

Учреждение образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка»

Исторический факультет  
Кафедра социально-гуманитарных дисциплин  
рег. № УМ(к) 26/3-15-2020

СОГЛАСОВАНО  
Заведующий кафедрой  
С.В. Зенченко  
«25» 11 2020 г.

СОГЛАСОВАНО  
Декан факультета  
В.П. Скок  
«27» 11 2020 г.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ  
ОСНОВЫ ПРАВА И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА  
для специальностей:

- 1-02 05 01 Математика и информатика;
- 1-02 05 02 Физика и информатика;
- 1-02 05 04 Физика и техническое творчество;
- 1-02 04 01 Биология и химия;
- 1-02 04 02 Биология и география;
- 1-03 02 01 Физическая культура;
- 1-88 01 01 Физическая культура (по направлениям);
- 1-88 02 01 Спортивно-педагогическая деятельность (по направлениям);
- 1-88 01 02 Оздоровительная и адаптивная физическая культура (по направлениям);
- 1-89 02 01 Спортивно-туристическая деятельность (по направлениям);
- 1-02 01 01 История и обществоведческие дисциплины;
- 1-02 01 02 История и мировая художественная культура;
- 1-01 01 03 История и экскурсионно-краеведческая работа;
- 1-02 03 01 Белорусский язык и литература;
- 1-02 03 03 Белорусский язык и литература. Иностранный язык (с указанием языка);
- 1-02 03 02 Русский язык и литература;
- 1-02 03 04 Русский язык и литература. Иностранный язык (с указанием языка);
- 1-23 01 04 Психология;
- 1-03 04 03 Практическая психология;
- 1-03 01 06 Изобразительное искусство, черчение и народные художественные промыслы;
- 1-03 01 06 Изобразительное искусство и компьютерная графика;
- 1-03 03 01 Логопедия;
- 1-03 03 08 Олигофренопедагогика;
- 1-03 03 06 Сурдопедагогика;
- 1-03 03 07 Тифлопедагогика.

Составители:

Сабынич А.Л., преподаватель кафедры социально-гуманитарных дисциплин исторического факультета учреждения образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка»;

Новикова С.И., преподаватель кафедры социально-гуманитарных дисциплин исторического факультета учреждения образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка».

Рассмотрено и утверждено

Советом БГПУ «17» декабря 2020 г.

протокол № 4

Оглавление	
ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА.....	3
ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ.....	6
РАЗДЕЛ I. ОБЩЕСТВО, ГОСУДАРСТВО, ПРАВО.....	6
Тема 1. Институт государства. Правовое государство.....	6
Тема 2. Права человека и гражданина.....	17
РАЗДЕЛ II. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ПРАВА.....	28
Тема 3. Правонарушения и юридическая ответственность.....	28
РАЗДЕЛ III. ОСНОВЫ ПУБЛИЧНОГО ПРАВА.....	34
Тема 4. Конституционное право и основы конституционного строя Республики Беларусь.....	34
Тема 5. Административное право и административная ответственность. .....	52
Тема 6. Уголовное право и уголовная ответственность.....	65
РАЗДЕЛ IV. ОСНОВЫ ЧАСТНОГО ПРАВА.....	79
Тема 7. Гражданское право.....	79
Тема 8. Семейное право.....	87
Тема 9. Трудовое право.....	107
РАЗДЕЛ V. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА.....	119
Тема 10. Права человека.....	119
Тема 11. Права ребенка.....	144
ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ.....	148
План семинарских занятий.....	148
Темы реферативных работ.....	151
РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ.....	154
Вопросы к зачету по учебной дисциплине «Основы права и права человека».....	154
Основная литература.....	155
Дополнительная литература.....	157
Перечень используемых средств диагностики.....	158
ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ.....	159
Тематический план (дневная форма получения образования).....	159
Содержание учебного материала.....	160

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Учебная дисциплина «Основы права и права человека» направлена на изучение будущими педагогами своих прав и обязанностей, как фундамента правовой культуры, успешного решения профессиональных, социальных и культурных проблем, активное участие в построении унитарного демократического правового государства.

**Целью** изучения учебной дисциплины является формирование у студентов систематизированных знаний о системе белорусского права и механизмах её функционирования, подготовка компетентных специалистов, которые в состоянии из огромного массива нормативных правовых актов, выбрать необходимые, разобраться в них, составить правовые документы, относящиеся к будущей профессиональной деятельности, а при нарушении прав уметь защитить себя, соблюдая при этом интересы общества, государства.

**Задачи** изучения учебной дисциплины состоят:

- формирование у студентов понимания значимости правовых знаний для их практической деятельности;
- ознакомление студентов с основными положениями важнейших отраслей права Республики Беларусь;
- развитие у студентов умения и навыков правильно ориентироваться в действующем законодательстве, правильно толковать и применять нормы права в конкретной жизненной ситуации;
- формирование у студентов уважение к законодательству и потребность использовать полученные знания в профессиональной деятельности, в повышении правовой культуры своей и коллективов, где предстоит работать.

Данная дисциплина занимает важное место в системе подготовки специалиста с высшим образованием, а также основано на использовании знаний по учебным дисциплинам «История Беларуси», «Философия», «Политология», «Экономика», «Психология» и др.

Изучение учебной дисциплины «Основы права и права человека» должно обеспечить формирование у студентов академических, социально-личностных и профессиональных компетенций.

Требования к освоению учебной дисциплины В результате изучения учебной дисциплины «Основы права» обучающийся должен **знать**:

- место, роль и назначение права и государства в системе социальных отношений, основные правовые категории и понятия;
- основные отрасли права, их структуру и институты; - основополагающие нормативные правовые акты;
- структуру государственного аппарата, место, роль и компетенцию отдельных должностных лиц и государственных органов, структуру и систему судебных и правоохранительных органов;

- основные права, законные интересы и обязанности человека и гражданина, гарантии их реализации;

**уметь:**

- определять вид правоотношений и правовые нормы, их регулирующие;

- устанавливать иерархию нормативных правовых актов, регулирующих определенные правоотношения;

- осуществлять поиск необходимых нормативных предписаний в национальном законодательстве;

- принимать юридически корректные решения в области применения права; владеть: - основной юридической терминологией;

- навыками применения правовых норм в профессиональной и общественной деятельности.

**Требования к компетенциям**

Освоение учебной дисциплины «Основы права и права человека» должно обеспечить формирование следующих универсальных компетенций:

УК-1. Быть способным использовать основы правовых знаний в различных сферах жизнедеятельности, владеть навыками поиска нормативных правовых актов, анализа их содержания и применения для решения профессиональных задач.

УК-2. Владеть системным и сравнительным анализом.

УК-3. Уметь работать самостоятельно.

УК-4. Быть способным работать в коллективе, толерантно воспринимать социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия.

УК-5. Уметь учиться, повышать свою квалификацию в течение всей жизни.

УК-6. Быть способным адаптироваться к новым ситуациям.

В рамках изучения учебной дисциплины «Основы права и права человека» целесообразно использовать следующие методы:

1) методы организации и осуществления учебно-познавательной деятельности: словесные, наглядные, практические;

2) методы контроля за эффективностью учебно-познавательной деятельности (устные, письменные проверки и самопроверки результативности овладения знаниями, умениями и навыками);

3) методы стимулирования учебно-познавательной деятельности (определённые поощрения в формировании мотивации, чувства ответственности, обязательств, интересов в овладении знаниями, умениями и навыками); применять в работе следующие образовательные технологии: личностно-ориентированное обучение, проблемное обучение, тестовые формы контроля знаний, блочно-модульное обучение, метод проектов, кейс-метод, обучение в сотрудничестве т.д.

Учебно-методический комплекс представляет собой функционально завершенную и достаточно автономную систему учебных, методических, и информационных материалов по учебной дисциплине «Основы права и права человека».

Учебно-методический комплекс состоит из четырех разделов:

- теоретический раздел, в котором размещены краткие лекции по темам учебной программы данной дисциплины;
- практический раздел, содержит материалы для проведения семинарских и практических занятий в соответствии с учебным планом специальности студентов (план семинарского занятия, темы реферативных работ, общие требования к ним);
- раздел контроля знаний содержит контрольные вопросы к зачету, перечень основной и дополнительной литературы;
- вспомогательный раздел включает программу учебной дисциплины, списки основной и дополнительной литературы.

Всего на изучение учебной дисциплины по дневной форме получения образования отводится 72 ч. (2 з. е.). Из них: для дневной формы получения образования – 34 часа – аудиторные, распределение которых по видам занятий включает 22 часа лекционных и 12 часов семинарских, 38 учебных часов – на самостоятельную внеаудиторную работу; для заочной формы получения образования (2 з. е.) – 8 часов аудиторные, распределение которых по видам занятий включает 8 часов лекционных.

Форма контроля знаний – зачёт.

# ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

Лекционный курс

## РАЗДЕЛ I. ОБЩЕСТВО, ГОСУДАРСТВО, ПРАВО

Тема 1. Институт государства. Правовое государство.

1.1. Основные теории происхождения государства.

1.2. Форма государства и форма правления.

1.3. Правовое государство.

### **1.1. Основные теории происхождения государства и права.**

Относительно причин и хода возникновения государственности существует множество теорий. Плюрализм мнений обусловлен в первую очередь тем, что мыслители, выдвигавшие свои гипотезы на этот счет, жили в разные исторические эпохи и использовали разный объем накопленных знаний.

#### **Теологическая теория.**

Эта теория основывается на религиозных воззрениях. Ее суть сводится к следующему: государство – результат «божественного промысла»; оно вечно, как и сам Бог; государь наделяется церковью правом повелевать людьми и призван реализовывать волю Божью на земле; народ должен беспрекословно подчиняться воле государя, но лишь до тех пор, пока его веления не противоречат божественному закону, воплощающему нормы религиозной нравственности.

#### **Патриархальная теория.**

Процесс создания государства шел по патриархальному типу, т. е. по пути разрастания семьи и трансформации отцовской власти во власть монарха. Таким образом, обосновывался неограниченный характер власти правителя.

#### **Договорная теория.**

Государству предшествует естественное состояние, характеризующееся соперничеством и борьбой между людьми. Для прекращения конфликтов люди заключают общественный договор – всеобщее соглашение о соблюдении общей пользы. В силу этого договора они отказываются от части своих естественных прав в пользу суверена – государства.

#### **Органическая теория.**

Общество рассматривается не как сумма индивидов, а как нечто единое целое – организм. При этом социум подчиняется тем же законам, что и биологические организмы: увеличения объема; усиления дифференциации; возрастания интеграции.

#### **Теория насилия.**

Общественные явления уподобляются биологическим, а борьба за существование представляет собой главный фактор общественной жизни, основной стимул исторического развития. Государство возникло в результате завоевания одного народа другим. Оно обусловлено необходимостью - применения насилия не только в ходе завоевания, но и после – для поддержания безопасности.

### **Классовая теория.**

В основе общества лежат производственные отношения, которые определяют надстройку общества – его политические и культурные институты (включая государство и право). Любое общество, в котором существует частная собственность, делится на два основных класса, эксплуататоров и эксплуатируемых. Государство представляет интересы эксплуататорского класса, который владеет основными средствами производства. Поэтому оно является прежде всего аппаратом насилия, подавления эксплуатируемых масс.

### **Диффузионная теория.**

Государство возникает в результате передачи опыта управления большими массами людей от одних народов другим, как следствие распространения опыта государственно-правовой жизни на те регионы мира, где ранее он не использовался.

### **Понятие и признаки государства.**

Все государства, несмотря на специфику каждого из них, обладают набором универсальных признаков. Тремя главными признаками любого государства называют публичную власть, территориальную организацию, суверенитет.

Важнейшим из признаков государства является наличие публичной властной организации, которая отделена от народа (т. е. не совпадает с ним и имеет собственные специфичные интересы). В то же время публичная власть выступает от имени всего общества (лат. *Publicus* – общественный), претендует на выражение его общих интересов. Осуществление публичной власти требует наличия особого аппарата власти.

Каждое государство имеет свою территорию, на которой проживают его граждане. Территория является самым точным критерием, который указывает, насколько простирается власть того или иного государства. Как правило, государство делится на административно-территориальные единицы. При этом власть организуется по административно-территориальному принципу: в системе государственных органов выделяются центральные и местные органы.

Остальные признаки государства являются производными и дополнительными по отношению к трем основным. К ним относятся: налоги – утверждаемые публичной властью обязательные поборы с населения, призванные обеспечивать ее расходы; правотворчество – издание норм права (прежде всего в форме нормативных правовых актов);

наличие органов правопорядка, обеспечивающих действенность законов; наличие армии, обеспечивающей защиту государственного суверенитета от внешних посягательств.

Исходя из наличия данных признаков государству можно дать следующее определение.

**Государство** – это политико-территориальная суверенная организация публичной власти, с помощью государственного аппарата и посредством правовых предписаний осуществляющая управление обществом в интересах определенных социальных групп или всего общества.

Социальное назначение государства вытекает из его сущности. В зависимости оттого, каким образом понимается сущность государства, будет различаться и понимание его предназначения.

Для познания сущности государства, создания его работающей теоретической модели важное значение имеет типология государства. Понятие «тип государства» выражает исторически изменяющуюся социальную природу государства; оно позволяет определить характер государства в разные исторические эпохи. Всем государствам одной исторической эпохи присущи одни и те же сущностные черты, порожденные сходными внешними условиями.

Таким образом, исторический тип государства можно определить как совокупность наиболее существенных признаков, присущих государствам определенной исторической эпохи, общественно-экономической формации или цивилизации.

В рамках данного подхода выделяют три типа эксплуататорского государства: рабовладельческое; феодальное; буржуазное. Кроме них существует тип государства, в котором классовые противоречия сведены на нет, поскольку устранены эксплуататорские отношения между людьми (социалистическое государство).

## **1.2. Форма государства и форма правления.**

Если сущность государства сводима к его социальному назначению, то форма государства связана с вопросами устройства государственных органов и порядка их взаимодействия, принципами территориальной организации власти, методами ее осуществления.

В настоящее время существует несколько точек зрения на понятие формы государства. Одна из них определяет форму государства как совокупность формы правления и формы государственного устройства. Согласно второй, наряду с формой правления и формой государственного устройства форма государства включает еще и государственный (политический, политико-правовой) режим.

При этом следует помнить, что политико-правовой режим представляет собой динамический элемент, тесно связанный с сущностью



данного государства, с особенностями реализации в нем присущих любому государству функций. В то же время вопросы так называемой внешней формы государства (формы правления и формы государственного устройства) имеют отношение главным образом к организации власти и прямо с выполнением функций государства не связаны.

Итак, **форма государства** – это совокупность его внешних признаков, показывающих порядок образования и организацию высших государственных органов, территориальное устройство государства, приемы осуществления государственной власти.

Эти признаки обусловлены сущностью и социальным назначением государства и отражают исторические, экономические и культурологические особенности соответствующего общества. Форма государства представляет собой не просто набор трех элементов, но их единство, придающее данному конкретному государству индивидуальный облик.

Под формой правления следует понимать организацию и структуру высших органов государственной власти, порядок их образования и взаимодействия между собой и населением.

Формы правления различаются в значительной мере в зависимости от того, принадлежит ли власть одному человеку, или государством управляет коллективный орган. В первом случае выделяют монархическую форму правления, во втором - республиканскую.

Монархия (греч. «единовластие») – такая форма правления, при которой верховная государственная власть осуществляется единолично и переходит по наследству. Основные признаки монархии:

- пожизненное пользование властью монарха;
- занятие трона по наследству или по праву родства;
- представительство государства монархом по его усмотрению;
- юридическая безответственность монарха.

Монархическое устройство характерно для древнейших государств. Оно присуще большинству традиционных (докапиталистических) обществ. В буржуазном обществе сохранились лишь формальные признаки монархии, являющиеся данью традиции.

Монархии бывают абсолютные (где власть монарха неограниченна) и ограниченные (монарх не обладает всей полнотой власти). При этом ограниченные монархии делятся на два вида: дуалистические и парламентарные (конституционные).

Дуалистическая монархия представляет собой переходную форму между абсолютной и конституционной. В ней существует формально-юридическое разделение государственной власти между монархом и парламентом. Исполнительная власть находится в руках монарха, законодательная принадлежит парламенту. Однако монарх при этом обладает правом вето на принимаемые парламентом законы. Кроме того, в

дуалистической монархии монарх обладает правом издания указов, фактически подменяющих собой законы либо имеющих большую юридическую силу, чем законы. Правительство назначается монархом и ответственно только перед ним.

Большинство современных монархий являются парламентскими (конституционными). Роль монарха в них значительно ограничена. В основном она сводится к представительным функциям: монарх выступает символом единства нации. Фактически он «царствует, но не правит». Законодательная власть полностью принадлежит парламенту, исполнительная – правительству, которое несет ответственность перед парламентом. Существует несколько основных видов престолонаследия: наследование, назначение предшественником, выборы. В большинстве монархий престол переходит по наследству; законный порядок наследования в разных странах различается. Существуют федеративные монархии, в которых престол занимает монарх, избираемый наследственными правителями субъектов федерации (Малайзия).

Республика (лат. *res publico* – общее достояние) – такая форма правления, при которой государственная власть осуществляется выборными органами.

Признаками республики являются:

- выборность на определенный срок главы государства и других высших государственных органов;

- осуществление государственной власти по поручению народа;

- юридическая ответственность главы государства в случаях, предусмотренных законом;

- разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную.

Республиканская форма правления известна с античности. Распространение она получила после буржуазных революций в странах Западной Европы в XVI-XVIII вв. Современные республики делятся на три вида: парламентские, президентские и смешанные.

Парламентские республики характеризуются определяющей ролью парламента в организации государственной жизни. Такой республике присущи следующие признаки:

- правительство формируется парламентом из числа депутатов той партии, которая обладает большинством голосов по результатам выборов;

- члены правительства несут ответственность только перед парламентом;

- правительство правомочно осуществлять управление страной до тех пор, пока пользуется доверием парламента;

- главные функции парламента - законодательная деятельность и контроль за исполнительной властью, разработка государственного

бюджета, определение важнейших направлений социально-экономической политики, решение внешнеполитических вопросов;

- глава государства (вне зависимости от того, существует или нет в республике институт президентства) избирается парламентом либо специально образуемой парламентом коллегией;

- даже если глава государства юридически обладает широкими полномочиями (имеет право роспуска парламента, подписывает законы, назначает главу правительства, является главнокомандующим вооруженными силами), на практике он не оказывает значительного влияния на реализацию государственной власти.

В президентской республике глава государства сосредоточивает в своих руках полномочия главы государства и главы правительства. Характерные признаки такой формы правления следующие:

- президент избирается народом (непосредственно или через коллегии выборщиков);

- президент обладает правом законодательной инициативы, имеет право отлагательного вето на законы, издает нормативные акты;

- президент является верховным главнокомандующим;

- правительство формируется президентом (иногда – с согласия парламента);

- правительство ответственно перед президентом, но не перед парламентом;

- в случае грубого нарушения конституции, злоупотребления властью или совершения президентом преступления парламент может возбудить против него процесс отстранения его от должности (импичмент).

Смешанная (парламентско-президентская, полупрезидентская) республика характеризуется дуализмом власти.

Ее признаки:

• президент избирается всем народом, является верховным главнокомандующим, имеет право вето на законы;

• президент не использует все свои полномочия, предусмотренные конституцией (их называют «спящими полномочиями»),

• правительство формируется президентом при участии парламента, оно ответственно перед президентом и парламентом;

• правительство играет самостоятельную от президента роль и опирается на парламентское большинство.

Форма государственного устройства – политико-территориальное устройство государства, характер и принципы взаимоотношений между государством в целом и его отдельными частями, центральными и местными органами власти.

Существуют две формы государственного устройства – унитарное государство и федерация.

Унитарное государство – простая форма государственного устройства, при которой существует целостное государственное образование, состоящее из административно-территориальных единиц, которые подчиняются центральным органам власти и признаками суверенитета не обладают.

В унитарном государстве действуют единая система высших органов власти и управления, одна конституция и единая система законодательства, единая денежная система, одно гражданство и единые вооруженные силы, проводится общая налоговая политика.

Федерация – сложная форма государственного устройства, при которой части государства (субъекты федерации) обладают признаками государственности.

Полномочия субъектов федерации принято понимать как следствие действия разделенного суверенитета, когда государственный суверенитет «делится» между общефедеральным и местным уровнями. В этом случае различают:

- 1) исключительные полномочия федерации;
- 2) совместные полномочия федерации и субъектов;
- 3) исключительные полномочия субъектов федерации.

В федеративном государстве существуют общефедеральные органы, решение которых обязательно для субъектов федерации в той мере, в какой это определено законом. Наряду с высшими органами в федерации существуют высшие государственные органы субъектов федерации (республик, штатов, земель, кантонов и т. д.). То же касается системы законодательства: в каждом субъекте федерации действует общефедеральное и собственное законодательство. Вопросы обороны, охраны границ, международной политики, денежного обращения относятся к исключительным полномочиям общефедеральных органов.

Кроме унитарных государств и федераций, существуют конфедерации, которые иногда рассматривают как одну из форм государственного устройства. Конфедерация – союз государств, при котором каждое из них полностью сохраняет свою самостоятельность, продолжает иметь свои высшие органы власти и законодательство. Субъекты конфедерации сохраняют государственный суверенитет практически в полном объеме. В то же время для координации деятельности в определенных сферах субъекты конфедерации формируют объединенные органы. Примерами конфедерации являются Союзное государство России и Беларуси, Содружество Независимых Государств.

Конфедерации создаются для выполнения определенных, конкретных политических, военных, экономических задач. Они носят временный характер и являются промежуточными звеньями на пути к образованию федераций или, наоборот, к их распаду.

*Политико-правовой режим.* Под политико-правовым режимом понимается совокупность методов и средств осуществления государственной власти.

Это наиболее динамичная составляющая формы государства, чутко реагирующая на процессы, происходящие в обществе. На политико-правовой режим оказывает влияние целый ряд обстоятельств: сущность государства, форма государственного устройства и правления, особенности законодательства, баланс социально-политических сил в стране, международная обстановка и многое другое. Однако все разнообразие политических режимов сводится к двум основным разновидностям – демократическому и недемократическому (авторитарному).

Политико-правовая сторона демократического режима характеризуется следующими признаками:

- плюрализм в общественно-политической жизни;
- реализация принципа разделения властей;
- защита личности от произвола и беззакония, учет интересов не только большинства, но и меньшинства, учет индивидуальных и национальных особенностей, религиозных убеждений граждан;
- наличие гражданского общества, возможность для населения воздействовать на власть и контролировать ее деятельность;
- свободная деятельность оппозиционных партий;
- развитые рыночные отношения, предоставление свобод в сфере экономической деятельности.

Для авторитарного политико-правового режима характерно:

- отсутствие или ограничение прав и свобод личности;
- ограничение гражданского общества;
- командно-административные методы осуществления государственной власти, господство произвола и насилия;
- отсутствие у населения возможности контролировать деятельность органов власти;
- концентрация власти в руках одного человека (или небольшой сплоченной группы лиц);
- отсутствие или ограничение деятельности представительных органов (например, парламента);
- примат государства над правом.

Крайней формой авторитарного режима считается тоталитаризм. Его особенности:

- идеологический монизм – господство одной системы идей, признанной в качестве официальной государственной идеологии;
- концентрация власти в руках правящей партии;
- сращивание правящей партии с государственным аппаратом;

- отсутствие гражданского общества как самостоятельной сферы общественных отношений, способной противостоять произволу со стороны государства;
- милитаризация внутренней жизни.

### **1.3. Правовое государство.**

Теория правового государства – это синтез концептуальных идей и концепций о его природе, признаках, принципах государства как демократического, социального, в котором господствует право. Эта теория явилась результатом всемирного прогрессивного развития учения о государственности в русле человеческого измерения и общесоциальной справедливости. Зарождение теории правового государства берет свое начало с концептуальной политико-правовой идеи о торжестве справедливых законов в государстве. Изначальной, функциональной, «сквозной» идеей, вошедшей в теорию правового государства, является идея господства юридического закона, а не власти правителя.

Правовое государство - это организация политической власти, создающая условия для наиболее полного обеспечения прав и свобод человека и гражданина, а также для наиболее последовательного связывания с помощью права государственной власти в целях недопущения злоупотреблений.

Из определения правового государства можно выделить два главных принципа (две стороны сущности) правового государства:

наиболее полное обеспечение прав и свобод человека и гражданина (социальная сторона);

наиболее последовательное связывание посредством права политической власти, формирование для государственных структур режима правового ограничения (формально-юридическая сторона).

Первый принцип нашел свое конституционное закрепление в ст. 2 Конституции Республики Беларусь, где сказано, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью». Правовое государство должно последовательно исполнять свое главное предназначение - гарантировать каждому гражданину возможность всестороннего развития личности. Речь идет о такой системе социальных действий, при которой права человека и гражданина являются первичными, естественными, в то время как возможность отправления функций государственной власти становится вторичной, производной.

Сегодня политико-правовой наукой в виде естественных признается система гражданских (личных), политических, экономических, социальных и культурных прав личности, которые содержатся во Всеобщей декларации прав человека 1948 г., в международных пактах о правах человека 1966 г. и других международных актах.

Второй принцип воплощается в жизнь с использованием, прежде всего следующих способов и средств.

Государственную власть ограничивают сами права и свободы человека, т.е. реальное осуществление первого принципа. Права человека положены в основу системы сдержек и противовесов, правового режима ограничения для государства, не допуская тем самым излишнего регулирующего вторжения последнего в частную жизнь.

Только осознание необходимости инициативного поведения в правовой сфере, повышения юридической и политической культуры сможет стать настоящей гарантией приоритета прав человека и гражданина как высшей ценности по отношению к правам государства. Каждый гражданин ежедневно обязан поддерживать свою «правовую форму» бытия, бороться за собственные права и интересы, ибо правовое государство является как процессом, так и результатом. Он не достигается автоматически, раз и навсегда.

Среди правоограничивающих мер особое место занимает проблема разделения властей. Ее главное требование, выдвинутое Дж. Локком и Ш.Л. Монтескье в период борьбы буржуазии с феодализмом, заключалось в том, что для утверждения политической свободы, обеспечения законности и устранения злоупотреблений властью со стороны какой-либо социальной группы, учреждения или отдельного лица необходимо разделить государственную власть на законодательную (избранную народом и призванную выработать стратегию развития общества путем принятия законов), исполнительную (назначаемую представительным органом власти и занимающуюся реализацией данных законов и оперативно-хозяйственной деятельностью) и судебную (выступающую гарантом восстановления нарушенных прав, справедливого наказания виновных).

Система сдержек и противовесов, установленная в Конституции Республики Беларусь и законах, представляет собой совокупность правовых ограничений в отношении конкретной государственной власти: законодательной, исполнительной, судебной.

Применительно к законодательной власти используется довольно жесткая юридическая процедура законодательного процесса, которая регламентирует основные его стадии, порядок осуществления: законодательную инициативу, обсуждение законопроекта, принятие закона, его опубликование. В системе противовесов важную роль призван играть президент страны, который имеет право применить отлагательное вето при поспешных решениях законодателя, назначить при необходимости досрочные выборы.

Деятельность Конституционного Суда также можно рассматривать в качестве правосдерживающей, ибо контролирует конституционность нормативных актов. Законодатель в своих действиях ограничивается

временными рамками, самими принципами права, Конституцией, другими юридическими и демократическими нормами и институтами.

В отношении исполнительной власти используются ограничения ведомственного нормотворчества и делегированного законодательства. Сюда же можно отнести вотум недоверия правительству, импичмент, запрет ответственным работникам исполнительных органов избираться в состав законодательных структур, заниматься коммерческой деятельностью.

Для судебной власти тоже есть свои правоограничивающие средства, выражающиеся в Конституции, процессуальном законодательстве, в его гарантиях, принципах: презумпции невиновности, праве на защиту, равенстве граждан перед законом и судом, гласности и состязательности процесса, отводе судьи и т.д.

Правосудие в правовом государстве вершится только судебными органами. Никто не может присвоить себе функции суда. В правоохранительной деятельности суд руководствуется только законом, правом и не зависит от субъективных влияний законодательной или исполнительной власти. Независимость и законность правосудия являются важнейшей гарантией прав и свобод граждан, правовой государственности в целом.

С одной стороны, суд не может присваивать себе функции законодательной или исполнительной власти, с другой – его важнейшей задачей является организационно-правовой контроль за нормативными актами этих властей. Судебная власть, таким образом, выступает сдерживающим фактором, предупреждающим нарушение правовых установлений, и прежде всего конституционных, как законодательными, так и исполнительными органами государственной власти, обеспечивая тем самым реальное разделение властей.

Как способ ограничения политической власти выступает верховенство закона и его господство в общественной жизни. В правовом государстве закон, принятый верховным органом власти при строгом соблюдении всех конституционных процедур, не может быть отменен, изменен или приостановлен актами исполнительной власти. Закон принимается либо самим народом, либо депутатами, которые являются представителями избирателей и выражают соответственно общественные интересы в отличие от инструкций и приказов, издаваемых министерствами и ведомствами в своих узкоотраслевых или даже корпоративных интересах. Поэтому при расхождении ведомственных распоряжений с законом должен действовать закон.

Взаимная ответственность государства и личности - это тоже способ ограничения политической власти. В условиях правового государства личность и властвующий субъект (как представитель государства) должны



выступать в качестве равноправных партнеров, заключивших своеобразное соглашение о взаимном сотрудничестве и взаимной ответственности.

Подчиняясь праву, государственные органы не могут нарушать его предписания и несут ответственность за нарушения или невыполнение этих обязанностей. Обязательность закона для государственной власти обеспечивается системой гарантий, которые исключают административный произвол. К ним относятся:

- ответственность правительства перед представительными органами;
- дисциплинарная, гражданско-правовая или уголовная ответственность должностных лиц государства любого уровня за нарушение прав и свобод конкретных лиц, за превышение власти, злоупотребление служебным положением и пр.

Формами контроля со стороны общественности за выполнением обязательств государственных структур могли бы стать референдумы, отчеты депутатов перед избирателями и т.д. На тех же правовых началах строится и ответственность личности перед государством. Применение государственного принуждения должно носить правовой характер, не нарушать меры свободы личности, соответствовать тяжести совершенного правонарушения.

Таким образом, отношения между государством и личностью должны осуществляться на основе взаимной ответственности.

## Тема 2. Права человека и гражданина

### 2.1. Человек и государство.

2.2. Основные права человека и гражданина – важнейший институт современного правового государства.

#### **2.1. Человек и государство.**

Права человека в целом могут быть определены как права, присущие нам от рождения и без которых мы не можем жить как человеческие существа. Если говорить сугубо юридическим языком, это права, которые существенны для характеристики правового положения личности в обществе.

Права человека отличаются от других прав в двух отношениях. Во-первых, каждый человек наделен правами человека уже в силу того, что он является человеческим существом. Права человека нельзя предоставить или приобрести. В рамках, определенных законом, они неотчуждаемы и в равной степени относятся ко всем людям.

Во-вторых, обязанности по соблюдению прав человека лежат на государстве и его органах, а не на других индивидах. Другими словами, государство обязано не только воздерживаться от нарушений прав

человека, но и защищать права одних индивидов от посягательств со стороны других.

Права человека должны быть защищены законом (принцип верховенства закона). Кроме того, любые споры, связанные с нарушением прав человека, должны разбираться компетентным, беспристрастным и независимым судебным органом, который принимает решения в соответствии с законом, и процедуры которого являются равными для всех сторон.

Права и свободы человека – это явления одного порядка. Тем не менее, с правовой точки зрения между ними существуют некоторые различия. Право предполагает юридическую регламентацию порядка, например право покинуть свою страну. А свобода – это гарантированная законом мера возможного поведения человека, которая предполагает, что ее носитель сам выбирает пути, средства и порядок ее осуществления. Регламентации этого порядка не предусматривается.

Приступая к изучению данной темы, следует исходить из того, что процесс формирования концепции прав человека прошел длительный путь, тесно связанный с историей развития человеческого общества. Как в древнегреческой философии, так и в мировых религиях можно найти принципы, лежащие в основе идеи прав человека. Однако лишь в XVIII веке сформировалась концепция прав человека в современном ее понимании: человек от природы наделен некоторыми неотъемлемыми правами, которые не должны нарушаться государством; соблюдение прав человека является необходимой предпосылкой достойного человеческого существования.

При исследовании эволюции концепции прав человека традиционно выделяют две теории: естественно-правовую и позитивистскую. Согласно первой, происхождение прав человека вытекает из природы самого человека, из области морали, критериев справедливости; согласно второй – из юридического понимания прав человека как права, установленного или гарантированного государством.

Важную роль в формировании естественно-правовой концепции прав человека играли философы-просветители XVI–XVIII вв.: голландец Г. Гроций, немец С. фон Пуфендорф, англичанин Дж. Локк, американцы Т. Пейн и Т. Джефферсон, французы Ж. Ж. Руссо, Ш. Монтескье, В. Вольтер, белорусы Ф. Скорина, М. Литвин, А. Волан, Д. Олизаровский, Л. Сапега.

Идеи западных философов-просветителей, касающиеся равенства людей, неотчуждаемости таких прав, как право на жизнь, свободу и безопасность, которыми люди наделены от рождения, получили закрепление в конституционном и ином законодательстве периода буржуазных революций и становления буржуазных государств: в Англии – в Петиции о правах 1628 г. и Билле о правах 1689 г.; в Америке – в Декларации о правах Вирджинии 1776 г. и Декларации независимости

США 1776 г., Билле о правах 1791 г. (в виде 10 поправок к Конституции США 1787 г.); во Франции – Декларации прав человека и гражданина 1789 г.

Во Французской декларации 1789 г. права человека провозглашаются естественными, неотъемлемыми и священными. В ней раскрыто содержание прав человека, подчеркнута ценность человеческой личности, определена роль государства в установлении статуса личности в гражданском обществе; также впервые упоминается сам термин «права человека» (*droits de l'homme*), заслугу введения которого в правовой обиход присваивают американцу Т. Пейну.

Вышеуказанные документы способствовали распространению идеи о правах и свободах человека, принятию и признанию их многими государствами и легли в основу первых международных соглашений по правам человека.

В XIX-XX вв. признание основных прав становится органической частью конституций большого числа государств: Швеция - 1809 г., Испания - 1812 г., Норвегия - 1814 г., Дания - 1849 г., Пруссия - 1850 г., Швейцария - 1848 и 1874 г. Конституция Либерии 1847 г. начиналась с билля о правах, а Французская конституция 1848 г. признавала «права и обязанности, предшествующие позитивным законам и превосходящие их». Именно в этот период концепция права человека начинает получать закрепление в конституционных актах государств (позитивном праве), что способствует формированию новой отрасли права – права прав человека.

## **2.2. Основные права человека и гражданина – важнейший институт современного правового государства.**

### Концепция «трех поколений» прав человека

Весьма широкое распространение получила классификация прав человека в соответствии с хронологическими критериями, которая получила в международной юридической литературе название «концепции трех поколений прав человека».

Под условным термином «поколения прав человека» подразумевается очередность, последовательность, время закрепления в представлениях людей той или иной группы или вида прав человека.

В истории формирования прав человека выделяют три поколения. Формирование этих поколений придало правам человека всеобщий и универсальный характер, так как они в настоящее время касаются всех групп населения и всех сфер жизнедеятельности людей.

Первое поколение включало только гражданские и политические права, которые получили название «негативных», т.е. выражающих независимость личности в определенных действиях от власти государства, обозначающих пределы его невмешательства в область свободы и

самовыражения индивида (к ним, например, относятся право на жизнь, свободу и безопасность личности, неприкосновенность жилища, право на равенство перед законом, избирательное право, право на свободу мысли и совести, свободу слова и печати и т.д.). Оно сформировалось в XVII–XVIII вв. в период английской, американской и французской революций и, прежде всего, отражало социально-политические интересы зарождающегося класса буржуазии.

Второе поколение сформировалось к середине XX в. под влиянием борьбы народов за улучшение своего социально-экономического положения, за повышение культурного статуса, под воздействием социалистических идей и стран. Оно характеризовалось широким включением в конституции и международные соглашения экономических, социальных и культурных прав и свобод человека. Данные права иногда называют «позитивными», ибо их реализация, в отличие от реализации прав первого поколения, требует известных целенаправленных действий со стороны государства, т.е. его «позитивного вмешательства» в их осуществление, создания необходимых обеспечивающих мер (к ним, например, относятся право на труд и свободный выбор работы, на отдых и досуг, на защиту материнства и детства, на образование, на здравоохранение, на социальное обеспечение, на участие в культурной жизни общества и т.п.).

Третье поколение – право на мир, благоприятную окружающую среду, самоопределение, информацию, социальное и экономическое развитие, на развитие, на разоружение и пр. Данные права стали возникать с 60-х гг. XX в. на фоне освобождения многих стран от колониальной зависимости, усугубления экологических и гуманитарных проблем и находятся во многом еще на стадии становления в качестве юридически обязательных норм.

Третье поколение носит характер групповых, коллективных прав и свобод. Эти права касаются интересов людей, принадлежащих к различным социальным общностям – народам, этническим группам, меньшинствам, женщинам, детям и т. д.

Классификация может производиться по следующим основаниям:

исходя из этапов провозглашения основных прав и свобод: права трех поколений;

по сферам общественных отношений: гражданские (личные), политические, экономические, социальные и культурные права;

по принадлежности к социальным нормам-регуляторам: естественные и позитивные;

по политико-правовому статусу личности: права человека и права гражданина;

по степени персонификации субъекта: индивидуальные и коллективные;

по возможности временного ограничения: абсолютные и относительные;

по субъектам пользования: универсальные и специальные;

по специальному субъекту – носителю прав: права беженцев, права женщин, права ребенка, права инвалидов, права апатридов, права заключенных, права трудящихся мигрантов, права лиц в вооруженных конфликтах и др.;

по характеру используемые права могут быть: материальные и процессуальные;

по универсальности и закреплению в нормативных правовых актах: основные (конституционные) права человека и производные (неосновные) права;

по роли государства в обеспечении прав и свобод: негативные и позитивные.

