

УДК 32.001:331.5

**С. В. Зенченко,***кандидат политических наук, доцент кафедры политологии и права БГПУ*

## **ФОРМИРОВАНИЕ РЫНКА ТРУДА В РАМКАХ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА (ЕЭП): ФАКТОРЫ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ДЛЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Одним из приоритетных направлений развития интеграционных процессов в рамках ЕЭП является формирование единого миграционного пространства. Данная тенденция обуславливает появление новых вызовов демографическому, социально-экономическому, культурному и научно-техническому развитию Беларуси. Она выражается в увеличении оттока высококвалифицированных, а также научных кадров, прежде всего в Российскую Федерацию, активизации нелегальных перемещений через территорию республики. С другой стороны, возникают перспективы государственного регулирования экспорта трудовых услуг, увеличения денежных переводов трудовых мигрантов в Беларусь, что обеспечит развитие человеческого потенциала за счет повышения материального благосостояния. Кроме того, совершенствование процесса возвратности трудовых мигрантов, получивших квалификацию, знания и навыки в стране-реципиенте, будет способствовать социально-экономическому и политическому прогрессу белорусского общества.

Концептуальное осмысление формирования устойчивых миграционных потоков между странами под воздействием комплекса факторов, определяющих их постоянный характер, нашло отражение в работах британских исследователей (Р. Билсборроу, М. Криц, Х. Злотник).

Различным аспектам миграционных перемещений на постсоветском пространстве, в том числе становлению единого рынка труда, посвящены работы российских и белорусских ученых (В. А. Ионцева, В. И. Мукомеля, Ж. А. Зайонцовой, В. С. Загорца, И. В. Загорец, С. В. Рязанцева, А. В. Топилина, Л. П. Шахотько, Е. В. Ванкевич, О. Г. Буховца, Е. А. Западнюка).

Проблема формирования единого миграционного пространства постсоветских государств раскрывается в работах И. В. Ивахнюк в контексте созданной автором теоретической модели Евразийской миграционной системы. Данный подход позволяет определить факторы становления миграционной системы, выявить закономерности этого процесса, оценить перспективы развития миграционной ситуации на территории бывшего СССР, разработать единую концепцию

управления миграционными процессами в рамках региональных политических и экономических структур. Автор определяет Евразийскую миграционную систему как группу стран постсоветского пространства, связанных между собой крепкими и многочисленными миграционными потоками, которые обусловлены взаимодействием ряда факторов – исторических, экономических, политических, демографических, социально-этнических, культурных и географических [1]. Страны системы делятся на доноров (поставляющих мигрантов) и реципиентов (принимающих иммигрантов). Крупнейшими странами-импортерами рабочей силы здесь выступают Россия и Казахстан – партнеры Беларуси по ЕЭП. Странами экспортерами рабочей силы, в том числе и для нашей республики, выступают такие государства СНГ, как Таджикистан, Узбекистан, Киргизия, Туркменистан, Армения, Азербайджан, Украина, а также Молдова и Грузия. Следует отметить, что формирующееся единое миграционное пространство в рамках ЕЭП является подсистемой Евразийской миграционной системы, которая активно взаимодействует с ее другими элементами.

В связи с формированием Единого экономического пространства особый интерес представляет статья И. М. Вашко, в которой на основе анализа миграционной политики стран ЕС определяются основные направления совершенствования регулирования трудовой миграции в Республике Беларусь в условиях становления единого рынка труда [2]. Приоритетом, с точки зрения автора, является сохранение трудового потенциала и привлечение высококвалифицированных кадров для развития высокотехнологических отраслей, совершенствование традиционных отраслей, в том числе и за счет привлечения мигрантов [2, с. 105]. Исследователь акцентирует внимание на том, что ключевыми параметрами разработки миграционной политики должны стать результаты анализа, оценки и планирования потребностей в трудовых мигрантах. В то же время для регулирования долгосрочной трудовой миграции позитивным было бы использование канадской модели селективного отбора и социальной поддержки [2, с. 111].

