

УДК [327+339.92](517.3:470“1991/2017”

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ВО ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ  
МОНГОЛИИ (1991–2017 гг.)****Тунлага,**  
*аспірант кафедры  
международных отношений БГУ*

Поступила в редакцию 14.04.21

UDC [327+339.92](517.3:470“1991/2017”

**THE RUSSIAN FEDERATION  
IN FOREIGN POLICY  
OF MONGOLIA (1991–2017))****Tonglaga,**  
*Postgraduate Student of the Department  
of International Relations, BSU*

Received on 14.04.21.

В статье исследуется внешняя политика Монголии в отношении Российской Федерации, сотрудничество в политической и экономической сферах в 1991–2017 гг. Российский вектор рассматривается в качестве одного из приоритетных направлений внешнеполитической стратегии независимого монгольского государства. Углубление знаний в области политики и экономики нормализации отношений с Россией содействует пониманию внешней политики Монголии в целом и применительно к региону Северо-Восточной Азии.

*Ключевые слова:* Монголия, Россия, стратегическое партнерство, внешняя политика, геополитическое положение, экономическое сотрудничество, межгосударственные документы.

The article studies the foreign policy of Mongolia related to the Russian Federation, collaboration in political and economic spheres in 1991-2017. The Russian vector is considered as one of the priority directions of foreign policy strategy of independent Mongolian state. Deepening of knowledge in the sphere of policy and economy of normalization of the relations with Russia contributes to understanding the foreign policy of Mongolia in general and concerning the region of North-Eastern Asia.

*Keywords:* Mongolia, Russia, strategic partnership, foreign policy, geopolitical state, economic collaboration, interstate documents.

Цель статьи – показать роль Российской Федерации во внешней политике Монголии с 1991 по 2017 г. Актуальность исследования монголо-российских взаимоотношений в современных условиях заключается в том, что для Монголии Россия является важным стратегическим партнером. Методы исследования: при написании статьи были использованы такие методы исследования международных отношений, как периодизация, анализ и синтез, исторический подход, ретроспективный метод, анализ документов, контент-анализ и ивент-анализ. Объект исследования – современная внешняя политика Монголии. Предмет исследования – монголо-российские отношения в 1991–2017 гг.

Имеющиеся в научной литературе публикации по исследуемой теме представлены трудами монгольских, российских и китайских исследователей.

*Монгольская историография.* Известный историк и дипломат Г. Тумурчулуун опубликовал в 2014 г. «Сборник исторических документов монголо-российских отношений 1992–2014 гг.», изданный МИД Монголии. В данном сборнике подробно рассматривается составление и редактирование различных договоров и других документов о взаи-

модействии Монголии с Россией с 1992 по 2014 г. в политической, экономической и гуманитарно-культурной областях. Исследуемый труд наиболее ценен, поскольку является первым из значимых официальных документов по двусторонним отношениям [12].

Монгольский политолог Г. Эрдэнэбаяр опубликовал тематическую статью «Россия – Монголия: по пути стратегического партнерства», в которой отразил суть отношений между Монголией и Россией с 1990-х по 2016 г., определил внутренние и внешние факторы, повлиявшие на их развитие, наметил дальнейшие перспективы [16]. Монгольские исследователи Ц. Лхам [6] и Л. Удвал [13] исследуют политику Монголии в отношении Китая, России, США, Южной Кореи, Японии и ЕС. В целом, современная монгольская историография значительно больше внимания уделяет современным монголо-российским международным отношениям.

*Российская историография.* Монголия всегда была в центре внимания исследований российских политиков и ученых. Российский эксперт А. С. Голубева опубликовала тематическую статью «Российско-монгольские отношения на современном этапе развития» [4]. Известный историк В. Б. Базаров

опубликовал статью «Российско-монгольские отношения в постсоветский период: углубление сотрудничества», в которой отметил, что во второй половине 1990-х гг. руководство России приняло решение о проведении более продуманной политики по отношению к Монголии [1].

