

# ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ РЫНКА ОРГАНИЧЕСКОЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ В СТРАНАХ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА И РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

**Н. В. Пашкевич,**

*преподаватель-стажер кафедры социально-гуманитарных дисциплин  
УО «Белорусский государственный  
педагогический университет имени Максима Танка»*

*Введение.* Рынок органической сельскохозяйственной продукции является стабильно растущим сегментом мирового рынка продовольствия: с 2000 по 2018 год он вырос более чем в шесть раз – с 15 до 96 млрд. евро. При этом что около более 85 % глобальных продаж в данном секторе приходится на государства Северной Америки и ЕС, растут также внутренние рынки развивающихся стран-поставщиков органической продукции. Площадь органически возделываемых земель составляет 1,5 % общих сельскохозяйственных земель мира, а само органическое агропроизводство практикуется в 186 странах [1, с. 20].

Глобальным продвижением органического сельского хозяйства занимается IFOAM (International Federation of Organic Agricultural Movements) – Международная федерация экологического сельскохозяйственного движения. Основные стандарты для экологического производства и переработки, утвержденные данной организацией и рекомендуемые при формировании соответствующих законодательств в отдельных странах, подразумевают соблюдение принципов здоровья и экологии, справедливости для всех сторон, а также заботы в отношении благополучия нынешних и будущих поколений и окружающей среды.

Стоит отметить, что органическое производство не только обеспечивает рынок для удовлетворения потребительского спроса на органические продукты, но и ассоциируется с широким спектром эффектов, объединенных идеей устойчивого развития. Видение функций органического сельского хозяйства, связанных с дополнительным производством им положительных внешних эффектов, несколько отличается в разных странах. Мотивация потребителей к приобретению органической продукции сопряжена как с приверженностью «органическим» принципам, так и с общими ценностями, этическими нормами, уровнем личного удовлетворения и благополучия. Это находит отражение в определениях органической системы производства, заложенных в законодательствах соответствующих государств.

*Основная часть.* В отношении практики институционализации рынка органической сельскохозяйственной продукции и формирования политики в сфере органического сельского хозяйства мировым лидером признается Европейский союз (ЕС), чей опыт был принят за образец многими государствами. Развитие данного сектора в ЕС берет начало с принятия сельскохозяйственного регламента (ЕС) № 2092/91 об органическом земледелии и соответствующей маркировке сельскохозяйственной продукции и продуктов питания в 1991 году. В данном документе были отображены основные технические условия, соблюдаемые при производстве органической продукции, а также согласован порядок ее маркировки на общеевропейском рынке. После введения этих правил органическое сельское хозяйство получило официальное признание и стало частью реформы Единой сельскохозяйственной политики Европейского союза (Common Agricultural Policy). Создание общих стандартов для всего ЕС способствовало росту доверия потребителей к новому виду продукции, позволило признать производственные критерии и системы управления качеством третьих стран эквивалентными европейским и организовать импорт органических продуктов.

Следующий этап в развитии органического сельского хозяйства наступил с созданием в 2004 году «Европейского плана действий по органическому продовольствию и органическому земледелию» (European Action Plan on Organic Food and Farming). В нем ставилась цель дальнейшего расширения сегмента на основе концепции устойчивого развития. Был сделан акцент на охрану окружающей среды, биоразнообразия и высокие стандарты защиты животных: органическое производство должно ориентироваться на природные системы и циклы, максимально использовать биологические и почвозащитные методы земледелия и не избегать использование генетически модифицированных организмов.

