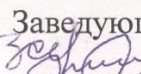


Учреждение образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка»

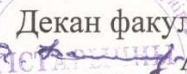
Кафедра социально-гуманитарных дисциплин

рег. № УМ 26/3-13-2018₂

СОГЛАСОВАНО

Заведующий кафедры
 С.В. Зенченко
«01» 01 2018 г.

СОГЛАСОВАНО

Декан факультета
 А.В. Касович
«03» 04 2018 г.



УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС
ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ
«ПРАВОВЕДЕНИЕ»

для специальностей: А-педагогика

Составитель:

Савич Л.Л., преподаватель
кафедры социально-гуманитарных дисциплин

Рассмотрено и утверждено
на заседании Совета БГПУ

«28» 06 2018 г. протокол № 10

СОДЕРЖАНИЕ:

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ УМК ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ «ПРАВОВЕДЕНИЕ».....	5
2. ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ УМК ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ «ПРАВОВЕДЕНИЕ».....	68
2.1. Тематика семинарских занятий и материалы к ним.....	68
2.2. Методические рекомендации по организации и выполнению самостоятельной работы студентов.....	72
3. ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ УМК ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ «ПРАВОВЕДЕНИЕ».....	74
Учебная программа по дисциплине «Правоведение».....	74

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Учебная дисциплина «Правоведение» предназначена для организации изучения основных категорий и положений теории и механизма действия законодательной базы, исследующей сущность, содержание и источники права. Учебно-методический комплекс предусматривает изучение наиболее важных вопросов о государстве, его сущности, деятельности и основана на методологической основе познания правовых явлений.

Правоведение опирается на результаты исследования отраслевых юридических дисциплин, что помогает заложить правовые знания для студентов, не имеющих юридического образования, повышая правовую культуру в обществе.

Целью преподавания учебной дисциплины является приобретение студентами необходимых знаний, умений и навыков по обеспечению эффективного применения правовой базы.

Задачами изучения учебной дисциплины являются:

- овладение системой знаний происхождения государства и права;
- овладение принципами механизма применения норм права;
- овладения системой знаний и формирование комплекса правовых основ;
- определение роли правовых знаний в формировании политики государства;
- определение специфики действий норм права в системе законодательства;
- формирование правовой культуры студента.

Место учебной дисциплины «Правоведение» в системе подготовки специалистов с высшим образованием определяется ее содержанием, которое связано с такими учебными дисциплинами, как «История», «Политология», «Экономика», «Философия».

В результате изучения учебной дисциплины студент должен **знать**:

- сущность, содержание, принципы, и формы реализации права;
- отражение сущности права в основных исторических закономерностях его возникновения и развития;
- основные теории происхождения права;
- понятие правовой нормы, ее признаки;
- состав (элементы) правового отношения;
- систему законодательства Республики Беларусь;
- классификацию прав личности;
- исторические предпосылки возникновения правового государства;
- понятие источника (формы) права;
- основные формы реализации права;
- основные признаки юридической ответственности.

В результате изучения учебной дисциплины студент должен **уметь**:

- давать характеристику праву как основного и легального регулятора

общественных отношений;

- характеризовать процессы становления права и его развития по пути обеспечения социального прогресса;

- определять роль государства и общества в принятии нормативно-правовых актов;

- характеризовать правонарушение как противоправное, виновное деяние.

В результате изучения учебной дисциплины студент должен **владеть:**

- навыками ориентирования в действующем законодательстве, правильно толковать и применять нормы права;

- навыками правовых основ для аргументированного изложения точки зрения по применению норм права;

- навыками поиска необходимой информации для оценки юридической деятельности.

УМК учебной дисциплины специализированного модуля «Правоведение» включает 4 раздела: теоретический, практический, контроля знаний, вспомогательный.

1. Теоретический раздел УМК по учебной дисциплине «Правоведение» содержит материалы для теоретического изучения учебной дисциплины.

2. Практический раздел УМК по учебной дисциплине «Правоведение» содержит материалы для проведения практических, семинарских и иных учебных занятий.

3. Раздел контроля знаний УМК по учебной дисциплине «Правоведение» содержит материалы текущей и итоговой аттестации, иные материалы, позволяющие определить соответствие результатов учебной деятельности обучающихся требованиям образовательных стандартов высшего образования и учебно-программной документации образовательных программ высшего образования.

4. Вспомогательный раздел УМК по учебной дисциплине «Правоведение» содержит учебно-программную документацию высшего образования, программно-планирующей документации воспитания, учебно-методической документации, перечень учебных изданий и информационно-аналитических материалов, рекомендуемых для изучения учебной дисциплины.

Изучение учебной дисциплины «Правоведение» в высшей школе обеспечивает высокий уровень правовых знаний, который позволит специалисту проследить логику юридических процессов и явлений, осуществлять их комбинирование в соответствии с поставленной целью.

Для дневной формы получения образования на изучение учебной дисциплины отводится всего часов по учебной дисциплине – 60 ч. (30 часов – лекции, 30 часов – семинарские занятия). Форма контроля – зачет.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ УМК ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ «ПРАВОВЕДЕНИЕ»

Лекционный курс

Тема 1. Понятие и предмет правоведения.

1. Определение понятия «правоведения».

Правоведение – это дисциплина, изучающая общество в его государственно-правовом разрезе. Она занимает центральное место в правоведении, являясь его основой и фундаментом. Ее часто называют «математикой, таблицей умножения права, азбукой правоведения», так как с нее начинается освоение юриспруденции. Предметом правоведения являются общие закономерности возникновения, развития и функционирования государства и права как целостных социальных институтов в их диалектической взаимосвязи. Правоведение изучает государственно-правовые явления в их закономерных связях, вскрывает сущность, содержание, форму, внутреннюю организацию, условия функционирования государства и права в юридическом аспекте.

Предмет правоведения включает:

- 1) сущность и социальное назначение государственных и правовых явлений;
- 2) закономерности и случайности возникновения, функционирования и развития государства и права;
- 3) систему понятий и категорий, используемых в юриспруденции (право, государство, их сущность, функции, формы, нормы права, правоотношения, реализация права, правопорядок и т.д.);
- 4) правовые принципы, аксиомы, презумпции, фикции, выработанные и используемые юридической теорией и практикой;
- 4) теоретические модели правотворческой, правоприменительной и интерпретационной практики;
- 5) прогнозы и практические рекомендации по совершенствованию и развитию права и государства.

Правоведение изучает закономерности:

- 1) возрастания роли государства и права в жизни общества;
- 2) повышения значения субъективного фактора в деятельности государства;
- 3) увеличения объема общесоциальных дел;
- 4) возрастания роли международного права, его норм и принципов;
- 5) унификации законодательств;
- 6) повышения значения естественного права в качестве ориентира, критерия права позитивного;

7) правового регулирования построения и функционирования гражданского общества;

8) возрастания опасности и определение путей борьбы с мировыми катастрофогенными факторами: ядерным, энергетическим, экологическим, террористическим и др.

Функции правоведения: методологическая, мировоззренческая, идеологическая, аналитическая, прогностическая, воспитательная, прикладная.

2. Методология правоведения.

Учение о методах научного познания называется **методологией**. Общей теории права свойственно наличие не одного какого-либо приема или способа исследования права и государства, а их системы, совокупности. Многие из них достаточно широко используются в других отраслях науки. Под **методом научного исследования** понимаются те приемы и способы, которые используются в науке для познания ее предмета и получения научного результата. Если предмет науки определяет, что исследуется, то метод науки показывает, как исследуется, с помощью каких научных приемов и средств. **Методы правоведения** – это совокупность приемов и способов, с помощью которых осуществляется процесс получения объективных знаний об общих закономерностях и сущности правовых и государственных явлений. Только постоянный поиск новых приемов и способов исследования в области юриспруденции обеспечивает развитие науки общей теории права.

Основные методы правоведения: общенаучные методы, частнонаучные методы, специальные методы. **Общенаучные методы**, используемые правоведением в познании государственно-правовых явлений — это философские методы познания, это приемы, с помощью которых исследуются общие закономерности возникновения и развития государства и права. К ним относятся: диалектико-материалистический, методологического плюрализма, исторический, логический, системный, структурно-функциональный, социологический и др. **Частнонаучные методы познания** представляют собой комплекс однородных приемов, выражающих своеобразие конкретного изучения правовых и государственных явлений. К ним относятся метод конкретно-социологических исследований, статистический, метод комплексного исследования. Среди частнонаучных способов особо следует выделить, метод конкретно-социологических исследований включает в себя ряд приемов: анализ статистических данных; обобщение архивных данных; обобщение прокурорского надзора, судебной практики и другие. Частнонаучным методом исследования права и государства является статистический метод: сбор статистического материала; сведение его к единству по определенному критерию; обработка данных. Метод

комплексного исследования требует при изучении государственно-правовых явлений рассматривать их как целостное образование, в совокупности как внутренних, так и внешних взаимосвязей. **Специальные методы** исследования представляют такие приемы и способы решения научной задачи, которые выработаны самой наукой права и другими юридическими науками и используются в основном в пределах этих наук. К ним относятся: **метод сравнительного правоведения** состоит в том, что происходит сопоставление различных правовых и государственных систем, отдельных институтов и категорий в целях выявления черт сходства или различия между ними. **Формально-юридический метод** - исследование внутреннего строения правовых норм, анализ источников права, методы систематизации нормативного правового материала, правила юридической техники и т.п. **Метод правового моделирования** - суть его заключается в том, что между различными правовыми и государственными явлениями имеется определенное сходство, а потому, зная свойства и признаки одного из них (модели), можно с достаточной степенью точности судить о других.

3. Место и роль права в системе наук, право и государство.

Правовые и политические нормы тесно взаимосвязаны друг с другом, т.к. они ближе других находятся к государству и власти в политической системе. Политические нормы регулируют отношение граждан, социальных групп, классов с государственной властью, отношения между государствами. **Политические нормы** выражаются в Конституциях, политических декларациях, заявлениях, программах политических партий, движений. **Политические нормы**, выраженные в юридических актах государства – становятся правовыми. **Выделяют нормы публичного права**, имеющие ярко выраженный политический характер: конституционного, административного, уголовного, финансового, избирательного права и нормы частного права: гражданского, трудового, семейного и т.д., не носящие политического характера. **Политические нормы** не в силах сдерживать произвол государственной власти, борьбу политических партий, это в состоянии сделать лишь правовые, опирающиеся на принудительную мощь государства. **Правовые и религиозные нормы** ведут свое происхождение от единого корня – мононорм. Нет ни одной правовой системы древности на которую не оказала бы влияние религия. Особенно сильное воздействие они испытывали в период средневековья, а также в мусульманской правовой системе. Религиозные предписания включались в Законы Моисея, Законы Хамураппи, древнее право персов, Законы Ману, Законы XII таблиц и т.д. Все мировые религии связаны с правовыми системами не только в плане генезиса общечеловеческих норм и принципов, но и духовности, нравственной основы для существования права. Свобода совести, отделение школы от церкви, государства от религии произошедшие после победы буржуазных революций способствовали самостоятельному,

независимому развитию права и религии, однако без их противопоставления и обособления друг от друга. В условия нравственной деградации, коммерциализации общества именно право и религия являются сейчас действенными духовными регуляторами.

Тема 2. Сущность права, основные подходы к определению понятия «право».

1. Понятие, сущность, признаки права.

С течением времени понятие **права** менялось. Так, для Аристотеля право - это политическая справедливость, для средневековых ученых - божественное установление, для Ж.Ж. Руссо - общая воля, Р. Иеринга - защищенный интерес, и т.д. Действительно проблема правопонимания в достаточной мере сложна. Ведь в праве находят выражение самые разнообразные отношения и интересы людей, оно имеет различные формы проявления в зависимости от характера экономического развития общества, его социальной структуры, уровня культуры, исторических традиций. Право напрямую связано с природой человека, его жизнедеятельностью, оно непосредственным образом вторгается в сферу поведения и поступков человека, дозирует объем его свободы, воздействует на характер и способы удовлетворения различных потребностей как отдельными индивидами, так и общностями людей.

Сущность права - это главная, внутренняя, относительно устойчивая качественная основа права, которая отражает ее истинную природу и назначение в обществе. Марксизм сущность права рассматривает с *классовых* позиций. Для него характерно понимание права как возведенной в закон воли господствующего класса. В современной западной юридической литературе обоснована мысль о том, что «право есть свободное выражение воли индивидов». Воля, закрепляемая в праве, официально удостоверяется и обеспечивается государственной властью; отвечает требованиям нормативности; имеет специфические формы внешнего выражения (закон, судебный прецедент, нормативный договор, правовой обычай и т.д.).

Признаки права - это совокупность основных черт права, придающих ему характер специфической системы нормативного регулирования. Праву присущи такие признаки, как:

1) *системность*, означающая, что право есть упорядоченная, внутренне согласованная система норм.

2) *право есть мера, масштаб свободы и поведения человека*. В указанном аспекте право отражает: а) меру полноты (объема), доступности, реальности прав, свобод личности, возможностей для ее инициативного поведения; б) меру допустимых ограничений свобод человека.

3) *нормативность* права - означающая, что правовому регулированию подлежат те отношения и действия людей, которые в данных условиях типичны, наиболее устойчивы.

4) *общеобязательность* (государственная обеспеченность), означающая, что создание, реализация, охрана права неразрывно связана с государственной деятельностью.

5) *формальная определенность* - означающая, что принципы и предписания права характеризуются определенностью.

6) право есть реально действующая система нормативной регуляции. Право существует, напоминает о себе постольку, поскольку оно действует.

7) *Неперсонифицированность* – содержание правовых норм обращено к широкому кругу лиц, подпадающих под действие правовой нормы;

2. Принципы и функции права.

Принципы права - это общеобязательные исходные нормативно-юридические положения, отличающиеся универсальностью, общей значимостью, высшей императивностью, определяющие содержание правового регулирования и выступающие критерием правомерности поведения и деятельности участников регулируемых правом отношений. Принципы права возникают при наличии соответствующих объективных условий, имеют исторический характер или отображают результаты рационального, научного осмысления закономерностей развития объективной действительности. В развитых правовых системах принципы права чаще всего выполняют роль переходного звена от общественных отношений к системе права и правового регулирования. В зависимости от функционального назначения и объекта отображения принципы права подразделяются на *социально-правовые* и *специально-правовые*. Социально-правовые принципы отображают систему ценностей, свойственных обществу, и имеют или должны иметь форму выражения и обеспечения. Специально-правовые принципы отражают начала формирования и существования собственно права как специфического социального феномена и в зависимости от сферы действия подразделяются на общеправовые, межотраслевые, отраслевые принципы, внутриотраслевые принципы, или принципы институтов права.

Функции права есть наиболее существенные направления и стороны его воздействия на общественные отношения, в которых раскрывается общечеловеческая и классовая природа и социальное назначение права. По характеру воздействия на общественные отношения у права выступает на первый план главная и определяющая функция – **регулятивная**. Данная функция воплощение в трех общих основных функциях права: в регулятивно-статической, регулятивно-динамической и охранительной.

Регулятивно-статическая функция направлена на закрепление в соответствующих нормах и правовых институтах того, что реально достигнуто и составляет экономический, политический, социально-культурный фундамент общества и государства, их последующего развития. Регулятивно-динамическая функция направлена на обеспечение

процесса достижения намеченных задач, определенного запрограммированного результата. Здесь правовое воздействие оказывает влияние на отношения между людьми, находящиеся в движении, динамике.

Регулятивно-охранительная функция направлена на обеспечение нормального осуществления регулятивно-статической и регулятивно-динамической функций права, на охрану от нарушений права в целом.

3. Право, интересы и ценности.

Интересы, как известно, составляют основу жизнедеятельности человека и общества, служат движущим фактором прогресса, в то время как отсутствие реального интереса способно привести к краху различных реформ и программ. Особенно значимые интересы закрепляются в законах и других нормативных правовых актах, играют важную роль в процессе правообразования и в реализации права.

В литературе предлагается различать социальный и психологический интерес. Юридическая наука исходит из того, что социальная природа интереса является базовой категорией. Психологический интерес представляет, по сути, заинтересованность, которая тесно связана с интересом, но отличается от последнего.

Интерес может существовать и не будучи выражением в заинтересованности, но в этом случае он выступает в качестве побудительного мотива действий субъекта. Интерес может быть выражен в заинтересованности адекватно, а может предстать в виде ложной заинтересованности и тогда не соответствовать действительным интересам. Но без заинтересованности потенциал интереса мёртв, так как нет осознания и познания интереса, следовательно, нет и реализации его, поскольку такая реализация требует волевого отношения, т.е. возможности выбора субъектом варианта поведения или действий. Если нет достаточной свободы для такого выбора, то интерес способен угаснуть.

Связь права и интересов проявляется наиболее рельефно в двух сферах – правотворчестве и при реализации права.