*Китайская историография.* Китайский эксперт Фан Лицзюнь в статье «Российско-монгольские отношения и региональное сотрудничество в Северо-Восточной Азии в новом веке» отметила, что «золотой» период отношений между Монголией и Россией начался после визита В. В. Путина в Монголию [15]. Известный исследователь Налин в статье «Анализ политики Монголии и России, активно восстанавливающих двусторонние отношения» отметила, что рабочий визит премьер-министра В. Путина в Монголию 16 мая 2009 г. имеет большое значение для развития отношений между Россией и Монголией [9]. В проанализированных выше работах больше внимания уделяется особому значению России для Монголии в международной среде в период существования Советского Союза и после его распада, однако в них редко подчеркивается геополитическое значение Монголии для России и ее статус «буферной зоны» в китайско-российских отношениях.

После распада Советского Союза монголо-российские отношения претерпели исторические и глубокие изменения. Из-за геополитической реальности Монголии и России как соседей, а также тесных политических связей, сложившихся в истории, отношения между Монголией и Россией имеют особый статус.

*Сотрудничество в политической сфере.* После распада СССР в структуре международных отношений произошли важные изменения. Начиная с июня 1994 г. Монголия устанавливает «многовекторную политику», которая направлена на адаптацию к переменам в международной ситуации и тенденциям развития современности [13, с. 23]. В стратегии внешней политики Монголии Россия находится в значительном приоритете, а также установлены отношения стратегического партнерства между этими странами.

В 1993 г. Монголия и Россия подписали «Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве между Монголией и Российской Федерацией», который заложил политическую и правовую основу для новых государственных отношений между Монголией

и Россией [12, с. 38]. Основными вопросами, которые затрагивали данный документ, являлись национальные границы, а также механизм диалога между Монголией и Россией, включая встречи между главами государств, главами правительств, членами парламента и высокопоставленными должностными лицами двух стран.

В 2000 г. В. В. Путин стал новым президентом России, а отношения Монголии и России вступили в новый период развития в XXI веке. 13–14 ноября 2000 г. Президентом Российской Федерации В. В. Путиным был совершен официальный визит в Монголию. В ходе визита между президентами России и Монголии состоялись переговоры, в результате которых была подписана «Улан-Баторская декларация» [12, с. 196]. Данная декларация затрагивала в основном экономические вопросы. Они касались либерализации торговли, а также значительных инфраструктурных проектов, включая строительство магистральных нефтепроводов и оптимизацию торговых маршрутов. Большое значение уделялось Монголии как промежуточному узлу торгового маршрута Китай – Монголия – Россия, что отдельно подчеркивало значение Монголии в организации торговых перевозок. Данная декларация затрагивала вопросы либерализации торговли. Данная декларация также положила начало созданию совместных предприятий на территории Монголии [14].

4–9 декабря 2006 г. состоялся официальный визит президента Монголии Н. Энхбаяра в Российскую Федерацию, на которой были обозначены основные вопросы дальнейшего развития взаимоотношений, большая часть которых касалась дальнейшего развития товарооборота [10].

Новый этап отношений ознаменовал визит президента России Д. А. Медведева 25–26 августа 2009 г., в результате которого была подписана «Декларация о развитии стратегического партнерства между Монголией и Российской Федерацией» [5]. Обе стороны решили превратить «партнерство добрососедства», созданное двумя странами в 2003 г., в «стратегическое партнерство». Россия стала первой страной, установившей стратегическое партнерство с Монголией.

В 2014 г. президент России В. В. Путин снова посетил Монголию [2]. Обе страны подписали 15 двусторонних соглашений о сотрудничестве, что свидетельствует о том, что Россия надеется и впредь расши-

рять свое политическое влияние в Монголии и продолжать углублять стратегическое партнерство.

28 августа 2017 г. в рамках визита в Венгрию В. Путин встретился с новым президентом Монголии Х. Баттулгой [8]. В 2017 г. Монголия стала менять акценты внешней политики. Больше внимания стало уделяться отношениям с Россией, подтверждением чего стало посещение с официальным визитом президента Монголии Х. Баттулги в первую очередь России. Тем не менее в намерения президента Х. Баттулги входит установление баланса как в отношениях между Монголией и Россией, так и между Монголией и Китаем.