За этим последовало принятие Директивы ЕС № 834/2007 от 28 июня 2007 г. по органическому производству и маркировке органической продукции. В данном регламенте конкретизированы положения предыдущего документа, расширена законодательная база, четко обозначены цели и принципы органического производства, а также введено его определение. Под последним понимается: «целостная система управления сельским хозяйством и производством продуктов питания, сочетающая в себе наилучшие природоохраняющие и климатосберегающие методы, высокий уровень биоразнообразия, сохранение природных ресурсов, применение высоких стандартов в сфере благополучия животных и производства, в соответствии с растущим потребительским спросом на продукцию, произведенную с использованием натуральных веществ и естественных процессов. Высокое качество органических продуктов предопределяется соблюдением высоких

стандартов в отношении здоровья, окружающей среды и благополучия животных в процессе производства [2, с. 1]. Для поддержки научных исследований в данной области в 2008 году была создана специализированная технологическая платформа и начата широкомасштабная информационная кампания.

На современном этапе органическое хозяйство является одним из приоритетов развития аграрной отрасли в Европе, признается его важная роль в многофункциональном развитии сельского хозяйства и сельской местности. Ключевым инструментом политики в данной области выступает утвержденный в 2014 году «План действий по развитию органического производства в Европейском Союзе» (Action Plan for the future of Organic Production in the European Union). Заложенные в нем рекомендации ориентированы на три приоритетных направления: повышение конкурентоспособности органических производителей, укрепление доверия потребителей к органическим продуктам питания и развитие торговли с третьими странами. Большинство стран-членов ЕС также разработали национальные планы действий, частичное финансирование расходов по которым осуществляется Европейской Комиссией.

В продолжение данной траектории развития, 1 января 2021 года ожидается вступление в силу нового регламента ЕС в сфере органического производства (Regulation (EU) 2018/848). Правила будут отражать меняющуюся природу быстро растущего сектора. Регламент призван обеспечить честную конкуренцию для фермеров, одновременно предотвращая мошенничество и поддерживая доверие потребителей посредством следующих мер:

- упрощение правил производства путем поэтапной отмены ряда исключений и ограничений;
- усиление системы управления благодаря более жестким мерам предосторожности и тщательным проверкам по всей цепочке поставок;
- приведение требований к производителям из третьих стран в соответствие правилам, относящимся к производителям в ЕС;
- уточнение категорий продуктов, которые могут быть сертифицированы как органические (в том числе соль, пчелиный воск, чай мате, листья винограда и другие), а также правил для отдельных видов деятельности (например, для оленеводства, кролиководства и птицеводства);
- упрощение процесса сертификации для мелких фермеров благодаря внедрению системы групповой сертификации;
- введение более унифицированного подхода к снижению риска случайного загрязнения пестицидами;
- постепенная отмена исключений для производства в разграниченных клумбах в теплицах.

В документе также конкретизируются принципы органического сельского хозяйства по части его вклада в безопасность окружающей среды, долгосрочное плодородие почвы и биоразнообразие.

Стоит отметить, что совершенствование законодательства ЕС в рассматриваемой сфере основывается на широком общественном обсуждении. В период с 2012 по 2013 год Комиссией ЕС были проведены обширные консультации как с заинтересованными сторонами, так и с общественностью с целью оценки мнений и предложений.

В Республике Беларусь органический сельскохозяйственный сектор находится на начальном этапе развития. Вместе с тем, он выделяется в отдельную отрасль производства, в которой устанавливаются отдельные правила для производства, хранения, транспортировки и реализации продукции.

В законодательной трактовке данного сектора упор делается на таких его функциях, как забота об экологии и здоровье человека. В Межгосударственном стандарте гост 33980-2016 «Продукция органического производства» органическое сельское хозяйство определяется как производственная система, которая улучшает экосистему, сохраняет плодородие почвы, защищает здоровье человека, и, принимая во внимание местные условия и опираясь на экологические циклы, сохраняет биологическое разнообразие, не использует компоненты, способные принести вред окружающей среде [3].

Двойная функция данной отрасли подчеркивается в Доктрине национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года. Согласно последней, производство и обращение органической продукции развиваются для обеспечения населения высококачественными продуктами питания, удовлетворяющими спрос потребителей на товары, которые производятся с применением технологий, во-первых, способствующих сохранению, укреплению и восстановлению здоровья населения и, во-вторых, не наносящих вред окружающей среде.

