

УДК [94:35](476)

UDC [94:35](476)

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНСКОГО
ГУБЕРНСКОГО ПО ДЕЛАМ
ЗЕМСКОГО ХОЗЯЙСТВА
УПРАВЛЕНИЯ (1903–1911 гг.)**

**THE MAIN DIRECTIONS
OF ACTIVITY OF MINSK
GOVERNOR'S OFFICE
ON ZEMSTVO HOUSEHOLD
AFFAIRS (1903–1911)**

Н. А. Куимова,
*аспирант кафедры истории Беларуси
и славянских народов Белорусского
государственного педагогического
университета имени Максима Танка*

N. A. Kuimova,
*Postgraduate Student of the Department
of History of Belarus and Slavic
Nations, Belarusian State Pedagogical
University named after Maxim Tank*

Поступила в редакцию 25.10.21.

Received on 25.10.21

Рассматриваются основные направления деятельности Минского губернского по делам земского хозяйства управления в 1903–1911 гг. На основе архивных источников показаны главные достижения работы управления на территории Минской губернии, указываются основные его успехи в реализации социально-экономических и культурных мероприятий (повышение уровня медицинского обслуживания и народного образования, выдача пособий местному населению, организация сельскохозяйственных выставок, проведение противопожарных мероприятий, оказание помощи различным благотворительным учреждениям и др.). Дана оценка эффективности функционирования данных «земских учреждений» на белорусских землях.

Ключевые слова: Беларусь, Минская губерния, местное самоуправление, управления по делам земского хозяйства.

The article considers the main directions of activity of Minsk governor's office on zemstvo household affairs in 1903-1911. On the base of archival sources the paper shows the main achievements of the office's work in the territory of Minsk province, highlights its success in realization of social-economic and cultural events (improving medical service and national education, giving benefits to the local population, organization of agricultural exhibitions, conducting fire-prevention events, supporting various charity establishments, etc.). The estimation is given to the effectiveness of functioning of these "zemstvo institutions" in Belarusian land.

Keywords: Belarus, Minsk province, local self-government, offices of zemstvo household affairs.

Введение. Реализация земской реформы была начата в Российской империи в 1864 г., но она не была распространена на западные губернии, в том числе и на белорусские, из-за нестабильной политической ситуации, вызванной восстанием 1863–1864 гг. Только в 1903 г., в условиях необходимости реорганизации местного управления, в Витебской, Минской и Могилевской губерниях были введены управления по делам земского хозяйства. Положение от 2 апреля 1903 г. являлось своеобразным экспериментом со стороны правительства, так как лишённые самостоятельности новообразованные учреждения, тем не менее, выполняли те же функции, что и выборные земские органы центральных губерний страны. Поэтому можно сказать, что данные институты местного управления представляли собой переходную форму на пути создания полноценного земского самоуправления.

Проблема создания и деятельности управления по делам земского хозяйства не была предметом специального исследования в отечественной историографии. Отдельные моменты, посвященные истории данного института, затрагивали современные белорусские исследователи В. П. Слобожанин, С. А. Толмачева, Е. А. Подорожная и Н. С. Моторова [2–6]. В основном авторы уделили внимание характеристике структуры и полномочий местных учреждений, частным аспектам их работы. Поэтому цель данного исследования заключается в раскрытии основных направлений деятельности управления по делам земского хозяйства в Минской губернии.

Основная часть. В соответствии с «Положением об управлении земским хозяйством в губерниях Витебской, Волынской, Киевской, Минской, Могилевской, Подольской» 1903 г. новым местным органам передавался широкий круг социальных вопросов.

Они включали в себя оказание помощи в развитии здравоохранения и народного образования, управление ветеринарной частью, строительство и содержание в исправности дорог, выдачу пособий нуждающемуся населению, управление земской почтой, страхование имущества, проведение мер по предупреждению и тушению пожаров; поддержание сельского хозяйства, торговли и промышленности [1, с. 338, 339].