Права и свободы человека и гражданина закреплены в Конституции в разделе II «Личность, общество, государство». Гражданские (личные) права Гражданские, или личные, права – совокупность естественных и неотчуждаемых основополагающих прав и свобод, которые гражданин имеет как личность и как человек с момента рождения.

Основное назначение личных прав заключается в том, чтобы: гарантировать человеческую жизнь и обеспечить защиту от всяких форм насилия, жестокого или унижающего человеческого достоинство, обращения; индивидуализировать гражданина, создать ему условия личной неприкосновенности и невмешательства в частную и семейную жизнь; гарантировать индивидуальную свободу, возможность беспрепятственного выбора различных вариантов поведения в сфере национальных, нравственных, религиозных и иных отношений, где индивид выступает как биосоциальное существо. Эта группа прав принадлежит каждому человеку независимо от его гражданства, национальной и иной принадлежности и может быть реализована только самим человеком.

Гражданские права конституируют его автономность и индивидуальность, достоинство и самобытность, предохраняют его от посягательств и произвола власти.

Право на жизнь. Это неотъемлемое право каждого. В статье № 3 Всеобщей декларации прав человека констатируется: «Каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность».

Право на безопасность. Одно из важнейших неотъемлемых прав человека. Ежегодно в мире сотни тысяч людей погибают в результате различного рода преступных акций. Все это обострило проблему, поставило под вопрос соблюдение права на безопасную жизнь практически для всех.

Право на личную неприкосновенность. Пакт о гражданских и политических правах запрещает бесчеловечное унижающее человеческое достоинство обращение или наказание. Так, в Статье 7-й Пакта сказано: «Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным и унижающим его достоинство обращению или наказанию. В частности, ни одно лицо не должно без его свободного согласия подвергаться медицинским или научным опытам». Неприкосновенность личности предполагает не только защиту человека от незаконных арестов, но и ограждение его от любых незаконных посягательств. Также необходима охрана законом неприкосновенности жилища, личной жизни, тайны переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений, указание на возможность судебной защиты жизни и здоровья человека, обжалования незаконных действий должностных лиц, государственных и общественных органов.

Право на создание семьи и охрану семьи. В Международном Пакте о гражданских и политических правах (ст. 23) записано: «Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства». В соответствии с Пактом «участвующие в настоящем пакте государства должны принимать меры для обеспечения равенства прав и обязанностей супругов в отношении вступления в брак, во время состояния в браке или при его расторжении. В случае расторжения брака должна предусматриваться необходимая защита всех детей». Право на свободу убеждений и совести.

Свобода совести – это право самостоятельно решать вопрос: руководствоваться ли ему в оценках своих поступков и мыслей религиозными учениями или отказаться от них. Право на честь и достоинство. Достоинство – реальная нравственная ценность, то, что возвышает человека, придает его деятельности и стремлениям высшее благородство. Достоинство личности – это не только внутренне психологическое осознание своей социальной значимости, но и общественное признание ее ценности. Поэтому достоинство должно воспитываться и охраняться обществом и государством.

К личным правам и свободам Конституция Республики Беларусь относит следующие: право на жизнь (ст. 24) – первое фундаментальное право человека, без которого все остальные права теряют ценность; право на свободу, неприкосновенность и достоинство личности (ст. 25); 34 право на защиту от незаконного вмешательства в его личную жизнь, в том числе от посягательства на тайну его корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на его честь и достоинство (ст. 28); право на неприкосновенность жилища (ст. 29); право на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства (ст. 30); право самостоятельно определять свое отношение к религии (ст. 31) и др. Политические права

Политические права и свободы – права, обеспечивающие возможность участия граждан в общественной и политической жизни страны и осуществлении государственной власти. Особенности данных прав: они тесно связаны с личными правами, которые наполняют их конкретным содержанием (например, свобода манифестаций невозможна без права каждого индивида на свободу и личную неприкосновенность, свободу передвижения и т.п.; в то же время сами политические права выступают гарантией и условием реализации отдельных личных прав и свобод граждан); в отличие от личных, которые могут принадлежать каждому человеку как биосоциальному существу и члену гражданского общества, политические права, как правило, принадлежат только гражданам данного конкретного государства и могут быть реализованы в обществе, в объединении граждан друг с другом; самым непосредственным образом связаны с организацией и осуществлением политической власти в государстве, характеризуют положение личности в политических отношениях и обладают политическим содержанием; являются способом привлечения каждого гражданина к политической народовластию (на уровне участия в реализации как государственной власти, так и местного самоуправления).

Содержание понятия политических прав раскрывается во Всеобщей декларации прав человека, Пакте о гражданских и политических правах, Конвенции 1952 г. о политических правах женщин, а также в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и ряде других международных и региональных актах. Политические права, перечисленные в международных документах, означают, по сути дела, право каждого гражданина на участие в решении государственных и общественных проблем.

Право на участие в управлении своей страной. Это право регламентируется в конституциях статьями об избирательной системе, органах государственной власти и управления, политических правах и обязанностях граждан. В реализации этого права важную роль играют выборы и избирательное право.

Политические права проявляют себя в наивысшей степени вместе с политическими свободами. Главными, составляющими структуру политических свобод, сейчас являются: свобода слова и печати, свобода информации, свобода митингов, уличных шествий и демонстраций. Свобода слова. Речь в данном случае идет о праве думать независимо и иметь свой взгляд на мир, собственное убеждение, излагать и отстаивать их. Реализация свободы слова непосредственно связана с возможностью излагать мысли устно или письменно. То есть с тем, что называется свобода прессы.

Реализация свободы слова также предполагает доступность средств массовой информации для представителей всех политических

направлений, слоев общества, замешанных в конфликте противоположных сторон на условиях равенства.

Свобода информации. Во Всеобщей декларации прав человека сказано: «каждый человек имеет право на свободу убеждений, на свободное выражение их, что включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и 35 распространять информацию и идеи». В Международном пакте о гражданских и политических правах (ст. 19) также признано право каждого человека свободно «искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ устно, письменно или посредством печати, художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору». Свобода собраний, митингов, уличных шествий и демонстрации.

Ядро этих свобод – право всех граждан на всеобщее и равное публичное выражение своего мнения по всем вопросам в общественных местах. К политическим правам и свободам граждан Республики Беларусь относятся: свобода мнений, убеждений и их свободное выражение (ст. 33 Конституции Республики Беларусь); право на информацию (ст. 34); право на объединение (ст. 36); право граждан Республики Беларусь свободно избирать и быть избранными в государственные органы (ст. 38); право граждан на обращения (ст. 40); свобода собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций, не нарушающих правопорядок и права других граждан (ст. 35); право участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей (ст. 37) и др.

Социально-экономические права Социальные права – это совокупность конституционных прав, дающих человеку возможность претендовать на получение от государства определенных материальных благ. Экономические права – это совокупность конституционных прав, определяющих юридические возможности человека в экономической сфере.

Социально-экономические права имеют жизненно важное значение для человека, без их обеспечения традиционные гражданские и политические права во многом утрачивают свой смысл. Особенности данных прав: для них характерно такое общее свойство, как единство материального (экономического и социально-культурного) содержания; они нередко выступают как права-гарантии, ибо обеспечивают реализацию других прав и свобод; имеют общесоциальную направленность, ибо выступают инструментами утверждения гуманизма и справедливости; требуют более детальной конкретизации в текущем (трудовом, жилищном, гражданском и т.д.) законодательстве; одни права претерпели существенное изменение (право на труд, на образование и т.п.), другие оказались принципиально новыми для правовой системы (это, прежде



всего такие фундаментальные для развития рыночной экономики права, как право на свободу предпринимательской деятельности и право частной собственности).

Право собственности. Это одно из неотъемлемых, неотчужденных прав человека. Собственность, по определению Гегеля, – это свобода. И все же, признавая и реализуя на деле право частной собственности, не следует бросаться в крайности, допускать ее фетишизации. Реализация права собственности с неизбежностью приводит к жизни принцип «свободы предпринимательства». Способы его осуществления в разных странах разные. Принципиально важно, чтобы это право признавалось и регулировалось отечественным законодательством.

Право на труд. Согласно Пакту об экономических, социальных и культурных правах (ст. 6), право на труд включает «право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается». При этом право на свободный выбор труда предполагает запрещение рабства и принудительного труда. Право каждого человека на труд и защиту от безработицы зафиксировано и в ст. 23 Всеобщей декларации прав человека.

Право на труд должно дополняться правом каждого на справедливые и благоприятные условия труда. Это право, согласно Пакту об экономических, социальных и культурных правах включает: вознаграждение, обеспечивающее, как минимум, всем трудящимся справедливую зарплату и удовлетворительное существование; условия труда, отвечающие требованиям гигиены и безопасности; одинаковую для всех возможность продвижения по работе на соответствующие более высокие ступени исключительно на основании трудового стажа и квалификации; отдых, досуг, разумное ограничение рабочего времени и оплачиваемый периодический отпуск, равно как и вознаграждение за праздничные дни.

Права, обеспечивающие условия и средства защиты прав трудящихся, включают право на создание и вступление в профсоюзы. Право создавать профессиональные союзы и вступать в них для защиты своих интересов признается во Всеобщей декларации прав человека и детально регламентируется как в документах ООН, так и Международной Организации Труда. Оно может быть ограничено, согласно Пакту об экономических, социальных и культурных правах, только на основе закона в интересах государственной безопасности, общественного порядка и для ограждения прав и свобод других.

Право на достаточный жизненный уровень. Во Всеобщей декларации прав человека (ст. 25) записано: «Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для

поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам».

Право на здоровье и здоровую окружающую среду. Многочисленные болезни, региональные войны, отсутствие должного внимания со стороны большинства государств усиливают отрицательные тенденции в области здравоохранения. В сложившейся ситуации чрезвычайно важно то, что в соответствии с Пактом об экономических, социальных и культурных правах государства «признают право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психологического здоровья». В числе мер, которые должны быть приняты государством для полного осуществления этого права, – создание условий, обеспечивающих всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни, улучшение внешней среды и гигиены труда.

В Конституции закреплены следующие экономические права граждан Республики Беларусь: право на труд (ч.1 ст.41); право собственности (ч. 1 ст. 44); право свободного владения, пользования и распоряжения имуществом (ч. 2 ст. 44); право на защиту от безработицы (ч. 2 ст.41); право на защиту своих экономических и социальных интересов, включая право на объединение в профессиональные союзы, заключение коллективных договоров (соглашений) и право на забастовку (ч. 3 ст. 41). право на справедливое вознаграждение за выполненную работу (ст. 42). К социальным правам граждан относятся: 37 право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца (ст. 47); право на жилище (ч. 1 ст. 48), на получение жилища гражданами, нуждающимися в социальной защите, бесплатно или по доступной для них плате (ч. 2 ст. 48); право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения (ст. 45).

Социальные права-гарантии, обеспечивающие нормальное физиологическое развитие личности: право на отдых (ст. 43); право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права (ст. 46).

Культурные права – это комплекс прав и свобод, представляющий собой гарантированные конституцией или законом возможности личности в сфере культурной и научной жизни.

Право на образование. В соответствии с положениями Всеобщей декларации прав человека, Пакта об экономических, социальных и культурных правах (ст. 13), полное осуществление этого права предполагает обязательное и бесплатное начальное образование для всех; доступность среднего и профессионально-технического, а высшее образование должно быть одинаково доступным для всех на основе

способностей каждого; свободу родителей выбирать школы для своих детей.

Право на участие в культурной жизни. Согласно Пакту об экономических, социальных и культурных правах (ст. 15), каждый человек имеет право принимать участие в культурной жизни, пользоваться результатами научного прогресса и их практического применения, а также защитой моральных и материальных интересов, являющихся результатом научных, литературных и художественных трудов. Государство обязуется уважать свободу научных исследований и творческой деятельности и принимать меры, необходимые для охраны, развития и распространения достижений науки и культуры.

К культурным правам относятся: право на образование (ч. 1 ст. 49), доступность и бесплатность общего среднего и профессионально-технического образования (ч. 2 ст. 49); право на бесплатное получение на конкурсной основе средне специального и высшего образования в государственных учебных заведениях (ч. 3 ст. 49); право на участие в культурной жизни (ч.1 ст.51); свобода художественного, научного, технического творчества и преподавания (ч. 2 ст. 51); право на охрану интеллектуальной собственности (ч.3 ст. 51), право сохранять свою национальную принадлежность, право пользоваться родным языком, выбирать язык общения (ст. 50).

Ограничения прав человека Права имеют границы, и понимание этих прав постоянно меняется. И особенно не само право, а то, что из него можно вывести. Например, сегодня во многих странах нет наказания за самоубийство, но есть наказание за причинение вреда наркотиками, алкоголем. Почти во всех европейских странах предусмотрено наказание за помощь тем, кто хочет умереть (эвтаназия).

К праву на жизнь относится смертная казнь, аборт. Вопрос с правом на жизнь – клонирование, пересадка частей тела. Вопрос о лечении лекарствами, невозможно обеспечить равный доступ к медицинскому обслуживанию. Противоречия, возникающие внутри самих прав значительно растут и, если найдены ответы на некоторые, это не страхует от появления новых.

Ограничения прав человека бывают двух видов: ограничения, связанные с нарушением прав и свобод. Они относятся к произвольным ограничениям; законом дозволенные. Эти ограничения относятся к правомерным ограничениям. Такими ограничениями охвачен большой перечень правовых стандартов ООН, Совета Европы и национальных Конституций. Например, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах вводит ограничения на право создавать профсоюзы и забастовки (ст.8); Международный пакт о гражданских и политических правах подвергает ограничению право на жизнь (ст. 6), право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 9), право на свободу

передвижения и выбора места жительства (ст. 12), право на свободу мысли, совести, религии и убеждения (ст. 18) и др.

Ограничения этих прав подпадают под определение, данное в ст. 22 Пакта: пользование ими «не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц». Таким образом, ограничения прав человека возможны: на основании закона; для сохранения демократического общества; в интересах государственной безопасности, общественного порядка, охраны физического и нравственного здоровья населения, защиты прав и свобод других. Эти положения являются критериями правомерного ограничения прав и свобод человека.

## РАЗДЕЛ II. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ПРАВА

Тема 3. Правонарушения и юридическая ответственность.

3.1. Понятие «правонарушения», состав правонарушения.

3.2. Виды правонарушений.

3.3. Юридическая ответственность: признаки, основные принципы, функции.

3.4. Виды юридической ответственности.

### **3.1. Понятие «правонарушения», состав правонарушения.**

Деятельность человека в правовой сфере может быть оценена и с социальной, и с юридической, и с субъективной стороны. Можно говорить о правомерном либо противоправном поведении, когда оно исследуется под углом зрения соответствия или несоответствия правовым предписаниям. Оно может быть общественно полезным либо общественно опасным (вредным), когда критерием оценки является его социальная значимость. Кроме того, при оценке поведения важен учет его субъективной стороны (например, человек может совершать деяние умышленно либо по неосторожности, быть виновным либо невиновным в совершении проступка).

Правонарушение противостоит правомерному поведению. Оно противоречит нормам права и причиняет в основном вред обществу. Правонарушением признается виновно совершенное противоправное общественно опасное деяние (действие или бездействие), запрещенное законом под страхом наказания. Правонарушение – это нарушение норм права, а именно акт, который является противным праву, его предписаниям, законам. Совершить правонарушение – это значит нарушить право. Правонарушитель, преступая запрет или не исполняя

обязанности, которые устанавливают нормы права, своим поведением противопоставляет личные интересы интересам всего общества. Деформация поведения, которая вызвана социальными и психологическими причинами, может привести в отдельных случаях к противозаконному поступку, а именно к правонарушению.

Правонарушение – противоправное виновное деяние деликтоспособного лица, причиняющее вред другим лицам и обществу в целом и влекущее установленные меры государственного принуждения.

Правонарушение обладает рядом специфических признаков:

Правонарушение – всегда факт поведения субъекта права, выражающийся в деянии (действии или бездействии). Правонарушением не могут быть мысли, чувства или желания людей.

Правонарушением может быть только противоправное, то есть поведение, нарушающее правовое предписание. Поступки, которые противоречат другим социальным нормам, правонарушениями не являются.

Правонарушением является только деяние деликтоспособного лица, способного понимать противоправность своих поступков и осознанно нести юридическую ответственность.

Правонарушением признается только виновное деяние, в котором отчетливо выражено отрицательное или легкомысленное отношение субъекта к требованиям правовой нормы.

Правонарушением считается деяние, которое приносит вред интересам общества, государства либо конкретных лиц. Отсутствие реального вреда не позволяет считать деяние правонарушением.

Правонарушением признается деяние, за совершение которого предусмотрена конкретная мера государственного воздействия. Отсутствие в законодательстве санкции за определенное деяние не позволяет рассматривать его в качестве противоправного.

Состав правонарушения включает в себя четыре элемента. Для признания деяния правонарушением необходимо, чтобы все они были в наличии. Отсутствие хотя бы одного из них лишает противоправное деяние значения правонарушения. К элементам правонарушения относятся:

Объект правонарушения – общественные отношения, которым правонарушением причиняется вред.

Субъект правонарушения – лицо, совершившее противоправное деяние. Некоторые правонарушения предполагают наличие в составе специального субъекта (например, воинские преступления могут совершаться только военнослужащими и т. д.). Субъектами отдельных видов правонарушений могут быть и юридические лица.

Объективная сторона правонарушения – внешняя сторона, характеризующая правонарушение с точки зрения его объективного проявления, которая включает в себя:

само деяние (действие или бездействие);

причиненный им вред;

причинно-следственную связь между противоправным деянием и причиненным вредом;

время, место, орудие и способ совершения правонарушения (факультативные признаки).

Субъективная сторона правонарушения состоит из элементов психического характера, выражающих отношение субъекта правонарушения к своему противоправному деянию и его последствиям. Элементами субъективной стороны являются:

вина;

мотив;

цель.

Цель правонарушения – то, чего виновный хочет добиться путем совершения правонарушения, мысленная модель того результата, к которому стремится субъект при совершении правонарушения.

Мотивы противоправного деяния – это внутренние побуждения, которыми руководствуется лицо, совершающее правонарушение (корысть, ревность, хулиганские мотивы, зависть, политические мотивы и др.).

Главным элементом является вина – психическое отношение субъекта правонарушения к своему противоправному деянию и к его последствиям. В юриспруденции существует понятие степени вины правонарушителя. Именно от нее зависит вид и мера наказания виновного. Степень вины находится в прямой зависимости от формы вины. В правовой науке различают две формы вины:

в виде умысла;

в виде неосторожности.

Умысел (умышленная вина) имеет место тогда, когда лицо, совершающее правонарушение, предвидит и желает наступления общественно вредных последствий своего поведения.

Вина в форме умысла подразделяется на прямой умысел и косвенный умысел. Прямой умысел выражается в осознании правонарушителем общественно опасного характера своего деяния, в предвидении общественно опасных последствий и сознательном желании их наступления.

Косвенный умысел заключается в осознании правонарушителем общественно опасного характера своего деяния, в предвидении общественно опасных последствий и сознательном допущении их.

Неосторожность как форма вины бывает двух видов:

легкомыслие (самонадеянность) – лицо предвидело возможность наступления общественно опасных последствий своего действия или бездействия, но без достаточных оснований рассчитывало на их предотвращение;

небрежность - лицо не предвидело возможности наступления общественно опасных последствий своего действия или бездействия, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должно было и могло их предвидеть.

Кроме того, выделяют сложную вину, которая характеризуется умышленным совершением преступления и неосторожностью по отношению к наступившим последствиям, с которыми закон связывает повышенную уголовную ответственность.

### **3.2. Виды правонарушений.**

Все правонарушения в зависимости от степени общественной опасности принято разграничивать на преступления и проступки.

Преступления – правонарушения, представляющие наибольшую опасность для общества и запрещенные уголовным законодательством.

Административные правонарушения – виновные деяния, посягающие на государственный или общественный порядок, государственную или общественную собственность, права и свободы граждан, установленный порядок управления, за которые государством предусмотрена административная ответственность.

Дисциплинарные проступки – нарушения трудовой, воинской или учебной дисциплины, за которые налагаются дисциплинарные взыскания.

Гражданские правонарушения (деликты) – причинение неправомерными действиями вреда личности, организации или их имуществу; заключение противозаконных сделок; неисполнение договорных обязательств; нарушение прав собственника и др. Гражданско-правовые санкции имеют форму возмещения причиненного вреда, восстановления нарушенного права, принудительного исполнения невыполненной обязанности.

Разновидностью противоправных деяний является причинение материального вреда предприятиям, учреждениям, организациям рабочими и служащими, находящимися с ними в трудовых отношениях.

### **3.3. Юридическая ответственность: признаки, основные принципы, функции.**

Юридическая ответственность – это особая субъективная обязанность правонарушителя претерпеть за совершенное

правонарушение предусмотренные законодательством неблагоприятные последствия.

Юридическая ответственность характеризуется следующими признаками:

Это особый вид социальной ответственности, связанный с государственным принуждением. Последнее заключается в возможности государства обязать субъекта помимо его воли и желания совершать определенные действия (претерпевать неблагоприятные последствия).

Является личной субъективной обязанностью конкретного правонарушителя отвечать за содеянное.

Юридическим фактом, обуславливающим наступление юридической ответственности, является состав правонарушения.

Заключается в необходимости для правонарушителя претерпевать карающие санкции за совершение правонарушения. В то же время юридическая ответственность не может быть сведена лишь к наказанию.

Предполагает доказанность вины правонарушителя.

Предполагает государственное и общественное осуждение правонарушителя за совершенное посягательство на охраняемые правом общественные отношения.

Юридическая ответственность и применение мер государственного воздействия по отношению к правонарушителю являются важнейшим средством государства в борьбе за обеспечение законности и правопорядка. Поэтому установление оснований юридической ответственности и привлечение к ней должно осуществляться на обоснованных и практически выверенных принципах. К их числу относятся:

законность;

гуманизм;

обоснованность привлечения к ответственности;

неотвратимость привлечения к ответственности за совершенное правонарушение;

недопустимость повторного наказания за одно и то же правонарушение;

целесообразность (соразмерность тяжести правонарушения и наказания);

своевременность реализации ответственности (учет давности совершения правонарушения);

обеспечение права на защиту лица, привлеченного к ответственности;

презумпция невиновности.

Выделяют следующие функции юридической ответственности:



Карательная (штрафная). Заключается непосредственно в обязанности претерпеть определенные лишения личного или имущественного характера.

Правовосстановительная. Свойственна, главным образом, имущественной ответственности и призвана компенсировать потери потерпевшей стороны, восстановить ее права.

Воспитательная (превентивная). Меры юридической ответственности выполняют роль частной и общей превенции. Частная превенция заключается в воздействии на конкретного правонарушителя в целях его перевоспитания и предупреждения совершения им правонарушений в будущем. Общая превенция заключается в воздействии на других субъектов в целях предотвращения совершения ими правонарушений.

### **3.4. Виды юридической ответственности.**

По отраслевой принадлежности юридическая ответственность подразделяется на следующие виды:

Уголовная ответственность. Возникает в связи с совершением преступления и характеризуется наиболее жесткими мерами государственного воздействия по отношению к правонарушителю. Порядок привлечения лица к уголовной ответственности и ее реализация детально регламентируются уголовно-процессуальным и уголовно-исполнительным законодательством. Субъектом уголовной ответственности может быть только деликтоспособное физическое лицо.

Административная ответственность. Реализуется в рамках законодательства об административных правонарушениях. Наступает за совершение административных проступков, дела о которых рассматриваются уполномоченными на то государственными органами и должностными лицами. Субъектами административной ответственности по некоторым видам административных правонарушений могут быть не только физические (в том числе должностные) лица, но и юридические лица.

Дисциплинарная ответственность. Возникает на основании совершения дисциплинарного проступка. Нарушители привлекаются к ответственности представителями администрации предприятий, организаций, учреждений. Субъектом дисциплинарной ответственности является физическое лицо, связанное трудовыми либо служебными отношениями с предприятием, организацией, учреждением.

Гражданско-правовая ответственность. Наступает вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения субъективной гражданско-правовой обязанности. Особенность данного вида ответственности заключается в том, что применяемые санкции носят, как правило,

имущественный, правосстановительный характер. При соглашении сторон гражданско-правовая ответственность может быть реализована виновным лицом самостоятельно, вне применения мер государственного принуждения. Субъектами гражданско-правовой ответственности могут являться как физические, так и юридические лица.

Материальная ответственность. Заключается в обязанности работников предприятия возместить ущерб, причиненный по их вине предприятию. Может быть полной (возникает на основании договора о полной материальной ответственности) или ограниченной. Субъектом материальной ответственности является физическое лицо - работник предприятия, организации, учреждения.

По юридической силе нормативных актов, последняя разграничивается на:

- предусмотренную законом;
- предусмотренную подзаконными актами;
- предусмотренную локальными актами учреждений, предприятий, организаций.

По государственным органам, реализующим юридическую ответственность, выделяют ответственность, реализуемую:

- исполнительно-распорядительными органами;
- органами государственной власти и управления;
- судебными органами;
- другими юрисдикционными органами.

## РАЗДЕЛ III. ОСНОВЫ ПУБЛИЧНОГО ПРАВА

Тема 4. Конституционное право и основы конституционного строя Республики Беларусь

4.1. Конституция – основной закон государства.

4.2. Конституция Республики Беларусь: структура и содержание.

4.3. Президент, его полномочия и функции.

4.4. Парламент.

4.5. Судебная власть в Республике Беларусь.

4.6. Правовой статус гражданина Республики Беларусь. Закон «О гражданстве Республики Беларусь».

### **4.1. Конституция – основной закон государства.**

Правовые акты обладают различной юридической силой, которая определяется статусом государственного органа, его издавшего, и формой данного акта. Иными словами, неодинаковой юридической силой обладают не только правовые акты различных органов, но и правовые акты одного и того же органа. Их иерархия определена в Законе Республики

Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» от 10.01.2000 г.

Среди источников важнейшее место занимает Конституция – Основной Закон государства, который имеет высшую юридическую силу. Свое название конституционное право получило именно от этого источника. Вместе с тем в качестве названия рассматриваемой отрасли права используется и иной термин – «государственное право». Кстати, в период существования СССР этот термин был единственным, а с провозглашением Республики Беларусь суверенным государством все чаще стал применяться термин «конституционное право», который сегодня стал, по сути, общепризнанным. Хотя следует отметить, что между рассматриваемыми терминами нет существенной разницы и дело чаще всего в традиции. В США и Франции, например, используется термин «конституционное право», а в Германии – «государственное право».

Что касается решения референдума, то Закон предусматривает его как вид нормативного правового акта, однако юридическую силу такого решения он не определяет. По нашему мнению, рассматривая проблему юридической силы обозначенного акта, следует принимать во внимание, что референдум является важнейшим институтом непосредственной демократии и его решение в соответствии со ст. 77 Конституции Республики Беларусь может быть отменено или изменено только путем референдума, если иное не будет определено референдумом. Кроме того, в соответствии со ст. 140 Конституции Республики Беларусь через референдум могут быть изменены и дополнены любые ее положения, а разделы I, II, IV, VIII могут быть изменены только путем референдума. Указанные обстоятельства дают основание сделать вывод, что решение республиканского референдума об изменении либо дополнении Конституции по своей юридической силе находится на втором месте после Конституции. Решения республиканских референдумов по иным вопросам (принятие и изменение законов и др.) по юридической силе выше решений, принимаемых государственными органами по аналогичным вопросам.

Некоторые авторы в качестве источников конституционного права выделяют конституционные законы. К таковым они относят:

- законы о внесении изменений и дополнений в Конституцию;
- законы о введении в действие указанных законов;
- акты о толковании Конституции (ст. 140 Конституции).

Источниками конституционного права могут являться также международные договоры и соглашения, заключаемые Республикой Беларусь с другими государствами. Конституция Республики Беларусь (ст. 8) признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства. Это значит, что если международным договором Республики Беларусь установлены иные

правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

За международными договорами по юридической силе следуют программные законы. В соответствии со ст.104 Конституции в качестве таковых выступают:

- законы об основных направлениях внутренней и внешней политики Республики Беларусь;

- законы о военной доктрине Республики Беларусь.

В литературе выделяется и такой вид актов, как органические законы. В Конституции Беларуси этот вид законов не предусмотрен. Но в ряде стран (Франция и др.) принятие органических законов прямо предусмотрено Конституцией. Суть этих законов состоит в том, что они дополняют Конституцию, не изменяя ее основных принципов, не затрагивая ее глубинной сущности. Они являются как бы продолжением организма Конституции, отсюда и их название. В Республике Беларусь к таковым условно можно отнести, например, законы «О Совете Министров Республики Беларусь», «О гражданстве Республики Беларусь». Наличие этих законов предусматривается соответственно статьями 108 и 10 Конституции. Однако в нашей республике подобные законы рассматриваются как обычные, хотя они и регулируют важнейшие вопросы государственной или общественной жизни.

В качестве источников конституционного права могут выступать кодексы; декреты и указы Президента Республики Беларусь; постановления палат Национального собрания и Совета Министров, нормативные акты министерств и иных республиканских органов государственного управления, иные акты.

#### **4.2. Конституция Республики Беларусь: структура и содержание.**

Структура Конституции Республики Беларусь является стандартной: она имеет преамбулу, основную часть, заключительные и переходные положения. Основная часть Конституции состоит из девяти разделов, третий, четвертый и шестой разделы состоят из глав (всего восемь глав). Преамбула определяет фундаментальные принципы конституционного строя в Беларуси. Это:

- ответственность за настоящее и будущее страны;
- осознание себя полноправным субъектом мирового сообщества и приверженность общечеловеческим ценностям;
- право на самоопределение;
- опора на историю развития белорусской государственности;
- утверждение прав и свобод каждого гражданина Беларуси;
- обеспечение гражданского согласия, незыблемости устоев народовластия и правового государства. Значение текста преамбулы

состоит в том, что ее положения имеют фундаментальное (базовое) значение для уяснения смысла других норм Конституции.

На основе заявленных в преамбуле принципов разворачивается дальнейшая структура и содержание Конституции.

В Преамбуле Конституции сформулированы основные идеи и принципы, которыми должны руководствоваться народ и власть в процессе государственного строительства и общественного развития. Это ответственность за настоящее состояние и будущее Беларуси; осознание себя полноправным субъектом мирового сообщества, неотъемлемое право на самоопределение; опора на многовековую историю развития белорусской государственности; утверждение прав и свобод каждого гражданина; обеспечение гражданского согласия и незыблемых устоев народовластия и правового государства.

В первом разделе Конституции "Основы конституционного строя" дается характеристика белорусского государства как унитарного демократического социального правового, закреплена взаимная ответственность гражданина и государства.

Во втором разделе "Личность, общество, государство" закрепляются личные, политические, социально-экономические и культурные права и свободы граждан, определяются обязанности граждан, ответственность государства перед обществом и личностью, его обязанность обеспечить материальные гарантии и возможности для полного осуществления прав и свобод граждан.

Третий раздел "Избирательная система. Референдум" закрепляет основные принципы избирательной системы, устанавливает порядок проведения республиканских и местных референдумов.

В четвертом разделе "Президент, Парламент, Правительство, Суд" определяются статус и полномочия Президента; порядок формирования, состав, компетенция, формы и методы деятельности органов государственной власти, определяется структура судебной власти и принципы осуществления правосудия в республике.

Пятый раздел "Местное управление и самоуправление" определяет, через какие структуры гражданами осуществляется местное управление и самоуправление, их статус и полномочия.

В шестом разделе "Прокуратура. Комитет государственного контроля" содержатся нормы, регламентирующие деятельность двух государственных органов - Прокуратуры и Комитета государственного контроля.

В седьмом разделе "Финансово-кредитная система Республики Беларусь" устанавливается, что на территории республики проводится единая бюджетно-финансовая, налоговая, денежно-кредитная и валютная политика, определяется порядок формирования доходов бюджета,

осуществление общегосударственных расходов, составления, утверждения и исполнения бюджетов и государственных внебюджетных фондов.

Восьмой раздел "Действие Конституции Республики Беларусь и порядок ее изменения" определяет место и роль Конституции, формирование всей правовой системы с учетом иерархии нормативных актов, а также раскрывает вопросы действия Конституции и порядок ее изменения.

"Заключительные и переходные положения" содержатся в последнем, девятом, разделе Конституции. В нем обозначены правовые средства для обеспечения перехода к реализации тех норм, которые не могут быть исполнены сразу с введением в действие Конституции, а также содержатся нормы, посвященные особенностям формирования, сохранения полномочий ранее созданных и вновь предусмотренных государственных органов.

### **4.3. Президент, его полномочия и функции.**

Правовой статус Президента Республики Беларусь, его полномочия, порядок и гарантии их осуществления определены в Конституции Республики Беларусь и Законе Республики Беларусь от 21 февраля 1995 года «О Президенте Республики Беларусь».

Президентом может быть избран:

гражданин Республики Беларусь по рождению,

не моложе 35 лет,

обладающий избирательным правом,

постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее десяти лет непосредственно перед выборами.

Президент избирается на пять лет непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Президент является Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина.

Являясь высшим должностным лицом Республики Беларусь, Президент:

олицетворяет единство народа;

гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики;

представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями.

Президент Республики Беларусь:

принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности;

обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти; осуществляет посредничество между органами государственной власти.

Президент Республики Беларусь:

назначает республиканские референдумы, очередные и внеочередные выборы в Палату представителей, Совет Республики и местные представительные органы;

распускает палаты в случаях и в порядке, предусмотренных Конституцией;

назначает шесть членов Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов;

образует, упраздняет и реорганизует Администрацию Президента, другие органы государственного управления, а также консультативно-совещательные и иные органы при Президенте;

с согласия Палаты представителей назначает на должность Премьер-министра Республики Беларусь;

определяет структуру Правительства, назначает на должность и освобождает от должности заместителей Премьер-министра, министров и других членов Правительства, принимает решение об отставке Правительства или его членов;

с согласия Совета Республики назначает на должность:

Председателя Конституционного Суда;

Председателя Верховного Суда;

Председателя Высшего Хозяйственного Суда из числа судей этих судов;

назначает на должность:

судей Верховного Суда;

судей Высшего Хозяйственного Суда;

Председателя Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов;

Генерального прокурора;

Председателя и членов Правления Национального банка;

назначает шесть судей Конституционного Суда, иных судей Республики Беларусь;

освобождает от должности:

Председателя и судей Конституционного Суда;

Председателя и судей Верховного Суда;

Председателя и судей Высшего Хозяйственного Суда;

Председателя и членов Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов;

Генерального прокурора;

Председателя и членов Правления Национального банка по основаниям, предусмотренным законом, с уведомлением Совета Республики;

назначает на должность и освобождает от должности:

Председателя Комитета государственного контроля;

руководителей республиканских органов государственного управления и определяет их статус;

назначает представителей Президента в Парламенте Республики Беларусь и других должностных лиц, должности которых определены в соответствии с законодательством, если иное не предусмотрено Конституцией Республики Беларусь.

Президент Республики Беларусь:

обращается с посланиями к народу Республики Беларусь о положении в государстве и об основных направлениях внутренней и внешней политики;

обращается с ежегодными посланиями к Парламенту Республики Беларусь, которые заслушиваются без обсуждения на заседаниях Палаты представителей и Совета Республики;

имеет право участвовать в работе Парламента и его органов, выступить перед ними в любое время с речью или сообщением;

имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Республики Беларусь.

К компетенции Президента относится также решение вопросов:

о приеме в гражданство Республики Беларусь, его прекращении и предоставлении убежища;

об установлении государственных праздников и праздничных дней;

о награждении государственными наградами, присвоении классовых чинов и званий;

о помиловании осужденных.

Как Глава государства, Президент:

ведет переговоры и подписывает международные договоры;

назначает и отзывает дипломатических представителей Республики Беларусь в иностранных государствах и при международных организациях;

принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей иностранных государств.

В случае стихийного бедствия, катастрофы, а также беспорядков, сопровождающихся насилием либо угрозой насилия со стороны группы лиц и организаций, в результате которых возникает опасность жизни и здоровью людей, территориальной целостности и существованию государства, Президент вводит на территории Республики Беларусь или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с внесением в трехдневный срок принятого решения на утверждение Совета Республики;



в случаях, предусмотренных законодательством, Президент вправе отложить проведение забастовки или приостановить ее, но не более чем на трехмесячный срок.

Президент Республики Беларусь:

подписывает законы;

имеет право в порядке, установленном Конституцией, возвратить закон или отдельные его положения со своими возражениями в Палату представителей;

имеет право отменять акты Правительства;

непосредственно или через создаваемые им органы осуществляет контроль за соблюдением законодательства местными органами управления и самоуправления;

имеет право приостанавливать решения местных Советов депутатов и отменять решения местных исполнительных и распорядительных органов в случае несоответствия их законодательству.

Президент Республики Беларусь:

формирует и возглавляет Совет Безопасности;

является Главнокомандующим Вооруженными Силами Республики Беларусь;

назначает на должности и освобождает от должностей высшее командование Вооруженных Сил;

вводит на территории Республики Беларусь в случае военной угрозы или нападения военное положение, объявляет полную или частичную мобилизацию с внесением в трехдневный срок принятого решения на утверждение Совета Республики;

осуществляет иные полномочия, если это не противоречит Конституции Республики Беларусь.

Президент имеет право роспуска палат Национального собрания Республики Беларусь.

На основе и в соответствии с Конституцией Республики Беларусь Президент издает:

декреты;

указы;

распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории республики.

В силу особой необходимости Президент по своей инициативе либо по предложению Правительства может издавать временные декреты, имеющие силу закона.