Таким образом, можно выделить два основных этапа развития отношений между Монголией и Россией, которые разделяют две декларации (2000 и 2009 г.) наряду с Договором 1991 г. Результатом данного сотрудничества стало более 130 межправительственных и межведомственных соглашений. В целом, начиная с XXI в. политические отношения между Монголией и Россией показали положительную динамику в отношениях и высокую мотивацию сторон. Можно также сделать вывод о том, что Монголия занимает важное место в качестве российского соседа в российской геостратегии и периферийной внешней политике.

*Сотрудничество в экономической сфере.* Экономическое сотрудничество Монголии и России занимает особое место в двусторонних отношениях. Рассматривается становление и развитие связей между странами в области экономики. Изучены основные направления соглашений об экономическом сотрудничестве, в которых рассмотрены долговые проблемы, проекты помощи и инвестиций, а также предоставление финансов между Улан-Батором и Москвой.

С 1991 г. правительства Монголии и России подписали ряд торгово-экономических соглашений. В духе добрососедства и дружбы, равноправия и взаимной выгоды и в соответствии с принципами рыночной экономики возник новый тип экономических отношений между Монголией и Россией.

8 февраля 1996 г. оба государства подписали «Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о международных автомобильных перевозках» [12, с. 77]. Из-за малочисленного населения Монголии, удаленности железных дорог и слабо развитых

водных путей, а также отсталости экономики автомагистрали являются основным видом транспорта и служат ведущим транспортным маршрутом для обеих стран. Таким образом, это соглашение играет важную роль в экономической, торговой и транспортной сфере Монголии и России. Важным аспектом является сотрудничество Монголии и России в сфере транспортировки энергоресурсов.

В сентябре 2001 г. правительства Монголии и России подписали «Протокол об экономическом и торговом сотрудничестве между правительствами Монголии и России» [7, с. 54].

Зимой 2000 г. Монголия пострадала от сильной снежной катастрофы, и в некоторых провинциях возникли вспышки ящура. Это значительно ухудшило экономическое положение Монголии, где животноводство является традиционной отраслью хозяйства. В марте 2001 г. Россия предоставила Монголии 3000 тонн кормов для скота, необходимые лекарства и направила медицинский персонал, оказав тем самым поддержку Монголии в преодолении трудностей [7, с. 60].

Камнем преткновения на пути развития монголо-российских торговых отношений являлся госдолг Монголии СССР и РФ. В 2003 г. вопрос о так называемом «большом долге» был, наконец, решен. Российская сторона списала Монголии 98 % ее задолженности, а монгольская сторона выплатила 250 млн долл. США [12, с. 345]. Фактор задолженности Монголии перестал влиять на двусторонние торгово-экономические отношения. Россия уменьшила долг Монголии и устранила препятствия, которые мешали монгольско-российским экономическим отношениям.

В 2005 г. было подписано «Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о поощрении и взаимной защите капиталовложений», которое являлось весьма актуальным, так как страны договорились о развитии инвестиций. Таким образом, торговые отношения между Монголией и Россией стали более удобными, что поспособствовало долгосрочному развитию торговых обменов [11]. Бурное развитие торгово-экономических связей заложило прочную основу для развития двусторонних отношений.

В период с 1991 по 2017 г. кредитная помощь России составила 15 млн долл. США. Она всегда была крупнейшим торговым партнером Монголии и главным источником иностранных инвестиций. В то же время все

больше российских компаний инвестируют в Монголию: на 2017 г. здесь действуют 700 совместных предприятий в сфере железнодорожного транспорта, строительства, энергетики, добычи полезных ископаемых, животноводства, которые предоставляют большое количество рабочих мест для Монголии [12, с. 346].

