

УДК 332.13(476)

Е. Э. Васильева,
кандидат экономических наук, доцент кафедры теоретической
и институциональной экономики БГУ;

Е. С. Данилюк,
магистр экономических наук, старший преподаватель
кафедры финансов и мировой экономики ГрГУ

ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПРИГРАНИЧНЫХ ОБЛАСТЕЙ И РАЙОНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, ИХ ВЛИЯНИЕ НА ТРАНСГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Исследованию различных направлений и форм взаимодействия приграничных регионов республики с сопредельными территориями стран-соседей посвящены многочисленные издания отечественных авторов. В работах А. В. Бушило, Л. Н. Давыденко, А. И. Литвинюка, З. И. Мечковской, В. Е. Улаховича и других ученых всесторонне изучены различные аспекты сотрудничества приграничных территорий в рамках еврорегионов. Особенности взаимодействия белорусских регионов с сопредельными территориальными образованиями государств-членов ЕС в программах ТГС посвящены исследования В. Ф. Белицкого, Д. С. Березовского, Е. В. Одинца, Л. П. Орлова, Б. М. Смолина, А. А. Шмелева и др. В научных работах М. Е. Белицкого, В. Ф. Быка, А. К. Болдака, Т. С. Вертинской, И. М. Граник и др. рассматриваются различные аспекты деятельности приграничных регионов страны в сфере внешней торговли, их участия в развитии производственно-кооперационных связей, в том числе в рамках СЭЗ. В данном исследовании предпринята попытка проанализировать осо-

бенности социально-экономического развития приграничных областей и районов Республики Беларусь с целью определения факторов, влияющих на их взаимодействие с сопредельными территориями соседних стран и разработки на этой основе рекомендаций по дальнейшему развитию их ТГС (трансграничного сотрудничества).

Приграничные области Республики Беларусь занимают 80,6 % территории страны (5 из 6 областей), приграничные районы – 38,8 % (44 из 118 районов). На территории приграничных областей проживает 65,3 %, приграничных районов – 33,1 % населения республики [1].

С государствами-членами ЕС граничат Брестская, Витебская и Гродненская область. Общую границу с Украиной имеют Брестская и Гомельская область, с Россией – Витебская, Гомельская и Могилевская области. Расположение территорий между такими региональными интеграционными объединениями, как ЕврАзЭС, СНГ, с одной стороны, и ЕС – с другой, обуславливает необходимость разработки

Таблица – Особенности экономико-географического расположения приграничных областей Республики Беларусь

Приграничные области	Приграничные территории соседних стран	Расположение областного центра на территории приграничного района
Брестская	Польша (Люблинское, Подляское воеводство) Украина (Волынская, Ровенская область)	да
Витебская	Литва (Вильнюсский, Утенский уезд) Латвия (Даугавпилсский, Краславский, Дагдасский, Зилупский край) Россия (Псковская, Смоленская область)	да
Гродненская	Польша (Подляское воеводство) Литва (Алитусский, Вильнюсский уезд)	да
Гомельская	Украина (Ровненская, Житомирская, Киевская и Черниговская области) Россия (Брянская область)	да
Могилевская	Россия (Брянская и Смоленская области)	нет

Источник: разработано автором с использованием [2–6].



Рисунок – Удельный вес приграничных областей и районов в общем объеме показателей социально-экономического развития Республики Беларусь

Источник: разработано автором на основании [1].

особых подходов к развитию их ТГС. Кроме того, расположение 4 из 5 областных центров в приграничных регионах свидетельствует о высоком трансграничном потенциале этих областей и районов, что подтверждает их влияние на развитие социально-экономических процессов в республике в целом, и в непосредственной близости от внешних границ в частности (рисунок).