Президент вправе в любое время подать в отставку. Отставка Президента принимается Палатой представителей. Президент Республики Беларусь может быть досрочно освобожден от должности при стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять обязанности Президента. Решение о досрочном освобождении Президента принимается

большинством не менее двух третей голосов от полного состава Палаты представителей и большинством не менее двух третей голосов от полного состава Совета Республики на основании заключения специально создаваемой палатами комиссии.

Президент может быть смещен с должности в связи с совершением государственной измены или иного тяжкого преступления. Решение о выдвижении обвинения и его расследовании в этом случае считается принятым, если за него проголосовало большинство от полного состава Палаты представителей по предложению не менее одной трети ее депутатов. Расследование обвинения организуется Советом Республики. Президент считается смещенным с должности, если за это решение проголосовало не менее двух третей от полного состава Совета Республики, а также не менее двух третей от полного состава Палаты представителей.

В случае вакансии должности Президента или невозможности исполнения им своих обязанностей по основаниям, предусмотренным Конституцией Республики Беларусь, его полномочия до принесения Присяги вновь избранным Президентом переходят к Премьер-министру.

#### **4.4. Парламент.**

Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь является представительным и законодательным органом Республики Беларусь и состоит из двух палат:

Палаты представителей;  
Совета Республики.

Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь состоит из 110 депутатов, избираемых на основе:

всеобщего,  
свободного,  
равного,  
прямого избирательного права

при тайном голосовании.

Кандидатом в депутаты Палаты представителей вправе быть гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года.

Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь является палатой территориального представительства и состоит из 64 членов.

Восемь членов Совета Республики назначаются Президентом Республики Беларусь, а остальные избираются на основе косвенного избирательного права при тайном голосовании по восемь членов Совета Республики от каждой области и города Минска на заседаниях депутатов

местных Советов депутатов базового уровня каждой области и города Минска.

Членом Совета Республики может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 30 лет и проживший на территории соответствующей области, города Минска не менее пяти лет.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь выборы нового состава палат Парламента назначаются:

не позднее четырех месяцев

и проводятся:

не позднее 30 дней до окончания полномочий палат действующего созыва.

Первая после выборов сессия палат Парламента созывается Центральной комиссией по выборам и проведению республиканских референдумов и начинает свою работу не позднее чем через 30 дней после выборов.

Срок полномочий Парламента – четыре года.

По решению Президента Республики Беларусь полномочия Палаты представителей могут быть прекращены в случаях:

отказа Палатой представителей в доверии Правительству;

выражения вотума недоверия Правительству;

двукратного отказа в даче согласия на назначение Премьер-министра.

Полномочия Палаты представителей и Совета Республики могут быть также досрочно прекращены на основании заключения Конституционного Суда в случае систематического или грубого нарушения Конституции Республики Беларусь. Решения по этим вопросам принимает Президент не позднее чем в двухмесячный срок после официальных консультаций с председателями палат.

Палаты не могут быть распущены:

в период чрезвычайного или военного положения;

в последние шесть месяцев полномочий Президента;

в период решения палатами вопроса о досрочном освобождении или смещении Президента с должности.

Не допускается также роспуск палат в течение года со дня их первых заседаний. Внеочередные выборы палат Парламента проводятся в течение трех месяцев со дня досрочного прекращения полномочий палат Парламента.

Депутаты Палаты представителей осуществляют свои полномочия в Парламенте на профессиональной основе, если иное не предусмотрено Конституцией Республики Беларусь. Конституция Республики Беларусь позволяет совмещение мандата депутата Палаты представителей с должностью члена Правительства.

Членами Совета Республики не могут быть:

Президент Республики Беларусь;  
депутаты Палаты представителей Национального собрания  
Республики Беларусь;  
члены Правительства;  
судьи.

Депутаты Палаты представителей и члены Совета Республики пользуются неприкосновенностью при выражении своих мнений и осуществлении своих полномочий, за исключением случаев обвинения в клевете и оскорблении.

Депутат Палаты представителей ответственен за свои действия перед избирателями. Он может быть отозван избирателями по основаниям, предусмотренным законом. Голосование об отзыве депутата проводится в порядке, предусмотренном для избрания депутата, по инициативе не менее двадцати процентов граждан, обладающих избирательным правом и проживающих на соответствующей территории.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь Палата представителей и Совет Республики избирают из своего состава соответственно:

Председателя Палаты представителей и его заместителя;

Председателя Совета Республики и его заместителя.

Для организации работы палат, их комиссий, депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению палат Парламента, регламентами Палаты представителей и Совета Республики предусматривается создание Совета Палаты представителей и Президиума Совета Республики.

Для ведения законопроектной работы, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению палат, а также осуществления контрольных полномочий палаты избираются постоянные комиссии.

Работа Парламента – Национального собрания Республики Беларусь осуществляется в сессионном порядке. Палаты собираются на две очередные сессии в год:

первая сессия открывается 2 октября, ее продолжительность не должна быть более 80 дней;

вторая сессия открывается 2 апреля, ее продолжительность не может быть более 90 дней.

В случае особой необходимости на основании указа Президента Республики Беларусь Палата представителей, Совет Республики созываются на внеочередную сессию.

Внеочередные сессии созываются по определенной повестке дня по инициативе Президента либо по требованию большинства не менее двух третей голосов от полного состава каждой из палат.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь Палата представителей осуществляет следующие виды деятельности:

Совет Республики:

Главной функцией Парламента является законотворчество.

Законодательный процесс в Республике Беларусь начинается с момента внесения проекта закона на рассмотрение Палаты представителей Национального собрания.

Правом законодательной инициативы в соответствии с Конституцией Республики Беларусь обладают:

Президент;

депутаты Палаты представителей;

Совет Республики;

Правительство;

граждане, обладающие избирательным правом, в количестве не менее 50 тысяч человек.

Любой законопроект, если иное не предусмотрено Конституцией Республики Беларусь:

вначале рассматривается в Палате представителей;

затем в Совете Республики.

Законопроект, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, становится законом после принятия Палатой представителей и одобрения Советом Республики большинством голосов от полного состава каждой палаты.

Закон, принятый Палатой представителей и одобренный Советом Республики, представляется в десятидневный срок Президенту на подпись:

Если Президент согласен с текстом закона, он его подписывает.

Если Президент не возвращает какой-либо закон на протяжении двух недель после того, как он был ему представлен, закон считается подписанным.

Закон не считается подписанным и не вступает в силу, если он не мог быть возвращен в Парламент в связи с окончанием сессии.

Палата представителей и Совет Республики законом, принятым большинством голосов от полного состава палат, по предложению Президента могут делегировать ему законодательные полномочия на издание декретов, имеющих силу закона. Этот закон должен определять предмет регулирования и срок полномочий Президента на издание декретов.

#### **4.5. Судебная власть в Республике Беларусь.**

Судебная власть в Республике Беларусь принадлежит только судам, образованным в установленном порядке, и осуществляется независимо от законодательной и исполнительной власти. Суды защищают

гарантированные Конституцией Республики Беларусь и актами законодательства Республики Беларусь:

личные права и свободы;  
социально-экономические и политические права граждан;  
конституционный строй Республики Беларусь;  
государственные и общественные интересы;  
права юридических лиц независимо от форм собственности, ведомственного подчинения и условий хозяйствования.

**Право на обращение за судебной защитой** гарантируется статьей 60 Конституции Республики Беларусь.

Система судов

**Система судов** строится на принципах **территориальности и специализации**. Она состоит из:

Конституционного Суда;

Системы судов общей юрисдикции.

Образование чрезвычайных судов запрещается.

**Судоустройство в Республике Беларусь** определяется:

Законом Республики Беларусь от 8 января 2014 г. «О конституционном судопроизводстве»;

Кодексом Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей.

Система судов общей юрисдикции.

**Система судов общей юрисдикции** состоит из:

Верховного Суда Республики Беларусь;

областных (Минского городского) судов;

экономических судов областей (города Минска);

районных (городских) судов.

**Верховный Суд Республики Беларусь** осуществляет правосудие и надзор за судебной деятельностью общих судов.

Он состоит из:

Председателя суда;

первого заместителя Председателя;

заместителей Председателя;

судей Верховного Суда Республики Беларусь

и действует в составе:

судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Беларусь;

судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Республики Беларусь;

судебной коллегии по экономическим делам;

судебной коллегии по делам интеллектуальной собственности Верховного Суда Республики Беларусь;

Президиума Верховного Суда Республики Беларусь;

Пленума Верховного Суда Республики Беларусь.

### **Верховный Суд Республики Беларусь:**

- рассматривает в пределах своей компетенции дела в качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам, а также жалобы (протесты) на постановления областных (Минского городского) судов и постановления экономических судов областей (города Минска) по делам об административных правонарушениях;
- рассматривает в соответствии с законодательными актами в пределах своей компетенции дела в апелляционном порядке.
- вносит в Конституционный Суд Республики Беларусь предложения о даче заключений в соответствии с частью второй статьи 112 и частью четвертой статьи 116 Конституции Республики Беларусь;
- изучает и обобщает судебную практику, ведет и анализирует судебную статистику судов общей юрисдикции и дает разъяснения по вопросам применения законодательства;
- осуществляет контроль за исполнением нижестоящими судами постановлений Пленума Верховного Суда Республики Беларусь;
- оказывает помощь судьям судов общей юрисдикции по применению законодательства;
- разрабатывает предложения о совершенствовании законодательства;
- изучает деятельность судов общей юрисдикции, заслушивает информацию председателей, первых заместителей, заместителей председателей и судей судов общей юрисдикции о деятельности соответствующих судов;
- осуществляет организационное, материально-техническое и кадровое обеспечение деятельности судов общей юрисдикции, а также организационное и материально-техническое обеспечение органов судейского сообщества;
- решает в пределах своей компетенции вопросы, вытекающие из международных договоров Республики Беларусь, а также вопросы сотрудничества с судами иностранных государств, иностранными и международными организациями;
- осуществляет иные полномочия.

### **Пленум Верховного Суда Республики Беларусь:**

- рассматривает в пределах своей компетенции в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам гражданские, уголовные и экономические дела;

- рассматривает материалы обобщения судебной практики, судебной статистики и дает в порядке судебного толкования судам общей юрисдикции разъяснения по вопросам применения законодательства;

- обеспечивает приведение постановлений Пленума Верховного Суда Республики Беларусь, признанных Конституционным Судом Республики Беларусь неконституционными, в соответствие с Конституцией Республики Беларусь, международно-правовыми актами, ратифицированными Республикой Беларусь, законами, декретами и указами Президента Республики Беларусь;

- рассматривает представления Председателя Верховного Суда Республики Беларусь о несоответствии постановлений Пленума Верховного Суда Республики Беларусь, содержащих разъяснения, законодательству.

- рассматривает вопросы о внесении предложений о совершенствовании законодательства;

- заслушивает председателей судебных коллегий Верховного Суда Республики Беларусь о деятельности возглавляемых ими судебных коллегий, сообщения председателей нижестоящих судов о практике применения судами законодательства, исполнения постановлений Пленума Верховного Суда Республики Беларусь по применению законодательства;

- избирает по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь из числа судей Верховного Суда Республики Беларусь секретаря Пленума Верховного Суда Республики Беларусь, который освобождается от исполнения обязанностей по основной должности;

- утверждает по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь Регламент Пленума Верховного Суда Республики Беларусь;

- избирает Высшую квалификационную коллегия судей Верховного Суда Республики Беларусь из числа судей Верховного Суда Республики Беларусь, представителей государственных органов, ученых-юристов, иных специалистов в области права, а также председателя и заместителя председателя Высшей квалификационной коллегии судей Верховного Суда Республики Беларусь из числа членов этой коллегии, заслушивает информацию о деятельности Высшей квалификационной коллегии судей Верховного Суда Республики Беларусь;



- утверждает порядок формирования и организации работы с резервом кадров на должности заместителей председателей, судей областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (города Минска), председателей, заместителей председателей, судей районных (городских), специализированных судов;

- осуществляет иные полномочия.

**Президиум Верховного Суда Республики Беларусь** образуется в составе:

- Председателя Верховного Суда Республики Беларусь;
- первого заместителя Председателя;
- заместителей Председателя Верховного Суда Республики Беларусь;
- судей Верховного Суда Республики Беларусь.

**Президиум Верховного Суда Республики Беларусь:**

Рассматривает в пределах своей компетенции в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам гражданские, уголовные и экономические дела.

Рассматривает материалы изучения и обобщения судебной практики и судебной статистики, а также проекты постановлений, выносимые на рассмотрение Пленума Верховного Суда Республики Беларусь.

Рассматривает ходатайства о внесении предложений в Конституционный Суд Республики Беларусь о проверке конституционности нормативных правовых актов и в случае признания их обоснованными в десятидневный срок со дня принятия соответствующих решений обращается в Конституционный Суд Республики Беларусь с предложениями о даче заключений в соответствии с частью второй статьи 112 и частью четвертой статьи 116 Конституции Республики Беларусь.

Рассматривает инициативные обращения в порядке, предусмотренном Президиумом Верховного Суда Республики Беларусь.

Рассматривает вопросы организации работы судебных коллегий, отдельных судей и аппарата Верховного Суда Республики Беларусь, председателей и судей нижестоящих судов.

Заслушивает председателей судебных коллегий Верховного Суда Республики Беларусь, председателей нижестоящих судов о деятельности соответственно судебных коллегий Верховного Суда Республики Беларусь, судов.

Рассматривает и утверждает резерв кадров на должности заместителей председателей, судей областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (города Минска), председателей, заместителей председателей районных (городских), специализированных судов.

Рассматривает материалы о представлении к назначению на должности судей судов общей юрисдикции.

Осуществляет иные полномочия.

**Судебные коллегии Верховного Суда Республики Беларусь** комплектуются из числа судей Верховного Суда Республики Беларусь и утверждаются Пленумом Верховного Суда Республики Беларусь. Судьи судебной коллегии единолично рассматривают в пределах своих полномочий дела в качестве суда первой инстанции и коллегиально – в кассационном порядке, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам, изучают и обобщают судебную практику, анализируют судебную статистику и осуществляют иные полномочия.

**Судам общей юрисдикции** подведомственны уголовные дела и гражданские дела.

К числу гражданских дел относятся:

дела по спорам, возникающим из отношений:

- гражданских;
- семейных;
- трудовых;
- жилищных;
- земельных;
- отношений по использованию природных ресурсов и окружающей среды, если хотя бы одной из сторон в споре выступает гражданин;
- дела, возникающие из административно-правовых отношений;
- дела особого производства;
- дела приказного производства;
- иные дела, отнесенные к подведомственности общих судов.

Гражданским процессуальным кодексом Республики Беларусь и иными законодательными актами.

#### **4.6. Правовой статус гражданина Республики Беларусь. Закон «О гражданстве Республики Беларусь».**

Вопрос о правах человека и гражданина является составной частью проблемы фактического положения личности в обществе и государстве.

В самых общих чертах права человека можно определить как:

права, присущие природе человека, без которых он не может существовать как полноценное человеческое существо;

это – совокупность правил (комплекс прав и свобод), характеризующих правовой статус личности.

Правовой статус личности, закрепленный в Конституции Республики Беларусь, основан на новой концепции прав человека по сравнению с предшествующими конституциями, базируется на международно-правовых документах, которые устанавливают общеправовые стандарты прав и свобод личности, определяющие тот уровень, ниже которого государства не могут опускаться.

Конституция Республики Беларусь содержит новое для конституционного законодательства положение об отношениях государства к человеку и гражданину. Согласно статье 2 Конституции «человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. Гражданин ответствен перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией». Это исходное базовое положение определяет содержание и структуру специального раздела 11 «Личность, общество, государство», посвященного правам и свободам человека и гражданина.

В соответствии со статьей 61 Конституции Республики Беларусь «каждый вправе в соответствии с международно-правовыми актами, ратифицированными Республикой Беларусь, обращаться в международные организации с целью защиты своих прав и свобод, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты».

Установления Конституции Республики Беларусь стоят на позициях признания неотчуждаемости основных прав и свобод человека и принадлежности их каждому от рождения. В ней впервые получил закрепление принцип примата международного права, в частности в области прав человека (ч. 3 статьи 21): «Государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства».

В самом общем виде правовой статус личности определяется как юридически закрепленное положение личности в государстве и обществе.

Основу правового положения личности составляют ее права, свободы, законные интересы и обязанности в их единстве. Свободы личности одновременно являются и ее правами.

Принято выделять несколько видов правового статуса:

общий, или конституционный статус человека и гражданина;

специальный или родовой статус определенной категории граждан (например, пенсионеров, военнослужащих, пенсионеров, инвалидов студентов, военнослужащих, вузовских работников, учителей, рабочих, крестьян, инвалидов, участников войны и т.д.);

индивидуальный статус, характеризующий пол, возраст, семейное положение и т. д.;

статус иностранцев, лиц без гражданства, лиц с двойным и тройным гражданством;

отраслевые правовые статусы (уголовно-процессуальный, административно-процессуальный и др.);

статус физического лица и т. д.

В структуру конституционного статуса личности как интегративного понятия входят следующие компоненты:

гражданство;

правосубъектность, включающая правоспособность и дееспособность;

основные права, свободы, законные интересы и обязанности;

правовые принципы;

гарантии правового статуса, в числе которых особое значение имеет юридическая ответственность.

Целостность системы прав человека и гражданина определяется системой принципов закрепления и реализации их правового статуса. Конституционное выражение в Основном Законе Республики Беларусь получили следующие принципы правового статуса личности:

равноправие;

неотчуждаемость прав и свобод;

непосредственное действие прав и свобод;

гарантированность прав, свобод и обязанностей;

признание общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Республики Беларусь составной частью ее правовой системы, что определило универсальный набор прав и свобод, способный обеспечить нормальную жизнедеятельность личности;

запрещение злоупотребления правами и обязанностями;

запрещение на незаконное ограничение конституционных прав и свобод.

Тема 5. Административное право и административная ответственность.

5.1. Понятие административного права.

5.2. Государственное управление: понятие, принципы, функции и система. Государственная служба. Административные процедуры.

5.3. Административное правонарушение: понятие, признаки и состав. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях.

5.4. Административная ответственность. Освобождение от административной ответственности. Административные взыскания: понятие и виды

### **5.1. Понятие административного права.**

Административное право является отдельной самостоятельной отраслью права, нормы которой регулируют общественные отношения, возникающие в процессе организации функционирования органов системы исполнительной власти на всех ее уровнях. Административные правоотношения – это общественные отношения, складывающиеся в области исполнительной и распорядительной деятельности и урегулированные нормами административного права. Указанные общественные отношения являются предметом административного права.

Особенности административно-правовых отношений:

- одной из сторон данных отношений всегда является соответствующий орган исполнительной власти или его должностное лицо, наделенное управленческими полномочиями;

- одна из сторон принимает решение (издает предписание) и может применить принуждение в отношении другой стороны, поскольку наделена соответствующими государственно-властными полномочиями;

- многие органы исполнительной власти и их должностные лица обладают правом издания нормативных актов, действуя по поручению государства;

- административно-правовые отношения могут возникнуть по инициативе любой из сторон, и согласие второй стороны не является обязательным;

- споры, которые могут возникнуть между участниками административно-правовых отношений, разрешаются в большинстве случаев в административном (несудебном) порядке – путем непосредственно юридически властного и одностороннего распоряжения уполномоченного на то органа исполнительной власти;

- в случае нарушения одной из сторон нормативных требований она несет ответственность перед государством в лице его органов.

Система административного права включает Общую и Особенную части. Общая часть включает подотрасли и институты, регулирующие:

- основные принципы государственного управления;
- правовое положение субъектов административного права;
- формы и методы управленческой деятельности;
- способы и порядок обеспечения законности в государственном управлении.

Особенная часть содержит нормы, действующие в масштабе отдельных сфер государственного управления с учетом их специфики, а именно:

- в хозяйственной деятельности;

- социальной сфере (наука, культура, образование, здравоохранение);
- административно-политической области (оборона, обеспечение государственной безопасности) и др.

Нормы административного права:

- устанавливают формы и методы государственного управления, способы обеспечения законности в государственном управлении;
- регламентируют порядок образования органов исполнительной власти, их компетенцию, полномочия должностных лиц этих органов; взаимоотношения органов исполнительной власти с другими государственными органами, общественными объединениями, предприятиями и гражданами;
- определяют правовое положение граждан, местных органов самоуправления, общественных объединений в сфере управления;
- регулируют управленческие отношения в социально-политической, социально-культурной и экономической сфере.

### **3.2. Государственное управление: понятие, принципы, функции и система. Государственная служба. Административные процедуры**

*Государственное управление* – это отдельный вид государственной деятельности наравне с законодательной, судебной деятельностью, прокурорским надзором. Это деятельность аппарата управления, которая состоит в практическом исполнении законов в процессе повседневного руководства хозяйственной, социально-культурной и административно-политической областями жизни государства и общества.

Особенностью государственного управления является повседневность и непрерывность исполнительной деятельности, а также ее прямая направленность на руководство соответствующими подчиненными объектами.

Составными элементами государственного управления являются организационные и материально-технические действия, издание правовых актов и совершение юридически значимых действий, заключение договоров. Государственное управление имеет не только государственный, но и правовой характер. Оно осуществляется на основании права и в рамках права.

Государственное управление осуществляется специальной системой государственных органов. Органами государственного управления являются Совет Министров, министерства, государственные комитеты, местные исполнительные и распорядительные органы, их комитеты и отделы, администрации государственных организаций. Они, как часть

государственного аппарата, наделяются государственно-властными полномочиями, выступают от имени государства. Работа в указанных органах государственного управления имеет свою специфику, обусловленную именно наличием у этих органов государственно-властных полномочий. Поэтому такая работа называется государственной службой.

Порядок государственной службы и требования к государственным служащим регулируются Законом Республики Беларусь от 14.06.2003 г. №70 «О государственной службе в Республике Беларусь».

**Под государственной службой** понимается профессиональная деятельность лиц, занимающих государственные должности, осуществляемая в целях непосредственной реализации государственно-властных полномочий и (или) обеспечения выполнения функций государственных органов.

**Государственная должность** – должность, предусмотренная Конституцией Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь» и иными законодательными актами, либо должность, учрежденная в установленном законодательством порядке как штатная единица государственного органа с определенным для занимающего ее лица кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного государственного органа.

**Государственным служащим** является гражданин Республики Беларусь, занимающий в установленном законодательством порядке государственную должность, наделенный соответствующими полномочиями и выполняющий служебные обязанности за денежное вознаграждение из средств республиканского или местных бюджетов либо других предусмотренных законодательством источников финансирования.

Государственный служащий не вправе:

- заниматься предпринимательской деятельностью лично или через иных лиц, оказывать содействие супругу (супруге), близким родственникам или свойственникам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя служебное положение, а также быть представителем третьих лиц по вопросам, связанным с деятельностью государственного органа, служащим которого он является либо подчиненного и (или) подконтрольного ему;

- принимать участие лично или через доверенных лиц в управлении коммерческой организацией, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами;

- принимать участие в забастовках;

- выполнять иную оплачиваемую работу, не связанную с исполнением должностных обязанностей по месту основной службы,

кроме педагогической, научной, культурной, творческой деятельности и медицинской практики;

- использовать служебное положение в интересах политических партий, религиозных организаций, иных юридических лиц, а также граждан, если это расходится с интересами государственной службы;

- принимать имущество (подарки) или получать другую выгоду в виде услуги в связи с исполнением служебных обязанностей, за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий;

- использовать во внеслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, другое имущество государственного органа и служебную тайну.

Законодательством установлены и иные ограничения, связанные с государственной службой.

3.3. Административное правонарушение: понятие, признаки и состав. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях

Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21.04.2003 г. (КоАП) определяет, какие деяния являются административными правонарушениями, закрепляет основания и условия административной ответственности, устанавливает административные взыскания, которые могут быть применены к физическим лицам, совершившим административные правонарушения, а также к юридическим лицам, признанным виновными и подлежащими административной ответственности.

КоАП основывается на Конституции Республики Беларусь, общепризнанных принципах международного права, является единственным законом об административных правонарушениях, действующим на территории Республики Беларусь и направлен на предупреждение административных правонарушений. КоАП вступил в силу с 01.03.2007 г. Нормы других законодательных актов, предусматривающие административную ответственность, подлежат включению в КоАП.

Согласно ст. 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное виновное, а также характеризующееся иными признаками, предусмотренными КоАП, деяние (действие или бездействие), за которое установлена административная ответственность.

В Особенной части КоАП определены виды административных правонарушений:

- против здоровья, чести и достоинства человека, прав и свобод человека и гражданина;

- против собственности;



- в области финансов, рынка ценных бумаг и банковской деятельности;
- в области предпринимательской деятельности;
- против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования;
- против здоровья населения;
- против общественного порядка и нравственности;
- против безопасности движения и эксплуатации транс-порта;
- другие.

Обстоятельства, исключающие признание деяния административным правонарушением определены в главе 5 КоАП. В числе указанных обстоятельств:

- состояние необходимой обороны;
- причинение вреда физическому лицу, совершившему преступление или административное правонарушение, при его задержании;
- состояние крайней необходимости;
- причинение вреда при обоснованном риске.

Административные правонарушения обладают следующими признаками:

- общественная опасность: закон определяет, какое деяние и в какой степени является антиобщественным; деяние, лишенное общественной опасности, не может квалифицироваться как административный проступок;
- противоправность: заключается в совершении деяния, нарушающего нормы административного и ряда других отраслей права; действие либо бездействие не является противоправным, если оно не запрещено нормами права, не может быть административным правонарушением и повлечь административную ответственность;
- виновность: именно виновное противоправное деяние образует административное правонарушение и служит основанием и необходимым условием привлечения к административной ответственности;
- наказуемость деяния.

Понятие вины и ее формы при совершении административного правонарушения определены в гл. 3 КоАП. При этом установлены определенные различия между определением вины физического лица и вины юридического лица.

Под виной физического лица при совершении административного правонарушения понимается психическое отношение физического лица к

совершенному им противоправному деянию, выраженное в форме умысла или неосторожности.

Виновным в совершении административного правонарушения может быть признано лишь вменяемое физическое лицо, совершившее противоправное деяние умышленно или по неосторожности.

В отличие от правил установления вины физического лица юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что этим юридическим лицом не соблюдены нормы (правила), за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, и данным лицом не были приняты все меры по их соблюдению.

### **3.4. Административная ответственность. Освобождение от административной ответственности. Административные взыскания: понятие и виды.**

Физическое или юридическое лицо, признанное виновным в совершении административного правонарушения на территории Республики Беларусь, подлежит административной ответственности в соответствии с КоАП. Находящиеся на территории Республики Беларусь иностранные граждане и лица без гражданства, а также иностранные юридические лица подлежат административной ответственности на общих основаниях с гражданами и юридическими лицами Республики Беларусь.

Административная ответственность наступает в том случае, если правонарушения по своему характеру не влекут за собой в соответствии с действующим законодательством уголовной ответственности.

Принципы и условия административной ответственности определены в гл. 4 КоАП.

Административная ответственность – это один из видов юридической ответственности, выражающийся в применении административного взыскания к физическому лицу, совершившему административное правонарушение, а также к юридическому лицу, признанному виновным и подлежащему административной ответственности в соответствии с КоАП.

Кодекс об административных правонарушениях содержит указание на обстоятельства, смягчающие административную ответственность. В их числе:

- чистосердечное раскаяние физического лица, совершившего административное правонарушение;
- предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий такого правонарушения;

- добровольное возмещение или устранение причиненного вреда либо исполнение возложенной на лицо обязанности, за неисполнение которой налагается административное взыскание;
- наличие на иждивении у физического лица, совершившего административное правонарушение, малолетнего ребенка;
- совершение административного правонарушения вследствие стечения тяжелых личных, семейных или иных обстоятельств;
- совершение административного правонарушения под влиянием угрозы или принуждения либо в силу материальной, служебной или иной зависимости;
- совершение административного правонарушения несовершеннолетним или лицом, достигшим семидесяти лет;
- совершение административного правонарушения беременной женщиной;
- иные обстоятельства, признанные смягчающими административную ответственность.

Лицо, совершившее административное правонарушение, может быть и освобождено от административной ответственности. Глава 8 КоАП содержит основания для освобождения от административной ответственности. В числе таких оснований малозначительность совершенного административного правонарушения (освобождает суд, орган, ведущий административный процесс).

Кроме того, физическое лицо, совершившее административное правонарушение, может быть освобождено от административной ответственности в случаях: предотвращения лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий такого правонарушения; или добровольного возмещения или устранения причиненного вреда либо исполнения возложенной на лицо обязанности, за неисполнение которой налагается административное взыскание; или совершения административного правонарушения под влиянием угрозы или принуждения либо в силу материальной, служебной или иной зависимости; или примирения с потерпевшим либо его законным представителем; или возникновения у него психической или иной тяжелой болезни после наложения административного взыскания (либо административное взыскание может быть заменено более мягким); совершения административного правонарушения в силу обстоятельств, вызванных совершением в отношении него деяний, влекущих ответственность по ряду статей Уголовного кодекса Республики Беларусь (ст. 171, 182, 187).

Однако КоАП содержит и указание на обстоятельства, отягчающие административную ответственность. В их числе:

- продолжение противоправного деяния, несмотря на требование прекратить его;

- совершение административного правонарушения повторно; вовлечение несовершеннолетнего в административное правонарушение;
- совершение административного правонарушения группой лиц, т.е. хотя бы двумя физическими лицами, совместно участвовавшими в его совершении в качестве исполнителей;
- совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;
- совершение административного правонарушения по мотивам расовой, национальной либо религиозной розни;
- совершение административного правонарушения в отношении женщины, беременность которой заведомо известна физическому лицу, совершившему административное правонарушение;
- совершение административного правонарушения с использованием лица, заведомо для физического лица, совершившего административное правонарушение, страдающего психическим заболеванием или слабоумием;
- совершение административного правонарушения в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ;
- совершение административного правонарушения должностным лицом в связи с исполнением служебных обязанностей.

Административная ответственность характеризуется следующими чертами:

- представляет собой государственное принуждение в виде применения установленных законом административных взысканий; для нее характерна множественность государственных органов (должностных лиц), имеющих право ее применять;
- основанием административной ответственности является административное правонарушение;
- административной ответственности присущ всеобщий характер, т.е. меры ответственности применяются к любым лицам за пределами ведомственных границ;
- применение административной ответственности не влечет судимости и не является основанием для увольнения с работы.

Возраст, с которого наступает административная ответственность физических лиц, и условия ее наступления определены в ст. 4.3 КоАП.

Административной ответственности подлежит физическое лицо, достигшее ко времени совершения правонарушения шестнадцатилетнего возраста, за исключением случаев, предусмотренных КоАП. Так, физическое лицо, совершившее административное правонарушение в возрасте от 14 до 16 лет, подлежит административной ответственности:

- за умышленное причинение телесного повреждения (ст. 9.1 КоАП);
- мелкое хищение (ст. 10.5 КоАП); умышленное уничтожение либо повреждение имущества (ст. 10.9 КоАП);
- нарушение требований пожарной безопасности в лесах или на торфяниках (ст. 15.29 КоАП);
- жестокое обращение с животными (ст. 15.45 КоАП);
- разжигание костров в запрещенных местах (ст. 15.58 КоАП);
- мелкое хулиганство (ст. 17.1 КоАП);
- ряд других правонарушений.

Не подлежит административной ответственности физическое лицо, достигшее установленного возраста, если будет установлено, что вследствие отставания в умственном развитии, не связанного с психическим расстройством (заболеванием), оно во время совершения деяния было не способно сознавать его фактический характер или противоправность, а также которое во время совершения деяния находилось в состоянии невменяемости, т.е. не могло сознавать фактический характер и противоправность своего действия (бездействия) или руководить им вследствие хронического или временного психического расстройства, слабоумия или иного психического заболевания.

Особые правила установлены для привлечения к административной ответственности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Физическое лицо подлежит административной ответственности как индивидуальный предприниматель, если совершенное административное правонарушение связано с осуществляемой им предпринимательской деятельностью и прямо предусмотрено КоАП.

Юридическое лицо может нести ответственность только за административные правонарушения, прямо предусмотренные КоАП.

Административное взыскание является мерой административной ответственности. Административное взыскание, налагаемое на физическое лицо, применяется в целях воспитания физического лица, совершившего административное правонарушение, а также предупреждения совершения новых правонарушений как самим физическим лицом, совершившим такое правонарушение, так и другими физическими лицами.

Административное взыскание, налагаемое на юридическое лицо, применяется в целях предупреждения совершения новых административных правонарушений.

Виды административных взысканий установлены в ст. 6.2. КоАП, а совершение административных правонарушений к физическим лицам применяются следующие виды административных взысканий:

- предупреждение;
- штраф;
- исправительные работы;

- административный арест;
- лишение специального права;
- лишение права заниматься определенной деятельностью;
- конфискация;
- депортация;
- взыскание стоимости.

При наложении административного взыскания на физическое лицо учитываются характер совершенного административного правонарушения, обстоятельства его совершения и личность физического лица, совершившего административное правонарушение, степень его вины, характер и размер

причиненного им вреда, имущественное положение, а также обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность.

В отношении юридических лиц применяются следующие административные взыскания:

- штраф;
- лишение права заниматься определенной деятельностью;
- конфискация;
- взыскание стоимости.

При наложении административного взыскания на юридическое лицо учитываются характер административного правонарушения, характер и размер причиненного вреда, обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность, а также финансово-экономическое положение юридического лица.

Предупреждение представляет собой письменное предостережение физического лица о недопустимости противоправного поведения, является наиболее мягкой мерой административного наказания (ст. 6.4 КоАП).

Штраф (ст. 6.5 КоАП) является денежным взысканием в пользу государства, размер которого определяется исходя из базовой величины, установленной законодательством Республики Беларусь на день вынесения постановления о наложении административного взыскания, а в случаях, предусмотренных КоАП, – в процентном либо кратном отношении к стоимости предмета совершенного административного правонарушения, сумме ущерба, сделки либо к доходу, полученному в результате сделки, либо в эквиваленте к иностранной валюте.

Исправительные работы заключаются в удержании из заработка физического лица 20% в доход государства и устанавливаются на срок от одного до двух месяцев с отбыванием их по месту работы физического лица, совершившего административное правонарушение (ст. 6.6 КоАП). Исправительные работы не могут быть назначены беременным женщинам,

инвалидам I и II группы, лицам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, женщинам в возрасте старше 55 лет и мужчинам в возрасте старше 60 лет, а также иным лицам, указанным в КоАП.

Административный арест состоит в содержании физического лица в условиях изоляции в местах, определяемых органом, ведающим исполнением административных взысканий, и устанавливается на срок до 15 суток (ст. 6.7 КоАП). Административный арест не может применяться к беременным женщинам, инвалидам I и II группы, женщинам и одиноким мужчинам, имеющим на иждивении несовершеннолетних детей или детей-инвалидов, к лицам, имеющим на иждивении инвалидов I группы, к лицам, осуществляющим уход за престарелыми, достигшими 80-летнего возраста, а также к иным лицам, указанным в КоАП.

Лишение специального права, предоставленного физическому лицу (например, права управления транспортными средствами), применяется за грубое нарушение порядка пользования этим правом. Устанавливается на срок от трех месяцев до трех лет. (ст. 6.8 КоАП).

Лишение права управления транспортным средством не может назначаться физическому лицу, которое пользуется этим средством в связи с инвалидностью, за исключением случаев управления транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения либо состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ; отказа от прохождения в установленном порядке проверки (освидетельствования) на предмет определения состояния алкогольного опьянения либо состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ.

Лишение права заниматься определенной деятельностью применяется с учетом характера совершенного административного правонарушения, связанного с занятием видом деятельности, на осуществление которой требуется специальное разрешение (лицензия), если будет признано невозможным сохранение за физическим или юридическим лицом права заниматься таким видом деятельности.

Лишение права заниматься определенной деятельностью устанавливается на срок от шести месяцев до одного года (ст. 6.9 КоАП).

Конфискация состоит в принудительном безвозмездном обращении в собственность государства дохода, полученного в результате противоправной деятельности, предмета административного правонарушения, а также орудий и средств совершения административного правонарушения, принадлежащих лицу, совершившему административное правонарушение, либо находящихся в собственности, на праве хозяйственного ведения или оперативного управления юридического лица, подлежащего административной ответственности независимо от того, в чьей собственности они находятся,

только в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части КоАП.

Независимо от назначенного административного взыскания применяется специальная конфискация, которая состоит в принудительном безвозмездном изъятии в собственность государства вещей, изъятых из оборота, незаконных орудий охоты и добычи рыб и других водных животных, изъятых в качестве орудий или средств совершения административного правонарушения (ст. 6.10 КоАП).

Депортация означает административное выдворение за пределы Республики Беларусь, которое может быть применено исключительно в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства (ст. 6.11 КоАП).

Взыскание стоимости состоит в принудительном изъятии и обращении в собственность государства денежной суммы, составляющей стоимость предмета административного правонарушения, орудий и средств совершения административного правонарушения.

Установлены ограничения на применение отдельных видов административных взысканий. Так, на несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет не может налагаться административное взыскание в виде административного ареста, а на несовершеннолетних в возрасте от 14 до 16 лет не могут налагаться также административные взыскания в виде штрафа (за исключением случаев, когда они имеют свои заработок, стипендию и (или) иной собственный доход) или исправительных работ.

В то же время на несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет может налагаться административное взыскание в виде предупреждения независимо от того, предусмотрено ли оно в санкции соответствующей статьи Особенной части КоАП.

Для правомерности административных взысканий должны быть соблюдены сроки их наложения. Сроки наложения административных взысканий установлены в ст. 7.6 КоАП.

Например, административное взыскание может быть наложено:

- 1) за совершение административного правонарушения – не позднее двух месяцев со дня его совершения;
- 2) за совершение длящегося административного правонарушения – не позднее двух месяцев со дня его обнаружения;
- 3) за совершение административного правонарушения против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования – не позднее шести месяцев со дня его совершения.

Физическое или юридическое лицо считается не подвергавшимся административному взысканию, если в течение одного года со дня окончания исполнения административного взыскания не совершит нового административного правонарушения.



