

Литература

1. Давыденко, Л.Н. Основы экономической теории: принципы, проблемы, политика трансформации. Международный опыт и белорусский вектор развития / Л.Н. Давыденко. – 2-е изд., перераб. – Минск: ИВЦ Минфина, 2011. – 429 с.
2. Давыденко, Л.Н. Трансграничное сотрудничество: экономические и институциональные основы: пособие / Л.Н. Давыденко, А.И. Литвинюк. – Минск: БГПУ, 2006. – 207 с.
3. European Territorial Co-operation [Electronic resource] / Cross-border co-operation programmes, 2012. – Mode of access: http://ec.europa.eu/regional_policy/cooperate/cooperation/crossborder/index_en.cfm. – Date of access: 10.12.2012.
4. Mid-term Review and Indicative Programme 2011–2013 [Electronic resource] / Key documents, 2012. – Mode of access: http://ec.europa.eu/europeaid/where/neighbourhood/regionalcooperation/enpi-cross-border/key_documents/index_en.htm. – Date of access: 20.01.2013.
5. Wspolpraca transgraniczna w Europie [Electronic resource] / Cele i podstawy prawne wspolpracy transgranicznej. – Mode of access: http://www.stat.gov.pl/cps/rde/xbcr/wroc/AS-SETS_14-19.pdf. – Date of access: 10.01.2013.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВНЕШНЯЯ МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ, НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

С. В. Зенченко

Одним из следствий процесса глобализации является интенсификация миграционных потоков, которые оказывают значительное влияние на социально-экономическое развитие, политическую стабильность, этноконфессиональный ландшафт стран мира. В 2013 г. количество международных мигрантов достигло 232 млн человек, или 3,2 % от всего населения планеты [1].

В условиях демографического кризиса, последствиями которого является значительная убыль, а также старение населения, кадровый дефицит, оптимизация миграционных процессов и привлечение высококвалифицированных специалистов определяется одним из приоритетов государственной политики в Концепции Национальной безопасности Республики Беларусь [2]. В Национальной программе демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 гг. важным фактором стабилизации демографической ситуации выступает массовая компенсирующая иммиграция на основе дифференцированного подхода к различным категориям мигрантов, в основу которого будет положен учет их инвестиционного, образовательного потенциала, возраста [3].

Для Республики Беларусь характерно положительное сальдо в миграционном обмене с другими государствами на постоянное место жительства, причем

миграционный приток по данным Национального статистического комитета является основным фактором компенсации естественной убыли населения. Так, миграционный прирост за 2013 г. составил 11 643 человека. Он увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2012 г. на 2315 человек, или на 24,8 % и компенсировал естественную убыль населения, обеспечив увеличение численности населения по сравнению с началом года на 4,2 тыс. человек [4].

Отличительной особенностью современного периода стало увеличение количества, а также значения трудовых и учебных иммигрантов для социально-экономического и культурного развития республики. В 2011/2012 учебном году в белорусских вузах проходило обучение 12 136 иностранных учащихся. По сравнению с предыдущим годом их количество возросло на 2000 или на 15 % [5]. В следующем 2013/2014 учебном году число иностранных студентов снова увеличилось практически на две тысячи и уже достигло 13 922 человек [6].

По экспертным оценкам значительное увеличение числа трудовых мигрантов связано с увеличением инвестиционных проектов, реализуемых в Беларуси: строительство АЭС, объектов для Чемпионата мира по хоккею 2014 г. В Беларусь за 2013 г. на работу прибыли более 18 тыс. иностранных граждан, что в 2 раза больше по сравнению с 2012 г. В Беларуси преимущественно работают граждане Украины (7 тыс.), Китая (3 тыс.), Турции (1,3 тыс.), Литвы и Узбекистана (по 1,2 тыс.) [7].

Несмотря на вышеназванные положительные тенденции, сегодня наблюдается массовая трудовая миграция белорусов за рубеж. Ее реальные масштабы остаются предметом научных дискуссий, причем она носит амбивалентный характер. С одной стороны, выезд квалифицированных специалистов приводит к кадровому дефициту отечественного рынка труда, особенно в строительной и транспортной сферах. Но с другой – с каждым годом увеличивается сумма денежных переводов трудовых мигрантов, стимулирующих внутренний спрос. Так, по данным Национального банка Беларуси в 2013 г. зарегистрированный заработок белорусов за границей вместе с денежными и другими переводами частных лиц из зарубежных стран в республику составил 1 млрд 44,4 млн долларов. Для сравнения этот показатель в 2012 г. составил 950,8 млн долларов [8].

Отмечая ряд позитивных моментов в сфере миграционного регулирования, таких как стабильное положительное сальдо миграции на постоянное место жительства, увеличение количества трудовых и учебных мигрантов, что соответствует социально-экономическим интересам белорусского государства, следует констатировать, что существуют факторы, снижающие эффективность реализации государственной внешней миграционной политики.