В процессе правотворчества группы или слои, стоящие у власти, посредством норм права придают юридическое значение своим интересам, сообщая им общеобязательный характер. В демократически устроенном обществе в праве выражаются в первую очередь социально значимые интересы, в том числе общесоциальные.

Проблема связи интересов и права не ограничивается лишь отражением интересов в нормах права и нормативных правовых актах. Не меньшее значение имеет также вопрос о том, как нормы права трансформируются в мотивы поведения конкретного человека.

По мнению С.С. Алексеева, право обладает:

- 1) социальной ценностью;
- 2) инструментальной ценностью;

3) собственной ценностью.

Социальная ценность права заключается в трёх моментах:

1) право обладает возможностью обеспечивать устойчивый порядок в общественных отношениях. Оно позволяет добиться такого порядка жизни общества, который действует по всей стране, постоянно. Неизменно, непрерывно во времени;

2) право благодаря своим свойствам позволяет достигнуть определённости, точности в самом содержании общественных отношений. И здесь главная роль принадлежит формальной определённости права. Благодаря этому свойству права, правовое регулирование общественных отношений имеет чёткие границы, позволяет отделить правомерные поведения и действия от произвола и своеволия;

3) право позволяет достичь гарантированного результата, что обеспечивается опорой права на государственное принуждение и делает право высоко обеспеченным.

Инструментальная ценность означает, что:

1) представляет собой мощный регулятивный инструмент и выступает средством решения разнообразных задач, может использоваться как инструмент разными субъектами: государством, церковью, общественными объединениями, гражданами и др. Однако на первом месте стоит, конечно, государство, поскольку реализуется, охраняется с помощью государства;

2) является опосредующим звеном при реализации товарно-рыночных институтов, институтов управления, демократии, морали, культуры, выступает средством их воплощения в жизнь;

3) устанавливает систему типовых масштабов поведения и действий. Благодаря этому право выступает главным инструментом обеспечения организованности общественной жизни.

Собственная ценность права состоит в том, что право представляет собой глубинный элемент цивилизации, культуры, который вбирает в себя важнейшие социальные ценности общества. Кроме того, право выражает важнейшие общечеловеческие ценности – свободу, справедливость и равенство людей.

Тема 3. Государство, происхождение государства и права.

1. Характеристика первобытного общества.

Нормы первобытного общества. Первобытный строй, который длился сотни тысяч лет, предшествовал этапу государственности и права человечества. Экономическая основа первобытного общества – коллективная (первообщинная) собственность. Характерная черта – коллективизм, т.к. в условиях низкого уровня развития производительных сил человек в одиночку выжить не смог бы. Коллективным было производство (охота, рыболовство, собирательство), управление (первобытная демократия) и уравнительное

распределение продуктов потребления. Существующее разделение труда было обусловлено природными и половозрастными признаками. Характерной чертой первобытного общества являлся синкретизм (слитность, нерасчлененность) человека и общества, индивида и рода, материального и идеального, естественного и сверхъестественного. Социальные нормы первобытного общества были направлены на регулирование присваивающей экономики, сохранение и продолжение рода, освещение сложившихся в течении длительного времени традиций, правил внутреннего общежития и т.д. В нормах закреплялись тотемная система. Нормы регулировали отношения первобытнообщинной собственности, власти, распределения, семьи и брака.

Способами регулирования были запреты, дозволения и позитивное обязывание. Запреты существовали в виде табу на убийство, поедание (каннибализм) соплеменника, членовредительство, воровство, применения оружия на стоянках, инцест (кровосмешительство). Дозволения разрешали определенное время охоты, рыболовства, сбора плодов растений, вступления в брак и т.д. Позитивное обязывание предусматривало необходимое поведение во время войны, охоты, изготовления орудий труда, строительства жилищ, распределения пищи и т.д. Формами выражения социальных норм были мифы, обычаи, обряды, ритуалы. Так как общество основывалось на традициях, то оно называлось – традиционным. **Санкциями** были: общественное порицание, телесное наказание, телесное повреждение, изгнание из общины (остракизм), предание смерти.

2. Основные причины и пути происхождения права.

Среди основных причин возникновения права можно выделить следующие: 1) материальные (избыточный продукт, частная собственность, экономическая свобода, рынок); 2) гуманитарные (распад целого на части, выделение личности, появление многообразных личных интересов, требующих согласия и регулирования); 3) политические (появление классов, государства, политической власти, партий, что потребовало позитивного, публичного, обязательного регулирования и охраны); 4) социальные (переход рода, племени к семье, поселению, городу, государству). Появление права – это 2-й революционный скачок (после возникновения социальной нормы) в регулятивной системе, который был исторически неизбежным, закономерным и прогрессивным. Поэтому право – это не только тюрьмы, полиция, суды, наказание, но и в большей степени прогресс, культура, цивилизация, консенсус. При **восточном пути** образования права, основным способом закрепления (формализации) правовых норм становятся сборники религиозно-нравственных поучений (законы царя Хаммурапи, законы Ману, законы XII таблиц и др.). При **западном пути** - для защиты прав собственников, привилегий господствующего класса постепенно формируется законодательство, обладающее институциональностью,

формализованностью, обязательностью, процедурностью, регулирующее, прежде всего, властные, имущественные и личные неимущественные отношения.

Этапы становления права:

1) право сильного («кулачное» право) выполняло грубоупорядочивающие, стабилизирующие функции, было основано, прежде всего, на табу;

2) правовой обычай – санкционирование государственными органами, должностными лицами, обычаями, повторяющихся, ставших привычкой правил поведения;

3) прецедентное право – решение конкретного дела родовым собранием, старейшиной, судом, государственным органом, главой государства, что приобретало в повторяющихся ситуациях значение образца, нормы;

4) договорное право – это результат договора между взаимодействующими субъектами, вырабатывающее общее правило поведения;

5) статутное (позитивное) государственное право в виде определенного законодательства.

Тема 4. Понятие нормы права, ее содержание.

1. Понятие и признаки нормы права.

Норма права - это установленное или санкционированное государством общеобязательное правило поведения общего характера, которое рассчитано на неопределенное число однотипных случаев и обращено ко всем и к каждому, оказавшимся в предусмотренной нормой жизненной ситуации. Этим, в частности, норма права отличается от индивидуального распоряжения, отданного конкретному адресату в каждом отдельном случае и исчерпывающее себя однократным (разовым) применением.

Общий характер правовой нормы раскрывается через следующие признаки:

1) норма права рассчитана на неоднократное действие (реализацию или применение);

2) распространяется на персонально неопределенный круг лиц;

3) направлена на регулирование не единичного случая или отношения, а на определенный вид общественных отношений;

4) одинаковая обязательность ее для всех тех, кто находится или может находиться в пределах ее действия.

Общий характер правовой нормы означает, что она устанавливает единые рамки, единый масштаб возможного или должного поведения для всех предусмотренных в ней субъектов. Такое свойство нормы права определяется также термином "нормативность".

Норма права может обладать, в зависимости от ее содержания, предмета и роли в регулировании общественных отношений, большей или меньшей степенью абстрактности. Правовую норму отличает и такое качество, как формальная определенность. Это означает, что каждая правовая норма имеет строго определенное официальное словесное выражение, которое не подлежит произвольному изменению кем бы то ни было в процессе ее реализации или применения. Все эти качества позволяют правовой норме быть эффективным и результативным средством регулирования общественных отношений.

2. Структура нормы права.

Под структурой правовой нормы понимают ее внутреннее строение, наличие в ней неразрывно связанных друг с другом и предполагающих одна другую составных частей. В логической структуре правовой нормы выделяют гипотезу («если»), диспозицию («то») и санкцию («иначе»).

Гипотеза – это структурный элемент нормы права, указывающий на жизненные условия, фактические обстоятельства вступления нормы в действие, реализации диспозиции.

В зависимости от строения **гипотезы** подразделяются на *простые* и *сложные*. Простая гипотеза предполагает какое-то одно условие, через которое реализуется юридическая норма. Если гипотеза связывает действие нормы с наличием двух или более условий, то она называется сложной. Другим основанием для классификации гипотез служит форма их выражения. По этому критерию они подразделяются на *абстрактные* и *казуистические*. Абстрактная гипотеза, указывая на условия действия нормы, акцентирует внимание на их общих, родовых признаках. Казуистическая гипотеза связывает реализацию юридической нормы, возникновение, изменение или прекращение основанных на ней правоотношений с отдельными, строго определенными частными случаями, которые трудно или невозможно отразить с помощью абстрактной гипотезы.

Диспозиция – структурный элемент юридической нормы, в котором определяются права и обязанности субъектов права, устанавливаются возможные и должные варианты их поведения. В зависимости от формы выражения диспозиции подразделяются на *управомочивающие*, *обязывающие* и *запрещающие*.

Управомочивающие диспозиции предоставляют субъектам право на совершение предусмотренных и них положительных действий, определяют тот или иной вариант их возможного, дозволенного поведения. *Запрещающими* – называются диспозиции, содержащие запрет совершения определенных противоправных действий (или бездействия).

Санкция – структурный элемент, предусматривающий последствия (неблагоприятные либо благоприятные) для субъекта права, вытекающие из характера его поведения по отношению к диспозиции правовой нормы.

Санкция юридической нормы – это ее третий, заключительный элемент, в котором предусмотрены определенные нежелательные последствия материального, физического, психического и т.п. характера, наступающие для лица, нарушившего диспозицию данной нормы. Санкции юридических норм различаются, прежде всего, по их отраслевой принадлежности:

- **уголовно-правовые;**
- **административно правовые;**
- **дисциплинарно-правовые санкции** включают в себя замечание, выговор, увольнение.

Среди гражданско-правовых санкций, (возмещение убытков, принудительное выполнение невыполненной обязанности, штрафа, пени). По характеру неблагоприятных для нарушителя последствий санкции подразделяются на *правовосстановительные* (возместительные) и *штрафные* (карательные). К первым относятся: санкции гражданского, финансового, трудового, процессуального права, ко вторым – уголовного и административного права. В зависимости от степени определенности санкции юридических норм делятся на абсолютно-определенные, относительно-определенные и альтернативные. *Абсолютно-определенные санкции* точно указывают меру государственного воздействия, которая должна быть применена в случае нарушения данной нормы. *Относительно-определенные санкции*. Например, санкции норм Особенной части уголовного права, выраженные формулами: «наказывается лишением свободы на срок от... до... лет», «наказывается лишением свободы на срок до... лет». *Альтернативные санкции*. Например, модели многих санкций уголовно-правовых норм («наказывается лишением свободы на срок до... лет, или исправительными работами на тот же срок, или увольнением от должности»).

Тема 5. Правовые отношения.

1. Понятие правоотношений, основные признаки.

Правовые отношения – это общественные отношения, урегулированные нормой права, участники которых имеют субъективные юридические права и обязанности

Признаки правоотношений:

1) правовые отношения возникают исключительно на основе норм права, т.е. нет соответствующей нормы - нет и правовых отношений;

2) Правовые отношения являются разновидностью общественных отношений, т.е. могут возникнуть только в человеческом обществе, между конкретными субъектами - собственниками определенных юридических качеств (правоспособность и дееспособность).

3) Между участниками правовых отношений возникает специфическая юридическая связь посредством субъективного права одного лица и юридической обязанности другого лица.

4) Правовые отношения имеют волевой характер, то есть для его возникновения необходима воля (желание) как минимум одного из участников.

5) Правоотношения возникают по поводу реального блага.

6) Правоотношения охраняются и обеспечиваются силой государственного принуждения.

2. Виды правоотношений.

Различают следующие виды правоотношений:

1) по отраслевому признаку - конституционные, административные, гражданские, трудовые, семейные и т.д.

2) в зависимости от функций права - регулятивные и охранительные. Регулятивные возникают из правомерных действий, а охранительные - на неправомерных действиях субъектов. Например, правовые отношения между арендодателем и арендатором земельного участка возникли из правомерных действий - заключение договора аренды, а потому регулятивными. Правовые отношения между лицом (подозреваемого в совершении кражи) и следователем (что ведет расследование) являются охраняемыми, так как возникли с неправомерных действий подозреваемого.

3) по количественному составу субъектов: простые - возникают между двумя субъектами; сложные - между 3 и более субъектами

4) по характеру обязанностей: активные и пассивные правоотношения. В активных обязанность субъекта состоит в необходимости совершить определенные действия (передать вещь, выполнить работу), в пассивных - обязанность состоит в том, чтобы не совершать действий.

3. Структура правоотношений.

Правоотношения имеют сложную структуру и включают в себя следующие элементы:

- субъекты;
- объекты;
- содержание правоотношений

Субъекты правоотношений - это правоспособные и дееспособные лица, являющиеся носителями юридических прав и обязанностей. Их должно быть как минимум два: носитель права и носитель обязанностей.

Правоспособность - это закрепленная законодательством и обеспеченная государством возможность субъекта иметь объективные права и нести юридические обязанности.

Правоспособность физического лица возникает с момента рождения и прекращается со смертью. Дееспособность зависит от возраста и психического состояния лица. Полная дееспособность, как правило, приходит с достижением полноголетия. Лицо, которое является душевно больным или слабоумным, может быть признано недееспособным по решению суда. Такие лица могут быть носителями прав и обязанностей, но их реализацию осуществляют другие особы.

Правоспособность и дееспособность юридического лица возникает одновременно с момента государственной регистрации и прекращается с его ликвидацией.

Дееспособность - это закрепленная законодательством и обеспеченная государством возможность субъекта приобретать и осуществлять свои права и обязанности личными действиями. Дееспособность разделяют на:

- правоспособность - способность субъекта правоотношений своими действиями осуществлять и заключать гражданско-правовые сделки;
- деликтоспособность - способность субъекта правоотношений нести юридическую ответственность за совершенное правонарушение. Виды субъектов права:
 - физические лица (люди): граждане данного государства, бипатриды (граждане двух государств), апатриды (лица без гражданства);
 - юридические лица: государство, органы государства и органы местного самоуправления, государственные учреждения, предприятия, организации, общественные организации (политические партии, движения);
 - социальные общности: народ (нация), территориальные общности (население, административно-территориальные единицы, избирательные округа), трудовые коллективы.

Объекты правоотношений - это реальное (материальное или нематериальное) благо, по поводу которого субъекты вступают в правоотношения.

Виды объектов:

- материальные - предметы материального мира, предметы потребления, недвижимость, предметы домашнего обихода, произведения искусства и т.д.
- нематериальные - духовные ценности, морально-психологическое состояние человека и т.д.

Содержание правоотношения - это субъективные права и юридические обязанности участников правовых отношений.

Субъективное право - это предусмотренная правом линия возможного поведения лица. Например, возможность действовать согласно своему желанию, возможность требовать определенных действий от других субъектов, обязанных на это, возможность обратиться в компетентный орган или должностному лицу за защитой своего субъективного права.

Юридическая обязанность - это предусмотренная правом линия надлежащего поведения лица. Например, необходимость нести юридическую

ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение предусмотренных нормой права действий

В любых правоотношениях субъективному праву одного участника соответствует юридическая обязанность другого участника. Примером могут служить правоотношения, возникшие на основе договора займа. Субъектами правоотношения являются два лица: заимодавец (тот, кто предоставил определенную сумму денег) и заемщик (тот, кто получил от кредитора определенную сумму денег). Объектом правоотношения является реальное благо – позаимствованная сумма денег. Объективным правом кредитора является требование о возврате заимствованной суммы. Юридической обязанностью заемщика является возврат денег. Право и соответствующая ему обязанность составляют содержание данных правоотношений.

Правонарушение есть разновидность отклоняющегося или девиантного поведения – поведения лица, которое не соответствует сложившимся ожиданиям, моральным и правовым требованиям общества и государства. Правонарушение является противоположностью правомерного поведения.

Правонарушение можно определить как противоправное, виновно совершенное деяние деликтоспособного лица, причиняющее вред (либо создающее угрозу причинения вреда) охраняемым законом интересам личности, общества, государства.

Прежде всего, правонарушение представляет собой деяние – внешне выраженный (объективированный) акт поведения человека, который регулируется его сознанием и волей. Отсюда следует что:

- **правонарушение** – это *деяние*, а не мысли, намерения, чувства, убеждения. Если мысли человека не объективированы внешне, они не могут быть правонарушением. Общеизвестно процитированное К. Марксом высказывание Гегеля о том, что «помимо своих действий, я совершенно не существую для закона, совершенно не являюсь его объектом»;

- правонарушением признается только акт жизнедеятельности человека (хотя истории известны случаи и наказания отрезанием «языка» и ссылкой в Сибирь колокола города Углич, известившего печальным звоном о смерти царевича Дмитрия, и приговор петуха к сожжению за то, что он снес яйцо, поскольку в процессе с участием прокурора и адвоката по всем правилам судопроизводства, была установлена связь петуха с дьяволом и пр.);

- **правонарушение** есть акт поведения, регулируемый сознанием и волей человека (не признаются правонарушением телодвижения во время сна, рефлексорные движения, движения под воздействием непреодолимой силы, например, падение в автобусе при его резкой остановке).