Тема 6. Уголовное право и уголовная ответственность.

6.1. Понятие уголовного права. Уголовный кодекс Республики Беларусь.

6.2. Понятие, признаки и состав преступления. Обстоятельства, исключающие преступность деяния. Соучастие в преступлении.

6.3. Уголовная ответственность: понятие и содержание. Цели уголовной ответственности.

6.4. Наказание: понятие, признаки и система.

6.5. Особенности уголовной ответственности лиц, совершивших преступление в возрасте до 18 лет.

### **6.1. Понятие уголовного права. Уголовный кодекс Республики Беларусь.**

*Уголовное право* – это совокупность юридических норм о преступлении и наказании. Правовые нормы о преступлении и наказании являются двумя основными составляющими уголовного права и определяют две группы общественных отношений, им регулируемых. Уголовное право, прежде всего, определяет какие деяния представляют опасность для общества, и устанавливает уголовно-правовой запрет на их совершение, объявляя такие деяния преступными. Помимо этого, нормами уголовного права определяются основания и условия уголовной ответственности, виды наказаний и иных мер уголовной ответственности и порядок их назначения, а также основания освобождения от уголовной ответственности и наказания.

*Предметом уголовного права*, как и предметом любой отрасли права, являются общественные отношения. Основной функцией уголовного права является охрана важнейших общественных отношений от преступлений.

Особенностью этих отношений является то, что они возникают в связи с совершением лицом предусмотренных уголовным законом общественно опасных деяний. Это позволяет утверждать, что уголовное право является охранительной отраслью права и тем самым отличается от большинства иных отраслей права, выполняющих преимущественно регулятивную функцию.

С большинством иных отраслей права уголовное право связывает установление уголовно-правовых запретов на отдельные виды поведения. Однако существуют отрасли права, которые непосредственно определяют порядок реализации уголовно-правовых предписаний. К ним относятся уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное право. Такие отрасли права принято называть смежными, поскольку привлечение к уголовной ответственности предполагает тщательное выяснение обстоятельств совершенного преступления, установление виновного лица, сбор доказательств его виновности, судебное разбирательство и вынесение приговора. Порядок установления и доказывания преступности деяния, а

также осуждения за его совершение определен *уголовно-процессуальным правом*.

Можно сказать, что уголовное право осуществляется через уголовно-процессуальное право, вне рамок которого невозможна реализация уголовной ответственности. И хотя эти две отрасли права являются самостоятельными, они теснейшим образом переплетены между собой, поскольку для установления преступности деяния и собирания доказательств, как того требует уголовно-процессуальный закон, необходимо четко знать признаки состава соответствующего преступления, описанные нормами уголовного права.

За вынесением обвинительного приговора следует стадия исполнения назначенного осужденному наказания. Наличие многих видов наказания, различия в их применении привели к выделению в самостоятельную отрасль *уголовно-исполнительного права*, предметом регулирования которого являются общественные отношения, возникающие непосредственно при исполнении назначенного осужденному уголовного наказания.

Правовое регулирование всех общественных отношений, возникающих в связи с совершением лицом уголовного преступления, включая процесс привлечения виновного к уголовной ответственности, исполнения назначенного судом наказания, подразумевает существование правовых норм, содержащихся в уголовно-процессуальном и уголовно-исполнительном кодексах. Если же речь идет об уголовном праве, как об отдельной отрасли права, то здесь следует акцентировать внимание именно на тех отношениях, которые урегулированы непосредственно нормами Уголовного кодекса Республики Беларусь. Таким образом, *уголовное право* определяет, какие общественно опасные деяния являются преступлениями, закрепляет основания и условия привлечения к уголовной ответственности, устанавливает наказания и иные меры уголовной ответственности, которые могут быть применены к лицам, совершившим преступления, а также принудительные меры безопасности и лечения в отношении лиц, совершивших общественно опасные деяния.

Если общественные отношения в иных областях человеческой деятельности могут регулироваться нормативными актами различной юридической силы, то уголовно-правовые отношения регулируются только законом. Единственным источником уголовного права Республики Беларусь является *Уголовный кодекс Республики Беларусь*.

Уголовный кодекс Республики Беларусь состоит из двух взаимосвязанных частей: *Общей* и *Особенной*. Деление УК на *Общую* и *Особенную* части обусловлено комплексностью регулирования уголовно-правовых отношений. Положения, в равной мере применимые ко всем таким отношениям, собраны в *Общей* части. *Общая* часть – теоретическая. В ней определяются задачи уголовного права, принципы действия

уголовных законов во времени и в пространстве, основания уголовной ответственности, понятия преступления и состава преступления, стадии совершения преступления, соучастия, порядок и условия назначения наказания.

В Особенной части указаны конкретные преступления, их признаки, виды и размеры наказаний, установленных за их совершение. Статьи Особенной части УК состоят из диспозиции и санкции.

*Диспозиция* – это часть статьи уголовного закона, в которой дается определение конкретного преступления или описываются его признаки. *Санкция* – это часть статьи уголовного закона, в которой указан вид и размер наказания за данное преступление.

В действующем уголовном законе выделяют два вида санкций: относительно определенные и альтернативные. Относительно определенная санкция указывает определенный вид наказания и его низший и высший пределы, а выбор конкретной меры наказания предоставляется суду. Альтернативная санкция предусматривает несколько возможных видов наказаний, и суд с учетом всех обстоятельств дела и личности виновного может выбирать вид наказания и определять его меру.

Некоторые разделы и главы Особенной части УК содержат примечания, в которых раскрывается содержание использованных в этих разделах или главах терминов. Ряд статей Особенной части снабжен примечаниями, устанавливающими специфические основания освобождения от уголовной ответственности либо разъясняющими значение конкретных признаков состава преступления.

Все элементы структуры УК имеют единую, сквозную, неизменную нумерацию. При включении в кодекс новой статьи ей присваивается номер предшествующей статьи с добавлением верхнего индекса 1, 2, 3 и т.д. Статьи состоят из последовательно пронумерованных частей, которые могут включать в себя несколько пунктов. Статьи объединены в главы, главы – в разделы.

Главная задача действующего уголовного закона – охрана мира и безопасности человечества, человека, его прав и свобод, собственности, прав юридических лиц, природной среды, общественных и государственных интересов, конституционного строя республики, а также установленного правопорядка от преступных посягательств.

## **6.2. Понятие, признаки и состав преступления. Обстоятельства, исключающие преступность деяния. Соучастие в преступлении.**

Преступление является одним из видов правонарушений, нарушением запретов, установленных нормами уголовного закона. В этом же законе содержится и определение самого преступления.

**Преступлением** признается совершенное виновно общественно опасное деяние (действие или бездействие), характеризующееся признаками, предусмотренными УК, и запрещенное им под угрозой наказания (ст. 11 УК).

Преступлением признается только *деяние физического лица*. В теории уголовного права выделяют следующие *основные признаки, присущие преступлению*: общественная опасность, противоправность, виновность, уголовная наказуемость.

*Общественная опасность деяния* – основной признак преступления. Он заключается в том, что деяние направлено на причинение вреда, или причиняет вред охраняемым законом интересам. При этом общество испытывает на себе вредоносное воздействие преступления как в том случае, когда страдают интересы многих его членов или общества в целом (нарушается публичный интерес), так и в том случае, когда страдают отдельные члены общества (нарушается частный интерес).

В характеристике общественной опасности выделяются ее характер и степень. Характер общественной опасности преступления – это качественная характеристика преступления. Она определяется содержанием тех общественных отношений, которые нарушаются преступником (объект преступления). Влияют на определение характера общественной опасности также вид причиняемого вреда (материальный, моральный, физический), особенности способа посягательства (насильственные и иные) и т.д.

Степень общественной опасности – это сравнительная количественная характеристика общественной опасности преступления (тяжесть преступления). Степень общественной опасности устанавливается путем сравнения преступлений и определяется размером причиняемого ущерба, видом вины, степенью реализации намерения и т.п. Законодательным выражением степени общественной опасности является размер санкции статьи, предусматривающей ответственность за преступление определенного вида. Преступлением может быть признано только такое деяние, опасность которого заключается в причинении или угрозе причинения существенного вреда. Не является преступлением действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного уголовным законом, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности. Такое деяние в случаях, предусмотренных законом, может повлечь применение мер административного или дисциплинарного взыскания.

*Противоправность* как признак преступления означает, что преступлением являются те и только те деяния, которые прямо указаны как таковые в УК. Суть противоправности выражается принципом: нет преступления, если об этом прямо не указано в законе.

*Винность* означает признание преступлением только такого деяния, которое совершено виновно, т.е. умышленно или по неосторожности. Винность как принцип уголовной ответственности сформулирована в ч. 5 ст. 3 УК, в соответствии с которой ответственность наступает только при наличии вины причинителя вреда. Уголовная ответственность за невиновное причинение вреда не допускается. *Вина* выражает отрицательное психическое отношение лица к установленному в обществе порядку, сознательное его нарушение или недостаточно внимательное отношение к его соблюдению. Результатом такого умышленного или неосторожного нарушения правил поведения в обществе является причинение предусмотренного уголовным законом вреда, за что и порицается виновное лицо.

*Уголовная наказуемость* деяния – это установление в УК конкретного наказания за запрещаемое им общественно опасное деяние. Можно сказать, что наказуемость деяния является неизбежным следствием установления уголовно-правового запрета. Правовым основанием признания деяния преступлением является наличие в этом деянии признаков предусмотренного уголовным законом состава преступления.

*Состав преступления* – это совокупность юридически значимых признаков, характеризующих общественно опасное деяние как преступление. Состав преступления представляет собой законодательную модель преступления, является конкретизацией такого признака преступления, как противоправность (формальное, правовое основание уголовной ответственности).

*Элементы состава преступления*: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона.

*Объект преступления* – это нарушаемое преступлением общественное отношение. Самостоятельно выделяется такой признак объекта, как предмет преступления.

*Объективная сторона* – это совокупность признаков, характеризующих преступление в его внешнем проявлении.

Признаки объективной стороны преступления:

- деяние в форме действия или бездействия;
- общественно опасные последствия;
- причинная связь между деянием и общественно опасным последствием;
- способ, орудия и средства совершения преступления;
- время совершения преступления;
- место совершения преступления;
- обстановка совершения преступления.

*Субъект преступления* – это лицо, совершившее преступление и обладающее следующими признаками: является физическим лицом; вменяем; достиг возраста уголовной ответственности; в ряде случаев

устанавливаются специальные признаки, характеризующие субъекта (должностное лицо, военнослужащий и др.).

*Субъективная сторона* – это совокупность признаков, характеризующих психическое отношение лица к совершенному преступлению. Признаками субъективной стороны являются:

- вина в форме умысла или неосторожности;
- мотив;
- цель.

Данные элементы состава преступления представлены во всех без исключения преступлениях. Значение состава преступления заключается, прежде всего, в том, что он является формально-правовым основанием для привлечения виновного к уголовной ответственности (нет состава – нет ответственности). Тем самым состав преступления очерчивает границы запрещаемого (преступного) и дозволенного поведения, а также является основой для квалификации преступлений.

Глава 6 УК содержит *перечень обстоятельств, исключающих преступность деяния*. Это:

- необходимая оборона – действия, совершаемые при защите интересов государства, общества, личности или прав обороняющегося или другого лица от общественно опасного посягательства путем причинения нападающему вреда, если при этом не было превышения пределов необходимой обороны, т.е. явного несоответствия защиты характеру и опасности посягательства;

- крайняя необходимость – действия, совершенные для устранения опасности, угрожающей интересам государства, общества, личности или правам данного лица или других граждан, если эта опасность при данных обстоятельствах не могла быть устранена другими средствами, и если причиненный вред был меньше, чем предотвращенный;

- причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление;

- пребывание среди соучастников преступления по специальному заданию;

- обоснованный риск;

- исполнение приказа или распоряжения.

*Соучастием в преступлении* признается умышленное совместное участие двух или более лиц в совершении умышленного преступления. Соучастниками преступления наряду с исполнителями признаются организаторы, подстрекатели и пособники.

*Исполнителем преступления* признается лицо, непосредственно совершившее преступление, либо непосредственно участвовавшее в его совершении совместно с другими лицами, либо совершившее преступление посредством использования других лиц, не подлежащих в

силу закона уголовной ответственности или совершивших преступление по неосторожности.

*Организатором (руководителем)* преступления считается лицо, организовавшее совершение преступления или руководившее его совершением, либо лицо, создавшее организованную группу или преступную организацию либо руководившее ими.

*Подстрекателем преступления* признается лицо, склонившее другое лицо к совершению преступления.

*Пособником преступления* признается лицо, содействовавшее совершению преступления советами, указаниями, предоставлением информации или орудий и средств совершения преступления, устранением препятствий либо оказанием иной помощи, либо лицо, заранее обещавшее скрыть преступника, орудия или средства совершения преступления, следы преступления либо предметы, добытые преступным путем, либо лицо, заранее обещавшее приобрести или сбыть такие предметы.

Ответственность организатора, подстрекателя и пособника наступает по той же статье Особенной части УК, что и исполнителя. За деяния, совершенные исполнителем и не охватывавшиеся умыслом соучастников, другие соучастники уголовной ответственности не несут. Соучастники несут повышенную ответственность, если преступление совершено группой лиц, непосредственно принявших участие в его совершении (соисполнительство), либо организованной группой, либо преступной организацией. Участники организованной группы и преступной организации признаются исполнителями независимо от их роли в совершенных преступлениях.

### **6.3. Уголовная ответственность: понятие и содержание. Цели уголовной ответственности.**

Уголовная ответственность выражается в осуждении от имени Республики Беларусь по приговору суда лица, совершившего преступление, и применении на основе осуждения наказания либо иных мер уголовной ответственности в соответствии с УК. Краеугольным камнем уголовной ответственности является факт осуждения лица, виновного в совершении преступления. Осуждение несет в себе как нравственное порицание, так и отрицательную правовую оценку содеянного. Осуждение лица создает для него правовое состояние судимости, заключающееся в возможности применения к осужденному наказания либо иных мер уголовной ответственности в соответствии с приговором и УК. Лицо считается судимым со дня вступления в законную силу приговора суда вплоть до погашения или снятия судимости. Продолжительность срока судимости зависит от тяжести совершенного преступления.

Погашение или снятие судимости означает утрату всех правовых последствий уголовной ответственности.

Уголовная ответственность может выражаться:

в осуждении лица с применением назначенного наказания;

с отсрочкой исполнения назначенного наказания;

с условным неприменением назначенного наказания;

в осуждении без назначения наказания;

с применением в отношении несовершеннолетних принудительных мер воспитательного характера.

В УК четко сформулированы цели уголовной ответственности – исправление лица, совершившего преступление, и предупреждение совершения новых преступлений как осужденным, так и другими лицами.

#### **6.4. Наказание: понятие, признаки и система.**

Основной мерой уголовной ответственности является уголовное наказание. Уголовное наказание – это предусмотренная уголовным законом мера государственного принуждения, применяемая судом к лицам, совершившим преступление.

Признаки уголовного наказания:

предусмотрено только УК;

применяется только судом от имени государства;

носит принудительный характер;

влечет судимость.

Уголовный закон устанавливает, что наказание не только является карой за совершенное преступление, но и имеет своей целью исправление и перевоспитание осужденных в духе точного исполнения законов, способствует предупреждению совершения новых преступлений, как осужденными, так и иными лицами. Согласно УК к лицам, совершившим преступления, предусмотрено применение основных видов уголовных наказаний и двух дополнительных.

К основным уголовным наказаниям относятся:

- общественные работы (ст. 49 УК);
- штраф (ст. 50 УК);
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (ст. 51 УК);
- исправительные работы без лишения свободы (ст. 52 УК);
- ограничение по военной службе (ст. 53 УК);
- арест (ст. 54 УК);
- ограничение свободы (ст. 55 УК);
- лишение свободы (ст. 57 УК);
- пожизненное заключение (ст. 58 УК);



- смертная казнь (ст. 59 УК).

К лицам, совершившим преступления, сопряженные с умышленным лишением жизни человека при отягчающих обстоятельствах, в качестве исключительных основных наказаний могут применяться пожизненное заключение или смертная казнь.

К дополнительным наказаниям относятся:

- лишение воинского или специального звания;
- конфискация имущества.

Общественные работы, штраф и лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью могут применяться в качестве не только основного, но и дополнительного наказания.

Общие начала назначения наказания закреплены в ст. 62 УК. В ней, в частности, говорится о том, что суд назначает наказание в пределах санкции статьи, предусматривающей ответственность за совершенное преступление. Далее в статье обращается внимание на то, что при назначении наказания суд исходит из принципа индивидуализации наказания, т.е. учитывает характер и степень общественной опасности совершенного преступления; мотивы и цели содеянного; личность виновного; характер нанесенного вреда и размер причиненного ущерба; обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность; мнение потерпевшего по делам частного обвинения, мотивируя избранную меру наказания в приговоре.

Согласно ст. 63 УК обстоятельствами, смягчающими ответственность, признаются:

- явка с повинной;
- чистосердечное раскаяние в совершенном преступлении;
- активное содействие раскрытию преступления, изобличению других участников преступления, розыску имущества, приобретенного преступным путем;
- оказание медицинской или иной помощи потерпевшему непосредственно после преступления;
- добровольное возмещение ущерба, устранение вреда, причиненного преступлением;
- иные действия, направленные на заглаживание такого вреда и др.

Суд может признать смягчающими ответственность и иные обстоятельства, не указанные в данной статье. Согласно ст. 64 УК, обстоятельствами, отягчающими ответственность, признаются:

- совершение преступления лицом, ранее совершившим какое-либо преступление, если не истекли сроки давности либо не погашена или не снята судимость за предшествующее преступление. Суд вправе в зависимости от характера преступлений не признать это обстоятельство отягчающим;
- совершение преступления в отношении заведомо малолетнего, престарелого или лица, находящегося в беспомощном состоянии;
- совершение преступления в отношении заведомо для виновного беременной женщины;
- совершение преступления с особой жестокостью или издевательством и др.

Отягчающее обстоятельство, предусмотренное статьей Особенной части УК в качестве признака преступления, не может учитываться при определении меры ответственности виновного.

Еще одним реальным проявлением принципа индивидуализации наказания является предусмотренная в уголовном законе возможность назначения более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное преступление соответствующей санкцией статьи. Такая возможность закреплена в ст. 70 УК.

В ней, в частности, указано, что суд с учетом личности виновного при наличии исключительных обстоятельств, связанных с целями, мотивами, ролью лица и его поведением во время или после совершения преступления, которые существенно уменьшают степень общественной опасности деяния, может назначить наказание ниже низшего предела, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части УК, либо назначить более мягкий вид наказания, чем предусмотрено этой статьей, либо не применить дополнительное наказание, предусмотренное в качестве обязательного. Исключительными могут быть признаны как отдельные смягчающие обстоятельства, так и совокупность таких обстоятельств.

Уголовная ответственность лиц, совершивших тяжкие или особо тяжкие преступления, характеризуется более жестким подходом. Так, за особо тяжкие преступления срок лишения свободы может устанавливаться более 10 лет, но не свыше 15.

За особо тяжкие преступления, сопряженные с умышленным посягательством на жизнь человека, лишение свободы устанавливается на срок до 25 лет.

Закон прямо запрещает применение осуждения с отсрочкой исполнения наказания, осуждения с условным неприменением наказания и осуждения без назначения наказания к лицам, осуждаемым за тяжкое или особо тяжкое преступление. За особо тяжкие преступления, сопряженные с

умышленным лишением жизни человека при отягчающих обстоятельствах, допускается применение пожизненного заключения или смертной казни.

Статья 72 УК определяет, что если лицо признано виновным в совершении двух или более преступлений, предусмотренных различными статьями УК, ни за одно из которых оно не было осуждено, суд, назначив наказание отдельно за каждое преступление, окончательно определяет наказание по совокупности путем поглощения менее строгого наказания более строгим или путем полного или частичного сложения назначенных наказаний в пределах, установленных статьей УК, предусматривающей более строгое наказание (ст. 74 УК).

Совершение нескольких преступлений, ни за одно из которых виновный не осуждался, в теории уголовного права называется совокупностью преступлений.

Под совокупностью приговоров следует понимать случаи, когда осужденный после вынесения приговора, но до полного отбытия наказания, совершает любое новое преступление.

В таких случаях суд к наказанию, назначенному по новому приговору, полностью или частично присоединяет неотбытую часть наказания по предыдущему приговору.

### **6.5. Особенности уголовной ответственности лиц, совершивших преступление в возрасте до 18 лет.**

Особенности уголовной ответственности лиц, совершивших преступление в возрасте до 18 лет закреплены в разделе V УК.

К лицу, совершившему преступление в возрасте до 18 лет, могут быть применены следующие наказания: общественные работы; штраф; лишение права заниматься определенной деятельностью; исправительные работы; арест; ограничение свободы; лишение свободы.

Установлены особенности применения указанных видов наказания в отношении несовершеннолетних. Так, общественные работы назначаются осужденному, достигшему 16-летнего возраста ко дню постановления приговора, на срок от 30 до 180 ч и заключаются в выполнении работ, посильных для такого лица. Продолжительность исполнения данного вида наказания не может превышать 3 ч в день и трех дней в неделю.

Осужденными, получающими образование либо имеющими постоянное место работы, общественные работы отбываются в свободное от учебы или основной работы время (ст. 110 УК).

Штраф назначается лицу, совершившему преступление в возрасте до 18 лет, если оно имеет самостоятельный заработок или имущество, в размере, не превышающем двадцатикратного размера базовой величины, установленного на день постановления приговора, а за корыстное преступление – стократного размера такой базовой величины. В случае

невозможности взыскания штрафа при отсутствии признаков уклонения от его уплаты суд по представлению органа, на который возложено исполнение приговора, может заменить штраф общественными работами или принудительными мерами воспитательного характера (ст. 111 УК).

Лишение права заниматься определенной деятельностью назначается лицу, достигшему 16-летнего возраста ко дню постановления приговора, на срок от одного года до трех лет.

Исправительные работы назначаются лицу, достигшему 16-летнего возраста ко дню постановления приговора, на срок от двух месяцев до одного года по месту работы. Из заработка осужденного к исправительным работам производится удержание в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от пяти до пятнадцати процентов (ст. 113 УК).

Арест назначается лицу, совершившему преступление в возрасте до 18 лет, на срок от одного до двух месяцев.

Ограничение свободы назначается лицу, совершившему преступление в возрасте до 18 лет, на срок от шести месяцев до трех лет. Лицу, не достигшему 18-летнего возраста ко дню постановления приговора, ограничение свободы назначается без направления в исправительное учреждение открытого типа, а лицу, достигшему 18-летнего возраста ко дню постановления приговора, – с направлением или без направления в исправительное учреждение открытого типа.

Лицу, впервые совершившему в возрасте до 18 лет, преступление, не представляющее большой общественной опасности, наказание в виде лишения свободы не назначается.

Лицу, совершившему преступление в возрасте до 18 лет, срок наказания в виде лишения свободы не может превышать: за менее тяжкое преступление – трех лет; за тяжкое преступление – семи лет; за особо тяжкое преступление – десяти лет; за особо тяжкое преступление, сопряженное с умышленным посягательством на жизнь человека либо с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, – 12 лет.

При назначении наказания несовершеннолетнему учитываются, кроме обстоятельств, указанных в ст. 62, 66, 67 и 69 УК, условия его жизни и воспитания, степень психического развития, состояние здоровья, иные особенности личности, а также влияние других лиц.

Лицу, совершившему в возрасте до 18 лет несколько преступлений, включающих преступления, не представляющие большой общественной опасности, менее тяжкие либо тяжкие преступления в любом сочетании, окончательное наказание назначается путем поглощения менее строгого наказания более строгим либо путем частичного или полного сложения наказаний. При этом окончательное наказание не может превышать максимального срока или размера наказания, предусмотренного за

наиболее тяжкое из совершенных преступлений, с учетом ограничений, предусмотренных ст. 115 УК.

Лицу, совершившему в возрасте от 14 до 16 лет несколько преступлений, включающих хотя бы одно особо тяжкое преступление, окончательное наказание в виде лишения свободы не может быть назначено на срок свыше 13 лет.

Лицу, совершившему в возрасте от 16 до 18 лет несколько преступлений, включающих хотя бы одно особо тяжкое преступление, окончательное наказание в виде лишения свободы не может быть назначено на срок свыше 15 лет.

Окончательное наказание в виде лишения свободы по совокупности приговоров несовершеннолетнему не может быть назначено на срок более 17 лет.

Если в процессе судебного рассмотрения будет установлено, что исправление несовершеннолетнего, осуждаемого за совершение преступления, не представляющего большой общественной опасности, или впервые осуждаемого за совершение менее тяжкого преступления, возможно без применения уголовного наказания, суд может постановить обвинительный приговор и применить к такому лицу вместо наказания принудительные меры воспитательного характера (ст. 117 УК).

Суд может применить следующие принудительные меры воспитательного характера:

предостережение, заключающееся в разъяснении несовершеннолетнему последствий повторного совершения преступлений, предусмотренных УК;

возложение обязанности публично или в иной форме, определяемой судом, принести извинение потерпевшему;

возложение на несовершеннолетнего, достигшего 15-летнего возраста ко дню постановления приговора, обязанности возместить своими средствами или устранить своим трудом причиненный ущерб при условии, что несовершеннолетний имеет самостоятельный заработок и размер ущерба не превышает его среднемесячного заработка (дохода). В ином случае возмещение ущерба производится в порядке гражданского судопроизводства;

ограничение свободы досуга несовершеннолетнего на срок от одного до шести месяцев, заключающееся в возложении на него обязанности соблюдения определенного порядка использования свободного от учебы и работы времени;

помещение несовершеннолетнего на срок до двух лет, но не более чем до достижения им 18-летнего возраста в специальное учебно-воспитательное или специальное лечебно-воспитательное учреждение.

Лицо, впервые совершившее в возрасте до 18 лет преступление, не представляющее большой общественной опасности, или менее тяжкое

преступление, может быть освобождено от уголовной ответственности с передачей его под наблюдение родителей или лиц, их заменяющих, по их просьбе, если по характеру совершенного преступления, данным о личности и иным обстоятельствам дела исправление несовершеннолетнего возможно без привлечения его к уголовной ответственности.

Передача несовершеннолетнего, совершившего преступление, под наблюдение родителей или лиц, их заменяющих, допускается при условии внесения ими залога, сумма которого определяется с учетом материального положения родителей или лиц, их заменяющих, в пределах от десяти до пятидесятикратного размера базовой величины, установленного на день внесения залога за преступления, не представляющие большой общественной опасности, и в пределах от пятидесятикратного до стократного размера базовой величины за менее тяжкие преступления. В случае совершения лицом, переданным под наблюдение, в течение года нового умышленного преступления сумма внесенного залога поступает в доход государства.

К лицу, осужденному к лишению права заниматься определенной деятельностью, исправительным работам, ограничению свободы или лишению свободы за преступление, совершенное в возрасте до 18 лет, может быть применено условно-досрочное освобождение от отбывания наказания при его примерном поведении и добросовестном отношении к труду, учебе, доказывающих исправление. Условно-досрочное освобождение от наказания применяется после фактического отбытия установленной части срока наказания.

Применяя условно-досрочное освобождение от наказания в виде лишения свободы, суд может возложить на осужденного в течение неотбытой части наказания выполнение следующих обязанностей:

- не менять место жительства без согласия органа, осуществляющего контроль за поведением осужденного;
- не выезжать по личным делам на срок более одного месяца за пределы района (города) места жительства без согласия этого органа;
- периодически являться в этот орган для регистрации;
- находиться после наступления определенного времени по месту жительства;
- не посещать определенные места;
- в определенный срок поступить на работу или учебу;
- продолжить курс лечения от хронического алкоголизма, наркомании, токсикомании;
- возместить полностью или частично с учетом материального положения осужденного причиненный преступлением ущерб (вред) в

случае возмещения его на день принятия решения об условно-досрочном освобождении.

Лицо, совершившее преступление в возрасте до 18 лет и отбывшее наказание в виде общественных работ, штрафа, лишения права заниматься определенной деятельностью, исправительных работ, ареста, ограничения свободы либо в виде лишения свободы за преступление, совершенное по неосторожности, считается не имеющим судимости.

Судимость лица, осужденного без назначения наказания за преступление, совершенное в возрасте до 18 лет, погашается по истечении шести месяцев со дня вступления в законную силу приговора суда за преступление, не представляющее большой общественной опасности, по истечении одного года – за менее тяжкое преступление.

Судимость лица, осужденного с применением принудительных мер воспитательного характера, погашается по истечении шести месяцев со дня вступления в законную силу приговора суда за преступление, не представляющее большой общественной опасности, по истечении одного года – за менее тяжкое преступление, по истечении срока пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном или специальном лечебно-воспитательном учреждении независимо от категории преступления.

Судимость лица, осужденного к лишению свободы за умышленное преступление, совершенное в возрасте до 18 лет, погашается после отбытия основного и дополнительного наказаний:

по истечении шести месяцев – за преступление, не представляющее большой общественной опасности;

по истечении одного года – за менее тяжкое преступление;

по истечении трех лет – за тяжкое преступление;

по истечении пяти лет – за особо тяжкое преступление.

## РАЗДЕЛ IV. ОСНОВЫ ЧАСТНОГО ПРАВА

### Тема 7. Гражданское право.

7.1. Понятие гражданского права. Гражданский кодекс Республики Беларусь.

7.2. Субъекты гражданского права: граждане (физические лица), юридические лица, государство (понятие, признаки и виды). Индивидуальный предприниматель как субъект гражданского права.

7.3. Гражданская правоспособность и дееспособность. Ограничение дееспособности физических лиц. Признание физического лица безвестно отсутствующим.

7.4. Понятие юридического лица. Виды юридических лиц в Республике Беларусь. Филиалы и представительства юридического лица.

Гражданское право – это отрасль права, совокупность правовых норм, регулирующих имущественные товарно-денежные отношения между самостоятельными и равноправными лицами, которые сами распоряжаются принадлежащим им имуществом, а также связанные с имущественными личными неимущественные отношения и иные личные неимущественные отношения, не связанные с имущественными.

Предмет гражданско-правового регулирования – система отношений: имущественных, личных неимущественных отношений, урегулированных нормами гражданского права.

Имущественные отношения – это любые отношения, объектом которых являются материальные блага. Наряду с имущественными отношениями предметом гражданско-правового регулирования являются также личные неимущественные отношения, их предметом являются нематериальные блага: имя, честь, достоинство, деловая репутация, авторство на произведения науки, литературы, искусства и изобретения.

Гражданское правоотношение – юридическая связь равных, имущественно и организационно обособленных субъектов имущественных и личных неимущественных отношений, выражающаяся в наличии у них субъективных прав и обязанностей, обеспеченных возможностью применения к их нарушителям государственно-принудительных мер имущественного характера.

Всякое гражданское правоотношение имеет свою структуру, состоит из взаимосвязанных элементов: субъекты, объекты и содержание.

Система гражданского права – это его структура, состав отдельных институтов и норм в их определенной последовательности.

Гражданское право включает в себя две большие группы институтов и норм: Общую и Особенную части.

Общая часть содержит положения, которые имеют значение для всех или многих институтов особенной части гражданского права. В Общую часть входят институты и нормы, определяющие предмет гражданского права и способы защиты гражданских прав; нормы, посвященные участникам гражданских правоотношений – субъектам гражданских прав; основания возникновения и прекращения гражданских правоотношений – сделки; институт представительства и доверенность; сроки исковой давности; право собственности и иные вещные права и их защита.

Особенная часть включает в себя обязательственное право, авторское право и смежные права, наследственное право.

Одним из основных источников, регулирующих гражданско-правовые отношения, является Гражданский кодекс Республики Беларусь от 07.12.1998 г.



## **7.2. Субъекты гражданского права: граждане (физические лица), юридические лица, государство (понятие, признаки и виды). Индивидуальный предприниматель как субъект гражданского права.**

Субъекты гражданского права – это участники гражданских правоотношений, обладающие определенными правами и несущие определенные юридические обязанности.

Классификация субъектов:

физические и юридические лица;

государство и его административно-территориальные единицы;

иностранные государства, иностранные организации.

Физические лица как субъекты гражданского права – граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства. Статья 22 ГК устанавливает, что гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

В Республике Беларусь субъектами предпринимательства являются физические лица, не ограниченные в правах в порядке, определяемом законодательными актами Республики Беларусь, в том числе иностранные граждане и лица без гражданства в пределах прав и обязанностей, предусмотренных действующим законодательством Республики Беларусь.

Республика Беларусь, административно-территориальные единицы участвуют в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на равных с иными субъектами. От имени Республики Беларусь могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде государственные органы в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов. От имени административно-территориальных единиц могут своими действиями приобретать и осуществлять права и обязанности органы местного управления и самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

Республика Беларусь, ее административно-территориальные единицы отвечают по своим обязательствам принадлежащим им на праве собственности имуществом, кроме имущества, которое может находиться только в республиканской или коммунальной собственности, однако не отвечают по обязательствам созданных ими юридических лиц, кроме случаев, предусмотренных законодательными актами. А также Республика Беларусь не отвечает по обязательствам административно-территориальных единиц, как и административно-территориальные единицы не отвечают по обязательствам друг друга, а также по обязательствам Республики Беларусь.

Субъектами предпринимательства не могут быть несовершеннолетние (вместе с тем Гражданский кодекс Республики Беларусь предусматривает возможность приобретения несовершеннолетним полной дееспособности с 16 лет (эмансипация) и осуществлять предпринимательскую деятельность); лица, признанные в установленном законом порядке недееспособными, ограниченно дееспособными; лица, лишённые предпринимательской правоспособности на время по приговору суда; лица, занимающие должности или осуществляющие деятельность, не совместимые с предпринимательством (в частности, не допускается занятие предпринимательской деятельностью государственными служащими).

Правовой статус предпринимателя в Республике Беларусь приобретает посредством государственной регистрации. Порядок создания и регистрации конкретных организационно-правовых форм предпринимательской деятельности регулируется соответствующим законодательством Республики Беларусь. Для реализации своей предпринимательской компетенции гражданин вправе осуществлять любые виды деятельности, кроме запрещённых законом. Для осуществления отдельных видов деятельности необходимо иметь специальное разрешение (лицензию), сертификат компетентности на оказание услуг.

Предприниматель, осуществляющий свою деятельность без образования юридического лица, отвечает по обязательствам, связанным с этой деятельностью, имуществом, принадлежащим ему на праве собственности. Вмешательство государственных или иных органов либо их должностных лиц в деятельность предпринимателя не допускается, кроме как по установленным законодательством основаниям и в пределах компетенции указанных органов.

### **7.3. Гражданская правоспособность и дееспособность. Ограничение дееспособности физических лиц. Признание физического лица безвестно отсутствующим.**

Необходимой предпосылкой участия лиц в гражданских правоотношениях является наличие у них гражданской дееспособности и правоспособности. Физические лица как субъекты гражданского права должны обладать правом и дееспособностью.

Правоспособность – это способность иметь гражданские права и нести гражданские обязанности. Правоспособность возникает с момента рождения физического лица (образования юридического лица) и прекращается со смертью физического лица (прекращением деятельности юридического лица). Лицо может быть ограничено в правоспособности либо в силу закона, либо по решению суда.

Дееспособность – это способность лица своими действиями или через представителей осуществлять принадлежащие ему права. Определяют следующие виды дееспособности: полная дееспособность – наступает с 18 лет; с момента регистрации брака лицами, не достигшими совершеннолетия; в случае эмансипации (с 16 лет); частичная дееспособность, ею обладают несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет.

Объем дееспособности несовершеннолетних зависит от их возраста. В соответствии со ст. 27 ГК несовершеннолетние в возрасте до 14 лет (малолетние), например, вправе самостоятельно совершать мелкие бытовые сделки, сделки, направленные на безвозмездное получение выгод, если такие сделки не требуют нотариального удостоверения или оформления либо государственной регистрации, и некоторые иные.

Объем дееспособности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет значительно больше объема дееспособности малолетних. Так, в соответствии с п. 2 ст. 25 ГК несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет вправе самостоятельно без согласия родителей, усыновителей или попечителя распоряжаться своим заработком, стипендией и иными собственными доходами; осуществлять права автора произведения науки, литературы или искусства, изобретения или иного охраняемого законодательством результата своей интеллектуальной деятельности и др.

Все другие сделки, за исключением выше перечисленных, несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет вправе совершать с согласия своих законных представителей – родителей, усыновителей или попечителя.

Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет за причиненный им вред самостоятельно несут ответственность на общих основаниях. Гражданин, который вследствие психического расстройства (душевной болезни или слабоумия) не может понимать значения своих действий или руководить ими, может быть признан судом недееспособным. Над таким гражданином органом опеки и попечительства устанавливается опека. Опекун совершает в интересах гражданина, признанного недееспособным, все сделки и несет по ним ответственность.

Совершеннолетний гражданин может быть ограничен в дееспособности судом. Пункт 1 ст. 30 ГК в качестве основания для ограничения дееспособности гражданина называет злоупотребление спиртными напитками, наркотическими средствами либо психотропными веществами, в результате чего семья этого гражданина ставится в тяжелое материальное положение. Гражданину, ограниченному в дееспособности, назначается попечитель. Такой гражданин вправе совершать самостоятельно мелкие бытовые сделки. Совершать другие сделки, а также получать свой заработок, пенсию, иные доходы и распоряжаться ими он вправе лишь с согласия попечителя.

Ограничение в дееспособности не влияет на размер ответственности гражданина. Он самостоятельно несет имущественную ответственность по всем заключенным сделкам, а также отвечает на общих основаниях за причиненный вред.

Статья 1104 ГК предусматривает, что дееспособность иностранных граждан определяется правом страны, гражданином которой это лицо является, а лиц без гражданства – правом страны, в которой это лицо постоянно проживает (ст. 1103 ГК).