Важнейшими факторами, обуславливающими процесс формирования единого миграционного пространства в рамках ЕврАзЭС, является единство исторического прошлого, активизация политической, экономической и культурной интеграции.

Республика Беларусь, Российская Федерация и Республика Казахстан на протяжении нескольких столетий являлись частями сначала Российской империи, затем Советского Союза, причем миграционные перемещения, управляемые государством, были фактором обеспечения интеграции вышеназванных крупных геополитических образований. Вследствие этого сложились устойчивые миграционные сети, обусловленные наличием крупных диаспор русских в Беларуси и Казахстане, белорусов в России. Важный аспект формирования единого миграционного пространства – владение русским языком большинства населения в странах Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС.

Экономический фактор становления единого рынка труда является ведущим. Высокий уровень зарплат в Москве, Санкт-Петербурге, нефтеносных регионах Российской Федерации определяет нацеленность белорусских трудовых мигрантов на эту страну. Так, по словам Чрезвычайного и Полномочного посла Республики Беларусь в России А. Кобякова, в 2012 г. в РФ проживало 800 тыс. белорусов [3]. Беларусь выступает донором иммигрантов для Российской Федерации. Однако стоит обратить внимание на циркулярный характер белорусской миграции. Значительная часть трудовых мигрантов из Беларуси работает вахтовым способом, а затем они возвращаются на родину. Причем следует отметить, что с каждым годом увеличивается сумма их денежных переводов, стимулирующих внутренний спрос. Так, по данным Национального банка Беларуси, в 2013 г. зарегистрированный заработок белорусов за границей вместе с денежными и другими переводами частных лиц из зарубежных стран в республику составил 1 млрд 44,4 млн дол. Для сравнения, этот показатель в 2012 г. составил 950,8 млн дол. [4].

Многие экономисты считают, что реальная сумма будет больше, поскольку большинство трудовых мигрантов не стремится декларировать свои доходы, а предпочитают лично ввозить деньги, или передавать их на родину наличными. Кроме того, значительная часть белорусов работают в Российской Федерации нерегистрируясь. В связи с этим необходимо создание условий для эффективного использования заработанных за границей средств путем вложения их в развитие малого и среднего бизнеса. Этому будет способствовать

получение налоговых льгот, беспроцентный ввоз оборудования для вернувшихся на родину и желающих заняться частным предпринимательством. В этом направлении показательным является опыт Польши, где многие крупные капиталы начинались с инвестирования в собственное дело заработков трудовых мигрантов, полученных в США, Германии и других странах.

Политическая интеграция предполагает выработку единых подходов к регулированию миграционных перемещений. Их сущность заключается в создании согласованных механизмов политико-правового и институционального обеспечения противодействия нелегальной миграции и развитии ее легальных форм (трудова, бизнес, учебная миграция). 19 ноября 2010 г. в ходе заседания Межгосударственного Совета ЕврАзЭС между Беларусью, Казахстаном и Россией были подписаны Соглашения о сотрудничестве по противодействию нелегальной миграции из третьих государств и о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей. Первое из них содействует выработке общих подходов и принципов в сфере противодействия нелегальной миграции, координации усилий компетентных органов договаривающихся стран в данном направлении. Второе – дает право трудящимся-мигрантам на осуществление трудовой деятельности без получения соответствующего разрешения.

