

УДК 339.(40)

UDC 339.(40)

ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

INSTITUTIONALIZATION OF INTERSTATE RELATIONS AS A FACTOR OF DEVELOPMENT CROSS- BORDER COOPERATION

Л. Н. Давыденко,
*доктор экономических наук,
профессор, профессор кафедры
международного туризма БГУ;*

L. Davydenko,
*Doctor of Economics, Professor,
Professor of the Department
Of International Tourism, BSU;*

А. И. Литвинюк,
кандидат экономических наук, доцент

A. Litvinyuk,
PhD in Economy, Associate Professor

Поступила в редакцию 10.01.22.

Received on 10.01.22.

Впервые в белорусской экономической науке осмыслена сущность и раскрыто концептуальное содержание институционализации межгосударственных отношений, направленных на развитие трансграничного сотрудничества. Обоснованы приоритеты 28 союзных программ интеграции Беларуси и России по сближению макроэкономической политики и гармонизации денежно-кредитных отношений, налогового и таможенного законодательства, обеспечения информационной безопасности в финансовой и других сферах. Предложены меры по институциональному совершенствованию форм трансграничной белорусско-русской интеграции.

Ключевые слова: гармонизация, институционализация, регионализация, трансграничное сотрудничество, союзные программы.

For the first time in the Belarusian economic science the essence is comprehended and the conceptual content of institutionalization of interstate relations directed to development of transboundary cooperation is revealed. The article substantiates the priorities of 28 union programs of integration of Belarus and Russia on convergence of macroeconomical policy and harmonization of accounts, tax and customs legislation, maintenance of information security in financial and other spheres. It offers measures on institutional perfecting of forms of transboundary Belarusian and Russian integration.

Keywords: harmonization, institutionalization, regionalization, transboundary cooperation, union programs.

Перспективы развития трансграничного сотрудничества Республики Беларусь и России во многом определяются совершенствованием институциональных межгосударственных отношений. От того, насколько эффективно будут протекать позитивные процессы преобразований зависит будущее наших стран. Современная ситуация осложняется острым геополитическим противостоянием, возросшей конкуренцией на мировом рынке и другими негативными чертами нарастающего хаоса. Настал момент включить резервы трансграничного сотрудничества государств для ускорения социально-экономических и технологических преобразований. Модернизация приграничных регионов во всех ее проявлениях превратилась из красивой мечты в насущ-

ную проблему, требующую безотлагательного решения [1].

В настоящее время приграничные регионы Беларуси занимают около 40 % территории страны, где проживает более трети населения республики, а производится лишь пятая часть промышленной и сельскохозяйственной продукции. При этом экономический потенциал развития приграничных территорий Республики Беларусь выглядит очень скромно: по объему привлеченных иностранных инвестиций в реальный сектор экономики они составляют всего 1,5 %; по удельному весу во внешнеторговом обороте – не более 5 % [2].

Особое значение приобретают не только все 44 приграничных района из 118 административных районов Республики Беларусь,

но еврорегионы, представляющие в первую очередь практический интерес для местного населения и обладающие дополнительным потенциалом развития страны. Сотрудничество в форме еврорегионов проводится со всеми странами, граничащими с Республикой Беларусь. Тем не менее на границах Беларуси с Россией еще есть места для возникновения новых еврорегионов. Общая площадь белорусской территории, охваченная еврорегиональным сотрудничеством, составляет 108,3 тыс. кв. км, или 52,2 % всей территории страны. Наибольшая с точки зрения территории часть Беларуси включена в еврорегион «Днепр», а наименьшая – в еврорегион «Беловежская пуща». Еврорегиональное сотрудничество в Республике Беларусь не охватывает только Минскую и Могилевскую области. В остальных областях оно охватывает от 25,2 % (Витебская область) до 100 % площади (Брестская, Гомельская и Гродненская области) [3]. Этим сотрудничеством охвачено уже 59 районов Республики Беларусь, что составляет 50 % региональной экономики страны. Следует подчеркнуть, что все соседи разные и с каждым складываются особые отношения в соответствии с политическими реалиями. Однако Республика Беларусь не имеет концептуальных направлений стратегии и механизма развития трансграничного сотрудничества приграничных регионов.

