

И. Р. Чикалова

*Белорусский государственный педагогический университет
имени Максима Танка, Минск, Беларусь;
Институт истории Национальной академии наук Беларуси, Минск, Беларусь*

**ВЛАСТНЫЕ СТРУКТУРЫ, АФФИРМАТИВНЫЕ ДЕЙСТВИЯ
И СКЛАДЫВАНИЕ ЖЕНСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЭЛИТЫ
В США (1960–1990-е гг.)**

Рассматривается роль властных структур, в частности федеральной администрации, Демократической и Республиканской партий, в проведении политики равных возможностей и в формировании женской политической элиты в США на протяжении 1960–1990-х гг. Автор сопоставляет отношение республиканцев и демократов к назначениям женщин на влиятельные должности в администрации на федеральном уровне, а также на продвижение женщин на должности губернаторов и внутри администраций штатов.

Ключевые слова: властные структуры, аффирмативные действия, женская политическая элита, США.

I. R. Chikalova

*Belarusian State Pedagogical University named after Maxim Tank, Minsk, Belarus;
Institute of History, National Academy of Sciences of Belarus, Minsk, Belarus*

**THE POWER STRUCTURES, AFFIRMATIVE ACTIONS AND FORMATION
OF FEMALE POLITICAL ELITE IN THE USA (1960s – 1990s)**

The author examines the role of the authorities structures, in particular the federal administration, the Democratic and the Republican parties, in the implementation of the equal opportunities policy throughout the 1960s – 1990s and in the formation of female political elite in the U. S. She compares the Republican and the Democratic parties' attitudes towards women's appointments to the influential positions in the administrations on the federal level, towards women's promotion to the Governor posts and within the state administrations.

Keywords: power structures, affirmative actions, female political elite, the USA.

Сегодня женщины широко представлены в политической жизни западных стран. Они занимают существенную нишу в органах представительной и исполнительной власти. После того, как в ряде государств они получили должности премьер-министров и даже министров обороны, были избраны президентами, очередным назначением или избранием представительницы «слабого пола» на ответственный пост трудно удивить. Перемены стали результатом растянувшихся на десятилетия процессов, происходивших как в экономической, так и в социально-политической жизни стран западной цивилизации, вовлекших в свою орбиту систему образования и воспитания, гуманитарное знание, структуры власти и управления, средства массовой информации, само гражданское общество, что ярко демонстрирует опыт Соединенных Штатов Америки.

К середине 1960-х гг. в США, как и в других развитых странах, произошли несколько социальных революций (*суффражистская, сексуальная, кухонная, в области поведения*), каждая из которых внесла существенные изменения в положение и повседневные практики мужчин и женщин. Еще одна революция – *на рабочих местах* – кардинально изменила характер и структуру рабочей силы в экономике за счет резкого увеличения в ней доли женщин. Если в 1920 г. в стране насчитывалось 8,25 млн работающих женщин, или менее 20% от всех занятых в общественной сфере, то к 1960 г. они составляли более одной трети трудовых ресурсов, а к середине 1990-х гг. – почти половину занятых, или 60 млн человек [4]. В то же время сложившаяся в стране система в худшем случае в ряде сфер и областей жизни легитимировала неравноправное положение женщин, в лучшем же случае при уже достигнутых успехах в сфере антидискриминационного законодательства не обеспечивала равные возможности для реализации на практике предоставленных прав. Это касалось всех, но особенно чернокожих женщин. Таким образом, массовое включение женщин в трудовую деятельность в сферах, где раньше доминировали мужчины, делало все более актуальным вопрос о необходимости вмешательства со стороны государства в область трудовых и иных типов отношений для выявления и устранения дискриминации женщин. Подталкивала государственные структуры к этому и развернувшаяся со второй половины 1960-х гг. новая волна женского движения.

Начиная с 1920 г. и вплоть до 1960-х гг. женскими вопросами в США занимался единственный отдел в федеральном правительстве – созданное в составе департамента труда *Женское бюро* [49, р. 1]. Несмотря на ограниченность возможностей в силу консультативного характера деятельности, *Женское бюро* сыграло позитивную роль. Оно восприняло требования женского движения и по инициативе Эстер Петерсон, занимавшей пост директора в 1961–1964 гг., поставило в центр внимания федерального правительства идею женской реформы [48, р. 1].

Наиболее восприимчивой к ней была Демократическая партия. В противовес республиканцам демократы на протяжении всего рассматриваемого периода стремились расширить экономические и образовательные возможности для женщин и меньшинств путем внедрения на всех уровнях т. н. аффирмативных (позитивных) действий [19]. Это находило выражение в поддержке законов, которые гарантировали бы равные возможности для всех американцев, независимо от расы, пола, этничности, физического состояния и сексуальной ориентации. И хотя партия признавала, что они не всегда реализовывались лучшим образом, тем не менее, разделяла идею, что использование программ аффирмативных действий будет содействовать в создании равных возможностей для женщин и меньшинств без ущемления прав других групп населения. В бытность президентом демократа Джона Кеннеди (1961–1963) практическая реализация этих программ началась с принятием в 1961 г. распоряжения президента о найме женщин на гражданскую службу с дальнейшим продвижением

«единственно на основе способностей удовлетворять требованиям данного рабочего места, безотносительно к внешним различиям» [21, р. 204; 35]. Президентское распоряжение № 10925 от 6 марта 1961 г. потребовало использовать *аффирмативные действия* для внедрения не дискриминационной политики в сфере занятости федеральными ведомствами [21, р. 204; 35].

