

надлежащих условий для труда, отдыха и быта. Кроме того, отсутствовала и стройная программа подбора и расстановки кадров милиции. Есть основания полагать, что главными причинами текучести кадров были трудности милицмейской службы, её низкий престиж, ориентация деятельности милиции на достижение нереальной цели – полной ликвидации преступности.

Литература и источники

1. Архив МВД БССР, ф. 25, д. 2, л. 70.
2. Архив МВД БССР, ф. 25, д. 2, л. 130.
3. Архив МВД БССР, ф. 25, д. 2, л. 228.
4. Архив МВД БССР, ф. 25, д. 2, л. 230.
5. Архив МВД БССР, ф. 25, оп. 2, л. 130.
6. Архив МВД БССР, ф. 25, оп. 2, л. 131.
7. Архив МВД БССР, ф. 25, д. 2, т. 2, л. 69.
8. Архив МВД БССР, ф. 25, д. 2, т. 2, л. 78–80.
9. Архив МВД БССР, ф. 25, д. 3, л. 20.
10. Архив МВД БССР, ф. 25, д. 3, л. 22.
11. Архив МВД БССР, ф. 25, д. 3, т. 2, л. 145.
12. Архив МВД БССР, ф. 25, д. 3, т. 2, л. 146.
13. Архив МВД БССР, ф. 25, д. 3, т. 3, л. 16.
14. Архив МВД БССР, ф. 25, оп. 3, л. 4.
15. Архив МВД БССР, ф. 25, оп. 3, л. 4.
16. Архив МВД БССР, ф. 25, оп. 3, л. 5.
17. Архив МВД РБ, ф. 50, оп. 2, д. 69, л. 243–249.
18. Архив МВД БССР, ф. 50, оп. 4, ед. хр. 38, л. 110.
19. Архив МВД БССР, ф. 50, оп. 4, ед. хр. 38, л. 114.
20. Архив МВД БССР, ф. 50, оп. 4, ед. хр. 38, л. 115.
21. Архив МВД БССР, ф. 50, оп. 5, т. 2, л. 87.
22. Архив МВД РБ, ф. 51, оп. 2, дело 42, л. 201–203.
23. Архив МВД РБ, ф. 51, оп. 2, ед. хр. 35, л. 6.
24. Архив МВД РБ, ф. 51, оп. 2, ед. хр. 35, л. 13–15.
25. Архив МВД РБ, ф. 51, оп. 2, ед. хр. 35, л. 18.
26. Белорусской милиции 50 лет. Краткий очерк, Мн., 1967. С. 188.
27. Ленин В. И. Полн. Собр. Соч. Т. 53. С. 97.
28. Материалы XXII съезда КПСС, М., 1961. С. 399.
29. НА РБ, ф. 4, оп. 81, п. 242.
30. ПА Витебского ОК КПБ, ф. 4, оп. 81, д. 1879, л. 15.
31. ПА ИИП при ЦК КПБ, ф. 4, оп. 81, д. 1879, л. 15.
32. Советская милиция, 1961г., № 4, с. 25.

С. В. Зенченко

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ И НАПРАВЛЕНИЯ

В современном белорусском общественном сознании значительное внимание уделяется проблемам развития международных отношений и внешнеполитической деятельности Республики Беларусь. Это вызвано тем, что в результате распада СССР прекратила существование двухполюсная система международных отношений. Прекращение существо-

вания двухполюсной системы международных отношений стало предпосылкой выхода проблемы безопасности на передний план среди актуальных вопросов мировой политики. Региональные военные конфликты, проблема международного терроризма и другие вопросы диктуют необходимость построения эффективной системы коллективной безопасности как на международном, так и на региональном уровне. Поэтому в 1990-е гг. и в начале нашего века изучение проблем международной безопасности стало одним из главных направлений белорусских центров международных исследований.

В этом направлении белорусские ученые (Е.А. Достанко, А. А. Розанов, Л. М. Хохлындина, А. В.Шарапо и др.) прежде всего занимаются разработкой следующих проблем: формирование новых систем международной и европейской безопасности и роль в них Республики Беларусь; интеграционные процессы в Западной и центральной Европе.

