

БЕЛАРУСЬ НА ПУТИ ПОСТРОЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА

Бущик В.В.
БГПУ, г. Минск (Беларусь)

The article reviews the question of constructing the Belarusian model of social state. He discusses a wide range of issues and problems using sociological data. He particularly looks at some of the key challenges, which must be addressed. A need to consider our roots and traditions, to better understand our system of values and historical experience, to take into account global perspectives are among these challenges.

Провозглашенная политическим руководством страны стратегическая задача формирования социально ориентированной рыночной экономики предполагает становление такой системы производительных сил и производственных отношений, при которой самоценностью, целью общества, государства станет человек, его права, свободы и гарантии их реализации, а для социального и экономического развития будет характерен опережающий процесс накопления в социальной сфере. На этой основе станет возможным повышение уровня и качества жизни граждан Беларуси.

Белорусская модель социально-политических преобразований базируется на концепции устойчивого развития. В Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь до 2010 г. определены геополитические и социально-экономические особенности республики, проанализированы национальные ресурсы и социально-экономический потенциал, взаимосвязь экологических требований и социально-экономических компонентов устойчивого развития Беларуси, разработаны стратегические, среднесрочные и краткосрочные интересы и цели, направления и механизмы перехода к устойчивому развитию.

В стратегии и тактике белорусской модели социально-политических преобразований большая роль отводится государству. Данное положение нашло свое дальнейшее развитие в концепции эффективного государства, в которой обосновывается необходимость повышения роли государства в становлении и развитии рыночных отношений, осуществлении всего комплекса социально-политических преобразований в стране.

Ведущие ученые-экономисты республики М.В. Мясникович и П.Г. Никитенко считают, что «основные направления построения социально ориентированной рыночной экономики в Республике Беларусь целесообразно осуществлять системно в макроэкономическом (создание условий для устойчивого развития), институциональном (изменение роли человека в экономике: основные усилия важно направить на формирование базовых институциональных основ рыночного развития) и социальном аспектах (приоритетном развитии нематериальной сферы производства, науки, образования, здравоохранения, спорта, туризма, других видов услуг как экономических продуктов)» [1].

Из опыта других стран известно, что политика социального государства направлена на обеспечение социальной справедливости, всеобщей солидарности и взаимной ответственности, создание условий для благополучия всех граждан, поддержание социально незащищенных групп населения.

В Конституции Республики Беларусь (ст. 21) нашел отражение один из важнейших признаков социального государства: «каждый имеет право на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий» [2]. «К сожалению, в сегодняшней экономической ситуации данную статью Конституции Республики Беларусь следует рассматривать как некую цель, которую еще предстоит осуществить, а не как реальность».

Результаты социологических исследований свидетельствуют, что с начала 90-х гг. в нашей стране неудовлетворенность материальной обеспеченностью фиксировалась на уровне 80% [3]. В группе неудовлетворенных своим материальным положением сравнительно больший удельный вес занимают многодетные и неполные семьи, безработные и пенсионеры с низким уровнем пенсионного обеспечения.

Понятно, что сегодня ключевое значение для жизни населения и экономики страны имеют уровень и рост доходов граждан. Усилия государства были направлены на усиление воспроизводственной и стимулирующей роли заработной платы. Успешное выполнение

пятилетней Программы социально-экономического развития Республики Беларусь (2001–2005 гг.) позволило к 2005 г. достичь среднего по народному хозяйству размера заработной платы в 250 долл. США в эквиваленте. Минимальная заработная плата с 1 января 2006 г. стала составлять 104% от бюджета прожиточного минимума. Предполагается, что к 2010 г. средняя заработная плата по народному хозяйству возрастет до 500 долл. США в эквиваленте, а минимальная заработная плата увеличится в 2,6 раза. В 2006–2010 гг. будет проводиться работа по дальнейшему совершенствованию системы пенсионного обеспечения (повышение реального значения пенсии по возрасту в 1,52 раза), сокращению уровня малообеспеченности в два раза, совершенствованию системы поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей.