Кроме того, Кеннеди создал *Президентскую комиссию по статусу женщин* во главе с почетным председателем Элеонор Рузвельт, но при фактическом руководстве Эстер Петерсон. Комиссия поставила задачу критически осмыслить положение американской женщины в экономике, семье, законодательной системе. Обнародованный в 1963 г. ее заключительный доклад продемонстрировал в деталях формы и степень распространения дискриминации женщин в сфере занятости: она находила выражение в неравной оплате, в юридическом неравенстве, в отсутствии социальных услуг и сервисов, прежде всего, неразвитости системы заботы о детях [42, р. 1]. Правда, Комиссия, следуя позиции Кеннеди, отвергла идею *Поправки о равных правах* к основному закону страны, аргументируя это тем, что права женщин адекватно защищены 5-й и 14-й поправками к Конституции, но рекомендовала осуществить ряд антидискриминационных мер.

Одним из непосредственных результатов работы Комиссии стало принятие Конгрессом в 1963 г. Закона «О равенстве в оплате», что сделало незаконным различные уровни оплаты для мужчин и женщин, выполняющих одинаковую работу [22]. Таким образом, федеральное правительство впервые инициировало ограничение дискриминации женщин со стороны работодателей. В ноябре 1963 г. Кеннеди создал *Гражданский совещательный совет по статусу женщин*, который должен был заниматься анализом всего комплекса вопросов, относящихся к участию женщин в различных сферах американской жизни, давать оценку достигнутому в этой области уровню прогресса, а также предлагать рекомендации по его ускорению специально образованному *Межведомственному комитету по статусу женщин*.

Преемник Кеннеди на посту президента демократ Линдон Джонсон (1963–1969) был более последовательным сторонником прав женщин. Он предпринял активные усилия для продвижения Закона «О гражданских правах», одобренного Конгрессом в 1964 г. [23]. Этот документ распространялся на всех работодателей, имевших 15 работников, и стал точкой отсчета нового, антидискриминационного законодательства в отношении меньшинств и женщин. Закон предусмотрел учреждение *Комиссии по равным правам в трудоустройстве*, наделенной функциями совещательного органа [13, р. 210; 22]. Дополнительно в расширение сферы действия принятого закона президентское распоряжение от 24 сентября 1965 г. запрещало дискриминацию по признаку пола в федеральных учреждениях и потребовало от всех правительственных работодателей иметь программы аффирмативных действий для создания равных возможностей в сфере занятости для меньшинств и женщин [21, р. 204–205; 36]. 13 октября 1967 г. Джонсон издал новое распоряжение, уточнявшее и расширявшее предыдущее [37].

Президент-демократ Джимми Картер (1977–1981) в 1978 г. создал специальный отдел под эгидой Министерства труда для контроля за соблюдением программ аффирмативных действий взамен множества имевшихся до этого ответственных лиц и агентств в различных правительственных департаментах, не всегда настойчивых в осуществлении возложенной на них политики [10, р. 1714]. Поскольку одним из главных направлений позитивных действий по-прежнему оставалось обеспечение прав женщин, Картер в том же году президентским распоряжением образовал *Национальный совещательный комитет по делам женщин* [15, р. 680], сопредседателем которого назначил известную феминистку, бывшего депутата Палаты представителей Беллу Абзуг. В годы администрации Картера впервые были инициированы программы по борьбе с домашним насилием, а также программы помощи и реабилитации его жертв.

Первоначально Республиканская партия продвигала права женщин очень активно. Так, Ричард Никсон (1969–1974) расширил президентские распоряжения своих предшественников о программах аффирмативных действий. В 1969 г. он распоряжением № 11478 потребовал от федеральных служб утвердить Федеральные программы аффирмативных действий в сфере занятости, установив их цели и сроки исполнения. Распоряжение гласило: «Политикой правительства Соединенных Штатов является обеспечение равных возможностей в федеральной службе занятости для всех лиц, запрещение дискриминации на базе расы, цвета кожи, религии, пола или национального происхождения и обеспечение полной реализации равных возможностей в сфере занятости посредством продолжения программ аффирмативных действий во всех департаментах и агентствах» [12, р. 8]. В том же году Никсон учредил специальную *Оперативную группу по женским правам и обязанностям* во главе с Вирджинией Аллан и назначил новых членов в *Гражданский совещательный совет по статусу женщин* [5, р. 8]. По прошествии нескольких месяцев *Оперативная группа* представила президенту отчет, в котором рекомендовалось назначать большее число женщин на ответственные посты во все структуры федерального правительства, созывать конференции Белого дома по правам женщин, создать в правительстве *Офис по женским правам и обязанностям*, разработать программы законодательных действий Конгресса. В свою очередь новые члены *Гражданского совещательного совета по статусу женщин* в начале 1970 г. направили ему резолюцию, поддерживающую *Поправку о равных правах* и рекомендующую президенту потребовать ее немедленного прохождения в Конгрессе [5, р. 8]. В свою очередь *Женское бюро* Департамента труда США издало ряд рекомендаций и специальных инструкций, адресованных частным компаниям, с тем, чтобы они работали в соответствии с федеральными документами, регулирующими программы аффирмативных действий [5, р. 8; 49, р. 1].