Проблема формирования новой системы международных отношений неразрывно связана с теорией международных отношений. Провозглашение независимости Республики Беларусь требовало практически с нуля построения теоретических моделей международных отношений, политических процессов в современном мире. С 1997 г. профессором кафедры международных отношений БГУ А. А. Челядинским было опубликовано несколько научных пособий по вопросам теории международных отношений.

Превращение Беларуси в суверенное независимое государство выдвинуло на повестку дня вопросы исследования ее внешнеполитической деятельности: разработку основных концептуальных подходов внешней политики Республики Беларусь, определение основных приоритетов и конкретных задач в этой сфере, выработку практических рекомендаций по внешнеполитической деятельности для органов государственной власти.

Основные внешнеполитические приоритеты Республики Беларусь во многом определяются ее геополитическим положением. Особенности геополитического положения нашей страны заключаются в том, что она находится в центре Европы, на разломе, стыке двух цивилизаций – восточнославянской и западноевропейской, что во многом определило ее исторические судьбы. И Россия, и Западная Европа стремились включить этнические территории белорусского народа в сферу своего влияния. В настоящее время положение усугубляется тем, что НАТО и Европейский Союз вышли на границы Беларуси. В этих условиях во весь рост встает проблема определения основных внешнеполитических приоритетов, проведения продуманной гибкой внешней политики, налаживания равноправных взаимовыгодных отношений с государствами различных регионов мира.

Приоритеты в области внешней политики Республики Беларусь прежде всего обуславливаются ее национально-государственными интересами. К ним можно отнести:

- укрепление международного положения и национальной безопасности страны;
- строительство союзного государства с Российской Федерацией;
- проведение многовекторной внешней политики по налаживанию равноправных взаимовыгодных отношений со странами ближнего и дальнего зарубежья;
- участие в интеграционных процессах и международном разделении труда, проведение рациональной внешнеэкономической политики в интересах развития экономики страны;
- активное участие в деятельности международных организаций.

Рассмотрим эти приоритеты подробнее.

Республика Беларусь проводит активную политику по укреплению международного положения и национальной безопасности страны. Так, в 1992 г. наша страна стала членом

Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (с 1995 г. – ОБСЕ). В 1996 г. – Центрально-Европейской инициативы, в 1998 г. – Движения неприсоединения. Продолжается взаимодействие Беларуси со структурами ООН. В 1992 г. наша страна стала членом международного валютного фонда и Мирового банка реконструкции и развития. Республика Беларусь является активным участником движения за мир и разоружение. В 1992 г. за пределы страны было выведено тактическое ядерное оружие. В 1993 г. Верховный Совет Республики Беларусь ратифицировал Договор о стратегических наступательных вооружениях (ОСВ-1) и лиссабонский протокол о нераспространении ядерного оружия в качестве ядерного государства. Стратегические ядерные силы, находившиеся на территории Беларуси, перешли под юрисдикцию России и с марта 1994 г. стали выводиться за пределы нашего государства. Процесс вывода стратегических ракет был завершен осенью 1996 г., и с этих пор Беларусь остается безъядерным государством.

В 1992 г. наша страна присоединилась к Парижскому договору об обычных вооруженных силах в Европе 1990 г., в 1993 г. подписала Конвенцию о запрещении химического оружия, в 1996 г. стала участницей Женевской конференции по разоружению.

В рамках создания союзного государства Беларусь активизировала взаимодействие в военной сфере с Россией. С 1 апреля 1996 г. войска ПВО России и Беларуси приступили к совместному боевому дежурству. С этого же года стали проводить совместные коллегии министерств обороны двух стран. Кроме того, наша страна сотрудничает также и с НАТО. Главным образом контакты проходили в рамках созданного в 1992 г. Совета Североатлантического партнерства (с 1997 г. – Совет Евроатлантического партнерства). В январе 1995 г. в Брюсселе был подписан документ программы НАТО «Партнерство во имя мира», в мае 1996 г. была разработана индивидуальная программа сотрудничества между Беларусью и НАТО. В апреле 1998 г. официально начала свою работу миссия Республики Беларусь при НАТО.