Деяние может быть действием или бездействием. Действие – это акт активного поведения (кража, убийство, захват заложника и пр.), бездействие – акт пассивного поведения, который состоит в несовершении действий, хотя их совершение было необходимо и лицо должно было и могло их совершить

(неоказание помощи больному, оставление в опасности, неисполнение приказа).

Чтобы называться правонарушением, деяние должно отвечать следующим признакам:

1. *Вредность (опасность, общественная опасность, общественная вредность)*. Вредность правонарушения заключается в том, что правонарушение наносит вред охраняемым законом интересам личности, общества, государства либо создает угрозу причинения вреда.

Вредность - основной содержательный признак правонарушения, который проявляется в том, что правонарушение всегда сопряжено с посягательством на приоритеты и ценности человеческого общества, ущемляет частные и (или) публичные интересы, дезорганизуют нормальный ритм жизнедеятельности общества и государства, нарушают правопорядок, направлены против господствующих ценностей и отношений.

Вредность правонарушения объективна в том смысле, что деяние причиняет вред личности обществу государству независимо от того, закреплено ли оно в действующем позитивном праве.

Вред причиняемый правонарушением охраняемым законом интересам публичным и частным интересам может быть материальным, физическим, моральным, измеримым и неизмеримым, значительным и незначительным, восстановимым и невозможным.

Деяния, которые по своим свойствам не способны причинить вред общественным отношениям, ценностям личности, общества, государства, не создают угрозы правопорядку в целом или не подрывают правовой режим в той или иной сфере общественной жизни, не должны признаваться правонарушениями. Так, не является преступлением действие (бездействие), хотя формально и содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного Уголовным кодексом, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности.

2. *Противоправность* - выражается в том, что деяние противоречит нормам права, т.е. противоправно. Противоправность означает, что правонарушением признается отклонение не от любого правила (образца) поведения, а лишь от такого правила (образца), которое:

а) предусмотрено нормой права. Так, преступность деяния, а также его наказуемость и иные уголовно-правовые последствия определяются только Уголовным кодексом, а применение уголовного закона по аналогии – то есть уголовное наказание за деяния прямо не предусмотренное Уголовным кодексом, не допускается;

б) запрещено нормами права.

3. *Винность*. Правонарушение представляет собой виновное действие (бездействие). Вину рассмотрим подробнее при характеристике состава правонарушения.

4. *Наличие юридической ответственности за совершение вредного (опасного), противоправного, виновно совершенного деяния*. Данный признак

отражает последствия, которые могут наступить за совершение правонарушения, а вместе с тем и смысл (назначение, функцию) категории «правонарушение» - определении того, какое поведение субъектов права будет пресекаться государством с использованием различных видов и средств правового принуждения, ведущее место среди которых принадлежит юридической ответственности. Вряд ли правильно рассматривать в качестве правонарушения деяние, которое хотя и предусмотрено, и запрещено нормами права, но в силу различных обстоятельств за его совершение не предусмотрено применение мер правового принуждения.

Тема 6. Система права.

1. Система права Республики Беларусь, её структура.

Правовая система Беларуси исторически формировалась в условиях правовой культуры континентальной Европы. Она относится к так называемой семье романо-германского права, которая характеризуется довольно четкой структурированностью самого права, делением его на отрасли и институты. Основным источником права в Беларуси, как и в других странах, где утвердилась романо-германская правовая система, являются нормативные правовые акты. Высшей юридической силой среди актов законодательства обладает Конституция. В качестве источников права выступают также нормативные договоры и в ограниченной мере - правовые обычаи.

В связи с развитием международных связей Республики Беларусь все большее значение для национальной правовой системы страны приобретает международное право. В статье 8 Конституции Республики Беларусь признается приоритет общепризнанных принципов международного права, предусматривается соответствие им национального законодательства. В Законе Республики Беларусь от 10 января 2000 года «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» (ст. 20) и в Законе Республики Беларусь от 23 октября 1991 года «О международных договорах Республики Беларусь» (ст. 15) установлено, что нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, вступивших в силу, являются частью действующего в стране законодательства. Определяющую роль в правовой системе страны (в отношении правосознания, юридической практики, правовой науки, правовой культуры и др.) играет система права, представляющая собой объективно обусловленную характером общественных отношений внутреннюю организацию (структуру) права, которая выражается в единстве и согласованности взаимосвязанных правовых норм, их делении на отрасли (подотрасли) и институты.

Отрасль права - основное структурное подразделение системы права Беларуси, представляющее собой наиболее крупную группу юридических

норм, регулирующих качественно однородные общественные отношения. С учетом некоторых изменений, происшедших в последние годы, функционирующая в настоящее время система права Республики Беларусь состоит из следующих основных отраслей: конституционного права, гражданского права, административного права, уголовного права, трудового права, семейного права, земельного права, финансового права, уголовно-исполнительного права, гражданско-процессуального права, уголовно-процессуального права.

Система права страны и система национального законодательства неразрывно взаимосвязаны и взаимообусловлены. Они соотносятся между собой как содержание и форма одного и того же явления - права. Так, гражданскому праву как отрасли права соответствует гражданское законодательство, административному праву - административное законодательство, трудовому праву - трудовое законодательство и т.д.

В этом смысле система права и система законодательства в основном совпадают. Но между ними возможны и расхождения. Предмет регулирования отраслей законодательства может быть не столь однороден, как предмет отрасли права. Нормативные правовые акты могут быть рассчитаны на регулирование не вида, а сферы общественных отношений (здравоохранения, культуры, науки и т.п.). Такие нормативные акты объединяют в себе нормы различных отраслей права, что с практической точки зрения не может быть признано в должной мере рациональным.

Таким образом, в систему законодательства входят две группы отраслей. В первую, основную группу входят отрасли законодательства, которые формируются на основе отраслей права. Другую группу составляют так называемые комплексные отрасли законодательства, образуемые посредством сочетания правовых норм, относящихся к разным отраслям права. Это хозяйственное, экологическое, аграрное и тому подобное законодательство. Однако и эти отрасли законодательства обладают известной степенью единства, поскольку регулируют определенную сферу общественных отношений и обеспечивают решение важных управленческих задач.

Будучи, как правило, обусловленной системой права, система законодательства в свою очередь влияет на систему права. Это влияние особенно заметно в процессе кодификации законодательства. Кодификация законодательства на отраслевой основе позволяет успешно обнаруживать и устранять пробелы и противоречия в отраслевом материале, способствуя совершенствованию национальной правовой системы.

2. Основные правовые системы мира.

Правовая система – совокупность элементов: непосредственно системы права, традиций правового регулирования, правовых учений, доктрин.

1. Англосаксонская правовая система.

Главным источником права в странах данной правовой системы, а ими являются Англия, США, Канада, Австралия, Новая Зеландия и другие, является судебный прецедент. В результате своего развития данная система позволила судьям по своему усмотрению принимать решения по делам, основываясь не только на нормах общего права, но и на собственном понимании справедливости. То есть при рассмотрении дел судьи используют в качестве образца примеры рассмотрения подобных дел другими судьями.

Указанная система предоставила широкие полномочия при принятии решений судьям, а непосредственно решениям придала главенствующий характер. В результате правовой прецедент получил приоритетную роль, отраслевая кодификация права отсутствует.

2. Романо-германская (континентальная) правовая система.

В качестве основы явилось римское право. Странами, где действует указанная правовая система, являются континентальная Европа, Северная Африка, Южная Америка, Япония, Россия. Отличительная особенность состоит в том, что в отличие от англосаксонской правовой семьи, где источником права являлся прецедент, здесь эту роль выполняют нормативно-правовые акты, сформированные в единую систему. Во главе ее стоит конституция (Основной закон), принимаемая парламентом или населением страны на референдуме. Система права подразделена на публичное и частное право. Указанные права в свою очередь делятся на отрасли (гражданское, уголовное трудовое и т. д.). Право кодифицировано, устанавливается в законодательном порядке. Судьи выполняют роль правоприменителей.

3. Система мусульманского (религиозного) права.

Существует в странах, где традиционно действует ислам (Иран, Саудовская Аравия, Ирак и др.). В подавляющем большинстве стран данной системы источником права являются только религиозные принципы. Но в ряде стран действует двойная правовая система, где наряду с действием религиозных принципов применяется кодифицированное право. Особенностью данной системы является также следующее. Право даровано Богом, а, значит, обязательно к применению. Нормативно-правовые акты вторичны, роль судебной практики незначительна. При этом большим авторитетом пользуются религиозные произведения.

4. Система традиционного (обычного) права.

Наиболее архаичная система, существующая в ряде государств Африки, племен Южной Америки, на островах Океании. Основой, источником права является обычай. Право не кодифицировано, основу обычаев составляют мифология, моральные нормы. Правосудие осуществляется жрецами, вождями и т. д. Допускается возможность мести при совершении тяжкого преступления. Необходимо отметить, что со стороны государственных органов некоторых стран (например, Индонезии) признано право за племенами вершить правосудие, опираясь на обычаи, а не на нормативно-правовые акты страны.

Тема 7. Общество, личность и право.

Положение личности в обществе определяется не только правовыми нормами, но и всеми другими видами социальных норм и называется общественным статусом. Правовой статус личности составляет лишь часть ее общественного статуса. В самом общем виде правовой статус личности определяется как совокупность прав, свобод и обязанностей, которыми она наделяется как субъект правоотношений.

Каждая из отраслей права закрепляет совокупность прав и обязанностей в определенной сфере общественных отношений: имущественных, трудовых, семейных, финансовых, земельных и т.д. Конституционное право выполняет особую роль в закреплении правового положения человека и гражданина. Оно закрепляет основы правового статуса личности, наиболее существенные исходные начала, определяющие положение человека в обществе и государстве, принципы их взаимоотношений.

В литературе приводится различная классификация видов правового статуса личности. Заслуживает внимания позиция по этому вопросу доктора юридических наук, профессора Д.М. Демичева, который выделяет:

- 1) общий или конституционный статус человека и гражданина;
- 2) специальный или родовой статус определенной категории граждан;
- 3) индивидуальный статус, характеризующий пол, возраст, семейное положение и т.д.;
- 4) статус иностранцев, лиц без гражданства, лиц с двойным или тройным гражданством;
- 5) отраслевые правовые статусы (уголовно-процессуальный, административно-процессуальный и др.);
- 6) статус физического лица.

Общий конституционный статус является единым и одинаковым для всех граждан государства, независящим от конкретных обстоятельств, т.е. базовым, исходным, делающим все иные статусы производными от него, дополняющими его.

Основой для обладания в полном объеме правами и обязанностями является гражданство, т.е. правовая связь лица с государством. В свою очередь отсутствие такой связи или ее потеря влечет изменение комплекса прав, свобод и обязанностей.

Институт, устанавливающий основы правового статуса личности, следует за совокупностью норм, закрепляющих основы конституционного строя Беларуси. Такая последовательность закономерна, поскольку именно основы конституционного строя определяют те начала устройства общества, от которых производно правовое положение человека и гражданина. Основы правового положения личности в Республике Беларусь определяют три статьи Конституции, содержащиеся во втором ее разделе.

Это – статьи 21, 22, 23.

В соответствии со статьей 21, «обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства. Каждый имеет право на достойный уровень жизни, включая достойное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий.

Государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренных международными обязательствами государства». Эти конституционные положения подчеркивают гуманистическую сущность государственной политики.

Другим принципиальным положением в области прав человека Конституция признает равенство всех перед законом и право каждого без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов (ст.22). Принцип равенства граждан означает, что все граждане, независимо от пола, национальной принадлежности, вероисповедания и других отличий имеют одинаковые возможности для осуществления конституционных прав. Никто не может пользоваться преимуществами и привилегиями, которые противоречат закону. Вместе с тем, равенство перед законом не означает равенства всех в буквальном смысле. Так, имеются различия в правовом положении граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства. Существуют определенные различия и в правовом положении граждан: в зависимости от пола (время выхода на пенсию), возраста (избирательное право, гражданская дееспособность) и других обстоятельств, предусмотренных в законе.

Равноправие граждан обеспечивается во всех областях экономической, политической, социальной и культурной жизни. Основной Закон не только провозглашает принцип равноправия, но и содержит специальные гарантии его выполнения. Принцип равенства граждан перед законом углубляется во многих отраслевых законодательных актах (например, только в Особенной части Уголовного Кодекса Республики Беларусь имеется 8 глав, содержащих составы преступлений, предусматривающих ответственность за нарушение прав граждан). Защита прав и свобод граждан предусматривается рядом других законодательных актов (в области образования, здравоохранения и т.д.). В случае нарушения интересов граждан они вправе обращаться в компетентные органы с жалобой.

Равенство перед законом означает наличие, как равных прав, так и равных обязанностей. Неисполнение обязанностей влечет юридическую ответственность (уголовную, гражданскую, административную, дисциплинарную). При реализации конституционных прав и обязанностей возникает взаимная ответственность государства и граждан.

Еще одно положение в области прав человека – запрет на ограничение конституционных прав и свобод – содержится в статье 23 Конституции. В соответствии с ней, «ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья

населения, прав и свобод других лиц. Никто не может пользоваться преимуществами и привилегиями, противоречащими закону».

Это вполне соответствует Международным пактам о правах человека 1966 г., которые предусматривают, что в целях всеобщего благосостояния государство может устанавливать ограничение прав, определенных законом и необходимых в демократическом обществе, в интересах государственной безопасности и общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других лиц.

Вместе с тем, статьей 63 Конституции Республики Беларусь устанавливается, что отдельные права не могут ограничиваться даже при осуществлении особых мер в период чрезвычайного положения. В частности, к таковым относятся:

право на жизнь (ст.24 Конституции);

никто не должен подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному либо унижающему его достоинство обращению или наказанию, а также без его согласия подвергаться медицинским или иным опытам (ч.3.ст.25 Конституции);

никто не может быть признан виновным в преступлении, если его вина не будет в предусмотренном законом порядке доказана и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность (ст.26 Конституции);

каждый имеет право самостоятельно определять свое отношение к религии, единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов, не запрещенных законом (ст.31 Конституции).

Принципы правового положения личности имеют универсальное значение. Они определяют основные черты статуса всех членов общества, распространяются на все без исключения права и обязанности, независимо от того, какой отраслью права они зафиксированы.

Итак, основными принципами правового статуса личности в Республике Беларусь являются:

Равенство всех перед законом;

Гарантированность реализации прав и свобод личности;

Недопустимость ограничения прав и свобод личности;

Обладание каждым лицом не только правами, но и обязанностями.

Тема 8. Основы теории правового государства.

1. Правовое государство в историко-правовой мысли

Правовое государство как определенная философско-правовая теория и соответствующая практика организации политической власти и обеспечения

прав и свобод человека является одним из существенных достижений цивилизации.

Становление теории и практики правового государства имеет долгую и трудную историю. Сам термин «правовое государство» сформировался и утвердился довольно поздно – в немецкой юридической литературе в начале XIX в. (работы Велькера К.Т., Р. фон Моля). Он получил широкое распространение и в России XIX в. (сторонники теории правового государства Б.Н. Чичерин, П.И. Новгородцев, И.А. Покровский и др.) В англоязычной литературе данный термин не используется; его эквивалентом в известной мере является термин «правление права» (rule of law).

Ряд идей правовой государственности появился уже в античном мире, а теоретически развитые концепции и доктрины правового государства были сформулированы в условиях перехода от феодализма к капитализму.

Теоретические концепции правовой государственности были разработаны в трудах Д. Локка, Ш. Монтескье, Д. Адамса, Д. Мэдисона, Т. Джефферсона, И. Канта, Г. Гегеля, и опирались на опыт прошлого, на достижения предшествующей социальной, политической и правовой теории и практики.

Уже в древности начинаются поиски принципов, форм и конструкций для установления надлежащих взаимосвязей, взаимозависимостей и согласованного взаимодействия права и власти. Идею единения силы и права в организации Афинского государства на демократических началах сознательно проводил в VI в. до н.э. Солон, один из семи греческих мудрецов.

Платон (427 – 347 гг. до н.э.) в своем проекте идеального государства говорит о разделении труда между тремя сословиями (философами, стражами и ремесленниками). Теория же разделения властей нового времени подразумевает в качестве одного из необходимых своих моментов развития представление о разделении труда в области государственной жизни. Однако идеи разделения властей у Платона нет, более того, с точки зрения теории разделения властей в Платоновской конструкции разделения труда отрицается факт разделения властей. Это вытекает из того, что именно первое сословие (философы) обладают всей совокупностью государственных, властных полномочий.