Однако при президентах Рональде Рейгане (1981–1989) и Джордже Буше (1989–1993) произошел резкий поворот в гендерной политике. В годы их президентства шли постоянные дебаты по поводу изданного Джонсоном в 1965 г. президентского распоряжения о запрещении дискриминации на основе пола.

Суть полемики сводилась к тому, стоит ли его модифицировать или просто отменить. На практике федеральная программа *аффирмативных действий* стала игнорироваться и была отброшена. Этот вывод не опровергает даже тот факт, что Рейган впервые в истории одновременно привлек четыре женщины на ответственные государственные и правительственные посты: Сандра Дей О'Коннор стала членом Верховного Суда, Джин Киркпатрик – представителем США в ООН, Элизабет Доул – министром транспорта и Маргарет Хеклер – министром здравоохранения и социальных служб [28, р. VI]. Однако назначения на должности и тем более их сохранение находились в прямой зависимости от позиции кандидата по проблеме аборт. Так, обнаружившая приверженность принципу «за жизнь» Маргарет Хеклер под нажимом правых была заменена Отисом Боуэном [29, р. VII] – откровенным противником абортов, лоббировавшим в Конгрессе отмену их финансирования, с одной стороны, и расширение финансовой помощи религиозным организациям – с другой [9, р. 201]. К 1989 г. появившиеся три вакансии в Верховном Суде Рейган заполнил сторонниками принципа «за жизнь», к которым относилась и Сандра Дей О'Коннор. Буш в свою очередь назначил в Верховный Суд Клэренса Томаса, который хотя и оказался всего вторым в истории страны чернокожим членом Верховного Суда, но не слишком большим сторонником женских прав [7, р. 47-В – 48-В; 9, р. 201]. Более того, его имя приобрело одиозную известность из-за скандала, вызванного обвинениями со стороны профессора Оклахомского университета Аниты Хилл в сексуальных домогательствах в то время, когда она работала под началом Томаса в департаменте образования и Комиссии по равным возможностям в трудоустройстве. Последовавшее разбирательство по делу одновременно стало поводом для откровенной критики администрации Буша за ее бездеятельность в отношении продвижения прав женщин.

Наилучшие перспективы для поддержки интересов женщин создало избрание президентом США в 1993 г. демократа Билла Клинтона (1993–2001), который создал ряд новых структур в своей администрации. В 1995 г. Клинтон утвердил *Межведомственный совет по женщинам при Президенте*. Его представитель появился в каждом федеральном правительственном учреждении, включая госдепартамент, министерства обороны, юстиции, внутренних дел, сельского хозяйства, торговли, труда, здравоохранения (в этом департаменте имеется специальный заместитель министра по здоровью женщин), жилищного хозяйства, транспорта, энергетики, образования, защиты окружающей среды, администрацию малого бизнеса. Первым председателем Совета стала Донна Шалейла (министр здравоохранения и социальных служб) [34, р. 3], которую в марте 1997 г. сменила назначенная госсекретарем Мадлен Олбрайт, что усилило значение самого органа. Хиллари Клинтон, убежденная сторонница идеи продвижения прав женщин, стала почетным главой Совета.

Клинтон не ограничился формированием межведомственных структур по делам женщин. Важным его нововведением стало создание в 1995 г. в Белом доме специализированного отдела – *Офиса женских инициатив и достижений*.

В сферу деятельности отдела вошло несколько функций: продвигать в политическую повестку женские проблемы и отстаивать их решение; осуществлять роль связующего звена между администрацией и женскими организациями; развивать и поддерживать сеть лидеров женского движения, обеспечивать их текущей информацией о деятельности администрации и, в свою очередь, получать от них заключения о проводимой Белым домом политике в отношении женщин; развивать активную сеть женщин, занимающих ключевые позиции в самой администрации президента. В этой связи пример кардинального решения кадровых проблем показал сам Клинтон, назначив сторонниц продвижения прав Джанет Рино на должность министра юстиции и Мадлен Олбрайт на важнейший пост государственного секретаря (1997–2000).

В то же время при оценке деятельности федеральных исполнительных органов следует иметь в виду следующие факторы. Хотя министерства являются институализированной частью исполнительной ветви власти, кабинет не упоминается в Конституции США и не прописан в законах страны. В результате функции и особенности его работы зависят целиком от предпочтений каждого президента. Например, некоторые из них при рассмотрении вопросов государственной жизни встречались с членами кабинета один на один, другие предпочитали собирать весь его состав. И лишь одна общая особенность была характерна для всех кабинетов – полное отсутствие или малое количество женщин, работавших в них. На 1997 г., начиная с 1789 г., когда был сформирован первый в истории США Кабинет, в нем работало 486 человек. Из них кабинетную позицию занимала только 21 женщина (5,1%) [40]. Лишь 7 из 14 президентов, работавших после предоставления женщинам избирательного права (четверо республиканцев и трое демократов), назначали женщин в кабинет. 13 женщин были назначены президентами-демократами и 8 – республиканцами. Из них 2 занимали свои должности в период 1930–1950-х гг.

