

информационно-просветительской деятельности в этнокультурной сфере; расширение государственной поддержки традиционной культуры белорусов и культур национальных общностей на республиканском и региональном уровнях; популяризация фольклора, культурных достижений национальных общностей через систему фестивалей народного творчества; стимулирование субъектов культурного процесса через присуждение премий, стипендий, оказание другой финансовой и организационной помощи.

#### *Литература*

1. Национальный состав населения Республики Беларусь // Официальный сайт Министерства статистики и анализа Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. 1998–2007. – Режим доступа: <http://belstat.gov.by/homep/ru/perepic/p5.php/>. – Дата доступа: 17.12.2007.
2. Приказы №№ 132-301 министерства по основной деятельности и приложения к ним (17.08.1994–30.12.1994 г.) // Архив Министерства культуры Республики Беларусь. – Фонд 974. – Оп. 1. – Д. 3. – 268 л.
3. Козенка, М.А. Традиционная культура и дзек: проблемы, практики, сувязі / М.А.Козенка // Узаемадзеянне цэнтра і рэспэнану у сферы культуры: мат. рэсп. нав.-практ. канф., Мінск, 1–2 чэрв. 2005 г. / Бел. дзярж. ін-т праблем культуры; Р.Л. Бузук (нав. кір. канф.). – Мінск: БелДІПК, 2005. – С. 38–45.
4. Сучкоу, І. Сям'я і сацыяльна-педагагічны праект «Этнашкола» / І. Сучкоу // Планета-семья [Электронный ресурс]. – 2004. – № 1. – Режим доступа: <http://planeta-semja.iatp.by/34.htm>. – Дата доступа: 20.09.2007.
5. Установы, якія забяспечваюць атрыманне агульнай сярэдняй адукацыі па стану на 5 верас. 2006 г.: стат. даведнік / Мін-ва адукацыі Рэсп. Беларусь, Гал. інф.-анал. цэнтр. – Мінск, 2006. – 102 с.
6. Спасюк, А. Віхор ладзей фестывалю нацыянальных культур у Гродне / А. Спасюк // Голас Радзімы. – 2004. – № 22–25. – С. 11.
7. Гришкевич, В. В Гродно приедут лучшие национальные коллективы / В. Гришкевич // Голас Радзімы. – 2006. – № 21–22. – С. 5.
8. Стружэцкі, Т.І. Аб дзейнасці нацыянальных культурна-асветных аб'яднанняў у Рэспубліцы Беларусь, узаемадзеянні з імі дзяржаўных органаў і устаноў культуры / Т.І. Стружэцкі // Нацыянальныя супольнасці у Беларусі: зб. арт. і дак. / Мін-ва культуры Рэсп. Беларусь; пад агул. рэд. І. Лемцюговавай. – Мінск, 2001. – С. 10–14.

### **ЖЕНЩИНЫ В ОРГАНАХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ (1991–2008 гг.)**

*И. Р. Чикалова, БГПУ*

В период существования Советского Союза привлечение женщин к работе в органах представительной власти всех уровней являлось следствием государственного проекта пропорционального представительства в них разных социальных групп и обеспечивалось с помощью резервирования мест для женщин в пропорции 33 % в Верховном Совете союзной республики и 50 % – в местных советах. На практике при одномандатной системе выборов число женщин в Верховном и местных советах оказывалось еще выше: по результатам выборов 1985 г. в Верховном Совете БССР они составляли 37 %, в местных – 50 %.

Изменявшаяся обстановка в связи с коллапсом союзного государства и упразднением квот быстро продемонстрировала, что в политике женщины не являлись «игроками на своем поле». В начале 1990-х годов резко снизилось их участие в представительных органах власти на всех уровнях – национальном, областном, городском, районном, сельском. Например, в Гомельской области в областном совете народных депутатов доля женщин упала с 48 % (по итогам выборов 1985 г.) до 11 % в 1990; в районных советах – с 49 % до 23 %; в сельских советах – с 50 % до 34 % [1, с. 19]. Законодательный орган страны, в свою очередь, немедленно приобрел исключительно мужской облик: женщины составили соответственно лишь 3 % и 4 % среди депутатов однопалатного Верховного Совета 12-го (1990–1995 гг.) и 13-го созывов (1995–1996 гг.)<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Согласно Конституции 1994 г., высшим представительным постоянно действующим законодательным органом государственной власти в Республике Беларусь являлся однопалатный Верховный Совет. Он состоял из 260 депутатов, которые избирались сроком на пять лет.