Таким образом, Республика Беларусь проводит политику по укреплению своего положения и авторитета на международной арене. По состоянию на 2004 г. Беларусь признана 159 государствами мира, из которых со 154 установлены дипломатические отношения. В нашей стране действуют 34 посольства зарубежных государств, 1 торговое представительство, 6 генеральных консульств, 2 консульских учреждения и 10 представительств международных организаций, Исполнительный комитет и Экономический суд СНГ.

Республика Беларусь располагает необходимой и оптимальной на данном этапе дипломатической инфраструктурой за рубежом: 65 загранучреждений в 46 странах мира, в том числе 44 посольства, 2 постоянных представительства при международных организациях, 6 генеральных консульств и 12 отделений посольства [1].

Важнейшим направлением внешней политики нашей страны является строительство союзного государства с Российской Федерацией, основанное на принципах суверенитета, независимости и равноправия сторон. Союз предусматривает не отказ от национальных суверенитетов, а их укрепление [2; С. 55].

Союз двух государств обусловлен близким месторасположением, близостью истории, языка, культуры, а также стратегическими, экономическими, политическими, оборонными и социо-культурными интересами.

На пути объединения страны пройден ряд этапов. 2 апреля 1996 г. подписан Договор о создании содружества Беларуси и России, 2 апреля 1997 г. – о Союзе Беларуси и России.

25 декабря 1998 г. – Декларация о дальнейшем объединении Беларуси и России, 8 декабря 1999 г. – Договор о создании союзного государства и Программа действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации положений этого договора. В договоре от 8 декабря 1999 г. отмечается, что целями союзного государства являются:

- обеспечение мирного и демократического развития братских народов стран – участников;
- укрепление дружбы;
- повышение благосостояния и уровня жизни населения обеих стран;
- создание единого экономического пространства для обеспечения социально-экономического развития;
- проведение согласованной социальной политики;
- обеспечение безопасности союзного государства и борьба с преступностью.

Договор предусматривает, что для реализации целей союзного государства создается Высший государственный Совет, Парламент, Совет Министров, Суд, Счетная палата Союзного государства. Председателем высшего Государственного Совета Союзного государства в январе 2002 г. выбран А. Г. Лукашенко [3; С. 26].

Программа действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации положений Договора предусматривает проведение следующих мероприятий: выравнивание основных макроэкономических показателей и проведение единой структурной политики; унификация гражданского законодательства и проведение с 2001 г. единой налоговой политики; введение единой денежной единицы; формирование и исполнение бюджета Союзного государства; проведение единой торговой и таможенно-тарифной политики в отношении третьих стран, международных организаций и объединений; проведение единой политики в сфере ценообразования, стандартизации, метрологии, геодезии и картографии, экологической безопасности, охраны труда, социальной охраны населения, пенсионного обеспечения; объединения энергетических и транспортных систем; формирование общего рынка ценных бумаг, услуг связи, единого таможенного пространства; обеспечение единого информационного пространства; осуществление совместной политики в сфере охраны деятельности правоохранительных органов и спецслужб, проведение единой пограничной политики [4; С. 133].

Против процесса единения Беларуси и России выступает множество влиятельных противников как внутри каждой из республик, так и за ее пределами. Однако остановить этот процесс очень сложно, потому что он не искусственный, а объективный, соответствует интересам двух братских народов. Исторический смысл создания Союзного государства Беларуси и России заключается в том, что Беларусь строит свою стратегию развития на идее многополюсного мира, справедливого международного порядка, общеевропейской и международной безопасности. Иначе говоря, это интеграция нового типа, которая исходит из идеи использования глобализации в пользу всего человечества, а не только «золотого миллиарда».