Первой женщиной, получившей пост в правительстве, стала Фрэнсис Перкинс. В 1933 г. Франклин Делано Рузвельт назначил ее министром труда. Занимаясь разработкой и внедрением в жизнь законодательства для Нового курса, Перкинс находилась в кабинете Рузвельта на протяжении всего срока его президентства вплоть до 1945 г. После смерти президента Перкинс еще короткое время оставалась на своем посту, а позже стала членом Комиссии по гражданской службе при Трумэне [40]. Затем в 1953 г. Дуайт Эйзенхауэр назначил Овету Хобби на должность министра здравоохранения, образования и социального обеспечения. После того как в 1955 г. она покинула офис, в течение 20 лет ни одна женщина вообще не появлялась в кабинете. Только в 1975 г. республиканец Джеральд Форд назначил Карлу Хиллз министром жилищного строительства и городского развития [24, р. XIII]. Лишь с приходом в Белый дом демократа Джимми Картера под контроль женщин перешло практически все управление социальной сферой. В 1977–1979 гг. обязанности министра торговли выполняла Хуанита Крепс [25, р. XV; 26, р. XV]. Особенно долговременной оказалась служебная карьера Патриции Харрис, которая на протяжении

1977–1981 гг. последовательно возглавляла министерства жилищного строительства и развития городов; здравоохранения, образования и социального обеспечения; здравоохранения и социальных служб⁴ [Ibid; 27, р. XXIII]. В 1980–1981 гг. министром образования являлась Ширли Хафстедлер [26, р. XIII; 27, р. XXIII].

Республиканцы Рональд Рейган и Джордж Буш назначили по четыре женщины в свои кабинеты, расширив при этом диапазон ведомств, которые возглавляли женщины: Джин Киркпатрик в 1981–1985 гг. являлась представителем США в ООН [6, р. 1461–1463; 40]. Оба названных президента включали в свои кабинеты Элизабет Доул: Рейган назначил ее министром транспорта (1983–1987 гг.) [28, р. VI; 30, р. VII], а Буш – министром труда (1989–1991 гг.) [31, р. VII]. Она находилась на разных постах в администрации Белого дома при шести президентах, включая руководство Отделом по делам потребителей при Джонсоне и Никсоне, пятилетнюю работу в качестве члена Федеральной комиссии по торговле, два года службы помощником Рейгана по общественным связям. Доул начинала политическую карьеру демократом. Попав в администрацию Никсона, она изменила партийную принадлежность, объявив себя независимой. В 1975 г. перешла к республиканцам, выйдя замуж за республиканского функционера Роберта Доула, спустя 20 лет выдвинутого кандидатом на пост президента. В 1996 г. накануне выборов в интересах политической карьеры мужа она ушла из администрации на должность президента американского *Красного Креста*. Приняв руководство одной из самых влиятельных неправительственных организаций с почти 30 тыс. сотрудников в США и за рубежом и более 1,5 млн волонтеров, Элизабет Доул стала одной из самых влиятельных женщин в стране.

Больше всего женщин – 9 – назначил на кабинетные и кабинетного уровня должности за два срока президентских полномочий демократ Билл Клинтон [40]. В его администрации в числе пятисот высших официальных лиц около 37% составили женщины [3, р. 23]. В 1997 г. на долю женщин пришлось 41% назначений в Белом доме, и это был самый высокий показатель в истории страны [18]. В кабинетах, сформированных в 1993 и 1997 гг., 6 мест из 21 (29%) были предоставлены женщинам [3, р. 23]. Постоянно, начиная с 1993 г., в кабинетах Клинтона находились Кэрол Браунер (руководитель Агентства по защите окружающей среды), Донна Шалейла (министр здравоохранения и социальных служб), Хейзел О’Лири (министр энергетики), Алексис Херман (министр труда) [32, р. VI]. Первой женщиной, занявшей пост министра юстиции – генерального атторнея, стала Джанет Рино [32, р. VI]. Особенно ответственным шагом явилось назначение в 1993 г. Мадлен Олбрайт сначала представителем США в ООН, а затем, в 1997 г., государственным секретарем [33, р. VII]. Она оказалась не только первой женщиной на этой должности, но и одним

⁴ В 1979 г. Министерство здравоохранения, образования и социального обеспечения было реорганизовано и были образованы самостоятельные Министерство образования и Министерство здравоохранения и социальных служб.

из наиболее высокопоставленных чиновников в стране и мире. Еще в бытность работы в Джорджтаунском университете Олбрайт возглавляла программу «Женщины во внешней политике», а став госсекретарем, она подняла женские вопросы на уровень международной повестки. Ей принадлежит следующее заявление: «<...> то, что стеклянный потолок пробит, очень важно, <...> но важно убедить людей, что многие вопросы, которые обычно <...> не рассматриваются в качестве проблем внешней политики, на самом деле таковыми являются» [20, р. 1]. В период ее работы на посту госсекретаря проводилась целенаправленная политика по увеличению числа женщин во внешнеполитическом ведомстве и, особенно, на ответственных должностях.