Важным элементом социальной политики государства является занятость населения. При переходе к рыночной экономике безработица становится не только социальным фактом, но и неременным элементом новой системы хозяйствования. Конкуренция, как один из источников эффективности рыночной системы хозяйствования, распространяется и на сферу труда.

При социологическом рассмотрении проблемы занятости и безработицы можно обнаружить три доминирующие тенденции. Первая из них проявляется в росте уровня неудовлетворенности работой в силу того, что оплата за нее все в меньшей мере способна удовлетворять материальные потребности граждан. Вторая тенденция проявляется в росте прагматических ориентаций граждан в оценках своего отношения к труду. По данным за 2004 г. 61% опрошенных считали, что работа – это источник получения средств к существованию: лучше платят – больше делаю. Третья тенденция, которая выступает в некоторой мере как интегральная первых двух, проявляется в стремлении трудоспособных граждан больше работать и больше зарабатывать.

Вместе с тем позитивные установки граждан Беларуси на труд с начала 90-х гг. начинают вступать в противоречие с объективными процессами, которые стали разворачиваться на рынке труда в нашей стране. Впервые за многие десятилетия Республика Беларусь превращается из трудонедостаточной в трудоизбыточную. В 1991 г. в Беларуси было зарегистрировано 0,5 тыс. человек безработных. В последующие годы этот процесс шел по нарастающей. Согласно данным Министерства статистики и анализа Республики Беларусь, пик безработицы был зафиксирован на уровне 4% в феврале 1997 г. На конец 2001 г. уровень официально зарегистрированной безработицы составлял 2,3% от экономически активного населения, 2006 г. – 1,2%.

Возникшая в переходный период безработица стала серьезным стрессовым фактором для людей, выросших в условиях всеобщей занятости и культивирования трудового образа жизни. Анализ социологической и статистической информации показывает, что издержки безработицы неодинаково распространяются среди различных социальных групп населения. Так, безработица в нашей стране развивалась по следующим направлениям: 1) уровень безработицы у работников физического труда значительно выше по сравнению с работниками умственного труда; 2) от безработицы больше страдает молодежь; 3) многочисленными наблюдениями фиксируется более высокий уровень безработицы среди женщин по сравнению с мужчинами. Эти особенности развертывания безработицы в периоды экономического спада хорошо известны из мирового опыта. Наша практика не стала исключением.

Социологическими исследованиями зафиксировано, что потеря работы для человека, выросшего в условиях всеобщей занятости, постоянного спроса на рабочую силу, культивирования трудового образа жизни, носит шоковый характер. Для многих работа значит намного больше, чем просто доход. Трудовой коллектив для многих людей является единственной средой для общения и самоутверждения. Поэтому безработица у этих людей вызывает не только материальные трудности, но и психологический дискомфорт, связанный с сужением круга общения, потерей квалификации, понижением социального статуса. Данную ситуацию хорошо понимает политическое руководство страны и стремится минимизировать ее негативные социальные последствия. В отдельных случаях, даже когда излишняя численность работающих на предприятиях экономически нецелесообразна, безработица сдерживается административными мерами.

Кроме того, в нашей стране немало делается для сокращения безработицы и повышения уровня занятости населения. В Беларуси принят Закон «О занятости населения Республики Беларусь», в соответствии с которым государство оказывает содействие в трудоустройстве безработным, а также предоставляет целый ряд гарантий и компенсаций. На основании данного

Закона безработным выплачивается пособие по безработице, оказывается материальная помощь им и членам их семей, выплачиваются стипендии на время переподготовки и др.

