

ГРУППЫ ИСТОЧНИКОВ ПО ИЗУЧЕНИЮ ИСТОРИИ ЗЕМСКОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
В БЕЛОРУССКИХ ГУБЕРНИЯХ

GROUPS OF SOURCES OF BELARUSIAN GOVERNORATE ZEMSKY
SELF-GOVERNMENT BODIES HISTORY

Н. А. Куимова,

аспирант,

*Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка,
Минск, Республика Беларусь;*

С. А. Толмачева.

заведующий кафедрой истории Беларуси и славянских народов,

кандидат исторических наук, доцент,

*Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка,
Минск, Республика Беларусь;*

N. Kuimova,

graduate student,

*Belarusian State Pedagogical University named after Maxim Tank,
Minsk, Republic of Belarus;*

S. Tolmacheva,

Head of the Department of History of Belarus and Slavic Peoples,

Candidate of Historical Sciences, Associate Professor,

*Belarusian State Pedagogical University named after Maxim Tank,
Minsk, Republic of Belarus*

В статье рассмотрена степень изученности земских учреждений на территории Беларуси, проанализированы основные группы источников по истории земских органов самоуправления в белорусских губерниях. Представлена характеристика документальных материалов архивных фондов, законодательных актов, периодической печати, делопроизводства земских учреждений и документов личного происхождения. В совокупности данные источники дают возможность всесторонне исследовать проблему становления белорусских земств.

This article examines the level of scrutiny of zemstvo institutions on the territory of Belarus. It deals with the analysis of primary sources of Belarusian governorate self-government bodies history. It deals with characteristics of records in archive groups, legislations, periodical literature and private documents. Taken together, these sources allow us to comprehensively investigate the issue of Belarusian zemstva formation.

• • • • •

Ключевые слова: Беларусь; источники; местное самоуправление; земская реформа; земство.

Keywords: Belarus; sources; local self-government; zemskaya reform; zemstvo.

Во второй половине XIX – начале XX в. белорусские земли находились в составе Российской империи. Здесь проводились политические и экономические преобразования, как и во внутренних губерниях государства. Однако реализация некоторых реформ в Северо-западном крае имела значительные особенности. Так, земская реформа проводилась на территории Беларуси только с 1911 г., а не с 1864 г., как в 34-х внутренних губерниях империи. Это было связано с нестабильной политической ситуацией в крае после восстания 1863–1864 гг. Помимо этого, преобразования затронули только Витебскую, Минскую и Могилевскую губернии. Белорусские земства также имели свои особенности в избирательном процессе из-за этноконфессиональной специфики. Дело в том, что на территории Беларуси, особенно в Виленской

и Гродненской губерниях, большинство среди дворян-землевладельцев (1-я избирательная курия) составляли католики. Правительство опасалось усиления их влияния, так как после восстания относилось настороженно к этой категории населения. Власти стремились обеспечить победу в земских учреждениях «русским» землевладельцам и ограничить польское влияние, которое было нелояльно настроено к царским властям.

Деятельность земских учреждений на территории западных губерний Российской империи является одним из важнейших факторов социально-экономического и культурного подъема белорусского края. Земства являлись демократическим институтом, благодаря которому в регионе значительно повысился уровень народного образования, здравоохранения,

сельского хозяйства и др. Однако все вопросы, связанные со становлением этих органов в белорусских губерниях, получили сравнительно мало внимания со стороны исследователей. При этом существует значительная база источников, которая дает возможность восполнить пробелы в исторической науке по данной проблеме.

Достаточно широкий круг разнообразных источников по земской тематике можно разделить на несколько групп: архивные материалы, законодательные акты, материалы периодической печати, материалы делопроизводства земств и документы личного происхождения.

Наибольший интерес в изучении системы местного самоуправления представляют архивные источники. Благодаря им можно понять сущность функционирования земских учреждений, их взаимосвязь с высшими и центральными органами власти Российской империи. Данные документы представлены в ряде фондов Российского государственного исторического архива (РГИА) в г. Санкт-Петербурге. В основном материалы содержатся в фондах структурных подразделений Министерства внутренних дел: Хозяйственного департамента (ф. 1287), Главного управления по делам местного хозяйства (ф. 1288), Земского отдела (ф. 1291).

Дела, непосредственно касающиеся земских учреждений, относились к ведомству Хозяйственного департамента МВД, который был создан в 1819 г. В данном фонде можно найти дела об открытии и деятельности земских учреждений, о земских сборах и повинностях, о личном составе земских управ и собраний, материалы комиссии для разработки законопроекта о местных дорогах, о взаимном земском страховании и др. [1].

В 1904 г. Хозяйственный департамент был упразднен в связи с созданием Главного управления по делам местного хозяйства и Совета по делам местного хозяйства, которые были направлены на осуществление руководства над деятельностью местных учреждений. В состав Главного управления входил отдел земского хозяйства, где собирались сведения о губернских и уездных земских гласных; дела о созыве земских собраний, дела о земских сметах, сборах и повинностях; о выдаче ссуд земствам и др. [2].

