

УДК 364.668-056.26(476)

UDC 364.668-056.26(476)

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ ИНВАЛИДОВ В БЕЛАРУСИ: ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ И ВЫЗОВЫ НОВОГО ВРЕМЕНИ

SOCIAL-ECONOMICAL INTEGRATION OF DISABLED PEOPLE IN BELARUS: STAGES OF DEVELOPMENT AND CHALLENGES OF THE NEW TIME

С. И. Новикова,
*старший преподаватель кафедры
социальной работы Белорусского
государственного педагогического
университета имени Максима Танка*

S. Novikova,
*Senior Teacher of the Department
of Social Work, Belarusian State
Pedagogical University
named after Maxim Tank*

Поступила в редакцию 12.09.22.

Received on 12.09.22.

Автор выделяет основные этапы становления и развития социально-экономической интеграции инвалидов (1991–2007 гг.; 2008–2015 гг.; 2016 г. – настоящее время). Обосновывается, что в Республике Беларусь концептуально политика государства сохранила патерналистский характер, но имеет модернизационные элементы, встроенные в систему рыночных отношений: совершенствование системы социальной защиты; взаимная ответственность государства и человека; социальная ответственность, посильный вклад в развитие общества; интеграция инвалидов на рынок труда, создание доступной среды и улучшения качества их жизни и др.

Ключевые слова: социальная политика, социальная защита, интеграция инвалидов, трудоустройство, реабилитация, рынок труда, создание доступной среды.

The author singles out the main stages of formation and development of social-economical integration of disabled people (1991–2007; 2008–2015; 2016 – present time). The article substantiates that in the Republic of Belarus conceptually the policy of state has preserved paternalist nature but has modernization elements built in the system of market relations: perfection of social protection system; mutual responsibility of state and man; social responsibility, feasible contribution in development of society; integration of disabled people in labor market, creation of available environment and improving the quality of their life, etc.

Keywords: social policy, social protection, integration of disabled people, employment, rehabilitation, labor market, creation of available environment.

Введение. Политика интеграции инвалидов в экономическую сферу является актуальной проблемой современности, потому что должна рассматриваться в контексте развития их трудового потенциала. Рынок труда становится основным элементом национальной и мировой экономики, где происходит процесс формирования и распределения трудовых ресурсов с учетом исторического, экономического опыта и конкретной практики.

Цель статьи – выделить основные этапы становления и развития социально-экономической интеграции инвалидов в Беларуси, подходы государственной политики по включению их в производственную среду с учетом вызовов нового времени.

Основная часть. Государственная политика Беларуси до начала 1990-х гг. базировалась на принципах первичности финансовой поддержки инвалидов, выражавшейся в форме пенсионного обеспечения,

пособий и льгот. Система обеспечения их жизнедеятельности являлась не просто доминирующим, но и первоочередным элементом социальной защиты [1, с. 10]. Правовая регламентация труда инвалидов в большей мере была направлена на создание условий труда инвалидов на специализированных предприятиях [2] или работы на дому [3]. Возможность трудиться в общественном производстве предоставлялась им путем установления бронированных рабочих мест [4, ст. 37]. Государство создавало «условия труда инвалидов и обеспечивало возможность удовлетворения их материальных потребностей частично за счет государства (пенсии, пособия), а частично за счет личного их участия в общественно полезном труде «по способностям» [5]. Показателями, определяющими положение инвалидов в обществе, являлись медицинские диагнозы и классификации заболеваний в их отношении к работоспособ-

ности, определяемой экспертами [6]. «Решенность» этих вопросов приводила к закрытости ее обсуждения в публичном дискурсе. В дальнейшем экономический фактор во многом предопределил процесс «социализации» государства, знаменуя его переход от пассивной к направленной социальной политике.

В основе периодизации развития государственной социальной политики по интеграции инвалидов лежат как международные документы, регламентирующие отношение к инвалидам, так и нормативные правовые акты Республики Беларусь. Одним из важных таких документов стали «Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов», принятые на 48-й сессии ООН 20 декабря 1993 г. [7]. В них были переработаны и творчески осмыслены важнейшие предыдущие документы ООН в отношении взаимодействия инвалидов и общества. Основу документа формировали: Всеобщая декларация прав человека, Пакт об экономических, социальных и культурных правах, Пакт о гражданских и политических правах и др. [8].

С учетом современных международных тенденций и приобретенного национального опыта в области социальной защиты инвалидов в 1990-е гг. начинают разрабатываться новые концептуальные документы, определившие развитие трудовой реабилитации и интеграции инвалидов на последующие десятилетия в Беларуси. Отправной точкой стал принятый Закон Республики Беларусь от 11 ноября 1991 г. № 1224-XII «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» (далее – Закон № 1224-XII) [9]. Именно он положил начало становлению и развитию первого этапа социальной интеграции инвалидов. В обосновании его актуальности обращалось внимание на то, что на учете в органах социального обеспечения находилось около 350 тысяч инвалидов, что составляло 3,5 % от численности населения республики» [10, с. 137–144]. Впервые проводились разграничения органов государственной власти, закреплялась компетенция органов государственной службы медико-социальной экспертизы (далее – МСЭ) и реабилитации, которая осуществлялась на основании Индивидуальных программ реабилитации инвалидов (далее – ИПРИ). Законодательно утверждалась новая методологическая концепция инвалидности и положено начало формированию системы реабилитации инвалидов.