Клинтон также дал директиву министру обороны более активно продвигать женщин на посты в армии [8, р. 198–199]. В модернизированной, полагающейся на технику дистанционного управления армии культ силы и мускулов начал уступать уважению к техническим знаниям, аналитическим способностям и лингвистическим талантам. При таких требованиях женщины оказываются все более пригодными к военной службе. К этому времени они получили возможность получать образование в военных академиях, в том числе в старейшей и самой престижной из них – в Академии Вест-Пойнт (1976 г.). Ее выпускница, бригадный генерал Диана Холланд, стала первой женщиной, назначенной в начале 2016 г. на одну из высших должностей в академии – комендант кадетов, который параллельно заведует кафедрой тактики и отвечает за дисциплину и боевую подготовку курсантов. На эту должность отбирают строго выпускников самой академии с безупречным послужным списком и успешной карьерой.

Постепенно женщины стали отвоевывать позиции в органах исполнительной власти штатов, хотя этот процесс начался сравнительно поздно и шел достаточно трудно. За всю историю США всего 40 женщин занимали должности вице-губернаторов [11, р. 1; 16, р. 103–105] и только 16 работали губернаторами штатов [11, р. 1; 47, р. 1]. Из числа последних 10 возглавляли администрацию штатов в 1980–1990-х гг.

Наиболее активно продвигала женщин на губернаторские посты Демократическая партия, обеспечившая успех на выборах 13 женщинам. В их числе – Мадлен Кунин. Она начала политическую карьеру в 1972 г., когда добилась избрания в Палату представителей штата Вермонт. Во время второго срока легислатуры она стала партийным организатором демократов и возглавила Комитет Палаты представителей по ассигнованиям. В 1978 г. была избрана и в 1980 г. переизбрана вице-губернатором штата [2, р. 4]. Широкая политическая известность помогла Кунин стать первой женщиной, трижды – в 1984, 1986 и 1988 гг. – избиравшейся губернатором [42, р. 1]. Свою политическую стратегию она видела в расширении непосредственного участия женщин в принятии решений: «Заняв политический офис, женщины оказываются внутри структур, вырабатывающих решения. Результатом становится приобретение реального голоса, который будет услышан. Взамен требований признания

у них появляется место за рабочим столом. Естественно, вместе с этим приходит и некоторая тревога. Тем не менее при наличии выбора между тем, чтобы быть включенными или исключенными, по-моему, надо признать, что политическое равенство для женщин (50% на каждом уровне правительства) является основополагающим для функционирования демократии» [2, р. 4–5].

Не меньшую популярность получила демократка Энн Ричарде. Политическую карьеру она начала, агитируя в 1972 г. за избрание в законодательное собрание Техаса адвоката Сары Веддингтон, участвовавшей в процессе *Роу против Вейд* в Верховном Суде США, который закончился принятием решения в пользу легализации аборт [14, р. 359]. Первую самостоятельную роль в политике Ричардс сыграла в 1982 г., выиграв выборы на пост казначея штата. Значимость этого события определялась тем, что это был первый за более чем 50 предшествовавших лет случай избрания женщины в офис на уровне штата. В 1986 г. без противодействия ее переизбрали на эту же должность. Затем Ричарде приобрела национальную известность благодаря яркому выступлению на съезде демократов 1988 г., что помогло ей в 1990 г. победить на губернаторских выборах в Техасе. Активное назначение женщин и представителей различных меньшинств на ответственные должности в масштабе штата стало ее заслугой. Харизматическая известность и председательство в 1992 г. на национальном съезде демократов породили предположения, что техасский губернатор сможет выставить свою кандидатуру на пост президента страны. Однако Ричардс отказалась бороться даже за открывшееся место в Сенате, а затем в 1994 г. проиграла выборы на следующий срок губернаторства сыну бывшего президента страны республиканцу Джорджу Бушу-мл.

Джоан Финни начала политическую карьеру в Республиканской партии, работая ведущим консультантом у губернатора Канзаса Фрэнка Карлсона. Затем она перешла к демократам и в 1990 г. стала первой женщиной в истории штата, занявшей пост губернатора [14, р. 137]. Эти выборы привлекли внимание всей страны, поскольку продемонстрировали удивительную реверсию гендерных ролей. Они проходили в год, когда отношение к праву на аборт составляло контекст многих политических кампаний. Канзас слыл одним из наиболее последовательных *pro-choice* штатов с наиболее либеральными законами в отношении аборт. Учитывая это, Финни, будучи ярким сторонником позиции *pro-life*, в предвыборной кампании не выдвигала на первый план проблему аборт. Разочарованные Финни демократы, феминистские группы и даже президент *Национальной организации женщин* Молли Йард не только не оказали ей рекламной помощи, но, напротив, поддержали республиканца Хейдена за его позицию *pro-choice* [14, р. 139]. Тем не менее Финни стала губернатором штата. Новый губернатор сразу оказалась в центре национальных дебатов: в 1991 г. она вышла приветствовать демонстрантов из воинствующей антиабортной группы *Operation Rescue*. Будучи губернатором, она постоянно обещала поддержать любое законодательство, ограничивающее право на аборт. И, наконец, сделала это, подписав в апреле 1992 г. два законопроекта такого рода [14, р. 139].

