

**ВВЕДЕНИЕ «ПОЛОЖЕНИЯ ОБ УПРАВЛЕНИИ ЗЕМСКИМ  
ХОЗЯЙСТВОМ» В БЕЛАРУСИ**  
**INTRODUCTION OF THE «REGULATIONS ON THE MANAGEMENT OF  
THE ZEMSTVO ECONOMY» IN BELARUS**

*Н.А. Куимова*

*N.A. Kuitava*

*Белорусский государственный педагогический  
университет им. М. Танка (г. Минск)*

*Науч. рук. – С.А.Толмачева,*

*кандидат исторических наук, доцент*

**Аннотация:** с 1903 г. в Витебской, Минской и Могилевской губерниях был создан институт управления по делам земского хозяйства, который представлял собой своеобразную модель для постепенного объединения белорусских губерний с общероссийской системой земского самоуправления. Положение об управлении земским хозяйством создало фундамент, на котором в 1911 г. начали функционировать собственные земские учреждения западного края. Цель статьи – охарактеризовать «Положение об управлении земским хозяйством» и определить его роль в становлении местного самоуправления на территории Беларуси.

**Annotation:** since 1903, in the Vitebsk, Minsk and Mogilev provinces, the institute of management for the affairs of the zemstvo economy was established, which was a kind of model for the gradual unification of the Belarusian provinces with the all-Russian system of zemstvo self-government. The regulation on the management of the zemstvo economy created the foundation on which in 1911 the own zemstvo institutions of the western region began to function. The purpose of the article is to characterize the «Regulation on the management of the land economy» and to determine its role in the formation of local self-government on the territory of Belarus.

**Ключевые слова:** Беларусь, местное самоуправление, управления по делам земского хозяйства, земская реформа.

**Key words:** Belarus, local self-government, local economy management institutions, zemskaya reform.

Реформой 1864 г. в России были созданы земские учреждения. Однако из-за нестабильной политической ситуации в западном крае законопроект не был распространен на белорусские губернии. В последующие годы власть неоднократно обсуждала вопрос введения земского самоуправления в западных губерниях Российской империи, но каждый раз признавала эти территории неподготовленными для такой реформы. Объяснялось это тем, что хотя права земств и были ограничены, все же это был институт, который основывался на выборных началах и обеспечивал преимущество местного дворянства, что не соответствовало условиям западных губерний, где царская власть после восстания 1863-1864 гг. не доверяла «польскому» дворянству [1, с. 310].

В очередной раз проблема местного самоуправления в западном регионе была поднята в начале XX в. Новая экономическая и политическая обстановка в Российской империи показала необходимость реорганизации местного самоуправления. Это нашло отражение в очередном проекте, который был разработан министром внутренних дел Д.С. Сипягиным. 21 января 1902 г. было организовано Особое совещание о нуждах сельскохозяйственной промышленности. Это нашло бурный общественный отклик. Создавались местные совещания, которые обсуждали вопрос о создании учреждений

административного типа для управления земским хозяйством в западных губерниях. В результате в 1903 г. «Положение об управлении земским хозяйством» было введено в Витебской, Минской и Могилевской губерниях [2, с. 334]. В Виленской, Ковенской и Гродненской губерниях оставалось прежнее устройство, поскольку считалось, что русское землевладение там не имело значительного перевеса. Известный историк Б. Б. Веселовский писал о данном законопроекте, что им «бюрократическое творчество претворило в жизнь требования, выдвигавшиеся земствами, с несомненным намерением подчинить себе нараставшее движение, легализовать его в желательных для себя формах» [3, с. 583].

Новые органы состояли из губернских и уездных комитетов (распорядительные органы), а также губернских и уездных управ (исполнительные органы) по делам земского хозяйства. Согласно Положению, губернатор имел право по своему усмотрению назначать личный состав учреждений. Из этого следует, что комитеты формировались не на основе выборов, как в земских губерниях, а происходило назначение их особого состава. В их компетенцию входил тот же круг вопросов, что и у земств: распределение и взыскание земских повинностей, содержание почты и путей сообщения, телеграфных и телефонных линий, учебных и лечебных учреждений, страхование имущества и т.д. [2, с. 334].

В губернский комитет по делам земского хозяйства входили следующие должностные лица: председатель (губернатор), предводитель дворянства, вице-губернатор, управляющий казенной палатой, начальник управления земледелия и государственных имуществ, представитель удельного ведомства, уездные предводители дворянства, непременный член губернского присутствия, члены губернской управы по делам земского хозяйства и городской голова губернского города [2, с. 339]. Также в состав губернского комитета по делам земского хозяйства входили назначаемые министром внутренних дел земские гласные от каждого уезда в числе двух человек сроком на три года [4, с. 20].