Институциональное обеспечение регулирования миграций в рамках ЕврАзЭС вылилось в создание Совета по миграционной политике при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС. Главная цель данного межправительственного института – углубление сотрудничества государств в области миграционной политики. Основными задачами определялись разработка согласованных предложений, направленных на совершенствование миграционной политики государств Сообщества и содействие в реализации соответствующих решений органов ЕврАзЭС. В функции Совета входят: разработка согласованных подходов по гармонизации национальных законодательств государств Сообщества в области миграции; подготовка предложений по регулированию миграционных потоков внутри ЕврАзЭС; координация взаимодействия органов исполнительной власти государств-членов, в компетенции которых находятся вопросы реализации миграционной политики; участие в организации межгосударственного обмена информацией между органами исполнительной власти государств, призванных решать вопросы реализации миграционной политики, в том числе и вопросы изменения нормативно-правовой базы, объемов миграционных потоков и сферы приложения труда

мигрантов, обмена опытом работы по регулированию миграционных потоков, научных исследований в сфере миграции и др.

Совет принимает участие в разработке и реализации межгосударственных проектов и других совместных мероприятий в области миграции, а также в организации и проведении международных и национальных конференций, семинаров и иных мероприятий в целях обмена опытом и совершенствования исполнительной власти, ведающей вопросами миграции, развития межгосударственного сотрудничества. По поручению Интеграционного Комитета ЕврАзЭС взаимодействует в установленном порядке с аналогичными органами других международных, неправительственных и общественных организаций и объединений. К работе Совета также относится регулирование временной трудовой деятельности трудящихся-мигрантов; создание и сопровождение банка данных о привлечении и использовании на национальных рынках государств-участников Сообщества трудящихся-мигрантов и внесение в установленном порядке в Интеграционный комитет соответствующих предложений [5, с. 297–298].

В 2008–2010 гг. Совет разработал и осуществил план первоочередных мероприятий по реализации Концепции согласованной политики государств-членов ЕврАзЭС, утвержденной решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС № 335 от 18 апреля 2007 г. на уровне глав правительств [6, с. 20–21]. В рамках Евразийского экономического союза особо следует отметить активную миграционную политику, проводимую Россией, которая является основным реципиентом белорусских мигрантов и наращивает масштабы их привлечения.

В условиях демографического кризиса и значительного дефицита специалистов во многих отраслях народного хозяйства 13 июня 2012 г. В. В. Путиным была утверждена Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 г. По результатам первого этапа, рассчитанного до конца 2015 г., предполагается обеспечить миграционный прирост на уровне не менее 200 тыс. чел. ежегодно за счет привлечения на постоянное место жительства в Россию соотечественников, проживающих за рубежом, квалифицированных специалистов и молодежи, увеличить численность ежегодно привлекаемых высококвалифицированных иностранных специалистов до 30 тыс. чел., иностранных учащихся – до 200 тыс. чел. На втором этапе (с 2016 по 2020 г.) планируется увеличить общий миграционный прирост до 250 тыс. чел. ежегодно, а число высококвалифицированных иностранных специалистов – до 40 тыс. Третий этап (с 2021 по 2025 г.) предпо-

лагает обеспечить миграционный прирост на уровне не менее 300 тыс. чел. [7].

Формирование единого миграционного пространства в рамках Союзного государства, функционирование ЕЭП с 2012 г. и экономическая привлекательность России могут значительно стимулировать приток квалифицированных специалистов из Беларуси, что негативно скажется в ближайшем будущем на развитии человеческого потенциала республики и таких ее составляющих, как социально-экономическое развитие и демографическая безопасность. В России принята программа возвращения соотечественников, куда входят положения о привлечении на постоянное место жительства мигрантов с близкими этническими, ментальными корнями, в том числе белорусов. Уже сейчас белорусская экономика столкнулась с дефицитом кадров. Опрос руководителей 1994 предприятий Республики Беларусь, проведенный Национальным банком по итогам 2012 г., показал, что 21,9 % респондентов испытывают дефицит кадров; 25,9 % опрошенных назвали недостаток кадров основным фактором, сдерживающим рост производства на предприятиях [8]. В IV квартале 2013 г. вновь 20,1 % руководителей предприятий назвали нехватку специалистов фактором, ограничивающим рост производства на предприятиях [9].

