра II формирование состава мировых посредников и их функции на территории Беларуси обладали рядом особенностей. Первоначально институт мировых посредников в белорусских губерниях формировался на тех же основаниях, что и в империи в целом. В связи с необходимостью быстро реагировать на изменение политической обстановки в крае виленский генерал-губернатор М. Н. Муравьев добился права самостоятельно назначать мировых посредников, без утверждения кандидатур Сенатом. В отличие от внутренних губерний мировыми посредниками в Беларуси становились обычно не местные потомственные дворяне, а приезжие чиновники или офицеры. В результате посредники подпадали под

1 Там же. Л. Зоб.–5. 2 ПСЗРИ. Собр.

2. Т. 41. Отд. 1. № 43212. 3 Об окончании действий поверочных комиссий в Северо-Западном крае // РГИА. Ф. 1291. Оп. 33, 1865 г. Д. 531. Л. 63.

юрисдикцию генерал-губернатора и губернаторов и зависели от них. Кроме того, с 1863 по 1866 г. в Беларуси действовали поверочные комиссии по пересмотру ранее заключенных уставных грамот и введению в действие выкупных актов. Во внутренних губерниях таких структур не было. Это добавило обязанностей мировым посредникам края. При этом большинство из них не знали местных особенностей поземельных отношений и были недостаточно компетентными в разрешении возникавших споров. Кроме того, в отличие от русских губерний, где с 1863 г. происходило сокращение числа мировых участков, в Беларуси этот процесс проходил неравномерно. К концу 60-х гг. XIX в. многие участки были восстановлены, и к 1872 г. в целом сохранилось их первоначальное количество. Во внутренних губерниях реализация судебной реформы началась в 1866 г., а в белорусских – с 1872 г., в результате чего судебные функции мировых посредников перешли к мировым судам значительно позже. В Минской, Витебской и Могилевской губерниях институт мировых посредников был ликвидирован в 1878 г., а не в 1874 г., как во внутренних губерниях России, а в Виленской, Гродненской и Ковенской губерниях – только с 1 декабря 1903 г. Отмеченные особенности формирования и функционирования института мировых посредников на территории Беларуси были следствием восстания 1863–1864 гг., сложной внутривнутриполитической ситуации, конфессиональной и национальной неоднородности населения.