В Монголии не так много российских инвестиционных компаний, но большинство компаний, финансируемых Россией, задействованы в ключевых для национального экономического развития Монголии отраслях и секторах. 100 % российские – это компании «Зарубежстрой», «Бурводстрой», «Золотой Восток-Монголия» и другие предприятия, а также есть совместные монгольско-российские предприятия «Инкон», «Эрдстстрой». Ежегодно реализуются строительные проекты на сумму 25 млн долл. США [7, с. 51].

Стоит отметить, что, хотя Россия не является страной с крупнейшими инвестиционными проектами и объемами инвестиций в Монголии, инвестиционная сфера России включает в себя ключевые отрасли и секторы для национального экономического развития Монголии, что имеет значительные скрытые ограничения для экономики Монголии. Это не только стратегическая особенность российских инвестиций в Монголию, но и важный фактор непоколебимого политического и экономического статуса России в Монголии.

По данным Статистического управления Монголии, в 1991 г. экспорт Монголии в Россию составил 299,8 млн долл. США, а импорт из России – 177 млн долл. США. В 1991 г. экспорт Монголии в Китай составил 25,8 млн долл. США, а импорт из Китая – 12,7 млн долл. США. В 2017 г. в ситуации двусторонней торговли между Монголией и Россией общий объем торговли достиг 1,39 млрд долл. США. В 2017 г. общий объем

торговли Монголии с Китаем составил 6,735 млрд долл. США [3]. Из приведенных выше экономических данных мы можем видеть, что с 1991 г. экономический разрыв между Монголией, Китаем и Россией был невелик, но к 2017 г. из-за чрезмерной зависимости Монголии от китайской экономики Китай в значительной мере обеспечивал внешнюю торговлю соседней страны. При этом Россия отказалась от своего доминирования во внешней торговле Монголии, однако наряду с КНР остается важнейшим экономическим партнером Монголии.

*Заключение.* Достижения внешней политики Монголии в отношении Российской Федерации в 1991–2017 гг. можно резюмировать следующим образом.

В политической сфере в период с 1991 по 2017 г. между двумя странами был подписан 101 официальный документ: в области политики – 28; в области экономики – 58. Из них более 30 документов обеспечивают прочную политическую и правовую базу для дальнейшего развития стратегического партнерства и всестороннего сотрудничества в различных областях между Россией и Монголией. Можно отметить, что в указанный период двусторонние отношения в политической сфере развивались в позитивном направлении. Официальные визиты двух президентов стали основным фактором этого развития.

В экономической сфере двусторонние соглашения заложили правовую и институциональную базу для развития торгово-экономических отношений между Монголией и Россией. С 1991 по 2017 г. общий объем торговли между Монголией и Россией достиг 16 млрд долл. США. Экономика двух стран дополняют друг друга, и Россия по-прежнему играет важную роль во внешнеэкономической политике Монголии.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Базаров, В. Б. Российско-монгольские отношения в постсоветский период: углубление сотрудничества / В. Б. Базаров // Власть. – 2016. – № 6. – С. 81–85.
2. Владимир Путин посетил Монголию [Электронный ресурс] // МИД России. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/46518>. – Дата доступа: 11.10.2020.
3. Гадаад худалдаа = Внешняя торговля [Электронный ресурс] // Монголын статистикийн мэдээллийн нэгдсэн сан = Общая статистическая база данных. – Режим доступа: [https://www.1212.mn/stat.aspx?LIST\\_ID=976\\_L14&year=2005](https://www.1212.mn/stat.aspx?LIST_ID=976_L14&year=2005). – Дата доступа: 11.10.2020. (на монг. яз.)

#### REFERENCES

1. Bazarov, V. B. Rossijsko-mongol'skie otnosheniya v postsovetskij period: uglublenie sotrudnichestva / V. B. Bazarov // Vlast'. – 2016. – № 6. – S. 81–85.
2. Vladimir Putin posetil Mongoliyu [Elektronnyj resurs] // MID Rossii. – Rezhim dostupa: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/46518>. – Data dostupa: 11.10.2020.
3. Gadaad hudaldaa = Vneshnyaya torgovlya [Elektronnyj resurs] // Mongolyn statistikiyn medeellijn negdsen san = Obschchaya statisticheskaya baza dannyh. – Rezhim dostupa: [https://www.1212.mn/stat.aspx?LIST\\_ID976\\_L14&year=2005](https://www.1212.mn/stat.aspx?LIST_ID976_L14&year=2005). – Data dostupa: 11.10.2020. (na mong. yaz.)

