

3. Силова, С.В. Крестный путь: Белорусская Православная Церковь в период немецкой оккупации 1941–1944 гг. / С.В. Силова. – Минск: Белорусский Экзархат, 2005. – 71 с.
4. Маракоу, Л.У. Рэпрэсаваныя прайваслаўныя свяшчэнна- і царкоунаслужыцелі Беларусі 1917–1967 / Л.У. Маракоу. – Энцыклапедычны даведнік: у 2 т. / Л.У. Маракоу. – Мінск: Беларускі Экзархат, 2007. – Т. 1: Абаленскі – Кушнер. – 464 с.
5. Маракоу, Л.У. Рэпрэсаваныя прайваслаўныя свяшчэнна- і царкоунаслужыцелі Беларусі 1917–1967 / Л.У. Маракоу. – Энцыклапедычны даведнік: у 2 т. – Мінск: Беларускі Экзархат, 2007. – Т. 2: Лабяк – Яцкевіч. – 656 с.
6. Архив Минского епархиального управления. – Фонд 1. – Оп. 2. – Д. 537.

## **АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНИХ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

*С.В. Зенченко*

В современном глобализирующемся мире все более существенную роль в социально-экономическом и политическом развитии стран играют миграционные процессы. Миграция оказывает воздействие на демографическую и социальную структуру, этнический состав населения, на формирование рынка труда и культуру. Стабильность политического и социально-экономического государственного развития во многом зависит от эффективного регулирования миграционных процессов властью. В виду этого перед каждым государством стоит задача выработки концепции государственной миграционной политики.

Современные ученые-обществоведы, рассматривающие в своих работах проблемы миграции, дают определение миграционной политики как системы общепринятых на уровне управления идей и концептуально объединенных средств, с помощью которых прежде всего государство, а также его общественные институты, соблюдая определенные принципы, соответствующие конкретно-историческим условиям страны, предполагают достижение целей, адекватных как этому, так и последующему этапу развития общества [1, с. 47].

Геополитическое положение Беларуси определяет прохождение миграционных потоков, зачастую нелегальных, по ее территории. Нахождение республики в непосредственной близости от границ ЕС и открытость границ с Россией обуславливают транзит мигрантов по территории нашего государства в направлении восток-запад. В силу этого перед правительством стоит задача регулирования потоков мигрантов, которые оседают на определенное время на территории республики. Нелегальная миграция оказывает негативное воздействие на социально-экономическое развитие и криминогенную обстановку в республике. В связи с этим перед правительством стоит задача выработки эффективных административно-правовых меха-

низмов регулирования миграционных процессов. Они включают в себя разработку нормативных актов, деятельность государственных институтов, занимающихся вопросами гражданства и миграции.

Правовая деятельность государства направлена, прежде всего, на выработку конкретных рычагов управления миграционной ситуацией в республике с целью защиты социально-экономических и политических интересов Республики Беларусь и ее граждан. Она включает в себя: установление квот на трудоустройство мигрантов; запрет на прием на работу мигрантов для конкретных отраслей, профессий или работ, депортация нелегальных мигрантов; применение паспортного режима, режима регистрации, ответственность за нарушение существующих нормативных актов и др. В то же время перед Беларусью стоит задача выполнения взятых на себя обязательств перед мировым сообществом, прежде всего, в лице ООН, по защите социально-экономических и политических прав трудовых мигрантов и беженцев.

Правовой основой государственной миграционной политики является Конституция Республики Беларусь, которая провозглашает обязанность государства обеспечивать и защищать права и свободы каждого гражданина как на территории белорусского государства, так и за ее пределами. В соответствии с основным законом государства иностранные граждане и лица без гражданства на территории Беларуси пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами. Также в Конституции прописана возможность государственной власти предоставлять право убежища, преследуемым в других государствах за политические, религиозные убеждения или национальную принадлежность [2, с. 6].

Кроме того, в Беларуси был принят целый ряд нормативных актов, призванных решить проблемы, вызванные увеличением интенсивности трудовых миграций. В 1998 г. был принят Закон Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции», действуют Постановление «Об утверждении правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь», Положение «О порядке депортации иностранных граждан и лиц без гражданства», Положение о порядке выдачи субъектам хозяйствования специальных разрешений (лицензий) на привлечение в Беларусь иностранной рабочей силы и на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством белорусских граждан за границей (1998 г.), реализуется декрет Президента Республики Беларусь № 3 «О некоторых мерах по противодействию торговле людьми» (2005 г.).