Завершают список губернаторов-демократов Марта Коллинз, избранная в 1983 г. губернатором Кентукки, Барбара Робертс – губернатор Орегона в 1991–1994 гг. и Джин Шахин – губернатор Нью-Гемпшира в 1996–2000 гг. [43; 46]. В Аризоне Роуз Моффорд в 1978, 1982 и 1986 гг. избиралась секретарем штата [14, р. 23], в 1987 г. выиграла выборы и занимала губернаторское кресло до 1991 г. [44]. Роуз Моффорд подчеркивала: «Я уверена, что женщины привносят особые качества в любой политической офис. Деятельность женщины-лидера является особенно эффективной, потому что она чувствительна к человеческим заботам и реальным нуждам людей» [2, р. 5].

Республиканская партия проявляла больше сдержанности в формировании женской правящей элиты. При ее поддержке только 3 женщины становились губернаторами штатов. Из них первой выиграла в 1986 г. губернаторские выборы в Небраске Кей Опп, остававшаяся в этой должности до 1991 г. [41, р. 1]. До избрания она занимала многочисленные посты в партии, была делегатом нескольких съездов, в 1976 г. вела предвыборную кампанию Рональда Рейгана в Небраске, сопредседательствовала во время кампании 1978 г. по избранию губернатором Чарльза Тоуна; в 1984 г. она выполняла престижные обязанности сопредседателя *Комитета по платформе* национального съезда Республиканской партии. Активность партийного функционера поощрили избранием в 1981 г. казначеем штата. До этого в Небраске женщины никогда не попадали на избираемую должность в конституционный офис.

Предвыборная кампания, в результате которой Опп стала губернатором, получила известность, поскольку впервые обе политические партии номинировали женщин на пост губернатора. Соперницей Опп от демократов выступила бывший мэр Линкольна Хелен Бусалис. Ввиду этого кампания в Небраске стала символом политического прогресса женщин, хотя ни одна из кандидатов не была связана с феминистской традицией – то, что обычно именуют женскими требованиями, оставалось на заднем плане в предвыборной борьбе. Обе претендентки были против аборт, что касается *Поправки о равных правах*, то Опп боролась за ее отклонение, а Бусалис являлась сторонницей этого проекта [14, р. 235]. Ввиду антифеминистской позиции кандидатов в губернаторы Национальная организация женщин, *Национальный женский политический кокус* и *Фонд женских кампаний* остались в стороне от выборов. Попытка Опп удержать пост на следующий срок окончилась неудачей.

В 1993 г. губернатором Нью-Джерси была избрана и в 1997 г. переизбрана республиканка Кристин Уитман [45, р. 1]. Ее политическое восхождение началось, когда она, практически не имея шансов на победу, решила в 1990 г. бросить вызов сенатору Биллу Брэдли. Проиграв кампанию с небольшим отрывом, Уитман решила выдвинуться на пост губернатора против Джима Флорио. Она стала не только первой женщиной-губернатором Нью-Джерси, но и первым кандидатом в истории штата, который победил действующего губернатора на выборах. Она также стала первым губернатором, которому было доверено в 1996 г. выступить с ответной речью на ежегодное обращение президента

к стране. Будучи республиканкой Кристин Уитман, тем не менее, является сторонницей *pro-choice*. Ее экономическая политика привела к созданию 190 тысяч новых рабочих мест в штате, реформированию налоговой системы, укреплению бюджета многих семей. Никогда прежде система образования не получала такого щедрого финансирования, как в годы губернаторства Уитман. В рамках специальной программы, предложенной губернатором, родители могли сэкономить деньги на обучение детей в университете, освобождаясь от уплаты соответствующей части налогов.

Представителем Республиканской партии была и Джейн Халл, избранная в сентябре 1997 г. губернатором Аризоны [47, р. 1]. Являясь сторонницей продвижения прав женщин, она образовала в своей администрации новое подразделение – женский отдел, миссией которого являлось повышение экономического, социального, медицинского и образовательного статуса женщин. Отдел разрабатывал проекты развития женского предпринимательства и занятости, включая нетрадиционные ее формы, программы для одиноких родителей, улучшения здоровья женщин, написания женской истории. В 1997 г. Халл объявила кампанию за организацию действий против насилия в Аризоне и создала отдел по борьбе с насилием в отношении женщин. В нем по ее поручению стала концентрироваться информация по проблеме насилия в отношении женщин, собиравшаяся прежде разными учреждениями. Деятельность Халл на губернаторском посту выдвинула Аризону в число лидирующих штатов в борьбе с домашним насилием.

Значительно больше женщин занимали в администрациях штатов ответственные посты руководителей ведомств: народного образования, здравоохранения, социальной защиты, прокурора, секретаря штата, аудитора, т. е. должности, в совокупности составлявшие Кабинет штата. При этом необходимо отметить, что динамика привлечения женщин на работу в качестве избранных или назначенных ответственных руководителей не отличалась принципиально от федерального уровня. Большая их часть была выдвинута ближе к концу века. В 1981 г. женщины занимали 112 из 949 позиций в кабинетах штатов, что составляло 11,8%. Наибольшим привлечением женщин отличалась Калифорния – 40%. В 5 штатах (Алабаме, Аляске, Арканзасе, Северной Каролине, Род-Айленде) женщины занимали по 20% кабинетных позиций. В 14 штатах (Джорджии, Огайо, Монтане, Вашингтоне, Мичигане, Миссисипи, Иллинойсе, Нью-Мексико, Кентукки, Мэриленде, Небраске, Неваде, Канзасе и Висконтине) в кабинетах было менее 10% женщин. В 4 штатах (Аризоне, Северной Каролине, Техасе и Юте) женщин в качестве руководителей служб в кабинетах вообще не было [38, р. 1].

