

ЧИНШЕВАЯ РЕФОРМА 1886 И ЕЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ БЕЛОРУССКИХ ЗЕМЕЛЬ THE CHINSHA REFORM OF 1886 AND ITS SIGNIFICANCE FOR THE BELARUSIAN LANDS

С. Ю. Лалаева

S.Y. Lalaeva

*Белорусский государственный педагогический
университет им. М.Танка (г. Минск)*

Науч. рук. – С.А. Толмачёва,

кандидат исторических наук, доцент БГПУ

Аннотация: в статье раскрыты особенности положения специфической группы населения – сельских вечных чиншевиков. Рассматриваются причины проведения чиншевой реформы 1886 г. Дан анализ «Положения о поземельном устройстве сельских вечных чиншевиков в губерниях Западных и Белорусских». Показаны результаты проведения реформы на территории Беларуси.

Annotation: the article deals with the Chinche reform of 1886. Attention is paid to the “Regulation on the land structure of Rural Eternal Chincheviks in the provinces of Western and Belarussian”.

Ключевые слова: Беларусь, чиншевик, реформа, аренда земли, чиншевое право.

Key words: Belarus, chinchevik, reform, land lease, chinche law.

В мире во все времена большую роль играет экономический потенциал страны, способствующий быстрому реагированию на изменение запросов рынка. Однако для успешного развития необходимо учитывать не только достижения мировой практики, но и собственные исторически сложившиеся традиции. Опыт модернизации экономики, полученный на предыдущих исторических этапах, востребован, поскольку ход и результаты реформирования аграрного сектора экономики во второй половине XIX в. имеют большую историческую значимость для Республики Беларусь. В частности, интерес представляет реализацию чиншевой реформы 1886 г. в западных губерниях.

На территории Беларуси после реформы 1861 г. длительное время сохранялись особые группы сельского населения: арендаторов-единоверцев и старообрядцев, православных арендаторов, чиншевиков. До реформы единоверцы и старообрядцы представляли собой лично свободных арендаторов, снимавших помещичью землю, большей частью за денежную плату [2, с. 67–68]. Сельские вечные чиншевики были своеобразной категорией сельского населения, специфичной для западных губерний Российской империи. В деревнях Беларуси они проживали с XIII века и занимали особое положение в структуре общества. Эта часть сельского населения западных губерний пользовалась помещичьей землей на условиях бессрочно-наследственной аренды с фиксированной денежной арендной платой (чинш). Чиншевое крестьянство формировалось за счет выходцев из других социальных групп, проживавших в сельской местности (вольных людей, помещичьих и государственных крестьян, единоверцев и старообрядцев, православных арендаторов, мелкой шляхты и т.д.) [5, с. 39].

По мере роста рыночных и арендных цен на землю помещики стремились избавиться от наследственных арендаторов, незаконно отбирали у них арендованные земли либо повышали размер чинша. Они выселяли чиншевиков из имений, что приводило к усилению борьбы последних за свои права [4, с. 111]. Аграрная реформа 1861 г. не привела к ликвидации чиншевых поземельных отношений в западных губерниях. Местные

«Положения» их, как и вольных людей, даже не упоминают. Помещики продолжали изгонять сельских чиншевиков с земли и в пореформенный период. Борьба последних за свои права заставила царское правительство провести чиншевую реформу.

14 января 1877 г. по распоряжению Александра II Комитет Министров предложил министру внутренних дел собрать необходимые сведения о сельских вечных чиншевиках и разработать проект предложений о мероприятиях, необходимых для решения чиншевого вопроса. Министр внутренних дел затребовал от Виленского и Киевского генерал-губернаторов и губернаторов 9 западных губерний подробные данные о сельском вечно-чиншевом землевладении. На местах начался сбор сведений и материалов о чиншевиках. В это же время при МВД была создана чиншевая комиссия из представителей министерств и крупнейших помещиков Беларуси и Украины.

Параллельно с этой работой правительство вело другую – теоретическую. Она сосредоточилась в кассационном департаменте Правительствующего Сената, где разрабатывался вопрос о сущности чиншевого права. В результате этой работы в 1877 г. были опубликованы разъяснения Сената о том, что чиншевое право есть «вещное право», и что чиншевики законно владеют и пользуются своими землями. Разъяснения Сената вызвали ответную реакцию дворян-землевладельцев. Боясь, как бы земли не перешли в полную собственность чиншевиков, помещики форсировали изгнание их или перевод на положение временных арендаторов. Чиншевики обращались в суды, доказывали свои вечно-наследственные права, просили оставить земли за ними. В судебные учреждения Беларуси и Украины поступила такая масса чиншевых дел, что Комитет Министров, напуганный этим явлением, 27 июля 1878 г. издал распоряжение о представлении чиншевых дел на ревизию в Правительствующий Сенат. Дело в том, что чиншевые дела были очень запутанными и противоречивыми. Они решались в судебном порядке, однако часто недовольная сторона подавала жалобу или апелляцию в вышестоящие инстанции, вплоть до Сената. При этом местные суды решали вопрос по-разному. Во многих случаях чиншевики не могли документально подтвердить свои права на землю, потому что в российском законодательстве не существовало такого права. Оно было наследием юридической практики Речи Посполитой. Однако именно большое количество населения, считавшего себя чиншевиками, требовало от правительства вдумчивой и обоснованной политики. Поэтому возникла необходимость унифицированного подхода к решению чиншевых дел.