4. Голубева, А. С. Российско-монгольские отношения на современном этапе развития / А. С. Голубева // Молодой ученый. – 2017. – № 48. – С. 71–75.
5. Декларация о развитии стратегического партнерства между Российской Федерацией и Монголией [Электронный ресурс] // МИД России. – Режим доступа: <http://zaki.ru/pagesnew.php?id=59197>. – Дата доступа: 11.10.2020.
6. Лхам, Ц. Монгол Улсын гадаад бодлогын “Гуравдагч Херш” - ийн асуудалд = К вопросу «третьего соседа» Монголии / Ц. Лхам // Шинжлэх Ухааны Академийн Мэдээ = Новости академии наук. – 2014. – № 2. – С. 10–14. (на монг. яз.).
7. Ма Лиго. Мэн е гуан си = Монголо-российские отношения / Лиго Ма // Го цзи гуан си = Международные отношения. – 2016. – № 2. – С. 51–63. (на кит. яз.)
8. Мэн е лиан го цзун тун цзай ши цзе жоу дао цзинь биао сай ци цзянь цзинь син хуй у = Президенты Монголии и России встретились во время чемпионата мира по дзюдо [Электронный ресурс] // Montsame. – Режим доступа: <https://montsame.mn/cn/read/111961>. – Дата доступа: 11.10.2020. (на монг. яз.)
9. Налин. Мэн Э цзи сю фу шуан биан гуан си дэ бей цзин поу си = Анализ политики активно восстанавливающих двусторонние отношения Монголии и России / лин На // Дан дай ятай = Современный Азиатско-Тихоокеанский регион. – 2002. – С. 12–18. (на кит. яз.)
10. Начало встречи с Президентом Монголии Намбарыном Энхбаяром [Электронный ресурс] // МИД России. – Режим доступа: [remlin.ru/events/president/transcripts/23947](http://remlin.ru/events/president/transcripts/23947). – Дата доступа: 11.10.2020.
11. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о поощрении и взаимной защите капиталовложений [Электронный ресурс] // Электронный фонд. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901802720>. – Дата доступа: 11.10.2020.
12. Тумурчулуун, Г. Монгол-оросын харилцааны түүхэн баримт бичгийн эмхэтгэл 1992–2014 он = Сборник исторических документов монголо-российских отношений 1992–2014 гг. / Г. Тумурчулуун [гл. ред.]. – Улан-Батор : МИД Монголии, 2016. – 371 с. (на монг. яз.).
13. Удвал, Л. Монгол улсын гадаад бодлогын үзэл баримтлал 20 жил = Концепция внешней политики Монголии 20-летия / Л. Удвал. – Улаанбаатар хот: Монгол Улсын гадаад харилцааны яам гхя-ны дипломат академи = Улан-Батор : МИД Монголии, 2014. – 141 с. (на монг. яз.).
14. Улан-Баторская декларация. [Электронный ресурс] // МИД России. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/supplement/3217>. – Дата доступа: 11.10.2020.
15. Фан Лицзюнь. Син ши дай е мэн гуан си ян цзи = Российско-монгольские отношения и региональное сотрудничество в Северо-Восточной Азии в новом веке / Лицзюнь Фан // Го цзи гуан си = Международные отношения. – 2012. – № 4. – С. 81–85. (на кит. яз.)
16. Эрдэнэбаяр, Г. Россия – Монголия: по пути стратегического партнерства / Г. Эрдэнэбаяр // Вестник Российского университета дружбы народов. – 2017. – № 1. – С. 462–476.
