

УДК 316.354:351/354

UDC 316.354:351/354

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ С ДИСФУНКЦИОНАЛЬНОЙ СЕМЬЕЙ: РЕЗУЛЬТАТЫ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

INTERACTION OF STATE BODIES WITH DYSFUNCTIONAL FAMILY: RESULTS OF SOCIOLOGICAL RESEARCH

Е. Ф. Симакова,

аспирант кафедры социальной политики
и идеологии Академии управления
при Президенте Республики Беларусь

E. Simakova,

Postgraduate Student of the Department of Social
Politics and Ideology, Academy of Management under
the aegis of the President of the Republic of Belarus

Поступила в редакцию 30.03.20.

Received on 30.03.20.

В статье представлен социологический анализ нормативных документов, регулирующих в Республике Беларусь механизм взаимодействия органов государственного управления с дисфункциональной семьей, а также контент-анализ документов местных исполнительных и распорядительных органов по работе с такими семьями.

Ключевые слова: взаимодействие государства и семьи, дисфункциональная семья, государственные органы, работа с семьей, семейное неблагополучие.

The article presents sociological analysis of normative documents regulating the mechanism of interaction of the bodies of state administration with dysfunctional family in the Republic of Belarus and the content-analysis of documents of local executive and administrative bodies on work with such families.

Keywords: interaction of state and family, dysfunctional family, state bodies, work with family, family problems.

Введение. Производство и воспроизводство человека как социального существа, изменяющего и преобразующего окружающий природный и социальный мир, а также самого себя, происходит в процессе активного взаимодействия личности, социальной группы или общности с окружающим миром [1, с. 218].

Воспитание детей, формирование их личности, первичная социализация происходят в семье. Благоприятным для детей является воспитание в нормально функционирующей семье.

В функциональной семейной системе коммуникации основаны на принципах взаимоуважения, взаимопонимания, взаимопринятия, заботы, сотрудничества. В такой семье присутствуют гибкие и четкие семейные правила, автономный или демократический тип распределения ролей. Наблюдается устойчивость семьи к влиянию деструктивных установок, ценностей, паттернов поведения, передающихся из поколения в поколение.

Дисфункциональная семья характеризуется патогенными стереотипами взаимодействия и конфликтностью членов, диффузными или ригидными границами между семьей и социальным окружением, а также между семейными подсистемами, авторитарным стилем распределения ролей, влиянием на семью деструктивных семейных мифов, подверженностью влиянию передающихся от поколения к поколению деструктивных установок, ценностей, паттернов поведения, дисфункциональными стабилизаторами, препятствующими удовлетворению потребностей семьи и реализации ее функций [2, с. 39–41].

Представляется, что дисфункциональность семейной системы или изменение функционирования семьи обусловлены нарушенными коммуникациями, которые, в свою очередь, возникают

в связи с внешним воздействием негативных факторов либо формируются внутри семейной системы (рисунок 1).

К примеру, конфликтность как один из негативных факторов в семейной системе (конфликты между супругами, родителями и детьми либо между родственниками в семье) может быть отмечена в течение длительного времени и сохраняться из поколения в поколение благодаря семейному сценарию [3, с. 29]. Среди явно конфликтных семей выделяется большая группа семей с нарушениями общения. В каждом случае есть причины, обусловившие развитие такого конфликта [4, с. 30].

Но не сами конфликты, а неспособность семейной системы их преодолеть могут разрушать семейную систему и не способствовать воспитанию детей [5, с. 39]. Последствиями распада союза становятся эмоциональные травмы партнеров и сложности со вступлением в новые отношения. Распад семьи неблагоприятно отражается на детях.

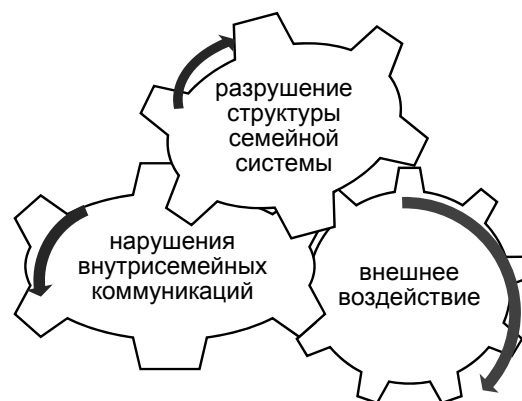


Рисунок 1 – Причины дисфункциональности семейной системы

Основная часть. Разработка автора.