Важным шагом в социально-экономической стратегии было принятие Закона Республики Беларусь от 17 октября 1994 г. № 3317-XII «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» (далее – Закон № 3317-XII) [11, ст. 564], в котором регламентировалось предупреждение инвалидности, медицинская, социальная, профессиональная реабилитация и трудоустройство инвалидов, управление системой реабилитации, международное сотрудничество. Революционность подобного законодательного акта заключалась в прецеденте, когда впервые распределительно-уравнительному принципу организации системы социального обеспечения противостоял принцип реабилитации и интеграции их в общество.

Для координации усилий органов государственной власти различных уровней и негосударственных организаций по созданию в стране полноценной системы комплексной реабилитации инвалидов возникла необходимость принятия объемных и требующих длительных сроков реализации инвестиционных и научно-технических проектов. Итогом такого решения стало утверждение постановлением Верховного Совета Республики Беларусь (17.10.94 г.) Республиканской программы по предупреждению инвалидности на 1995–2000 гг. и Республиканской программы по реабилитации инвалидов на 1995–2000 гг.

Таким образом в Беларуси была сформирована специальная законодательная база для проведения трудовой реабилитации инвалидов. Основной целью ее являлось «повышение удельного веса работающего населения из числа инвалидов и лиц с высоким риском инвалидности перед пенсионированием» [12, с. 115]. В связи с чем 22 января 1996 г. в Минске при материальной и методической поддержке немецкой стороны открылся первый в Беларуси экспериментальный центр с задачей переобучения инвалидов по специальности «Менеджер в торговой сфере». Переподготовка способствовала трудоустройству на общих основаниях и отказу от пенсионирования в пользу высокой заработной платы. За время работы центра, являвшегося филиалом государственного торгового колледжа, переобучение в нем прошло около 150 человек, среди которых практически отсутствовали инвалиды I и II групп, инвалиды по зрению и слуху, с психическими нарушениями и инвалиды-опорники. Финансирование осуществлялось Министерством

образования Республики Беларусь. В результате 43,3 % выпускников остались работать по специальности, 13,3 % поступили в высшие учебные учреждения и 43,3 % остались пенсионерами. В дальнейшем эксперимент не получил развития из-за отсутствия необходимой профориентации, программ социально-медицинского сопровождения учащихся [13, с. 104–109].

Однако принятое законодательство не раскрывало в полном объеме сущностное значение понятия социальной защиты. Такое положение приводило к вариативности его правопонимания и применения в практической деятельности уполномоченных субъектов [14, с. 15]. Назначение льгот зачастую осуществлялось без серьезного, объективного обоснования их целесообразности и финансового обеспечения. Как подчеркивала заведующая сектором НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь Л. Кононенко, «межведомственная разобщенность, несогласованность законодательного обеспечения, чрезмерная множественность и другие недостатки искажали цели и назначение системы льготирования, которая, с одной стороны, ложилась тяжким бременем на государство и общество, с другой – вызывала вполне обоснованные нарекания граждан» [15, с. 79–81]. По информации Минфина Республики Беларусь, 6,7 миллиона жителей Беларуси имели транспортные, 5,3 миллиона – налоговые, 4,9 миллиона – медицинские и санаторно-курортные и около миллиона – прямые жилищно-коммунальные привилегии. Льготированием было охвачено почти две трети семей, где на каждую их приходилось по две и более. В одних случаях указывалось 5,5 миллиона, а в других – 7. Такой разброс в цифрах, отсутствие ясности в подсчетах приводило к отсутствию в законодательстве четкой терминологии понятий «льгота», «гарантия», «выплата и дотация» [16, с. 82–86].

Круг проблем, сложившихся в системе социальной защиты, требовал глубокого изучения сфер правового и экономического регулирования. Четкую формулировку основных особенностей белорусской модели социально-экономического развития страны дал Президент Республики Беларусь в выступлении (март 2002 г.) на заседании постоянно действующего семинара руководящих работников республиканских и местных государственных органов [17, с. 85]. Стратегическая цель которой формулировалась как взаимная ответственность государства и че-

ловека. Основными показателями социально-экономической стратегии должны были стать эффективная занятость, достойный уровень оплаты труда и развитие системы социальной защиты.

