

ЕВРОПЕЙСКАЯ ПОЛИТИКА Д. КЭМЕРОНА (2010–2016 гг.)

D. CAMERON'S EUROPEAN POLICY (2010–2016)

*А. А. Сурма  
аспирант,*

*Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка,  
Минск, Республика Беларусь*

*A. Surma*

*Post-Graduate student,  
Belarusian State Pedagogical University named after Maxim Tank,  
Minsk, Republic of Belarus*

В статье анализируется политика консервативного правительства Д. Кэмерона в отношении ЕС. Рассматривается специфика данной политики и ее основные направления. Также приводятся причины проведения референдума 2016 г. по вопросу членства Великобритании в Европейском союзе.

The article analyzes the policy of the conservative government of D. Cameron in relation to the European Union. The specifics of this policy and its main directions are considered. Also given are the reasons for the 2016 referendum on the issue of UK membership in the European Union.

• • • • •

*Ключевые слова:* Великобритания; Европейский союз; Экономический и валютный союз; евроскептицизм; евроэнтузиазм; брексит.

*Keywords:* Great Britain; European Union; Economic and Monetary Union; euroscepticism; euroenthusiasm; brexit.

В конце марта 2019 г. Великобритания должна покинуть Европейский союз и стать самостоятельным субъектом международных отношений. Многие эксперты и рядовые граждане как Великобритании, так и других стран, входящих в Сообщество, недоумевают на этот счет и задаются вопросом, к каким последствиям приведет брексит. Возможность выхода Соединенного Королевства из ЕС стала результатом неосторожной политики консервативного правительства Дэвида Кэмерона в отношении Европейского союза. И как раз данный факт обуславливает повышенный интерес к изучению обозначенной темы.

В отношении Европейского союза правительство Кэмерона было настроено достаточно миролюбиво, неоднократно подчеркивая, что Великобритания не собирается идти на конфронтацию с ЕС. Сам Кэмерон характеризовал себя как умеренного евроскептика, однако впоследствии, как и другие лидеры тори, оказался под мощным влиянием общественного мнения и партийных соратников и в итоге был вынужден перейти на более жесткие евроскептические позиции [1, с. 307].

Первые полгода деятельности консервативного правительства в отношении ЕС прошли под знаком умеренного евроэнтузиазма. Великобритания при-

соединилась к шести инициативам ЕС в сфере внутренних дел, в том числе к проекту по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей, проекту директивы по процедуре расследований и договоренности между Евросоюзом и США по вопросу контроля и отслеживания финансовых потоков, связанных с международным терроризмом. В то же время Соединенное Королевство негативно высказалось по пяти позициям (директивы по сезонным рабочим и перемещению людей и т. д.) [2, с. 125].

Кризис еврозоны лишь обострил взаимоотношения между Лондоном и его партнерами по ЕС. В отношении кризиса Великобритания заняла неоднозначную позицию. С одной стороны, Лондон был заинтересован в стабильности единой европейской валюты и ликвидации финансовых проблем участников еврозоны. Это было связано с тем, что более 50 % торгового оборота Соединенного Королевства приходилось на страны, использующие единую европейскую валюту, поэтому для Великобритании было крайне важно иметь в ней надежных и «финансово-здоровых» партнеров. С другой стороны, не являясь членом еврозоны и не планируя в нее вступать, Лондон скептически относился к мероприятиям, которые требовалось провести с целью ликвидации финансового кри-

зиса. Подобная позиция правительства вызвана опасениями, что будто бы попытки справиться с кризисом приведут к серьезным изменениям внутри Экономического и валютного союза [1, с. 326].

Подобное отношение Великобритании к мероприятиям по выходу из кризиса нашло свое отражение и в неприсоединении Соединенного Королевства к Бюджетному пакту, подписанному в марте 2012 г [3]. Кэмерон объяснял свою позицию тем, что якобы пакт нарушает национальный суверенитет государства, которое не входит в еврозону, и, что правила, предусмотренные пактом, не могут решить проблемы текущего финансового кризиса, поскольку никоим образом не затрагивают вопрос о повышении конкурентоспособности стран ЕС [4].