Земский отдел МВД был создан в 1861 г. в связи с проведением аграрной реформы. Изначально на него была возложена задача обсуждения и обработки всех дел по вопросам, касающимся земско-хозяйственного устройства в империи. Позже в Земский отдел начали передаваться дела по общественному самоуправлению и хозяйственному устройству сельских обывателей, а также по вопросам воинской повинности. В делопроизводственных материалах данного

отдела представлены документы, которые посвящены, в частности, оказанию продовольственной помощи сельскому населению белорусских губерний [3].

Национальный исторический архив Беларуси в г. Минске (НИАБ) является одним из крупнейших в республике хранилищ документов по истории Беларуси периода с конца XIV – начала XX в. Для исследования истории белорусских земств значительный интерес представляют документы фондов учреждений земского самоуправления (ф. 323, ф. 325, ф. 1256, ф. 324, ф. 2079, ф. 2084, ф. 2515, ф. 2519 и др.) [4]. В их делах содержатся сведения о подготовке, составе, ходе и результатах деятельности губернских и уездных правлений земского хозяйства, а позже – земских органов самоуправления.

Особую группу источников составляют законодательные акты. Они отражены в Полном собрании законов Российской империи (собрания 2-е и 3-е). Основными актами, регулировавшими деятельность земских учреждений в царской России, являлись Положение о губернских и уездных земских учреждениях от 1 января 1864 г. и Положение о губернских и уездных земских учреждениях от 12 июня 1890 г. [5], [6]. Их анализ дает возможность проследить, как формировались земские органы, их структуру и избирательную систему, а также круг обязанностей земских учреждений.

Особую роль в исследовании генезиса земских органов самоуправления в западных губерниях сыграло Положение об управлении земским хозяйством от 2 апреля 1903 г. [7]. В документе раскрыты структура и функции учреждений управления по делам земского хозяйства, введенные в белорусских губерниях и являвшиеся переходной формой к созданию полноценного земского самоуправления на территории Беларуси.

Наиболее важным источником в изучении белорусских земств является Положение от 14 марта 1911 г. о земских учреждениях [8]. В данном законе показаны изменения, внесенные в избирательные нормы земств западного края, их устройство и деятельность на территории белорусских губерний.

Условия функционирования земских учреждений после свержения самодержавия раскрыты в постановлении Временного правительства: «Временное положение о введении волостного земского самоуправления от 21 мая 1917 г.» [9].

Ценным источником по истории земств являются материалы периодической печати. Еще до создания земских органов самоуправления в западных губерниях периодическая печать начала освещать темы, касавшиеся этого вопроса. «Виленский вестник» придерживался консервативной концепции и был против введения земств в западном крае, считая, что вся

власть должна принадлежать царю [10, с. 114]. Напротив, газета «Минский листок» ратовала за создание земских учреждений в Северо-западных губерниях, а также подчеркивала положительные стороны земств [10, с. 114].

С созданием системы земского самоуправления в западных губерниях периодическая печать стала публиковать больше статей по данной теме. Многие белорусские издания перепечатывали статьи из российских газет и журналов. «Витебские губернские ведомости», «Минские губернские ведомости», «Могилевские губернские ведомости» брали материалы из «Вестника Европы», «Земского дела» и др. [11].

С развитием местного самоуправления белорусские губернии начали издавать собственные «Вестники земства» в виде журналов или газет. В 1914 г. вышли первые номера журналов «Вестник... губернского земства» в Минской и Могилевской губерниях, где размещались материалы о деятельности соответствующих земских учреждений, вопросы экономической и социальной жизни губернии и др. [12–13]. Кроме того, Минской губернской управой выпускалось специализированное издание «Болотоведение: вестник Минской болотной опытной станции» [14].

В Витебской губернии с 1912 г. начинает выходить ежемесячный обзор «Ветеринарная хроника Витебской губернии», а в 1915 г. – ежемесячный журнал «Врачебно-санитарная хроника Витебской губернии», которые были направлены на информирование народа о ветеринарных и медицинских делах [15–16].

Вышеизложенное показывает, что периодическая печать всегда проявляла заинтересованность к земским учреждениям и освещала их деятельность. Материалы по этой тематике выходили во многих изданиях (как белорусских, так и российских), и были доступны даже для беднейших слоев населения.

Следующую группу источников составляют материалы делопроизводства земств. К ним можно отнести опубликованные и неопубликованные материалы, подготовленные в ходе деятельности земств (земских собраний и управ), подведомственных им учреждений (школ, больниц, библиотек и др.), контролирующих структур (губернские и уездные правления). Докумен-

тальные сведения о деятельности земств сохранились в архивных фондах обществ и комиссий, сотрудничавших с земством, в частности, в архивных комиссиях, музеях, научных географических и краеведческих сообществах. Документы по истории земских учреждений можно встретить и в архивных фондах некоторых земских деятелей – председателей и гласных земских собраний, и управ, врачей, учителей и др.