В Палату представителей Национального собрания<sup>1</sup> первого созыва (1996–2000 гг.) было избрано всего 5 женщин-депутатов (или 4,5 %), три из которых были задействованы в качестве заместителей председателей постоянных Комиссий (по национальной безопасности; по проблемам чернобыльской катастрофы, экологии и природопользованию; по образованию, культуре, науке и научно-техническому прогрессу). Еще одна женщина была включена в состав постоянной Комиссии по международным делам и национальной безопасности. Делегированием 4 из 5 имевшихся в парламенте депутатов в состав постоянных Комиссий сглаживалось бросающееся в глаза крайне малочисленное присутствие женщин в Палате представителей. Женщины оказались представлены в работе Комиссий непропорционально их численности в депутатском корпусе, благодаря чему стали более «заметными» в работе законодательного органа.

Правда, удручающая картина была несколько исправлена делегированием от областей и назначением Президентом Республики Беларусь А.Г. Лукашенко 18 женщин в Совет Республики (28,6 % от общего количества). В этом случае впервые негласно произошел возврат к квотированию женщин, у многих вызывавшему сомнение. В дальнейшем принцип нормированного представительства женщин (18 человек, или около 30 %) в Совете Республики будет соблюдаться. Т.Н. Дудко даже стала заместителем Председателя Совета Республики первого созыва. И.М. Дробышевская была избрана председателем Постоянной комиссии по социальным вопросам; 3 – заместителями председателей Постоянных комиссий (по законодательству и государственному строительству; по социальным вопросам; по региональной политике).

Таким образом, на протяжении 1990-х гг. в электоральной политике женщины проиграли мужчинам. Трансформация политической системы белорусского общества происходила в условиях, когда женщины не смогли четко артикулировать свои интересы. Тем не менее, эти годы не были для них потерянными. В первое постсоветское десятилетие было образовано несколько десятков женских организаций. Организаторами женских движений и организаций во многих случаях оказались чрезвычайно активные в прошлой политической системе лидеры Коммунистической партии и комсомола. Данное обстоятельство не удивительно: «официальные» представители женщин в структурах власти были подготовлены к активной общественной деятельности всей своею предшествующей жизнью и навыками организаторской работы.

Идеологическим обеспечением политической активности женских организаций на первом постсоветском этапе явились критические замечания в адрес государственной политики и признание того, что в Советском Союзе было не фактическое, а формальное равенство женщин и мужчин. Содержанием их деятельности стала защита женских интересов, сумма которых в новых условиях не была до конца сформулирована, но в качестве центрального выступал патриархальный тезис о «естественном предназначении» женщины.

При всей кажущейся незначительности достижений женского движения на первом постсоветском этапе развития, оно сыграло свою позитивную роль. Наибольшего развития в этот период достигают организации, которые не только поддержали традицию официального женского движения советского времени, но и сделали существенный шаг вперед, сумев превратиться в реальный феномен общественной жизни. Первый этап становления женского движения Беларуси во многом носил социально-благотворительный характер, значение его велико и определяется следующими параметрами: социально активные женщины-лидеры получили шанс на дальнейшее существование на арене политической жизни, что позволило сохранить женское лидерство как феномен политики; женщины получили возможность проходить школу политической социализации в различных организациях; у женщин появился шанс, пусть и ограниченный, заявить о своих правах, а иногда и получить конкретную помощь в кризисных ситуациях; общественная жизнь страны стала более разнообразной и приближенной к моделям демократических политических систем.

С начала 2000-х годов, с одной стороны, наметился рост электоральной активности женщин, которые стали более активно выдвигать себя в качестве кандидатов на парламентских выборах.