Аристотель (384 – 322 гг. до н.э.) отмечал, что во всяком государственном строе имеется «три элемента: первый – законосовещательный орган о делах государства; второй – магистратуры; третий – судебные органы». Эти элементы, по Аристотелю, составляют основу каждого государства. При всей значимости этой мысли Аристотеля он еще не говорит о концепции разделения властей в духе теории правового государства, для которой важно показать, что различие отдельных форм государственного строя обусловлено не только различной организацией каждого из названных элементов, но и характером отношений между этими

элементами, способом разграничения их полномочий, мерой их участия в реализации всей совокупности властных полномочий государства в целом.

Для теории разделения властей более значимы те положения античных мыслителей, где речь идет о различении «правильных» (господство правового закона) и «неправильных» (произвольных) форм правления и о смешанной форме правления, преимущество которой сводится к сочетанию достоинств простых «правильных» форм правления. Так, по Аристотелю, правильные формы: монархия, аристократия и полития; неправильные формы: тирания, олигархия, демократия. В правильных формах правители руководят во имя общего благосостояния, при неправильных – только своего личного блага. У Полибия (210 – 128 г. до н.э.) правильные и неправильные формы правления сменяются по закону природы: царство (царская власть), тирания, аристократия, олигархия, демократия, охлократия. Он отмечает неустойчивость отдельной простой формы правления, т.к. она воплощает одно начало, которое неизбежно вырождается в свою противоположность. Поэтому совершенной формой правления следует признать смешанную, содержащую в себе элементы трех правильных простых форм: царской власти, аристократии и демократии, в которой обеспечивается устойчивость государства, предотвращается переход к извращенным формам правления.

Политико-правовые концепции древнегреческих мыслителей, в том числе значимые в плане предистории теории разделения властей и правового государства, были восприняты и далее развиты древнеримскими авторами. Большим достижением была естественно-правовая трактовка государства как согласованного правового общения людей и «общего порядка», предложенная Цицероном (106 – 43 гг. до н.э.). Из его концепции вытекает необходимость соответствия законов государства требованиям естественного права. Только такие законы справедливы. Им формулируется важный государственно-правовой принцип: «под действие закона должны подпадать все». Правовое равенство граждан достижимо лишь при смешанной форме правления: царского правления, аристократии и демократии. Отмечается опасность крена в сторону того или иного начала смешанной формы государства и выступает за их взаимное равновесие путем равномерного распределения прав, обязанностей и полномочий между ними. Таким образом, зарождаются предпосылки системы «сдержек и противовесов».

В период Средневековья также продолжается возникновение и развитие идей правового государства. Фома Аквинский (1225 – 1274 гг.) – теолог, святой – говорил, что естественный закон требует также признания и уважения достоинства человека, созданного Богом по своему образу и подобию. Это положение о достоинстве человека, будучи фундаментальным принципом христианского гуманизма, в политико-правовом плане является одной из первых формулировок идеи неотчуждаемого естественного права человека. Фома Аквинский признает право народа (с согласия церкви) на насильственное свержение тиранической власти. В этом признании видится (хотя и в приглушенной форме) идея народного суверенитета.

Марсилий Падуанский (1275 – 1343 гг.) более отчетливо защищал идею народного суверенитета. Народ, по его мнению, - это источник всякой власти (и светской, и духовной), носитель суверенитета и верховный законодатель. М. Падуанский одним из первых в истории политической мысли обосновывает концепцию разделения в государстве законодательной и исполнительной власти на основе верховенства законодательной. Народный суверенитет – основа демократического принципа выборности всех должностных лиц и государственных органов, включая монарха.

Другими средневековыми юристами обосновывались такие идеи, как приоритет естественного права перед государством.

Учение о разделении властей Дж. Локк (1632 – 1704 гг.), Ш. Монтескье (1689 – 1755 гг.) сыграло существенную роль в становлении концепций правового государства. При этом исторически концепции разделения властей были развиты применительно к задачам конституционно-правового преобразования феодальной монархии в конституционную. Ш. Монтескье различает в каждом государстве три рода власти: законодательную, исполнительную, судебную. Для предотвращения злоупотреблений необходим механизм, который позволит властям взаимно сдерживать друг друга.

Новизна позиций буржуазных мыслителей состоит в том, что они рассматривают проблему политической свободы в ее отношении как к государственному строю, так и к отдельной личности. Первый аспект этих отношений находит свое выражение в теории разделения властей, включая свободу избирательного права, и выступает в качестве необходимой формы обеспечения второго аспекта свободы – гражданских прав и свобод, безопасности личности.

Важной вехой в развитии идей правовой государственности стала их разработка в трудах Канта (1724 – 1804 гг.) и Гегеля (1770 – 1831 гг.). По Канту, благо государства состоит в высшей степени согласованности государственного устройства с правовыми принципами, что представляет собой правовую организацию государства с разделением властей (законодательной, исполнительной и судебной). В соответствии с наличием или отсутствием принципа разделения властей он разграничивает две формы правления: республику (это и есть по существу правовое государство) и деспотию. Государство по Гегелю, это то же право, т.е. наиболее развитое и содержательно богатое право, вся система права, включающая в себя признание всех остальных прав личности, семьи, общества. Государство (правовое государство) – наиболее развитая действительность свободы.

Позитивистские концепции правового государства заключаются в том, что государство ограничивается правом, созданным им самим. Поэтому любое государство есть правовое государство. В таких концепциях, по существу, речь идет не о правовом государстве, а о «государстве законов» или государстве законности.

История развития философско-правовой мысли свидетельствует, что для правового государства необходимы не только господство права и правовых законов (нормативно-правовой аспект), но и надлежащая правовая организация самой системы государственной власти, учреждение различных государственных органов, четкое определение их компетенции, места в системе, характера соотношения между собой, способов формирования и т.д. (организационный, властно-институциональный аспект). Оба эти аспекта взаимосвязаны. Без надлежащей организации государственной власти не может быть ни господства права, ни правовых законов, ни их верховенства. С другой стороны, без соответствия праву соблюдения требований правового закона невозможна сама организация системы власти правового государства.

2. Понятие правового государства

Правовое государство можно определить как правовую форму организации и деятельности публично-политической власти и ее взаимоотношений с индивидами как субъектами права, носителями прав и свобод человека и гражданина.

Правовое государство предполагает взаимообуславливающее и взаимодополняющее единство господства права и правовой формы организации политической власти, в условиях которого признаются и защищаются права и свободы человека и гражданина.

К числу основных отличительных признаков правового государства относятся:

- 1) признание человека высшей ценностью государства, защита прав и свобод человека и гражданина;
- 2) верховенство правового закона;
- 3) организация и функционирование суверенной государственной власти на основе принципа разделения властей.

Другие признаки правового государства, выделяемые в юридической литературе, можно свести к одному из трех перечисленных выше признаков.

Таким образом, содержание правового государства составляют следующие компоненты: гуманитарно-правовой (права и свободы человека и гражданина); нормативно-правовой (правовой характер законов, конституционно-правовая природа и основа и основа источников действующего позитивного права); институционно-правовой (система разделения и взаимодействия властей, включая их взаимные сдержки и противовесы).

Ключевой момент теории и практики правового государства состоит в утверждении правовой формы и характера взаимоотношений (прав и обязанностей) между публичной властью и подвластными, в признании и надлежащем гарантировании формального равенства и свободы всех индивидов, прав и свобод человека и гражданина. При этом прав и свобода индивида, правовой характер их отношений с властью – это не продукт воли

и усмотрения политической власти, не ее дар или уступка людям, а существенная составная часть объективно складывающегося в данном обществе права, соблюдение которого является юридической обязанностью всех, и прежде всего публичной власти и ее представителей. В правовом государстве естественные права неотчуждаемы, в авторитарном, тоталитарном государстве они носят октроированный (дарованный) характер.

Институциональной основой правового государства выступает концепция разделения властей. Принцип разделения властей, как правило, фиксируется в конституции государства (например, статья 6 Конституции Республики Беларусь).

Концепция разделения властей была детально разработана Дж. Локком и Ш. Монтескье. В классическом виде представляет собой разделение единой по своей сути государственной власти на ветви власти (составные элементы): законодательную, исполнительную и судебную. У Дж. Локка судебная власть включалась в исполнительную, третьей ветвью власти выступала федеральная власть.

Суть концепции разделения властей заключается в единстве государственной власти, разделении ее на три самостоятельные ветви власти, каждая из которых осуществляет лишь присущие ее полномочия:

законодательная – издает законы, контролирует их исполнение;

исполнительная – осуществляет исполнение законов;

судебная – разрешает правовые споры.

Органы каждой ветви власти независимы и не подчиняются органам другой ветви власти, что однако не стоит путать с подотчетностью. В целях избежания концентрации власти в одних руках, ее узурпации (как правило, в рамках исполнительной власти) теория разделения властей предусматривает систему сдержек и противовесов. Сущность данной системы заключается в том, что каждая ветвь власти взаимодействует с другими ветвями, влияет на их формирование и деятельность, не позволяет сосредоточивать властные полномочия в одних руках. Так, законодательная ветвь власти участвует в формировании и деятельности исполнительной и судебной ветвей власти: может назначать должностных лиц (президента, премьер-министра, министров, судей всех или отдельных судов), давать согласие на назначение должностных лиц других ветвей власти, может отправить в отставку президента и правительство, заслушивает отчеты правительства, принимает законы, определяющие статус президента, правительства, судебных органов, принимает государственный бюджет, содержащий сметы расходов органов исполнительной и судебной власти и т.д. Исполнительная власть участвует в формировании судебной власти, законодательной власти (как правило, верхней палаты парламента), может распустить парламент, отстранить судей от должности, принимает акты в развитие конституции и законов, обладает правом законодательной инициативы, правом вето, правом инициирования проверки конституционности законов и т.д. Судебная власть может отменить

неконституционные акты органов законодательной и исполнительной власти, принимать решения, обязательные для исполнения всеми государственными органами, рассматривать дела о совершении преступлений должностными лицами законодательной и исполнительной власти, не применять решения (акты) органов иных ветвей власти, противоречащие конституции и иным актам с большей юридической силой и т.д.

К системе сдержек и противовесов относится и избираемость высших органов законодательной и исполнительной ветвей власти.

В большинстве государств существуют государственные органы, которые не соответствуют признакам государственных органов той или иной ветви власти и формируют самостоятельные системы государственных органов. В настоящее время доминирует мнение, что эти органы, хотя и не включаются в законодательную, исполнительную и судебную ветвь власти, однако самостоятельной ветви власти не образуют. Система надзорных и контрольных органов: прокуратура, государственные органы, контролирующие расходование средств государственного бюджета всеми ветвями власти. Система органов местного (муниципального) самоуправления формируется населением соответствующей территории и решает вопросы местного значения.

3. Принципы правового государства

Принципы правового государства – основные руководящие начала, в соответствии с которыми правовое государство организуется (формируется) и функционирует.

Принципы:

1) народовластия. Единственным источником государственной власти выступает народ, который осуществляет ее непосредственно (через республиканские и местные референдумы) и опосредованно (через представительные выборные органы: парламент, местные органы самоуправления, президента и т.д.);

2) верховенства права. Государство, все его органы в своей деятельности связаны требованиями права, высшей ценностью в деятельности государственного аппарата выступает человек, его права и свободы, а также гарантии их реализации. Принцип верховенства права в законодательстве раскрывается как необходимость соответствия актов государственных органов конституции и законам. При этом конституция и законы должны соответствовать естественному праву, которое в настоящее время зафиксированы в общепризнанных принципах международного права. Нормы конституции должны быть нормами прямого действия;

3) разделения властей. Недопустима подмена выполнения функций одной ветви власти другой. Особое внимание обращается на независимость и подчиненность судебной власти только закону, осуществление правосудия исключительно судами;

4) государственного суверенитета и невмешательства в дела другого государства. Государство самостоятельно осуществляет власть на своей территории, не допускает осуществления на своей территории власти другого государства, не вправе навязывать свою волю другому государству;

5) судебной защиты прав всех субъектов правоотношений. Любой субъект права вправе обратиться за защитой своего нарушенного права в суд;

6) политического плюрализма (многопартийности).

Принципы социального правового государства:

1) ответственность государства за создание условий для свободного и достойного развития личности;

2) обеспечение социальной справедливости;

3) гарантированность государством минимальных государственных социальных стандартов по удовлетворению основных жизненных потребностей населения;

4) сочетание рынка с эффективным государственным регулированием общественных отношений, обеспечивающих всем равные условия и равные возможности для развития всех форм собственности и свободного использования способностей и имущества, реализации целей и интересов каждого члена общества;

5) утверждение социального партнерства;

6) привлечение граждан к непосредственному участию в управлении делами общества и государства;

7) авторитет государственной власти.

4. Гражданское общество

При различении общества и государства под обществом имеется в виду неполитическая сфера жизни людей в качестве частных лиц, а под государством – политическая сфера их жизни в качестве публичных лиц.

Термин «гражданское общество» употребляется Аристотелем, но не противопоставляется государству, а рассматривается как другой, чем государство, аспект единого явления.

Гражданское общество – это правовое, либерально-демократическое, плюралистическое, открытое общество, основным субъектом которого является свободный индивид, реализующий свои интересы в рамках единого для всех закона и общего правопорядка.

Система гражданского общества отличается развитой структурой. В эту систему входят следующие основные компоненты (структурные части): 1) гуманитарный (состав общества – свободные индивиды); 2) социальный (деление общества на социальные группы, слои, классы); 3) экономический (экономический строй общества – формы и отношения собственности, производства, обмена и т.д.); 4) духовный (наука, образование, культура, религия); 5) информационный (средства и формы информации, общественное мнение); 6) территориально-управленческий (местное

самоуправление); 7) организующий (разнообразные формы общественных и групповых объединений).

Гражданское общество основано на праве, целенаправлено на обеспечение реализации интересов гражданина, человека, индивиды в нем равноправны, они вступают во взаимоотношения по собственному обоюдному волеизъявлению, являются инициаторами создания своих формирований в процессе реализации собственных интересов.

Определяющие значение для формирования в стране гражданского общества имеют конституционные положения о правах и свободах человека и гражданина, о прирожденном и неотчуждаемом характере основных прав и свобод человека. Без такого гуманитарного компонента – свободных полноправных индивидов – невозможно само возникновение гражданского общества.

Социальная структура гражданского общества состоит из социальных групп, классов, слоев. Социальная стратификация идет по имущественному признаку: 1) незначительный по численности олигархический слой: представители банковского капитала, торгово-промышленного капитала, верхний слой бюрократии; 2) средний слой – наиболее многочисленный; 3) социально незащищенное население.

Экономическая структура гражданского общества определяется наличием различных форм собственности – частной, государственной (республиканской и местной). За каждым членом общества признается право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Право частной собственности охраняется законом. Существенной характеристикой складывающегося экономического строя общества является свобода труда. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.

Духовная структура гражданского общества отличается идеологическим разнообразием, отсутствием обязательной идеологии, свободой совести и верования, свободой мысли и слова, правом каждого на образование, свободой литературного, художественного, научного и иного вида творчества, правом каждого на пользование учреждениями культуры и на доступ к культурным ценностям.

В основе информационного компонента гражданского общества лежит право каждого на поиск, свободное получение, передачу, производство и распространение информации любым законным способом. Цензура запрещается. Не допускается пропаганда или агитация социальной, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды. Свобода информации ограничена правом каждого на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести и достоинства. В информационной сфере гражданского общества важную роль играет общественное мнение. Оно, как самостоятельный институт общественной жизни, формируется лишь в

условиях и во время относительно самостоятельного и независимого от политико-властного давления гражданского общества.

Местное самоуправление – это негосударственная форма выражения народовластия, осуществляемого определенным территориальным сообществом населения при самостоятельном решении вопросов местного значения в соответствии с законами государства.

Важным компонентом гражданского общества являются разнообразные общественные объединения (институты гражданского общества) – политические партии, профсоюзы, благотворительные организации и т.д.

Взаимодействие современного демократического государства и гражданского общества основывается на следующих принципах:

- 1) плюрализма и равноправия идеологий;
- 2) многопартийности;
- 3) самодеятельности;
- 4) законности и государственного контроля;
- 5) социального и политического партнерства.

Формирование правового гражданского общества является важнейшим условием становления социального правового государства. Главной задачей формирующегося социально-правового государства является создание среднего класса собственников, образующих социальную, экономическую и политическую основу реального гражданского общества, устанавливающих своим свободным волеизъявлением на основе права равноправные общественные отношения, успешно служащих интенсивному накоплению материальных и духовных благ.

Тема 9. Правосознание и правовая культура.

Правовая культура как часть общей культуры предполагает наличие правовых знаний, понимание социальной ценности права, оценки правовых требований как целесообразных и справедливых, уважительное отношение к законам и добровольное и сознательное их соблюдение. Правовая культура является антиподом такого социального явления, которое называется правовым нигилизмом и представляет в самом общем виде непонимание роли права в жизни общества, отрицание его полезности и ценности, неуважение к праву и законам и их массовое несоблюдение.