Одним из главных направлений в деятельности управления по делам земского хозяйства было здравоохранение. На первом этапе работы предлагалось увеличить расходы на организацию врачебной помощи, а также распределить их таким образом, чтобы устройство медицинской части было равномерным во всех уездах Минской губернии. Было решено расширить число лечебных учреждений (минимум по одной лечебнице на каждый уезд) и переоборудовать уже существовавшие. В результате обсуждений на заседаниях Минского губернского комитета в 1903 г. были выделены средства на открытие новой лечебницы в Острошицком Городке и на постройку больницы в д. Озаричи Речицкого уезда [7, л. 7–9]. Благодаря управлению была переустроена Минская больница, которая до этого времени фактически являлась очагом эпидемических заболеваний из-за плохих санитарных условий [7, л. 31–32]. Следующим шагом являлось выделение средств на ремонт ряда лечебниц: Лошницкой и Мстиславской Борисовского уезда, Игуменской и Березинской Игуменского уезда [7, л. 33–52]. Из важных решений, принятых Минским губерньским комитетом в 1903 г., стоит выделить финансовую поддержку бактериологических станций и лечение там немущих лиц, укушенных бешеными животными, а также выделение денег на постройку Виленской окружной лечебницы для душевнобольных [7, л. 96–107].

В связи с проблемой выдачи лекарств в Минской губернии в 1904 г. Минский губерньский комитет выделил для каждого уезда по 1000 р. на приобретение медикаментов [8, л. 152]. Вместе с тем были выделены средства на постройку больницы в Барановичах Новогрудского уезда [7, л. 98], нового здания для Пинской больницы, а также на обустройство лечебницы в Лельчицах Мозырского уезда [8, л. 156–158].

В 1906 г. была построена больница в д. Бацевичи Бобруйского уезда [9, с. 14]. В следующем, 1907 г., управление открыло

больницу в д. Филипповичи Слуцкого уезда, выделило деньги на строительство Бегомльской лечебницы, а также на расширение земской больницы в м. Речица [10, с. 17–151].

В 1908–1909 г. гласные Минского управления ассигновали 10 000 р. на ремонт Виленской окружной лечебницы для душевнобольных, выделили средства на ремонтно-строительные работы в зданиях Слуцкой земской больницы, увеличили ранее назначенные кредиты на постройку зданий для уездных больниц в Мозыре и Борисове [11, л. 21–26]. Значительным событием в 1911 г. было открытие в Минске земской Пастеровской станции, которая занималась лечением укушенных бешеными животными [12, л. 49].

Вторым важным направлением в работе управления по делам земского хозяйства являлось народное образование, которое находилось в тяжелом состоянии. Минский губерньский комитет в 1903 г. ассигновал 15 974 р. на потребности народного просвещения, а также по 3500 р. на каждый уезд [7, л. 68]. Из первоочередных задач было решено выдать пособия на постройку низших ремесленных школ в Ракове Минского уезда и Негневичах Новогрудского уезда (по 5000 р. на каждую) [7, л. 64]. На содержание церковно-приходских школ выделили 78 300 р. [7, л. 78].

По случаю рождения наследника престола Алексея Николаевича в 1904 г. губерньский комитет решил взять на содержание низшую ремесленную школу в Ракове Минского уезда с присвоением ей наименования «Школа Цесаревича Алексея» [8, л. 2]. Управления взяли на себя и расходы по учреждению общежитий для детей, обучавшихся в минских учебных заведениях, а также организацию народных чтений по улучшению ведения сельского хозяйства [8, л. 59, 179]. В связи с нехваткой церковно-приходских школ в Минской губернии, губерньский комитет в 1904 г. подписал соглашение с церковно-приходским управлением. В соответствии с ним из земских средств было выделено 67 665 р. для постройки 7 двухклассных и 252 одноклассных церковно-приходских школ [8, л. 174].

С 1906 г. губерньское управление начинает выдавать стипендии для детей из малоимущих семей, которые могли бы после окончания учебы работать в губернии. Такие выплаты, например, были даны ученикам д. Крупейки Речицкого уезда, а также учащимся Могилевской центральной фельдшерской школы родом из Минской губернии [9, с. 126].

Для решения вопросов по народному образованию в 1907 г. при управлении по делам земского хозяйства Минской губернии был создан училищный совет. В итоге их работы была оказана денежная помощь по открытию женской учительской семинарии в Новогрудке, а также финансовая поддержка Слуцкой женской гимназии и Игуменской прогимназии [10, с. 31–104]. В это же время был поднят вопрос об открытии в Минске высшего учебного заведения. Многие гласные губернского комитета активно поддерживали идею создания университета, но все же большинство членов управления проголосовало против [10, с. 5].