После местных выборов в Великобритании 2012 г. в консервативной партии и правительстве Кэмерона евроскептические взгляды лишь усилились. Дело в том, что на выборах правящая коалиция потерпела поражение. Консерваторы потеряли 405 мест, а либерал-демократы – 336. Причем самым неприятным являлся тот факт, что многие голоса, ранее отданные за тори, отошли ПНСК (Партия независимости Соединенного Королевства). Данная партия выступала против членства страны в ЕС. В рядах консерваторов росло беспокойство, что усиление ПНСК может расколоть избирателей-правоцентристов на парламентских выборах 2015 г. и привести к оттоку голосов от правящей партии [1, с. 159]. В этот момент в рядах консерваторов родилась идея перехватить у ПНСК инициативу посредством обещания провести референдум по вопросу членства Великобритании в ЕС в случае их победы на всеобщих выборах 2015 г. Под давлением однопартийцев Кэмерон решился на данный шаг.

В январе 2013 г. премьер-министр обратился к британским гражданам, анонсировав свою будущую программную речь в отношении ЕС. Главным ее пунктом стало обещание в случае победы консерваторов на парламентских выборах 2015 г. провести референдум по вопросу членства страны в Союзе. Помимо обещания провести плебисцит он обязался рассказать о своих планах решения проблем, связанных с будущим развитием интеграции ЕС и участия в ней Лондона. К тому же, забегая вперед, Кэмерон заявил о готовности британского правительства вернуть часть полномочий, отданных Брюсселю, в таких сферах, как трудовое законодательство, сельское хозяйство, правосудие [5]. Своей анонсируемой речью Кэмерон хотел упредить невыгодные для Соединенного Королевства итоги референдума о выходе страны из Евросоюза. Премьер-министр намеревался показать британским гражданам, что он уже работает над улучшением условий членства страны в ЕС. [6].

Глава правительства все время повторял, что выступает против выхода Великобритании из ЕС. Он искренне считал, что будущее страны лежит в рамках Евросоюза. Вместе с тем, Кэмерон также подчеркивал, что есть причина, из-за которой Великобритания может покинуть ЕС: нежелание руководства Европейского союза решать основные проблемы Сообщества – слабая конкурентоспособность; идеи федерализации Союза, которые влияли на значительное снижение поддержки в странах-членах ЕС; снижение темпов экономического роста и создания новых рабочих мест. «Для того, чтобы Соединенное Королевство осталось в ЕС, надо измениться самой организации», – отмечал премьер-министр [7, с. 105].

Долгожданная речь Д. Кэмерона о развитии дальнейших взаимоотношений между Соединенным Королевством и Евросоюзом прозвучала 23 января 2013 г. [8; 9]. Премьер-министр заявил, что в случае победы консерваторов на выборах 2015 г. и соответственно его переизбрания, планирует начать переговоры с Брюсселем и подвергнуть пересмотру условия членства страны в ЕС, а также провести референдум в 2017 г. Другими словами, Кэмерон поставил Евросоюзу ультиматум с требованием провести коренную реформу Сообщества. В случае отказа Соединенное Королевство проведет референдум и выйдет из состава ЕС [10].

План Кэмерона, который предусматривал подписание нового договора с ЕС и который бы вернул часть властных полномочий от Брюсселя Лондону, провалился. Замыслу британского премьер-министра помешало руководство Германии, заявившее, что следует решать проблемы еврозоны без подписания нового договора [11]. Сложилась ситуация, при которой страны-лидеры Сообщества мешали Кэмерону исполнить обещание по пересмотру условий участия Соединенного Королевства в Евросоюзе. Ведущие страны ЕС считали, что экономические трудности в еврозоне не могли привести к ее распаду, а, следовательно, новый регулирующий договор был ненужной мерой [7, с. 119].

Позиция партнеров по ЕС заставила Кэмерона изменить трактовку своей январской речи. Теперь премьер-министр заявил, что нужно создать новый Европейский Союз как проект всех государств. В беседе с журналистами Кэмерон подчеркнул, что в его планы не входит предъявлять список требований ЕС, он старается найти поддержку для своего проекта реформы Сообщества в Европе. Кэмерон полагал, что необходимо провести широкое обсуждение, темой которого должен стать вопрос, как сделать ЕС более гибким и как добиться, чтобы властные полномочия могли бы возвращаться к государствам от руководства ЕС и наоборот. Британский премьер-министр считал, что прин-

цип, который был зафиксирован в Лаакенской декларации (2001 г.) и в Лиссабонском договоре (2009 г.), но на деле не исполняемый, должен начать функционировать. Кэмерон также отметил, что реформа ЕС должна затронуть все государства, входящие в Союз, но если этого не произойдет, то Соединенное Королевство потребует изменений для себя, так как заинтересованность британцев в членстве страны в Сообществе значительно снизилась. Тот факт, что январская речь Д. Кэмерона была пересмотрена им спустя всего лишь три месяца, наглядно показал полный провал вышеупомянутых планов премьер-министра как на внешнеполитическом, так и на внутривнутриполитическом уровнях. [7, с. 120].