Из источников личного происхождения значительный интерес представляют дневники и воспоминания таких государственных деятелей, как П. А. Столыпин, П. А. Валув, С. Ю. Витте и др. Одним из авторов земской реформы является П. А. Валув, поэтому его дневниковые записи дают яркое представление о разработке законопроекта по созданию земств, функциональной составляющей этих органов [17]. Воспоминания С. Ю. Витте содержат сведения о том, в каких условиях проходила подготовка и реализация земской реформы в Российской империи и, в частности, на территории Беларуси. Интерес представляет личное мнение самого сановника об этом законопроекте [18]. Собрание речей П. А. Столыпина позволяют узнать о преобразованиях местного управления в царской России, а также о его борьбе за введение земства в западных губерниях [19].

Стоит отметить, что после прекращения деятельности земских органов самоуправления множество документов земского происхождения оказались в архивах стран СНГ и других иностранных государств. В связи с этим на данный момент существует проблема сложности размещения документального наследия этих учреждений, что затрудняет изучение земских источников.

Таким образом, создание земских учреждений в белорусских губерниях является одной из наиболее актуальных и сложных тем, которые требуют тщательного специального исследования. Использование документальных материалов архивных фондов, периодической печати, делопроизводства земских учреждений, законодательных актов, воспоминаний и других источников позволят раскрыть наиболее важные проблемы земского самоуправления на территории Беларуси.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Российский государственный исторический архив (далее – РГИА). – Ф. 1287. Оп. 23. 1867–1903.
2. РГИА. – Ф. 1288. Оп. 2. 1903–1911.
3. РГИА. – Ф. 1291. Оп. 33. 1856–1887.
4. Фонды Национального исторического архива Беларуси : справочник / Г. Е. Акулович [и др.]. – Минск : БелНИИДАД, 2006. – 304 с., с. 61–64.

5. Высочайше утвержденное 1 января 1864 г. Положение о губернских и уездных земских учреждениях // Полное собрание законов Российской империи (далее – ПСЗРИ). Собр. 2-е : в 55 т. – Т. XXXIX : 1864. – Отд. 1 : От № 40457–41318. – СПб. : Гос. тип., 1867. – № 40457. – С. 1–14.
6. Именной Высочайший Указ Правительствующему Сенату о введении в действие нового Положения о губернских и уездных земских учреждениях // ПСЗРИ. Собр. 3-е : в 33 т. – Т. X : 1890. – Отд. 1 : От № 6505–7339. – СПб. : Гос. тип., 1893. – № 6927. – С. 493–511.
7. Высочайше утвержденное 2 апреля 1903 г. Положение об управлении земским хозяйством в губерниях Виленской, Витебской, Волынской, Гродненской, Киевской, Ковенской, Минской, Могилевской и Подольской // ПСЗРИ. Собр. 3-е : в 33 т. – Т. XXIII : 1903. – Отд. 1 : От № 22360–23838. – СПб. : Гос. тип., 1905. – № 22757. – С. 334–353.
8. Именной Высочайший Указ Правительствующему Сенату о распространении действия Положения о земских учреждениях на Витебскую, Волынскую, Киевскую, Минскую, Могилевскую и Подольскую губернии // ПСЗРИ. Собр. 3-е : в 33 т. – Т. XXXI : 1911. – Отд. 1 : От № 34629–36390. – СПб. : Гос. тип., 1914. – № 34903. – С. 170–175.
9. Постановление Временного правительства от 21 мая 1917 г. о введении волостного земского самоуправления: временное положение о волостном земском управлении и наказ о производстве выборов волостных земских гласных / сост. П. В. Чагин. – Пермь : издание Пермского губернского статистического комитета, 1917. – 42 с.
10. Шоломицкая, Т. Л. Возникновение земской печати в процессе развития местного самоуправления на территории Беларуси / Т. Л. Шоломицкая // Веснік БДУ. Сер 4. – 2007. – № 2. – С. 112–116.
11. Ковалевский, М. М. Земство в шести губерниях Западного края / М. М. Ковалевский // Вестник Европы. – 1911. – Гл. 46. – С. 243–259.
12. Вестник Могилевского губернского земства. – 1914–1917.
13. Вестник Минского губернского земства. – 1914–1915.
14. «Болотоведение: вестник Минской болотной опытной станции / А. Ф. Флерова [и др.]. – Минск : Губернская типография, 1912–1916.
15. Ветеринарная хроника Витебской губернии. Ветеринарное отделение Витебской губернской земской управы / А. Е. Филиппович [и др.]. – Витебск : Губернская электро-печатня, 1912–1915.
16. Врачебно-санитарная хроника Витебской губернии. – 1915.
17. Дневник П. А. Валуева министра внутренних дел: в 2 т. / ред. П. А. Зайончковский [и др.]. – М : Изд-во Акад. наук СССР, 1961. – 2 т.
18. Витте, С. Ю. Воспоминания : в 3 т. / С. Ю. Витте. – М. : Соцэкгиз, 1960. – 3 т.
19. Столыпин, П. А. Нам нужна великая Россия! : полное собрание речей П. А. Столыпина в Государственной думе и Государственном совете, 1906–1911 / П. А. Столыпин. – М. : Книжный клуб Книговек, 2011. – 459 с.

Дата подачи статьи: 22.01.2021