Роль государственных органов, в том числе органов защиты детства, заключается в установлении таких норм функционирования семьи, которые обеспечивают выполнение данной социальной системой ее основной функции, заключающейся в первичной социализации детей (что особенно важно для органов охраны детства) и эмоциональной стабилизации ее взрослых членов [6, с. 68].

Анализ нормативно-правового регулирования взаимодействия с дисфункциональной семьей, где воспитываются дети, позволил установить, что под социально опасным положением детей в Республике Беларусь понимается обстановка, при которой:

- не удовлетворяются основные жизненные потребности ребенка (не обеспечиваются безопасность, надзор или уход за ребенком, потребности ребенка в пище, жилье, одежде, получение ребенком необходимой медицинской помощи, не создаются санитарно-гигиенические условия для жизни ребенка и т. д.);
- ребенок вследствие отсутствия надзора за его поведением и образом жизни совершает деяния, содержащие признаки административного правонарушения либо преступления;
- лица, принимающие участие в воспитании и содержании ребенка, ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на ребенка, злоупотребляют своими правами и (или) жестоко обращаются с ним либо иным образом ненадлежаще выполняют обязанности по воспитанию и содержанию ребенка, в связи с чем имеет место опасность для его жизни или здоровья [7].

Названные факторы можно отнести к проявлениям дисфункциональности семей, в которых воспитываются дети.

Выявление детей, находящихся в социально опасном положении, как проявления дисфункциональности семей, в которых они воспитываются, рассматривается в законодательстве как комплекс действий государственных органов, государственных и иных организаций.

Проводится так называемое социальное расследование, в ходе которого различными государственными органами совместно (комплексно) изучается положение детей в семье, обследуются условия их жизни и воспитания [8].

Примером взаимодействия с дисфункциональной семьей с целью нормализации ее функционирования в Республике Беларусь может служить работа государственных органов в рамках выполнения норм Декрета Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. №18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» [9]. Устранение причин и условий, повлекших создание неблагоприятной для детей обстановки, становятся совместной деятельностью государственных органов, государственных и иных организаций с семьей.

Социологическое изучение актуального состояния взаимодействия государственных органов с семьей в Республике Беларусь включало контент-анализ 824 документов, в том числе ана-

лиз 423 обобщенных информации по результатам социальных расследований и 401 решения координационных советов по контролю за выполнением Декрета Президента Республики Беларусь №18, которые определяют и координируют работу с дисфункциональными семьями.

Анализ затронул 423 дисфункциональные семьи, в которых были нарушены различные коммуникации, по результатам чего государственными органами было установлено наличие в них социально опасного положения детей.

18,9 % исследованных семей являлись многодетными, в 0,9 % семей один из родителей или оба родителя относились к лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, то есть имели опыт воспитания вне родной семьи.

Контент-анализ документов по результатам социальных расследований, проведенных в семьях, (рисунок 2), показывает, что преобладающим проявлением дисфункциональности семей становится злоупотребление одним или обоими родителями алкогольными напитками (68,6 % семей). Факты привлечения родителей к уголовной и (или) административной ответственности за совершение преступлений и правонарушений зафиксированы в 63,1 % семей. Семейные скандалы, сопровождавшиеся вызовом сотрудников органов внутренних дел, как проявления конфликтности семей отмечены в 24,1 % семей.

Материальными проявлениями дисфункциональности семей являются нетрудоустройство одного или обоих родителей (24,1 % семей), наличие задолженности по оплате коммунальных услуг в жилых помещениях (19,9 % семей), отсутствие в собственности или в пользовании жилья (9,55 % семей).

Отмечается необеспечение родителями минимальных жизненных потребностей их детей, неудовлетворительное санитарное состояние жилых помещений, допущенные нарушения требований пожарной безопасности в жилых помещениях.