В 1883 г. министр внутренних дел представил Александру III доклад о работе чиншевой комиссии и соображения о разрешении чиншевого вопроса законодательным путем. По распоряжению императора все материалы и документы о чиншевом землевладении были переданы в департамент законов Государственного Совета. В конце 1883 г. был разработан проект закона о чиншевой реформе. В основе его лежали документы и предложения, собранные МВД. Проект закона предоставлял чиншевикам право выкупить у помещиков чиншевые земли в собственность.

В течение 2,5 лет (в 1884, 1885 и первой половине 1886 г.) административные власти и помещики детально обсуждали проект закона. Его рассматривали пункт за пунктом, вносили поправки, дополнения, сокращения и т.д. [1, с. 212].

С 19 марта по 2 мая 1886 г. проект обсуждался общим собранием Государственного Совета. 9 июня 1886 г. окончательно отредактированный документ был подписан Александром III и стал законом, по которому проводилась чиншевая реформа в Беларуси и Украине, получив название «Положение о поземельном устройстве сельских вечных чиншевиков в губерниях Западных и Белорусских» [3, с.172]. Он состоял из трех глав. Первая глава закона обязывала чиншевиков доказать свои вечно-наследственные права документально.

Большинство чиншевиков никогда письменных документов не имело, а некоторые их утратили. Отсутствие их означало потерю чиншевых участков и полное разорение для

чиншевиков. Закон, разработанный для проведения чиншевой реформы, оставлял помещикам право и возможность отнять земли у большей части вечных чиншевиков.

Вторая глава Положения определяла способ ликвидации чиншевых отношений. Она устанавливала, что в течение трех лет со дня обнародования Положения помещик и сельский вечный чиншевик имели право по обоюдному соглашению добровольно ликвидировать чиншевые отношения. При согласии помещиков чиншевик должен был либо выкупить чиншевой участок в собственность, либо подписать контракт на аренду земли [5, с. 287].

По истечении трех лет чиншевые отношения должны были быть ликвидированы в обязательном порядке. Лицо, признанное вечным чиншевиком, имело право выкупить чиншевой участок в собственность. Выкупу подлежали и все чиншевые повинности, и платежи.

Третья глава Положения говорила о тех учреждениях и должностных лицах, которые должны были ликвидировать вечно-чиншевое землевладение [5, с. 321].

Для проведения чиншевой реформы в жизнь в Беларуси было создано 30 уездных по чиншевым делам присутствий. В состав каждого из них вошли: председатель уездного мирового съезда, член судебного ведомства по назначению министра юстиции, представитель от местных помещиков по приглашению губернатора и мировой посредник. Отметим, что институт мировых посредников в Витебской, Минской и Могилевской губерниях был ликвидирован в 1878 г., поэтому в состав чиншевого присутствия входил неперменный член (особый чиновник) уездного по крестьянским делам присутствия. В Виленской и Гродненской губерниях – мировой посредник соответствующего уезда, поскольку тут институт мировых посредников функционировал до конца 1903 г.

Второй инстанцией были губернские по крестьянским делам присутствия. Они рассматривали жалобы на решения уездных чиншевых присутствий. Работа этих учреждений находилась под наблюдением и контролем министра внутренних дел, а ближайшее руководство принадлежало генерал-губернатору. Спорные вопросы разрешались Правительствующим Сенатом [5, с. 321].

Чиншевики-мещане, перешедшие на выкуп, приписывались к волостям. Чиншевых прав лишались арендаторы, не имевшие документов или не предъявившие свидетельских показаний на пользование землей, а также чиншевики, пользовавшиеся ею лишь в течение последних 10 лет до реформы 1886 г.

Документальные данные дают основание считать, что в Беларуси было около 200 тыс. чиншевиков. Во время реформы 65% чиншевиков Беларуси было отказано в признании за ними вечно-чиншевых прав на землю. Часть из них превратилась в арендаторов, большинство же было изгнано из деревень. Около 70 тыс. оказались признанными вечными чиншевиками и получили право выкупить земли [4, с. 14]. По земельному обеспечению чиншевики, выкупившие земли, в большинстве относились к беднякам и середнякам и только незначительная часть их – к зажиточным.

Таким образом, чиншевая реформа 1886 г. в белорусской деревне превратила вечно-наследственных держателей земли в капиталистических арендаторов и мелких земельных собственников. В результате чиншевая реформа способствовала дальнейшему развитию капиталистических отношений в крае. При этом большая часть чиншевиков лишилась прав на землю.

Литература:

1. Гісторыя сялянства Беларусі са старажытных часоў да нашых дзён : у 3 т. – Т. 2 : Гісторыя сялянства Беларусі ад рэформы 1861 г. да сакавіка 1917 г. / З. Е. Абезгауз, Х. Ю. Бейлькін, А. Р. Бухавец [і інш.]; пад рэд. В. П. Панюціча. – Мінск : Бел. навука, 2002. – 552 с.

2. Кожушков, А. И. Развитие капитализма в сельском хозяйстве Белоруссии во второй половине XIX века : автореф. дис. ... канд. ист. наук : 07.00.02 / А. И. Кожушков. – Минск, 1963. – 18 с.

3. Панютич, В. П. Социально-экономическое развитие белорусской деревни в 1861–1900 гг. / В. П. Панютич. – Минск : Наука и техника, 1990. – 375 с.

4. Преображенская, Л. Н. Чиншевая реформа 1886 г. в Белоруссии : автореф. дис. ... канд. ист. наук / Л. Н. Преображенская; Моск. гос. историко-архивный ин-т; Мвовыш. образ. СССР. – Минск, 1951. – 16 с. 5. Полное собрание законов Российской империи (ПСЗРИ). – 3-е собр. – Т. 6 (1886). – №3789. – СПб. : Гос. Тип., 1888. –1261 с.