Продвижение Беларуси и России по пути создания единого государства уже дает свои плоды. Так, в 2004 г. товарооборот между нашими странами достиг 18 млрд. долл. Беларусь является вторым торговым партнером Российской Федерации после Германии. 24 января 2006 г. по итогам заседания Высшего Государственного Совета Союзного государства в Санкт-Петербурге принят ряд важных соглашений в сфере обеспечения равных прав

граждан России и Беларуси. В частности, подписаны Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о сотрудничестве в области социального обеспечения, соглашение об обеспечении равных прав граждан России и Беларуси на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территории государств – участников Союзного государства. Также подписано соглашение о регулировании вопросов собственности Союзного государства и межправительственное Соглашение о порядке оказания медицинской помощи гражданам России и в учреждениях здравоохранения Беларуси и гражданам Беларуси в учреждениях здравоохранения России. Даже эти отдельные примеры свидетельствуют о практической реализации ряда важных положений совместной программы действий России и Беларуси по строительству союзного государства.

В связи с той ролью, которую играют США в мировой политике, нельзя не рассмотреть развитие отношений Республики Беларусь с этой страной.

В первой половине 1990-х годов Беларусь расширила контакты с США. В 1992 г. наша страна получила режим наибольшего благоприятствования в торговле с США. В 1993-1996 гг. между Беларусью и США был подписан ряд соглашений, направленных на развитие экономического сотрудничества, была учреждена Американская торговая палата в Беларуси. До конца 1997 г. Беларусь получила по линии товарно-кредитной корпорации США кредиты на сумму в 86 млн. С 1992 г. США и Беларусь проводили совместную работу по программам ликвидации стратегических наступательных вооружений. В общей сложности на проведение соответствующих мероприятий Беларусь до конца 1996 г. получила от США 123 млн долларов.

Во второй половине 1990-х годов белорусско-американские отношения заметно ухудшились. После проведения в 1996 г. в Беларуси референдума США отказались признать его итоги. 3 февраля 1997 г. руководство США официально сформулировало свою позицию в отношении Беларуси. Расценив курс белорусского руководства как политику самоизоляции, США объявили о намерении поддерживать отношения с белорусским правительством на уровне представительства, достаточного для выполнения задач США. Было подчеркнуто, что США считают приоритетом развития контактов с демократическими силами Беларуси, независимыми СМИ и неправительственными организациями (в дальнейшем политика, проводимая США в отношении Беларуси, получила название «выборочного взаимодействия»). В конце 1997 г. Беларуси было отказано в предоставлении 1,3 млн. долларов на проведение мероприятий по ликвидации военных баз и восстановлению и благоустройству территорий в местах их расположения. В феврале 1997 г. была приостановлена деятельность американского Агентства по торговле и развитию в Беларуси, и деятельность комитета по развитию бизнеса ограничилась защитой инвестиций, произведенных до 1997 г. В июне 1998 г. американский посол Д. Спекхард покинул Беларусь во время инцидента в Дроздах и возвратился в Минск лишь в сентябре 1999 г. Вопрос о нормализации отношений с США не решен до сих пор из-за явной антибелорусской позиции американской стороны.

На современном этапе, когда ЕС стал непосредственным соседом нашей республики, важное значение приобретает проблема дальнейшего развития с ним взаимовыгодных отношений.

В истории взаимоотношений Республики Беларусь и Европейского союза отчетливо выделяются два этапа: первый – 1992–1996 гг., второй – с 1997 г. Главным содержанием

первого этапа, продолжавшегося с января по ноябрь 1996 г., стали поиск и развитие взаимовыгодных форм и направлений сотрудничества. формирование правовых основ взаимодействия Беларуси и ЕС. В марте 1995 г. между нашей страной и Европейским союзом и его членами было подписано Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, в марте 1996 г. Временное соглашение о торговле и вопросах, связанных с ней.