Данные факторы дисфункциональности семей, как правило, связаны со злоупотреблением родителями алкогольными напитками и нежеланием постоянно работать, что приводит к низкому материальному доходу семьи и невозможности создать нормальные (безопасные) условия проживания для детей.

Нарушения структуры семейной системы проявляются в 14,6 % семей, где один или оба родителя не проживают с детьми, а также в 8,9 % семей, в которых дети проживают с новыми супругами своих родителей (как правило, матерей) и в 5,9 % семей, где один из родителей лишен родительских прав.

Психологическая дистанция между детьми и родителями как проявление нарушенных внутрисемейных и родительско-детских коммуникаций отмечается в 6,4 % семей. Насилие по отношению к одному (либо нескольким) члену семьи присутствует в 5,4 % семей, это, в основном, физическое насилие, поскольку факт психологического насилия отмечен только в 0,2 % семей.

Только в 3,1 % семей, в которых на материальном уровне имели место проявления дис-

функциональности, специалисты отметили тесный психологический контакт между родителями и детьми, демонстрируемый и диагностируемый как взаимные понимание, любовь и принятие.

Наиболее сложной является ситуация в семьях, где дети допускают нарушения уголовного либо административного законодательства (9,9 % семей), не учатся и не работают (0,9 % семей). Комплексность нарушений в таких семьях проявляется в том, что, как правило, в них родители не

обеспечивают минимальную потребность детей в надзоре и присмотре, сами являются правонарушителями, лишены родительских прав в отношении других детей либо не живут с детьми.

На основе анализа документов получены результаты вовлеченности государственных органов, государственных и иных организаций в реализацию мероприятий по устранению причин и условий, повлекших создание социально опасного положения детей (рисунок 3).