В 1908 г. управление по делам земского хозяйства открыло 140 новых школ по всей Минской губернии. Исходя из увеличения учебных учреждений и нехватки учительских кадров были выделены средства на открытие в Минской губернии педагогических курсов [11, л. 31]. Занималось управление и обеспечением жилья для учащихся. Так, на расширение общежития при Раковской ремесленной школе было ассигновано 425 р. [11, л. 14]. В 1909 г. выделялись средства на ремонт Бобруйской школы садоводства и огородничества, преобразованной в 1910 г. в сельскохозяйственную с педагогическим отделением. В этом же году была открыта сельскохозяйственная школа в д. Озаричи Бобруйского уезда [13, л. 30–40]. В 1911 г. в Барановичах открылось низшее сельскохозяйственное училище и были выделены пособия ученикам Несвижской учительской семинарии [14, л. 50–51].

Управление по делам земского хозяйства оказывало социальную помощь местному населению. Например, после начала русско-японской войны с 1904 г. на местные органы возлагалась выдача пособий семьям нижних чинов, призванных на службу [15, л. 27]. В том же году из-за сокращения выдачи банками кредитов и общих неблагоприятных экономических условий уменьшились объемы строительства в г. Минске, и около 1000 рабочих остались без работы и средств к существованию. Управление решило эту проблему, организовав общественные работы, где задействовало безработных на строительстве арестного дома в Минске и ремонте подъездных дорог к городу [15, л. 2].

Обычным явлением стало оказание губернским комитетом помощи сельским жителям, пострадавшим от пожаров. Один из таких случаев произошел в 1904 г. с жителями

д. Боровляны Борисовского уезда, хозяйственные постройки которых были уничтожены огнем [15, л. 65]. В 1907 г. была оказана денежная помощь жителям м. Столбцы Минского уезда, где пожар истребил несколько сотен домов [10, с. 63].

С 1906 г. для предотвращения пожаров управление предприняло ряд соответствующих мер. Так, были выделены средства на ряд противопожарных мероприятий: финансирование пожарных дружин, обеспечение населенных пунктов пожарными машинами, строительство глиносоломенных крыш, улучшение крестьянских печей и т. д. [9, с. 40]. К 1911 г. Минский губернский комитет увеличил смету на противопожарные мероприятия до 44 000 р. [14, л. 70].

В 1907 г. в Минской губернии из-за неурожая начался голод. Поэтому Минский губернский комитет направил ходатайство в Санкт-Петербург о выделении ссуды в 200 000 р. на приобретение 200–250 вагонов ржи и продажи ее населению по заготовительным ценам [10, с. 99–101]. В 1908 г. управление дало разрешение на продажу хлеба ниже заготовительной цены [11, л. 31]. Однако такие меры оказались недостаточными.

На протяжении 1906–1911 гг. значительная помощь оказывалась различным благотворительным учреждениям. В частности, было ассигновано 1300 р. на пособие Минской общине сестер милосердия Красного Креста [11, л. 19], а также выделено 3575 р. обществу «Милосердие» на содержание приюта подкидышей [11, л. 27]. Оказывалась финансовая поддержка и Минскому родильному приюту [11, л. 27].

Одним из направлений деятельности управления по делам земского хозяйства являлось распространение передовых методов в земледелии. С этой целью организовывались сельскохозяйственные выставки. Так, в 1905 г. Минский губернский комитет выделил средства на проведение в Пинском уезде выставки сельского хозяйства и кустарного промысла, а также ассигновал по 300 р. на награды победителям [15, л. 42]. В 1908 г. на средства управления открылись выставки сельского хозяйства в Слуцком уезде и Столине Пинского уезда [11, л. 11–13].

