

УДК 325.1 (476)

UDC 325.1 (476)

**МИГРАЦИЯ В КОНТЕКСТЕ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ:
МИРОВЫЕ ТРЕНДЫ И ОПЫТ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ¹****MIGRATION IN THE CONTEXT OF
SUSTAINABLE DEVELOPMENT:
WORLD TRENDS AND EXPERIENCE
OF THE REPUBLIC OF BELARUS**

С. В. Зенченко,
кандидат политических наук, доцент,
заведующий кафедрой социально-
гуманитарных дисциплин
Белорусского государственного
педагогического университета
имени Максима Танка

S. Zenchenko,
PhD in Political Science,
Associate Professor, Head
of the Department of Social-Humanitarian
Disciplines, Belarusian State
Pedagogical University named
after Maxim Tank

Поступила в редакцию 03.09.21.

Received on 03.09.21.

Статья посвящена анализу влияния различных типов миграции на устойчивое развитие как стран-доноров, так и стран-реципиентов. Показано позитивное воздействие миграционных процессов на динамику социально-экономического развития, культурное взаимообогащение. Выявлен ряд особенностей влияния миграции на устойчивое развитие и национальную безопасность Республики Беларусь. Наиболее оптимальным типом миграции, способствующим устойчивому развитию, является циркулярная, которая оказывает позитивный мультипликационный эффект: способствует снижению социальной напряженности на национальном рынке труда, улучшению качества жизни, трансферту инновационных технологий, притоку валюты в страну, стимулирует внутреннее потребление, приобретение квалификации. Формирующиеся миграционные сети служат развитию экономических, политических, культурных связей между странами. Миграция способствует прогрессу в телекоммуникационных технологиях, транспортных системах, финансовых учреждениях вследствие активного взаимодействия их как со страной происхождения, так и прибытия. Перспективным направлением государственной политики видится стимулирование увеличения учебной миграции, что будет способствовать развитию человеческого потенциала и улучшению его качества.

Ключевые слова: миграция, миграционная сеть, устойчивое развитие, национальная безопасность, мировые тренды, циркулярная миграция, рабочая миграция, государственная миграционная политика, Республика Беларусь, страны-доноры, страны-реципиенты

The article is devoted to the analysis of influence of various types of migration on sustainable development of both donor and recipient ones. It shows positive impact of migration processes on dynamic of social-economical development, cultural mutual enrichment. It reveals a row of features of influence of migration on sustainable development and national security of the Republic of Belarus. The most optimal type of migration which contributes to sustainable development is the circular one which gives positive multiplying effect: it contributes to decrease of social tension on the national labor market, improving the standard of life, transfer of innovational technologies, income of currency into the country, stimulates inner consumption, acquiring qualification. The forming migration networks serve to develop economical, political, cultural connections between countries. Migration contributes to the progress in telecommunication technologies, transport systems, financial institutions as a result of active interaction with both the country of origin and the country of arrival. As a perspective direction of state policy we see the stimulating the increase of education migration which will contribute to development of human potential and improvement of its quality.

Keywords: migration, migration network, sustainable development, national security, world trends, circular migration, labor migration, state migration policy, the Republic of Belarus, donor countries, recipient countries.

Введение. Миграция выступает одновременно одним из последствий и факторов глобализации, интенсифицируя данный процесс, углубляя его воздействия на все стороны общественной жизни. По мнению Питера Сазерленда, специального представителя Генсека ООН по миграции в 2006–2017 гг.,

«ни одна сила – ни торговля, ни финансовые потоки – не играют такой роли для позитивного преобразования жизни людей, как миграция. Современные исследования отечественных и зарубежных ученых показывают, что она является локомотивом мирового развития, и ее значение только будет постоянно возрастать» [1, с. 6].

¹ Исследование выполнено при поддержке БРФФИ (проект № Г20-053 от 04.05.2020 г.)

В 2017 г. по оценкам ООН «в мире насчитывалось 258 млн мигрантов, что составило 3,4 % от всего населения планеты, при чем рост мигрантов является устойчивой долговременной тенденцией. Для примера, в 2000 г. их было 173 млн, что составляло 2,8 % от всего населения Земли. Больше всего мигрантов проживает в Азии – 79,6 млн человек, в Европе – 77,9 млн, Северной Америке – 57,7 млн. Мировой тенденцией является тот факт, что большинство мигрантов перемещаются в рамках региона своего происхождения (60 % мигрантов в Азии, 53 % в Африке, в Европе 67 % среди мигрантов составляют европейцы). Кроме того, хотелось бы обратить внимание на то, что происходит концентрация мигрантов в развитых странах – 64 % от их общего количества» [2].