Такая стратегия развития приграничья Беларуси представляется необходимой, поскольку трансграничное сотрудничество – один из общепризнанных факторов экономического роста. Белорусско-российское приграничье как трансграничный регион СНГ может стать образцом, который реально покажет положительные эффекты трансграничной интеграции Союзного государства России и Беларуси в социально-трудовой и туристической сферах. Этому могут способствовать новые 28 союзных программ интеграции, в которых нужно развивать трансграничное сотрудничество. Очевидно, что планирование и пространственное развитие на уровне приграничных регионов стран СНГ пока малоэффективное, поэтому важно использовать новые возможности институционализации межгосударственных отношений союзных программ, принятых 10 сентября 2021 г. на заседании Совета министров Союзного государства Беларуси и России «Основные направления реализации положений Договора о создании Союзного государства

2021–2023 годы» и 28 программ, направленных на реализацию белорусско-российской интеграции [4].

В союзной программе «Сближение макроэкономической политики» достигнута договоренность о синхронизации стратегического управления в России и Беларуси в части макроэкономической политики и формирования официальной статистической информации. Гармонизация законодательств наших государств в данной области создаст основу для совместной поддержки малого и среднего предпринимательства, упорядочит рассмотрение ситуаций в сфере несостоятельности и банкротства.

В союзных программах «Гармонизация денежно-кредитной политики и макропруденциального регулирования» и «Гармонизация валютного регулирования и валютного контроля» достигнута договоренность заключить соглашение между Центральным банком Российской Федерации и Национальным банком Республики Беларусь о принципах и механизмах гармонизации денежно-кредитной политики. Реализация этого соглашения будет направлена на достижение сопоставимого и устойчиво низкого уровня инфляции, создание схожих финансовых условий для субъектов хозяйствования в обеих странах. Гармонизация валютного регулирования и валютного контроля предусматривает правила открытия банковских счетов резидентами в банках-нерезидентах, проведения валютных операций, а также требований к репатриации валютной выручки.

В программах «Гармонизация требований в области обеспечения информационной безопасности в финансовой сфере» и «Гармонизация норм регулирования кредитных и некредитных финансовых организаций, а также финансового рынка в целом, включая обеспечение создания единых принципов страхования вкладов», достигнута договоренность о гармонизации подходов к обеспечению информационной безопасности, созданию механизма взаимного признания результатов аудита в области информационной безопасности, применению средств трансграничного контроля целостности и подтверждения подлинности при обмене электронной информацией. Стороны также договорились о гармонизации регулирования финансового рынка, в частности лизинговых организаций и микрофинансовых институтов, о взаимном допуске банковских и страховых организаций на финансовые рынки Союзного государства.

В программах «Гармонизация требований в области противодействия легализации (отмыванию) денежных средств и финансового терроризма» и «Интеграция платежных систем в области национальных систем платежных карт, систем передачи финансовых сообщений и расчетов, внедрения международного стандарта финансовых сообщений ISO 20022, системы быстрых платежей, развития финансовых технологий, гармонизированных подходов в области надзора и наблюдения за платежными системами» достигнута договоренность между Центральным банком России и Национальным банком Беларуси о гармонизации законодательства наших стран для финансового сектора и реализации совместных мероприятий в данной области. Предусмотрена интеграция платежных систем в области национальных систем платежных карт, систем передачи финансовых сообщений и расчетов, внедрения международного стандарта финансовых сообщений ISO 20022, системы быстрых платежей, развития наблюдения за платежными системами. Достигнута договоренность осуществить совершенствование механизмов трансграничного обмена финансовой информацией между российскими и белорусскими кредитными организациями и юридическими лицами. Будет развиваться сотрудничество по вопросам быстрых платежей, передачи финансовых сообщений и расчетов, надзора за участниками рынка платежных услуг, развития финансовых технологий.

В программах «Гармонизация требований в области защиты прав потребителей финансовых услуг и инвесторов, а также предотвращения недобросовестных практик на финансовом рынке», «Интеграция информационных систем государственных контролирующих органов по прослеживаемости товаров» и «Интеграция информационных систем по маркировке товаров» достигнута договоренность о выработке предложений по гармонизации законодательства Российской Федерации и Республики Беларусь в целях обеспечения предоставления равного объема защиты прав потребителям финансовых услуг, использующих одинаковые финансовые услуги. Синхронизируются подходы к функционированию механизма отслеживания, осуществления интеграции информационных систем для автоматизации обмена данными, что позволит обеспечить контроль за оборотом товаров. Унифициру-

ются подходы к нормативно-правовому регулированию и техническому сопровождению обязательной маркировки товаров средствами идентификации, синхронизации работ в целях беспрепятственного доступа на рынок маркированных товаров.