Накануне местных выборов в Великобритании, которые должны были пройти в мае 2013, и выборов в Европарламент 2014 г. росла озабоченность консерваторов ростом популярности ПНСК и ее лидера Найджела Фаража [12]. Стоит отметить, что опасения тори были не напрасны. По результатам местных выборов, они потеряли контроль над 10 советами, лишившись 335 мест, а победа Фаража и ПНСК ознаменовала собой новую эру четырехпартийной системы в Великобритании, поскольку Партия независимости Соединенного Королевства теперь стала официальной оппозицией. [7, с. 127].

Результаты местных выборов показали, что партия тори утратила партийно-политическую «монополию» на проведение в жизнь евроскептических и правых взглядов. Чтобы поднять свою популярность на предстоящих выборах, консерваторы, опираясь на результаты соцопроса, заняли более правые позиции. Теперь их политика была схожа с политикой ПНСК. По результатам опроса всего социального спектра, от 25 до 67 % британцев заявили, что «консервативная партия станет более привлекательна для избирателей, если ужесточит позиции в отношении ЕС» [7, с. 129]. Так же многие отметили, что консерваторы должны начать проводить более жесткую иммиграционную политику.

Как раз вопрос об ограничении въезда мигрантов в ЕС являлся одним из важнейших во внутренней политике Великобритании. Британский премьер-министр представил программу, содержащую ряд мер, направленных на закрытие границ для иммигрантов из стран ЕС. Д. Кэмерон заявил, что важной целью для консерваторов (но не для коалиционного правительства) является значительное сокращение числа иммигрантов к 2015 г. Глава правительства добавил, что в страну должны въезжать лучшие и наиболее способные, т. е. те, кто может принести пользу британской экономике. Он также отметил, что время веры в положительное влияние иммиграции прошло,

на сегодняшний день иммиграционные потоки нужно тщательно контролировать [7, с. 129].

7 мая 2015 г. в Великобритании состоялись всеобщие парламентские выборы. Их результаты оказались сенсационными и неожиданными. Консервативная партия получила 331 место в парламенте, лейбористы – 232, Шотландская партия независимости – 56, либеральные демократы – 8, ПНСК – 1 [13]. Такое количество мест, набранное консерваторами, позволило им получить абсолютное большинство в парламенте и также сформировать однопартийное правительство [14].

В интервью с журналистами после выборов Кэмерон отметил, что собирается выполнить обещание провести референдум по вопросу членства страны в ЕС. «Мы организуем референдум по вопросу о нашем будущем в Европе. Пока мы будем работать над этим важным вопросом, мы должны убедиться, что действуем во имя объединения страны. Как я уже сказал минувшей ночью, мы будем управлять как партия одной нации, партия Соединенного Королевства», – заявил премьер-министр [14].

Обещание британского премьер-министра не заставило себя долго ждать. 28 мая 2015 г. правительство Соединенного Королевства выдвинуло в парламент законопроект о проведении референдума по вопросу выхода Великобритании из ЕС. В законопроекте о референдуме вопрос был сформулирован следующим образом: «Должно ли Соединенное Королевство оставаться членом Европейского Союза?» [15]. Дата проведения плебисцита была обозначена как «не позднее 31 декабря 2017 г.». В июне 2015 г. данный законопроект был поддержан в палате общин [15].

10 ноября 2015 г. Кэмерон начал официальную кампанию за изменение условий членства Соединенного Королевства в Европейском Союзе. Британский премьер-министр отправил письмо председателю Европейского совета, в котором были указаны все требования Великобритании к ЕС. Всего было четыре группы требований. Первая группа касалась уменьшения миграционного потока из Евросоюза в Соединенное Королевство. Сюда относились требования введения четырехлетнего запрета на получение социальных пособий мигрантами; введение запрета сроком полгода на пособия по безработице для мигрантов из ЕС; ужесточение правил высылки из страны мигрантов-преступников и т. д. Ко второй группе относились требования, которые касались улучшения конкурентоспособности ЕС (ликвидация всех преград на свободное перемещение капиталов, товаров и услуг). Третью группу формировали требования, относящиеся к вопросу усиления и укрепления британского суверенитета, а также отказ от обязательства двигаться «к более тесному союзу», который был зафик-

сирован в основополагающем договоре Сообщества. В последнюю группу входили требования, касающиеся изменений в валютной сфере: недопустимость дискриминации тех государств, которые не входят в еврозону; недопустимость давления и навязывания им любых решений со стороны стран еврозоны; внесение ряда таких изменений, как создание банковского союза только на добровольной основе т. д. Кэмерон пообещал, что в случае, если ЕС не выполнит данные требования Лондона, он будет голосовать на референдуме за выход Великобритании из Европейского Союза [15].