Из рисунка следует, что в экономике страны занято более 2/3 населения приграничных областей и 1/4 населения приграничных районов. Предприятия приграничных областей производят 65,0 % промышленной продукции, а приграничных районов – 20,5 %. При этом каждая область имеет высокую степень специализации по выпуску отдельных видов продукции. Предприятия Брестской и Могилевской областей специализируются на производстве продукции машиностроительного комплекса. Все производство компрессоров к бытовым холодильникам сосредоточено в Брестской области, а предприятия Могилевской области производят весь объем лифтов и автомобильных шин. Определяющим в структуре промышленного производства Витебской области является топливно-энергетический комплекс (12,2 % производства электроэнергии в стране). Кроме того, здесь сосредоточено все производство известняковой и доломитовой муки для известкования кислых почв, стекловолокна. Предприятия Гродненской области специализируются на выпуске продукции нефтехимического комплекса. Здесь производят весь объем аммиака, капролактама, строительного стекла, а также более 90,0 % азотных удобрений и кордной ткани. Горнодобывающая промышленность Гомельской области занимает наибольший удельный вес (4,6 %) в структуре промышленного производства республики. На предприятиях области сосредоточен весь объем добычи нефти и газа, производство проката черных металлов, кормоуборочных комбайнов и фосфатных удобрений, полированного стекла [1–6].

В агропромышленном комплексе страны эти территории занимают еще более значимое положение. Сельскохозяйственные предприятия приграничных областей обеспечивают 71,4 % валового сбора сельхозкультур, а приграничных районов – 21,0 %. При этом каждая область имеет свою специализацию. В Брестской области развито производство зерновых культур и сахарной свеклы, предприятия специализируются на производстве мясомолочной продукции. Выращивание льна, зерновых, овощей – специализация сельхозпредприятий Витебской области. В Гродненской области сосредоточено производство зерна, молочное и мясное животноводство, а также выращивание картофеля, льна и сахарной свеклы. Для Гомельской и Могилевской областей важнейшей экологической проблемой, сдерживающей развитие агропромышленного комплекса, является радиоактивное загрязнение земель в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС – 60,0 % и 35,0 % соответственно. Вместе с тем сельхозорганизации Гомельской области специализируются в производстве кормовых и зерновых культур, картофеле- и овощеводстве, а Могилевской – на выращивании зерновых и зернобобовых культур, льна [1–6].

Приграничные регионы поддерживают торгово-экономические отношения со 123 странами мира, в том числе сопредельными. В общем объеме внешней торговли приграничные области занимают 33,0 %, а приграничные районы – 13,9 %. Вместе с тем по привлечению прямых иностранных инвестиций в реальный сектор экономики эти территории существенно отстают от Минской области, в которой сосредоточено 95,0 % всех привлекаемых зарубежных вложений [1–6]. Такая ситуация требует целенаправленной государственной политики по содействию привлечения иностранных инвестиций в приграничные регионы страны.

Специфика экономико-географического положения республики делает характерным для всех

приграничных областей развитие таких направлений деятельности, как обслуживание транзитных потоков грузов и пассажиров, туризм. По территории областей проходят важные международные транспортные коридоры [7]:

- панъевропейский транспортный коридор № 2: Берлин – Познань – Варшава – *Брест* – Минск – Смоленск – Москва – Нижний Новгород, связывающий Западную и Восточную Европу.
- *ответвление* панъевропейского транспортного коридора № 9: Хельсинки – Санкт-Петербург – Псков – *Витебск* – *Могилев* – Гомель – Киев – Кишинев – Бухарест – Димитровград – Александруполис, связывающее Северную и Южную Европу.

На территориях приграничных областей и их районов расположены природные комплексы, имеющие большое экологическое значение для Европы, многочисленные историко-культурные памятники. Национальный парк «Беловежская пуща» расположен на территории Брестской области и частично Гродненской области. Кроме того, Гродненская область отличается богатым культурно-историческим наследием. На ее территории находятся 9 из 21 замка, включенных в Государственный список историко-культурных ценностей Республики Беларусь [5; 8]. Здесь также располагаются 3 из 4 объектов, включенных в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО – комплекс Мирского замка и трансграничные объекты: Геодезическая дуга Струве, Беловежская пуща. Из 11 объектов-кандидатур, включенных в Предварительный список, 3 также размещены на территории области: Коложская (Борисоглебская) церковь XII в., церковь оборонного типа в деревне Сынковичи и трансграничный объект Августовский канал [9]. В Витебской области расположены Национальный парк «Браславские озера», основная часть Березинского биосферного заповедника и часть Национального парка «Нарочанский». На территории Гомельской области находятся Национальный парк «Припятский», Полесский радиационно-экологический заповедник. Одним из наиболее известных памятников природы и архитектуры является Гомельский дворцово-парковый комплекс, включенный в туристический проект «Золотое кольцо Гомельщины» [4]. В Могилевской области размещены гидрологические заказники республиканского значения «Заозерье» и «Острова Дулебы».