#### **7.4. Понятие юридического лица. Виды юридических лиц в Республике Беларусь. Филиалы и представительства юридического лица.**

Понятие юридического лица содержится в ст. 44 ГК: «Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество, несет самостоятельную ответственность по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, исполнять обязанности, быть истцом и ответчиком в суде». Юридическое лицо должно иметь самостоятельный баланс или смету.

Выделяют следующие признаки юридического лица:

- организационное единство; имущественная обособленность;
- самостоятельная ответственность по своим обязательствам;
- участие от своего имени в гражданских правоотношениях и в защите своих прав.

Организационное единство юридического лица состоит в том, что оно имеет определенную структуру, соподчиненность входящих в него структурных единиц (внутренние подразделения – участки, отделы, цеха), наличие органов управления, обладающих соответствующей компетенцией, подчинение общим целям деятельности юридического лица. Организационное единство юридического лица отражается в его уставе.

Имущественная обособленность юридического лица означает, что его имущество обособлено от имущества его учредителей (участников, членов) и от имущества всех других физических и юридических лиц, государства и его административно-территориальных единиц. Юридическое лицо обладает уставным фондом, самостоятельным балансом, банковским счетом, отдельным имуществом на праве оперативного управления, праве хозяйственного ведения, праве собственности.

Самостоятельная ответственность по своим обязательствам (ст. 52 ГК) выражается в том, что юридические лица отвечают по своим

обязательствам своим имуществом. Участие в защите своих прав, самостоятельное выступление юридического лица в гражданском обороте и любом суде от своего имени означает, что компетентный орган или представитель юридического лица может быть истцом или ответчиком в суде. Юридическое лицо выступает в качестве самостоятельного субъекта права и в отношениях с другими государственными органами власти и управления.

Юридическое лицо обладает гражданской правоспособностью в соответствии с установленными целями его деятельности. Правоспособность юридического лица возникает с момента его создания (государственной регистрации) (п. 3 ст. 45 ГК; п. 2 ст. 47 ГК) и прекращается с момента завершения его ликвидации (п. 3 ст. 45 и п. 8 ст. 59 ГК).

Юридическое лицо выступает в правоотношениях через свои органы, действующие от имени юридического лица в пределах прав, предоставленных учредительными документами и законодательством (ст. 49 ГК). Органы юридического лица могут быть единоличными (директор, председатель и др.) и коллегиальными, которые действуют, например, в кооперативах, общественных организациях, иных организациях, строящихся на принципах самоуправления. Коллегиальные органы делятся на руководящие (съезд, общее собрание, совет, конференция) и исполнительные (президиум, правление).

Правовое значение имеет определение места нахождения юридического лица. Место нахождения юридического лица – это место нахождения его постоянно действующего исполнительного органа (административно-территориальная единица, населенный пункт, а также дом, квартира или иное помещение, если они имеются), а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа – иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности. Юридическое лицо как субъект гражданского права, обладающий правоспособностью, имеет наименование, товарный знак. Юридические лица вправе открывать вне места своего расположения филиалы и представительства. Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все или часть его функций, в том числе и функции представительства. Представительством является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее защиту и представительство интересов юридического лица, совершающее от его имени сделки и иные юридические действия. Руководители представительств и филиалов назначаются юридическим лицом и действуют на основании его доверенности.

Виды юридических лиц подразделяются на коммерческие и некоммерческие юридические лица. Коммерческие организации – организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и (или) распределяющие полученную прибыль между участниками.

Некоммерческие организации – организации, не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками.

Юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов, унитарных предприятий, крестьянских (фермерских) хозяйств.

Юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), финансируемых собственником учреждений, благотворительных и иных фондов, а также в других формах, предусмотренных законодательством.

Юридические лица подлежат государственной регистрации в порядке, определяемом законодательными актами.

Юридическое лицо считается созданным с момента государственной регистрации. Декретом Президента Республики Беларусь от 16.01.2009 г. № 1 (с изменениями и дополнениями) утверждено Положение о государственной регистрации субъектов хозяйствования. Данным Положением указаны регистрирующие органы, к которым вправе обратиться учредители по поводу регистрации соответствующих организаций. К ним, в частности, относятся Национальный банк, Министерство финансов, Министерство юстиции, администрации свободных экономических зон и Китайско-Белорусского индустриального парка, облисполкомы и горисполкомы. Облисполкомы вправе делегировать часть своих полномочий по государственной регистрации субъектов хозяйствования другим местным исполнительным и распорядительным органам, а названные горисполкомы – соответствующим администрациям районов в городах.

Регистрирующие органы в соответствии со своей компетенцией осуществляют государственную регистрацию субъектов хозяйствования, представляют Министерству юстиции необходимые сведения для включения субъектов хозяйствования в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также исключения их из этого регистра, обеспечивают систематизацию и хранение данных о государственной регистрации субъектов хозяйствования.

При создании юридического лица между учредителями (участниками) заключается Учредительный Договор и ими же утверждается его Устав.

На основании решения о государственной регистрации субъекта хозяйствования регистрирующий орган выдает:

- свидетельство о государственной регистрации, на учредительных документах организаций ставится штамп регистрирующего органа;

- документы, подтверждающие постановку на учет в налоговых органах, в органах Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, Белорусском республиканском унитарном страховом предприятии «Белгосстрах».

Различают два способа прекращения деятельности юридического лица:

- 1) путем прекращения всех прав и обязанностей, носителем которых являлось данное лицо, что происходит в случае ликвидации юридического лица;

- 2) без подобного прекращения в виде реорганизации, которая может быть произведена в следующих формах: слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование. Если юридическое лицо реорганизуется, то права и обязанности данного лица не прекращаются, а переходят к иному лицу (лицам), являющемуся правопреемником (правопреемниками) реорганизуемого юридического лица.

Если юридическое лицо прекращается путем ликвидации, то правопреемства не происходит.

Юридическое лицо может прекратить свою деятельность:

- по решению собственников имущества (учредителей, участников) либо органа коммерческой организации, уполномоченного на то учредительными документами;
- по решению экономического суда;
- по решению регистрирующего органа.

Правовое регулирование прекращения деятельности субъекта хозяйствования осуществляется в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 16.12.2009 г. № 1 «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования».

## Тема 8. Семейное право.

8.1. Понятие, предмет, система, источники и субъекты семейного права. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье.

8.2. Порядок и условия заключения брака. Личные и имущественные права и обязанности супругов. Брачный договор.

8.3. Прекращение брака. Соглашение о детях. Недействительность брака.

8.4. Установление происхождения детей. Права и обязанности семьи в обществе. Правоотношения родителей и детей. Алиментные обязательства.

8.5. Усыновление (удочерение) в семейном праве Республики Беларусь. Опека и попечительство. Охрана детства.

### **8.1. Понятие, предмет, система, источники и субъекты семейного права. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье.**

Семейное право является самостоятельной отраслью права. *Предметом регулирования семейного права* являются личные и связанные с ними имущественные отношения между гражданами, возникающие на основе брака, кровного родства, усыновления, опеки и попечительства.

Можно выделить следующие группы отношений, регулируемых семейным правом:

порядок и условия заключения, прекращения брака, признания его недействительным;

права и обязанности членов семьи;

личные неимущественные и имущественные отношения, возникающие в связи с усыновлением (удочерением), опекой и попечительством, другими формами устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей;

порядок регистрации актов гражданского состояния и др.

Основными принципами семейного права являются:

защита семьи государством;

равноправие супругов в семейных отношениях;

единобрачие (моногамия);

свобода и добровольность вступления в брак;

свобода расторжения брака под контролем государства;

охрана прав и интересов несовершеннолетних детей.

В ст. 1 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье (далее – КоБС) определены *задачи законодательства о браке и семье в Республике Беларусь*:

- укрепление семьи в Республике Беларусь как естественной и основной ячейки общества на принципах общечеловеческой морали, недопущение ослабления и разрушения семейных связей;

- построение семейных отношений на добровольном брачном союзе женщины и мужчины, равенстве прав супругов в семье, на взаимной любви, уважении и взаимопомощи всех членов семьи;

- установление прав детей и обеспечение их приоритета в соответствии с КоБС;



- установление прав и обязанностей супругов, родителей и других членов семьи в соответствии с положениями Конституции Республики Беларусь, нормами международного права;
- охрана материнства и отцовства, законных прав и интересов детей, обеспечение благоприятных условий для развития и становления каждого ребенка.

*Источниками семейного права* являются нормативные правовые акты, в которых содержатся правовые нормы, регулирующие брачно-семейные отношения. Основными источниками семейного права в Республике Беларусь являются Конституция Республики Беларусь, Кодекс Республики Беларусь о браке и семье, Закон Республики Беларусь «О правах ребенка», Конвенция ООН о правах ребенка и др.

*Кодекс Республики Беларусь о браке и семье*, вступивший в силу с 01.09.1999 г., после Конституции является наиболее важным нормативным правовым актом, регулирующим брачно-семейные отношения.

## **8.2. Порядок и условия заключения брака. Личные и имущественные права и обязанности супругов. Брачный договор.**

Согласно ч. 2 ст. 32 Конституции Республики Беларусь женщина и мужчина по достижении брачного возраста имеют право на добровольной основе вступить в брак и создать семью.

**Брак** – это добровольный союз мужчины и женщины, который заключается в порядке, на условиях и с соблюдением требований, определенных законом, направлен на создание семьи и порождает для сторон взаимные права и обязанности. В соответствии с действующим законодательством, права и обязанности супругов порождает лишь брак, заключенный в государственных органах, регистрирующих акты гражданского состояния. Незарегистрированный брак (брак по религиозному обряду или фактическое совместное проживание) не порождает правовых последствий, предусмотренных брачно-семейным законодательством.

*Для заключения брака* необходимы взаимное согласие лиц, вступающих в брак; достижение ими брачного возраста – 18 лет; отсутствие препятствий к заключению брака.

Брачный возраст устанавливается в 18 лет. В исключительных случаях (беременность, рождение ребенка, а также объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным – эмансипация), регистрирующий орган может снизить установленный брачный возраст, но не более чем на три года;

*Не допускается заключение брака:*

- между лицами из которых хотя бы одно лицо уже состоит в другом браке, зарегистрированном в установленном порядке;
- между родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии;
- полнородными и неполнородными братьями и сестрами;
- усыновителями и усыновленными;
- лицами, из которых хотя бы одно лицо признано судом недееспособным вследствие душевной болезни или слабоумия.

В случае сокрытия лицом, вступающим в брак, обстоятельств, препятствующих его заключению, данный брак может быть признан недействительным.

*Брак заключается в государственных органах, регистрирующих акты гражданского состояния.* Регистрация заключения брака установлена с целью охраны личных и имущественных прав и интересов супругов и детей, а также в интересах общества и государства. Желающие вступить в брак подают об этом заявление в государственный орган, регистрирующий акты гражданского состояния, по месту жительства одного из вступающих в брак или их родителей. Заключение брака происходит в срок, согласованный лицами, вступающими в брак, с органом, регистрирующим акты гражданского состояния, но не ранее чем через три дня и не позднее чем через три месяца со дня обращения. В исключительных случаях, обусловленных беременностью, наличием общего ребенка или особыми обстоятельствами, брак может быть заключен до истечения трехдневного срока, в том числе в день обращения.

*Права и обязанности супругов* возникают со дня регистрации брака. В соответствии с действующим законодательством все вопросы брачных и семейных отношений супруги решают совместно, по обоюдному согласию и на основах равенства.

В то же время супруги вправе самостоятельно решать вопросы, касающиеся их личных интересов. В семейных правоотношениях между супругами возникают две группы прав и обязанностей: *личные неимущественные права* (не имеющие материального содержания) и *имущественные права и обязанности*.

Кодекс Республики Беларусь о браке и семье выделяет такие *личные неимущественные права супругов*, как право на выбор фамилии при заключении брака, на свободный выбор занятий, профессии и места жительства и др. Супруги по своему желанию избирают фамилию одного из них в качестве их общей фамилии или каждый из них сохраняет свою добрачную фамилию. У них также есть право избрать двойную фамилию, состоящую из добрачных фамилий супругов. Право выразить свое желание о выборе фамилии первоначально возникает во время подачи заявления на регистрацию брака, и окончательное решение уточняется непосредственно

при регистрации брака. Право выбора супругами фамилии реализуется при регистрации заключения брака до совершения соответствующей записи в книге регистрации актов гражданского состояния.

Супруги свободны в выборе занятий, профессии и места жительства. Эти права гарантированы Конституцией Республики Беларусь каждому гражданину страны вне зависимости от его семейного положения. Право выбора места жительства означает, что супруги, исходя из конкретной ситуации, по обоюдному согласию могут проживать совместно либо какое-то время раздельно. Супруги сами определяют свое место жительства. При изменении места жительства одним из супругов другой не обязан следовать за ним, например если один из супругов выезжает в другую страну временно на работу по контракту. Между тем место жительства имеет существенное значение: многие сделки, регистрация актов гражданского состояния, постановка на учет для улучшения жилищных условий и тому подобное осуществляются по месту жительства.

*Имущественные права и обязанности* возникают по поводу общей собственности супругов, вещей, профессиональных занятий супругов, личной собственности супругов. Имущество, нажитое супругами в период брака независимо от того, на кого из супругов оно приобретено либо кем из супругов внесены денежные средства, является их общей совместной собственностью. Супруги имеют равные права владения, пользования и распоряжения этим имуществом. Супруги пользуются равными правами на совместно нажитое имущество и в том случае, если один из них в период брака был занят ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми или по другим уважительным причинам не имел самостоятельного заработка (дохода).

В случае раздела имущества, являющегося общей совместной собственностью супругов, их доли признаются равными.

В отдельных случаях суд может отступить от этого правила, учитывая интересы не совершеннолетних детей или заслуживающие внимания интересы одного из супругов. Доля одного из супругов может быть увеличена, если другой супруг уклонялся от работы или расходовал общее имущество в ущерб интересам семьи. При разделе имущества учитываются также общие долги и право требования по обязательствам, возникшим в интересах семьи. В случае, если одному из супругов передаются предметы, стоимость которых превышает причитающуюся ему долю, другому супругу присуждается соответствующая денежная компенсация. Для требований о разделе имущества, являющегося общей совместной собственностью бывших супругов, устанавливается трехлетний срок исковой давности.

Вещи профессиональных занятий каждого из супругов (музыкальные инструменты, специальная библиотека и т.д.), приобретенные в период

брака, являются общей совместной собственностью супругов, если иное не предусмотрено брачным договором. В случае раздела имущества суд может присудить вещи профессиональных занятий, приобретенные в период брака, тому из супругов, в чьем пользовании они находились, с уменьшением доли в имуществе другого супруга или возложением на него обязанности компенсировать их стоимость другому. Имущество, принадлежавшее супругам до вступления в брак, а также полученное ими в период брака в дар или в порядке наследования, является собственностью каждого из них. Супруги могут вступать между собой во все не запрещенные законодательством имущественные сделки относительно имущества, являющегося собственностью каждого из них (купля-продажа, дарение, мена).

Имущество каждого из супругов может быть признано их общей совместной собственностью, если будет установлено, что в период брака были произведены вложения, значительно увеличившие стоимость этого имущества (капитальный ремонт, переоборудование и т.п.).

Супруги обязаны *материально поддерживать друг друга*. В случае отказа в такой поддержке, нуждающиеся в материальной помощи нетрудоспособный супруг (супруга) имеют право требовать предоставления в судебном порядке от другого супруга средств на свое содержание. Такие же права имеют жена в период беременности и в течение трех лет после рождения ребенка, если она находится в отпуске по уходу за ним, а также супруг, проживающий с общим ребенком-инвалидом и осуществляющий родительскую заботу о нем.

Брачным договором могут быть предусмотрены и другие случаи оказания материальной помощи нуждающемуся супругу. Право нуждающегося в материальной помощи нетрудоспособного супруга на получение содержания от другого супруга, обладающего необходимыми для этого средствами, сохраняется и после расторжения брака, если он (она) стал нетрудоспособным до расторжения брака или в течение одного года после его расторжения.

Если супруги состояли длительное время (не менее десяти лет) в браке, суд вправе взыскать алименты в пользу разведенного супруга и в том случае, когда он достиг пенсионного возраста не позднее пяти лет с момента расторжения брака.

Жена сохраняет право на получение содержания от мужа в период беременности и в течение трех лет после рождения ребенка, если беременность наступила до расторжения брака.

Бывший муж сохраняет право на получение содержания от бывшей жены, обладающей необходимыми для этого средствами, в течение трех лет после рождения общего ребенка, если он находится в отпуске по уходу за ребенком и осуществляет родительскую заботу о нем. Нуждающийся в материальной помощи бывший супруг, проживающий с общим ребенком-

инвалидом и осуществляющий родительскую заботу о нем, сохраняет право на получение содержания от бывшего супруга, обладающего необходимыми для этого средствами, в том числе в случае признания ребенка инвалидом после прекращения брака.

Развитие экономических отношений в обществе повлекло за собой и соответствующие изменения в правовом регулировании отношений супругов. Так, если в КоБС (1969) предусматривался лишь законный режим имущества супругов, то в принятом в 1999 г. КоБС предусматривается еще и договорный, при котором имущественные правоотношения определяются соглашением сторон, т.е. брачным договором. Таким образом, права и обязанности супругов в согласованном объеме могут быть конкретизированы и закреплены в брачном договоре.

Заключение брачного договора предусмотрено в целях укрепления брака и семьи, повышения культуры семейных отношений, осознания супругами своих прав и обязанностей, ответственности за детей и друг за друга.

В Брачном договоре могут быть определены:

- права и обязанности супругов по взаимному содержанию, в том числе после расторжения брака;
- порядок раздела имущества, являющегося общей совместной собственностью супругов;
- порядок раздела совместно нажитого имущества, которое будет передано каждому из супругов после расторжения брака;
- условия относительно изменения установленного законодательными актами Республики Беларусь режима общей совместной собственности супругов путем установления долевой собственности или собственности каждого из супругов на все имущество, подлежащее отнесению в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь к общей совместной собственности, или на отдельные виды такого имущества;
- условия относительно невозможности признания имущества каждого из супругов их общей совместной собственностью, если в период брака за счет общего имущества супругов или личного имущества другого супруга будут произведены вложения, значительно увеличивающие стоимость этого имущества (капитальный ремонт, реконструкция и т.п.);
- иные вопросы взаимоотношений между супругами (порядок несения каждым из них семейных расходов и т.п.), родителями и детьми, если это не нарушает права и законные интересы других лиц и не противоречит законодательству Республики Беларусь.

Брачный договор может быть заключен как в отношении имущества, совместно нажитого супругами до заключения Брачного договора, так и в отношении имущества, которое будет нажито супругами в период брака.

Права и обязанности супругов, предусмотренные Брачным договором, могут ограничиваться определенными сроками либо ставиться в зависимость от наступления или ненаступления определенных условий.

Односторонний отказ от исполнения Брачного договора не допускается.

Брачный договор может быть изменен или расторгнут по взаимному согласию лицами, вступающими в брак, супругами – до расторжения брака, а также бывшими супругами – во время действия Брачного договора в форме и порядке, предусмотренных для заключения Брачного договора.

Действие Брачного договора прекращается с момента прекращения брака, если иное не предусмотрено Брачным договором, КоБС или иными актами законодательства Республики Беларусь.

Брачный договор заключается *в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению*. Он подлежит также государственной регистрации в организации по государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, если содержит условия, которые являются или могут стать основанием возникновения, перехода, прекращения прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество.

### **8.3. Прекращение брака. Соглашение о детях. Недействительность брака.**

*Прекращение брака* означает утрату взаимных прав и обязанностей, возникающих между супругами в связи с заключением брака. Брак прекращается вследствие смерти или объявления в судебном порядке умершим одного из супругов, а при жизни супругов вследствие расторжения брака.

По совместному заявлению обоих супругов брак может быть расторгнут органом, регистрирующим акты гражданского состояния (ст. 351 КоБС). В этом случае брак считается прекращенным со дня регистрации расторжения брака. Расторжение брака органом, регистрирующим акты гражданского состояния, производится по взаимному согласию супругов, не имеющих общих несовершеннолетних детей и спора об имуществе. При обращении в орган, регистрирующий акты гражданского состояния, супруги должны подтвердить, что у них не имеется общих несовершеннолетних детей и спора об имуществе.

Расторжение брака производится органом, регистрирующим акты гражданского состояния, по истечении одного месяца со дня подачи совместного заявления о расторжении брака. По заявлению одного из

супругов брак может быть расторгнут судом в соответствии со ст. 36 и 37 КоБС. В этом случае брак считается прекращенным со дня вступления в законную силу решения суда о расторжении брака.

Расторжение брака недопустимо во время беременности жены и до достижения ребенком возраста трех лет без письменного согласия другого супруга на расторжение брака при условии, что он проживает с ребенком и осуществляет родительскую заботу о нем, за исключением случаев, когда отцовство по отношению к ребенку признано другим лицом или по решению суда сведения о муже как об отце ребенка исключены из записи акта о рождении ребенка.

Без предоставления срока на примирение брак расторгается судом по заявлению одного из супругов, если другой супруг:

- признан в установленном законом порядке безвестно отсутствующим;
- признан в установленном законом порядке недееспособным;
- осужден за совершение преступления к лишению свободы на срок не менее трех лет.

По взаимному согласию супругов, не имеющих несовершеннолетних детей, брак расторгается также без предоставления срока на примирение.

В целях обеспечения законных прав несовершеннолетних детей супруги при расторжении брака могут в установленном порядке заключить **Соглашение о детях**. В Соглашении о детях родители определяют место проживания детей, размер алиментов на них, порядок общения с детьми отдельно проживающего родителя, условия жизни и воспитания детей в соответствии с их правами, закрепленными законодательством Республики Беларусь.

При отсутствии Соглашения о детях суд обязан разрешить вопросы, затрагивающие интересы детей, при вынесении решения о расторжении брака.

Брак признается недействительным при нарушении условий, установленных ст. 17–19 КоБС, а также в случаях регистрации заключения брака без намерения создать семью (фиктивный брак). Признание брака недействительным производится в судебном порядке. Брак, признанный недействительным, считается недействительным со дня его заключения.

У лиц, состоявших в браке, признанном недействительным, никаких прав и обязанностей супругов не возникает.

Супруг, не знавший о наличии препятствий к заключению брака, вправе сохранить фамилию, избранную им при регистрации заключения брака. Признание брака недействительным не влияет на права детей, родившихся в таком браке, в том числе не исключает возможности заключения Соглашения о детях.

#### **8.4. Установление происхождения детей. Права и обязанности семьи в обществе. Правоотношения родителей и детей. Алиментные обязательства.**

Взаимные права и обязанности родителей и детей основываются *на происхождении детей, удостоверенном в установленном порядке*. Между матерью и ребенком они возникают с момента рождения ребенка независимо от того, рожден ребенок в браке или вне брака.

Взаимные права и обязанности между отцом и ребенком возникают с момента рождения ребенка, если отец и мать ребенка состоят в браке или ребенок рожден в течение десяти месяцев со дня прекращения брака или признания его недействительным.

Если отец и мать ребенка не состоят в браке, взаимные права и обязанности между отцом и ребенком возникают с момента внесения сведений о нем как отце в запись акта о рождении ребенка либо с момента вступления в законную силу решения суда об установлении отцовства. Дети, родители которых не состоят в браке, имеют те же права и обязанности по отношению к родителям и их родственникам, что и дети лиц, состоящих в браке между собой.

Происхождение ребенка от матери устанавливается на основании факта рождения, удостоверенного медицинской справкой о рождении, а также в случаях, предусмотренных ст. 52 КоБС. При отсутствии медицинской справки о рождении происхождение ребенка от матери может быть установлено на основании решения суда об установлении факта рождения или решения суда об установлении материнства.

Происхождение ребенка от отца, состоящего в браке с матерью ребенка на момент зачатия и (или) рождения ребенка, устанавливается на основании записи акта о заключении брака. Отцом ребенка, рожденного в браке, является муж матери ребенка. Отцом ребенка, рожденного в течение десяти месяцев со дня прекращения брака или признания его недействительным, признается бывший муж матери ребенка.

Происхождение ребенка от отца, не состоящего в браке с матерью ребенка, устанавливается на основании совместного заявления отца и матери ребенка о регистрации установления отцовства, поданного в органы, регистрирующие акты гражданского состояния, или решения суда об установлении отцовства.

Отец и мать, состоящие в браке между собой, записываются родителями ребенка в записи акта о рождении по заявлению любого из них. В таком же порядке записываются сведения о родителях, если брак между ними прекращен или признан недействительным, но со дня прекращения брака или признания его недействительным прошло не более десяти месяцев.



Если родители ребенка не состоят в браке между собой, запись о матери ребенка производится по заявлению матери, а запись об отце ребенка – по совместному заявлению отца и матери ребенка о регистрации установления отцовства, а также по заявлению матери ребенка, подтверждающему, что ее муж не является отцом ребенка, и заявлению мужа матери ребенка, подтверждающему, что он не является отцом ребенка, если мать ребенка состоит в браке, или на основании решения суда об установлении отцовства.

При рождении ребенка у матери, не состоящей в браке, если не имеется совместного заявления родителей о регистрации установления отцовства или решения суда об установлении отцовства, сведения об отце ребенка вносятся в запись акта о рождении по фамилии матери, собственное имя и отчество отца ребенка записываются по ее указанию или по указанию другого лица, подавшего заявление о регистрации рождения.

В случае, когда отцовство не установлено, права и обязанности ребенка возникают только в отношении матери и ее родственников.

Сведения об отце и матери ребенка, если его родители неизвестны, вносятся в запись акта о рождении по указанию лица, подавшего заявление о регистрации рождения. Установление отцовства, материнства, а также оспаривание записи о родителях осуществляется в судебном порядке.

Кодекс Республики Беларусь о браке и семье в ст. 59 дает следующее определение семьи: «**Семья** – это объединение лиц, связанных между собой моральной и материальной общностью и поддержкой, ведением общего хозяйства, правами и обязанностями, вытекающими из брака, родства, усыновления. Другие родственники супругов, нетрудоспособные иждивенцы, а в исключительных случаях и иные лица могут быть признаны в судебном порядке членами семьи, если они проживают совместно и ведут общее хозяйство».

Основаниями возникновения прав и обязанностей семьи являются:

- брак, зарегистрированный в органах, регистрирующих
- акты гражданского состояния;
- близкое родство, удостоверенное в установленном законом порядке;
- усыновление;
- установление материнства, отцовства.

В Кодексе Республики Беларусь о браке и семье закреплены права и обязанности семьи, согласно которым семья обязана содействовать реализации прав и интересов членов семьи, на нее возлагается ответственность за воспитание и содержание детей, их защиту. Семья имеет преимущественное право и обязанность определять формы, средства

и методы воспитания детей. Воспитание детей в семье охраняется и поощряется государством. Особой поддержкой, вниманием и заботой пользуются многодетные семьи, семьи, принявшие на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, неполные семьи, воспитывающие несовершеннолетних детей.

*Многодетная семья* – это семья, в которой на иждивении и воспитании находятся трое детей и более. Семья приобретает статус многодетной при рождении третьего ребенка и при наличии в живых остальных детей в возрасте до 18 лет.

*Неполной* считается семья, в которой дети находятся на иждивении и воспитании одного родителя. К неполным относятся семьи женщин, родивших детей вне брака и не состоящих в браке; семьи вдов (вдовцов), не вступивших в новый брак, на воспитании которых находятся несовершеннолетние дети; семья родителя, расторгнувшего брак и воспитывающего несовершеннолетних детей; семьи одиноких граждан, усыновивших детей.

С правовой точки зрения семья представляет собой объединение лиц, связанных правами и обязанностями, вытекающими из брака, родства и усыновления. Соответственно *семейные правоотношения* – это урегулированные правовыми нормами личные неимущественные и имущественные отношения, складывающиеся в семье.

*Личные отношения* проявляются в духовных связях, основанных на чувстве любви, супружеской верности, взаимной моральной поддержке. Значительная часть личных отношений в семье остается за пределами правового регулирования и подпадает лишь под действие норм морали. Однако поведение супругов, родителей, противоречащее принципам морали, принимается во внимание при разрешении споров о расторжении брака, разделе имущества, воспитании детей, взыскании алиментов.

*Имущественными* являются отношения между супругами по поводу общей совместной собственности, их ответственности по обязательствам перед третьими лицами, отношения по выплате средств на содержание супруга, детей, родителей, других родственников.

Лица, имеющие семейные права и обязанности, являются субъектами семейных правоотношений. *Субъектами семейных правоотношений* могут быть только граждане, это отличает семейные правоотношения от других видов правоотношений.

Родство как юридический факт является одним из главных и наиболее распространенных оснований возникновения, изменения или прекращения семейных правоотношений.

Статья 60 КоБС определяет, что отношения, вытекающие из кровного родства между родителями и детьми, родными братьями и сестрами, дедом, бабушкой и внуками, считаются близким родством.

Преимущественными участниками семейных правоотношений являются близкие родственники.

*Родство* – это кровная связь лиц, происходящих одно от другого или от общего предка. В зависимости от того, происходят ли лица один от другого или от общего предка, кровные связи (линии родства) могут быть прямыми и боковыми.

Прямая линия родства основана на происхождении одного лица от другого. Эта линия родства может быть нисходящей (от предков к потомкам) и восходящей (от потомков к предкам). Боковая линия родства основана на происхождении нескольких лиц от одного предка (родные братья и сестры).

В свою очередь, родные братья и сестры могут быть полнородными, т.е. имеющими общих мать и отца, и неполнородными – когда общим родителем является только мать или только отец.

*Свойство* – это отношения между супругом и близкими родственниками другого супруга (ст. 61 КоБС РБ). Свойство возникает по двум направлениям: между одним супругом и родственниками другого супруга и между родственниками обоих супругов. Дети каждого из супругов от других браков являются сводными братьями или сестрами, они не состоят в родстве между собой, поэтому имущественные отношения между ними регулируются гражданским законодательством.

В случае усыновления сводных братьев или сестер хотя бы одним из супругов изменяется их правовой статус. Они приравниваются во всех семейных правоотношениях к близким родственникам, так как один из родителей у них становится общим.

Можно выделить основные виды семейных правоотношений: брачные – между супругами и бывшими супругами; правоотношения между родителями и детьми; правоотношения, вытекающие из усыновления; правоотношения между опекунами, попечителями и подопечными; между приемными родителями и приемными детьми; между приемными родителями и органами опеки и попечительства; правоотношения между другими членами семьи. Они урегулированы законодательством о браке и семье и защищаются местными исполнительными и распорядительными органами (управлениями образования, здравоохранения, социальной защиты, органами записей актов гражданского состояния), судами, прокуратурой, органами внутренних дел.

*Родители обязаны содержать своих несовершеннолетних и нуждающихся в помощи нетрудоспособных совершеннолетних детей.*

В случае, если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним и нуждающимся в помощи нетрудоспособным совершеннолетним детям, средства на их содержание (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке. Родители вправе

заклучить соглашение о содержании своих несовершеннолетних и (или) нуждающихся в помощи нетрудоспособных совершеннолетних детей (Соглашение об уплате алиментов) в соответствии с гл. 111 КоБС. Порядок и форма предоставления содержания детям определяются родителями самостоятельно. При этом не должны нарушаться права и законные интересы детей.

Алименты на несовершеннолетних детей с их родителей при отсутствии Соглашения о детях, Соглашения об уплате алиментов, а также если размер алиментов не определен Брачным договором, взыскиваются в следующих размерах: на одного ребенка – 25%, на двух детей – 33%, на трех детей и более – 50% заработка и (или) иного дохода родителей в месяц.

Размер алиментов может быть уменьшен судом, если у родителя, обязанного уплачивать алименты, имеются другие несовершеннолетние дети, которые при взыскании алиментов в установленном размере оказались бы менее обеспеченными материально, чем дети, получающие алименты, а также в случаях, если родитель, с которого взыскиваются алименты, является инвалидом I или II группы.

Родители, лишённые родительских прав, родители, у которых дети отобраны без лишения родительских прав, а также иные родители, ненадлежаще выполняющие свои обязанности по содержанию детей, обязаны возмещать в полном объеме расходы, затраченные государством на содержание детей. Расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, не возмещаются родителями, признанными недееспособными, а также родителями, которые не могут выполнять родительские обязанности по состоянию здоровья на основании заключения врачебно-консультационной комиссии, выданного государственной организацией здравоохранения.

За уклонение от возмещения расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, виновное лицо несет ответственность, установленную законодательством Республики Беларусь.

Родители, уплачивающие алименты на несовершеннолетних детей, могут быть привлечены в судебном порядке к участию в дополнительных расходах, вызванных исключительными обстоятельствами (заболевание ребенка и т.п.).

Дети также обязаны заботиться о родителях и оказывать им помощь. Содержание нетрудоспособных, нуждающихся в помощи родителей, является обязанностью их совершеннолетних трудоспособных детей. Они могут быть освобождены от обязанности по содержанию родителей и возмещения затрат по уходу за ними, если судом будет установлено, что родители уклонялись от выполнения родительских обязанностей.

Родители, лишённые родительских прав, утрачивают право на получение содержания от своих детей.

### **8.5. Усыновление (удочерение) в семейном праве Республики Беларусь. Опекa и попечительство. Охрана детства.**

*Усыновление* – основанный на судебном решении юридический акт, в силу которого между усыновителем и усыновленным возникают такие же права и обязанности, как между родителями и детьми. Усыновление допускается в отношении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, если они не приобрели дееспособность в полном объёме, в отношении всех детей независимо от состояния здоровья.

Однако усыновителю должна быть предоставлена вся информация о состоянии здоровья усыновляемого ребенка, а также имеющаяся информация о близких родственниках усыновляемого ребенка и состоянии их здоровья.

Усыновление производится судом по заявлению лиц, желающих усыновить ребенка, по месту жительства (нахождения) ребенка или по месту жительства усыновителей. Усыновителями могут быть дееспособные лица обоего пола, за исключением ряда лиц, которые по состоянию здоровья не могут быть усыновителями, лишены родительских прав, больны хроническим алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией и др.

Лица, не состоящие между собой в браке, не могут совместно усыновить одного и того же ребенка.

При усыновлении учитывается разница в возрасте между усыновителем и усыновляемым, необходимо согласие его родителей. Для усыновления ребенка, достигшего десяти лет, необходимо его согласие. За усыновленным ребенком сохраняются его собственное имя, отчество и фамилия. По просьбе усыновителя усыновленному ребенку присваиваются фамилия усыновителя, а также указанное им собственное имя.

Изменение фамилии, собственного имени и отчества усыновленного ребенка, достигшего десяти лет, может быть произведено только с его согласия.

Усыновленные дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники по отношению к усыновленным детям и их потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению.

Тайна усыновления ребенка охраняется законом. Усыновление ребенка может быть отменено в установленных законом случаях.

*Опекa и попечительство* устанавливаются для воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также для защиты

личных неимущественных и имущественных прав и законных интересов этих детей, а также совершеннолетних лиц, которые признаны судом недееспособным или ограниченно дееспособными.

Органами опеки и попечительства являются местные исполнительные и распорядительные органы. В соответствии с ГК опека устанавливается над малолетними, а также над лицами, признанными судом недееспособными вследствие психического расстройства (душевной болезни или слабоумия).

Попечительство устанавливается над несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет, а также над лицами, ограниченными судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками, наркотическими средствами, психотропными веществами, их аналогами.

Для осуществления обязанностей по опеке или попечительству органы опеки и попечительства назначают опекуна или попечителя с их согласия. Статья 153 КоБС устанавливает круг лиц, которые могут быть опекунами и попечителями. Обязанности по опеке и попечительству выполняются безвозмездно. Опекун или попечитель имеет право на возмещение расходов, которые он понес из собственных средств на ремонт, содержание имущества подопечного, другие необходимые нужды. Опекуны и попечители обязаны заботиться о содержании несовершеннолетних, совершеннолетних лиц, находящихся под их опекой или попечительством, создании этим лицам необходимых бытовых условий, об обеспечении их уходом и лечением, защищать их права и законные интересы.

Являясь законными представителями подопечных, опекуны совершают от их имени и в их интересах все необходимые сделки. Попечители оказывают подопечным содействие при осуществлении ими своих прав и выполнении обязанностей, а также охраняют их от злоупотреблений стороны третьих лиц. Опекун не вправе без предварительного разрешения органа опеки и попечительства совершать, а попечитель – давать согласие на совершение сделок по отчуждению, в том числе по обмену или дарению имущества подопечного, сдаче его в аренду, а также любых других сделок, влекущих уменьшение имущества подопечного.

В случае ненадлежащего выполнения опекуном или попечителем возложенных на него обязанностей, лишения опекуна, попечителя родительских прав либо признания их детей нуждающимися в государственной защите, а также совершения опекуном, попечителем умышленного преступления, установленного вступившим в законную силу приговором суда, орган опеки и попечительства отстраняет опекуна или попечителя от выполнения этих обязанностей.

По достижении подопечным 14 лет опека прекращается, а лицо, осуществляющее обязанности опекуна, становится попечителем

несовершеннолетнего без особого на то решения. Попечительство прекращается по достижении подопечным 18 лет, а также при вступлении несовершеннолетнего в брак, при приобретении им дееспособности в полном объеме (эмансипация).

С целью защиты прав и интересов детей и удовлетворения их насущных потребностей международное сообщество в лице Организации Объединенных Наций в 1989 г. приняло Конвенцию о правах ребенка. Главная идея этого документа: «Человечество обязано давать ребенку все лучшее, что оно имеет, обеспечить его интересы наилучшим образом». В настоящее время Конвенцию о правах ребенка признали почти все государства мира, тем самым взяв на себя обязательства по исполнению ее положений. Согласно Конвенции ребенком является лицо в возрасте до 18 лет, если по национальным законам не указан более ранний возраст достижения совершеннолетия. Республика Беларусь первой из стран СНГ не только взяла на себя обязательства по выполнению международной Конвенции о правах ребенка, но и приняла в 1993 г. национальный Закон о правах ребенка, развивающий многие положения Конвенции.