На начало 2020 года выпуском органической продукции в стране были заняты порядка 27 субъектов хозяйствования, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства граждан, сельскохозяйственные и другие субъекты Брестской, Витебской, Гродненской, Минской и Могилевской областей. Сертифицировано около 1600 гектаров сельскохозяйственных земель для органического агропроизводства [4].

Органическое сельское хозяйство в Республике Беларусь развивается в трех направлениях:

- создание нормативной правовой базы для производства органической продукции;
- развитие специализированных организаций по производству органической продукции;

– популяризация теоретической (научно-обоснованной), практической информации по органическому сельскому хозяйству [4].

На сегодняшний день нормативно-правовой элемент институциональной инфраструктуры рынка продукции органического сельского хозяйства в Республике Беларусь представлен следующими законодательными актами:

– Закон № 144-З «О производстве и обращении органической продукции», подписанный в 2018 году (вступил в силу 18 ноября 2019 г.). Согласно Закону, вводится добровольная сертификация органической продукции и процессов ее производства (в том числе, переработки), которая проводится на соответствие требованиям, установленным национальным законодательством, техническими нормативными правовыми актами и международными договорами Республики Беларусь, а также международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза [5, с. 2]. Закон не препятствует юридическим или физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям производить органическую продукцию в Республике Беларусь и сертифицировать ее по директивам (Регламентам) Евросоюза;

– межгосударственный стандарт ГОСТ 33980-2016 «Продукция органического производства. Правила производства, переработки, маркировки и реализации на территории Республики Беларусь», введенный в действие Постановлением Госстандарта от 4 марта 2019 г. № 12;

– технический кодекс установившейся практики «Знак соответствия «Органический продукт». Описание и порядок применения» (ТКП 580-2016 (33540)), утвержденный постановлением Госстандарта от 4 марта 2016 г. № 20. В нем устанавливает образец и описание знака «Органический продукт», порядок его нанесения и использования;

– технический кодекс установившейся практики «Общие правила производства органической продукции», введенный в действие Постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия от 14 августа 2019 г. № 39;

– установленный Постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия от 15 марта 2019 г. № 19 перечень разрешенных при производстве органической продукции средств, веществ, кормовых добавок;

– утвержденное Министерством здравоохранения Постановление от 21 июня 2019 г. № 63 «Об определении пищевых добавок и технологических вспомогательных средств, допустимых для применения в производстве органической продукции».

В стране проводится работа по развитию специализированных организаций по производству органической продукции, популяризации научной и практической информации в области органического сельского хозяйства. Аккредитован орган по сертификации органической продукции и процессов ее производства: им является РУП «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по продовольствию. Кроме того, для организации учета объема выпуска органической продукции Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь введены дополнительные показатели в формы государственной статистической отчетности [4].

Учреждениями образования в аграрной области внесены дополнения в учебные программы повышения квалификации и стажировки специалистов агрономической и зоотехнической служб, руководителей крестьянских (фермерских) хозяйств, а также руководителей сельскохозяйственных организаций.

Правительством определены дальнейшие шаги по развитию органического производства. К ним относятся развитие законодательной и нормативной правовой базы на межнациональном и региональном уровнях, ведение реестра производителей, научно-методическое обеспечение производства, определение механизма учета и отчетности, основание национальной системы аккредитации и сертификации, подготовка квалифицированных кадров, развитие международного сотрудничества. Ожидаемым результатом предпринимаемого комплекса действий является увеличение вовлеченности хозяйственных субъектов в выпуск органической продукции, повышение ее доступности на рынке.