Динамика социальной защиты инвалидов сводилась, по сути, лишь к социальному обеспечению со стороны государства, предоставляемому лицам с ограничениями в жизнедеятельности. Низкие зарплаты, проблемы с трудоустройством определили приоритет льгот перед трудовой реабилитацией. Поэтому нередко в научной литературе учеными рассматривалось и анализировалось социальное обеспечение как универсальное средство реагирования государства на нужды инвалидов [14, с. 17]. По мнению Е. Е. Мачульской, социальное обеспечение представляло собой «совокупность общественных отношений по распределению централизованных внебюджетных фондов социального назначения и перераспределение части государственного бюджета в целях удовлетворения потребностей нуждающихся граждан» [18, с. 6–7]. М. О. Буяновой, К. Н. Гусовым, С. И. Кобзевой социальное обеспечение рассматривалось как «форма выражения социальной политики государства, направленная на материальное обеспечение определенной категории граждан за счет средств государственного бюджета и специальных внебюджетных государственных фондов в случае наступления событий, признаваемых государством на данном этапе своего развития социально значимыми с целью выравнивания социального положения этих граждан по сравнению с остальными членами общества» [19, с. 10].

Что же касается социальной защиты такой категории населения, как инвалиды, то в силу их особого правового статуса понятие социальной защиты некоторым образом коррелировалось посредством фиксации целевой направленности защиты в связи с возникновением тех или иных ограничений жизнедеятельности граждан [14, с. 20]. Вопросы инвалидности почти всецело решались на основе затратного механизма льгот. Установление группы инвалидности несло за собой юридическое право на ту или иную льготу, которая чаще способствовала не включению инвалида в экономическую жизнь, а изоляции в обществе [20, с. 52]. В государственной социальной политике возникла потребность принятия дальнейших решений, основанных на рациональном принципе со-

циальной защиты – реабилитации перед пенсионированием.

Начавшийся в 2008 г. мировой финансово-экономический кризис во многих странах обострил проблемы в различных сферах социально-экономической системы: она потеряла способность эффективно решать хозяйственные и социальные проблемы [21, с. 64]. Социальные последствия депопуляции связанные со старением населения, снижением рождаемости, перспектива сокращения трудовых ресурсов страны, увеличение нагрузки государства в части социального обеспечения пожилых и инвалидов, уменьшение налогооблагаемой базы позволили перейти ко второму этапу социально-экономической интеграции инвалидов. В новой редакции Закона Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь», принятом 24 июня 2009 г., впервые было сформулировано понятие их социальной защиты. Согласно ч. 3 ст. 1 социальная защита инвалидов представляет собой «систему гарантированных государством правовых, организационных мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества» [22]. Нововведением является то, что таким определением зафиксирован вектор деятельности уполномоченных государственных органов по обеспечению равного правового положения инвалидов и лиц, не имеющих ограничений жизнедеятельности в единой социальной среде. С этого момента начинается отсчет нового этапа социальной защиты лиц с ограниченными возможностями с акцентом на их реинтеграцию в общественную среду.

Для формирования системы трудовой интеграции инвалидов важную роль сыграл Закон Республики Беларусь «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» (23 июля 2008 г.), закрепивший основы системного и комплексного проведения государственной политики в области предупреждения инвалидности и реабилитации инвалидов в стране. Где конечной целью трудовой реабилитации являлось их активное участие в производственной жизни общества посильным и приносящим удовлетворение трудом.

Говоря о демографических тенденциях, особого внимания требовала социально-

экономическая ситуация, связанная с сохранением и приумножением трудовых ресурсов. По статистике, численность занятых в экономике Беларуси снижалась, только с 2010 по 2013 г. на 2,6 % – с 4 млн 665,9 тыс. до 4 млн 545,6 тыс. человек. По прогнозам социально-экономического развития, предусматривалось, что к 2020 г. она сократится еще на 8 % и составит 4 млн 180 тыс. человек, а численность жителей старше трудоспособного возраста превысит 27 % населения страны [23, с. 3–4]. Это предвещало серьезные проблемы для системы пенсионного и социального обеспечения в будущем.

Не случайно в Беларуси чрезвычайно возрос интерес к теме социального иждивенчества применительно к ситуации на рынке труда. Разумеется, никто не подвергал сомнению необходимость оказания социальной поддержки нуждающимся. Суть проблемы была в другом: могут ли определенные варианты организации социального обеспечения и помощи способствовать порождению иждивенчества у тех, на кого она направлена? Существующая социально ориентированная белорусская модель нуждалась в корректировке существующих подходов. В обществе шла достаточно широкая дискуссия о целесообразности сохранения существующей модели социальной политики. Как отмечал, заместитель директора – руководитель Института правовых исследований Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь С. М. Сивец, «указанная политика в связи с активной ролью государства в ее проведении носит ярко выраженный патерналистский характер, что, по мнению ряда исследователей, делает ее социально затратной и недостаточно эффективной. В конечном счете это может привести к перерастанию государства социального в такое, в котором превалирует иждивенчество, отсутствует личная инициатива и политическая и экономическая системы упраздняют ответственность человека за собственное благополучие» [24, с. 34–35]. Хотя некоторые авторы считали, что «на отдельных этапах (1991–1995 и 2001–2008 гг.) строительства независимого государства отчетливо проявлялось стремление приблизить социальную политику к либеральной модели» [25, с. 60]. На наш взгляд, такие высказывания являлись некорректными, так как историческая преемственность по формированию патерналистских подходов со стороны государства сохранялась. Однако общая

направленность государственной политики на решение социально-экономических проблем в этот период ставила задачу модернизации существующей модели социальной политики и, соответственно, разработку современного социального законодательства, направленного, в том числе, на обеспечение полной и своевременной защиты инвалидов. Главной целью функционирования социальной системы стало стимулирование активности человека через его реабилитацию. При этом отдельные авторы отмечали, что в работе социальных служб «отсутствует модель конечного результата» [24, с. 33]. Рассматриваться должно было как снижение социальной зависимости, а понятие личности возможно только в социальном взаимодействии субъекта и его окружения. Следовательно, социальная интеграция инвалидов как в производственную деятельность, так и в общество в целом предполагала активизацию приложения своих способностей и сил, даже если они ограничены теми или иными заболеваниями.