В дальнейшем в республике был принят целый ряд нормативных правовых актов, направленных на обеспечение прав детей. Действующим законодательством Республики Беларусь, как и положениями Конвенции, признается главенствующая роль семьи и родителей в уходе за детьми и в обеспечении их защиты, а также обязанность государства помогать им в выполнении этих задач.

Согласно нормам КоБС родители ребенка имеют *следующие права*: определять имя, отчество и фамилию ребенка, гражданство ребенка в случаях, предусмотренных законодательством о гражданстве, определять место жительства детей, право на воспитание детей, осуществление ухода и надзора за ними, право осуществлять представительство от имени своих детей и др. Родители имеют право совершать от имени ребенка в возрасте до 14 лет имущественные сделки, давать согласие на совершение сделок с детьми в возрасте от 14 до 18 лет, а также 141 управлять имуществом ребенка до достижения им совершеннолетия в качестве его законных представителей.

*Родители обязаны* воспитывать своих детей, заботиться об их физическом, духовном и нравственном развитии, здоровье, образовании и подготовке к самостоятельной жизни в обществе, обеспечивать защиту их прав и законных интересов, с надлежащей заботой осуществлять управление имуществом ребенка. Все вопросы, относящиеся к воспитанию детей, должны решаться обоими родителями по взаимному согласию. При отсутствии согласия спор разрешается органом опеки и попечительства с участием родителей. Отец и мать имеют равные права и обязанности в отношении своих детей.

Родители пользуются равными правами и несут равные обязанности в отношении своих детей и в случае расторжения брака между ними, если иное не предусмотрено в Соглашении о детях. Родитель, проживающий отдельно от детей, имеет право общаться с ними и обязан принимать участие в их воспитании, родитель, с которым проживают дети, не вправе препятствовать другому родителю общаться с ними и участвовать в их воспитании.

Родители вправе требовать возврата детей от любого лица, удерживающего детей у себя без законных оснований. Иск в защиту родительских прав может быть предъявлен также органом опеки и попечительства или прокурором. Родители обязаны содержать своих несовершеннолетних и нуждающихся в помощи нетрудоспособных совершенно-летних детей.

В случае, если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним и нуждающимся в помощи нетрудоспособным совершеннолетним детям, средства на их содержание (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке. Нетрудоспособные совершеннолетние дети имеют право на получение содержания от родителей независимо от времени и причины наступления у них инвалидности. За уклонение от содержания своих несовершеннолетних и нуждающихся в помощи нетрудоспособных совершеннолетних детей родители несут уголовную ответственность. Родители несут ответственность и за ненадлежащее воспитание детей.

*Воспитание признается ненадлежащим*, если не обеспечиваются законные права и интересы ребенка и у него не формируется устойчивый иммунитет к асоциальному поведению, к нарушению законов государства, прав и законных интересов других людей. При ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) обязанностей по воспитанию либо при злоупотреблении родительскими правами дети вправе обратиться за защитой своих прав и интересов в органы опеки и попечительства, прокуратуру, в суд по достижении 14 лет.

Родители или один из них могут быть лишены родительских прав в отношении несовершеннолетнего ребенка, если будет установлено, что они уклоняются от воспитания и (или) содержания ребенка, злоупотребляют родительскими правами и (или) жестоко обращаются с ребенком, ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на ребенка; отказались от ребенка и подали письменное заявление о согласии на усыновление при их раздельном проживании с ребенком, а также, если в течение шестимесячного срока после отобрания у них ребенка по решению комиссии по делам несовершеннолетних не отпали причины, послужившие основанием для отобрания у них ребенка.

*Лишение родительских прав производится только в судебном порядке.* Дела о лишении родительских прав рассматриваются с



обязательным участием прокурора и представителя органа опеки и попечительства. При отказе без уважительных причин взять ребенка из организации здравоохранения после рождения или при оставлении ребенка в организации здравоохранения после рождения в обязательном порядке предъявляется иск о лишении родительских прав.

При лишении родительских прав обоих родителей, а также одного родителя, если передача ребенка другому родителю нецелесообразна или невозможна, суд принимает решение о передаче ребенка на попечение органа опеки и попечительства. Если суд при рассмотрении дела о лишении родительских прав обнаружит в действиях родителей или одного из них признаки преступления, он сообщает об этом прокурору для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

*Родители, лишенные родительских прав, теряют все права, основанные на факте родства с ребенком,* в отношении которого они были лишены родительских прав, в том числе и право на получение содержания от него, право на пенсионное обеспечение после смерти ребенка и право наследования по закону. Родитель, лишенный родительских прав, не может быть опекуном, попечителем или усыновителем.

Лишение родительских прав не освобождает родителей от обязанностей по содержанию детей. По просьбе родителей, лишенных родительских прав, органы опеки и попечительства могут разрешить им свидание с детьми, если общение с родителями не окажет на детей вредного влияния.

Восстановление в родительских правах допускается, если этого требуют интересы детей и если дети не усыновлены. Восстановление в родительских правах производится только в судебном порядке по иску лица, лишенного родительских прав.

Суд может принять решение об *отобрании ребенка* и передаче его на попечение органа опеки и попечительства без лишения родительских прав, если оставление ребенка у лиц, у которых он находится, опасно для него. В исключительных случаях при непосредственной угрозе жизни или здоровью ребенка орган опеки и попечительства вправе принять решение о немедленном отобрании ребенка у родителей или других лиц, на воспитании которых он фактически находится. В этих случаях орган опеки и попечительства обязан немедленно уведомить прокурора и в семидневный срок после принятия решения обратиться в суд с иском о лишении родителей или одного из них родительских прав или об отобрании ребенка.

Отобрание детей без лишения родительских прав производится в том же порядке, что и лишение родительских прав. Суд по заявлению родителей и исходя из интересов ребенка выносит решение о возвращении его родителям, если согласно заключению органа опеки и попечительства

отпали причины, послужившие основанием к отобранию ребенка. При этом должно учитываться желание ребенка, достигшего десяти лет.

В случае, если установлено, что родители (единственный родитель) ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на ребенка, являются хроническими алкоголиками или наркоманами либо иным образом ненадлежаще выполняют свои обязанности по воспитанию и содержанию ребенка, в связи с чем он находится в социально опасном положении, комиссия по делам несовершеннолетних в трехдневный срок принимает решение о признании ребенка нуждающимся в государственной защите, об отобрании ребенка у родителей (единственного родителя), установлении ему статуса детей, оставшихся без попечения родителей, о помещении ребенка на государственное обеспечение.

Комиссия по делам несовершеннолетних в шестимесячный срок после принятия решения об отобрании ребенка обязана принять решение о возвращении ребенка родителям, если отпали причины, послужившие основанием для отобрания ребенка, либо об обращении в суд с иском о лишении родителей (единственного родителя) родительских прав. Защита прав и интересов детей в случаях отсутствия попечения родителей в соответствии с ч. 1 ст. 116 КоБС возлагается на органы опеки и попечительства.

Защита прав детей, лишенных родительской заботы, также обеспечивается комиссиями и инспекциями по делам несовершеннолетних, прокуратурой и судом, которые в своей деятельности руководствуются приоритетом защиты интересов детей. Государственные органы охраны детства должны принимать все меры для определения детей, оставшихся без родительской опеки, в другую семью через усыновление, в опеку (приемную) семью или детский дом семейного типа.

При невозможности определения такого ребенка в семью в Республике Беларусь допускается его усыновление, установление опеки (попечительства) в интересах ребенка гражданами другой страны в установленном законом порядке. В этом случае за ребенком сохраняются права на гражданство, имущество, жилье, материальную помощь государства согласно действующему законодательству Республики Беларусь.

Если для ребенка, оставшегося без родителей, не нашли семью, то его направляют в детский дом или интернат, где о нем заботится государство. Дети, у которых есть физические или умственные недостатки, имеют право на особую заботу. Государство гарантирует детям-инвалидам, детям с недостатками умственного или физического развития бесплатную специализированную медицинскую, дефектологическую и психологическую помощь, выбор ими и родителями учебного заведения, базовое и профессиональное образование, трудоустройство в соответствии

с их возможностями, социальную реабилитацию, полноценную жизнь в условиях, обеспечивающих их достоинство, способствующих активному включению в жизнь общества. Одновременно государство осуществляет комплекс медицинских, правовых, социально-экономических мер, сдерживающих рост численности таких детей.

Тема 9. Трудовое право.

9.1. Понятие и предмет трудового права.

9.2. Понятие, основные черты и значение трудового договора, его отличие от гражданско-правовых договоров.

9.3. Основания прекращения трудового договора и их классификация.

9.4. Понятие и значение правового регулирования рабочего времени.

### **9.1. Понятие и предмет трудового права.**

Трудовое право – это самостоятельная и одна из ведущих отраслей современного права, которая регулирует, в первую очередь, общественные отношения по организации и применению наемного труда и, вместе с тем, совокупность общественных отношений, связанных с трудовыми отношениями.

Предметом трудового права являются две группы общественных отношений:

1. собственно трудовые отношения (или трудовые отношения в «чистом виде»);

2. связанные с ними иные общественные отношения.

Трудовые отношения возникают между работником и нанимателем и характеризуются своими следующими специфическими чертами:

– носят личный характер; – строятся на возмездных началах;

– имеют длящийся характер, то есть не прекращаются после выполнения работы;

– характеризуются выполнением работы по определенной специальности, должности, квалификации;

– предполагают подчинение работника ПВТР, графикам работ (сменности), существующих у нанимателя;

– на работников распространяется обязательное социальное страхование.

Вместе с тем предмет трудового права не исчерпывается трудовым отношением. В науке трудового права отношения, тесно связанные или производные от трудовых отношений, принято разделять на три группы:

1) отношения, предшествующие трудовым отношениям;

2) отношения, сопутствующие трудовым отношениям;

3) отношения, вытекающие из трудовых отношений.

Все эти группы отношений, так или иначе, связаны с трудовыми отношениями. К ним относятся (ст. 4 ТК):

- профессиональная подготовка работников на производстве;
- деятельность профсоюзов и объединений нанимателей;
- ведение коллективных переговоров;
- взаимоотношения между работниками (их представителями) и нанимателями;
- обеспечение занятости;
- контроль и надзор за соблюдением законодательства о труде;
- государственное социальное страхование;
- рассмотрение трудовых споров.

## **9.2. Понятие, основные черты и значение трудового договора, его отличие от гражданско-правовых договоров.**

Трудовой договор - это соглашение между работником и нанимателем, в соответствии с которым работник обязуется выполнять работу по определенной одной или нескольким профессиям, специальностям или должностям соответствующей квалификации согласно штатному расписанию и соблюдать внутренний трудовой распорядок, а наниматель обязуется предоставлять работнику обусловленную трудовым договором работу, обеспечивать условия труда, предусмотренные законодательством о труде, локальными нормативными правовыми актами и соглашением сторон, своевременно выплачивать работнику заработную плату (ст. 1 ТК).

Основные черты трудового договора:

- это соглашение сторон, их добровольное волеизъявление, направленное на установление трудового правоотношения;
- сторонами являются работник и наниматель;
- трудовой договор содержит основные права и обязанности его сторон.

Значение трудового договора заключается в том, что является основанием возникновения, изменения и прекращения трудовых правоотношений.

Основное отличие между трудовым договором и гражданско-правовыми договорами состоит в предмете договора. По гражданско-правовым договорам устанавливается только конечный результат труда. *Стороны и содержание трудового договора.*

Сторонами трудового договора являются наниматель и работник. Работник - лицо, состоящее в трудовых отношениях с нанимателем на основании заключенного трудового договора (ст. 1 ТК).

Наниматель - юридическое или физическое лицо, которому законодательством предоставлено право заключения и прекращения трудового договора с работником (ст. 1 ТК).

Виды юридических лиц названы в главе 4 ГК. Нанимателем – физическим лицом может быть гражданин Республики Беларусь, иностранный гражданин, лицо без гражданства, проживающий на территории Республики Беларусь и обладающий трудовой правоспособностью.

Содержание и условия трудового договора определяются соглашением сторон с соблюдением требований, предусмотренных ст. 19 ТК. Трудовой договор должен содержать обязательные сведения и условия.

В трудовом договоре могут быть дополнительные условия. Дополнительными условиями могут быть: установление испытательного срока, обязанность отработать после получения образования не менее установленного договором срока, если обучение производилось за счет средств нанимателя и др.

*Общий порядок заключения трудового договора.*

Трудовой договор заключается в письменной форме, составляется в двух экземплярах и подписывается сторонами. Один экземпляр передается работнику, другой хранится у нанимателя (ст. 18 ТК). Примерная форма трудового договора утверждена постановлением Министерства труда республики Беларусь от 27 декабря 1999 г. № 155.

Фактическое допущение уполномоченным должностным лицом гражданина к работе считается заключением трудового договора независимо от того, был ли прием на работу оформлен надлежащим образом (части 2 и 3 ст. 25 ТК).

Трудовой договор является основанием для издания приказа (распоряжения) о приеме на работу, назначения на должность. Наниматель должен ознакомить работника с приказом под роспись.

При заключении трудового договора наниматель обязан потребовать, а гражданин обязан предъявить документы, перечисленные в ст. 26 ТК. Кроме гарантий, трудовое законодательство также предусматривает ограничения при приеме на работу отдельных категорий граждан (ст. 27, 272, 274, 405 ТК и др.).

При заключении трудового договора соглашением сторон может быть установлено предварительное испытание с целью проверки соответствия работника поручаемой ему работе. Условие об испытании должно быть указано в трудовом договоре и в приказе (распоряжении) о приеме на работу. В период предварительного испытания на работника распространяется действие ТК с особенностями ст. 28 и ст. 29, а также иными актами законодательства о труде. Если срок испытания истек, а работник продолжает работать, он считается выдержавшим испытание и

его увольнение допускается только на общих основаниях. Классификация трудовых договоров.

*Срок трудового договора.*

Трудовые договоры можно классифицировать по различным основаниям: 1) по субъектам; 2) по специфике их содержания; 3) по срокам их действия. По срокам трудовые договоры заключаются: на неопределенный срок (часть 1 п. 1 ст. 17 ТК); на определенный срок не более пяти лет (срочный трудовой договор) (часть 2 ст. 17 ТК); на время выполнения определенной работы (п. 3 ст. 17 ТК); на время выполнения обязанностей временно отсутствующего работника, за которым сохраняется место работы (п. 4 ст. 17 ТК); трудовые договоры о временной работе (часть 2 ст. 292 ТК); на время выполнения сезонных работ (ст. 299 ТК).

Разновидностью срочного трудового договора является контракт, который заключается на срок не менее одного года и не более чем на пять лет.

Порядок и условия заключения контракта регулируются Декретом Президента Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. № 29 «О дополнительных мерах по совершенствованию трудовых отношений, укреплению трудовой и исполнительской дисциплины» (далее – Декрет № 29) и другими нормативными правовыми актами.

*Недействительность трудового договора и недействительность его отдельных условий.*

Трудовой договор признается недействительным в случае его заключения:

- под влиянием обмана, насилия, угрозы, а также, если он заключен на крайне невыгодных для работника условиях вследствие стечения тяжелых обстоятельств;
- без намерения создать юридические последствия (мнимый трудовой договор);
- с гражданином, признанным недееспособным вследствие душевной болезни или слабоумия;
- с лицом моложе 14 лет;
- с лицом, достигшим 14 лет, без письменного согласия одного из родителей (усыновителя, попечителя).

О правовых последствиях в случае признания трудового договора недействительным указано в п.1 ст.22ТК и постановлении Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 29 марта 2001 г. № 2 «О некоторых вопросах применения законодательства о труде» (далее – постановление ПВС 2001 № 2). Отдельные условия трудового договора признаются недействительными, если они:

- ухудшают положение работника по сравнению с законодательством, коллективным договором, соглашением;

- носят дискриминационный характер.

Недействительность отдельных условий трудового договора не влечет недействительности трудового договора в целом.

### **9.3. Основания прекращения трудового договора и их классификация.**

Основания прекращения трудового договора можно классифицировать: по субъектам; по юридическим фактам; по волевому фактору. К общим основаниям прекращения трудового договора относятся (ст.35 ТК): соглашение сторон; истечение срока трудового договора (п.2 ст.17 ТК); по желанию или по требованию работника либо по инициативе нанимателя; перевод работника, с его согласия, к другому нанимателю или переход на выборную должность; отказ работника от перевода на работу в другую местность вместе с нанимателем; отказ от продолжения работы в связи с изменением существенных условий труда, а также отказ от продолжения работы в связи со сменой собственника имущества и (или) реорганизацией (слиянием, присоединением, разделением, выделением, преобразованием) организации; обстоятельства, не зависящие от воли сторон; расторжение трудового договора с предварительным испытанием.

Расторжение трудового договора по инициативе работника. ТК предусматривает два варианта расторжения трудового договора по инициативе работника в зависимости от вида договора и от его воли: расторжение трудового договора, заключенного на неопределенный срок по желанию и по требованию работника; расторжение срочного трудового договора по требованию работника.

Основания и порядок расторжения трудового договора по инициативе нанимателя. Данные основания можно классифицировать по такому признаку как наличие или отсутствие вины работника. Наниматель, перед увольнением работника, обязан: предложить работнику другую работу, уведомить соответствующий профсоюз (кроме случая расторжения трудового договора по пунктам 2 и 7 ст. 42 ТК), а в случаях, предусмотренных коллективными договорами, соглашениями,

- получить согласие соответствующего профсоюза, выплатить выходное пособие.

При отсутствии вины работник может быть уволен по следующим общим основаниям:

- ликвидация организации, прекращения деятельности филиала, представительства или иного обособленного структурного подразделения, расположенных в другой местности, прекращение деятельности индивидуального предпринимателя, сокращение численности или штата работников (п. 1 ст. 42 ТК);

- несоответствие работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие состояния здоровья, препятствующего продолжению данной работы (п. 2 ст. 42 ТК);

- несоответствие работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие недостаточной квалификации, препятствующей продолжению данной работы (п. 3 ст. 42 ТК);

- неявка на работу в течение более четырех месяцев подряд вследствие временной нетрудоспособности (не считая отпуска по беременности и родам), если законодательством не установлен более длительный срок сохранения места работы (должности) при определенном заболевании (п. 6 ст. 42 ТК);

- систематическое неисполнение работником без уважительных причин обязанностей, возложенных на него трудовым договором или правилами внутреннего трудового распорядка, если к работнику ранее применялись меры дисциплинарного взыскания (п. 4 ст. 42 ТК);

- прогул (в том числе отсутствие на работе более трех часов в течение рабочего дня) без уважительных причин (п. 5 ст. 42 ТК);

- появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, а также распитие спиртных напитков, употребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических веществ в рабочее время или по месту работы (п. 7 ст. 42 ТК);

- совершение по месту работы хищения имущества нанимателя, установленного вступившим в законную силу приговором суда или постановлением органа, в компетенцию которого входит наложение административного взыскания (п. 8 ст. 42 ТК);

- однократное грубое нарушение правил охраны труда, повлекшее увечье или смерть других работников (п. 9 ст. 42 ТК).

Основания прекращения трудового договора по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон (ст. 44 ТК):

- призыв работника на военную службу (п. 1 ст. 44 ТК);

- восстановление на работе работника, ранее выполнявшего эту работу (п. 2 ст. 44 ТК);

- нарушение установленных правил приема на работу (п. 3 ст. 44 ТК);

- неизбрание на должность (в том числе по конкурсу) (п. 4 ст. 44 ТК);

- вступление в законную силу приговора суда, которым работник осужден к наказанию, исключающему продолжение работы, или судебного постановления о трудоустройстве работника, обязанного возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении (п. 5 ст. 44 ТК);



- смерть работника, признание его судом безвестно отсутствующим или объявление умершим, смерть нанимателя - физического лица (п. 6 ст. 44 ТК);

- возникновение установленных законодательством ограничений на занятие определенными видами деятельности, препятствующих продолжению работы (п. 7 ст. 44 ТК).

Дополнительные основания прекращения трудового договора с некоторыми категориями работников при определенных условиях (ст. 47 ТК):

- однократное грубое нарушение трудовых обязанностей руководителем организации (обособленного подразделения) и его заместителями, главным бухгалтером и его заместителями (п. 1 ст. 47 ТК);

- смена собственника имущества организации (в отношении руководителя организации, его заместителей и главного бухгалтера) (п. 1-1 ст. 47 ТК);

- нарушение руководителем организации без уважительных причин порядка и сроков выплаты заработной платы и (или) пособий (п. 1 - 2 ст. 47 ТК);

- совершение виновных действий работником, непосредственно обслуживающим денежные и материальные ценности, если эти действия являются основанием для утраты доверия к нему со стороны нанимателя (п. 2 ст. 47 ТК);

- совершение работником, выполняющим воспитательные функции, аморального проступка, несовместимого с продолжением данной работы (п. 3 ст. 47 ТК);

- направление работника по постановлению суда в лечебно-трудовой профилакторий (п. 4 ст. 47 ТК);

- неподписание работником, являющимся государственным должностным лицом, письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией (п.5 ст.47 ТК);

- нарушение работником, являющимся государственным должностным лицом законодательства о борьбе с коррупцией (п. 5-1 ст. 47 ТК);

- неподписание работником, которому для исполнения своих трудовых обязанностей необходим доступ к коммерческой тайне, обязательства о неразглашении коммерческой тайны работником, имеющим к ней доступ (п.6 ст. 47 ТК);

- возникновение (установление) обстоятельств, препятствующих осуществлению педагогической деятельности или педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта в соответствии с законодательными актами (п. 7 ст. 47 ТК).

*Оформление увольнения работника.*

Прекращение трудового договора оформляется приказом (распоряжением) нанимателя. В приказе должно быть указано основание увольнения в точном соответствии с формулировкой законодательного акта (ссылкой на конкретную статью и пункт закона). О произведенном увольнении делается соответствующая запись в трудовой книжке. Днем увольнения считается последний день работы. В день увольнения наниматель обязан выдать работнику трудовую книжку с внесенной в нее записью об увольнении. За задержку выдачи трудовой книжки по вине нанимателя работнику выплачивается средний заработок за все время задержки, и дата увольнения изменяется на день выдачи трудовой книжки. Статьей 48 ТК установлен различный размер выходного пособия в зависимости от основания увольнения.

#### **9.4. Понятие и значение правового регулирования рабочего времени.**

Понятие рабочего времени определено в части 1 ст. 110 ТК: рабочим считается время, в течение которого работник в соответствии с трудовым, коллективным договорами, правилами внутреннего трудового распорядка обязан находиться на рабочем месте и выполнять свои трудовые обязанности.

Правовое регулирование рабочего времени осуществляется: Конституцией Республики Беларусь (ст. 43), ТК (гл. 10) и иными нормативными правовыми актами, трудовыми договорами.

Согласно ст. 43 Конституции трудящиеся имеют право на отдых. Для работающих по найму установлена рабочая неделя, не превышающая 40 часов, сокращенная продолжительность работы в ночное время, предоставление ежегодных оплачиваемых отпусков, дней еженедельного отдыха. Правовое регулирование рабочего времени имеет важное значение, заключающееся в том, что законодательство о рабочем времени закрепляет общественно необходимую меру труда, устанавливает свободное от работы время отдыха и направлено на охрану жизни и здоровья работников.

Нормирование продолжительности рабочего времени Согласно части 4 ст. 110 ТК нормирование продолжительности рабочего времени осуществляется нанимателем с учетом ограничений, установленных ТК (верхние пределы продолжительности рабочей недели, ежедневной работы (смены), сокращенная продолжительность рабочего времени) и коллективными договорами.

Продолжительность рабочего времени нормируется по отдельным календарным периодам. Различают нормы первичные и производные от первичных. К первичным нормам относятся: рабочая неделя; рабочий день (рабочая смена). Производными (расчетными) являются месячная, годовая и другие нормы.

ТК признает две формы нормирования продолжительности рабочего времени: как общее правило – локальное нормирование (часть 4 ст. 110 ТК), как исключение – централизованное нормирование (часть 5 ст. 114 ТК).

Различают следующие виды рабочего времени: полная норма продолжительности рабочего времени, согласно ст. 112 ТК, не может превышать 40 часов в неделю; сокращенная продолжительность рабочего времени предусмотрена законодательством для некоторых категорий работников (ст. 113 и 114 ТК).

Продолжительность работы в рабочий день, непосредственно предшествующий государственному празднику или праздничному дню, сокращается на один час (ст. 116 ТК).

Сокращается работа в ночное время (с 22 часов до 6 часов) на один час (ст. 117 ТК). В соответствии с ТК на один час сокращается 35 продолжительность не только ежедневной работы (смены), но и недельной нормы часов рабочего времени.

Неполное рабочее время регулируется ст. 118, 289, 290, 291 ТК. Неполное рабочее время - это уменьшение нормы продолжительности работы в течение рабочего дня или числа рабочих дней в неделю (неполная рабочая неделя), или одновременное сокращение рабочего дня и недели (смешанный режим).

Режим рабочего времени - это порядок распределения нанимателем установленных ТК для работников норм ежедневной и еженедельной продолжительности рабочего времени и времени отдыха на протяжении суток, недели, месяца и других календарных периодов (ст. 123 ТК). Выделяются следующие виды режимов рабочего времени:

- режим рабочей недели;
- режим рабочего дня (смены);
- режим рабочего времени при сменной организации труда;
- нестандартные режимы рабочего времени.

К нестандартным режимам рабочего времени относятся:

- ненормированный рабочий день;
- разделение рабочего дня на части;
- гибкое рабочее время;
- вахтовый метод организации работ и т.д.

Сверхурочной, согласно части 1 ст. 119 ТК, считается работа, выполненная работниками по предложению, распоряжению или с ведома нанимателя сверх установленной для него продолжительности рабочего времени, предусмотренной правилами внутреннего трудового распорядка или графиком работы (сменности).

Продолжительность сверхурочных работ для каждого работника, согласно части 1 ст. 122 ТК, не должны превышать 10 часов в рабочую неделю и 180 часов в год, а продолжительность ежедневной работы с

учетом сверхурочных работ – 12 часов. Частью 2 ст.119 ТК указано на то, какая работа не признается сверхурочной.

Категории работников, которые не допускаются к сверхурочным работам, указаны в ст. 120 ТК. Привлечение к сверхурочным работам допускается только с согласия работника, за исключением случаев, предусмотренных ст. 121 ТК.

Учет рабочего времени необходим для оценки и документального подтверждения степени выполнения каждым работником и должностными лицами своих трудовых обязанностей; для применения дисциплинарных взысканий и материальных санкций в случае невыполнения или ненадлежащего выполнения этих обязанностей; для начисления заработной платы, гарантийных и компенсационных выплат и доплат.

Учету подлежит фактическое рабочее время, которое состоит из отработанного и неотработанного времени, включаемое в соответствии с законодательством в рабочее время. Наниматель обязан организовать учет явки работников на работу и ухода с работы (часть 1 ст. 133 ТК).

Учет явок на работу и ухода с нее ведется в табелях использования рабочего времени установленной формы, в годовых табельных карточках и других документах с указанием фамилии, инициалов работника, календарных дней учетного периода, количества отработанного времени, в том числе, в сверхурочное время, в государственные праздники, праздничные и выходные дни, и других необходимых сведений. Формы документов для учета явок на работу и ухода с нее, а также порядок их заполнения утверждаются нанимателем (часть 3 ст. 133 ТК).

## **9.5. Время отдыха и нерабочее время в трудовом праве. Трудовые и социальные отпуска.**

Время отдыха - это часть календарного времени, в течение которого работник, в соответствии с законодательством, свободен от выполнения своих трудовых обязанностей и вправе использовать его по своему усмотрению.

Нерабочее время, в отличие от времени отдыха, это часть календарного времени, которое, как правило, имеет для работника целенаправленное социальное значение, предоставляется и оплачивается (или не оплачивается) за счет фонда рабочего времени организации.

Законодательством о труде предусмотрены следующие виды времени отдыха: перерывы для отдыха и питания (в течение рабочего дня) (ст.134 ТК); междусменный (междудневный) перерыв; государственные праздники и праздничные дни (ст.147 ТК); 37 выходные дни (ст.136-145 ТК); трудовые отпуска (ст.150-181 ТК).

Под трудовым отпуском понимается освобождение от работы на определенный период для отдыха и восстановления работоспособности с

сохранением прежней работы и средней заработной платы (часть 1 ст. 150 ТК).

Различают следующие виды трудовых отпусков: основной отпуск; дополнительные отпуска. Право на основной отпуск имеют все работники. Он составляет, как правило, большую часть общей продолжительности отпусков. Его продолжительность не может быть менее 24 календарных дней (ст. 154 и часть 1 ст. 155 ТК). К этому отпуску присоединяются все дополнительные отпуска.

Дополнительные отпуска предоставляются:

- за работу с вредными и (или) опасными условиями труда и за особый характер работы в соответствии с ТК (ст. 157);

- за ненормированный рабочий день - предоставляется нанимателем продолжительностью до 7 календарных дней (ст. 158 ТК);

- за продолжительный стаж работы - устанавливается нанимателем работникам, имеющим продолжительный стаж работы в одной организации, отрасли. Продолжительность этого отпуска до 3 календарных дней (ст. 159 ТК);

- поощрительные отпуска (за результаты труда, добросовестное и творческое отношение к работе и т.д.) - устанавливаются коллективным договором, соглашением или нанимателем всем работникам, отдельным их категориям (по специальностям и видам производств, работ, структурных подразделений), а персонально – трудовым договором (ст. 160 ТК).

Трудовые отпуска за первый рабочий год предоставляются работнику не ранее чем через 6 месяцев работы у нанимателя, за исключением случаев, предусмотренных ниже (часть 1 ст. 166 ТК). До истечения 6 месяцев работы наниматель обязан предоставить трудовые отпуска по желанию работника. Эти категории работников указаны в части ст.166 ТК

Трудовые отпуска за второй и последующие рабочие годы предоставляются в соответствии с очередностью предоставления трудовых отпусков в соответствии с графиком отпусков (ст. 167 ТК).

Наниматель обязан уведомить работника о времени начала трудового отпуска не позднее чем за 15 календарных дней (ст. 169 ТК). Согласно ст. 152 ТК отпуска оформляются приказом (распоряжением, решением) или запиской об отпуске. Наниматель обязан предоставлять работнику трудовой отпуск, как правило, в течение каждого рабочего года (ежегодно). 38

Трудовой отпуск может быть перенесен или продлен согласно ст. 171 ТК. По договоренности между работником и нанимателем трудовой отпуск может быть разделен на две части, если иное не предусмотрено коллективным договором, соглашением. При этом одна часть должна быть не менее 14 календарных дней (часть 1 ст. 174 ТК).

Трудовой отпуск может быть прерван по предложению нанимателя и с согласия работника (отзыв из отпуска). При этом, неиспользованная в связи с этим часть отпуска по договоренности между работником и нанимателем предоставляется в течение текущего рабочего года или по желанию работника присоединяется к отпуску за следующий рабочий год либо компенсируется в денежной форме (части 2 и 3 ст. 174 ТК).

По письменному заявлению работника неиспользованные основной и дополнительный отпуска могут быть предоставлены ему с последующим увольнением (кроме случаев увольнения за виновные действия). При этом днем увольнения считается последний день отпуска (ст. 178 ТК).

Согласно ст. 161 ТК допускается замена трудового отпуска денежной компенсацией. Так, часть трудового отпуска (основного и дополнительного), превышающая 21 календарный день, по соглашению между работником и нанимателем может быть заменена денежной компенсацией.

*Социальные отпуска, понятие, особенности и виды.*

Часть 1 ст. 183 ТК позволяет дать определение социального отпуска. Под социальным отпуском понимается определенный временный период, измеряемый в календарных днях, на который наниматель вправе или обязан освободить работника от выполняемой работы в связи с осуществлением работником социально значимых целей (ухода за малолетними детьми, учебы, удовлетворения семейно-бытовых потребностей и др.).

В отличие от трудовых отпусков, социальным отпускам присущи следующие особенности:

- предоставляются не для отдыха, а имеют целевое социальное значение;
- заработная плата сохраняется на время социальных отпусков только в случаях, предусмотренных ТК, коллективным договором, соглашением;
- являются самостоятельным видом отпуска, предоставляются сверх трудового отпуска, вместе с ним, или отдельно от него;
- предоставляются не за рабочий год, а за календарный год, причем только за тот год, в котором работник имеет на них право;
- если в текущем календарном году социальный отпуск не использован, то на следующий рабочий год он не переносится;
- социальный отпуск не заменяется денежной компенсацией, в т.ч. при увольнении.

Виды социальных отпусков: по беременности и родам; по уходу за детьми; в связи с получением образования; в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС; по уважительным причинам личного и семейного характера (часть 2 п. 2 ст. 150 ТК).

## РАЗДЕЛ V. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Тема 10. Права человека.

10.1. Права человека: понятие, сущность, источники.

10.2. Виды и структура прав человека.

10.3 Международные стандарты в сфере прав человека.

Понятие «права человека» появилось в результате длительного развития общественной мысли.

Возникновение понятия «права человека», то есть осознание этой проблемы как научной, неразрывно связано с появлением и распространением идей естественного права. Уже в V - IV вв. до н.э. древнегреческие философы утверждали, что все люди равны от рождения и имеют одинаковые, дарованные природой права. Аристотель одним из основополагающих считал право на частную собственность, которое отражает природу самого человека и основано на его любви к самому себе. В период феодализма многие естественно-правовые идеи облекались в религиозную оболочку. Позднее они получили отражение и дальнейшее свое развитие в трудах Локка, Монтескье, Руссо, Канта, Бентама и других мыслителей. Идеи, заложенные в их трудах, легли в основу закладывающихся тогда ростков фундаментальных прав человека (право на жизнь, безопасность, свободу, собственность, сопротивление угнетению). Так, Т. Гоббс провозгласил тезис о том, что «всякий имеет право на самосохранение», т.е. право на жизнь. Джон Локк одним из первых выдвинул положение о прирожденных правах человека, которыми он считал право на жизнь, свободу и владение имуществом. У Ш.Монтескье трактовка прав человека тесно связана с принципом разделения властей. На американском континенте XVIII века крупным теоретиком в области прав человека был Т. Пейн. Не остались в стороне от разработки идей в области гражданских и политических прав известные ученые, философы, писатели, историки России и Беларуси: П.И. Новгородцев, В.С. Соловьев, М.А. Бердяев, Г.В. Плеханов, Ф.Скорина, С. Будный, А.Волан, И. Стройновский и другие.

С развитием имущественных отношений права человека постепенно переходили в реальную действительность, закрепляясь в государственно-правовых и международно-правовых документах, выступая критерием демократичности той или иной системы правового и государственного устройства.

В жизни общества понятие «права человека» имеет следующие основные значения: как основное условие для того, чтобы человек стал человеком; как основная потребность, удовлетворение которой делает человека человеком; как развитие и реализация человеческих способностей, как способ существования человека. «Именно понятие о

правах, – писал французский историк и политический деятель Алексис де Токвиль еще 160 лет тому назад, – позволяет определить, что есть вседозволенность и произвол. Оно помогает им быть независимыми без высокомерия и подчиняться не унижаясь. Не может быть ни великих людей, не наделенных добродетелями, ни великих народов, не уважающих права человека...».

Появление термина «права человека» связывают с Биллем о правах, который был принят 12 июня 1776 г. и явился введением к конституции американской колонии Вирджиния, где были впервые провозглашены права человека. Это первый государственный акт, в котором от имени восставшей колонии было заявлено о правах человека.

Определяя понятие прав человека, следует иметь в виду, что невозможно выработать какое-либо одно, единственно правильное его определение, поскольку данная категория содержит в себе различные аспекты (философский, моральный, политический, юридический и т.д.).

Права человека – категория комплексная и многогранная. Она рассматривается не только в рамках права, но и в связи с политикой, нравственностью, философией, историей, религией и т.д.

В литературе можно встретить множество определений прав человека, и каждое из них будет чем-то отличаться от всех остальных. Такое многообразие обусловлено индивидуальными взглядами и подходами каждого ученого к установлению сущности данной категории.

Можно привести некоторые из таких определений:

**Права человека** – это определенные нормативно структурированные свойства и особенности бытия личности, которые выражают ее свободу и являются неотъемлемыми и необходимыми способами и условиями ее жизни, ее взаимоотношений с обществом, государством, другими индивидами.

**Права человека** – особый тип отношений между человеком и обществом, индивидом и властью – договорных, правовых и этических отношений между гражданином и государством, фиксируемых международной и национальной системами правовых принципов и моральных норм, которые устанавливают правила взаимоотношений между людьми, положение личности (гражданина) в государстве, защищаемых международными организациями и государством, а также системой морального одобрения и поощрения, направленных на реальное предоставление индивиду возможности действовать по своему усмотрению.

**Права человека** – это совокупность условий, обеспечивающих нормальную жизнедеятельность человека во всех сферах общественной жизни.

**Права человека** – это права, присущие ему с рождения, и без которых он не может существовать как человеческое существо.



**Права и свободы человека** – не только сумма национальных и международных юридических установлений, а прежде всего система моральноэтических принципов и норм, гуманистических ценностей, философских, мировоззренческих категорий. Права человека все же первичнее права, ближе к философии и культуре. То право, которое не гарантировано сегодня, может стать гарантированным завтра, т.е. права человека – это вектор, к которому нужно стремиться.

**Права человека** – это признанная возможность совершать определенные действия по воле и в личных интересах человека, выдвигать законные требования к действиям других лиц, добиваться защиты своих интересов.

**Права человека** – это социально и морально обоснованные и поддержанные правом требования отдельных индивидов или социальных групп к обществу и государству на основании их принадлежности к человечеству в целях обеспечения свободного, всестороннего развития личности.

**Права человека** – это совокупность предназначенных природой индивида условий, принципов, норм, правил и способов деятельности, обеспечивающих ему возможность достойной жизни в обществе.