Следует отметить, что государственная миграционная политика Республики Беларусь в недостаточной мере выполняет селективную функцию. Выезжают из республики высококвалифицированные, молодые специалисты с высшим и средним специальным образованием, приезжают преимущественно низкоквалифицированные кадры со средним образованием. Так, из 17 тыс. 215 трудовых мигрантов, прибывших в республику в 2011–2012 гг., 10 тыс. 438 чел. (60,6 %) составили представители рабочих специальностей, работники сельского хозяйства и сферы обслуживания.

Кроме того, следует обратить внимание на значительный миграционный потенциал белорусского населения, о чем убедительно свидетельствуют социологические данные. Так, 13,9 % респондентов желали выехать за рубеж временно на работу, 7,0 % на постоянное место жительства [10, с. 185]. Наиболее привлекательной страной для выезда является Россия. Весной 2012 г. на нее было нацелено 16,4 % белорусов [10, с. 192]. Таким образом, дефицит кадров является негативной тенденцией современного социально-экономического развития. При этом он усугубляется эмиграцией белорусов за рубеж и наличием значительного миграционного потенциала.

В этих условиях стратегия государственной внешней миграционной политики Республики Беларусь заключается в проведении масштабной компенсирующей миграции на основе дифференцированного подхода к различным категориям мигрантов с учетом национальных интересов, а с другой – в сохранении и приумножении собственного интеллектуального и творческого потенциала. Планируется расселять иммигрантов в первую очередь в сельской местности, где особенно ощущается дефицит трудовых ресурсов, имеется благоустроенное жилье. Конкретные шаги в реализации внешней миграционной политики – это создание механизма, основанного на избирательном подходе с учетом их инвестиционного и образовательного потенциала, возраста; обеспечение финансовой поддержки семьям и иностранным специалистам при переезде и первоначальном обустройстве на новом месте жительства; организация расселения мигрантов, исходя из интересов развития регионов; выработка мер интеграции и адаптации мигрантов в белорусское общество [11]. Основными странами-донорами для Беларуси, как и для России, выступают Украина, Узбекистан, Таджикистан, Литва, Латвия, Молдова. В связи с этим важным видится выработка унифицированных подходов государств-членов ЕврАзЭС по регулированию миграции из третьих стран. Так, необходимы предварительные консультации в случаях изменения законодательства одной из стран, гармонизация трудового законодательства государств-членов ЕврАзЭС.

Кроме того, следует разработать совместные миграционные программы, в которых бы регламентировалось распределение рабочей силы, определялись масштабы привлечения иммигрантов на единый рынок труда, в том числе в долгосрочной перспективе.

Наибольшее число трудовых мигрантов в Беларусь традиционно прибывает из стран, не являющихся членами ЕЭП, в первую очередь из Украины. В 2012 г. приехало 6 тыс. 928 чел. (38 % от всего количества прибывших трудовых иммигрантов) [12]. В связи с политическим и экономическим кризисом число мигрантов из Украины значительно возросло (за 8 мес. текущего года прибыло 26 тыс. чел.). Следовательно, был издан указ «О пребывании граждан Украины в Республике Беларусь», который упрощал порядок регистрации прибывших из Донецкой и Луганской областей и их трудоустройства. По причине масштабного увеличения числа украинских иммигрантов как в России, так и Беларуси необходима выработка единых подходов по отношению к их различным категориям (в том числе беженцам,

вынужденным переселенцам, трудовым иммигрантам).

Казахстан является центром притяжения для иммигрантов из стран Центральной Азии. В то же время следует отметить, что обмен трудящимися-мигрантами между Республикой Беларусь и Казахстаном в рамках формирующегося единого миграционного пространства не окажет существенного влияния на экономическое развитие республики, так как он является незначительным и в нем превалирует положительное сальдо миграции. Численность трудящихся-мигрантов, выехавших из Казахстана на основе подписания договоров и контрактов, в 2011 г. составила 68 чел. (за аналогичный период 2010 г. – 51 чел.). В 2011 г. на этих основаниях в Казахстане работало 10 белорусов (в 2010 г. также 10 чел.) [13].