Неуклонный рост инвалидности населения побуждал государство, общественность на этом этапе к поиску путей преодоления социальных последствий инвалидности с позиции поддержания демографического баланса и воспроизводства рабочей силы, с одной стороны, с другой – обеспечение населения со сниженными трудовыми возможностями достойной жизни в обществе [26, с. 668–672]. Так, Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь в рамках реализации совместного проекта ПРООН «Содействие Республике Беларусь в присоединении к Конвенции о правах инвалидов и ее осуществлению» проводилось общереспубликанское обследование положения инвалидов. Опрос показал, что уровень их занятости оказался невысоким. Из общего числа инвалидов в возрасте 18 лет и старше, проживающих в домашних хозяйствах, работало 17,2 %. Наиболее распространенным местом работы являлись организации государственной формы собственности. В них было занято 74,7 %, которые в основном имели 3 группу инвалидности [27, с. 43–56]. Особенно низкой оказалась занятость среди инвалидов I и II групп, где безработица достигала 90–95 % [28, с. 42–45].

Инвалидность же становилась одним из самых сложных аспектов для социальной политики государства. Например, на 1 января 2012 г. на учете в органах по труду, занятости

и социальной защите состояло 508,4 тыс. инвалидов, в том числе: I группы – 73,5 тыс. чел.; II группы – 271,2 тыс. чел.; III группы – 138 тыс. чел. За 2011 г. их численность увеличилась на 0,8 % и составляла 5,4 % от общей численности населения Беларуси [28, с. 43]. Высокий уровень инвалидности населения, тенденция к увеличению их численности и утяжеление ее социальных последствий вызывали снижение трудового потенциала нашей страны. Все это требовало принятия мер по совершенствованию управления занятостью инвалидов и закреплению их на рабочих местах. Ведущим направлением социально-экономической политики государства становится их интеграция на рынок труда. Необходимым условием этой задачи является посильная занятость, которая является основным ориентиром и возможностью в достижении материального благополучия.

Третий период социально-экономической интеграции инвалидов характеризуется проведением активной государственной политики, ориентированной на международно-правовые стандарты в области их прав и свобод. В связи с этим Беларусь была ратифицирована Конвенция о правах инвалидов (2016). В целях обеспечения скоординированных действий и консолидации усилий органов законодательной, исполнительной, судебной власти и гражданского общества по выполнению ее условий утвержден Национальный план действий по реализации в Республике Беларусь положений Конвенции о правах инвалидов на 2017–2025 гг. Партнерами выступали общественные объединения инвалидов. В 2018 г. с пятью крупнейшими республиканскими объединениями общественных объединений («Белорусское общество инвалидов», «Белорусское товарищество инвалидов по зрению», «Белорусское общество глухих», «Белорусская ассоциация помощи детям-инвалидам и молодым инвалидам», «Республиканская ассоциация инвалидов-колясочников») и Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь заключено соглашение, в рамках которого ежегодно планировались совместные мероприятия в сфере социальной защиты инвалидов. Конвенция стала ориентиром для законодательства Беларуси по внедрению норм, предотвращающих любую дискриминацию в отношении инвалидов, усовершенствованию системы медико-социальной экспертизы, предоставления услуг в сфере реабилитации. Послужила толчком к решению самой острой про-

блемы – доступа их к социальной и экономической среде.

30 июня 2022 г. подписан Закон «О правах инвалидов и их социальной интеграции» (30 июня 2022 г.), реализован в национальном законодательстве положения Конвенции о правах инвалидов. Новацией является установление квот для приема на работу инвалидов. Введение механизма квотирования направлено на мотивацию нанимателей к приему на работу инвалидов. Минимальное количество таких рабочих мест будут определять местные исполкомы или госпрограммы. Порядок установления квот в Законе не прописан, а будет закрепляться отдельно (ст. 33). Порядок установления квот и их выполнения определяются в соответствии с законодательством о занятости населения (вступят в силу с 1 января 2025 г.).

На современном этапе развития государства роль рынка труда непрерывно возрастает. Трендом является новый взгляд на рабочую силу как на ключевой ресурс экономики государства. Ведущими показателями, которые определяют риски экономической безопасности страны, являются: уровень общей безработицы; сокращение численности трудоспособного населения; миграция населения; заработная плата и др. В настоящее время в Беларуси продолжается работа по изменению и дополнению Концепции национальной безопасности. Реализация личностного потенциала и удовлетворение жизненных потребностей людей обозначены в качестве долгосрочной цели в Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 г. [29].