Собрания губернских комитетов были годовые (один раз в год не позже 1 сентября) и обыкновенные (в течение года по мере необходимости). Годовые собрания проводились для утверждения раскладок натуральных земских повинностей, рассмотрения полученных жалоб, проверок действий и отчетов губернской управы, обсуждения проектов земских смет и раскладок и в целом для разрешения всех наиболее важных вопросов. На обыкновенном собрании рассматривались текущие дела, решение которых нельзя было отложить до годового собрания [2, с. 344-345]. Решения принимались простым большинством голосов, а при одинаковом их количестве решающим был голос председателя. Постановления губернского комитета сначала шли на утверждение губернатору, после – министру внутренних дел.

Стоит отметить, что после введения в 1911 г. в Витебской, Минской и Могилевской губерниях полноценных земств по итогам выборов в состав губернских земских собраний прошли некоторые из тех лиц, которые ранее назначались министром внутренних дел в состав губернских комитетов по делам земского хозяйства (по Витебской губернии этот показатель составлял 12%, по Минской - 18%, по Могилевской - 30%) [5, с. 58].

В уездах западных губерний действовали уездные комитеты по делам земского хозяйства во главе с уездным предводителем дворянства (председатель). В состав этого комитета входили все земские начальники и податные инспектора уезда, уездный исправник, местный представитель ведомства земледелия и государственных имуществ, инженер по дорожной части, голова или староста уездного города, члены уездной управы, земские гласные от уезда, волостные старшины (от двух до пяти человек по назначению губернатора) [2, с. 341]. Кроме того, по делам, касающимся соответствующих ведомств, на заседании уездного комитета могли участвовать представители путей сообщения и военного ведомства, уездный наблюдатель церковно-приходских школ, инспектор народных училищ, уездный ветеринар, уездный врач и др. [2, с. 342]. Эти комитеты имели право представлять на

обсуждение губернского комитета отдельные вопросы, которые касались местных нужд [2, с. 346].

Исполнительную власть в западных губерниях на местах выполняли губернские и уездные управы по делам земского хозяйства. Губернские управы состояли из председателя и 3-5 членов управы, назначаемых министром внутренних дел. Она подготавливала дела для их рассмотрения на заседаниях губернского комитета, исполняла все его постановления. Губернская управа следила за деятельностью уездных управ, а также лиц, служивших по управлению земским хозяйством [2, с. 346]. Уездные управы создавались губернатором в составе уездного предводителя дворянства (председатель), уездного исправника, одного из податных инспекторов уезда, двух земских гласных от уезда и непременных членов управы. В обязанности уездных управ входило исполнение поручений губернской управы, заведование текущими делами управления земского хозяйства на местах, подготовка дел для рассмотрения в уездном комитете [2, с. 346].

Таким образом, в 1903 г. на территории белорусских губерний были созданы управления по делам земского хозяйства. Они были лишены самостоятельности и контролировались губернатором и министром внутренних дел. Новые органы полностью состояли из назначенных должностных лиц, потому что из-за преобладания крупного польского землевладения в этом регионе правительство опасалось давать выборному местному самоуправлению возможность влиять на жизнь края. Губернские и уездные комитеты по делам земского хозяйства выполняли те же функции, что и земские учреждения. Поэтому можно сказать, что эти органы являлись переходной формой к созданию полноценного земского самоуправления в западных губерниях. Положение об управлении земским хозяйством заложило фундамент, на котором с 1911 г. начали действовать земские учреждения.

#### *Литература:*

1. Талмачова, С. А. Перадумовы ўвядзення ў 1903 г. «Палажэння аб земскай гаспадарцы» ў Віцебскай, Мінскай і Магілёўскай губерніях / С. А. Талмачова // *Европа: актуальныя праблемы этнакультуры : матэрыялы міждунар. навуц.-теарет. конф.*, Мінск, 28 апр. 2010 г. / Беларус. гос. пед. ун-т ; редкол.: В. В. Тугай [и др.]. – Мінск, 2010. – С. 310–312.
2. Высочайше утвержденное 2 апреля 1903 г. Положение об управлении земским хозяйством в губерниях Виленской, Витебской, Волынской, Гродненской, Киевской, Ковенской, Минской, Могилевской и Подольской // *ПСЗРИ. Собр. 3-е : в 33 т. – Т. XXIII : 1903. – Отд. 1 : От № 22360–23838. – СПб. : Гос. тип., 1905. – № 22757. – С. 334–353.*
3. Веселовский, Б. Б. История земства за 40 лет / Б. Б. Веселовский. – СПб. : Изд-во О. Н. Поповой, 1911. – 729 с.
4. Слобожанин, В. П. Земское самоуправление в Беларуси (1905–1917 гг.) / В. П. Слобожанин. – Минск : Гавриленко В.Г., 1994. – 85 с.
5. Моторова, Н. С. Управления по делам земского хозяйства на территории белорусских губерний: функции, структура, состав (1903—1911 гг.) / Н. С. Моторова // *Известия Гомельского государственного университета имени Ф. Скорины : научный и производственно-практический журнал. – 2016. – № 4. – С. 55–60.*