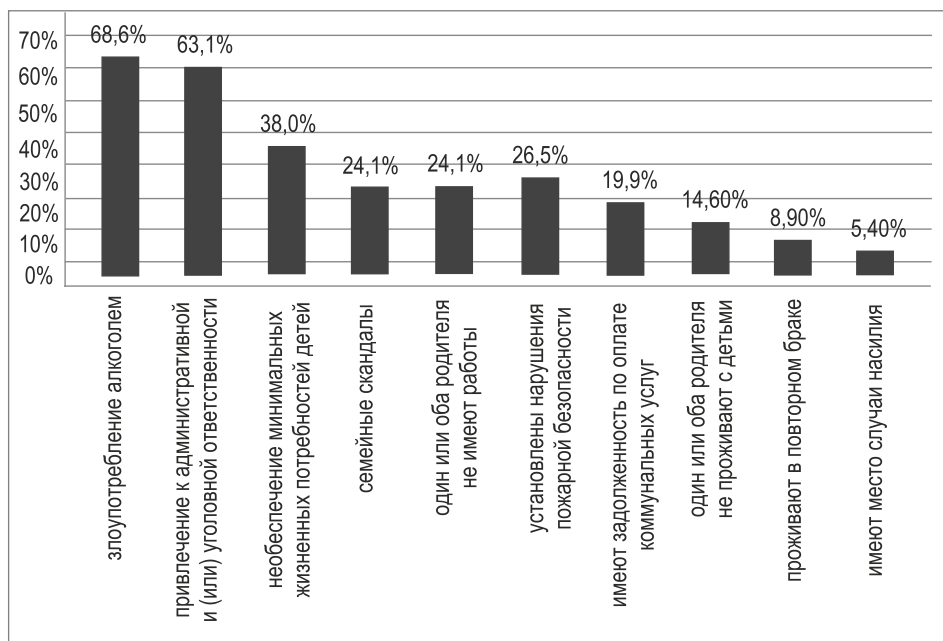


Рисунок 2 – Анализ проявлений дисфункциональности семей

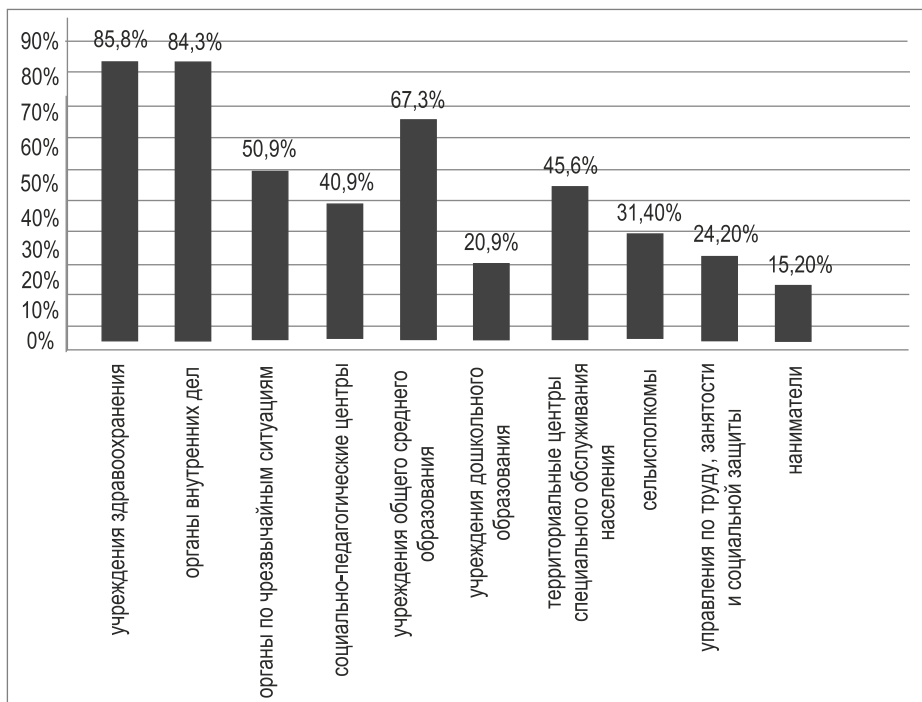


Рисунок 3 – Участие государственных органов, государственных и иных организаций в реализации мероприятий по устранению социально опасного положения детей в дисфункциональных семьях

Изучение показало, что комплексность причин и условий, послуживших нарушению нормального функционирования семьи, обуславливает межведомственность (комплексность) усилий по их устранению.

В 85,8 % изученных материалов по работе с дисфункциональными семьями в качестве исполнителей присутствуют организации здравоохранения. Во взаимодействии с 84,3 % семей находятся представители органов внутренних дел и с 50,9 % семей – представители органов по чрезвычайным ситуациям.

В каждом случае с семьей работают учреждения образования, при этом в отношении некоторых семей, в которых воспитываются дети разного возраста, во взаимодействии с семьей находятся несколько учреждений (школа и дошкольное учреждение либо школа и социально-педагогический центр и пр.).

24,2 % семей обращаются за помощью в трудоустройстве (организации занятости) в управления по труду, 45,6 % семей – в территориальные центры социального обслуживания населения для оказания различных видов помощи.

Сельисполкомы как органы местного самоуправления на местах включены в работу с 31,4 % семей. Организации системы жилищно-коммунального хозяйства – с 11,2 % семей.

Примечательно, что родственники и другие близкие для семьи люди, а также церковь (рели-

гиозные организации) присутствуют только в 0,2 % случаях, общественные организации оказывают помощь и содействие лишь 1,2 % дисфункциональных семей.

Заключение. Таким образом, наиболее частыми проявлениями дисфункциональности семей становятся установленные и подтвержденные факты злоупотребления одним или обоими родителями алкогольными напитками, привлечения их к административной либо уголовной ответственности, неудовлетворения минимальных жизненных потребностей детей в семьях, семейные скандалы.

Закрепленный нормативно-правовым регулированием вектор комплексности во взаимодействии государственных органов с дисфункциональной семьей реализуется в их практической деятельности. В работу включены государственные органы и организации различной ведомственной подчиненности, деятельность которых координируется и направляется созданными в местных исполнительных и распорядительных органах советами.