*Заключение.* Институциональное регулирование рынка органической сельскохозяйственной продукции представляет собой непрерывный процесс совершенствования технических, организационно-правовых и экономических условий, в соответствии с вызовами, возникающими как в рамках самого сектора, так и со стороны внешней среды. Совершенствование правовой основы функционирования рынка призвано обеспечить четкую структуру для производства органической продукции на территории страны, обеспечивая при этом справедливую рыночную позицию для всех участников производственной цепочки, а также реализацию ожидаемых положительных эффектов, связанных с развитием органического сельского хозяйства.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. The world of organic agriculture: statistics and emerging trends 2020 [Electronic resource] / FiBL, IFOAM // FiBL. – Mode of access: <https://shop.fibl.org/CHen/mwdownloads/download/link/id/1294/?ref=1>. – Date of access: 07.03.2020.

2. Council Regulation (EC) No 834/2007 of June 28 2007 on organic production and labelling of organic products and repealing Regulation (EEC) No 2092/91 [Electronic resource] // European Commission. Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32007R0834&from=EN> – Date of access: 15.03.2020.
3. ГОСТ 33980-2016 Продукция органического производства. Правила производства, переработка, маркировки и реализации (CAC/GL 32-1999, NEQ). – М.: Стандартинформ, 2016. – 48 с.
4. Информация о развитии органического сельского хозяйства в Республике Беларусь [Электронный ресурс] // Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://mshp.gov.by/documents/orgproizvodstvo/fbb17ace39788c02.html>. – Дата доступа: 20.08.2018.
5. Закон Республики Беларусь от 9 ноября 2018 года №144–З «О производстве и обращении органической продукции» [Электронный ресурс] – Режим доступа : <http://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H11800144&p1=1>. – Дата доступа: 20.08.2018.
6. Council Regulation (EEC) No 2092/91 of 24 June 1991 on organic production of agricultural products and indications referring thereto on agricultural products and foodstuffs [Electronic resource] // European Commission. Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:31991R2092&from=en> – Date of access: 15.03.2020.
7. Regulation (EU) 2018/848 of the European Parliament and of the Council of 30 May 2018 on organic production and labelling of organic products and repealing Council Regulation (EC) No 834/2007 [Electronic resource] // European Commission. Mode of access: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L\\_.2018.150.01.0001.01.ENG](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L_.2018.150.01.0001.01.ENG) – Date of access: 15.03.2020.
8. Доктрина национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 15 декабря 2017 г., № 962 // Совет Министров Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.government.by/upload/docs/file27d7ec1a11a991f6.PDF>. – Дата доступа: 20.08.2018.

## ЛИЧНОСТЬ И. В. ЖОЛТОВСКОГО В КОНТЕКСТЕ БЕЛОРУССКОЙ ТЕАТРАЛЬНОЙ АРХИТЕКТУРЫ

**М. С. Писарчик,**  
*магистр искусствоведения*

В статье рассмотрен творческий путь русского архитектора белорусского происхождения И. В. Жолтовского, также рассмотрены некоторые аспекты его педагогической деятельности. Уделено внимание поиску Жолтовским стилистических форм в европейском искусстве и их применения в различных постройках российских и белорусских городов. Особое внимание уделено работе над проектированием общественных сооружений, в том числе Гомельского областного драматического театра.

Цель: обобщить основные сведения творчества архитектора и наметить вопросы для возможных дальнейших исследований.

В 2017 году в итальянском городе Виченце в учреждении под названием «Центр изучения архитектуры им. А. Палладио» проходила выставка портретов знаменитых мастеров архитектуры. Любопытным фактом явилось то, что единственным из представленных портретов Андреа Палладио, был портрет, найденный в России. Его нашли в архивной коллекции и затем специально доставили в Италию. Неоспоримым подтверждением подлинности портрета явилось то, что он принадлежал знаменитому советскому архитектору-палладианцу И. В. Жолтовскому. Принадлежность к его коллекции экспертам удалось установить благодаря фотографии, где архитектор запечатлен сидящим в кабинете за столом, над которым находится портрет его кумира из Виченцы [7, с. 9].



Рис. 1. И.В. Жолтовский в своем кабинете (1950-е годы)