Второй этап, начавшийся в ноябре 1996 г. и продолжающийся до настоящего времени характеризуется охлаждением связей, свертыванием политических контактов. Главной причиной ухудшения отношений стало проведение в Беларуси в 1996 г. референдума по внесению изменений и дополнений в Конституцию 1994 г. В октябре 1996 г. аккредитованные в Минске послы Франции, ФРГ, Великобритании и Италии направили в МИД Беларуси заявление, в котором от имени ЕС выразили озабоченность угрозой нарушения Конституции и отметили, что шансы Республики Беларусь играть активную роль в Европе и углубить сотрудничество с ЕС находятся под угрозой. Различия сторон по вопросу легитимности решений референдума привели к тому, что в европейской политике был поставлен так называемый «белорусский вопрос». 15 сентября 1997 г. ситуация в Беларуси была рассмотрена на специальном заседании Совета министров иностранных дел ЕС. Итогом совещания стало сведение к минимуму контактов с Беларусью. В Заявлении о взаимоотношениях с Беларусью отмечалось, что страны – члены ЕС будут высказываться против членства Беларуси в Совете Европы, не будут заключать с ней ни временного соглашения, ни соглашения о партнерстве и сотрудничестве и намерены осуществлять двусторонние отношения исключительно через руководство ЕС. Европейский союз решил также приостановить реализацию программ технического содействия Республики Беларусь, за исключением гуманитарных или региональных проектов, поддерживающих процесс демократизации. В результате принятой резолюции политический диалог на высшем уровне между Беларусью и государствами – членами ЕС был приостановлен. Таким образом, вопреки объективным условиям для расширения сотрудничества Беларуси с объединенной Европой на первый план выдвинулся субъективный фактор, влияние которого свело к минимуму достижения предыдущих лет [5, с. 45].

После президентских выборов (сентябрь 2001 г.) белорусским руководством был декларируван ряд мероприятий по либерализации экономики. Однако представители европейских институтов посчитали, что эти мероприятия не были реализованы даже в незначительном объеме. Как результат наблюдается некоторая «усталость» европейских институтов по отношению к «белорусскому вопросу».

Так, в отношении ЕС и Республики Беларусь остается напряженность. В преддверии выборов в нашей стране государства – члены ЕС заявляют о своей поддержке оппозиционных сил. В то же время, несмотря на определенные политические трения между ЕС и Республикой Беларусь, экономические отношения развиваются достаточно динамично.

Товарооборот со странами Европейского Союза составляет около 18% в общем товарообороте нашей республики. На долю европейских стран в 2003 г. приходилось 37% белорусского экспорта. Доля импорта была несколько ниже – 22,7%. ЕС является вторым после Российской Федерации важнейшим торговым партнером Республики Беларусь [6, с. 81].

Торговля с ЕС служит одним из основных поступлений в нашу страну твердой валюты, высоких технологий и кредитно-инвестиционных ресурсов, необходимых для развития белорусской экономики. Также следует отметить, что белорусские предприятия в значитель-

ной степени используют валютные поступления для закупок нового оборудования, сырья и материалов именно в странах – членах Европейского Союза.

Основной товарной группой белорусского экспорта в Европу являются нефтепродукты, черные металлы, продукты химической промышленности, минеральные продукты. Не вызывает сомнения, что сегодня развивать интенсивно торговые связи со странами ЕС Беларуси помогает российская нефть. В 2003 г. экспорт нефтепродуктов составил 22,6% всего белорусского экспорта. Одной из основных статей белорусского экспорта является продажа калийных удобрений, по производству которых Республика Беларусь занимает третье место в мире.

Существенным сдерживающим фактором белорусского экспорта в страны – члены ЕС являются применяемые ЕС импортные квоты на текстильные товары. Торговля текстилем между Беларусью и ЕС регулируется специальным соглашением 1993 г. Суть его в том, что ЕС установил определенный объем квот для импорта товаров белорусского лентрома, а наша страна взамен ввела пошлины на поставки из Европы.

Наиболее крупными партнерами из числа стран – членов Европейского Союза являются Германия (15% товарооборота в 2004 г. вне СНГ), Великобритания (12,7%), Нидерланды (6,3%), Италия (5,2%) [6, с. 81].