Причины правового нигилизма коренятся в отсутствии правового воспитания, юридическом невежестве основной массы людей, незнание ими законов своей страны. Крайней формой проявления правового нигилизма является умышленное нарушение действующих законов, но он может проявляться также и в других формах (неуважение к суду, адвокату, подмене законности целесообразностью, внесудебных репрессиях и т.п.). Но во всех этих случаях наблюдается неразвитое или деформированное правосознание, под которым понимается совокупность идей, взглядов, представлений о праве. Правосознание имеется у отдельного человека

(индивидуальное правосознание), у отдельных групп людей (групповое) и у общества в целом (общественное правосознание).

Правосознание – совокупность правовых представлений, идей, взглядов, чувств и эмоций выражающих психологическое оценочное отношение людей к юридически значимым явлениям общественной жизни (действующему законодательству, юридической практике, правам и свободам человека и гражданина).

По субъектам правосознания выделяют:

1. Индивидуальное – это представления, взгляды, эмоции одного человека.

2. Групповое – особенности представления о праве определенной социальной группы;

3. Общественное – отражает все многообразие правовой системы с позиций общества в целом, в нем интегрируются особенности индивидуального и группового правосознания.

В зависимости от уровня, от глубины отражения юридической действительности различают:

1. Обыденное – представляет собой поверхностные, примитивные суждения, воззрения о праве в целом и других явлениях правовой жизни, исходящие от людей как субъектов гражданско-правовых, трудовых, семейных и иных правоотношений.

2. Научное – формируется на базе научных исследований и выражено в понятиях, категориях, идеях, концепциях, отражающих юридические явления на совершенно ином, более глубоком уровне. Как система правовых знаний, оно раскрывает сущность юридических явлений, закономерности их функционирования и развития (им обладают ученые - юристы).

3. Профессиональное (практическое) – это те правовые идеи, взгляды, представления, убеждения и установки руководствуются при исполнении своих служебных обязанностей и функций прокурора, судьи, адвоката, т.е. юристы-практики.

Правосознание представляет собой сложное явление, его структура включает следующие элементы:

Правовая психология, т.е. систему правовых чувств, эмоций, привычек, выражающих отношение людей к государству и праву.

Правовая идеология – совокупность идей, концепций, взглядов, принципов, на основании которых субъект строит свое отношение к праву и государству.

Любое правовое предписание обращено к сознанию людей. И от того, как человек воспримет правовые запреты, дозволение и обязывания, зависит, будет ли он следовать им или нет. Добровольно и сознательно будут соблюдать закон те люди, которые обладают высоким уровнем правосознания и правовой культуры, т.к. они понимают необходимость и полезность законов как для общества, так и для себя лично. Некоторые же люди будут следовать им только из-за страха понести наказание за

правонарушение. В первом случае более высокий уровень правосознания проявляется в законоуважении, во втором – более низкий, находит выражение в законопослушании.

Общество заинтересовано в том, что большинство людей знали законы своей страны, уважительно относительно к ним и добровольно их соблюдали. Для этого необходимо совершенствование законодательства с тем, чтобы законы соответствовали общественным потребностям, охрана прав личности, массовые юридические просвещения, а также подготовка высококвалифицированных юристов.

Культура – исторически определенный уровень развития общества, творческих сил и способностей человека, выраженный в типах и формах организации жизни и деятельности людей, в их взаимоотношениях, а также в создаваемых ими материальных и духовных ценностях. Понятие «культура» употребляется в том числе и для характеристики определенных сфер жизни или деятельности.

Правовая культура является разновидностью общей культуры, которой охватываются все достижения и ценности, появившиеся в результате деятельности человека.

В юридической литературе даются различные определения правовой культуры. В целом в юриспруденции сложилось 2 варианта понимания правовой культуры. Одни авторы определяют правовую культуру как качественное состояние правовой организации общества, реальное функционирование его правовой системы.

Другое определение (наиболее полное): правовая культура – это качественное состояние правовой жизни общества, что выражается в достигнутом уровне совершенства правовых актов, правовой и правоприменительной деятельности, правового сознания и правового развития личности, а также степени свободы ее поведения и взаимной ответственности государства и личности, положительно влияющих на общественное развитие и поддержание самих условий существования общества.

Таким образом, в данном определении указываются слагаемые элементы правовой культуры:

- 1) достигнутый уровень совершенства правовых актов;
- 2) правовая практика;
- 3) правосознание;
- 4) степень свободы человека и его взаимоотношения с государством.

Для оценки состояния правовой культуры в обществе необходимо учитывать следующее:

- знание населением законов;
- развитость правотворческого процесса;
- степень соответствия актов законодательства общепризнанными принципами и нормами международного права;
- соответствие практики законодательству;

- степень уважения норм права.

Функции правовой культуры:

1. Познавательно-преобразовательная – определяет на общественном уровне курс на достижение наиболее ценностных правовых результатов и состояний. В рамках этой функции внимание акцентируется на самых ценностных сторонах права и его компонентах;

2. Праворегулятивная – исходит из четкого функционирования всей правовой системы, полного и эффективного воздействия требований юридических норм на соответствующие общественные отношения, т.е. реализации регулятивной функции права;

3. Ценностно-нормативная – проявляется в различных фактах, которые приобретают ценностное значение, отражаясь в сознании действующих индивидов и человеческих поступках, социальных институтах. Исходя из этого, правовые нормы, другие составляющие правовой культуры общества выступают объектами оценки. Здесь речь идет о ценностях в праве и самом праве как ценности;

4. Правосоциализаторская – тесным образом связана с процессами правовой и нравственной социализации личности, с правовоспитательной деятельностью. Прежде чем овладеть соответствующим уровнем правовой культуры, личность в течение длительного времени находится под воздействием социальных, политических, нравственных, общекультурных, осваивает правовые ценности, что в конечном счете формирует ее правосознание и правовую культуру;

5. Коммуникативная – через нее проводится общение между членами общества как субъектами права и носителями правовой культуры, благодаря чему происходит обогащение и развитие последней. Такое правовое общение «выступает как форма межсубъективных взаимодействий свободных и уникальных личностей в сфере права».

Важнейшим фактором формирования правовой культуры является правовое воспитание, т.е. деятельность, направленная на передачу правового опыта, правовых идеалов и правовых знаний в обществе от одного поколения к другому.

В юридической литературе рассматривается правовое воспитание в широком и узком смысле. В широком – означает процесс правовой социализации человека, формирование его взглядов окружающей обстановкой в целом; всей юридической практикой и поведением людей. В узком – это целенаправленная передача правовых знаний и опыта определенным группам людей и обществу в целом. Речь идет о правовом просвещении. Среди форм просвещения следует выделить:

1) правовое обучение (преподавание и усвоение правовых знаний в средних, средних профессиональных и высших заведениях);

2) правовая пропаганда (распространение юридических знаний в СМИ).

Что касается правового воспитания юристов-профессионалов, то его основная цель – сформировать активную жизненную позицию специалиста, привить ему уважение к закону, к правам и свободам граждан.

Тема 10. Формы права

Принято выделять: а) источник права в материальном смысле; б) источник права в идеальном смысле; в) источник права в юридическом (формальном) смысле.

В материальном смысле – это развивающиеся общественные отношения. В идеальном смысле – различные правовые учения, правосознание. В юридическом смысле формы (источники) права – это способы объективации (официального выражения, закрепления) правовых норм, придания им общеобязательной юридической силы.

Юридической науке известно несколько видов исторически сложившихся форм (источников) права. Наиболее распространенные это: правовые обычаи, юридические прецеденты, нормативно-правовые акты, нормативные договоры, юридические доктрины, религиозные писания.

На ранних этапах становления права преобладающим источником права повсеместно являлся юридический обычай. Нормативно-правовой акт (закон) начинает вытеснять обычай по мере развития и укрепления государства. Наряду с правовым обычаем и нормативно-правовым актом в некоторых государствах мира большое место в качестве источника права занимает юридический прецедент.

Правовой обычай – это сложившееся исторически и вошедшее в привычку правило поведения, одобренное и санкционированное государством в качестве нормы права.

Правовыми становятся лишь те обычаи, которые признаются государством в качестве общеобязательного правила поведения и вследствие этого подпадают под его защиту.

Правовой обычай является господствующим источником права в рабовладельческом и феодальном обществах. Система правовых норм, формирующихся на основе обычаев, получила в юридической науке название обычного права. В современный период правовой обычай имеет ограниченное применение. По мере укрепления и развития государственной власти обычай перестает играть определяющую роль как источник права. Он постепенно заменяется прямыми законодательными установлениями органов государства. Однако сохраняет определенное значение в качестве одного из источников права во многих странах мира, а также достаточно прочные позиции в международном праве.

Нормативно-правовые акты являются наиболее распространенной формой права в большинстве стран мира.

Нормативно-правовой акт – это официальный письменный документ субъектов правотворчества, содержащий правовые нормы. Это акт

правотворческой деятельности компетентных государственных органов, по их поручению негосударственных организаций или непосредственно народа (при референдумах), который устанавливает, изменяет или отменяет нормы права.

Нормативно-правовой акт – это официальный документ, в котором содержатся общеобязательные правила поведения, обращенные к относительно неопределенному кругу субъектов (например, граждане, сотрудники органов внутренних дел, лица, проживающие в зоне радиационного контроля и т.д.) и который действует постоянно, до его официальной отмены.

По сравнению с другими источниками права, нормативно-правовой акт имеет ряд преимуществ: общеобязательные правовые предписания формулируются четко и ясно, в письменном виде, что обеспечивает большую доступность их содержания для населения. В силу специфики тщательно отработанных письменных текстов нормативно-правовым актом легко пользоваться при разрешении различных юридических дел, вносить в него уточнения и дополнения в случае необходимости, осуществлять контроль за его исполнением и т.д.

Юридический прецедент (судебная практика) – более распространенный источник права в современном мире. Под юридическим прецедентом понимается судебное или административное решение по конкретному юридическому делу, которому государство придает общеобязательное значение. Различаются судебный и административный прецедент. Суть юридического прецедента состоит в том, что ранее состоявшееся решение государственного органа (судебного или административного) по конкретному делу имеет силу правовой нормы и при последующем разрешении подобных дел. Прецедентная форма права широко используется в Англии и Соединенных Штатах Америки.

В качестве одной из форм (источников) права выступает договор с нормативным содержанием.

Как известно, договор – это соглашение двух или более сторон по урегулированию какой-либо жизненной ситуации.

Источником права является только такой договор, в котором содержатся правила общего характера. Нормативный договор – это соглашение между различными субъектами права, в котором содержатся нормы права. В настоящее время нормативные договоры как источник права применяются во всех национальных правовых системах мира. Они широко используются и в международном праве.

Юридические доктрины на определенных исторических этапах также выступали в качестве источников права. Это учения, обобщенные научные выводы и положения, содержащиеся в трудах ученых-правоведов. Например, научные труды наиболее авторитетных римских юристов (Прокула, Помпония, Ульпиана, Гая, Модестина и др.) имели силу источников права. Их тексты, даваемые разъяснения, использовались судами при разрешении

юридических дел. Юридические доктрины как источники права известны индуистскому и мусульманскому праву.

В настоящее время юридические доктрины, работы, мнения известных ученых-юристов не выступают как непосредственные источники права. Но они являются источниками юридических знаний, идейным источником права и играют, несомненно, большую роль в развитии правовых систем, правовой культуры любой страны. Роль юридических воззрений, концепций, доктрин чрезвычайно важна в формировании модели правового регулирования, в выработке правовых понятий, в правообразовании, совершенствовании законодательства. Аналитические труды и разъяснения ученых играют важную роль и оказывают заметную помощь в процессе реализации правовых норм.

На определенных этапах истории развития общества, роль источников права играли религиозные писания. Докматы церкви охватывали отношения не только между духовными лицами, но в значительной части распространялись на всех членов общества. Суды строго руководствовались их предписаниями. Под действие религиозных канонов подпадала значительная часть семейных, наследственных отношений.

В настоящее время религиозные тексты потеряли прежнее значение источников права, однако они не утратили его полностью. В ряде мусульманских стран по-прежнему достаточно распространенными источниками права остаются тексты священных мусульманских религиозных книг. В них содержатся положения, которым придается общеобязательный характер.

Белорусская правовая система складывалась как система писанного права. Национальной правовой системой Республики Беларусь используются в качестве форм (источников) права нормативный правовой акт, нормативный договор и правовой обычай. Доминирующее положение занимает нормативный правовой акт.

Правовой обычай действует лишь в тех ограниченных случаях, когда соответствующие отношения нормативно урегулированы не полностью и когда применяемые обычаи оговариваются в законодательстве. Широко используется в международном праве, во внешней торговле.

Более широкое распространение получил нормативный договор. Также широко используется в международном праве. В качестве примера коллективный договор - заключается между нанимателями и коллективами наемных работников в лице профсоюзов или иных выборных органов для регулирования взаимных обязательств в сфере трудовых и социально-экономических отношений и имеет локальный характер.

К разновидностям нормативного договора, следует отнести и соглашения по поводу условий труда, занятости и социальных гарантий, которые заключаются на республиканском (генеральное соглашение), отраслевом (тарифное) и местном (местное) уровнях. В частности, сторонами генеральных соглашений выступают правительство, федерация профсоюзов

и объединения предпринимателей. В этих соглашениях (как и в отраслевых, и в местных) содержатся согласованные установления, имеющие характер общей нормы, следовательно, они обладают всеми признаками нормативного договора.

Таким образом, подводя итоги можно сказать, что в правовой системе Республики Беларусь используются три вида форм (источников) права: правовой обычай, нормативный договор, нормативно-правовой акт. Доминирующее положение занимает нормативно-правовой акт. Остальные известные формы (источники) права не входят в систему источников права Беларуси.

Виды нормативно-правовых актов

Наиболее распространенной формой права является нормативно-правовой акт, издаваемый органами законодательной, исполнительной и судебной власти. Они называются нормативно-правовыми потому, что они содержат нормы права.

Ст.1 Закона Республики Беларусь «О нормативно-правовых актах Республики Беларусь»: нормативно-правовой акт - официальный документ установленной формы, принятый (изданный) в пределах компетенции уполномоченного государственного органа (должностного лица) или путем референдума с соблюдением установленной законодательством Республики Беларусь процедуры, содержащий общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределенный круг лиц и неоднократное применение.

По субъектам правотворчества нормативно-правовые акты делятся на:

- Акты законодательной власти;
- Акты судебной власти;
- Акты исполнительной власти;
- Акты Президента;
- Акты прокуратуры.

По характеру действия нормативно-правовые акты делятся на:

- Акты общего действия - охватывают всю совокупность общественных отношений данного вида на данной территории;
- Акты ограниченного действия - распространяются на часть территории или на определенный круг лиц;
- Акты исключительного действия - действуют при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Все нормативно-правовые акты по юридической силе подразделяются на две группы: законы и подзаконные акты. Законы занимают ведущее место среди всех нормативно-правовых актов.

Закон – это такой нормативно-правовой акт, который принимается в особом порядке высшим представительным органом или референдумом, регулирует важнейшие общественные отношения и обладает высшей юридической силой.

Виды законов:

1. Конституция - главный закон, который определяет основные права и обязанности граждан;

В Республике Беларусь высшей юридической силой обладает Конституция (Основной закон) и она является юридической базой для всего действующего законодательства.

Ст.7 Конституции Республики Беларусь «В Республике Беларусь устанавливается принцип верховенства права.

Государство, все его органы и должностные лица действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства.

Правовые акты или их отдельные положения, признанные в установленном законом порядке противоречащими положениям Конституции, не имеют юридической силы...».

2. Решение референдума - нормативный правовой акт, направленный на урегулирование важнейших вопросов государственной и общественной жизни, принятый республиканским или местным референдумом;

3. Программный закон - закон, принимаемый в установленном Конституцией Республики Беларусь порядке и по определенным ею вопросам;

4. Кодекс Республики Беларусь - закон, обеспечивающий полное системное регулирование определенной области общественных отношений;

5. Закон Республики Беларусь - нормативный правовой акт, закрепляющий принципы и нормы регулирования наиболее важных общественных отношений;

6. Декрет Президента Республики Беларусь - нормативный правовой акт Главы государства, имеющий силу закона, издаваемый в соответствии с Конституцией Республики Беларусь на основании делегированных ему Парламентом законодательных полномочий либо в случаях особой необходимости (временный декрет) для регулирования наиболее важных общественных отношений.

Подзаконные акты - принимаются в строгом соответствии с Конституцией, другими законодательными актами, на их основе и не должны им противоречить.