**Права человека** – это притязание человека к обществу и другому и должностное отношение общества и другого человека, выраженные нормами моральных обычаев и нормами права.

**Права человека** – это определенные нормативно структурированные свойства и особенности бытия личности, которые выражают ее свободу и являются неотъемлемыми и необходимыми способами и условиями ее жизни, ее взаимоотношений с обществом, государством, другими индивидами.

**Права человека** – это возможности личности удовлетворять и развивать свои потребности и интересы, гарантируемые и стимулируемые со стороны общества и государства.

**Права человека** в литературе также рассматриваются и как притязания людей по отношению друг к другу и к государству, и как минимальная, неотъемлемая мера свободы.

Как видно из приведенных примеров, существует множество определений прав человека, которые понимаются и как условия жизнедеятельности, и как особый тип отношений, и как свойства бытия личности, и как система разного рода принципов и норм и т.д. Однако в большинстве определений присутствует одна, главная идея, цель – свобода, нормальные условия жизни и возможности человека.

Права человека неотчуждаемы - никто не может лишить человека его естественных прирожденных прав – на жизнь, на личную неприкосновенность, свободный выбор способов своей жизнедеятельности, свободу совести, мнений, убеждений и других прав.

Концепция прав человека исходит из того, что, с одной стороны, права человека представляют собой объективные принципы, на которых базируется правовая система и государственное устройство в целом. Они определяют в позитивном смысле главные направления деятельности государства и его органов и ограничивают влияние государства на социальные процессы. С другой стороны, это субъективные права личности. Это означает, что каждая личность - субъект комплекса принадлежащих ей прав и сама решает, как ими пользоваться. При этом каждый вправе требовать от государства защиты своих прав.

Права человека включают гражданские права и политические свободы, экономические, социальные, культурные права, а также права целых общностей - детей, женщин, национальных меньшинств, народов и т.д. Существует также идея совокупных прав человека. При распространении прав человека на сообщества, группы людей они не отчуждаются от личности.

Термин "**права человека**" употребляется в двух значениях - узком и широком. В **узком** значении - те права, которые не предоставляются, а лишь охраняются и гарантируются государством, действуют независимо от Конституции и государственных границ. Это - равенство всех людей перед законом, право на жизнь и телесную неприкосновенность, уважение человеческого достоинства, свобода от произвольного, незаконного ареста или задержания, свобода веры и совести, право родителей на воспитание детей, право на сопротивление угнетателям и др. В **широком** значении права человека включают обширный комплекс прав и свобод личности, их различные виды.

Права человека опираются на принцип равного достоинства всех людей. Принадлежат каждому представителю человеческого рода, право на уважение его достоинства предполагает, что всякий должен чтить достоинство другого и всякий вправе рассчитывать на уважение своего достоинства со стороны общества. Во взаимосвязях личности и общества достоинство имеет и нравственный аспект. С одной стороны, в нем проявляется чувство ответственности индивида, самооценка своей значимости, взаимоотношений со структурами общества и с другими людьми. С другой, - в нем же обнаруживается признание обществом и индивидами ценности и неповторимости каждого конкретного человека.

Все права и свободы складываются в **систему прав человека** - единое целое, состоящее, из взаимосвязанных прав первого, второго и третьего поколений. Система прав человека совместно с механизмами их гарантий имеют всемирное значение для человека, так как предстают средством защиты, предупреждений и преодоления глобальных угроз, создающих опасность его существованию.

Права человека делятся на основные, (конституционные) и остальные. Основные на уровне конституций и главных международных

документов о правах человека закрепляют гуманистические идеалы общества, ограничивают власть и защищают человека от ее произвола. В связи с этим конституции стран мира, следуя установившейся в международно-правовых актах терминологии, говоря о правах человека, употребляют слова "каждый имеет право на...", "никто не может быть лишен...", "все". Права человека подразумеваются и в тех случаях, когда конституционный текст закрепляет обезличенную обязанность государства что-то "гарантировать", "признавать" или "охранять". Когда же речь идет о правах, предоставляемых только лицам, имеющим гражданство данного государства, то употребляется четкая формулировка "граждане имеют право". Следовательно, за терминологическим различием стоит различие правового статуса, т.е. объема прав и обязанностей человека и гражданина.

Права человека - неотъемлемые свойства каждого человека и существенные признаки его бытия, Государство не «дарует» права, оно только закрепляет их в законе и обеспечивает реализацию. В этом случае его можно считать правовым. Если государство игнорирует естественные права человека или, более того, ущемляет, уничтожает их, препятствует их осуществлению или создает условия для реализации прав только для отдельной группы лиц, сословия, класса, то оно характеризуется как антидемократическое (авторитарное, тоталитарное и т.п.).

В связи с многообразием понятий прав человека представляется верным и наиболее важным уяснить саму **сущность** категории прав человека, те принципы и источники, которые лежат в их основе, – лишь в таком случае можно наиболее полно определить для себя понятие прав человека.

Специфика прав человека состоит в том, что в их основе лежат не только правовые нормы, но и иные культурные ценности. Поэтому рассматривать права человека лишь как правовую категорию было бы неправильным. Права человека, как справедливо отметил российский исследователь Ф.М. Рудинский, – это прежде всего философская, нравственная, политическая, а затем уже юридическая проблема.

Права человека – это сложное и многомерное явление, отражающее в той или иной мере всю совокупность отношений индивида в природном и социальном мире. Это идеалы и ценности, принципы и нормы, правила и способы деятельности, социально-экономические, политические и духовные условия существования человека в обществе.

Говоря о субъектах отношений, возникающих в области прав человека, следует отметить разнообразие подходов учёных к решению этого вопроса.

Одни считают, что отношения по поводу прав человека возникают только «в вертикальной плоскости», т.е. между человеком и государством. Так, Марек Новицкий в своей работе «Власть и единица» пишет: «Права человека – это только то, что происходит между властью и единицей, это

не проблемы соотношения между единицами: мной и моей женой, соседом, ребенком.

Права человека – это только когда с одной стороны – власть, а с другой – человек, подчиненный этой власти. В каком-то смысле можно употреблять язык прав человека в отношениях между школьником и директором, родителем и ребенком, потому что здесь тоже есть какая-то власть, но отношения между равноправными партнерами не могут быть описаны на языке прав человека. Были такие попытки, но они оказались неудачными».

Социальная направленность прав человека заключается в том, что они упорядочивают и координируют общественные связи, пытаясь совместить свободу и уважение достоинства каждого члена общества с общим благом и стабильностью социальных отношений. Права человека определяют меру свободы личности в отношениях с обществом. Суть прав – в свободе. Они не связаны какими-либо обязательствами, за исключением общей обязанности не нарушать прав других.

Права человека – индивидуалистическая система, но не в смысле безусловного во всех ситуациях приоритета частных притязаний, а в том, что они не позволяют использовать отдельного человека как средство для удовлетворения каких бы то ни было общих или групповых интересов.

Являясь элементом политической жизни, права человека, с одной стороны, стали средством противостояния произволу представителей государственной власти и выступают в качестве механизма контроля за администрацией, ограничивают всевластие государства; с другой – они преодолевают отчуждение власти от народа, широко привлекая население к формированию и участию в деятельности государства и других политических структурах. С рождением прав завершилась эпоха абсолютизма власти.

Права человека существуют объективно и независимо от признания или игнорирования их государством. Идея защиты прав человека исходит из презумпции обладания каждым лицом вне политической общности и государства совокупностью прав, коими оно наделено самим фактом своего бытия. В этом смысле права человека наднациональны и экстерриториальны.

Права устанавливают четкие правила, на которых строятся взаимоотношения личности и государства, развиваются принципы автономии или сотрудничества, а равно ответственности друг перед другом.

В основе осуществления прав человека лежит идея конституционализма, которая означает, что власть действует на основании закона и в рамках закона. Правовое, социальное и демократическое государство, воплощающее эту идею, возникает для достижения целей уважения достоинства и защиты прав каждого члена общества.

Права человека есть юридическое понятие. Как совокупность правовых норм они выражают возможности личности иметь, пользоваться и приобретать материальные, социальные и духовные блага для удовлетворения своих разнообразных интересов и потребностей. Важным моментом здесь является провозглашение равенства людей в сфере прав, их равноправие. Более подробно сущность прав человека как юридической категории будет рассмотрена ниже.

Права человека – это философская категория, предлагающая гуманистическую картину человеческого общежития. Гуманизм – фундаментальная теория и мировоззрение прав человека, принципами которого являются свобода, равноправие, солидарность, справедливость.

Права человека – гуманистическое и глубоко нравственное явление.

Они юридически выражают и проводят в жизнь нравственные императивы добра и справедливости. Как этическая конструкция права человека, с одной стороны, устанавливают моральный стандарт внешнего поведения, т.е. требуют от каждого отношения к другим людям с позиций добра, терпимости, долга, ответственности и т.д., с другой – они внутренне ориентируют самоопределение и саморазвитие личности, воспитывают черты нравственности, духовности и гражданственности.

Права человека имеют социально-экономическое содержание. Они защищают самостоятельность и успехи хозяйствующего субъекта, его независимость от произвола власти. Социально-экономические права заставили государство вплотную заняться проблемами нищеты и голода, помощи безработным, женщинам-матерям, детям, пенсионерам, беженцам, всем обездоленным, т.е. первоначально индивидуалистическая направленность прав человека со временем приобрела социалистические тенденции и заставила сотрудничать государство и личность в решении насущных проблем материального благополучия человека.

Права человека – это конкретно-исторический феномен. Они возникли эволюционно, естественным путем у западных народов и стали лозунгом революционных преобразований в Европе конца XVIII столетия. Они дали толчок прогрессу и обеспечили достижения западной цивилизации.

Благодаря указанию в декларациях, созданных на американском и европейском континентах, некоторой совокупности прав, появился новый тип личности, адекватный идущим процессам модернизации, возросла личная, имущественная и гражданская самостоятельность индивида. В других регионах мира – на Востоке и Юге – права человека появились в результате их прямого заимствования государствами, вставшими на путь модернизации.

Описав некоторые из аспектов, раскрывающих сущность прав человека, Л.И. Глухарева отмечает, что в правах человека можно обнаружить много иных «смысловых полей». Тем не менее, уже исходя из

перечисленных подходов, можно вполне отчётливо представить, в чём состоит сущность категории «Права человека».

Более подробно необходимо остановиться на понимании категории прав человека как юридического явления. С данных позиций права человека представляют собой систему принципов и норм международно-национального характера, закрепляющих возможности самореализации индивида, гарантии их обеспечения, а также механизмы и процедуры защиты в случае нарушения.

Хотя права человека есть совокупная система международных и национальных норм, отчасти дублирующих и дополняющих друг друга, все же международный и национальные уровни различаются между собой по многим параметрам.

Непосредственным регулятором поведения в сфере прав человека являются национальные нормы и принципы. Именно в них перечислены возможные действия (бездействие), прописаны способы, условия, порядок их выполнения, благодаря им физические и юридические лица могут требовать от властей фактического обеспечения прав и привлечения к ответственности лиц, нарушающих их права.

Международные нормы о правах человека отличаются рядом свойств, благодаря которым их чаще называют стандартами. Содержательно эти нормы сформулированы как правила самого общего характера, призванные решать задачу сближения национальных правовых систем и достижения во всем мире единой практики уважения и защиты человеческого достоинства, его прав и свобод.

Права человека как юридическое явление выражаются, прежде всего, через субъективное право. Это гарантированная мера допустимого поведения, которая предполагает возможность:

- 1) положительного поведения самого управомоченного, т.е. право на собственные действия;
- 2) требовать соответствующего поведения от правообязанного лица, т.е. право на чужие действия;
- 3) прибегнуть к государственному принуждению в случае неисполнения противостоящей стороной своей обязанности (притязание);
- 4) пользоваться на основе данного права определенным социальным благом.

В характеристике субъективных прав важно еще одно обстоятельство.

Даже если они не основываются на реальных социальных обстоятельствах, содержательно расходятся с существующей действительностью, они все равно обладают высоким стимулирующим потенциалом: права как специфические юридические средства способны «подтягивать» социальные возможности до своего уровня.

Например, во многих регионах мира реальность лишает граждан пользоваться здоровой и благоприятной окружающей средой. Но они, обладая соответствующим юридическим правом, могут требовать у государства, частных компаний в судебном, административном, ином законном порядке отмены тех или иных решений, запрета действий по размещению, проектированию, строительству, эксплуатации и т.д. экологически вредных объектов, привлечению к ответственности виновных лиц, возмещению ущерба, т.е. субъективные права способствуют изменениям социальных условий и «переводят» их в фактические возможности, адекватные правовым установлениям.

Права человека представляют собой международный стандарт, на который равняются все цивилизованные государства. В преамбуле Устава ООН записано, что народы объединенных наций преисполнены решимости «вновь утвердить веру в основные права человека, в равноправии мужчин и женщин и в равенство больших и малых наций...».

**Источниками** прав и основных свобод человека являются объективная сторона бытия соответствующей человеческой формации (материальные источники) и нормативные акты, содержащие положения о правах и основных свободах человека (формальные источники). Среди последних выделяют источники международного и источники национального характера.

Важное место в череде источников прав и основных свобод человека занимает Устав ООН, хотя и не конкретизирует понятие прав человека. Он содержит несколько принципов, в определенной мере этому способствующих. Например, в Уставе ООН говорится о равноправии народов, равноправии мужчин и женщин, достоинстве и ценности человеческой личности (т. е. праве на жизнь), недопустимости дискриминации по признакам расы, пола, языка, религии (т. е. свободе совести, убеждений и т. п.).

С учетом положений Устава ООН разрабатывались и разрабатываются соответствующие международные документы в области права и основных свобод человека. К ним, в частности, относятся Всеобщая декларация прав человека 1948г., Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений 1981 г., Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам 1992 г., Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1975 г., Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г. и др. Основная работа такого рода велась и ведется в рамках ООН и ее специализированных учреждений, прежде всего Международной организации труда и ЮНЕСКО.

Другая часть документов в области прав человека – это международные договоры, которые имеют обязывающий характер для их участников. В их числе можно назвать Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г. и др.

Среди источников регионального уровня можно выделить Римскую конвенцию прав и основных свобод человека 1950 г., Американскую декларацию прав и обязанностей человека 1948 г., Американскую конвенцию прав человека 1969 г., Африканскую хартию прав человека и народов 1981 г., Декларацию глав государств-участников СНГ о международных обязательствах в области прав человека и основных свобод 1993 г., а также всевозможные договоры о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам и другие партикулярные соглашения.

Среди источников национального характера применительно к Республике Беларусь следует назвать, прежде всего, Конституцию Республики Беларусь, где содержатся основные положения о правах и свободах человека (и гражданина) в Республике Беларусь.

## **9.2 Виды и структура прав человека.**

В структуре прав человека главным выступает фундаментальное качество – достоинство: признание за человеком ценности как существа, наделенного разумом, волей и чувствами, независимо от того, что он о себе думает и как его оценивают другие. Человеческое достоинство выше всего – абсолютно, не имеет степеней, принадлежит каждому и выражает абсолютную ценность и самоценность личности. Это высшее человеческое свойство, принадлежащее индивиду от рождения, - источник конституирования всех прав, которые призваны проявлять его и одновременно служить средством защиты, борьбы за него.

Ключевым правом человека в данном двуедином требовании предстает прирожденное, неизменное и неотчуждаемое право на свободу и равенство (именно в неразрывности, взаимосвязи между собой), являющееся квинтэссенцией достоинства, которое должно соблюдаться всегда, в первую очередь законодателем, потому что свобода и равенство, взятые порознь и реализуемые независимо друг от друга, не ведут к тождеству справедливости, а значит и тождеству человеческих прав.

Многообразие существующих прав и свобод позволяет классифицировать их по различным основаниям в зависимости от



поставленной цели и задачи. Одни и те же группы прав и свобод возможно отнести к различным классификациям.

В зависимости от уровня правового регулирования выделяют: **Фундаментальные права и свободы человека** - это те права, которые закреплены в основных международных актах, таких как Всеобщая декларация прав человека (1948), Международные пакты о правах человека (1966), Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950), и в основном законе государства (например, право на жизнь, запреты пыток или унижающего человеческого достоинства обращения, рабства, свобода мысли и религиозных убеждений и т.д.). Фундаментальными данная категория прав называется потому, что они являются жизненно важными и наиболее значимыми как для отдельных индивидов, так и в целом для общества и государства. Основные права и свободы человека не приобретаются и не отчуждаются, они неотъемлемы и принадлежат каждому от рождения. Обычно такие права не подлежат ограничениям и приостановлению ни в каких ситуациях. Эти права составляют ядро правового статуса личности.

Основные права в дальнейшем, как правило, развиваются в конкретных нормах. Дополнительные права конкретизируют основные права в той или иной сфере жизни и являются производными от них. Так, например, на основе конституционных положений о праве на труд, являющемся основным, создается целый ряд прав, закрепленных в качестве норм трудового права. От фундаментального права на участие в управлении государством производным является весь комплекс избирательных прав.

**Дополнительные права** в отличие от фундаментальных прав и свобод, которые закрепляются за каждым, связаны с приобретением лицом того или иного статуса: работающего, учащегося, пенсионера, покупателя, собственника имущества, изобретателя, наследника, истца или ответчика, арендатора, кредитора и т.п.

Часто классификация прав человека на основные и иные права является проблемой. Это связано с тем, что нет строгого критерия деления, формально определенного перечня основных прав; более того, в международном праве не существует определения основных прав. Основные права постоянно изменяются во времени и пространстве, также в разных международных документах непостоянно и число абсолютных прав, не подлежащих ограничению. Кроме того, данная классификация нарушает принцип неделимости прав человека и дает основания для ограничения иных (не основных) прав и свобод.

В зависимости от сферы реализации выделяют:

- социальные (в том числе, например, пенсионные, трудовые и жилищные),

- экономические (в том числе имущественные), - культурные, - экологические,
- избирательные,
- политические,
- личные и иные права и свободы.

**В зависимости от численного (количественного) состава участников прав и свобод** можно также классифицировать на: - индивидуальные, реализуемые единолично, - коллективные, реализуемые группой лиц. К индивидуальным можно отнести все личные и ряд иных прав и свобод (право на труд, на отдых, право голосовать, избирать и быть избранным, выбирать язык общения и т.д.). К коллективным следует относить такие права и свободы, как право на митинги и уличные шествия, на забастовки, на объединение, в том числе для защиты своих экономических прав (профсоюзы), развитие и поддержание своих национальных, культурных традиций и другие.

По **субъектному составу** права человека можно разделить на права и свободы, имеющие универсальный характер, и права отдельных социальных групп: женщин, детей, инвалидов, беженцев, трудящихся-мигрантов, пенсионеров, заключенных, психически больных, национальных, религиозных, этнических, языковых или иных меньшинств и др.

Так же по субъектам права человека делятся на права человека и права гражданина. Разграничение прав индивида на права человека и права гражданина вытекает из дуализма гражданского и политического общества. Человек - существо одновременно биологическое и социальное, поэтому его права, несмотря на их естественный и индивидуальный характер, реализуются в процессе общественных связей, в социальной среде и вне ее во многом теряют свой смысл.

Объем прав, входящих в правовой статус личности, зависит от того, выступает ли индивид в качестве представителя гражданского общества, т.е. человека, или в качестве представителя политического общества, т.е. гражданина. Как член гражданского общества (как биологическое, физическое существо) индивид обладает равными правами со всеми другими людьми не только в своей стране, но и в мире. В качестве члена политического общества человек выступает тогда, когда обладает особым статусом, предполагающим юридически закрепленную государственную принадлежность лица, - гражданством.

Права гражданина касаются сферы отношений индивида с государством. В последнем случае человек равноправен только с теми, кто также является гражданином данной страны, объем их прав и обязанностей больше, чем у тех, кто к этому государству не принадлежит.

Как правило, разграничение прав на права человека и гражданина закрепляется в конституциях. Это отражено в используемых

формулировках. Когда речь идет о правах, принадлежащих человеку как члену гражданского общества, то употребляются формулировки "каждый", "все", "никто".

Права человека подразумеваются и в тех случаях, когда конституционный текст закрепляет обезличенную обязанность государства что-то "гарантировать", "признавать" или "охранять". Когда же речь идет о правах, предоставляемых только лицам, имеющим гражданство данного государства, то употребляется четкая формулировка: "каждый гражданин", "все граждане", "граждане имеют право" - или указывается на национальную принадлежность лица. Следовательно, за терминологическим различием стоит различие правового статуса, т.е. объема прав и обязанностей человека и гражданина;

Критерий приоритетности прав и свобод предполагает признание преимущества одних прав перед другими. Так, право на жизнь является основным правом человека, из которого вытекают все другие права.

Некоторые современные ученые выделяют: - **материальные** права и свободы, предполагающие достижение каких-либо благ, в том числе материальных либо духовных, интеллектуальных (право на имя, исповедовать религию, быть атеистом, на интеллектуальную собственность, в т.ч. авторские права на литературное или музыкальное произведение, техническое изобретение, право на собственность, в т.ч. недвижимость, на долю в наследстве и т.п.) - **процессуальных**, направленных на обеспечение и защиту иных прав и свобод (право на обращение в суд и иные государственные органы, судебную защиту, на забастовки и др.).

В правовой науке также существует точка зрения о делении прав и свобод на **позитивные**, в реализации которых государство должно и принимает участие, создает необходимые предпосылки и условия, предпринимает всесторонние меры по содействию и эффективному механизму их реализации (социальные, экономические, культурные); **негативные**, при осуществлении которых государство должно воздерживаться от прямого вмешательства (личные, политические) в процесс их достижения.

По **содержанию** все права человека делятся на гражданские, политические, социальные, экономические и культурные права.

К гражданским относятся права, которые принадлежат человеку как члену гражданского общества. Этими правами обладают как граждане данного государства, так и иностранцы и лица без гражданства. Это право на жизнь, недопустимость дискриминации, право на свободу и личную неприкосновенность, неприкосновенность частной жизни, жилища; право на гражданство; запрещение применения пыток или жестокого и бесчеловечного обращения и наказания, запрещение рабства или иного подневольного состояния, право на свободу мысли, совести и религии,

право на свободу передвижения и выбора местожительства, право на процессуальные гарантии во время судебного разбирательства, право на честь и достоинство личности и др.

Гражданские - это естественные, основополагающие, неотъемлемые права человека. Не следует путать с правами гражданина, которые включают весь комплекс прав, обеспечиваемых государством лицам, имеющим гражданство. Гражданские права есть производное от естественного права на жизнь и свободу, которым от рождения обладает каждый человек.

Обладание политическими правами связывается, как правило, с принадлежностью лица к гражданству конкретного государства. Это права индивида на участие в политической жизни и осуществление государственной власти; право участвовать в управлении делами государства как лично, так и через своих представителей, право избирать и быть избранным, право на равный доступ к государственным должностям и др.

Необходим регистрационный характер для свободной реализации этих прав, т.е. не предварительное разрешение, а лишь уведомление гражданами соответствующих органов и учёт их предписаний по обеспечению законностей и общественного порядка.

Гражданские и политические права закреплены, например, в Пакте о гражданских и политических правах 1966 г., в ст. 3- 21 Всеобщей декларации прав человека 1948 г.

Политические права и свободы — это обеспеченная законом и публичной властью возможность участия в общественно-политической жизни государства и осуществлении государственной власти (обычно принадлежат только гражданам государствам).

Основными *политическими правами и свободами* являются:

право на участие в управлении страной;

свобода слова;

свобода информации;

свобода собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций;

право на объединение в общественные организации.

### **Экономические, социальные и культурные права**

Социально-экономические права имеют жизненно важное значение для человека, без их предоставления гражданские и политические права во многом утрачивают свой смысл. Они касаются поддержания и нормативного закрепления социально-экономических условий жизни индивида, определяют положение человека в сфере труда и быта, занятости, благосостояния, социальной защищенности.

Особенности социально-экономических прав:

распространенность на определенную область жизни человека;

зависимость от состояния экономики и ресурсов.

Экономические права связаны с обеспечением свободного распоряжения индивидами предметами потребления и основными факторами хозяйственной деятельности: условиями производства и рабочей силы. Особое место среди экономических прав занимает право частной собственности. Опыт социалистических стран показал, что запрет частной собственности может привести к подрыву инициативного труда, породить массовую безответственность, социальное иждивенчество и т.д. В то же время опыт истории свидетельствует о необходимости права частной собственности, установления допустимых пределов её использования, как это сделано в законодательствах стран ФРГ, Франции, Италии, Швеции и др. В современных условиях идут поиски оптимальных границ сочетания различных форм собственности. Экономические права включают право на труд, на справедливые и благоприятные условия труда, на равную оплату за равный труд, право на вступление в профессиональные союзы, право на частную собственность и др.

Социальные права призваны обеспечить материальные условия и достойную жизнь каждому человеку. Их специфика состоит в том, что требует от государства и общества создания целого комплекса материальных благ. К социальным правам относятся право на социальное обеспечение, включая социальное страхование, право на охрану здоровья, право на образование, право на охрану и помощь семье, материнству и детству и др.

Культурные права призваны гарантировать духовное развитие индивида и предоставляют возможности для его самореализации в сфере культурной и научной жизни. Это право свободно участвовать в культурной жизни общества, право на доступ к культурным ценностям, право на пользование результатами научного прогресса, право на творчество и др.

Экономические, социальные и культурные права закреплены в Пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., в ст. 22-26 Всеобщей декларации прав человека 1948 г. и др.

Часто гражданские и политические права называют «негативными» в том смысле, что государство должно воздерживаться от посягательства на эти права и свободы и не вмешиваться в их осуществление отдельными индивидами. Экономические и социальные права именуют «позитивными» правами, так как государство должно предпринимать определенные действия с целью обеспечения экономических и социальных условий для их реализации.

В правовой науке получил распространение хронологический подход к классификации прав человека, связанный с концепцией «**трех поколений**» прав человека. К правам «**первого поколения**» относят гражданские и политические права, которые получили закрепление в буржуазно-демократических конституциях конца XVIII в.

**«Второе поколение»** - это социально-экономические и культурные права. Оно сформировалось в первой половине XX в. в результате упорной борьбы малоимущих слоев общества за свои права в этой сфере. Значительный вклад в разработку данной категории прав внес СССР и другие социалистические страны.

Появление «третьего поколения» прав человека во второй половине XX в. связывают с развивающимися странами, так как к этому виду прав относят так называемые коллективные или солидарные права человека (право на самоопределение, право на развитие, право на мир, право на здоровую окружающую среду, право на общее наследие человечества, право на свободное распоряжение своими естественными богатствами и ресурсами).

Хотя такое деление всех прав и свобод на указанные поколения не является, конечно, абсолютным, с некоторыми оговорками его можно принять. Действительно, когда в эпоху буржуазных революций стали появляться первые декларации прав человека (английский Билль о правах 1689 г., французская Декларация прав человека и гражданина 1789 г., Билль о правах, внесенный в качестве 10 первых поправок в Конституцию США), то речь шла только о гражданских и политических правах.

Второе поколение, т. е. Социально - экономические права стали появляться во многом в результате борьбы трудящихся за улучшение своего положения в капиталистическом обществе. Они явились ответом на злоупотребления и недостатки капиталистического развития, в основе которого лежала абсолютная концепция индивидуальной свободы, что вело к эксплуатации рабочего класса и колониальных народов. Свое теоретическое обоснование эти права получили во многом в различных социалистических идеях, в том числе и в учении основоположников марксизма.

**Третье поколение** прав, которые часто называются правами коллективными или солидаристскими, содержит ряд требований, выдвинутых государствами третьего мира (право на развитие), хотя некоторые из них стали появляться задолго до возникновения новых государств на месте колониальных империй. Так, право на самоопределение, которое стало складываться еще в годы буржуазных революций и провозглашалось социалистической революцией в России, служило правовой основой антиколониальной борьбы народов Азии, Африки и Латинской Америки. Право на здоровую окружающую среду или право на мир стали складываться как требования народных масс различных стран. Здесь уместно упомянуть о Межамериканской конвенции по правам человека, принятой на Межамериканской дипломатической конференции в Коста-Рике 20 ноября 1969 года, однако, в перечне прав и свобод данной конвенции не отражён ряд тех из них, которые закреплены в Пакте о гражданских и политических правах, таких

как право народов, на самоопределение, право этнических и религиозных меньшинств пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию, исполнять свои обряды, пользоваться родным языком и др. В Конвенции нет основ социально - экономических прав, в ней лишь в статье 26 содержится общее пожелание об их «последовательной реализации».

Африканские государства создали в 1981 году региональную организацию по правам человека и приняли Хартию прав человека и прав народов, положения которой учитывают специфику континента и задач государств - участников. В этом документе на первый план выдвигаются вопросы борьбы с колониализмом, иностранным господством, проблемы социально - экономического и культурного развития, осуществления суверенных прав на природные богатства и ресурсы. Значительное место в Хартии заняли такие права, как право на международный мир и безопасность, на развитие, на благоприятную окружающую среду и другие права, имеющие особое значение для ликвидации остатков колониализма и свободного развития Африки. Хартия предусмотрела и создание Комиссии прав человека и прав народов.

Если права, относимые к первым двум поколениям - это права и свободы, принадлежащие каждому индивиду как таковому, то права третьего поколения можно назвать правами человека и народов. Так, право на мир, на здоровую окружающую среду или на социальное и экономическое развитие принадлежит как каждому человеку, так и каждому народу и, можно сказать, даже человечеству в целом. Права третьего поколения отличаются еще и тем, что кроме, пожалуй, права на самоопределение, которое нашло свое закрепление в международных договорах (ст. 1 обоих Пактов) и рассматривается практически всеми государствами и учеными в качестве общепризнанного принципа международного права, другие права этой категории находятся на стадии становления в качестве юридически обязательных норм. Они содержатся только в резолюциях международных организаций (например, в Декларации о правах народов на мир, провозглашенной резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН в 1984 г. и Декларации о праве на развитие, принятой Генеральной Ассамблеей в 1986 г.). Их положения часто весьма неопределенны и только постепенно происходит уточнение их нормативного содержания как прав человека и народов.

**Права солидарности (коллективные).** Коллективные права и свободы человека – понятие, используемое в науке конституционного и международного права и праве прав человека, а также в правоприменительной практике. Особенность реализации данной группы прав и свобод состоит, прежде всего, в возможности реализации их большими социальными общностями, народами, нациями, то есть только группой лиц, коллективно; их нельзя рассматривать как простую

совокупность индивидуальных прав. Коллективные права и свободы человека относятся к третьему поколению в общей системе прав и свобод.

Некоторые авторы считают, что третье поколение прав человека охватывает права тех категорий граждан, которые по социальным, политическим, физиологическим и иным причинам не имеют равных с другими гражданами возможностей осуществления общих для всех людей прав и свобод и в силу этого нуждаются в определенной поддержке со стороны как государства, так и международного сообщества в целом. Особое внимание уделяется правам так называемых маргинальных слоев населения, которые в силу физиологических или социальных причин не имеют равных с остальными гражданами прав и свобод и потому нуждаются в специальной поддержке со стороны государств и мирового сообщества. Эти права вытекают из права на свободу от дискриминации по половому, расовому, национальному, возрастному принципу. Носителями таких прав являются индивиды, но лишь поскольку они принадлежат к определенным социальным группам.

С целью создания особой системы правовых актов, максимальной защиты прав этих социальных общностей и групп в рамках имеющейся социальной структуры международные организации приняли ряд документов. Коллективные права и свободы, основанные на солидарности, более успешно и результативно могут осуществляться группой лиц (нацией, народом, меньшинством и т.п.). Их эффективность обусловлена возможностью реализации группой лиц. Реализация этой группы прав в индивидуальном порядке меняет их содержание и назначение. Поэтому в науке конституционного и международного права коллективные права и свободы также называют **солидаристскими** (правами солидарности).

Ряд авторов весьма широко трактует природу данной группы прав и свобод и высказывает точку зрения, в соответствии с которой к третьему поколению относятся только коллективные права, так называемые «права солидарности» – право на развитие, на мир, на здоровую окружающую среду, на общее наследие человечества, право на доброкачественные продукты питания; права меньшинств; право на достойную жизнь, а также право на коммуникацию, связанное с концепцией нового международного информационного порядка, и некоторые другие.

Сейчас активно формулируются права человека **четвертого поколения** – личностные («**соматические**»). Существует две точки зрения на то, какие права входят в четвертое поколение:

- 1) права человека четвертого поколения связаны с клонированием и другими открытиями в области биологии;
- 2) это поколение состоит из права на информацию и информационные технологии;
- 3) это поколение прав, связанных с развитием общества и научно-техническим прогрессом.



В комплекс соматических прав включают права: на жизнь, смерть, изменение пола, гомосексуальные контакты, трансплантацию органов, употребление наркотиков или психотропных средств, на искусственное репродуктивное, стерилизацию, аборт, клонирование. Выделение в качестве самостоятельного класса данных прав основывается на фундаментальной мировоззренческой уверенности в «праве» человека самостоятельно распоряжаться своим телом: осуществлять его «модернизацию», «реставрацию» и даже «фундаментальную реконструкцию», изменять функциональные возможности организма и расширять их технико-агрегатными либо медикаментозными средствами.

По возможности ограничения прав и свобод права человека подразделяются на абсолютные, ограничение или временное приостановление которых не допускается ни при каких обстоятельствах (право на жизнь, право на не дискриминацию, право не подвергаться пыткам и иному унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию, право на защиту от рабства, право на свободу мысли, совести и религии, право на признание правосубъектности, право на судебную защиту и процессуальные гарантии во время судебного разбирательства), и относительные, которые могут подлежать правомерному ограничению при наличии определенных условий и обстоятельств, изложенных в ст. 29 Всеобщей декларации прав человека и ст. 4 двух Пактов о правах человека. Права и свободы, которые могут быть ограничены государством (экономические, социальные, культурные, некоторые гражданские и политические права право на свободу передвижения, на проведение митингов).

### **9.3 Международные стандарты в сфере прав человека.**

Практически во всех значимых документах последних лет, подготовленных органами ООН, включая документы Генеральной Ассамблеи ООН и Совета по правам человека, используются термины «международные стандарты прав человека» (далее – МСПЧ) или «международно - правовые стандарты».

Принцип уважения прав человека утвердился в качестве одного из основных принципов международного права в 1945 году с принятием Устава ООН. В Уставе он не назван среди принципов международного права. Однако считается, что, поскольку в ст. 1 (п. 3) Устава указывается, что одной из целей ООН является осуществление международного сотрудничества «в поощрении уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии», Устав косвенно закрепил этот принцип. Это подтверждается ст. 55 Устава, где говорится о том, что ООН содействует «всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия

расы, пола, языка и религии». В Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) 1975 года уже прямо говорится о принципе уважения прав человека.

Для того чтобы содержание любого принципа международного права воплощалось в жизнь, необходима его конкретизация в договорных и обычных нормах международного права. Международно-правовые обязательства, развивающие и конкретизирующие принцип уважения прав человека, часто называют международными стандартами в области прав человека. Это обязательства государств не только предоставлять лицам, находящимся под их юрисдикцией, какие-либо определенные права и свободы, но и не посягать на такие права и свободы (например, не допускать расовой, национальной и другой дискриминации, применения пыток и т. п.). Стандарты могут быть универсальными, то есть признанными во всем мире, и региональными. Региональные стандарты, имея особенности, вытекающие из традиций, уровня развития какой-либо группы стран, могут идти дальше универсальных, быть более широкими, конкретными (например, стандарты, принятые в рамках общеевропейского процесса).

В некоторых случаях допускаются те или иные ограничения прав и свобод, о которых идет речь в отдельных стандартах. Так, в ряде положений Международного пакта о гражданских и политических правах предусматривается, что соответствующие права и свободы могут быть подвергнуты только таким ограничениям, которые установлены законом и необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения. В ст. 4 Пакта указывается, что во время чрезвычайного положения в государстве, при котором жизнь нации находится под угрозой и о наличии которого официально объявляется, участники Пакта могут принимать при соблюдении определенных условий меры в отступление от своих обязательств по Пакту. Однако, согласно ст. 4, недопустимо отступление от стандартов, запрещающих дискриминацию исключительно на основе расы, цвета кожи, пола, языка, религии или социального происхождения, а также закрепляющих право на жизнь, недопустимость пыток, рабства и т. д.

Общая характеристика международных документов в области прав человека. Устав ООН, не конкретизируя понятие прав человека, тем не менее содержит несколько принципов, в определенной мере этому способствующих. Так, в Уставе ООН говорится о равноправии наций, равноправии мужчин и женщин, достоинстве и ценности человеческой личности (т. е. праве на жизнь), недопустимости дискриминации по признакам расы, пола, языка, религии (т. е. свободе совести, убеждений и т. п.). Можно считать, что преамбула Устава содержит ссылку на основные демократические свободы в той ее части, где говорится о стремлении

членов организации «содействовать социальному прогрессу... при большей свободе».

С учетом прежде всех этих положений разрабатывались и разрабатываются соответствующие международные документы. Основная работа такого рода велась и ведется в рамках ООН и ее специализированных учреждений, прежде всего МОТ, ЮНЕСКО. Часть упомянутых документов — резолюции международных организаций — имеет рекомендательный характер. К ним относятся Всеобщая декларация прав человека 1948 года, Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений 1981 года, Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, 1992 года и другие документы.

Резолюции имеют важное значение в формировании новых стандартов в области прав человека и уточнении существующих. Морально-политический авторитет многих из них очень высок, и государства с ними считаются, хотя формально они не налагают на них юридических обязательств. Всеобщая декларация прав человека сыграла важную роль, например, еще и потому, что в ней впервые были перечислены права и свободы, которые относятся к категории прав человека. Довольно широко распространено мнение, что положения декларации превратились в международный обычай.

Резолюции могут послужить основой для разработки международных договоров в области прав человека. Так, Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 9 декабря 1975 г. была использована при разработке Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 г.

Другая часть документов в области прав человека — международные договоры, которые имеют обязывающий характер для их участников. В их числе — Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 19 декабря 1966 г., Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 г. и другие договоры.