В новой редакции Конституции Республики Беларусь, принятой на референдуме в феврале 2022 г. (вступила в силу 15 марта 2022 г.), расширены возможности людей с инвалидностью. Инвалидам обеспечиваются равные возможности для осуществления прав и свобод человека и гражданина. Государством реализуется политика социальной интеграции инвалидов, создания доступной среды и улучшения качества их жизни, поддержки семей с инвалидами (ст. 47).

Необходимо подчеркнуть, что прогрессивная направленность государственной политики, совершенствование законодательства и принятие программ неоспорима. Вместе с тем до настоящего времени проблема полноценной интеграции инвалидов в экономическую жизнь общества через реабилита-

цию и трудоустройство пока не решена в полном объеме.

Фактором, определяющим развитие как человеческого потенциала, так и трудовых ресурсов, считается демографический. Структура населения республики по-прежнему характеризуется увеличением в общей численности населения доли лиц старше трудоспособного возраста, то есть происходит процесс старения. Если в 2000 г. доля этой части населения составила 21,5 %, в 2015 г. – 24,8 %, то в 2017 г. достигла, несмотря на поэтапное увеличение пенсионного возраста, 25,2 % [30, с. 112–115]. Удельный вес инвалидов в общей численности населения Беларуси составляет 6 % (570 тыс.). Из них 90 тыс. – инвалиды I группы, 260 тыс. – II группы, более 180 тыс. – III группы. Трудоустроено 60 % людей, имеющих трудовые рекомендации [31]. Данные Национального статистического комитета, на наш взгляд, демонстрируют неблагоприятную тенденцию распространения ограничений жизнедеятельности среди населения. Неработающие лица I или II группы инвалидности, исключены из состава трудовых ресурсов страны. Как справедливо подчеркивают при этом О. А. Лабейко и Ю. С. Неханова, «недостатками действующей системы ранжирования населения с инвалидностью является тот факт, что она сформирована исключительно в сфере деятельности пенсионного обеспечения. В результате дифференциация граждан с инвалидностью проводится по видам получаемых пенсий, группам инвалидности, возрастным категориям, без учета трудоспособного возраста» [32, с. 77–83]. Такая практика приводит к тому, что в условиях сокращения трудоспособной части населения в экономике страны выпадает важный резерв трудового потенциала, способный усилить систему национальных государственных интересов.

Подводя итоги анализа становления и развития социально-экономической интеграции инвалидов, можно сделать вывод о том, что за более чем тридцатилетний исторический период концептуально политика государства сохранила патерналистский характер. Белорусская модель социально-экономического развития формировалась на базе синтеза традиций, особенностей национальной экономики, регионального и мирового опыта, дополнялась новыми элементами, которые встраивались в систему рыночных отношений. Она модернизировалась с учетом вызовов времени и дополнялась существенными новациями: совершенствованием системы социальной

защиты; взаимной ответственностью государства и человека; социальной ответственностью, посильным вкладом в развитие общества и государства; приоритетом реабилитации перед пенсионированием; интеграцией инвалидов на рынок труда, созданием доступной среды и улучшением качества их жизни.

Сопоставление тенденций, связанных с изменениями в рамках модели социально-экономического развития страны, позволяет выделить следующие этапы: I этап (с 1991 по 2007 г.) характеризовался началом становления рыночной экономики, интеграцией инвалидов в производственную сферу. Впервые в правовой системе Республики Беларусь появляются специальные законодательные акты, регулирующие правовой статус инвалидов. В государственной социальной политике возникает потребность принятия новых кардинальных решений, основанных на рациональном принципе социальной защиты – реабилитации перед пенсионированием. Распределительно-уравнительному принципу организации системы социального обеспечения уже противостоит принцип реабилитации и интеграции их в общество.

II этап (с 2008 по 2015 г.) проходил в условиях социально ориентированной эконо-

мики, когда государственная политика и решение социально-экономических проблем ставила задачу модернизации существующей модели и, соответственно, разработки, обновления социального законодательства. Важным направлением политики белорусского государства становится интеграция инвалидов на рынок труда.