Формирование единого миграционного пространства в рамках ЕЭП открывает новые перспективы для Беларуси государственного регулирования внешней трудовой миграции. Так как наша страна является экспортером рабочей силы и владеет довольно мощным строительным комплексом, важную роль играют государственное поощрение и помощь в продвижении белорусских строительных предприятий на международный рынок труда. Основным импортером белорусских строительных услуг выступает Россия. Их экспорт в эту страну в 2007 г. составил 74 млн дол. США, в 2008 г. – 76,4 млн дол. В 2009 г. в связи с мировым финансово-экономическим кризисом многие российские объекты были «заморожены», что сразу сказалось на объеме экспорта строительных услуг, который снизился до 46,6 млн дол. [14, с. 122]. Однако на сегодняшний день вновь наблюдается его увеличение. В условиях необходимости наращивания экспорта благотворное влияние будет играть турецкий опыт, который заключается в поддержке и продвижении отечественных компаний на межгосударственном уровне. Перед властными структурами стоит задача по расширению участия белорусских компаний в оказании строительных услуг Российской Федерации, а также выявлению возможностей выхода на казахстанский рынок. В контексте формирования единого миграционного пространства в рамках ЕЭП представляет интерес опыт ЕС по проведению скоординированной политики в сфере регулирования миграции, который включает учет специфики и объективных возможностей отдельных государств-членов, предусматривает приоритет их социально-экономических, политических, культурных интересов.

Необходима разработка комплекса мероприятий, которые должны включать в себя развитие международного сотрудничества в сфере

обмена информацией по миграционной проблематике с целью получения объективной картины. Кроме того, важным видится создание единого банка данных со странами ЕЭП, в котором содержались сведения о нелегальных, трудовых мигрантах, выходцев как из стран-членов вышеуказанной региональной организации, так и из третьих стран. Важным шагом представляется включение в Совет по миграционной политике при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС политологов, социологов, экономистов и юристов.

Таким образом, устойчивые миграционные потоки – факторы интеграции в рамках ЕЭП. Беларусь является донором трудовых мигрантов для Российской Федерации, что оказывает амбивалентное значение для социально-экономического, культурного развития республики. С одной стороны, отток трудовых ресурсов приводит к кадровому дефициту в стране и является преградой на пути эффективного инновационного развития. С другой – переводы мигрантов повышают уровень доходов белорусского населения, а приобретенные за границей умения и навыки содействуют их квалификационному росту, что в совокупности способствует социально-экономическому прогрессу и развитию человеческого потенциала. Формирование единого миграционного пространства обусловлено рядом факторов: историческими, экономическими и политическими.

На данном этапе заложены политико-правовые и институциональные основы функционирования единого рынка труда. Конкретными шагами по его созданию стали выработка унифицированных подходов по борьбе с нелегальной миграцией из третьих стран и обеспечение равенства социально-экономических прав граждан Таможенного союза на его территории. Институциональное регулирование привело к организации межправительственного совета по миграции.