Виды подзаконных актов:

1. Постановление Совета Министров Республики Беларусь - нормативный правовой акт Правительства Республики Беларусь;

2. Постановления палат Парламента - Национального собрания Республики Беларусь - нормативные правовые акты, принимаемые палатами Парламента - Национального собрания Республики Беларусь в случаях, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь;

3. Указ Президента Республики Беларусь - нормативный правовой акт Главы государства, издаваемый в целях реализации его полномочий и устанавливающий (изменяющий, отменяющий) определенные правовые нормы;

4. Постановления республиканского органа государственного управления и Национального банка Республики Беларусь (Правления Национального банка Республики Беларусь, Совета директоров Национального банка Республики Беларусь) - нормативные правовые акты, принимаемые коллегиально на основе и во исполнение нормативных правовых актов большей юридической силы в пределах компетенции соответствующего государственного органа и регулирующие общественные отношения в сфере исполнительно-распорядительной деятельности;

5. Акты Конституционного Суда Республики Беларусь, Верховного Суда Республики Беларусь, Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь, Генерального прокурора Республики Беларусь - нормативные правовые акты, принятые в пределах их компетенции по регулированию общественных отношений, установленной Конституцией Республики Беларусь и принятыми в соответствии с ней иными законодательными актами;

6. Инструкция - нормативный правовой акт, детально определяющий содержание и методические вопросы регулирования в определенной области общественных отношений;

7. Регламент - нормативный правовой акт, принятый (изданный) Главой государства, органами законодательной, исполнительной, судебной власти, а также органами местного управления и самоуправления и содержащий совокупность правил, определяющих процедуру деятельности соответствующих органов;

8. Устав (положение) - нормативный правовой акт, определяющий порядок деятельности государственного органа (организации), а также порядок деятельности государственных служащих и иных лиц в определенных сферах деятельности;

9. Приказ - нормативный правовой акт функционально-отраслевого характера, издаваемый руководителем республиканского органа государственного управления в пределах компетенции возглавляемого им органа в соответствующей сфере государственного управления;

10. Правила - кодифицированный нормативный правовой акт, конкретизирующий нормы более общего характера с целью регулирования поведения субъектов общественных отношений в определенных сферах и по процедурным вопросам;

11. Решения органов местного управления и самоуправления - нормативные правовые акты, принимаемые местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами в пределах своей компетенции с целью решения вопросов местного значения и имеющие обязательную силу на соответствующей территории.

Действие нормативно-правовых актов: предметное, во времени, в пространстве, по кругу лиц.

По предмету.

Как известно, юридические факты по волевому признаку делятся на два вида: события и действия. События - это юридические факты, происходящие независимо от воли людей (рождение или смерть человека, стихийные природные явления и т. д.). Действия - это такие юридические факты, наступление которых зависит от воли и сознания людей (убийство, договор купли - продажи и т. д.).

Право не может регулировать события. События могут выступать лишь в качестве тех обстоятельств, с которыми право связывает наступление юридических последствий. Не являются объектом права мысли, убеждения людей, так как они не выражены в деяниях. Поэтому предметом правового регулирования могут быть конкретные волевые общественные отношения, регулируемые правом или объективно требующие правового регулирования. Социальные отношения между людьми возникают самые различные (традиции, обычаи, мораль и т. д.). При всем желании право не сможет их регулировать в силу их сложности и многообразия. Поэтому правом регулируются не все, а наиболее важные общественные отношения, затрагивающие интересы государства, которые поддаются юридической регламентации, поддаются внешнему контролю.

Определение предмета правового регулирования - сложная научная и практическая проблема, связанная с установлением меры допустимого вмешательства права в социальную жизнь людей.

Определения предмета регулирования конкретного правового акта вытекает из этой общей проблемы, но с конкретизацией тех отношений, на которые будут распространяться нормы данного акта. Отраслевые нормативные акты действуют на отношения, охватываемые соответствующей отраслью права.

Предметная дифференциация может быть и в рамках отрасли права.

Во времени

Нормативно-правовой акт действует бессрочно, если в его тексте не оговорено иное. Время действия акта начинается с момента вступления его в юридическую силу и сохраняется до момента утраты юридической силы.

Временный срок действия может быть установлен для всего нормативного правового акта или его частей. В этом случае в нормативном правовом акте (его части) должны быть указаны срок действия нормативного правового акта или событие, при наступлении которого нормативный правовой акт утрачивает силу. По истечении указанного срока или при наступлении указанного в нормативном правовом акте события нормативный правовой акт (его часть) автоматически утрачивает силу. До истечения указанного срока орган (должностное лицо), принявший (издавший) нормативный правовой акт, может принять решение о продлении действия нормативного правового акта (его части) на новый срок или о придании ему бессрочного характера.

Декреты Президента Республики Беларусь вступают в силу через десять дней после их официального опубликования. Указы Президента

Республики Беларусь, постановления Совета Министров Республики Беларусь и иные нормативные правовые акты вступают в силу со дня включения их в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, если в них не установлен иной срок. Постановления палат парламента - с момента их принятия, если другое не предусмотрено в самих постановлениях.

Нормативно-правовые акты теряют свою силу в результате:

- Его отмены, в случаях предусмотренных Конституцией;
- Истечения срока действия;
- Признания нормативно-правового акта или его части утратившим силу;
- Признания нормативно-правового акта или его части неконституционным в установленном законом порядке.

Нормативный правовой акт Республики Беларусь не имеет обратной силы, т.е. не распространяет свое действие на отношения, возникающие до его вступления в силу, за исключением случаев, когда он смягчает или отменяет ответственность граждан или иным образом улучшает положение лиц, на которых распространяется действие нормативного правового акта, либо когда в самом нормативном правовом акте или в акте о введении его в действие прямо предусматривается, что он распространяет свое действие на отношения, возникшие до его вступления в силу.

Декреты Президента и Законы Республики Беларусь также не имеют обратной силы «за исключением случаев, когда они смягчают или отменяют ответственность граждан».

Придание обратной силы нормативно-правовому акту не допускается, если он предусматривает введение или усиление ответственности за действия, которые на момент их совершения не влекли указанную ответственность или влекли более мягкую ответственность.

В пространстве.

Пространственное действие актов связано с понятием территории государства. В международном праве под государственной территорией понимается часть земного шара, которая принадлежит определенному государству и в пределах которой оно осуществляет свое территориальное верховенство, т.е. которая находится под его суверенитетом. В состав территории государства входит суша в пределах его границ, включая недра, внутренние (национальные) и территориальные воды, воздушное пространство в пределах границ государства, военные суда под флагом государства в открытом море и международном воздушном пространстве, космические корабли (станции) со знаком государства, зарегистрировавшего объект территории посольств, миссий, консульств, находящихся за рубежом и др.

Нормативно-правовые акты центральных органов государства распространяют свое действие на всю государственную территорию в соответствии с положением о территориальном верховенстве как составной

части государственного суверенитета. Но некоторые акты распространяют свое действие не на всю территорию, а на определенную ее часть, например акты издаваемые местными органами.

Следует обратить внимание и на такую особенность действия нормативно-правовых актов в пространстве, как возможность применения законов определенного государства к его гражданам, находящимся за границей. Так, в соответствии со ст.6 УК Республики Беларусь ее граждане, совершившие преступление вне пределов своего государства, подлежат уголовной ответственности, если совершенное ими деяния признаны преступлениями в государстве, на территории которого они были совершены, и если они не понесли уголовную ответственность в этом государстве. Постоянно проживающие в республике лица без гражданства так же попадают под действие данной статьи. Следует заметить, что в соответствии со ст.10 Конституции «Гражданину Республики Беларусь гарантируется защита и покровительство государства, как на территории Беларуси, так и за ее пределами...»

Что касается применения нормативно-правовых актов одной страны на территории другой, то оно может осуществляться в соответствии с международными соглашениями постольку, поскольку определенные сами допускают возможность. Следует иметь в виду, что между странами, входящими в Содружество Независимых Государств 22 января 1993г. заключена специальная Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, в которой определен порядок взаимоотношения этих стран в случаях возникновения юридических дел, связанных с территориальными пределами действия актов государств-членов содружества.

По кругу лиц.

Действие нормативных актов по лицам означает их применимость к определенным категориям субъектов права.

По общему правилу нормативные правовые акты государства действуют в отношении всех лиц, находящихся на его территории. Это касается прежде всего граждан данного государства, граждан иностранных государств, лиц без гражданства, организаций, которые функционируют на территории государства. Но есть и исключения в отношении граждан иностранных государств и лиц без гражданства, так они пользуются равными правами с гражданами Республики Беларусь, но не могут нести воинскую службу, не могут состоять на службе в органах внутренних дел, занимать ряд государственных должностей, не могут участвовать в формировании выборных государственных органов, не могут избираться и быть избранными, участвовать в референдумах.

В соответствии с международными соглашениями главы государств и правительств, сотрудники дипломатических представительств иностранных государств, члены их семей и некоторые другие иностранные граждане пользуются правом экстерриториальности, т.е. наделены дипломатическим

иммунитетом. Он состоит в том, что эти лица пользуются личной неприкосновенностью. Они не подлежат аресту или задержанию в какой бы то ни было форме. Вопрос об уголовной и административной ответственности дипломатических представителей иностранных государств в случае совершения ими преступлений и административных проступков на территории страны пребывания разрешается дипломатическим путем. Дипломаты в ряде случаев пользуются также иммунитетом от гражданской юрисдикции.

Дипломатические представители обязаны уважать законы государства на территории которого они находятся, и не вмешиваться в его внутренние дела.

Тема 11. Правотворчество.

Под правотворчеством в основном понимают деятельность уполномоченных органов государства по изданию, переработке и отмене нормативно-правовых актов в единстве с их содержанием – юридическими нормами. Однако в этом смысле термин «правотворчество» весьма условен, и следует различать, с одной стороны, ту деятельность, которую называют правотворчеством, а с другой – процессы правообразования. Дело в том, что государство не творит право. Процесс правообразования идет в недрах социального организма, и государство, по существу, должно лишь надлежащим образом оформлять те правовые потребности, которые уже сложились в обществе. Поэтому правы те авторы, которые рассматривают правотворчество как завершающую стадию процесса правообразования.

Понятие правотворчества охватывает все виды и способы (формы) деятельности по возведению воли общества в закон:

- принятие нормативных актов органами государства;
- принятие данных актов непосредственно народом путем референдума;
- заключение различного рода соглашений, содержащих нормы права;
- санкционирование обычаев или норм, выработанных негосударственными организациями;
- формирование юридических прецедентов.

В юриспруденции выработан целый ряд принципов правотворчества, среди которых можно выделить:

- демократизм;
- законность;
- гуманизм;
- научность;
- профессионализм;
- плановость.

Правотворческая деятельность всегда представляет собой ту или иную юридическую процедуру, то есть урегулированную правом

последовательность в совершении правотворческих действий, операций, которые направлены на определенный правотворческий результат. Правотворческая процедура как достаточно сложная и длительная деятельность имеет свои стадии, то есть промежуточные этапы этого процесса, решающие конкретные задачи.

В Республике Беларусь наиболее распространенной является такая форма правотворчества, как принятие нормативно-правовых актов органами государства. В рамках этой правотворческой процедуры наиболее разработана законодательная процедура (процедура издания законов).

Выделяют несколько стадий законодательной процедуры.

1. Реализация права законодательной инициативы, то есть права официального внесения законопроекта в высший представительный орган страны, который в таком случае обязан рассмотреть данный законопроект.

Субъекты права законодательной инициативы в Республике Беларусь перечислены в ст. 99 Конституции Республики Беларусь.⁹³

2. Обсуждение законопроекта. На этой стадии вносятся поправки, изменения, дополнения или исключаются из законопроекта ненужные положения.

3. Принятие законопроекта путем голосования в Палате представителей, одобрения Советом Республики и подписания Президентом Республики Беларусь. Детально эта процедура регулируется Конституцией Республики Беларусь и регламентами деятельности высших органов государственной власти.

4. Официальное опубликование закона.

Правотворчество, правообразование, правоустановление: понятие, содержание, соотношение. Факторы, обуславливающие направленность, содержание и уровень правотворчества. Виды правотворчества: нормоустановление, санкционирование, делегирование, создание правовых прецедентов, заключение нормативных договоров. Правовое регулирование правотворческого процесса в Республике Беларусь.

Стадии правотворчества в Республике Беларусь. Нормотворческая инициатива, планирование, составление проекта нормативного правового акта, экспертизы проекта нормативного правового акта (юридическая, криминологическая и т.д.). Внесение проекта нормативного правового акта в нормотворческий орган. Вступление акта в силу. Внесение акта в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь.

Стадии законотворческого процесса. Понятие законодательной инициативы и ее обладатели. Обсуждение проекта закона в первом, втором и третьем чтениях. Принятие закона простым и квалифицированным большинством. Опубликование закона. Право вето и его последствия. Особенности стадий правотворчества для отдельных видов нормативных правовых актов.

Тема 12. Механизм правового регулирования.

Правовое регулирование – это осуществляемое всей системой юридических средств воздействие на общественные отношения с целью их упорядочения. Важным показателем правового регулирования является ее эффективность.

Осуществление правового регулирования предполагает наличие соответствующих правовых средств, при помощи которых обеспечиваются достижения поставленных целей и получение планируемых результатов.

Правовые средства – это такие институциональные образования правовой действительности, которые в своем реальном функционировании, использовании в процессе специальной правовой деятельности приводят к достижению определенного результата в решении социальных и проблем, стоящих перед обществом и государством на определенном этапе.

Классификация правовых средств осуществляется по различным основаниям:

По уровню решаемых в правовом регулировании задач могут быть общие и специальные. Общие правовые средства служат для постановки основополагающих целей и определения круга задач правового регулирования. Специальные правовые средства используются для решения конкретных задач правового регулирования.

В зависимости от сферы правового регулирования различаются правовые средства, регулирующие публично-правовые и частноправовые отношения.

По форме выражения различаются правовые средства, закрепленные в нормативных правовых актах, нормативных договорах, юридических прецедентах, юридических обычаях и т.д.

Предмет правового регулирования – это обусловленная спецификой человеческой деятельности определенная сфера общественных отношений.

Метод правового регулирования – совокупность приемов, способов, средств воздействия права на определенную сферу общественных отношений.

Следует обратить внимание на некоторые первичные, исходные методы, которые представляют собой выделенные логическим путем простейшие приемы регулирования, определяющие главное в правовом статусе субъектов, в их исходных юридических позициях. Это: *централизованное*, императивное регулирование (метод субординации) и *децентрализованное*, диспозитивное регулирование (метод координации).

Существует три способа правового регулирования: дозволение, обязывание и запрещение:

1) *Дозволение* связано с предоставлением субъектам возможности совершать определенные действия в собственных интересах (например, работник предприятия имеет право на достойное вознаграждение за свой труд). Само дозволение весьма неоднородно. Оно может выражаться, в таких

формах, как субъективное право, свобода, законный интерес. Каждая из названных форм имеет собственную природу и обладает соответствующей степенью гарантированности.

2) *Обязывание* связано с возложением на лиц необходимости совершить активные указанные в законе либо договоре действия (например, должнику необходимо исполнить свои обязательства перед кредитором). Обязывание, как способ правового регулирования, ориентируется на интересы управомоченного субъекта и представляет собой специфический приказ, долг совершать определенные действия.

3) *Запрещение* связано с необходимостью воздержания от конкретных действий, с пассивным поведением (например, работники правоохранительных органов не имеют права применять недозволенные методы расследования). Запрещение – разновидность обязывания, представляющая собой определенное долженствование.

В зависимости от сочетаний запретов и дозволений в праве различают два основных типа регулирования: общедозволительное регулирование – лицо вправе в принципе совершать любые действия, за исключением тех, в отношении которых законом установлен прямой запрет («дозволено все, кроме прямо запрещенного») и разрешительное регулирование – лицо вправе совершать только те действия, которые ему разрешены («запрещено все, кроме прямо дозволенного»).

Эффективность правового регулирования – это соотношение между результатом правового регулирования и стоящей перед ним целью.

В современных условиях можно выделить следующие пути повышения эффективности правового регулирования:

1) совершенствование правотворчества, в процессе которого в нормах права (с учетом высокого уровня законодательной техники) наиболее полно выражаются общественные интересы и те закономерности, в рамках которых они будут действовать. Нужно создавать с помощью соответствующих юридических и информационных средств такое положение, когда соблюдение закона будет выгоднее его нарушения. Кроме того, важно усилить юридическую гарантированность правовых средств, действующих в механизме правового регулирования;

2) совершенствование правоприменения дополняет действенность нормативного регулирования. Если нормативная регламентация призвана обеспечить стабильность и необходимое единообразие в регулировании общественных отношений, ввести их в твердые рамки законности, то правоприменение учитывает конкретную обстановку, своеобразие каждой юридической ситуации. Оптимальное сочетание правотворчества и правоприменения придает гибкость и универсальность правовому, регулированию, минимизирует сбои и остановки в действии права;

3) повышение уровня правовой культуры субъектов права также будет влиять на качество правового регулирования, на процесс укрепления законности и правопорядка.