Во-первых, как выше отмечалось, существующая система статистического учета не дает объективной картины динамики трудовой эмиграции. Это обусловлено открытостью границ с Российской Федерацией, равенством социально-экономических

прав граждан Беларуси и России на территории Союзного государства. По данным начальника Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь за границей работают около 300 тыс. белорусов.

Во-вторых, в условиях депопуляции стратегия миграционного регулирования соседних стран (России и Польши) включает в себя привлечение квалифицированных специалистов из Беларуси, в том числе на постоянное место жительства. Российская Федерация в 2013 г. приняла Концепцию миграционной политики до 2025 г. По результатам первого этапа, рассчитанного до конца 2015 г., предполагается обеспечить миграционный прирост на уровне не менее 200 тыс. чел. ежегодно за счет привлечения на постоянное место жительства в Россию соотечественников, проживающих за рубежом, квалифицированных специалистов и молодежи, увеличить численность ежегодно привлекаемых высококвалифицированных иностранных специалистов до 30 тыс. чел., иностранных учащихся – до 200 тыс. чел. На втором этапе – с 2016 г. по 2020 г. – планируется увеличить общий миграционный прирост до 250 тыс. чел. ежегодно, число высококвалифицированных иностранных специалистов – до 40 тыс. Третий этап – с 2021 г. по 2025 г. – должен в качестве результата обеспечить миграционный прирост на уровне не менее 300 тыс. чел. [9]. Кроме того, в российской Госдуме рассматриваются законопроекты, которые предполагают упрощенное получение российского гражданства для представителей ближнего зарубежья. В случае их принятия десятки тысяч белорусов получат российское гражданство в течении нескольких месяцев, при условии отказа от своего прежнего гражданства.

МИД Республики Польша заявил, что к началу 2013 г. выдал 40 тыс. карт поляка белорусским гражданам, которые потенциально могут получить польское гражданство по упрощенной схеме [10]. Это актуализирует проблему разработки нормативного документа о важнейших направлениях миграционного регулирования на долгосрочную перспективу, что предопределяет необходимость принятия Концепции миграционной политики.

В-третьих, недостаточно отвечают потребностям социально-экономического и демографического развития существующие механизмы репатриации и привлечения иммигрантов необходимых квалификационных характеристик. Миграционная политика в сфере регулирования трудовой миграции в недостаточной мере выполняет селективную функцию. Большинство иммигрантов являются представителями рабочих специальностей. В то время как выезжают в основном молодые и высококвалифицированные специалисты.

Декларируемая в Национальной демографической безопасности материальная поддержка при переезде в труднедостаточные регионы страны не реализуется на практике в виду недостатка денежных средств. Существует необходимость разработки комплекса мероприятий проведения информационной кампании, направленной на привлечение соотечественников из-за рубежа.

В-четвертых, следует констатировать отсутствие эффективных политико-правовых и организационно-экономических инструментов интеграции иммигрантов в принимающее сообщество.

В-пятых, недостаточно продуктивным видится сосредоточение функций по реализации государственной внешней миграционной политики только в рамках силового ведомства – Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь. Усиление влияния миграционного фактора на различные сферы общественной жизни требует привлечения к планированию и регулированию миграционных процессов Министерства экономики, Министерства труда и социальной защиты населения.

В-шестых, в республике остаются неразработанными инструменты регулирования экспорта трудовых услуг, в первую очередь экономические, что обуславливает неизбежность потерь квалифицированных кадров.

В-седьмых, незадействованным остается потенциал белорусской диаспоры, как в сфере инвестирования отечественной экономики, так и в формировании позитивного имиджа Беларуси на международной арене.

Таким образом, можно констатировать, что в сфере миграционного регулирования наблюдается ряд позитивных тенденций. Они заключаются в компенсации естественной убыли населения посредством миграционного притока, увеличении количества трудовых и учебных мигрантов, что в том числе связано и с облегчением миграционного законодательства. Следует отметить и позитивный эффект для социально-экономического развития, получаемый посредством переводов белорусов из-за рубежа. Однако следует обратить внимание и на то, что миграционная политика в недостаточной мере выполняет селективную функцию. Большинство выезжающих за рубеж представлено квалифицированными и молодыми кадрами. В то время как въезжают в республику преимущественно малоквалифицированные кадры. Вышесказанное актуализирует необходимость выработки комплекса мер по оптимизации дальнейшего миграционного регулирования.

Литература

1. США и Россия – крупнейшие в мире страны по числу иностранных мигрантов в 2013 году [Электронный ресурс] / Международная жизнь. – Москва, 2013. – Режим доступа: <http://www.interfairs.ru/read.php?item=10072>. – Дата доступа: 17.01.2014.
2. Об утверждении Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. – 2011. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx>. – Дата доступа: 15.12.2013.
3. Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 гг. [Электронный ресурс] / Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь. – Минск, 2011. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&po=N11000225&p2=>. – Дата доступа: 12.11.2013.