Основная цель государственной политики в социально-трудовой сфере состоит в повышении эффективности использования трудовых ресурсов и формировании кадрового потенциала с учетом реальных потребностей производства. В этом плане основные усилия будут направлены на реализацию мер по обеспечению занятости населения и удержанию уровня регистрируемой безработицы в пределах 1,5–2% к экономически активному населению. С этой целью планируется создание новых рабочих мест с учетом реализации мероприятий ежегодной программы занятости, проведение политики, направленной на защиту внутреннего рынка труда, стимулирование развития самозанятости населения, расширение предпринимательской инициативы граждан и др.

Будущее социального государства невозможно без доступного и развитого здравоохранения и образования. Следует отметить, что в Беларуси, невзирая на все трудности переходного времени, сохранилась материально-техническая база здравоохранения и высокий профессионально-квалификационный состав медицинских кадров. Республика Беларусь по таким показателям здоровья населения, как младенческая и материнская смертность, продолжительность жизни, уровень инфекционной заболеваемости выгодно отличается от всех республик бывшего СССР.

В стране реализуются Государственная программа «Здоровье народа», Государственные научно-технические программы «Кардиология», «Онкология», «Туберкулез», «Охрана материнства и медицинская генетика», Государственная программа комплексных мер противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и психотропными веществами и их незаконному обороту, Государственная программа профилактики ВИЧ-инфекции, Государственная программа по формированию здорового образа жизни населения Республики Беларусь и др.

Вместе с тем социологические исследования показывают, что население волнует проблема доступности медицинской помощи. К ней можно отнести большое число отмеченных затруднений, снижающих или способных со временем снизить возможность получения полноценных медицинских услуг, таких, как очереди, неудобный график работы лечебно-профилактических учреждений, дороговизна лекарств, платность и др. Беспокоит граждан и качество медицинского обслуживания. Здесь также большой круг нерешенных вопросов. Не только уровень конкретных услуг, но и врачебная этика, ответственность медицинских работников, правильный диагноз, опасность инфекций при лечении, вызов врача на дом, скорая помощь и др.

В сложившихся условиях необходимо осуществлять действенные изменения в организации медицинской помощи, мотивации медицинских работников, правовом регулировании прав и ответственности врача и пациента.

Образовательная политика в суверенном белорусском государстве стала одним из приоритетов в деятельности руководства республики. В Беларуси удалось сохранить материально-техническую базу и кадровый состав системы образования. Статистические данные свидетельствуют, что современная система высшего образования в Республике Беларусь динамично развивается. Число высших учебных заведений в стране выросло за 1990–2006 гг. с 33 до 55. Численность студентов увеличилась со 185 в 1990/91 гг. до 409 в 2006/07 гг. в расчете на 10 тыс. населения. На сегодняшний день каждый пятый гражданин Беларуси имеет высшее образование. По данным показателям Республика Беларусь вошла в число развитых европейских стран. По оценке экспертов ООН, образовательная система Беларуси, которую отличают качество и доступность, относится к числу лучших в мире.

Таким образом, в Республике Беларусь немало делается в плане социальной защиты населения. Однако то общество, которое реально складывается в настоящее время в Беларуси, все еще далеко от моделей, существующих в странах с высокоэффективной и социально ориентированной рыночной экономикой. Становление рыночной экономики в Беларуси происходит замедленными темпами, наталкивается на сложности и препятствия экономического, социально-психологического и организационного характера. Вместе с тем при проведении социально-экономических преобразований принимается в качестве основного то обстоятельство, что успех возможен только при условии учета исторического опыта, образа жизни и культуры белорусского народа, духовного склада и соответствующей системы ценностей.

Литература

1. Мясникович, М.В., Никитенко, П.Г. К вопросу об устойчивом социально-экономическом развитии Беларуси в контексте цивилизационного процесса / Наука – народному хозяйству: монография / НАН Беларуси. – Минск : Аналитический центр НАН Беларуси, 2002. – С. 26.
2. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями). – Минск : «Беларусь», 2004. – С. 46.
3. Бущик, В.В. Человек и общество в условиях социально-политических преобразований / Приложение к журналу «Право и экономика». – Минск, 1999. – С. 108.