Совершенствованием такой работы может стать дальнейшая координация усилий возможных акторов в целях оказания помощи семье в нормализации ее самостоятельного функционирования, восстановления функциональности нарушенной семейной системы.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Бабосов, Е. М.* Человекомерность социальных систем / Е. М. Бабосов. – Минск : Беларус. навука, 2015. – 392 с.
2. *Лыбко, И. В.* Диагностика семейных отношений : учеб.-метод. комплекс / И. В. Лыбко ; Брест. гос. ун-т им. А. С. Пушкина. – Брест : БрГУ, 2017. – 135 с.
3. *Глазкова, В. М.* «Случайное семейство» как феномен культуры: научная монография / В. М. Глазкова. – М. : ИПЦ «Русский Раритет», 2010. – 256 с.
4. *Целуйко, В. М.* Психология неблагополучной семьи : книга для педагогов и родителей / В. М. Целуйко. – М. : Изд-во ВЛАДОС-ПРЕСС, 2006. – 271 с.
5. Беларусь: структура семьи, семейные отношения, репродуктивное поведение : в 2 т. / Проект «Поддержка реализации Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь» ; ред.: О. Терещенко, Т. Кучера. – Минск : Белсэнс, 2018. – Т. 2. Анализ результатов исследования «Покolenия и гендер». – 189 с.
6. Некоторые аспекты деятельности отдела образования по охране детства : практическое пособие / сост. Е. Ф. Симанова. – Могилев : МГОИРО, 2018. – 102 с.
7. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г., № 278-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
8. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15.01.2019 № 22 «О признании детей находящимися в социально опасном положении» Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 17.01.2019, 5/46057.
9. О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях (Электронный ресурс): Декрет Президента Респ. Беларусь, 24 нояб. 2006 г., № 18: в ред. от 23.02.2012 №2 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

REFERENCES

1. *Babosov, E. M.* Chelovekomernost' social'nyh sistem / E. M. Babosov. – Minsk : Belarus. navuka, 2015. – 392 s.
2. *Lybko, I. V.* Diagnostika semejnih otnoshenij : ucheb.-metod. kompleks / I. V. Lybko ; Brest. gos. un-t im. A. S. Pushkina. – Brest : BrGU, 2017. – 135 s.
3. *Glazkova, V. M.* «Sluchajnoe semejstvo» kak fenomen kul'tury: nauchnaya monografiya / V. M. Glazkova. – M. : IPC «Russkij Raritet», 2010. – 256 s.
4. *Celujko, V. M.* Psihologiya neblagopoluchnoj sem'i : kniga dlya pedagogov i roditelej / V. M. Celujko. – M. : lzd-vo VLADOS-PRESS, 2006. – 271 s.
5. Belarus': struktura sem'i, semejnye otnosheniya, reprodukivnoe povedenie : v 2 t. / Proekt «Podderzhka realizacii Nacional'noj programmy demograficheskoj bezopasnosti Respubliki Belarus'» ; red.: O. Tereshchenko, T. Kuchera. – Minsk : Belsens, 2018. – T. 2. Analiz rezul'tatov issledovaniya «Pokoleniya i gender». – 189 s.
6. Nekotorye aspekty deyatel'nosti otdela obrazovaniya po ohrane detstva : prakticheskoe posobie / sost. E. F. Simankova. – Mogilev : MGOIRO, 2018. – 102 s.
7. Kodeks Respubliki Belarus' o brake i sem'e [Elektronnyj resurs] : Zakon Resp. Belarus', 9 iyulya 1999 g., № 278-Z : v red. Zakona Resp. Belarus' ot 17.07.2018 // Konsul'tant Plyus. Belarus' / OOO «YurSpektr», Nac. centr pravovoj inform. Resp. Belarus'. – Minsk, 2020.
8. Postanovlenie Soveta Ministrov Respubliki Belarus' ot 15.01.2019 № 22 «O priznanii detej nahodyashchimisya v social'no opasnom polozenii» Nacional'nyj pravovoj Internet-portal Respubliki Belarus', 17.01.2019, 5/46057.
9. O dopolnitel'nyh merah po gosudarstvennoj zashchite detej v neblagopoluchnyh sem'yah (Elektronnyj resurs): Dekret Prezidenta Resp. Belarus', 24 noyab. 2006 g., № 18: v red. ot 23.02.2012 №2 // Konsul'tantPlyus. Belarus' / OOO «YurSpektr», Nac. centr pravovoj inform. Resp. Belarus'. – Minsk, 2020.