На современном этапе одной из наиболее актуальных глобальных проблем является проблема беженцев. Республика Беларусь активно участвует в правовом регулировании данного вопроса на международном уровне. Так, в 2001 г. Беларусь присоединилась к Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и Протоколу 1967 г., касающемуся статуса беженцев, в 2001 г. С тех пор республика добилась заметного прогресса в разработке и усовершенствовании необходимых законодательных ра-

мок и административных процедур для предоставления убежища, определения статуса беженца и оказания гуманитарной помощи беженцам в соответствии с международным гуманитарным правом и нормами права, регулирующими положение беженцев. Новый закон «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь» (вступил в силу 3 июля 2009 г.) включает усовершенствованные положения о предоставлении статуса беженца, а также предусматривает дополнительную и временную защиту [3, с. 54]. Также в республике постоянно действует представительство комиссара ООН по делам беженцев.

Таким образом, данные нормативные акты являются гарантом трудовых прав мигрантов, защиты национального рынка труда от нелегальных потоков иностранных рабочих, определяют требования к порядку осуществления деятельности по трудоустройству граждан Республики Беларусь за границей, упорядочивают вопросы направления граждан Республики Беларусь за границу, защиты прав и свобод беженцев и лиц без гражданства.

Заключение двухсторонних соглашений между заинтересованными государствами о направлении рабочей силы стало одной из важнейших форм организации трудовой миграции в нашей стране. Данные соглашения являются основным механизмом социально-экономической защиты прав мигрантов. Республикой Беларусь заключены межправительственные соглашения о временной трудовой деятельности с Республикой Молдова (1994 г.), Украиной (1995 г.), Республикой Польша (1995 г.), Литовской Республикой (1996 г.), Республикой Казахстан (1997 г.) и Республикой Армения (2000 г.).

Однако следует констатировать, что во многих случаях механизм двусторонних соглашений не достиг заявленных целей, прежде всего в части содействия легальной международной миграции. Неспособность подобных соглашений противодействовать нелегальной миграции, с одной стороны, и нежелание ряда принимающих стран заключать соглашения с Республикой Беларусь, с другой, привело к свертыванию практики заключения подобных межправительственных соглашений.

Основным органом, осуществляющим политику в сфере трудовой миграции в Беларуси, является Департамент по гражданству и миграции МВД.

В соответствии с действующим законодательством основными задачами Департамента являются: разработка и осуществление мер, направленных на реализацию законодательства о гражданстве Республики Беларусь, выезде за границу и въезде в Беларусь граждан, передвижении и выборе ими места жительства, правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства, предоставлении статуса беженца или убежища, внешней трудовой миграции; совершенствование правового регулирования вопросов гражданства и миграции; организация контроля за миграционными процессами и миграционной ситуацией в стране, противодействие незаконной миграции; организация научных исследований по проблемам миграции [4, с. 84].

Таким образом, одним из приоритетных направлений деятельности правительства Республики Беларусь является выработка эффективных административно-правовых рычагов регулирования внешней трудовой миграции и проблемы беженцев. Основными задачами государства в данном направлении являются: защита национальных интересов государства на международном рынке труда, свобод и прав граждан, работающих за границей, а также выполнение обязательств перед мировым сообществом по защите прав трудовых мигрантов и беженцев.

### **Литература**

1. Загорец, И.В. Миграция населения и миграционная политика / И.В. Загорец. – Минск: Лучи Софии, 2000. – 86 с.
2. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями). Принята на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г. – Минск: Амалфея, 2000. – 48 с.
3. Селиванова, Т.М. Всемирный день беженцев – 2009 в Беларуси / Т.М. Селиванова // Журнал международного права и международных отношений. – 2009. – № 2. – С. 54–57.
4. Миграция населения Республики Беларусь / М.И. Артюхин [и др.]; НАН Беларуси, Ин-т социологии; под общ. ред. Г.М. Евелькина. – Минск: Беларус. наука, 2008. – 182 с.

## **АЛЬТЕРНАТИВА ПРЕДСТАВИТЕЛЬСКОЙ ДЕМОКРАТИИ**

*А.Л. Игнатович*

Сегодняшние человеческие сообщества находятся в фазе очередного скачкообразного роста своей сложности, вызванного новым этапом глобализации. Под глобализацией надо понимать не только и не столько рост влияния транснациональных корпораций на местные экономики, сколько новое качество и количество доступных растущему числу людей каналов коммуникации. Этот информационный «большой взрыв» приводит к быстрому взаимопроникновению культур, обмену опытом и фактической информацией, позволяет создавать разветвленные сетевые сообщества, развивать навыки общения и координировать совместные усилия людей. Этот новый размах «соседской» сетевой организации общества, ставший возможным благодаря распространению цифровых технологий связи, – явление, формально равное по возрасту человеческому обществу, но количественно – не имевшее аналогов в истории. Несмотря на свою глобальность, явление это пока ограничивается наиболее технически и экономически развитыми областями планеты, и привилегированное положение в «электронной глобальной деревне» занимают люди, способные общаться на «больших» языках (английский, испанский, русский, китайский и прочие). Тем не менее Интернет и обширные локальные