К 1986 г. представительство женщин в кабинетах штатов возросло до 151 на 845 мест, достигнув 17,9%. Значительно увеличилось количество штатов, в которых представительство женщин в кабинетах превысило двадцатипроцентный рубеж. В 1986 г. таких штатов было 13, причем в 6 из них женщин в кабинетах было более 30%. Возглавила эту группу штатов Луизиана (42,9%). За ней следовали Вермонт, Вирджиния, Аризона, Нью-Мексико, Мериленд.

Только в 5 штатах (Айдахо, Миссури, Монтане, Оклахоме, Юте) женщин в кабинетах было менее 10%. Тем не менее каждый штат, в отличие от прошлого, имел в кабинете хотя бы одну женщину [39, р. 1]. Всего в масштабе штатов женщины занимали 10% избираемых мест в 1977 г. и 25% в 1997 г. [46, р. 1]. Также росло количество женщин-мэров городов. В 1988 г. из 881 мэра городов с населением 30 тыс. человек и более женщин насчитывалось 100, или 11,4% [41, р. 1]. Три из них возглавляли города, входящие в десятку крупнейших: четвертый по величине Хьюстон (Техас), седьмой – Сан-Диего (Калифорния), восьмой – Даллас (Техас). 12 руководили городами первой сотни по числу жителей. Спустя десятилетие картина несколько *изменилась*. *Число женщин-мэров в городах с населением 30 тыс. жителей и более в 1998 г. возросло до 202, что составило 20,7% от общего количества руководителей городских администраций* [16, р. 14; 47, р. 1]. По состоянию на 1997 г. осталось таким же число мэров-женщин в городах первой сотни: как и в 1988 г., их было 12. Однако только одна женщина работала мэром города – Сан-Диего, входившего в десятку крупнейших.

Разделение властей, предусматривавшее действие системы сдержек и противовесов, не только противостояло возвышению одной ветви власти над другой, но и усложняло процесс принятия принципиальных решений. Законодательская работа Конгресса страны могла ограничить устремления президента, особенно если Сенат и Палата представителей порознь или совместно контролировались противоположной партией. При президентах-республиканцах Никсоне (1969–1974), Форде (1974–1977), Буше (1989–1993) в Сенате и Палате представителей демократы располагали большинством мест. При республиканце Рейгане (1981–1989) преимущество в Сенате принадлежало республиканцам, но в Палате представителей было больше демократов. Лишь демократ Картер (1977–1981) опирался на демократическое большинство в обеих палатах. Наконец, при демократе Клинтоне (1993–2001) только в Конгрессе 103-го созыва численное превосходство в Сенате и Палате представителей имели демократы, а в Конгрессах 105-го и 106-го созывов – республиканцы.

Кроме того, относительная независимость штатов от центра, наличие 50 законодательных органов в штатах и такое же количество губернаторов делало политическую картину мозаичной и еще более сложной, что следует учитывать при рассмотрении хода и итогов продвижения тех или иных инициатив в интересах не только женщин, но и разных других социальных групп.

Список использованных источников

1. American Woman. Report of the President's Commission on the Status of Woman. – Washington, D. C. : U. S. Government Printing Office, 1963.
2. CAWP (Center for the American Woman and Politics) News & Notes. – Winter 1989. – Vol. 7, № 2.
3. CAWP (Center for the American Woman and Politics) News & Notes. – October 1993. – Vol. 9, № 2.
4. Census of Population (1995). Census of Population: General Population Characteristics. – Washington, D. C. : U. S. Bureau of the Census, 1995.