Создание единого рынка труда в рамках ЕЭП обуславливает интенсивность миграционных перемещений, что актуализирует проблему дальнейшей гармонизации и унификации политико-правового обеспечения миграционных условий стран-участниц. Проведение скоординированной политики в сфере регулирования миграции требует учета специфики и объективных возможностей отдельных государств-членов, предусматривает приоритет их социально-экономических, политических и культурных интересов. Масштабная трудовая миграция из третьих стран в государства-члены ЕЭП требует выработки согласованных подходов по ее регулированию в рамках формирующегося единого рынка труда.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Ивахнюк, И. В. Международная трудовая миграция : учеб. пособие / И. В. Ивахнюк. – М. : Экономический факультет МГУ, ТЕИС, 2005. – 286 с.
2. Вашко, И. М. Государственная политика регулирования трудовой миграции: зарубежный опыт и возможность его использования в Республике Беларусь / И. М. Вашко // Журнал международного права и международных отношений. – 2012. – № 1. – С. 103–113.
3. В России проживает 800 тыс. граждан Беларуси [Электронный ресурс] / Белорусские новости. – Минск, 2012. – Режим доступа : <http://www.belarus-portal.ru/news/society/2491-belorusi.html>. – Дата доступа : 26.05.2012.
4. Белорусские гастарбайтеры заработали для родины больше миллиарда [Электронный ресурс] / Белорусские новости. – Минск, 2014. – Режим доступа : [http://naviny.by/rubrics/society/2014/03/14/ic\\_articles\\_116\\_184890](http://naviny.by/rubrics/society/2014/03/14/ic_articles_116_184890). – Дата доступа : 26.05.2014.
5. Евразийское экономическое сообщество. 10 лет. 2000–2010. – М. [Б. и.], 2010. – 347 с.
6. Боженко, В. В. Влияние миграции на социально-экономическое и демографическое развитие стран ЕврАзЭС : автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / В. В. Боженко ; Ин-т соц.-полит. исслед. РАН. – М., 2008. – 26 с.
7. Владимир Путин утвердил Концепцию государственной миграционной политики России на период до 2025 года [Электронный ресурс] / Русский век. Портал для российских соотечественников. – Режим доступа : <http://www.ruvek.info>. – Дата доступа : 20.07.2012.
8. Мониторинг предприятий реального сектора экономики: аналит. обозрение: январь–декабрь 2012 г. [Электронный ресурс] / Национальный банк Республики Беларусь. – Режим доступа : [http://www.nbrb.by/publications/EnterpriseMonitoring/mp2012\\_12.pdf](http://www.nbrb.by/publications/EnterpriseMonitoring/mp2012_12.pdf). – Дата доступа : 12.06.2014.
9. Мониторинг предприятий реального сектора экономики: аналит. обозрение: январь–декабрь 2013 г. [Электронный ресурс] Национальный банк Республики Беларусь. – Режим доступа : [http://www.nbrb.by/publications/EnterpriseMonitoring/mp2013\\_12.pdf](http://www.nbrb.by/publications/EnterpriseMonitoring/mp2013_12.pdf). – Дата доступа : 12.06.2014.
10. Лушквич, С. А. Миграционная ситуация в регионах Республики Беларусь / С. А. Лушквич // Иппокрена. – 2014. – № 1. – С. 170–193.
11. Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 гг. [Электронный ресурс] / Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь. – Минск, 2011. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&po=H11000225&p2=>. – Дата доступа : 12.11.2011.
12. Учет трудящихся-эмигрантов и трудящихся-иммигрантов за 2012 г. Общие итоги внешней трудовой миграции по областям и г. Минску [Электронный ресурс] / Министерство внутренних дел Республики Беларусь. – Минск, 2013. – Режим доступа : <http://www.mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=174673>. – Дата доступа : 12.11.2013.
13. Текущий архив департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь // Сведения о трудящихся-мигрантах въехавших на работу в Республику Беларусь и выехавших на работу за границу в январе–декабре 2011 г.
14. Беларусь в интеграционных проектах / А. К. Акулик [и др.] ; Ин-т экономики НАН Беларуси ; науч. ред. В. А. Бобков. – Минск : Беларус. навука, 2011. – 322 с.

#### SUMMARY

*The problems of uniform migratory space formation within the Common Economic Space (CES) are considered in the article. The author focuses attention that migratory movements in itself is the integration factor. Historical, economic, political factors of creation of uniform labor market are revealed. Problems and prospects for social and economic development of Republic of Belarus connected with this process are defined.*

Поступила в редакцию 02.02.2015 г.