Заключение. Таким образом, к началу XX в. потребности социально-экономического и политического развития вызвали необходимость распространения земской ре-

формы на белорусские губернии. Однако правительство считало невозможным по политическим соображениям ввести выборные земские учреждения на окраинах страны. В 1903 г. было принято решение о создании в Витебской, Минской и Могилевской губерниях управлений по делам земского хозяйства, которые являлись своеобразной попыткой улучшить старую систему местного хозяйственного управления. Управления по делам земского хозяйства, тем не менее, выполняли те же функции, что и земские органы

центральных губерний страны. В период с 1903 по 1911 г. новыми органами была проделана значительная работа, оказавшая влияние на социально-экономическое и культурное развитие региона. Однако из-за недостаточности материальных средств многие идеи и предложения по улучшению положения в крае не были реализованы. Тем не менее управления по делам земского хозяйства стали прообразом выборных земских учреждений образца 1911 г.

ЛІТЭРАТУРА

1. Высочайше утвержденное 2 апреля 1903 г. Положение об управлении земским хозяйством в губерниях Виленской, Витебской, Волынской, Гродненской, Киевской, Ковенской, Минской, Могилевской и Подольской // Полное собрание законов Российской империи. Собр. 3-е : в 33 т. – Т. XXIII : 1903. – Отд. 1 : От № 22360–23838. – СПб. : Гос. тип., 1905. – № 22757. – С. 334–353.
2. *Слобожанин, В. П.* Земское самоуправление в Беларуси (1905–1917 гг.) / В. П. Слобожанин. – Минск : Гавриленко В. Г., 1994. – 85 с.
3. *Талмачова, С. А.* Распаўсюджанне земскай рэформы ў заходніх губернях Расійскай імперыі (1903–1911 гг.) / С. А. Талмачова // Весці БДПУ. Сер. 2. Гісторыя. Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. – 2010. – № 4. – С. 20–24.
4. *Талмачова, С. А.* Праблема правядзення земскай рэформы ў беларуска-літоўскіх губернях (1859–1903 гг.) / С. А. Талмачова // Весці БДПУ. Сер. 2. Гісторыя. Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. – 2010. – № 1. – С. 3–7.
5. *Падарожняя, А. А.* Стварэнне органаў кіравання мясцовай земскай гаспадаркай у Віцебскай, Мінскай і Магілёўскай губернях на падставе «Палажэння» 1903 г. / А. А. Падарожняя // Весці БДПУ. Сер. 2. Гісторыя. Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. – 2012. – № 2. – С. 23–27.
6. *Моторова, Н. С.* Управлення по делам земского хозяйства на территории белорусских губерний: функции, структура, состав (1903–1911 гг.) / Н. С. Моторова // Изв. Гомел. гос. ун-та. – 2016. – № 4. – С. 55–60.
7. Журнал I годичного заседания Минского губернского комитета по делам земского хозяйства // Национальный исторический архив Беларуси (НИАБ). – Ф. 323. Оп. 1. Д. 1. Л. 206.
8. Журнал годичного заседания Минского губернского комитета по делам земского хозяйства // НИАБ. – Ф. 323. Оп. 1. Д. 4. Л. 243.
9. Сборник постановлений Минского губернского комитета по делам земского хозяйства за 1906 год. – Минск : Паровая типолитография И. и В. Тасьман, 1907. – 127 с.
10. Сборник постановлений Минского губернского комитета по делам земского хозяйства за 1907 год. – Минск : Паровая типолитография И. и В. Тасьман, 1908. – 170 с.