4. Golubeva, A. S. Rossijsko-mongol'skie otnosheniya na sovremennom etape razvitiya / A. S. Golubeva // Molodoj uchenyj. – 2017. – № 48. – S. 71–75.
5. Deklaraciya o razvitii strategicheskogo partnerstva mezhdru Rossijskoj Federacij i Mongoliej [Elektronnyj resurs] // MID Rossii. – Rezhim dostupa: <http://zaki.ru/pagesnew.php?id=59197>. – Data dostupa: 11.10.2020.
6. Lham, C. Mongol Ulsyn gadaad bodlogyn “Guravdagch Hersh” - ijn asuudald = K voprosu «tret'ego soseda» Mongolii / C. Lham // Shinzhlekh Uhaany Akademijn Medee = Novosti akademii nauk. – 2014. – № 2. – S. 10–14. (na mong. yaz.).
7. Ma Ligo. Men e guan si = Mongolo-rossijskie otnosheniya / Ligo Ma // Go czi guan si = Mezhdunarodnye otnosheniya. – 2016. – № 2. – S. 51–63. (na kit. yaz.)
8. Men e lian go czun tun czaj shi cze zhou dao czin' biao saj ci czyan' czin' sin huj u = Prezidenty Mongolii i Rossii vstretilis' vo vremya chempionata mira po dzjudo [Elektronnyj resurs] // Montsame. – Rezhim dostupa: <https://montsame.mn/cn/read/111961>. – Data dostupa: 11.10.2020. (na mong. yaz.)
9. Nalin. Men E czi syu fu shuan bian guan si de bej czin pou si = Analiz politiki aktivno vosstanavlivayushchih dvustronnie otnosheniya Mongolii i Rossii / lin Na // Dan daj yataj = Sovremennyj Aziatsko-Tihookeanskij region. – 2002. – S. 12–18. (na kit. yaz.).
10. Nachalo vstrechi s Prezidentom Mongolii Nambarynom Enhbayarom [Elektronnyj resurs] // MID Rossii. – Rezhim dostupa: [remlin.ru/events/president/transcripts/23947](http://remlin.ru/events/president/transcripts/23947). – Data dostupa: 11.10.2020.
11. Soglashenie mezhdru Pravitel'stvom Rossijskoj Federacii i Pravitel'stvom Mongolii o pooshchrenii i vzaimnoj zashchite kapitalovlozhenij [Elektronnyj resurs] // Elektronnyj fond. – Rezhim dostupa: <http://docs.cntd.ru/document/901802720>. – Data dostupa: 11.10.2020.
12. Tumurchuluun, G. Mongol-orosyn harilcaany tyghen barimt bichgijn emhetgel 1992–2014 on = Sbornik istoricheskikh dokumentov mongolo-rossijskih otnoshenij 1992–2014 gg. / G. Tumurchuluun [gl. red.]. – Ulan-Bator : MID Mongolii, 2016. – 371 s. (na mong. yaz.).
13. Udval, L. Mongol ulsyn gadaad bodlogyn yzel barimtlal 20 zhil = Koncepciya vneshnej politiki Mongolii 20-letiya / L. Udval. – Ulaanbaatar hot: Mongol Ulsyn gadaad harilcaany yaam ghya-ny diplomat akademi = Ulan-Bator : MID Mongolii, 2014. – 141 s. (na mong. yaz.).
14. Ulan-Batorskaya deklaraciya. [Elektronnyj resurs] // MID Rossii. – Rezhim dostupa: <http://kremlin.ru/supplement/3217>. – Data dostupa: 11.10.2020.
15. Fan Liczyun'. Sin shi dai e men guan si yan czi = Rossijsko-mongol'skie otnosheniya i regional'noe sotrudnichestvo v Severo-Vostochnoj Azii v novom veke / Liczyun' Fan // Go czi guan si = Mezhdunarodnye otnosheniya. – 2012. – № 4. – S. 81–85. (na kit. yaz.)
16. Erdenebayar, G. Rossiya – Mongoliya: po puti strategicheskogo partnerstva / G. Erdenebayar // Vestnik Rossijskogo universiteta druzhby narodov. – 2017. – № 1. – S. 462–476.