<sup>1</sup> Конституционная реформа 1996 г. трансформировала парламент страны. Он был переименован в Национальное собрание Республики Беларусь и превратился в двухпалатный Палата представителей представляет интересы граждан страны, Совет Республики – интересы территорий

С другой стороны, население начало более лояльно относиться к факту избрания женщин. Стереотип «В политике женщинам нет места» был поколеблен и стал заменяться иным, более позитивным отношением к женщинам-кандидатам, что продемонстрировали итоги очередных выборов в Парламент страны второго и третьего созывов. Если выборы в Палату представителей второго созыва (2001–2004 гг.) привели 14 (13,5 %) , то в Палату представителей третьего созыва (2005–2008 гг.) – уже 32 женщины (28,2 %) [2]. Таким образом, потребовалось 15 лет, чтобы впервые за годы суверенитета женщины составили третью часть депутатского корпуса обеих палат парламента страны. Картина же руководящего состава Национального собрания Республики Беларусь второго и третьего созывов, представленная сквозь гендерные линзы, выглядела следующим образом.

**В Совете Республики второго созыва (2001–2004 гг.):**

- из семи членов Президиума Совета Республики – две женщины;
- две из шести постоянных комиссий возглавляли женщины;
- в двух постоянных комиссиях женщины работали в качестве одного из двух заместителей председателей. Причем в Комиссии по социальным вопросам обеими заместителями председателя являлись женщины [3; 4].

**В Совете Республики третьего созыва (2005–2008 гг.):**

- из семи членов Президиума Совета Республики – одна женщина;
- одну из шести постоянных комиссий возглавляла женщина;
- во всех постоянных комиссиях за исключением Комиссии по международным делам и национальной безопасности женщины работали в качестве заместителей председателей. Причем в двух из них (по экономике, бюджету и финансам; по демографической безопасности и социальному развитию) – обеими заместителями председателя являлись женщины [4].

**В Палате представителей второго созыва (2001–2004 гг.):**

- из числа 22 членов Совета Палаты представителей – 3 женщины;
- в числе председателей 14 и заместителей 10 постоянных комиссий не было ни одной женщины;
- в 3 постоянных комиссиях (по международным делам и связям с СНГ; по образованию, культуре, науке и научно-техническому прогрессу; по проблемам чернобыльской катастрофы, экологии и природопользованию) в числе 3 заместителей председателей в каждой из них работало по одной женщине;
- в 1 постоянной комиссии (по жилищной политике, строительству, торговле и приватизации) из имевшихся 3 постов заместителей председателя два принадлежало женщинам;
- все 14 женщин-депутатов Палаты представителей были задействованы в том или ином качестве в работе Постоянных комиссий [3; 5, с.22-27].

**В Палате представителей третьего созыва (2005–2008 гг.):**

- из числа 22 членов Совета Палаты представителей – 6 женщин;
- женщин не было в числе председателей ни одной из 14 постоянных комиссий; однако женщины были представлены в качестве заместителей председателей 11 постоянных комиссий;
- женщины отсутствовали среди заместителей председателей только 3 постоянных комиссий (по законодательству и судебно-правовым вопросам; по национальной безопасности; по аграрным вопросам);
- в 4 постоянных комиссиях (по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту; по международным делам и связям с СНГ; по денежно-кредитной политике и банковской деятельности; по охране здоровья, физической культуре, делам семьи и молодежи) в числе 3 заместителей председателей в каждой из них имелось по одной женщине;
- в 3 постоянных комиссиях (по правам человека, национальным отношениям и средствам массовой информации; по проблемам чернобыльской катастрофы, экологии и природопользованию; по труду, социальной защите, делам ветеранов и инвалидов) в числе имевшихся 3 постов заместителей председателей в каждой из них по два принадлежали женщинам;
- в 2 постоянных комиссиях (по международным делам и связям с СНГ; по промышленности, топливно-энергетическому комплексу, транспорту, связи и предпринимательству) среди 4 заместителей председателя было по одной женщине;
- женщины особенно широко были представлены в руководстве двух постоянных комиссий. В числе 4 заместителей председателя комиссии по образованию, культуре, науке и научно-

техническому прогрессу присутствовали 3 женщины; наконец, в числе 3 заместителей председателя комиссии по жилищной политике, строительству, торговле и приватизации – все женщины [5, с.29-33; 6].