В то же время недостаточная унифицированность и согласованность миграционной политики на глобальном и региональном уровнях и, как правило, отсутствие эффективных разработанных механизмов, инструментов и технологий политики на уровне отдельных государств, особенно в области интеграции иммигрантов, предопределяют амбивалентное воздействие миграции как на страны-доноры, так и на страны-реципиенты. Целью мирового сообщества и каждого государства является получение максимально позитивных эффектов от управления миграцией и минимизация ее негативных последствий в контексте устойчивого развития и национальной безопасности. Вышесказанное актуализирует необходимость всестороннего изучения факторов, детерминирующих векторы направленности и интенсивность миграционных процессов, их влияние на социально-экономическое развитие, политическую систему, этноконфессиональный ландшафт и на этой основе организацию научного сопровождения выработки оптимальных политико-правовых, институциональных, организационных, дипломатических технологий и механизмов реализации государственной миграционной политики. В связи с этим целью статьи определено выявление роли миграции в устойчивом развитии государств мира, в том числе на основе исследования особенностей опыта Республики Беларусь, и значения государственной миграционной политики в оптимизации процесса.

Основная часть. Позитивный эффект от миграции для стран-реципиентов заключается в получении необходимой для социаль-

но-экономической сферы квалифицированной рабочей силы, укреплении демографического потенциала для устойчивого развития. В то время как для стран-доноров денежные переводы из-за рубежа являются значимым фактором обеспечения социальной стабильности и дополнительными денежными средствами, которые наряду с трансфером инновационных технологий стимулируют развитие экономики.

По подсчетам Всемирного банка, миграция даже в большей степени, чем международная торговля, обеспечивает развитие глобальной экономики. «На основе теоретической модели равновесия мировой экономики был сделан вывод, что увеличение количества мигрантов в 2025 г. в сравнении с 2000 г. на 8 % увеличит глобальный доход, в том числе на 0,6 % в развитых странах и на 1,8 % в развивающихся. Таким образом, миграция не только стимулирует развитие, но и служит более справедливому распределению материальных и духовных благ в мире» [3].

Существует представление, что миграция негативно сказывается на социальной системе, так как иммигранты в таких странах, как Швейцария, Дания, Бельгия, Нидерланды, Франция, США, Австрия, чаще получают материальную помощь, чем местные жители. «Однако было подсчитано, что, например, в Великобритании иммигранты внесли в фонд социальной защиты на 10 % больше, чем взяли» [4, с. 67].

По подсчетам немецких ученых, «каждый иммигрант в течение всей жизни приносит чистый доход в Германии на сумму в 50 тыс. евро, а в США за счет заплаченных иммигрантами налогов она составляет 80 тыс. долларов» [5].

Особенно показателен в данном направлении опыт развития иммигрантами бизнеса, который имеет мультипликационный эффект. Указанный процесс не только стимулирует экономическое развитие за счет организации новых предприятий, налоговых пополнений, но и создает рабочие места для граждан государств-реципиентов. Например, «в конце 1990-х г. в Германии было 51 тыс. предприятий, основанных турками, в которых было задействовано 185 тыс. человек, 20 % из которых были этническими немцами. Бизнес-активность способствовала активному международному взаимодействию, в первую очередь с Турцией и рядом других государств Ближнего Востока» [6].

В контексте интенсификации развития миграционных сетей белорусов на Западе европейскому и североамериканскому рынку труда требуется постоянная подпитка квалифицированными иностранными трудовыми мигрантами, особенно в сферах строительства и транспорта, социальных услуг, логистики, здравоохранения, производственном секторе, сельском хозяйстве. Внутренних трудовых ресурсов для того, чтобы в полной мере обеспечить растущие экономики стран ЕС необходимыми им кадрами, явно не хватает, миграционный потенциал их в значительной мере исчерпан. Старение населения приводит к увеличению потребности в медицинских и социальных работниках. Они являются одной из самых больших категорий мигрантов. Так, «7 % от всего количества иностранных работников в Германии представлены медицинскими работниками, в Нидерландах он равен 10 %, 11 % в США, 14 % в Швеции и 21 % в Норвегии» [4, с. 73].