REFERENCES

1. Vysochajshe utverzhdennoe 2 aprelya 1903 g. Polozhenie ob upravlenii zemskim hozyajstvom v guberniyah Vilenskoj, Vitebskoj, Volynskoj, Grodnenskoj, Kievskoj, Kovenskoj, Minskoj, Mogilevskoj i Podol'skoj // Polnoe sobranie zakonov Rossijskoj imperii. Sobr. 3-e : v 33 t. – T. XXIII : 1903. – Otd. 1 : Ot № 22360–23838. – SPb. : Gos. tip., 1905. – № 22757. – S. 334–353.
2. *Slobozhanin, V. P.* Zemskoe samoupravlenie v Belarusi (1905–1917 gg.) / V. P. Slobozhanin. – Minsk : Gavrilenko V. G., 1994. – 85 s.
3. *Talmachova, S. A.* Raspaŭsyudzhanne zemskaj reformy ŭ zahodnih gubernyah Rasijskaj imperyi (1903–1911 gg.) / S. A. Talmachova // Vesci BDP. Ser. 2. Gistoryya. Filasofiya. Palitalogiya. Sacyyalogiya. Ekanomika. Kul'turalogiya. – 2010. – № 4. – S. 20–24.
4. *Talmachova, S. A.* Prablema pravjadzennya zemskaj reformy ŭ belaruska-litoŭskih gubernyah (1859–1903 gg.) / S. A. Talmachova // Vesci BDP. Ser. 2. Gistoryya. Filasofiya. Palitalogiya. Sacyyalogiya. Ekanomika. Kul'turalogiya. – 2010. – № 1. – S. 3–7.
5. *Padarozhnyaya, A. A.* Stvarenne organaŭ kiravannya myascovaj zemskaj gaspadarkaj u Vicebskaj, Minskaj i Magilyoŭskaj gubernyah na padstave «Palazhennya» 1903 g. / A. A. Padarozhnyaya // Vesci BDP. Ser. 2. Gistoryya. Filasofiya. Palitalogiya. Sacyyalogiya. Ekanomika. Kul'turalogiya. – 2012. – № 2. – S. 23–27.
6. *Motorova, N. S.* Upravleniya po delam zemskogo hozyajstva na territorii belorusskih gubernij: funkcii, struktura, sostav (1903–1911 gg.) / N. S. Motorova // Izv. Gomel. gos. un-ta. – 2016. – № 4. – S. 55–60.
7. *Zhurnal I godichnogo zasedaniya Minskogo gubernskogo komiteta po delam zemskogo hozyajstva // Nacional'nyj istoricheskij arhiv Belarusi (NIAB).* – F. 323. Op. 1. D. 1. L. 206.
8. *Zhurnal godichnogo zasedaniya Minskogo gubernskogo komiteta po delam zemskogo hozyajstva // NIAB.* – F. 323. Op. 1. D. 4. L. 243.
9. *Sbornik postanovlenij Minskogo gubernskogo komiteta po delam zemskogo hozyajstva za 1906 god.* – Minsk : Parovaya tipolitografiya I. i V. Tas'man, 1907. – 127 s.
10. *Sbornik postanovlenij Minskogo gubernskogo komiteta po delam zemskogo hozyajstva za 1907 god.* – Minsk : Parovaya tipolitografiya I. i V. Tas'man, 1908. – 170 s.

11. Журналы VII обыкновенного собрания Минского губернского комитета по делам земского хозяйства // НИАБ. – Ф. 323. Оп. 1. Д. 15. Л. 113.
 12. Журналы заседаний IX годовичного собрания Минского губернского комитета по делам земского хозяйства // НИАБ. – Ф. 323. Оп. 1. Д. 24. Л. 119.
 13. Журналы заседаний X обыкновенного собрания Минского губернского комитета по делам земского хозяйства // НИАБ. – Ф. 323. Оп. 1. Д. 20. Л. 64.
 14. Журналы заседаний XII обыкновенного собрания Минского губернского комитета по делам земского хозяйства // НИАБ. – Ф. 323. Оп. 1. Д. 23. Л. 80.
 15. Журнал обыкновенных собраний Минского губернского комитета по делам земского хозяйства // НИАБ. – Ф. 323. Оп. 1. Д. 5. Л. 73.
11. Zhurnaly VII obyknovennogo sobraniya Minskogo gubernskogo komiteta po delam zemskogo hozyajstva // NIAB. – F. 323. Op. 1. D. 15. L. 113.
 12. Zhurnaly zasedanij IX godichnogo sobraniya Minskogo gubernskogo komiteta po delam zemskogo hozyajstva // NIAB. – F. 323. Op. 1. D. 24. L. 119.
 13. Zhurnaly zasedanij X obyknovennogo sobraniya Minskogo gubernskogo komiteta po delam zemskogo hozyajstva // NIAB. – F. 323. Op. 1. D. 20. L. 64.
 14. Zhurnaly zasedanij XII obyknovennogo sobraniya Minskogo gubernskogo komiteta po delam zemskogo hozyajstva // NIAB. – F. 323. Op. 1. D. 23. L. 80.
 15. Zhurnal obyknovennyh sobranij Minskogo gubernskogo komiteta po delam zemskogo hozyajstva // NIAB. – F. 323. Op. 1. D. 5. L. 73.