В программах «Гармонизация налогового и таможенного законодательства и сотрудничество в таможенной сфере» и «Интеграция информационных систем государственных контролирующих органов в части ветеринарного и карантинного фитосанитарного контроля» стороны договорились заключить международные договоры об общих принципах налогообложения по косвенным налогам и об углублении взаимодействия между таможенными органами, внедрить интегрированную систему администрирования косвенных налогов Российской Федерации и Республики Беларусь, создать совместный консультативный орган – Комитет Союзного государства по налоговым вопросам. Гармонизируются подходы к ведению статистики взаимной торговли, систем категорирования участников внешнеэкономической деятельности и института уполномоченных экономических операторов. Проводится интеграция информационных систем с целью автоматизации процесса обмена данными по выданным актам карантинного фитосанитарного контроля. Будут отслеживаться подконтрольные товары и карантинная продукция, что повысит эффективность карантинного фитосанитарного и ветеринарного контроля и ускорит перемещение товаров и транспортных средств через государственную границу. Будет обеспечен пограничный контроль всей животноводческой продукции и продукции растительного происхождения.

В программах «Интеграция информационных систем транспортного контроля государственных контролирующих органов» и «Унификация регулирования транспортного рынка» принята договоренность о разработке программного обеспечения, позволяющего производить обмен данными по результатам транспортного контроля на территории двух государств, что повысит прозрачность и безопасность автомобильных перевозок. В воздушном транспорте будут реализованы равные тарифные условия при оказании услуг аэропортов и аэронавигации, а также будут сняты ограничения по частоте и унификации регулирования летной годности. В железнодорожном транспорте предусматривается проработка унификации законодательства,

в том числе тарифного регулирования, лицензирования, организации пассажирских и грузовых перевозок, обеспечения безопасности, требований в сфере трудовых отношений. В водном транспорте предусматривается плавание судов под российским и белорусским флагом по внутренним водным путям сторон по унифицированным правилам. В автомобильном транспорте будет заключено соглашение о перевозках на основе свободных перевозок в наших странах. В дорожном хозяйстве будут подготовлены общие нормы законодательства в части классификации автодорог, требований к осуществлению дорожной деятельности, обеспечению безопасности дорожного движения, размещению объектов дорожного сервиса, осуществлению контрольно-надзорной деятельности.

В программе «Формирование объединенного рынка электрической энергии» предусмотрено подписать межгосударственный договор о формировании объединенного рынка электроэнергии и правила функционирования данного рынка на основе гармонизации законодательств России и Беларуси и реализации принципов более глубокой интеграции электроэнергетических рынков Российской Федерации и Республики Беларусь.

В программах «Формирование единой аграрной политики» и «Формирование единой промышленной политики» намерены осуществлять сближение законодательства в области сельского хозяйства с целью увеличения объемов взаимной торговли сельскохозяйственной продукцией, снятия административных барьеров, обеспечения продовольственной безопасности и совместного научно-технического развития сельского хозяйства. Будет осуществляться стимулирование развития совместных промышленных производств, а также проведение единой политики поддержки производства и продаж. Намечено устранять экономические и технические барьеры в части производства промышленной продукции для повышения прозрачности двусторонней торговли и увеличения товарооборота.

В программах «Унификация законодательства в сфере туристской деятельности» и «Проведение согласованной политики в социально-трудовой сфере» достигнута договоренность о гармонизации стратегий развития туризма, норм деятельности экскурсоводов и гидов-переводчиков, о создании общих правил информирования о стандартизации качества гостиничных услуг. Уни-

фицируются предоставляемые туристам гарантии при оказании туристических услуг, требования для ведения туристической деятельности в части финансовой ответственности туроператора, а также обеспечена защита прав туриста при невозможности исполнения туроператором обязательств по оказанию туристических услуг. Будут выработаны единые подходы по гармонизации законодательства в части трудовых отношений и охраны труда, занятости населения, социального страхования и пенсионного обеспечения, поддержки семей с детьми, социального обслуживания и социальной поддержки отдельных категорий граждан, включая граждан с ограниченными возможностями.

В Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г. использование потенциала приграничных регионов в обеспечении устойчивого развития касается только четырех основных направлений: организация холдинговых структур и трансграничных кластеров, создание трансграничных природно-заповедных объектов, реализация трансграничных туристических проектов и развитие приграничной торговли [5]. Поэтому в проекте Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 г. необходимо учесть институциональные изменения межгосударственных отношений в 28 союзных программах интеграции Беларуси и России для использования трансграничного фактора как конкурентного преимущества развития приграничных территорий [6].

Нами предлагается в условиях повышенного динамизма процесса регионализации в мировом хозяйстве и для наращивания экономического эффекта от развития трансграничного сотрудничества Республики Беларусь и Российской Федерации концептуальные положения следующей региональной стратегии:

- в краткосрочной перспективе – активизация приграничного сотрудничества посредством внедрения таких форм международной кооперации, как формирование межрегиональных кластеров, стратегических альянсов, подрядного сотрудничества, скоординированных в рамках разработки Программы развития приграничных регионов;
- в среднесрочной перспективе: а) создание торгово-деловой зоны с целью использования и развития транспортно-логисти-

ческого потенциала сопредельных территорий; б) активизация торгового обмена юридических лиц путем создания компаний приграничной торговли и физических лиц с упрощением порядка миграции;

- в долгосрочной перспективе – создание новых еврорегионов как формы комплекс-

ного развития приграничных территорий для решения общих культурологических, природно-климатических, социально-экономических, туристических, экологических и других проблем.

ЛИТЕРАТУРА

1. Давыденко, Л. Н. Опыт функционирования еврорегионов как форма трансграничного сотрудничества в ЕС и СНГ / Л. Н. Давыденко, А. И. Литвинюк // Экономика, моделирование, прогнозирование. – Вып. 15. – С. 12–21.
2. Регионы Республики Беларусь. 2020. Статистический сборник. Т. 1. Минск : Национальный статистический комитет Республики Беларусь. 776 с.
3. Еврорегионы Беларуси. – Режим доступа: <http://www.beuregion.by/ru/glavnaya/>. – Дата доступа: 10,01.2022.
4. Опубликовано содержание 28 союзных программ интеграции Беларуси и России. – Режим доступа: <https://people.onliner.by/2021/09/10/opublikovano-soderzhanie-28-soyuznyx-programm-integracii-belarusi-i-rossii>. – Дата доступа: 10,01.2022.
5. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года. 2017. Минск. 148 с. – Режим доступа: <https://economy.gov.by/uploads/files/NSUR2030/Natsionalnaja-strategija-ustojchivogo-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitija-Respubliki-Belarus-na-period-do-2030-goda.pdf>. – Дата доступа: 10,01.2022.
6. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года. 2019. Минск. 82 с. – Режим доступа: <https://economy.gov.by/uploads/files/Natsionalnaja-strategija-ustojchivogo-razvitija-Respubliki-Belarus-na-period-do-2035-goda.pdf>. – Дата доступа: 10,01.2022.

REFERENCES

1. Davydenko, L. N. The experience of functioning of Euroregions as a form of cross-border cooperation in the EU and the CIS / L. N. Davydenko, A. I. Litvinyuk // Economics, modeling, forecasting. – Issue 15. – P. 12–21.
2. Regions of the Republic of Belarus. 2020. Statistical Collection. Vol. 1. Minsk : National Statistical Committee of the Republic of Belarus. 776 p.
3. Euroregions of Belarus. URL: <http://www.beuregion.by/ru/glavnaya/>. – Access date: 10.01.2022.
4. The contents of 28 union integration programs of Belarus and Russia have been published <https://people.onliner.by/2021/09/10/opublikovano-soderzhanie-28-soyuznyx-programm-integracii-belarusi-i-rossii>. – Access date: 10.01.2022.
5. National Strategy of sustainable socio-economic development of the Republic of Belarus for the period up to 2030. 2017. Minsk. 148 p. – Rezhim dostupa: <https://economy.gov.by/uploads/files/NSUR2030/Natsionalnaja-strategija-ustojchivogo-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitija-Respubliki-Belarus-na-period-do-2030-goda.pdf>. – Access date: 10.01.2022.
6. National Strategy for Sustainable Development of the Republic of Belarus for the period up to 2035. 2019. Minsk. 82 p. – Rezhim dostupa: <https://economy.gov.by/uploads/files/Natsionalnaja-strategija-ustojchivogo-razvitija-Respubliki-Belarus-na-period-do-2035-goda.pdf>. – Access date: 10.01.2022.