Последние научные исследования показали, что мигранты не создают серьезную конкуренцию на рынке труда развитых стран, а в первую очередь занимают невостребованные местным населением ниши, обеспечивая конкуренцию только ранее прибывшим иммигрантам. Исследования, проведенные в Германии, показали, что прибытие иммигрантов способствует повышению зарплаты. Так, «увеличение миграционного притока на 1 % увеличило зарплату на немецком рынке труда на 0,6 %, а квалифицированных работников на 1,3 %» [4, с. 75].

Особенностью белорусского опыта регулирования миграции можно определить то, что население Беларуси, как и всего Советского Союза, долгое время было оторвано от магистральных мировых направлений миграционных перемещений и ее включение совпало с периодом наибольшей интенсификации и увеличения масштабов миграционных перемещений, обусловленных ускорением процесса глобализации. В советский период миграционный тренд был внутригосударственным и отличался тем, что был направлен на решение социально-экономических задач в индустриализации, урбанизации и решение проблем сельского хозяйства в труднедостаточных регионах. Это обусловило формирование крупной белорусской диаспоры на постсоветском пространстве, прежде всего в России, обладающей достаточно значительным социальным капиталом, экономическим, финансовым, культурным потенциалом.

Анализ миграционной ситуации в Республике Беларусь позволяет выделить ряд особенностей формирования и реализации государственной миграционной политики в постсоветский период:

- политизация миграционных процессов, что было детерминировано распадом СССР, созданием суверенных государств;
- изменение геополитической обстановки вокруг Республики Беларусь;
- проблемы вынужденной миграции;
- рост конфликтогенности миграционного фактора в мире в целом.

Формирование и реализация государственной миграционной политики, ставящие обеспечение эффективного управления миграционными процессами, в определяющей степени зависят от качества функционирования соответствующих институтов и наличия необходимых инструментов и механизмов.

Республика Беларусь включилась в мировой миграционный процесс одновременно как государство-донор, реципиент и транзитная страна, по которой проходят масштабные легальные и нелегальные потоки мигрантов из развивающихся стран Азии и Африки в развитые государства Европейского союза.

В то же время мировой вектор миграционных перемещений претерпел в XXI веке существенные изменения и не так однозначно уже направлен с глобального Юга и Востока на глобальный Запад и Север. Половина международных мигрантов перемещаются из развивающихся стран Юга в развитые страны Юга. Это обусловлено переносом значительной части элементов производственной основы мировой экономики в Юго-Восточную Азию, значимых составляющих мировой финансовой системы в страны Персидского залива (ОАЭ, Катар). Сформировались устойчивые миграционные коридоры, по которым происходит основной миграционный поток. Это на сегодня Украина-Россия, Мексика-США, Индия-ОАЭ, Сирия-Турция, Польша-Великобритания, Молдова-Румыния, Румыния-Италия, Беларусь-Россия.

Данные коридоры обусловлены функционированием миграционных систем, которые представляют собой устойчивые, исторически сложившиеся миграционные сети между государствами. Миграционную сеть можно определить как устойчивую совокупность мигрантов, объединенных общностью этносоциального происхождения, культуры, язы-

ка, единым историческим прошлым (тесные связи существуют между бывшими метрополиями и колониями), которые постоянно поддерживают социально-экономические, политические, культурные контакты со своей родиной, создают миграционную инфраструктуру (наличие родственных, дружеских связей, позволяющих иммигрантам более эффективно адаптироваться в стране прибытия, существование рекрутинговых агентств, транспортной инфраструктуры и т. д.) и являются важным фактором развития как государства-реципиента, так и государства-донора.

Основными донорами мигрантов являются страны со средним развитием, так как выходцы из этих государств обладают достаточным социальным капиталом, финансовыми возможностями для миграции, а впоследствии для создания и развития миграционных сетей. Кроме того, данные страны более активно и глубоко включены в глобализационные процессы, имеют доступ к информации о возможностях и правилах трудоустройства за рубежом, в том числе через сеть Интернет, обладают лучшей транспортной инфраструктурой, необходимой для миграции. К указанному типу стран относится Республика Беларусь. В качестве доказательства вышесказанного стоит отметить, что из наиболее бедных стран в мировых миграционных перемещениях участвуют только 10 % от общего количества мигрантов [1, с. 13].