5. Congressional Digest. – Washington, D.C. : Congressional Digest Corporation, 1971. – Vol. 50, № 1.
6. Congressional Quarterly's Guide to the Presidency. – Washington, D. C. : Congressional Quarterly Inc. 1989.
7. Congressional Roll Call 1991. A Chronology and Analysis of Votes in the House and Senate. 102nd Congress, First Session. – Washington, D.C. : Congressional Quarterly Inc., 1992.
8. Encyclopedia of the Democratic Party / Ed. by G. Th. Kurian. – Vol. 3. – N. Y., 1997.
9. Encyclopedia of the Republican Party / Ed. by G. Th. Kurian. – Vol. 1. – N. Y., 1997.
10. Equal Employment Opportunity Functions. Executive Order 12086. October 5, 1978 // Weekly Compilation of Presidential Documents. Annual Index. – Vol. 14. – Washington, D. C. : U. S. Government Printing Office, 1978.
11. Factsheet on Women's Political Progress. – Washington, D. C. : American Council of Life Insurance and the National Women's Political Caucus, 1997.
12. Federal Affirmative Employment Programs // Weekly Compilation of Presidential Documents. Annual Index, 1969.
13. Historical Guide to the U.S. Government. – N. Y., Oxford, 1998.
14. Mullaney, M. M. Biographical Directory of the Governors of the U. S. 1988–1994 / M. M. Mullaney. – Westport, Connecticut, L. : Greenwood Press, 1994. – IX, 425 p.
15. National advisory Committee for Women. Executive Order 12050. April 1978 // Weekly Compilation of Presidential Documents. Annual Index. – Vol. 14. – Washington, D. C. : U. S. Government Printing Office. 1978.
16. National Directory of Women Elected Officials. 1997. – Washington, D.C. : National Women's Political Caucus, 1997.
17. 1980 Democratic National Platform // The Encyclopedia of the Democratic Party / Ed. by G. Th. Kurian. – N. Y., 1997. – Vol. 4.
18. President Clinton and Vice President Gore: Supporting Women and Families. – Washington, D.C. : White House's Office of Women's Initiative and Outreach. 1997.
19. Proposition 209, October 1997. – Washington, D. C. : Democratic National Committee Services Corporation, 1997.
20. Secretary of State Madeleine K. Albright. Interview on NCB-TV "Meet the Press", January 26, 1997. Released by the Office of the Spokesman, U. S. Department of State, January 27, 1997.
21. Shafritz, J. M. The Dorsey Dictionary of American Government and Politics / J. M. Shafritz. – Chicago : The Dorsey Press, 1988. – 661 p.
22. U. S. Code. Congressional and Administrative News. – 87th Congress. – 2nd Session. 1963. – Vol. 1. – Laws. – 1964.
23. U. S. Code. Congressional and Administrative News. – 88th Congress. – 2nd Session. 1964. – Vol. 1. – Laws. – 1964.
24. U. S. Code. Congressional and Administrative News. – 94th Congress. – First Session. – Vol. 1. – St. Paul, Minn. : West Publishing Corporation, 1975.
25. U. S. Code. Congressional and Administrative News. – 95th Congress. – First Session. – Vol. 1. – St. Paul, Minn. : West Publishing Corporation, 1977.
26. U. S. Code. Congressional and Administrative News. – 96th Congress. – First Session. – Vol. 1. – St. Paul, Minn. : West Publishing Corporation, 1979.
27. U. S. Code. Congressional and Administrative News. – 96th Congress. – 2nd Session. – Vol. 1. – St. Paul, Minn. : West Publishing Corporation, 1980.
28. U. S. Code. Congressional and Administrative News. – 97th Congress. – First Session. – Vol. 1. – 1983.
29. U. S. Code. Congressional and Administrative News. – 99th Congress. – First Session. – Vol. 1. – 1985.
30. U. S. Code. Congressional and Administrative News. – 100th Congress. – First Session. – Vol. 1. – St. Paul, Minn. : West Publishing Corporation, 1987.

31. U. S. Code. Congressional and Administrative News. – 101th Congress. – First Session. – Vol. 1. – St. Paul, Minn. : West Publishing Corporation, 1989.
32. U. S. Code. Congressional and Administrative News. – 103th Congress. – First Session. – Vol. 1. – St. Paul, Minn. : West Publishing Corporation., 1993.
33. U. S. Code. Congressional and Administrative News. – 105th Congress. – First Session. – Vol. 1. – St. Paul, Minn. : West Publishing Corporation, 1997.
34. U. S. Follow-Up to the U. N. Fourth World Conference on Women. May 1996. – Washington D.C. : U. S. Government Printing Office, 1996.
35. Weekly Compilation of Presidential Documents. Annual Index. – Washington, D.C. : U. S. Government Printing Office, 1961.
36. Weekly Compilation of Presidential Documents. Annual Index. – Washington, D.C. : U. S. Government Printing Office, 1965.
37. Weekly Compilation of Presidential Documents. Annual Index. – Washington, D.C. : U. S. Government Printing Office, 1967.
38. Women Appointed to State Cabinet Positions. 1981. Fact Sheet. – Eagleton Institute of Politics: Center for the American Woman and Politics (CAWP), 1981.
39. Women Appointed to State Cabinet Positions. 1986. Fact Sheet. – Eagleton Institute of Politics: Center for the American Woman and Politics (CAWP), 1986.
40. Women Appointed to Presidential Cabinets. Fact Sheet. – Eagleton Institute of Politics: Center for the American Woman and Politics (CAWP), 1997.
41. Women in Elective Office. 1988. Fact Sheet. – Eagleton Institute of Politics : Center for the American Woman and Politics (CAWP), 1988.
42. Women in Elective Office. 1989. Fact Sheet. – Eagleton Institute of Politics : Center for the American Woman and Politics (CAWP), 1989.
43. Women in Elective Office. 1991. Fact Sheet. – Eagleton Institute of Politics : Center for the American Woman and Politics (CAWP), 1991.
44. Women in Elective Office. 1992. Fact Sheet. – Eagleton Institute of Politics : Center for the American Woman and Politics (CAWP), 1992.
45. Women in Elective Office. 1994. Fact Sheet. – Eagleton Institute of Politics : Center for the American Woman and Politics (CAWP), 1994.
46. Women in Elective Office. 1997. Fact Sheet. – Eagleton Institute of Politics : Center for the American Woman and Politics (CAWP), 1997.
47. Women in Elective Office. 1998. Fact Sheet. – Eagleton Institute of Politics : Center for the American Woman and Politics (CAWP), 1998.
48. Women's Bureau. Director's Gallery. – Washington, D. C. : U. S. Department of Labor, 1997.
49. Women's Bureau (WB). An Overview. 1920–1997. – Washington, D. C. : U. S. Department of Labor, 1997.