Целый ряд факторов привел к активизации женщин в электоральной политике. В условиях сильной президентской власти отношение лидера страны к тем или иным проблемам играет особую роль. За президентской риторикой внимательно следят руководители и администраторы на местах. Так, в выступлении главы государства на совещании по вопросам подготовки и проведения предстоящих выборов депутатов Палаты представителей 27 февраля 2004 г. звучала мысль о том, что «будущий Парламент должен быть высокопрофессиональным и всесторонне сбалансированным. Достойное место в нем должны занять женщины, молодежь, ветераны, ведь они лучше всех знают проблемы тех слоев населения, которые они представляют» [7]. Наиболее пространное и отчетливое заявление по этому поводу прозвучало в Послании Президента Парламенту страны в 2004 г.: «... должны быть здесь представлены и ветераны, и молодежь, и особенно женщины. Женщин в Парламенте не должно быть меньше 30–40 процентов. Тогда Парламент будет стабильным, спокойным. От женщины всегда исходит доброта. И остальная часть мужчин будет хорошо работать. Поэтому я буду всячески поддерживать тенденцию на большее присутствие в Парламенте женской части нашего общества. Попрошу и органы власти на местах поддерживать эти процессы, и мужчин–депутатов, которые окажутся в окружении вместе с женщинами, чтобы они, может, даже и уступили, дали возможность женщинам поработать. В Советах женщины должны быть представлены очень широко. Это и фактор стабильности» [8].

Идея о необходимости создания условий для совмещения женщинами родительских функций и участием в управлении проводится в докладе Президента на третьем Всебелорусском Народном собрании: «Сегодня женщины, как я уже сказал, играют очень большую роль в обществе. И надо создавать все условия, чтобы женщина и при наличии детей могла активно и плодотворно работать, участвовать в общественной жизни и в управлении государством» [9]. Помимо открытой поддержки идеи расширения женского представительства в управлении государством со стороны его главы, как отмечала депутат Палаты представителей третьего созыва Л. Кашенкова, росту женской активности способствовали такие факторы, как высокая образованность и профессионализм женщин, их большая осведомленность по важным вопросам, касающимся развития общества; активное выполнение Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2001–2005 г.; наступательная позиция женских организаций, которые подготовили общественное мнение для поддержки избирателями кандидатур женщин; убедительный пример других стран, в частности, Скандинавских, в которых достигнут как самый высокий уровень представленности женщин в парламентах, так и самый высокий уровень качества и продолжительности жизни, успешно решаются проблемы экологии и безработицы; положительная роль средств массовой информации [10, с.18–19]. Уже в ходе предвыборной кампании 2004 г. выступления женщин в массовых аудиториях воспринимались по наблюдениям Л. Кашенковой, «более лояльно, дружелюбно, чем выступления мужчин-кандидатов», ибо «женщины более обязательны в выполнении своих обещаний и предвыборных программ; слово женщины-кандидата в депутаты более эмоционально, доступно, затрагивает интересы простого человека; через женщину-кандидата в депутаты избиратели хотели передать проблемы, волнующие женщину-мать, женщину-семьянина, женщину-профессионала; избиратели несколько устали от мужчин-политиков» [10, с.19].

В 2008 г. Беларусь находилась на 20-м месте в мире по количеству женщин в парламенте страны [11]. Женщины назначались на важные должности заместителя (Н.В. Петкевич, 2004–2008 г.) и первого заместителя (Н.В. Петкевич, с 2009 г.) главы Администрации Президента Республики Беларусь, Председателя Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов (Л. Ермошина, 1997–2002, 2002–2007, 2007–2012) и некоторые другие ответственные посты. Тем не менее, женщины ни разу не занимали должности Премьер-министра и заместителя Премьер-министра Беларуси, Председателя Совета Республики Национального собрания, Председателя Палаты представителей Национального собрания, Председателя Конституционного Суда, Председателя Верховного Суда, Председателя Высшего Хозяйственного Суда, Главы Администрации Президента, Государственного секретаря Совета Безопасности, Председателя Комитета государственного контроля, Генерального прокурора.