Анализ ряда государственных программ позволяет сформировать представление о сравнительных конкурентных преимуществах каждого приграничного региона республики, так как

в них включены мероприятия, направленные на устранение проблем и (или) развитие сравнительных преимуществ областей и районов страны. Программой развития логистической системы Республики Беларусь на период до 2015 г. предусмотрены мероприятия по модернизации грузовых терминалов и строительству транспортно-логистических и логистических центров. Реализация этой программы наиболее значима для территорий Брестской, Витебской, Гомельской и Могилевской областей, учитывая стратегическое значение и развитие их транспортных сетей [10]. Вместе с тем для Гродненской области наиболее важными являются Государственная программа «Замки Беларуси» на 2012–2018 гг., предусматривающая ряд мероприятий по сохранению и эффективному использованию архитектурных памятников региона, а также Государственная программа развития туризма в Республике Беларусь на 2011–2015 гг., в соответствии с которой будет проводиться строительство и реконструкция объектов туристической индустрии. Для Витебской области эта программа также имеет большое значение с точки зрения развития объектов агроэкотуризма [8; 11]. Реализация мероприятий, предусмотренных Государственной программой по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011–2015 гг. и на период до 2020 г., является социально значимой для Гомельской и Могилевской областей [12].

Большое значение для Полесья Гомельской области имеет Государственная программа социально-экономического развития и комплексного использования природных ресурсов Припятского Полесья на 2010–2015 гг., основные задачи которой сосредоточены на развитии в регионе социальной сферы, туризма, промышленного потенциала и сельского хозяйства, в также на эффективном использовании земельных, водных и лесных ресурсов, минимизации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС [13]. Использование сравнительных преимуществ каждой области с целью развития их экономического потенциала включено также в Программу социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг. [14].

Анализ социально-экономического развития приграничных регионов Республики Беларусь позволяет выявить следующие важные особенности, характерные для этих территорий:

Во-первых, из шести областей страны пять, за исключением Минской области, являются приграничными. Брестская, Витебская и Гродненская области граничат с государствами-

членами ЕС. Общую границу с Украиной имеют Брестская и Гомельская области, с Россией – Витебская, Гомельская и Могилевская. По нашему мнению и мнению ряда белорусских исследователей, приграничные регионы республики можно объединить в две группы [15; 16, с. 84]. Первая включает западные и северо-западные приграничные территории, имеющие общую границу с Польшей, Литвой и Латвией. Ко второй группе принадлежат северо-восточные и восточные регионы на границе с Россией, а также южные на границе с Украиной.

Во-вторых, из пяти приграничных областей четыре, за исключением Могилевской области, включают приграничные районы, на территории которых располагаются областные центры. Такое экономико-географическое расположение областных центров свидетельствует об их существенном вкладе в развитие национальной экономики и значительном трансграничном потенциале.

В-третьих, для всех приграничных территорий республики (в силу ее экономико-географического положения) характерно развитие таких направлений деятельности, как обслуживание транзитных потоков грузов и пассажиров, туризм. При этом каждая из областей, как и их районы, имеет собственное конкурентное преимущество, что подтверждает исследование различных государственных программ.

Таким образом, выявленные особенности социально-экономического развития приграничных областей и районов республики позволяют сформулировать следующие выводы и рекомендации, направленные на развитие их ТГС: геополитическое положение республики обуславливает необходимость применения особых подходов к развитию ТГС с участием белорусских приграничных регионов; расположение областных центров в непосредственной близости от государственных границ свидетельствует об их высоком потенциале, развитие которого может оказывать положительное влияние на социально-экономические процессы по обе стороны государственных границ; наличие у приграничных регионов республики сравнительных преимуществ делает возможным формирование эффективных направлений развития их сотрудничества с сопредельными территориями соседних государств.