III этап (с 2016 г. по настоящее время) выделяется в связи систематизацией и совершенствованием законодательства, ориентированного на международно-правовые стандарты в области их прав и свобод. Вступив в мировой интеграционный процесс и приняв ценности, декларируемые в международных документах, Беларусь приводит свое законодательство в соответствие с ними. Государственная социальная политика формируется в условиях депопуляции трудовых ресурсов, что является риском экономической безопасности страны. На современном этапе роль развития рынка труда непрерывно возрастает, что связано с новым взглядом на рабочую силу как ключевой ресурс экономики государства. Трудовой потенциал инвалидов уже рассматривается как важный резерв, способный усилить систему национальных государственных интересов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Антипьева, Н. В. Правовое регулирование социальной защиты инвалидов в Российской Федерации : автореф. дис. канд. юрид. наук: 12.00.05 / Н. В. Антипьева. – Пермь, 2000. – 245 с.
2. Единые стандартные правила для предприятий (производственных объединений), цехов и участков, предназначенных для использования труда инвалидов и пенсионеров по старости, утвержденные Минздравом СССР 1 марта 1983 г. № 2672-83 // СПС «Консультант Плюс».
3. Постановление Совета Министров БССР от 31 октября 1973 г. № 342 «О мерах по дальнейшему улучшению использования труда пенсионеров по старости и инвалидов в народном хозяйстве и связанных с этим дополнительных льготах» // СЗ БССР, т. 3.
4. Постановление Совета Министров БССР от 14 февраля 1977 г. № 44 «О дополнительных мерах по улучшению организации профессионального обучения и трудового устройства инвалидов» СЗ БССР. 1977 г. № 44. Ст. 37.
5. Справочник документов по ВТЭК и трудоустройству инвалидов / под ред. П. А. Маккавейского. – Л. : Медицина, 1981.
6. Постановление Совета Министров БССР от 1 апреля 1985 г., № 102 (СЗ БССР, 1985 г., № 14, ст. 221) // СЗ БССР, т. 3.
7. Стандартные правила ООН обеспечения равных возможностей для инвалидов. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 48/96 от 20 декабря 1993. – Нью-Йорк, 1993. – 83 с.

REFERENCES

1. Antip'eva, N. V. Pravovoe regulirovanie social'noj zashchity invalidov v Rossijskoj Federacii : avtoref. dis. kand. jurid. nauk: 12.00.05 / N. V. Antip'eva. – Perm', 2000. – 245 s.
2. Edinye standartnye pravila dlya predpriyatij (proizvodstvennyh ob"edinenij), cehov i uchastkov, prednaznachennyh dlya ispol'zovaniya truda invalidov i pensionerov po starosti, utverzhdennye Minzdravom SSSR 1 marta 1983 g. № 2672-83 // SPS «Konsul'tant Plyus».
3. Postanovlenie Soveta Ministrov BSSR ot 31 oktyabrya 1973 g. № 342 «O merah po dal'nejshemu uluchsheniyu ispol'zovaniya truda pensionerov po starosti i invalidov v narodnom hozyajstve i svyazannyh s etim dopolnitel'nyh l'gotah» // SZ BSSR, t. 3.
4. Postanovlenie Soveta Ministrov BSSR ot 14 fevralya 1977 g. № 44 «O dopolnitel'nyh merah po uluchsheniyu organizacii professional'nogo obucheniya i trudovogo ustrojstva invalidov» SZ BSSR. 1977 g. № 44. St. 37.
5. Spravochnik dokumentov po VTEK i trudoustrojstvu invalidov / pod red. P. A. Makkavejskogo. – L. : Medicina, 1981.
6. Postanovlenie Soveta Ministrov BSSR ot 1 aprelya 1985 g., № 102 (SZ BSSR, 1985 g., № 14, st. 221) // SZ BSSR, t. 3.
7. Standartnye pravila OON obespecheniya ravnyh vozmozhnostej dlya invalidov. Rezolyuciya General'noj Assamblei OON № 48/96 ot 20 dekabrya 1993. – N'yu-Jork, 1993. – 83 s.