Основными экспортными партнерами Беларуси являются страны СНГ и прежде всего Россия, на которую приходится 56% всего товарооборота. Основными статьями экспорта в страны СНГ являются поставки грузовых автомобилей, тракторов, холодильников, телевизоров, шин для автомобилей и сельскохозяйственных машин.

Таким образом, за короткий период суверенного развития произошло становление Республики Беларусь как субъекта международных отношений, признанного мировым сообществом. Определены, исходя из национально-государственных интересов, стратегия и основные приоритеты в области внешней политики. Несмотря на определенные трудности и противоречия, идет процесс строительства Союзного государства с Россией, успешно развиваются взаимовыгодные отношения с рядом стран различных регионов мира, укрепляются позиции и авторитет Республики Беларусь на международной арене.

Литература и источники

1. 7 дней. 2004. 14 окт.
2. Есина М. Ю. На пути строительства Союзного государства Беларуси и России // Вестн. М-ва иностр. дел. 2001. № 3.
3. Снапковский Е. В. Белорусско-российские отношения на рубеже столетий // Белорусский журнал международного права и международных отношений. 2001. № 2.
4. Шухно С. С. Союзное государство: основные итоги пятилетия // Управление защитной информации. 2001. Т. 5. № 2.
5. Шадурский В. Отношения Республики Беларусь и Европейского Союза: внутренний и внешний контекст // Белорусский журнал международного права и международных отношений. 2003. № 1.
6. Коссинская С. В. Торговые отношения Республики Беларусь и Европейского Союза: проблемы, выгоды, перспективы // Белорусский журнал международного права и международных отношений. 2004. № 4.

разованию наравне с мужчинами. Подобные идеи стали ответом мыслителей на проблемы общества, обостренные после неудачи Великой Французской революции.

Представители французского утопического социализма на несколько столетий опередили тенденции феминизма, аргументировав в своих работах необходимость предоставления женщинам равных с мужчинами прав и даже затронув такие немаловажные аспекты, как язык и отражение гендерных отношений в нем.

Список литературы

1. Айвазова, С. Г. К истории феминизма / С. Г. Айвазова // *Общественные науки и современность*. – 1996. – № 6. – С. 153–168.
2. Кабе, Э. Путешествие в Икарию. Философский и социальный роман : в 2 т. Т. 1 / Э. Кабе ; ст. Н. Л. Мещерякова, коммент. Г. О. Гордона. – Л. : Академия, 1935.
3. Суралева, О. Ю. Феминизм как фундамент развития гендерных исследований / О. Ю. Суралева // *Грани познания*. – 2011. – № 2. – С. 112–116.
4. Фурье, Ш. Теория четырех движений и всех общих судеб. Избранные сочинения / Ш. Фурье ; под ред. и с вступ. ст. А. Дворцова. – М. : Соцэкгиз, 1938. – 311 с.

С. В. Зенченко

(Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка, г. Минск, sergzenbox.by@tut.by)

МИГРАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В современных условиях интенсификации процессов глобализации и геополитической трансформации миграционные процессы формируют карту вызовов национальной безопасности, становятся важным фактором устойчивого развития регионов и отдельных государств. Нынешний этап характеризуется усилением борьбы государств мира за высококвалифицированных мигрантов, а также объединением усилий по противодействию нелегальной миграции, решению проблем беженцев и вынужденных переселенцев. По данным Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) «только в 2015 г. 63,5 млн человек покинули свое местожительство в связи с преследованием или вооруженным конфликтом» [1]. По данным Международной организации по миграции (МОМ), «в 2015 г. в мире в общем насчитывалось 232 млн мигрантов» [2]. В контексте военных конфликтов на Ближнем Востоке, Африке, значительного разрыва в социально-экономическом развитии наметился устойчивый тренд перемещения мигрантов с юга (страны Африки и Азии) на север (страны ЕС). Государства Европы столкнулись, в отсутствие эффективных механизмов интеграции мигрантов в принимающее сообщество, с миграционным кризисом. Проблема миграции стала ключевой в политической пове-