19 февраля 2016 г. после двухдневных дебатов страны-лидеры ЕС согласовали с Соединенным Королевством новые условия членства ее в Сообществе. Кэмерон, в свою очередь, обязался поддержать сохранение его страны в ЕС на предстоящем референдуме. Одобренный текст документа должен был вступить в силу в день, когда Лондон уведомит ЕС о решении остаться участником Сообщества по результатам плебисцита. Среди достигнутых договоренностей было создание защиты социальной системы Великобритании в течение семи лет без права продления; причем «испытательный срок», в период которого вновь прибывшим мигрантам из ЕС не будет выплачиваться социальное пособие, должен был составить четыре года. Еще одним важным пунктом стало исключение действия принципа о «все более тесном союзе народов Европы» для Соединенного Королевства, предполагавшего дальнейшую интеграцию стран-участников ЕС. И, пожалуй, самым важным пунктом стало решение вопроса о присоединении Лондона к еврозоне. Был утвержден принцип: «Великобритания никогда не примкнет к еврозоне» [15].

Однако данному соглашению не суждено было вступить в силу. Результаты референдума, который состоялся 23 июня 2016 г., показали, что британская нация желает, чтобы их страна вышла из состава Европейского союза. «За» выход Великобритании из ЕС проголосовал 51,9 % избирателей, а «против» – 48,1 %. Явка избирателей на референдум была самой высокой на всеобщих выборах с 1992 г. Она составила 71,8 % (проголосовать пришло более тридцати миллионов человек) [16]. Стоит обратить внимание на тот факт, что молодое поколение в возрасте от 18

до 44 лет голосовало против выхода Великобритании из ЕС. Решение о выходе было принято возрастной частью граждан страны. Это было вызвано тем, что эта часть населения боялась ускоренных темпов развития ЕС и тех перемен и трудностей, которые оно сулило. Также стоит упомянуть, что на такой результат голосования оказал влияние миграционный кризис. Наплыв беженцев с Ближнего Востока пришелся не по нраву британским гражданам. Таким образом, вместо принятия договора с новыми условиями членства Соединенного Королевства в Европейском союзе была запущена процедура выхода Великобритании из него, получившая названия «Брексит».

На следующий день после референдума Кэмерон выступил с посланием к британской нации, в котором заявил, что собирается оставить пост главы правительства. Премьер-министр отметил, что раз британские граждане решили, что их страна должна пойти по другому пути развития, то в таком случае государству требуется свежее руководство. «Думаю, будет неправильно для меня пытаться быть капитаном, ведущим свою страну к следующему пункту назначения», – заявил премьер-министр журналистам. Глава правительства добавил, что резких перемен страна не почувствует, а начало процесса выхода Великобритании из ЕС должен определить его преемник [17]. Кэмерон покинул свой пост 13 июля 2016 г. Его место заняла глава МВД Тереза Мэй. [18].

Таким образом, европейская политика Д. Кэмерона в начале его деятельности имела характер умеренного евроэнтузиазма, но по мере нарастания кризиса еврозоны, а затем и миграционного кризиса в ЕС, она стала носить все более евроскептический характер. Ситуация обострилась из-за резкого подъема популярности партии ПНСК, которая выступала за выход Великобритании из Сообщества. Это побудило премьер-министра дать обещание, в случае победы на выборах 2015 г., провести референдум по вопросу членства страны в ЕС. Положительный результат плебисцита (51,9 % «за») стал началом Брексита и концом правления Кэмерона. Основными причинами такого исхода референдума стали: миграционный кризис в Европе и нежелание старшего, консервативно настроенного (в своем большинстве) поколения британцев мириться с ускоренными темпами евроинтеграции.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Дилеммы Великобритании: поиск путей развития / под ред. А. А. Громыко (отв. ред.), Е. В. Ананьевой. – М. : Весь Мир, 2014. – 480 с.
2. Lee, S & Beech, M. The Cameron Clegg Government. Coalition Politics in an Age of Austerity / S. Lee & M. Beech. – London : Palgrave Macmillan, 2011. – 307 p.
3. Treaty on stability, coordination and governance in the economic and monetary union [Electronic resource] // consilium.europa.eu. – Mode of access : [https://www.consilium.europa.eu/media/20399/st00tscg26\\_en12.pdf](https://www.consilium.europa.eu/media/20399/st00tscg26_en12.pdf). – Date of access : 07.04.18.