8. Государственный Доклад «О положении инвалидов в Российской Федерации». – М., 1998 г. – с. 94.
9. Закон Респ. Беларусь от 11 ноября 1991 г. № 1224-XII «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» (Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1991 г., № 34, ст. 611).
10. Зборовский, Э. И. Беда не вина / Э. И. Зборовский // Неман. – 1989. – № 4. – С. 137–144.
11. Закон Респ. Беларусь от 17 октября 1994 г. № 3317-XII «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» (Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1994 г., ст. 564).
12. Зборовский, К. Э. Социальная реабилитация личности – главная цель комплексной реабилитации инвалида / К. Э. Зборовский // Инвалидность и общество : материалы Междунар. научн.-практ. конф., посвященной 20-летию ОО «БелОИ», (г. Минск, 4 июля 2008 г. / ред. Э. И. Зборовский [и др.]. – Минск : ОО «БелОИ» и др., 2009. – С. 115.
13. Для нас важен каждый / С. Е. Дроздовский // Беларуская думка. – 2005. – № 12. – С. 104–109.
14. Сивец, С. М. Правовое регулирование социальной защиты инвалидов в Республике Беларусь / С. М. Сивец [и др.] ; под общ. ред. С. М. Сивца. – Минск : Институт радиологии, 2014. – 348 с.
15. Кононенко, Л. Льготы: что имеем, чего – нет? / Л. Кононенко // Беларуская думка. – 2002. – № 10. – С. 79–81.
16. Ковалевская, К. В. Бедность – не привилегия... / К. В. Ковалевская // Беларуская думка. – 2002. – № 10. – С. 82–86.
17. Лученкова, Е. С. Основы идеологии белорусского государства. Практикум : учеб. пособие / Е. С. Лученкова. – 3-е изд., испр. – Минск : Выssh. shk., 2010. – 160 с.
18. Мачульская, Е. Е. Право социального обеспечения : учеб. пособие / Е. Е. Мачульская. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Книжный мир, 1999. – 575 с.
19. Право социального обеспечения / М. О. Буянова, К. Н. Гусов, С. И. Кобзева [и др.] ; науч. ред. К. Н. Гусов. – М., 1999. – 328 с.
20. Зборовский, Э. И. История и методические принципы формирования законодательной и нормативной базы по социальной защите инвалидов в Республике Беларусь / Э. И. Зборовский // Инвалидность и общество : материалы Междунар. научн.-практ. конф., посвященной 20-летию ОО «БелОИ» (4 июля 2008 г.). – Минск : ОО «БелОИ», 2009. – С. 52.
21. Яцук, А. И. Трудовые ресурсы: проблемы формирования / А. И. Яцук // Беларуская думка. – 2014. – № 7. – С. 64.
22. О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 11 нояб. 1991 г. № 1224-XII // Консультант Плюс: Беларусь. Технология Проф. [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2022.
23. Прус, Е. К социальной справедливости / Е. Прус // Беларуская думка. – 2014. – № 11. – С. 3–4.
24. Мохнач, Г. Приоритет реабилитации перед пенсией? / Г. Мохнач // Беларуская думка. – 2014. – № 12. – С. 34–35.
25. Мандрик, И. Патернализм или партнерство? / И. Мандрик // Беларуская думка. – 2013. – № 9. – С. 60.
26. Новикова, С. И. Совершенствование процесса трудовой и профессиональной реабилитации инвалидов: возможность реализации права на достойный труд / С. И. Новикова // Пути реализации в России программы достойного
8. Gosudarstvennyj Doklad «O polozhenii invalidov v Rossijskoj Federacii». – M., 1998 g. – s. 94.
9. Zakon Resp. Belarus' ot 11 noyabrya 1991 g. № 1224-XII «O social'noj zashchite invalidov v Respublike Belarus'» (Vedamasci Vyarhoŭnaga Saveta Respubliki Belarus', 1991 g., № 34, st. 611).
10. Zborovskij, E. I. Beda ne vina / E. I. Zborovskij // Neman. – 1989. – № 4. – S. 137–144.
11. Zakon Resp. Belarus' ot 17 oktyabrya 1994 g. № 3317-XII «O preduprezhdenii invalidnosti i reabilitacii invalidov» (Vedamasci Vyarhoŭnaga Saveta Respubliki Belarus', 1994 g., st. 564).
12. Zborovskij, K. E. Social'naya reabilitacija lichnosti – glavnaya cel' kompleksnoj reabilitacii invalida / K. E. Zborovskij // Invalidnost' i obshchestvo : materialy Mezhdunar. nauchn.-prakt. konf., posvyashchennoj 20-letiyu OO «BelOI», (g. Minsk, 4 iyulya 2008 g. / red. E. I. Zborovskij [i dr.]. – Minsk : OO «BelOI» i dr., 2009. – S. 115.
13. Dlya nas vazhen kazhdyy / S. E. Drozdovskij // Belaruskaya dumka. – 2005. – № 12. – S. 104–109.
14. Sivec, S. M. Pravovoe regulirovanie social'noj zashchity invalidov v Respublike Belarus' / S. M. Sivec [i dr.] ; pod obshch. red. S. M. Sivca. – Minsk : Institut radiologii, 2014. – 348 s.
15. Kononenko, L. L'goty: chto imeem, chego – net? / L. Kononenko // Belaruskaya dumka. – 2002. – № 10. – S. 79–81.
16. Kovalevskaya, K. V. Bednost' – ne privilegiya... / K. V. Kovalevskaya // Belaruskaya dumka. – 2002. – № 10. – S. 82–86.
17. Luchenkova, E. S. Osnovy ideologii belorusskogo gosudarstva. Praktikum : ucheb. posobie / E. S. Luchenkova. – 3-e izd., ispr. – Minsk : Vyssh. shk., 2010. – 160 s.
18. Machul'skaya, E. E. Pravo social'nogo obespecheniya : ucheb. posobie / E. E. Machul'skaya. – 2-e izd., pererab. i dop. – M. : Knizhnyj mir, 1999. – 575 s.
19. Pravo social'nogo obespecheniya / M. O. Buyanova, K. N. Gusov, S. I. Kobzeva [i dr.] ; nauch. red. K. N. Gusov. – M., 1999. – 328 s.
20. Zborovskij, E. I. Istoriya i metodicheskie principy formirovaniya zakonodatel'noj i normativnoj bazy po social'noj zashchite invalidov v Respublike Belarus' / E. I. Zborovskij // Invalidnost' i obshchestvo : materialy Mezhdunar. nauchn.-prakt. konf., posvyashchennoj 20-letiyu OO «BelOI» (4 iyulya 2008 g.). – Minsk : OO «BelOI», 2009. – S. 52.
21. Yashchuk, A. I. Trudovye resursy: problemy formirovaniya / A. I. Yashchuk // Belaruskaya dumka. – 2014. – № 7. – S. 64.
22. O social'noj zashchite invalidov v Respublike Belarus': Zakon Resp. Belarus', 11 noyab. 1991 g. № 1224-XII // Konsul'tant Plyus: Belarus'. Tekhnologiya Prof. [Elektronnyj resurs] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2022.
23. Prus, E. K social'noj spravedlivosti / E. Prus // Belaruskaya dumka. – 2014. – № 11. – S. 3–4.
24. Mohnach, G. Prioritet reabilitacii pered pensiej? / G. Mohnach // Belaruskaya dumka. – 2014. – № 12. – S. 34–35.
25. Mandrik, I. Paternalizm ili partnerstvo? / I. Mandrik // Belaruskaya dumka. – 2013. – № 9. – S. 60.
26. Novikova, S. I. Sovershenstvovanie processa trudovoj i professional'noj reabilitacii invalidov: vozmozhnost' realizacii prava na dostojnyj trud / S. I. Novikova // Puti realizacii v Rossii programmy dostojnogo truda i dostojnogo social'nogo obespecheniya. Andreevskie chteniya, posvyashchennye