Большинство стран мира одновременно являются как донорами, так и реципиентами мигрантов, а также служат зоной транзита. Таким образом, разделение стран на доноров и реципиентов стирается и требует научного уточнения в современной обществоведческой мысли.

Для современной миграции характерно такое явление, как «миграционный переход», который заключается в том, что бывшие страны массовой эмиграции стали крупными реципиентами мигрантов. К таким государствам относятся Ирландия, Италия, Испания, Польша, Чехия, Малайзия, Южная Корея, Таиланд. В Польше украинских иммигрантов назвали главным драйвером развития экономики.

В то же время происходят изменения в моделях международной миграции. Так, на современном этапе преобладает временная трудовая миграция (циркулярная миграция) над переселением на постоянное место жительства. Так, «в США в 2010 г. на постоянное место жительства прибыло 1,04 млн ми-

грантов, одновременно с целью временной трудовой деятельности 2,82 млн человек и членов их семей» [7]. Такая же тенденция наблюдается и по другим развитым странам.

Циркулярную миграцию можно определить как периодическую временную трудовую деятельность в одной и более странах, которая заканчивается возвращением в государство происхождения. Данный тип становится трендом современного развития мирового рынка труда. Для него характерен «диффузный характер», состоящий в том, что один тип миграции перетекает в другой, между ними стираются грани. Циркулярная миграция приводит к формированию транснациональных социальных, деловых, экономических, научных связей, которые способствуют развитию как стран-реципиентов, так и стран-доноров.

Вектор белорусской трудовой миграции был сориентирован долгое время, в первую очередь, на Российскую Федерацию. Это обусловлено как сформированными на политико-правовом и институциональном уровне основами функционирования единого рынка труда в рамках Союзного государства Беларуси и России, вхождением в одну Евразийскую миграционную систему, исторической, языковой, культурной близостью и общим прошлым белорусского и российского народов. Кроме того, Россия проводит активную миграционную политику, направленную на привлечение мигрантов с близкими этническими характеристиками. В новой Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 г. закладываются механизмы, связанные с развитием организованного рекрутинга рабочей силы, а также облегчением допуска на рынок труда для соотечественников.

В то же время на сегодняшний день активно формируются миграционные сети белорусов в Европе, что приводит к переориентации значительной части белорусских граждан на страны ЕС (Польшу, Чехию, Германию, Литву, Латвию, Италию, Великобританию). Это обусловлено тем, что европейские страны упрощают визовый режим для высококвалифицированных мигрантов, в том числе белорусских, используют такие инструменты, как «карта поляка» (Польша), «голубая карта» (Германия). Кроме того, традиционные миграционные сети белорусов существуют в США и Канаде. Пополнению в Америке количества граждан республики служит их участие в розыгрыше Green card.

Кроме того, перспективным направлением государственной миграционной политики видится стимулирование увеличения учебной миграции в Республику Беларусь, что будет способствовать развитию человеческого потенциала и улучшению его качества.

В то же время необходимо обратить внимание на достаточно высокие миграционные намерения белорусского студенчества, что в результате их реализации чревато потерями человеческого капитала для белорусского общества и государства. Для изучения детерминантов социального самочувствия студенческой молодежи в БГПУ в рамках гранта БРФФИ «Определение детерминантов социального самочувствия студенческой молодежи в белорусском обществе» проводился анкетный опрос¹. Выборку составили 400 респондентов 2–4 курса, куда попали студенты исторического факультета, факультета физического воспитания, факультета естественных наук, факультета начального образования. Результаты опроса по проблеме жизненных стратегий молодежи показали, что среди студенческой молодежи БГПУ в ситуации ухудшения жизненного благополучия одним из самых распространенных вариантов является эмиграция за рубеж. Данный вариант ответа выбрали 19,5 % опрошенных студентов.

¹ Опрос проведен в рамках выполнения НИР на тему: «Определение детерминантов социального самочувствия студенческой молодежи в белорусском обществе» по гранту от БРФФИ в соответствии с договором №20-053 от 04.05.2020 г.