4. Czechs abandon EU fiscal pact, for now [Electronic resource] // EUobserver.com. – Mode of access : <https://euobserver.com/economic/115080>. – Date of access : 07.04.18.
5. David Cameron: we will keep out EU benefit tourists [Electronic resource] // The Telegraph. – Mode of access : <https://www.telegraph.co.uk/news/politics/9783545/David-Cameron-we-will-keep-out-EU-benefit-tourists.html>. – Date of access : 09.04.18.
6. David Cameron: 'it should be harder to come to UK and claim benefits' [Electronic resource] // The Telegraph. – Mode of access : <https://www.telegraph.co.uk/news/politics/david-cameron/9783626/David-Cameron-it-should-be-harder-to-come-to-UK-and-claim-benefits.html>. – Date of access : 08.04.18.
7. Андреева, Т. Н. Европейская политика кабинета Д.Кэмерона–Н.Клегга (май 2010 – июль 2013 гг.) / Т. Н. Андреева ; отв. ред. Н. К. Арбатова, К. П. Зуева. – М. : ИМЭМО РАН, 2014. – 190 с.
8. David Cameron's EU Speech [Electronic resource] // GOV.UK. – Mode of access : <https://www.gov.uk/government/news/david-camerons-eu-speech--2>. – Date of access : 09.04.18.
9. David Cameron's Europe speech – the key points [Electronic resource] // The Guardian. – Mode of access : <https://www.theguardian.com/politics/2013/jan/23/david-camerons-europe-speech-points>. – Date of access : 09.04.18.
10. Британцам показали «ключ для выхода» из ЕС [Электронный ресурс] // Независимая. – Режим доступа : [http://www.ng.ru/world/2013-01-25/8\\_gb.html](http://www.ng.ru/world/2013-01-25/8_gb.html). – Дата доступа : 09.04.18.
11. Germany and France 'will block David Cameron's plan for a new EU treaty' [Electronic resource] // The Guardian. – Mode of access : <https://www.theguardian.com/world/2013/apr/07/germany-france-cameron-eu-treaty>. – Date of access: 09.04.18.
12. Can David Cameron prove himself a winner? [Electronic resource] // The Telegraph. – Mode of access : <https://www.telegraph.co.uk/comment/telegraph-view/9902729/Can-David-Cameron-prove-himself-a-winner.html>. – Date of access : 12.04.18.
13. Выборы и избирательные кампании в Европе (2014–2015) / [под ред. В.Я. Швейцера (отв. ред.) и др.]. – М. : Ин-т Европы РАН, 2015. – 100 с.
14. Выборы в Великобритании: ошеломительная и невероятная победа консерваторов [Электронный ресурс] // Euronews. – Режим доступа : <http://ru.euronews.com/2015/05/11/britains-election-shines-tory-star-leaves-others-in-the-dark>. – Дата доступа : 14.04.18.
15. Выход Великобритании из Европейского союза (Brexit) [Электронный ресурс] // РИА НОВОСТИ. – Режим доступа : <https://ria.ru/spravka/20170329/1490906400.html>. – Дата доступа : 14.04.18.
16. Исторический момент в фотографиях: Британия покидает ЕС [Электронный ресурс] // BBC РУССКАЯ СЛУЖБА. – Режим доступа : [https://www.bbc.com/russian/multimedia/2016/06/160624\\_brexit\\_moments\\_inpics](https://www.bbc.com/russian/multimedia/2016/06/160624_brexit_moments_inpics). – Дата доступа : 14.04.18.
17. Дэвид Кэмерон объявил о своей отставке [Электронный ресурс] // РИА НОВОСТИ. – Режим доступа : <https://ria.ru/world/20160624/1450734859.html>. – Дата доступа : 14.04.18.
18. Мэй сменит Кэмерона на посту премьер-министра Великобритании 13 июля [Электронный ресурс] // ntv.ru. – Режим доступа : <http://www.ntv.ru/novosti/1642255/>. – Дата доступа : 14.04.18.

**Дата подачи статьи: 27.09.2018**