Женщины широко представлены на средних ступенях служебной иерархии, они достигают позиций главных специалистов, консультантов, начальников отделов и управлений. Женщины

занимают отдельные ответственные должности в аппаратах Президента и правительства, являются руководителями крупных компаний, банков, принимают активное участие в бизнесе. Препятствия, тормозящие процесс вхождения женщин в верхние слои политической элиты, все еще сильны, тем не менее, можно сделать вывод – они более не являются непреодолимыми.

#### *Литература*

1. Национальный доклад о положении женщин в Республике Беларусь (К IV Всемирной конференции по положению женщин). Мн.: ПРООН в РБ, 1995.
2. Биографические данные депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь 2-го и 3-го созывов. Мн.: Беларусь, 2004.
3. Парламент – Нацыянальны сход Рэспублікі Беларусь другога склікання. Мн.: Беларусь, 2003.
4. Официальный сайт Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.sovrep.gov.by/index.php>. Дата доступа: 12.02.2008.
5. Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь, 1996–2006. Мн.: Беларусь, 2006.
6. Официальный сайт Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://house.gov.by/index.php>. Дата доступа: 12.02.2008.
7. Соповещание у Президента Республики Беларусь по вопросам подготовки и проведения предстоящих выборов депутатов Палаты представителей от 27.07.2004 г. [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. Режим доступа: <http://president.gov.by/press15095.html#doc>. Дата доступа: 21.02.2008.
8. Послание Президента Беларуси Парламенту от 14 апреля 2004 г. [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. Режим доступа: <http://president.gov.by/press10866.html#doc>. Дата доступа: 21.02.2008.
9. Доклад Президента на третьем Всебелорусском народном собрании 2 марта 2006 г. [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. Режим доступа: <http://president.gov.by/press24121.html#doc>. Дата доступа: 21.02.2008.
10. Кашенкова, Л. Участие женщин Беларуси в органах законодательной власти (Сравнительный анализ состава Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь 2-го и 3-го созывов) / Кашенкова Л. // Женщина. Образование. Демократия. Материалы 7-ой международной междисциплинарной научно-практической конференции. Минск, 10–11 декабря 2004 г. Мн.: Энвила, 2005.
11. Комиссия ООН по положению женщин. Пятьдесят вторая сессия. Выступление С. Рачкова, заместителя постоянного представителя РБ при ООН. 3 марта 2008 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. Режим доступа: <http://www.un.org/russian/news/docs/belarus030308.pdf>. Дата доступа: 4.03.08.

## **СИСТЕМА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И ПРОБЛЕМЫ ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

*В. А. Зенченко, БГПУ*

Одним из наиболее важных положений современной теории демократии является идея самоуправления народа, которая обосновывалась еще Ж.-Ж. Руссо, К. Марксом и другими мыслителями. Особая роль в этом плане отводится формированию и развитию системы местного самоуправления.

В современном мире тенденция централизации социальных систем вполне уравновешивается тенденцией децентрализации, сегментации общества. В подавляющем большинстве демократических государств именно местные органы управления решают наиболее важные для населения вопросы. Это обуславливает сравнительно высокую управленческую заинтересованность и активность граждан в деятельности местных органов власти. К тому же непосредственное участие людей в управлении своей общиной, селом, районом, городом, предприятием не требует столь высокого профессионализма, который необходим при управлении делами всего государства. Все это создает благоприятные условия для широкого воплощения самоуправленческих принципов на уровне местной административно-территориальной организации.

Богатые традиции местного самоуправления имеются в странах Западной Европы и в США. Так, в США органы местной власти и штаты весьма влиятельны. Они финансируют из своих бюджетов основные расходы в области образования, социального обеспечения, здравоохранения, дорожного строительства, содержания полицейского аппарата и др. Это повышает интерес граждан к их деятельности, стимулирует управленческую активность американцев. Реальному