INTERNATIONALE SOZIALE ARBEIT ZWISCHEN KOLONIALISIERUNG, ETHNISIERUNG UND TRANSNATIONALISIERUNG

Sałustowicz P.

г. Билефельд (Германия)

Потенциальная открытость мирового общества является сегодня основным условием процессов коммуникации, обмена, и кооперации между социальными деятелями, различные политико-культурные контексты которых претерпевают организационное ограничение оформление через национальное государство или религиозные институты. Эти процессы и их последствия представляют собой серьезный вызов, как для национального государства, так и для структуры общества, которое дефинируется как национально-государственное или религиозное. К этому вызову можно относиться либо утвердительно (соглашаясь с ним), либо видоизменяя, или отрицая. Одновременно, во все возрастающей степени, эти контексты теряют свое значение для транснациональных организаций и общественных деятелей.

В этих процессах принимает участие социальная работа как практическая деятельность, как образовательная дисциплина, как наука и исследование. Это участие получило название «глобальная социальная работа» или «международная социальная работа».

За понятием «международная социальная работа» скрывается динамичный концепт (концепция), который указывает на процесс расширения социальной работы как профессии во всем мире и исследует ее возможные формы.

В этой статье анализируются различные модели международной социальной работы и их выводы для процесса подготовки специалистов и профессиональной деятельности.

Die potentielle Offenheit der Weltgesellschaft stellt heutzutage die Grundbedingung für die Prozesse der Kommunikation, des Austausches und der Kooperation zwischen sozialen Akteuren dar, deren unterschiedliche politisch-kulturelle Kontexte weiterhin eine institutionelle Einrahmung durch den Nationalstaat oder durch religiöse Institutionen erfahren. Dabei sind diese Prozesse und ihre Folgen sowohl für den Nationalstaat als auch für die Strukturen der national-staatlich oder religiös definierten Gesellschaft eine ernsthafte Herausforderung, der man sich entweder bejahend, modifizierend oder ablehnend zu stellen hat. Gleichzeitig verlieren aber zunehmend diese Kontexte ihre Bedeutung für die transnationalen Organisationen und Akteure, nach deren wirksamer Regulierung (governance) noch gesucht wird.

An diesen Prozessen beteiligt sich auch die Soziale Arbeit in der Praxis, in der Ausbildung und in Wissenschaft und Forschung (Sałustowicz 2000, Sałustowicz 2005, Sałustowicz/Marynowicz-Hetka 2003). Diese Beteiligung hat auch ihren eigenen Namen im Fachdiskurs bekommen; Man spricht von «der globalen Sozialen Arbeit – Global Social Work», oder von «der internationalen Sozialen Arbeit – International Social Work» (Cox/Pawar 2006; Gray 2005; Sałustowicz 2005; Homfeld/Brandhorst 2004; Treptow 2004; Ahmadi 2003; Caragata/Sanchez 2002; Sałustowicz 2000; Rower 2000; Lyons 1999; Goppner/Oxenknecht-Witzsch 1998; Wayne 1996). Die Grenze zwischen den beiden Konzepten ist in den meisten Fällen nicht immer klar definiert, obwohl man zwischen Globalisierung und Internationalisierung durchaus unterscheiden kann (Martinelli 2003).

Unter dem Begriff der «internationalen Sozialen Arbeit» verbirgt sich ein dynamisches Konzept, das auf den Prozess der weltweiten Verbreitung der Sozialen Arbeit als Profession verweist und die möglichen Verlaufsformen untersucht (Gray/Fook 2004; Treptow 2004; Gray 2005). Treptow meint in erster Linie den Prozess der Grenzüberschreitung von Hilfssystemen, die sich als Folge der gesellschaftlichen Entwicklung des Okzidents, der Umbruchssituation vom Feudalismus zur bürgerlichen Gesellschaft, des Universalitätsanspruches der christlichen Ethik und sakular-