Эти договоры закрепляют стандарты в области прав человека.

Пакты о правах человека — одно из значительных достижений ООН в сфере сотрудничества по обеспечению прав человека. Это договоры, призванные создать универсальную международно-правовую базу для межгосударственного сотрудничества по вопросам, касающимся прав человека. Пакты вступили в силу в 1976 году.

В настоящее время особую актуальность приобрел вопрос о придании им возможно большей эффективности, что предполагает их универсализацию, то есть максимальное увеличение круга их участников. До сих пор в них участвуют даже не все постоянные члены Совета Безопасности ООН (США не участвуют в Пакте об экономических, социальных и культурных правах, Китай — в обоих).

Своеобразный характер имеют документы, принимаемые в рамках общеевропейского процесса. Ряд их положений посвящен правам человека. В Заключительном акте СБСЕ раскрыто содержание принципа уважения прав человека применительно к взаимоотношениям участников процесса. В акте имеется специальный раздел, посвященный гуманитарному сотрудничеству. Особо следует отметить документы, принятые на Конференции СБСЕ по человеческому измерению, проходившей в три этапа: в Париже в 1989-м, в Копенгагене в 1990-м и в Москве в 1991 году. «Человеческое измерение» — термин, которым участники СБСЕ обозначают комплекс вопросов в сфере их взаимоотношений, связанных с правами человека. Конференция создала соответствующий механизм воплощения в действительность положений в области человеческого измерения.

Документы СБСЕ носят политический характер и не являются источниками международного права. Их положения часто именуют договоренностями. Поскольку руководители государств — участников СБСЕ неоднократно заявляли о том, что данные договоренности подлежат безусловному претворению в жизнь, они имеют и юридический оттенок. Такие заявления можно рассматривать как односторонние обязательства государств международно-правового характера. Поэтому положения указанных документов допустимо считать не только политическими, но и отражающими комплекс согласованных односторонних международно-правовых обязательств. Во всяком случае, положения этих документов, относящихся к правам человека, принято считать региональными стандартами в области прав человека

Всеобщую декларацию прав человека принято считать базовым международным документом, содержащим МСПЧ. Следует отметить, что в момент принятия Генеральной Ассамблеей ООН Всеобщая декларация прав человека была, скорее, документом политического характера. Впервые философская концепция прав человека получила признание и юридическое воплощение. В настоящее время международное сообщество признает Всеобщую декларацию документом, отражающим общие стандарты — систему выраженных и согласованных норм, которые являются ориентиром для взаимоприемлемого, цивилизованного поведения во взаимоотношениях между государствами, а также служат основой в оценке действий государств по отношению к индивидам в процессе осуществления прав и свобод человека.

Свыше 90 конституций, принятых в мире после 1948 г., включают каталоги прав и свобод, заимствованные из текста Всеобщей декларации<sup>4</sup>, десятки конституций содержат прямые ссылки на этот документ. Нормы Декларации положены также в основу многих национальных законов, постановлений, интерпретируются судьями при рассмотрении дел в национальных судах, воодушевляют неправительственные организации и правозащитников, отстаивающих права человека на национальном и международном уровнях.

Большинство государств рассматривает Декларацию как документ, содержащий обычные нормы международного права. Такое понимание Декларации особенно важно в связи с тем, что некоторые государства (Китай, Куба, Индонезия, Саудовская Аравия и др.) не являются участниками ни Международного Пакта о гражданских и политических правах, ни Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах. Они обязаны руководствоваться положениями Декларации.

Конвенционные органы, созданные на основании международных соглашений по правам человека, при рассмотрении докладов государств о ходе имплементации ратифицированных ими договоров выносят многочисленные рекомендации о необходимости принятия странами-участницами тех или иных законодательных мер. На основании этих рекомендаций государства принимают конкретные законодательные акты и приводят свое законодательство в соответствие со взятыми на себя международными обязательствами. Даже те из них, которые не предпринимают никаких законодательных мер, в своих докладах пытаются приукрасить состояние дел в этой области и показать, что законодательство страны соответствует международным нормам. Именно так действовал Советский Союз после ратификации Международного Пакта о гражданских и политических правах, Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах, многих других соглашений. После распада СССР Республика Беларусь стала принимать меры для приведения законодательства в соответствие с международными соглашениями по правам человека.

Несмотря на то, что Всеобщая Декларация в юридическом смысле не является строго обязательной, она, тем не менее, стала фундаментом всей колоссальной конструкции по защите прав человека на международном уровне. Международные организации подтверждали обязательства осуществлять рекомендации или даже продолжить разработку основополагающих принципов Декларации. Такими «детьми» Всеобщей Декларации стали Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный Пакт о гражданских и политических правах, принятые в 1966 году, а также все региональные конвенции: Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950

г.), Американская Конвенция о правах человека (1969 г.) и Африканская Хартия прав человека и народов (1981 г.), Исламская Декларация прав человека (1990 г.) и Арабская хартия прав человека (1994 г.).

### **Международный билль о правах человека**

Международный билль о правах человека (далее – Билль) включает:

- 1) Всеобщую декларацию прав человека 1948 г.;
  - 2) Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. и два Факультативных протокола к нему;
  - 3) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. и Факультативный протокол к нему.
- 10 декабря 1948 г., заседаая в Париже, ГА ООН своей резолюцией приняла **Всеобщую декларацию прав человека** (далее также – Декларация), согласно которой: "Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах" (ст. 1), поэтому каждый может пользоваться правами и свободами человека, закрепленными в Декларации, "без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения" (ст. 2).

Всеобщая декларация прав человека состоит из преамбулы и 30 статей, охватывающих политические, гражданские, экономические, социальные и культурные права человека. В ст. 28 Декларации за каждым признается право "на социальном мир и международный порядок", при котором права и свободы, закрепленные в этом акте, "могут быть полностью осуществлены". Декларация допускает возможность ограничения гарантированных прав, однако, лишь на основании закона и исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других. Несмотря на то что Декларация была принята в форме резолюции ГА ООН, которая имеет рекомендательный характер, значение этого акта для всего человечества настолько велико, что сто положения не может игнорировать ни одно государство.

• 16 декабря 1966 г. ГА ООН резолюцией 2200 А (XXI) одобрила:

○ Международный пакт о гражданских и политических правах и Факультативный протокол к нему:

○ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

Принятые одновременно, оба пакта, а также Факультативный протокол вступили в силу в 1976 г. Содержание преамбулы, а также соответственно ст. 1, 3 и 5 указанных пактов совпадают.

**Международный пакт о гражданских и политических правах** (далее – МПГПП) состоит из преамбулы и 53 статей. МПГПП обязывает

государства уважать и обеспечивать каждому, находящемуся под его юрисдикцией:

- право на жизнь;
- запрет рабства, работорговли, подневольного состояния и принудительного труда;
- свободу передвижения и выбора места жительства; презумпцию невиновности;
- право на вступление в брак; равенство перед законом и запрет дискриминации и др.

МПГПП допускает ограничения большинства закрепленных в нем прав человека.

Статьи 28–45 МПГПП регламентируют компетенцию, порядок формирования и работы **Комитета по правам человека**. Комитет состоит из 18 независимых экспертов, избираемых сроком на четыре года из числа государств – участников МПГПП. Согласно ст. 40 МПГПП Комитет по правам человека рассматривает доклады государств-участников о мерах, принятых для претворения в жизнь прав и свобод человека, изложенных в договоре, а также о прогрессе, достигнутом в реализации этих прав. Изучив представленные доклады, Комитет делает замечания общего порядка, адресованные всем государствам. При определенных условиях он может также рассматривать межгосударственные споры относительно соблюдения участниками договора своих обязательств по нему.

Факультативный протокол к МПГПП предоставляет Комитету по правам человека возможность рассматривать сообщения от частных лиц относительно нарушений государствами – участниками МПГПП прав и свобод человека, гарантированных согласно этому договору.

15 декабря 1989 г. резолюцией 44/128 ГА ООП приняла Второй Факультативный протокол к МПГПП, положения которого согласно ст. 6 применяются в качестве дополнительных к МПГПП. Протокол обязывает его участников принять все необходимые меры для того, чтобы ни одного лица, находящегося под юрисдикцией государств, присоединившихся к Протоколу, не подверглось смертной казни. Вместе с тем государство может сделать оговорку о применении смертной казни в военное время после признания вины в совершении военных преступлений, имевших место в военное время.

**Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах** (далее – МПЭСКП) состоит из преамбулы и 31 статьи. Участники МПЭСКП обязуются "принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить полное осуществление" прав и свобод человека, закрепленных в договоре. Среди гарантируемых прав: право на труд, право на охрану семьи, право на достаточный уровень жизни; право на создание профсоюзов и вступление в них и др.

10 декабря 2008 г. ГЛ ООН резолюцией 63/117 приняла **Факультативный протокол** к МПЭСКП (вступил в силу 5 мая 2013 г.), предоставляющий Комитету по экономическим, социальным и культурным правам рассматривать сообщения от частных лиц о нарушении государством – участником МПЭСКП прав и свобод человека, закрепленных в этом акте. Комитет также полномочен рассматривать межгосударственные споры, однако при условии, что обе стороны являются участниками Протокола.

Наряду с МПГПП и МПЭСКП, а также Протоколами к ним **существует еще семь основных международных договоров по правам человека**, в соответствии с каждым из которых учреждены контрольные органы:

- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г. (учрежден Комитет по ликвидации расовой дискриминации);

- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г. (учрежден Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин);

- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г. (учрежден Комитет против пыток, а на основании Факультативного протокола к этому договору 1984 г. учрежден Подкомитет по предупреждению пыток;

- Конвенция о правах ребенка 1989 г. и Факультативные протоколы нему (учрежден Комитет по правам ребенка);

- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 г. (учрежден Комитет о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей);

- Конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений 2006 г. (учрежден Комитет по насильственным исчезновениям);

- Конвенция о правах инвалидов 2006 г. (учрежден Комитет по правам инвалидов).

Ряд договоров дополнен Факультативными протоколами.

Тема 11. Права ребенка.

11.1. Гражданские права ребенка.

11.2. Социально-экономические права ребенка.

11.3. Международная защита прав ребенка.

11.4. Национальная система защиты прав ребенка.

### **11.1. Гражданские права ребенка.**

Возникновение и развитие идеи защиты прав ребенка. Отношение к детям и детству в различные эпохи и в разных странах мира. Отличие прав



ребенка от прав взрослых. Первые попытки юридического обоснования понятия «права ребенка». Создание декларации о правах ребенка (1923 г.): содержание и значение. Права ребенка и деятельность лиги наций. декларация о правах ребенка (1959 г.).

Право на жизнь. Гарантии государства по защите жизни ребенка от любых противоправных посягательств.

Равноправие детей: все дети имеют равные права независимо от происхождения, расовой, национальной и гражданской принадлежности, социального и имущественного положения, пола, языка, образования, отношения к религии, места жительства, состояния здоровья и иных обстоятельств, касающихся ребенка и его родителей.

Право на гражданство. Основания и порядок приобретения и изменения гражданства ребенка. Законодательные акты и международные договоры Республики Беларусь, регулирующие вопросы гражданства.

Право на достойный уровень жизни. Государственные органы, обеспечивающие условия, необходимые для полноценного физического, умственного и духовного развития ребенка. Право на неприкосновенность личности, защиту от эксплуатации и насилия. Гарантии государства по обеспечению неприкосновенности личности ребенка. Защита от всех видов эксплуатации, включая сексуальную, от физического и (или) психического насилия, жестокого, грубого или оскорбительного обращения, унижения, сексуальных домогательств, в том числе со стороны родителей (опекунов, попечителей) и родственников, от вовлечения в преступную деятельность, приобщения к спиртным напиткам, немедицинскому употреблению наркотических, токсических, психотропных и других сильнодействующих, одурманивающих веществ, принуждения к занятию проституцией, попрошайничеством, азартными играми или совершению действий, связанных с изготовлением материалов или предметов порнографического характера, а также от привлечения ребенка к работам, которые могут нанести вред его физическому, умственному или нравственному развитию.

Право на определение отношения к религии. Право на получение, хранение и распространение информации, свободное выражение мысли. Защита ребенком своих прав и законных интересов.

Право на имя. Право на защиту от незаконного вмешательства в личную жизнь, от посягательства на тайну корреспонденции.

Обязанности ребенка: соблюдать законы государства, заботиться о родителях, уважать права и законные интересы других граждан, традиции и культурные ценности белорусского народа, других наций и народностей, овладевать знаниями и готовиться к самостоятельной трудовой деятельности, бережно относиться к окружающей среде, всем видам собственности.

## **11.2. Социально-экономические права ребенка.**

Социальные права ребенка. Право на охрану и укрепление здоровья. Право на льготы по проезду. Законодательство Республики Беларусь, регулирующее право на передвижение ребенка на территории государства и за ее пределами. Право на проживание в семье и права ребенка, проживающего отдельно от родителей. Право на жилище и его реализация в порядке, установленном жилищным законодательством Республики Беларусь. Право на имущество. Социальная защита семьи государством. Право на образование, гарантии права ребенка на получение бесплатного образования.

Гарантии государства по созданию необходимых условий для свободного и эффективного участия молодежи в политическом, социальном, экономическом и культурном развитии.

Экономические права ребенка. Право на имущество. Право на защиту чести и достоинства. Право на труд и право на отдых. Права несовершеннолетних в трудовых правоотношениях. Порядок заключения и расторжения трудового договора с несовершеннолетним.

### **11.3. Международная защита прав ребенка**

Теоретические аспекты института международно-правовой защиты и поощрения прав ребёнка. Международно-правовая защита и поощрение прав ребёнка как институт международного права. Международно-правовые акты, регулирующие институт международно-правовой защиты и поощрения прав ребёнка. Теоретические аспекты понятия и классификации источников международного права. Классификация международно-правовых актов, регулирующих институт международно-правовой защиты и поощрения прав ребёнка.

Международно-правовая защита прав отдельных категорий детей. История появления Конвенции ООН о правах ребенка. Подготовка проекта Конвенции ООН о правах ребенка. Дискуссия вокруг идеи создания Конвенции ООН о правах ребенка.

Ратификация Конвенции странами – участницами ООН. Вступление документа в силу и присоединение к нему государств мира. Два факультативных протокола к Конвенции (2000 г.).

Структура и основные принципы Конвенции о правах ребенка. Определение ребенка. Принцип недискриминации и связанные с ним права ребенка. Принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка. Принцип соблюдения прав детей на жизнь, выживание и развитие. Принцип уважения мнения ребенка.

Международный контроль за соблюдением Конвенции государствами-участниками. Комитет ООН по правам ребенка. Периодические доклады государств-участников о выполнении Конвенции ООН о правах ребенка.

Институт омбудсмена, история возникновения и развития деятельности уполномоченных по правам ребенка. Создание ювенальной юстиции. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила», 1985 г.); Замечания общего порядка № 10 «Права детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних» (2007 г.).

#### **11.4. Национальная система защиты прав ребенка.**

Судебная защита прав и свобод личности в стране. Внесудебная система защиты прав человека в Республике Беларусь. Государственная политика в области защиты материнства и детства. Национальное законодательство Республики Беларусь по правам ребенка. Органы и учреждения, осуществляющие защиту прав ребенка в Республике Беларусь: краткая характеристика. Создание и деятельность Национальной комиссии по правам ребенка. Национальная комиссия по правам ребенка: основные задачи и функции комиссии.

Реализация и защита прав детей, находящихся в экстремальной жизненной ситуации. Понятие о детях «находящихся в социально опасном положении» в Республике Беларусь. Дети-сироты и дети-инвалиды в Республике Беларусь. Проблемы их интеграции в общество. Положение несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом. Права и ответственность несовершеннолетних в законодательстве Республики Беларусь. Ответственность родителей за нарушение прав своих несовершеннолетних детей.

## ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

### План семинарских занятий

#### **Тема 1. Конституционное право и основы конституционного строя Республики Беларусь**

1. Конституция Республики Беларусь: структура и содержание.
2. Президент, его полномочия и функции.
3. Парламент, его полномочия и функции.
4. Судебная власть в Республике Беларусь: Конституционный суд.
5. Правовой статус гражданина в Республике Беларусь.

#### **Вопросы для самоконтроля**

1. Дайте определение конституции государства.
2. Назовите основные черты действующей Конституции Республики Беларусь.
3. В чем состоит сущность принципа разделения властей?
4. Кто является Главой государства в Республике Беларусь?
5. Перечислите полномочия Президента Республики Беларусь.
6. Каковы полномочия законодательного органа в государстве?
7. Какова структура Парламента Республики Беларусь?
8. Каков порядок формирования Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь?
9. Кто может быть депутатом Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь?
10. Каков порядок формирования Правительства Республики Беларусь?
11. Назовите систему органов местного самоуправления.
12. Назовите обязанности граждан Республики Беларусь по Конституции Республики Беларусь.
13. Дайте определение понятия суверенитета государства.

#### **Тема 2. Гражданское право Республики Беларусь**

- 2.1 Понятие и система гражданского права.
- 2.2 Граждане и юридические лица как субъекты гражданского права.
- 2.3 Понятие, виды и форма сделок.
- 2.4 Право собственности.

#### **Вопросы для самоконтроля**

1. Понятие гражданского права. Предмет гражданского права.
2. Понятие принципов гражданского права.
3. Что понимается под гражданским правоотношением?
4. Назовите виды гражданских правоотношений.
5. На основании чего возникают гражданские права и обязанности?

6. Кто может быть субъектом гражданских правоотношений?
7. Что понимается под объектом гражданских правоотношений?
8. Что понимается под сделками?
9. Назовите способы защиты гражданских прав.
10. Какие органы осуществляют защиту гражданских прав?
11. В каких случаях граждане имеют право на компенсацию морального вреда?

### **Тема 3. Семейное право**

1. Понятие семейного права и его особенности. 2. Порядок и условия заключения брака.
3. Недействительность брака.
4. Личная и общая совместная собственность супругов.
5. Личные неимущественные правоотношения супругов.
6. Прекращение брака.

### **Тема 5. Трудовое право**

1. Понятие трудового права: общая характеристика.
2. Трудовой договор, его содержание, порядок заключения.
3. Изменение трудового договора.
4. Прекращение трудового договора.
5. Виды трудовых договоров.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Что является предметом трудового права?
2. Что такое трудовые правоотношения?
3. Что понимается под источником трудового права?
4. Какие виды источников трудового права? Приведите пример каждого вида источников трудового права.
5. Дайте характеристику локальных нормативных актов как важнейших источников трудового права.
6. Как действуют нормативные акты о труде во времени, в пространстве и по кругу лиц.
7. Дайте понятие субъекта трудового права. Назовите виды субъектов трудового права.
8. Чем отличается трудовая правоспособность от гражданской дееспособности?
9. Каковы требования к возрасту граждан как субъектов трудового права?
10. Кто может являться нанимателем?
11. Что понимается под трудовым правоотношением?
12. Что составляет содержание трудового правоотношения?
13. Назовите основания возникновения, изменения и прекращения трудовых правоотношений.

14. Из каких юридических актов возникает трудовое правоотношение?
15. Какие виды отпусков предоставляются работникам?
16. Какова минимальная продолжительность основного отпуска?
17. Каков порядок применения дисциплинарных взысканий?

## **Тема 6. Права человека**

1. Права человека: сущность и источники.
2. Права и обязанности человека и гражданина.
3. Права человека и интересы государства.
4. Классификация прав человека и гражданина.
5. Международная защита прав человека.

## **Вопросы для самоконтроля**

1. Права человека: понятие, сущность, источники.
2. основополагающие принципы прав человека: гуманизм, свобода, равенство и равноправие.
3. Права человека в истории политико-правовой мысли.
4. Правовой статус человека и гражданина.
5. Основные группы прав и свобод человека, их единство.
6. Основания ограничения прав и свобод человека и гражданина.
7. Взаимосвязь прав и свобод с обязанностью и ответственностью человека.
8. Гражданское общество как историческое явление и условие демократии: предпосылки возникновения, основные признаки и системные элементы.
9. Основные признаки правового государства.
10. Сущность и основные функции социального государства.
11. Права человека в Республике Беларусь. Культура прав человека и роль образования в ее формировании
12. Гражданство и его специфика. Право на гражданство.
13. Право на жизнь. Право на личную неприкосновенность.
14. Право на создание и охрану семьи.
15. Право на свободу убеждений и совести.
16. Право на честь и достоинство.
17. Право на презумпцию невиновности. Право на восстановление в правах.
18. Понятие политических прав.
19. Право на участие в управлении своей страной. Избирательное право. Свобода слова. Свобода информации.
20. Свобода собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций.
21. Социально-экономические права. Культурные права.

## **Тема 7. Права ребенка**

1. Становление и развитие прав ребенка в Республике Беларусь.
2. Законодательство Республики Беларусь о правах ребенка.
3. Ребенок и семья.
4. Ответственность семьи за ребенка.
5. Соглашение о детях.

Темы реферативных работ

Примерная тематика рефератов

1

### **Примерная тематика рефератов**

1. Право: понятие, сущность и происхождение.
2. Государство: понятие, сущность и происхождение.
3. Основные права и свободы человека и гражданина.
4. Понятие и сущность Конституции Республики Беларусь.
5. Государственная служба. Поступление, прохождение и прекращение государственной службы.
6. Административное правонарушение и административная ответственность.
7. Понятие, признаки и состав административных правонарушений.
8. Административные взыскания: понятие и виды.
9. Налоги и обязательные неналоговые платежи (сборы, пошлины).
10. Индивидуальный предприниматель как субъект гражданского права.
11. Гражданская правоспособность и дееспособность.
12. Ограничение дееспособности физических лиц.
13. Признание физического лица безвестно отсутствующим. Объявление физического лица умершим.
14. Гражданско-правовые сделки.
15. Право собственности и другие вещные права.
16. Защита гражданских прав.
17. Общие положения о наследовании.
18. Порядок и условия заключения брака.
19. Личные и имущественные права и обязанности супругов.
20. Брачный договор.
21. Прекращение брака.
22. Установление происхождения детей.
23. Личные неимущественные правоотношения в семье.
24. Правоотношения родителей и детей. Алиментные обязательства.
25. Договоры найма и поднайма жилого помещения.

26. Организация и деятельность жилищных и жилищно-строительных кооперативов, иных организаций граждан-застройщиков.
27. Понятие, стороны и содержание трудового договора. Заключение трудового договора.
28. Контракт (понятие, условия заключения и прекращения).
29. Трудовая пенсия по возрасту.
30. Социальные пенсии.
31. Экологические права граждан Республики Беларусь.
32. Ответственность в области охраны окружающей среды и природопользования: дисциплинарная, административная, уголовная, гражданско-правовая (материальная).
33. Понятие, признаки и состав преступления.
34. Уголовная ответственность: понятие и содержание. Цели уголовной ответственности.
35. Наказание: понятие, признаки и система.
36. Коррупционные преступления.
37. Судебная система Республики Беларусь.
38. Виды юридической помощи, оказываемой адвокатами.
39. Гражданско-правовая охрана жизни и здоровья граждан.
40. Институт Уполномоченного по правам человека (омбудсмена).
41. Международные стандарты в области основных прав и свобод человека.
42. Всеобщая декларация прав человека 1948 г.
43. Процесс стандартизации прав человека и ребенка в международном и праве.
44. Формирование декларативных и конвенционных норм о правах ребенка.
45. Процесс закрепления в национальном законодательстве международных стандартов о правах ребенка.
46. Семья и права ребёнка.
47. Права человека и права ребенка.
48. Обязанности государства по защите детей от экономической и сексуальной эксплуатации, от физического и психологического насилия.

### **Общие требования к подготовке реферата**

**Тему** реферата студент выбирает самостоятельно из числа тем, предлагаемых кафедрой, разработанных в соответствии с рабочей программой по курсам. В отдельных случаях студент может предложить свою тему реферата с обоснованием необходимости и целесообразности ее разработки. Работа может содержать элементы научно-исследовательского характера.

Тематика рефератов утверждается на заседании кафедры.



В процессе работы над рефератом студент изучает теоретические и методологические источники, высказывает свои мысли и суждения. В качестве источников берется 2-3 монографии, 5-6 публикаций в современной периодической печати.

Над рефератом, предложенным кафедрой, студент работает в течение всего периода обучения.

### **Структура, оформление и объем реферата.**

**Структура работы.** Реферат включает: титульный лист, содержание, введение, основную часть, заключение, список использованных источников, приложение.

**Во введении** формулируется цель работы, раскрываются причины выбора темы, отмечается ее актуальность. Дается характеристика использованной литературы.

**Основная часть** раскрывает теоретическое содержание данной проблемы, процесса, явления, события. В ней излагаются позиции авторов из теоретических источников, других информационно-методических материалов, дается анализ разных подходов к реализации основных научных положений, выявляется степень их разработанности и т.д. Для иллюстрации, подтверждения, опровержения теоретических и методологических положений, подходов, выводов, студентом могут быть использованы материалы из опыта профессиональной деятельности (различные виды планирования, планы-конспекты занятий, технологические карты и т.д.).

**В заключении** формулируются выводы по содержанию работы: рекомендации предложения по внедрению в практику отдельных подходов, направлений, технологий; определяются возможности и механизмы дальнейшей научно-практической разработки темы.

**Список источников** изученных и использованных при написании работы, печатается в алфавитном порядке.

**Приложениями** к работе могут быть проекты, программы, методические рекомендации, схемы, таблицы, графики и т.д., которые иллюстрируют вопросы, рассматриваемые в работе. Приложения нумеруются.

В ТЕКСТЕ ПОМЕЩАЮТСЯ ССЫЛКИ НА ДАННЫЙ МАТЕРИАЛ.

**Оформление работы.** Текст реферата печатается через полтора интервала 14 шрифт Times New Roman на одной стороне листа. Объем работы составляет 15-25 страниц машинописного текста (без приложений). Каждая структурная часть работы (содержание, введение, главы и т.д.) начинается с новой страницы. Нумерация страниц начинается с титульного листа, нумерация на котором не ставится.

## РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ

Вопросы к зачету по учебной дисциплине «Основы права и права человека»

1. Общественные отношения, составляющие предмет правового регулирования административного права.
2. Субъекты административных правонарушений.
3. Гражданская правоспособность и гражданская дееспособность граждан.
4. Организационно-правовые формы юридических лиц.
5. Представительство и доверенность.
6. Исковая давность.
7. Понятие и содержание права собственности.
8. Обязательства и обеспечение их исполнения.
9. Ответственность за нарушение обязательств.
10. Понятие, виды, порядок заключения договоров. Форма договора.
11. Общественные отношения, составляющие предмет правового регулирования трудового права.
12. Понятие и стороны трудового договора.
13. Содержание и условия трудового договора.
14. Изменение трудового договора.
15. Прекращение трудового договора.
16. Расторжение трудового договора по инициативе нанимателя.
17. Сверхурочные работы. Ненормированный рабочий день.
18. Понятие и виды рабочего времени.
19. Понятие и виды времени отдыха.
20. Трудовые отпуска и их виды.
21. Дисциплинарная ответственность работников.
22. Материальная ответственность работников.
23. Соглашения и коллективные договоры.
24. Порядок и условия заключения брака.
25. Признание брака недействительным.
26. Брачный договор. Условия прекращения брачного договора.
27. Имущественные права и обязанности супругов.
28. Обязанности родителей по содержанию своих детей.
29. Алиментные обязательства. Порядок уплаты или взыскания алиментов.

30. Лишение, ограничение родительских прав, восстановление в родительских правах.
31. Установление отцовства.
32. Усыновление (удочерение), приемная семья.
33. Понятие и признаки преступления. Состав преступления.
34. Обстоятельства, исключающие преступность деяния.
35. Понятие и виды наказания.

## Основная литература

### **Законодательные акты**

1. Конституция Республики Беларусь: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. – 62 с.

2. О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях: Декрет Президента Респ. Беларусь, 24 нояб. 2006 г., № 18, с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

3. О совершенствовании судебной системы Республики Беларусь: Декрет Президента Респ. Беларусь, 29 нояб. 2013 г., № 6 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

4. О содействии занятости населения: Декрет Президента Респ. Беларусь, 2 апр. 2015 г. № 3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

5. Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций: Декрет Президента Респ. Беларусь, 15 дек. 2014 г. № 5 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

6. Гражданский кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 7 дек. 1998 г., № 218-3, с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

7. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 11 янв. 1999 г., № 238-3, с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

8. Избирательный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 11 февр. 2000 г., № 370-3, с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

9. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье: Кодекс Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г., № 278-З, с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

10. Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей: Кодекс Респ. Беларусь, 29 июня 2006 г., № 139-З, с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

11. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: Кодекс Респ. Беларусь, 21 апр. 2003 г., № 194-З, с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

12. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: Кодекс Респ. Беларусь, 20 дек. 2006 г., № 194-З, с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

13. Трудовой кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 26 июля 1999 г., № 296-З, с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

14. Уголовный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г., № 275-З, с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

15. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь, 16 июля 1999 г. № 295-З, с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

16. О нормативных правовых актах Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2018 г. № 130-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

#### **Учебники и учебные пособия**

1. Административно-деликтное и процессуально-исполнительное право : учеб. пособие : в 2 ч. / Л. М. Рябцев [и др.]; под общ. ред. Л. М. Рябцева, О. И. Чуприс. – Минск: Вышэйшая школа, 2017. – Ч. 1 : Административно-деликтное право. – 327 с.

2. Бибило, В. Н. Теория государства и права / В. Н. Бибило. – Минск: Право и экономика, 2015. – 206 с.

3. Бондаренко, Н. Л. Гражданское право. Общая часть: ответы на экзаменационные вопросы / Н. Л. Бондаренко. – Минск: Тетралит, 2018. – 160 с.

4. Василевич, Г. А. Конституционное право Республики Беларусь: учебник / Г. А. Василевич. – Минск: Вышэйшая школа, 2016. – 399 с.

5. Гражданское право: учебник: в 2 ч. / Д. А. Колбасин ; Учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» Ч. 1. – Минск: Академия МВД, 2016. – 492 с., Ч. 2. – Минск : Академия МВД, 2017. – 655 с.

6. Данилевич, А. А. Уголовный процесс : учеб.-метод. пособие / А. А. Данилевич, О. В. Петрова, В. И. Самарин. – Минск: БГУ, 2016. – 351 с.

7. Конституционное право: практикум: учебное пособие / А. И. Курак, А. А. Подупейко; учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь». – Минск: Академия МВД, 2018. – 371 с.

8. Круглов, В. А. Семейное право Республики Беларусь: учеб. пособие / В. А. Круглов. – Минск: Амалфея, 2014. – 264 с.

9. Курс трудового права. Общая часть: учеб. пособие / А. А. Войтик [и др.]; под общ. ред. О. С. Курылевой и К. Л. Томашевского. – Минск: Тесей, 2010. – 602 с.

10. Общая теория государства и права / учебник / А. Ф. Вишневский, Н. А. Горбатов, В. А. Кучинский; под редакцией В. А. Кучинского; Учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» – 3-е изд., пересмотренное. – Минск: Академия МВД, 2017. – 478 с.

11. Общая теория права: пособие / В. А. Абрамович [и др.]; под общ. ред. С. Г. Дробязко, С. А. Калинина. — Минск: БГУ, издательство «Четыре

12. Уголовное право. Общая часть: учебник / Э. А. Саркисова ; Учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь». – 2-е издание, пересмотренное и дополненное. – Минск: Академия МВД, 2017. – 559 с.

#### Дополнительная литература

1. Альтернативное разрешение споров в уголовном процессе : учеб.-метод. пособие / Л. Л. Зайцева [и др.] ; под ред. У. Хелльманна, С. А. Балашенко, Л. Л. Зайцевой. – Минск: Изд. центр БГУ, 2015. – 223 с.

2. Василевич, Г. А. Обеспечение конституционной законности в государстве – сфера общей ответственности судебной системы / Г. А. Василевич // Юстиция Беларуси. – 2016. – № 1 (166). – С.20 – 26.

3. Глыбовская, Н.А. Общая теория права: учебно - метод. комплекс/ Н.А.Глыбовская, С.А.Трахимёнок. – Минск: изд-во МИУ, 2016.

4. Маньковский, И.А. Гражданское право. Общая часть: [в схемах] / И.А. Маньковский, С.С. Вабищевич. – Минск: ПТ ЧУП «Молодежное», 2017.

5. Судебная практика по гражданским делам: вопросы материального и процессуального права: сборник действующих постановлений Пленума Верховного Суда Республики Беларусь, обзоров судебной практики, постановлений, решений и определений судебных

инстанций за 2010 – 2015 гг. / сост. Н.А. Бабий. – Минск: ГИУСТ БГУ, 2016.

### Перечень используемых средств диагностики

Для контроля качества образования используются следующие средства диагностики:

- составление рефератов по отдельным разделам дисциплины с использованием монографической и периодической литературы;
- участие в групповых играх;
- групповые задания по отдельным вопросам семинара с последующей презентацией;
- составление тестовых заданий по лекционному материалу курса;
- участие в дебатах;
- устный зачет по дисциплине в целом.

## ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ

Тематический план (дневная форма получения образования)

Темы:	Всего	Лекции (часы)	Семинары
1. Институт гражданства. Правовое государство	2	1	
2. Права человека и гражданина	4	1	
3. Правонарушения и юридическая ответственность	2	1	
4. Конституционное право и основы конституционного строя Республики Беларусь	2	1	2
5. Административное право и административная ответственность	2	2	
6. Уголовное право и уголовная ответственность	2	2	
7. Гражданское право	2	2	2
8. Семейное право	2	4	2
9. Трудовое право	4	4	2
10. Права человека	2	2	2
11. Права ребенка	2	2	2
<b>Всего аудиторных занятий:</b>	<b>34</b>	<b>22</b>	<b>12</b>
<b>Всего по дисциплине</b>	<b>72</b>		

Содержание учебного материала

## **РАЗДЕЛ I. ОБЩЕСТВО, ГОСУДАРСТВО, ПРАВО**

### **Тема 1. Институт гражданства. Правовое государство**

Понятие, сущность и функции государства. Возникновение государства, его признаки. Исторические периоды развития государства. Реализация права.

### **Тема 2. Права человека и гражданина**

Человек и государство. Основные права человека и гражданина – важнейший институт современного правового государства.

## **РАЗДЕЛ II. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ПРАВА**

### **Тема 3. Правонарушения и юридическая ответственность**

Понятие «правонарушения» и их виды. Понятие «субъекты правонарушений» и их виды. Дееспособность. Правонарушение и его виды. Правонарушение, правовой минимум, правопорядок, правосудие, судебная власть.

## **РАЗДЕЛ III. ОСНОВЫ ПУБЛИЧНОГО ПРАВА**

### **Тема 4. Конституционное право и основы конституционного строя Республики Беларусь**

Конституция – основной закон государства. Конституция Республики Беларусь: структура и содержание. Президент, его полномочия и функции. Парламент. Судебная власть в Республике Беларусь: конституционный суд. Правовой статус гражданина Республики Беларусь. Закон «О гражданстве Республики Беларусь».

### **Тема 5. Административное право и административная ответственность**

Понятие «административное право» и его источники. Граждане как субъекты административного права. Особенности государственной службы. Виды административных взысканий. Составление протокола. Административное принуждение. Административный арест, административное задержание. Административная ответственность за нарушение авторских, смежных и патентных прав.

### **Тема 6. Уголовное право и уголовная ответственность**

Понятие «уголовное право». Уголовный кодекс Республики Беларусь. Понятие «преступление» и категории преступлений по степени тяжести. Состав преступлений. Соучастие. Понятие, виды, система наказаний. Уголовная ответственность, ее цели. Амнистия, помилование.



Виды мер уголовной ответственности. Обстоятельства, исключающие преступность деяния, – необходимая оборона, крайняя необходимость. Уголовная ответственность за нарушение авторских, смежных и патентных прав.

## **РАЗДЕЛ IV. ОСНОВЫ ЧАСТНОГО ПРАВА**

### **Тема 7. Гражданское право**

Понятие «гражданское право» и его особенности. Гражданский кодекс Республики Беларусь. Виды гражданских правоотношений. Правоспособность и дееспособность. Виды юридических лиц. Право собственности. Договор. Внедоговорные обязательства.

Законодательство в области интеллектуальной собственности. Субъекты и объекты авторского права и смежных прав. Авторский договор. Субъекты и объекты права промышленной собственности. Средства индивидуализации и идентификации. Гражданско-правовые способы защиты прав авторов и правообладателей.

### **Тема 8. Семейное право**

Понятие «семейное право» и его особенности. Порядок и условия вступления в брак. Недействительность брака. Личная и общая совместная собственность супругов. Личные неимущественные правоотношения супругов. Прекращение брака. Личные неимущественные и имущественные правоотношения родителей. Установление отцовства. Защита родительских прав. Опекa и попечительство.

### **Тема 9. Трудовое право**

Понятие «трудовое право». Трудовой кодекс Республики Беларусь. Трудовой договор и его содержание. Права и обязанности работников и нанимателей. Виды трудовых договоров. Прекращение трудового договора. Рабочее время. Время отдыха. Отпуска и их виды. Трудовая дисциплина. Трудовые споры. Комиссия по трудовым спорам. Коллективный договор и его содержание.

Нераскрытая информация. Ноу-хау. Коммерческая тайна. Служебные объекты и субъекты права промышленной собственности. Рационализаторская деятельность на предприятиях и в организациях.

## **РАЗДЕЛ V. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**

### **Тема 10. Права человека**

Права человека: сущность и источники. Права и обязанности человека и гражданина. Права человека и интересы государства. Классификация прав человека и гражданина. Международная защита прав

человека. Правозащитные движения и правозащитные организации. Права человека в Республике Беларусь.

### **Тема 11. Права ребенка**

Становление и развитие прав ребенка в Республике Беларусь. Законодательство Республики Беларусь о правах ребенка. Равноправие детей. Обязанности ребенка. Ребенок и семья. Ответственность семьи за ребенка. Ребенок и общество. Международное сотрудничество в области прав ребенка.