- труда и достойного социального обеспечения. Андреевские чтения, посвященные 90-летию со дня рождения крупнейшего ученого, заслуженного деятеля науки РСФСР Виталия Семеновича Андреева: материалы IX Междунар. научн.-практ. конф. / под общ. ред. д-ра юрид. наук, проф. К. Н. Гусова. – М. : Проспект, 2013. – 936.
27. Обследование положения инвалидов в Республике Беларусь // Отчет учреждения «Научно-исследовательский институт труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь». – Минск : ООО «Тесей», 2010. – 96 с.
28. Новикова, С. И. Правовые и социальные проблемы трудовой и профессиональной реабилитации инвалидов / С. И. Новикова // Весці БДПУ. Серія 2. – 2013. – № 1. – С. 42–45.
29. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года [Электронный ресурс] // Цели устойчивого развития Беларуси. – Режим доступа: <https://sdgs.by/documents/strategicheskie-i-programnie-documenti/>. – Дата доступа: 01.09.2022.
30. Зайцева, Н. В. Рынок труда, как составляющая экономической безопасности государства / Н. В. Зайцева, И. Н. Кандричина // Труды БГТУ. Серия 6. История, философия. – 2021. – № 1. – С. 112–115.
31. Удельный вес инвалидов в общей численности населения Беларуси [Электронный ресурс] //ОО «БелОИ». – Режим доступа: <https://beloi.by/2019/udelnyj-ves-invalidov-v-obshhej-chislennosti-naseleniya-belarusi-sostavlyaet-6/>. – Дата доступа: 01.09.2022.
32. Лабейко, О. А. Методика комплексной оценки трудового потенциала населения с инвалидностью / О. А. Лабейко, Ю. С. Неханова // Проблемы управления. – 2020. – № 2. – С. 77–83.
- 90-letiyu so dnya rozhdeniya krupnejshego uchenogo, zaslužennogo deyatela nauki RSFSR Vitaliya Semenovicha Andreeva: materialy IX Mezhdunar. nauchn.-prakt. konf. / pod obshch. red. d-ra yurid. nauk, prof. K. N. Gusova. – M. : Prospekt, 2013. – 936.
27. Obsledovanie polozheniya invalidov v Respublike Belarus' // Otchet uchrezhdeniya «Nauchno-issledovatel'skij institut truda Ministerstva truda i social'noj zashchity Respubliki Belarus'». – Minsk : OOO «Tesej», 2010. – 96 s.
28. Novikova, S. I. Pravovye i social'nye problemy trudovoj i professional'noj rehabilitacii invalidov / S. I. Novikova // Vesci BDPU. Seriya 2. – 2013. – № 1. – S. 42–45.
29. Nacional'naya strategiya ustojchivogo razvitiya Respubliki Belarus' na period do 2035 goda [Elektronnyj resurs] // Celi ustojchivogo razvitiya Belarusi. – Rezhim dostupa: <https://sdgs.by/documents/strategicheskie-i-programnie-documenti/>. – Data dostupa: 01.09.2022.
30. Zajceva, N. V. Rynok truda, kak sostavlyayushchaya ekonomicheskoy bezopasnosti gosudarstva / N. V. Zajceva, I. N. Kandrichina // Trudy BGTU. Seriya 6. Istoriya, filosofiya. – 2021. – № 1. – S. 112–115.
31. Udel'nyj ves invalidov v obshchej chislennosti naseleniya Belarusi [Elektronnyj resurs] //OO «BelOI». – Rezhim dostupa: <https://beloi.by/2019/udelnyj-ves-invalidov-v-obshhej-chislennosti-naseleniya-belarusi-sostavlyaet-6/>. – Data dostupa: 01.09.2022.
32. Labejko, O. A. Metodika kompleksnoj ocenki trudovogo potenciala naseleniya s invalidnost'yu / O. A. Labejko, Yu. S. Nekhanova // Problemy upravleniya. – 2020. – № 2. – S. 77–83.