Интересы человека – вот главный ориентир для совершенствования элементов механизма правового регулирования, повышения его эффективности. Выступая своего рода юридической технологией удовлетворения данных интересов, механизм правового регулирования должен быть социально ценным по своей природе, создавать режим благоприятствования осуществлению законных стремлений личности, упрочению ее правового статуса.

Механизм правового регулирования – это система юридических средств, организованных наиболее последовательным образом в целях преодоления препятствий, стоящих на пути удовлетворения интересов субъектов права.

Цель механизма правового регулирования – обеспечить беспрепятственное движение интересов субъектов к благам (содержательный признак). Механизм правового регулирования – система различных по своей природе и функциям юридических средств, позволяющих достигать его целей (формальный признак).

Потребность в различных юридических средствах, действующих в механизме правового регулирования, определяется разным характером движения интересов субъектов к благам, наличием многочисленных препятствий, стоящих на этом пути.

Можно выделить следующие элементы механизма правового регулирования:

1) норма права (в ней устанавливается модель удовлетворения интересов);

2) юридический факт или фактический состав с таким решающим фактом, как организационно-исполнительный правоприменительный акт;

3) правоотношение (нормативные требования здесь конкретизируются для соответствующих субъектов);

4) акты реализации прав и обязанностей (действия субъектов в форме соблюдения, исполнения и использования);

5) охранительный правоприменительный акт (употребляется в случае правонарушения).

Стимулы и ограничения являются значимыми для поведения, связанными в буквальном смысле с ценностью, на которую ориентируется интерес субъекта.

Правовой стимул – это правовое побуждение к законопослушному поведению, создающее для удовлетворения собственных интересов субъекта режим благоприятствования.

Правовое ограничение – это установленные в праве границы, в пределах которых лица должны действовать, это исключение определенных возможностей в их деятельности.

Правовой режим – это особый порядок правового регулирования, выражающийся в определенном сочетании юридических средств и создающий желаемое социальное состояние для удовлетворения интересов субъектов права.

Правовым режимам присущи следующие основные признаки:

- 1) они устанавливаются в законодательстве и обеспечиваются государством;
- 2) имеют целью специфическим образом регламентировать конкретные области общественных отношений, выделяя во временных и пространственных границах те или иные субъекты и объекты права;
- 3) представляют собой особый порядок правового регулирования, состоящий из юридических средств и характеризующийся определенным их сочетанием;
- 4) создают конкретную степень благоприятности либо неблагоприятности для удовлетворения интересов отдельных субъектов права.

Правовые режимы придают адекватность и эластичность юридической форме, позволяют ей более четко улавливать различия неоднородных социальных связей, точнее реагировать и учитывать особенности разных субъектов и объектов, временные и пространственные факторы, включенные в сферу действия права.

Правовые режимы классифицируются по многим основаниям:

- 1) в зависимости от предмета правового регулирования выделяют конституционный, административный, земельный режимы и т.д.;
- 2) в зависимости от их юридической природы – материальные и процессуальные режимы;
- 3) в зависимости от содержания – валютный, таможенный, пошлинный режимы и т.п.;
- 4) в зависимости от субъектов, в отношении которых он устанавливается, – режим беженцев, вынужденных переселенцев, лиц без гражданства и т.д.;
- 5) в зависимости от функций права – режим особого регулирования и особой охраны;
- 6) в зависимости от формы выражения – законный и договорный;
- 7) в зависимости от уровня нормативных актов, в которых они установлены – общефедеральные, региональные, муниципальные и локальные;
- 8) в зависимости от сфер использования – внутригосударственные и межгосударственные (режимы территориальных вод, экономических санкций и пр.).

Тема 13. Реализация права.

В правоприменительной деятельности огромное значение имеет толкование норм права. Толкование права занимает важнейшее место в сложных процессах воздействия права на жизнь, взаимодействия закона с реальными отношениями, с поступками людей, с пониманием и усвоением

ими юридических норм. Именно в толковании права следует видеть фокус юридических знаний в их соотношении с жизнью и юридической практикой.

Толкование – это древнейший правовой институт, который является частью более широкого понятия – герменевтики (с греч. «объяснение, разъяснение и интерпретация какого-либо предмета или явления»). Таким образом, юридическая герменевтика – наука и искусства толкования юридических терминов и понятий, это в какой-то степени вершина мастерства, кульминационный (наивысшего развития) пункт юридической деятельности.

Толкование норм права является сложным, порой противоречивым мыслительным процессом, который подчиняется законам логики и предполагает серьезную профессиональную и философскую подготовку. Именно поэтому одним из самых надежных показателей высококачественной работы юриста-профессионала является такой уровень его профессиональной подготовки, который позволяет ему «с ходу» (а при необходимости – путем углубленной исследовательской и творческой работы), полно и точно толковать какие угодно законы, иные правовые акты.

В научной и учебной литературе теме толкования норм права отводится значительное место, существует значительное количество определений данного вида деятельности. Обобщив некоторые из них, можно сформулировать следующее определение.

Толкование (интерпретация) норм права – деятельность государственных органов, негосударственных организаций, должностных лиц, граждан и их объединений, направленная на уяснение и разъяснение смысла правовых норм, заложенного правотворческим органом, для правильного применения этих норм.

Толкование норм права состоит из двух стадий: уяснения и разъяснения.

Уяснение – это внутренний мыслительный процесс, протекающий в сознании лица, изучающего норму права в целях правильного ее применения. Другими словами, уяснение – это понимание «для себя».

Разъяснение – это процесс объяснения смысла и содержания норм права, доведение до других (до адресатов правоприменения, до участников правоприменительного процесса) смысла государственной воли. Цель – обеспечить правильное и единообразное применение толкуемой нормы, устранив при этом неясности и возможные ошибки. Эта деятельность осуществляется компетентными органами и лицами для того, чтобы устранить неясности в понимании содержания нормы и обеспечить, таким образом, правильное ее применение к тем отношениям, на которые она рассчитана.

Процесс толкования осуществляется с помощью определенных способов, приемов. Способы толкования норм права – это совокупность однородных мыслительных приемов, средств используемых для

установления содержания норм права. Выделяют следующие способы толкования норм права:

Грамматическое (текстовое, языковое) заключается в грамматическом, лексическом и синтаксическом анализе текста нормы или статьи нормативно-правового акта. Особое внимание при этом обращается на структуру текста, расстановку знаков препинания, на смысловое значение в данном тексте общеупотребительных терминов и слов, технических терминов, заимствованных из различных отраслей знаний – науки, техники и искусства, а также на специальную юридическую терминологию.

Логическое – характеризуется не анализом правильности написания отдельных слов или выражений, а уяснением и разъяснением понятий, сложных логических конструкций, которые отражены в тексте. Данный вид основывается на законах и правилах формальной логики. Здесь используются формально-логические способы – аналогия преобразования предложения, аргументы от противного.

Системное - предполагает сопоставление правовой нормы с иными нормами данной отрасли права, а также с нормами других отраслей, регулирующих это общественное отношение. Он помогает законодателю и правоприменителю выявлять и устранять пробелы и коллизии в законодательстве.

Правовые нормы являются составными частями единой системы права и находятся в тесном взаимодействии. Поэтому при системном толковании важно установить место нормы в этой системе, в конкретной отрасли, правовом институте. Важно также определить ее место в том нормативно-правовом акте, где она содержится. Затем определяются логические связи толкуемой нормы с другими нормами, близкими к ней по содержанию. Сопоставление толкуемой нормы с нормами близкими по содержанию, дает возможность точно определить значение, сферу действия, вложенный в нее смысл и тем самым избежать ошибок при применении.

Историко-политическое подразумевает интерпретацию правовой нормы применительно к конкретному историческому моменту, к конкретной политической ситуации, в условиях которых оформилась соответствующая норма. При этом устанавливается историческая связь, осуществляется ее сравнение с нормами, действующими в иные исторические моменты.

Некоторые ученые выделяют: телеологический, функциональный, специально юридический способ толкования.

Телеологический (целевой) способ толкования – состоит в установлении цели нормы и в использовании этого знания для уяснения ее смысла.

Функциональный – опирается на знание обстоятельств, условий, в которых действует толкуемая норма. Этот способ используется в основном для толкования правовых норм, включающих оценочные элементы или предоставляющих субъекту свободу выбора того или иного варианта поведения.

Специально-юридический – когда все выделяемые приемы толкования применяются для достижения смысла именно юридической материи. При этом исследуются технико-юридические средства и приемы изложения правовых норм, уясняется содержание специальных терминов, юридических конструкций, что открывает смысл нормы в целом.

Авторы, которые не выделяют специально этот способ, указывают на то, что в его содержание включаются такие приемы, которые могут быть отнесены к одному из общепризнанных способов толкования.

Толкование может быть нескольких видов, классифицируемых по различным основаниям. В зависимости от объема толкование подразделяется на: *буквальное толкование (адекватное)* – это наиболее распространенный вид толкования норм права. В этом случае наблюдается совпадение смысла (духа) и буквы (текстуальной формы) закона. Другими словами, содержание нормы воспринимается интерпретатором так, как оно записано, сформулировано в тексте нормативно-правового акта. Данный вид толкования особенно характерен для норм уголовного права. Отступление от буквального смысла уголовно-правовой нормы недопустимо, т.к. это может повлечь ошибку в правоприменении, привести к нарушению законности. В принципе содержание смысл правовых норм независимо от их отраслевой принадлежности должны соответствовать их текстуальному выражению и толковаться буквально.

Распространительное (расширительное) – это такое толкование, в соответствии с которым действительное содержание юридических норм, раскрытое в результате толкования, шире, чем буквальный смысл.

Ограничительное – толкование, в соответствии с которым действительное содержание юридических норм, раскрытое в процессе толкования, уже, чем буквальный текст (буква закона). Т.е. норма права должна трактоваться ограничительно. Например, в ст. 32 ч. 1 Конституции РФ граждане имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей. Очевидность смысла того, что термином «граждане» в данном случае обозначаются лишь взрослые, дееспособные люди, а не дети или психически и умственно больные взрослые, позволила законодателю избежать конкретизации рассматриваемого положения и используемого термина. Здесь имеет место случай, когда буква закона гораздо шире его смысла и требуется его ограничительное толкование.

В зависимости от субъекта, осуществляющего разъяснение правовых норм, выделяют официальное и неофициальное толкование:

Официальное – это толкование, даваемое официальными государственными организациями и должностными лицами:

1. *Аутентичное (авторское)* – т.е. разъяснение, исходящее от того же органа, который издал толкуемую норму.

2. *Легальное (делегированное)* - т.е. официальное разъяснение, исходящее от компетентного органа, который сам не принимал толкуемую

норму, но в силу предоставленных ему специальных постоянных полномочий или отдельного поручения вышестоящих органов правомочен осуществлять эту деятельность. Одним из видов легального толкования являются руководящие разъяснения высших судебных органов, даваемые в связи с обобщением практики.

Официальное толкование может носить как нормативный, так и казуальный характер.

Нормативное, когда ему придается характер юридической нормы, т.е. толкование распространяется на неограниченный круг адресатов правовой нормы и может быть использовано бесконечное число раз. Например, руководящие указания Пленума Верховного суда РФ, который, рассматривая дело, может не только толковать его, но и издав эти руководящие указания, придать этому толкованию характер юридической нормы, т.е. эти руководящие указания обязаны реализовать не только нижестоящие суды, но и все органы следствия, а также прокуратуры.

Казуальное сводится к толкованию правовой нормы с учетом ее применения к конкретной ситуации по отношению к конкретным субъектам:

Судебное казуальное толкование имеет место в ходе осуществления судами своих функций по отправлению правосудия, где не ставится прямая цель разъяснить смысл какой-либо нормы (суды первой инстанции). Здесь акт толкования является частью решения (приговора) суда.

Административное казуальное толкование имеет место в деятельности иных государственных органов, когда правоприменитель разъясняет смысл правовой нормы, которая должна быть применена в данном конкретном случае.

Неофициальное толкование – осуществляется субъектами, не обладающими соответствующими полномочиями. Неофициальное толкование могут давать любые органы, должностные лица, общественные организации, научные учреждения, граждане. Результаты неофициальных толкований юридического значения не имеют, обычно они выступают в виде советов, рекомендаций, суждений.

В зависимости от компетентности интерпретатора различаются обыденное, профессиональное, и доктринальное (научное) толкование.

Обыденное толкование представляет собой неофициальное разъяснение смысла, содержания нормы права, даваемое любым лицом, не обладающим глубокими познаниями в сфере права. Это обычно разъяснения, даваемые гражданами в бытовой обстановке, в повседневной жизни. Такое толкование в наибольшей степени подвержено ошибкам в уяснении смысла правовых норм и, как следствие, в разъяснении.

Профессиональное толкование предполагает наличие специальных правовых знаний у интерпретаторов. Практическое толкование осуществляется субъектами, связанными с правоприменением по роду своей деятельности (следователи, судьи, юрисконсульты, прокуроры и т. д.). Результатами такого толкования могут быть практические рекомендации и

пособия, основанные на профессиональном опыте подготовивших их авторов.

Доктринальное (научное) толкование – это разъяснение правовых норм, осуществляемое научными учреждениями, отдельными учеными или их группами. Результаты научного толкования могут получить свое отражение в статьях, монографиях, комментариях и т. д.

Результаты интерпретационной деятельности получают свое формальное закрепление в актах толкования права.

Акт толкования права (интерпретационный акт) – это выраженный в соответствующей юридической форме результат толкования, содержащий в себе разъяснение фактического смысла интерпретируемых норм права.

В. М. Сырых справедливо отмечает, что в современном российском правоведении высказываются различные и достаточно противоречивые взгляды на понятие судебной и иной юридической практики. Одни авторы (С. Н. Братусь, А. В. Венгеров, С. С. Алексеев) понимают судебную практику как обьективированный опыт правовой деятельности компетентных органов государственной власти и должностных лиц, связанный с выработкой таких своеобразных нормативных регуляторов, как правоположения. По мнению других авторов (И. Я. Дюрягин, А. Герлох, В. Кнапп), юридическая практика представляет собой только юридическую деятельность. Иная позиция представлена группой авторов (В. К. Бабаев, В. Н. Карташов, В. И. Леушин), которые рассматривают юридическую практику в единстве правовой деятельности и сформированного на ее основе социально- правового опыта.

Наиболее правильный подход к пониманию понятий «юридическая практика», «судебная практика», «правоприменительная практика», по мнению В.М. Сырых, можно выработать лишь с учетом философского подхода к фундаментальной гносеологической категории «практика». Практика представляет собой целостную систему, составными частями которой выступают: цели человека, средства, результат, сам процесс деятельности. И только в единстве всех названных компонентов чувственно-предметная деятельность людей является практической деятельностью. Ни один элемент, составляющий содержание самой практики, сам по себе, вне связи с другими элементами не является практикой и соответственно не обладает ее функциями в познании.

Юридическая практика выполняет три основные функции:

- правонаправляющую;
- правоконкретизирующую;
- сигнально-информационную.

Различают правотворческую, правоприменительную и правоисполнительную, интерпретационную практику. По сферам проявления она подразделяется на судебную, прокурорскую, следственную, адвокатскую, нотариальную и др. Разумеется, все они тесно взаимосвязаны.

Значение юридической практики состоит в том, что именно она показывает, насколько совершенно либо несовершенно наше

законодательство, в чем его достоинства и недостатки, плюсы и минусы, эффективность или неэффективность.

Тема 14. Законность и правопорядок

Законность – это строгое и неукоснительное соблюдение всеми субъектами права действующих законов и подзаконных правовых актов.

Для законности необходимы два условия:

- 1) наличие правовых, справедливых, научно обоснованных законов (содержательная сторона);
- 2) точное выполнение законов, так как только наличия даже самых совершенных законов будет недостаточно (формальная сторона).

Принципы законности:

- 1) *единство законности* (понимание и применение нормативных актов должно быть одинаковым на всей территории страны);
- 2) *верховенство Конституции и закона* (подчиненность Конституции и законам всех иных нормативных и индивидуальных правовых актов);
- 3) *гарантированность прав и свобод человека и гражданина* (с одной стороны, без законности права и свободы гражданина не могут быть реализованы, ибо законность служит их важнейшей гарантией; с другой стороны, сами права и свободы, их осуществление являются показателем состояния законности и демократии в обществе);
- 4) *связь законности с культурой* (от культурного уровня общества и должностных лиц зависит состояние законности; и наоборот, соблюдение законодательства является одним из существенных условий и показателей культурного уровня общества);
- 5) *связь законности с целесообразностью* (обход закона под предлогом целесообразности, пользы, выгоды недопустим; целесообразность должна быть в рамках закона);
- 6) *принцип презумпции невиновности*, что зафиксировано следующее: «Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда».