ЛИТЕРАТУРА

1. Регионы Республики Беларусь, 2013 // Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : http://belstat.gov.by/homep/ru/indicators/regions_annual_data/regions_annual_data.php. – Дата доступа : 20.08.2014.
2. Брестский облисполком [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://www.brest-region.gov.by/>. – Дата доступа : 29.10.2012.
3. Витебский облисполком [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://www.vitebsk-region.gov.by/ru/>. – Дата доступа : 13.11.2012.
4. Гомельский облисполком. Официальный портал [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://www.gomel-region.by/ru/oblast>. – Дата доступа : 10.04.2013.
5. Гродненский облисполком [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://www.region.grodno.by/ru/>. – Дата доступа : 23.11.2012.
6. Могилевский облисполком [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://region.mogilev.by/>. – Дата доступа : 23.04.2013.
7. *Винокуров, Е.* Международные транспортные коридоры ЕврАзЭС: быстрее, дешевле, больше. Отраслевой обзор / Е. Винокуров, М. Джадралиев, Ю. Щербанин. – Алматы : Евразийский банк развития, 2009. – 60 с.
8. Аб зацвярджэнні Дзяржаўнай праграмы «Замкі Беларусі» на 2012–2018 гады: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 06 студз. 2012, № 17 // Совет Министров Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://www.government.by/ru/solutions/1764>. – Дата доступа : 23.11.2012.
9. Список Всемирного наследия ЮНЕСКО // Центр Всемирного наследия ЮНЕСКО [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://whc.unesco.org/ru/list/>. – Дата доступа : 29.11.2012.
10. О Программе развития логистической системы Республики Беларусь на период до 2015 года: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 авг. 2008 г., № 1249 // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=C20801249&p2={NRPA}>. – Дата доступа : 15.11.2012.
11. Об утверждении государственной программы развития туризма в Республике Беларусь на 2011–2015 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 24 марта 2011 г., № 373 // Министерство спорта и туризма Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа : <http://mst.gov.by/ru/programma-razvitiya-turizma>. – Дата доступа : 15.11.2012.
12. О Государственной программе социально-экономического развития и комплексного использования природных ресурсов Припятского Полесья на 2010–2015 годы: Указ Президента Респ. Беларусь от 29 марта 2010, № 161 // Комитет по сельскому хозяйству и продовольствию Гомельского облисполкома [Электронный ресурс]. – 2010. – Режим доступа : www.agro.gomel.by/docs/polesie.doc. – Дата доступа : 04.04.2013.
13. Об утверждении Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011–2015 годы и на период до 2020 года: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 дек. 2010 г., № 1922 // Департамент по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС МЧС Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2010. – Режим доступа : http://www.chernobyl.gov.by/index.php?option=com_content&view=article&id=24&Itemid=20. – Дата доступа : 04.04.2013.
14. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы: Указ Президента Респ. Беларусь, 11 апр. 2011 г., № 136 // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=P31100136&p2={NRPA}>. – Дата доступа : 04.09.2012.
15. *Вертинская, Т. С.* Приграничное сотрудничество Республики Беларусь: экономическое содержание механизма регулирования / Т. С. Вертинская, Л. В. Козловская // Весн. Беларус. дзярж. ун-та. Сер. «Эканоміка». – 2000. – № 1. – С. 72–76.
16. *Давыденко, Л. Н.* Трансграничное сотрудничество: экономические и институциональные основы : пособие / Л. Н. Давыденко, А. И. Литвинюк. – Минск : БГПУ, 2006. – 207 с.

SUMMARY

The conclusion about the most important features of Belarusian border territories that influence the further development of cross-border cooperation, is based on the analysis of the socio-economic development of these border areas. In Particular they include the integration of the country's border areas in two groups (western and northwestern as well as eastern and northeastern); the location of the regional centres (except Mogilev) on the border territories in close proximity to the state border. The comparative advantages

that each border area possesses. Finally, the conclusions are about made high potential impact of the country's border areas on the development of cross-border processes, the necessity of taking into account the discovered features while shaping approaches and directions for the development of cross-border cooperation between Belarusian border areas and border territories of neighboring countries.

Поступила в редакцію 18.12.2014 г.

Репозиторий БГПУ