ЛИТЕРАТУРА

1. Малиновська, О. А. Міграційна політика : глобальний контекст та українські реалії / О. А. Малиновська. – К. : НІСД, 2018 – 472 с.
2. International Migration Report 2017 [Электронный ресурс] / UN: Population Division. – Режим доступа: http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/publications/migrationreport/docs/Migrationreport2017_Highlights.pdf. – Дата доступа : 24.08.2021.
3. Международная миграция и развитие. Доклад эксперта [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://docplayer.ru/27688231-Mimun-2016-mezhdunarodnaya-migraciya-i-razvitie-generalnaya-assambleya-doklad-eksperta.html>. – Дата доступа : 25.08.2021.
4. Глущенко, Г. И. Миграция и развитие: мировые тенденции / Г. И. Глущенко. – Вопросы статистики. – 2008. – № 2. – С. 65–79.

Подписание международных нормативно-правовых актов, регламентирующих обязанности стран в соблюдении прав различных категорий мигрантов, участие в международных и региональных организациях, целью которых является контроль и управление миграционными потоками, делают миграционную политику важным фактором внешнеполитической деятельности. Миграция является значимой детерминантой формирования интеграционного пространства, укрепления социально-экономических, политических, культурных связей в СНГ и, прежде всего, в рамках ЕАЭС.

Заключение. Циркулярная миграция способствует устойчивому развитию, повышая интеллектуальный капитал стран-реципиентов и стран-доноров, создавая дополнительные стимулы для повышения квалификации и уровня образования, развивая инновационную экономику, в результате служит укреплению национальной безопасности и человеческого потенциала как в развитых, так и развивающихся странах мира.

Трудовая циркулярная миграция белорусов как в Россию, так и государства ЕС и Северной Америки, носила, как правило, циркулярный характер и способствовала притоку валюты в страну, трансферту инновационных технологий, снимала напряжение на белорусском рынке труда. Таким образом, она оказывала позитивное воздействие на устойчивое развитие и обеспечение национальной безопасности.

REFERENCES

1. Malinovs'ka, O. A. Migracijna politika : global'nij kontekst ta ukrains'ki realii / O. A. Malinovs'ka. – K. : NISD, 2018 – 472 s.
2. International Migration Report 2017 [Elektronnyj resurs] / UN: Population Division. – Rezhim dostupa: http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/publications/migrationreport/docs/Migrationreport2017_Highlights.pdf. – Data dostupa : 24.08.2021.
3. Mezhdunarodnaya migraciya i razvitie. Doklad eksperta [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa : <http://docplayer.ru/27688231-Mimun-2016-mezhdunarodnaya-migraciya-i-razvitie-generalnaya-assambleya-doklad-eksperta.html>. – Data dostupa : 25.08.2021.
4. Glushchenko, G. I. Migraciya i razvitie: mirovyje tendencii / G. I. Glushchenko. – Voprosy statistiki. – 2008. – № 2. – S. 65–79.

-
5. International Migration Outlook. Continuous Reporting System on International Migration/ Annual Report. 2006–2017; 2013 / OECD [Электронный ресурс]. – Режим доступа: oecd.ilibrary.org. – Дата доступа: 26.08.2021.
 6. Международная миграция и развитие. Доклад Генерального секретаря [Электронный ресурс] / Организация Объединенных Наций. – Режим доступа: http://www.un.org/russian/esa/economic/a59_325.pdf. – Дата доступа: 25.08.2021.
 7. Skeldon, R. Global Migration: Demographic Aspects and its relevance for development [Электронный ресурс] / R. Skeldon ; UN Population Division. – Режим доступа: http://www.un.org/esa/population/migration/documents/EGM_Seldon_17.02.2013.pdf. – Дата доступа: 23.08.2021
5. International Migration Outlook. Continuous Reporting System on International Migration/ Annual Report. 2006–2017; 2013 / OECD [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: oecd.ilibrary.org. – Data dostupa: 26.08.2021.
 6. Mezhdunarodnaya migraciya i razvitie. Doklad General'nogo sekretarya [Elektronnyj resurs] / Organizaciya Ob»edinennyh Nacij. – Rezhim dostupa: http://www.un.org/russian/esa/economic/a59_325.pdf. – Data dostupa: 25.08.2021.
 7. Skeldon, R. Global Migration: Demographic Aspects and its relevance for development [Elektronnyj resurs] / R. Skeldon ; UN Population Division. – Rezhim dostupa: http://www.un.org/esa/population/migration/documents/EGM_Seldon_17.02.2013.pdf. – Data dostupa: 23.08.2021