Гарантии законности – это средства и условия, обеспечивающие соблюдение законов и подзаконных актов, беспрепятственное осуществление прав граждан и интересов общества и государства.

Выделяют следующие *виды гарантий законности:*

- 1) *социально-экономические* (это степень экономического развития общества, уровень его благосостояния, многообразие форм собственности, экономическая свобода и т.п.);
- 2) *политические* (степень демократизма конституционного строя, политической системы общества, политический плюрализм, многопартийность, разделение властей и т.п.);

3) *организационные* (деятельность специальных органов, контролирующих соблюдение законов и подзаконных актов, – прокуратуры, суда, милиции и т.д.);

4) *общественные* (сложившийся в стране комплекс профилактических и иных мер, применяемых общественностью в целях борьбы с нарушениями законодательства);

5) *идеологические* (степень развития правосознания, распространения среди граждан юридических знаний, уважения к требованиям права, уровень нравственного воспитания в обществе и т.д.);

6) *специально-юридические* (способы и средства, установленные в действующем законодательстве с целью предупреждения, устранения и пресечения нарушений правовых требований). К специально-юридическим гарантиям, в частности, относятся установленные в законодательстве специальные принципы (например, презумпции невиновности), институты (возбуждения уголовного дела), процедуры (порядок рассмотрения уголовных и гражданских дел), средства (поощрений и наказаний и т.п.).

Правопорядок – это состояние фактической урегулированности правом связей в обществе, качественное выражение законности. Правопорядок – это *система* взаимосвязанных и взаимодействующих элементов: субъектов правопорядка; отношений и связей между субъектами; правовых норм, регулирующих данные связи, и актов реализации права.

Структуру правопорядка составляют:

- 1) правовая организация общества;
- 2) правоотношения и связи в обществе;
- 3) упорядоченность правоотношений и связей.

Правовая организация включает в себя:

1) конституцию, устанавливающую основы конституционного строя, формы правления и государственного устройства, систему органов государственной власти, основы правопорядка в целом;

2) государство, как организацию политической власти общества;

3) органы государственной власти, их компетенцию, взаимоотношения и связи между ними;

4) негосударственные образования;

5) граждан.

Правоотношения и связи в обществе могут быть:

1) вертикальными (императивными);

2) горизонтальными (диспозитивными);

3) статическими (то есть длительное время находящимися в одном и том же состоянии, например гражданство);

4) динамическими (находящимися в развитии - большинство правоотношений, например гражданско-правовые, трудовые, семейные, жилищные, земельные и др.).

Упорядоченность правоотношений и связей предполагает охват и регламентацию правовыми нормами:

- 1) всех участников правоотношений в обществе;
- 2) четкое определение их статуса, субъективных прав, юридических обязанностей, полномочий;
- 3) разнообразных связей в обществе; методов правового регулирования; иных вопросов, нуждающихся в регламентации.

В общетеоретическом значении *дисциплина* – это подчинение обязанностям, содержащимся в правовых актах. Понятие «дисциплина» является весьма сложным по содержанию и характеризуется следующими признаками:

- 1) дисциплина есть форма социальной связи субъектов, создаваемая и реализуемая в процессе совместной деятельности (служебной, трудовой, учебной и т.п.);
- 2) сопряжена с подчинением одного субъекта другому, которое предполагает определенные властные либо авторитетные требования, установки, ориентиры;
- 3) связана с наличием юридических и иных социальных (нравственных, партийных и пр.) обязанностей;
- 4) предполагает выполнение обязанностей, содержащихся не только в правовых актах нормативного характера, но и в правоприменительных, интерпретационных, договорных, а также в нормативных и индивидуальных неюридических предписаниях. Причем о дисциплине в большей степени можно говорить лишь тогда, когда реализуются не столько акты-документы, сколько акты-действия, т.е. многочисленные устные приказы, задания и распоряжения руководителей. Ее нельзя отождествлять с самими нормативными и индивидуальными предписаниями. Дисциплина есть их исполнение, фактическое поведение субъектов, соответствующее данным правилам;
- 5) целью дисциплины является состояние упорядоченности социальных связей, ибо ее результатом выступает общественный порядок.

Виды дисциплины:

В зависимости от природы предписаний, содержащих те или иные обязанности, дисциплину подразделяют на *государственную, трудовую, учебную, партийную* и т.п.

Государственная дисциплина связана с выполнением субъектами (один из которых – орган государства) юридических обязанностей, содержащихся в правовых нормах, установленных государством. Ее существенный признак состоит в том, что одним из участников отношений здесь является государство, представляемое органом или должностным лицом.

Государственная дисциплина в свою очередь может подразделяться на *служебную, воинскую, финансовую, налоговую* и т.д.

Под *парламентской дисциплиной* можно понимать подчинение депутатов обязанностям, содержащимся в регламенте палаты, к которой принадлежат данные депутаты.

Наряду с парламентской дисциплиной, которая может считаться разновидностью государственной, все больше заявляет о себе и дисциплина голосования как разновидность партийной дисциплины. *Дисциплина голосования* – есть политическое обязательство, взятое на себя депутатом, следовать директивам и голосовать так, как решила его партия (парламентская группа).

Тема 15. Правомерное поведение, правонарушение и юридическая ответственность.

Поведение людей в обществе, урегулированное нормами права, может быть правомерным или противоправным. В научных исследованиях можно встретить разные по степени сложности и объемности определений правомерного поведения. Среди них: В. В. Лазарев, С. В. Липень: «*Правомерное поведение* – это такое поведение, которое соответствует предписаниям права». Н. И. Матузов: «...*правомерное поведение* – это такое поведение, которое соответствует требованиям юридических норм». М. Б. Смоленский: «*Правомерное поведение* – это такое поведение, которое не противоречит нормам права, это осознанная форма деятельности субъектов права, соотносящаяся с предписаниями юридических норм». Р. А. Ромашов: «*Правомерное поведение* – это осознанная деятельность (или бездействие) субъектов в сфере социально-правового регулирования, направленная на реализацию предписаний правовых норм и предполагающая достижение положительных с юридической точки зрения результатов». Следует отметить, что большинство существующих дефиниций, как правило, подразумевают различную интерпретацию такого признака, как соответствие правовым предписаниям. Таким образом, *правомерное поведение* – это поведение, не нарушающее предписаний правовых норм.

Правомерному поведению присущи следующие признаки:

- 1) правомерное поведение соответствует требованиям правовых норм;
- 2) правомерное поведение – это социально- полезное поведение;
- 3) правомерное поведение – это поведение, которое подконтрольно сознанию и воле лица, иначе говоря, это осознанное поведение.

В теории государства и права классификации правомерного поведения проводятся по различным основаниям. В зависимости от преобладающих мотивов выделяют следующие виды правомерного поведения:

- социально-активное поведение - основывается на осознании ценности правовых норм и в необходимости их соблюдения. Социальная ценность такого поведения, по мнению Р.А. Ромашова, заключается в высокой степени организованности и дисциплинированности личности, ее уважительном отношении к праву.

- традиционное (обычное) поведение - основывается на убеждениях и принципах, сформировавшихся у личности от воздействия комплекса факторов (воспитание, влияние социальной среды, образование и др.)

- конформистское поведение – характеризуется пассивным соблюдением норм права в силу подчинения своих действий поведению окружающих. Данный вид правомерного поведения подвержен влиянию окружающих, зависит от «чужого мнения». Человек поступает как «все», «как многие».

- маргинальное поведение – это правомерное поведение, основанное на боязни быть привлеченным к юридической ответственности, страхе перед наказанием, общественного осуждения.

А. Н. Чашин предлагает следующую классификацию правомерного поведения. В зависимости от количества субъектов, правомерное поведение может быть: индивидуальное, групповое.

В зависимости от вида субъекта: граждан, должностных лиц, юридических лиц.

В зависимости от области деятельности: в процессе правотворчества, в процессе оперативно – исполнительской деятельности, в процессе контрольно – надзорной деятельности, в процессе управленческой деятельности, в процессе правоохранительной деятельности.

В зависимости от формы объективной стороны: действия, бездействия.

В зависимости от способов правового регулирования: в рамках запретов, в рамках дозволений, в рамках предписаний.

В зависимости от вида реализации правовых предписаний: соблюдение правового предписания, исполнения правового предписания, использование правового предписания, применение правового предписания.

Противоположностью правомерного поведения является - противоправное или правонарушение.

Правонарушение – это противоправное, виновное, наказуемое общественно – опасное деяние вменяемого лица, причиняющее вред интересам государства, общества и граждан.

Правонарушение имеет ряд весьма характерных признаков, к основным из них относятся:

1. Правонарушение - это всегда деяние, выраженное в действии или бездействии.

2. Противоправность правонарушения.

3. Общественная опасность.

4. Виновность, т.е. особое психическое отношение лица к совершаемому деянию в форме умысла или неосторожности.

5. Совершение правонарушения является основанием для привлечения правонарушителя к юридической ответственности.

Все названные признаки правонарушения основные, но отнюдь не исчерпывающие. Кроме них существуют другие, хотя и менее важные признаки и черты. Все они обобщаются в выработанном юридической наукой понятии «состав преступления», с помощью которого группируются и описываются признаки последнего.

Состав правонарушения – это система объективных и субъективных элементов деяния, признаки которых предусмотрены в диспозиции правовой нормы, определяющей данное деяние в качестве правонарушения. Элементами состава правонарушения являются: объект правонарушения, объективная сторона правонарушения, субъект правонарушения, субъективная сторона правонарушения.

Объектом правонарушения являются те урегулированные и охраняемые правом общественные отношения, которым противоправными действиями или бездействием причиняется ущерб. Совершая правонарушение, лицо наносит определенный вред не только сложившемуся в обществе правопорядку, но и правосознанию граждан, а также их субъективным правам.

Объективная сторона правонарушения представляет собой его внешнюю характеристику, внешнее описание совершенного лицом противоправного деяния. В качестве элементов, составляющих объективную сторону правонарушения, обычно рассматривают: а) само противоправное действие или бездействие; б) вред, причиненный должным действием или бездействием для общественных отношений; в) наличие причинно-следственных связей между совершенным деянием и наступившим вредом; г) время, место и иные обстоятельства, при которых было совершено противоправное деяние; д) приемы и средства совершения правонарушения.

Субъектами правонарушения признаются физические и юридические лица, обладающие способностью и возможностью нести юридическую ответственность за свои противоправные деяния.

Субъективная сторона правонарушения указывает на психическое состояние лица в момент совершения им правонарушения. Содержание её составляет одна из форм вины (*умысел или неосторожность*) субъекта противоправного деяния, являющаяся обязательным условием или основанием привлечения его к юридической ответственности.

Вина – важнейшая составная часть субъективной стороны правонарушения. Это сознательная психическая деятельность лица в момент совершения преступления, которая может проявляться в форме умысла или неосторожности. Умысел может быть *прямым* или *косвенным*. Интеллектуальный элемент *прямого* умысла характеризуется тем, что лицо, совершая преступление, осознает общественную опасность своих действий (бездействий), предвидит возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий и желает наступления этих последствий. *Косвенный умысел* – это когда лицо, совершая преступление, осознает общественно опасный характер совершаемого действия (бездействия), предвидит возможность наступления общественно опасных последствий, сознательно допускает их наступление или безразлично к ним относится.

В качестве дополнительных элементов объективной стороны в научной и учебной литературе рассматривают цель и мотивы совершения правонарушения.

Неосторожная вина также подразделяется на два вида: легкомыслие и небрежность. *Легкомыслие* – когда лицо предвидело возможность наступления общественно опасных последствий своих действий, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение этих последствий. *Небрежность* – когда лицо не предвидело возможность наступления общественно опасных последствий своих действий, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должно было и могло предвидеть эти последствия.

Несмотря на общность некоторых рассмотренных признаков, правонарушения весьма разнообразны. Это предопределяется различным содержанием общественных отношений, подвергающихся посягательству со стороны правонарушителей, многообразием субъектов, характером мотивов и целей поведения, особенностями жизненных ситуаций и т.п. Такая широкая палитра актов противоправного поведения позволяет классифицировать их по самым различным основаниям.

В зависимости от сферы общественной жизни, где они совершаются, различают: а) правонарушения в экономике; б) правонарушения в управленческой деятельности; в) правонарушений в семейно-бытовой сфере.

В зависимости от характера стоящей перед правонарушителем цели можно выделить: а) правонарушения, направленные на достижение конкретной, определенной цели; б) правонарушения, направленные на достижение неопределенной цели или нескольких целей.

Наиболее распространенной и социально значимой является классификация правонарушений в зависимости от степени их социальной опасности (вредности). В этой связи все правонарушения подразделяются на преступления и проступки.

Преступление – виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным кодексом под угрозой наказания. Они посягают на наиболее значимые, существенные интересы общества, охраняемые от посягательств уголовным законодательством. В связи с повышенной общественной опасностью преступлений закон устанавливает за их совершение наиболее суровые меры наказания. В отличие от иных видов правонарушений перечень преступных деяний предусмотренных уголовным законом, исчерпывающий и расширительному толкованию не подлежит. Следует при этом отметить, что не является преступным деяние, хотя и имеющее все формальные признаки преступления, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности.

Проступок отличается меньшей степенью общественной опасности (вредности), совершается в различных сферах общественной жизни, имеют разные объекты посягательства и правовые последствия. Проступки влекут за собой не наказания, а взыскания. В этой связи они классифицируются на

гражданские, административные, дисциплинарные, материальные, процессуальные проступки.

Гражданские проступки (деликты) отличаются от иных проступков специфическим объектом посягательства. Это имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения, регулируемые нормами гражданского права, а также некоторыми нормами трудового, семейного, земельного права. Своё внешнее выражение данная разновидность правонарушения получает, как правило, в форме неисполнения или ненадлежащего исполнения договорных обязательств, в причинении какого-либо имущественного вреда. Санкции за подобные правонарушения носят правостановительный характер и заключаются в возмещении нанесенного имущественного ущерба, отмене незаконных сделок, в восстановлении нарушенных прав и охраняемых законом интересов.

Административные проступки представляют собой нарушение норм административного права, охраняющих установленный в обществе правопорядок, систему управления, экологические объекты, памятники истории и культуры, санитарно-гигиенические требования, правила противопожарной безопасности, эксплуатации транспорта и т.д. Специфика посягательства предопределяет и характер наказания за совершенное деяние. Это предупреждение, штраф, лишение водительских прав и другие меры государственного правового воздействия, налагаемые специальными органами государства.

Дисциплинарные проступки представляют собой противоправные деяния, нарушающие внутренний распорядок деятельности предприятий, учреждений и организаций, других государственных структур, служебной, воинской, учебной, финансовой дисциплины. Совершая дисциплинарный проступок, правонарушитель дезорганизует нормальную деятельность трудовых коллективов, нарушает трудовую, учебную, служебную, производственную, воинскую дисциплину (прогулы, опоздания на работу, пропуски учебных занятий, невыполнение распоряжений администрации и т.д.). Меры ответственности фиксируются в санкциях правовых норм и выражаются в замечании, выговоре, строгом выговоре, переводе на низшую должность, лишении премии, увольнении, отчислении из учебного заведения и т.д.

Материальные проступки – это причинение рабочими и служащими материального ущерба своим предприятиям, учреждениям, организациям. Применяются правостановительные санкции – удержание части заработной платы, обязанность загладить вред, возместить стоимость испорченной вещи и т.д.

Процессуальные проступки – это например, неявка в суд, следователю на допрос, отказ добровольно выдать вещественное доказательство и т.д. Санкция – принудительный привод по повестке к заинтересованному должностному лицу или органу.

Следует отметить, что все виды правонарушений находятся в тесной связи и взаимообусловленности. Так, безответственность должностных лиц, халатность и неэффективность работы правоохранительных органов, приводящие к безнаказанности, зачастую являются своеобразными стимулами повышения общественной опасности правонарушителя и его деяний.

Административные проступки постепенно переходят в преступления против порядка управления, гражданские правонарушения перерастают в преступления против собственности, дисциплинарные проступки - в должностные преступления.

Зачастую одним деянием человек совершает несколько правовых нарушений. Например, нарушение водителем автомобиля правил дорожного движения может повлечь и административную, и гражданско-правовую, уголовно – правовую ответственность.

Совершение лицом правонарушения является основанием юридической ответственности. В теории государства и права феномен юридической ответственности чаще всего понимается как мера государственного принуждения за совершенное правонарушение. Существует группа авторов, которые рассматривают юридическую ответственность как обязанность субъекта права претерпевать неблагоприятные для него последствия правонарушения. В последнее время в науке сформировалось еще одно направление исследований – анализ юридической ответственности как явления общесоциального, т.е. люди несут ответственность за действия, в зависимости от которых и наступает ответственность.

Анализируя различные определения, можно выделить ряд основных признаков, которые позволяют сформулировать определение феномена юридической ответственности:

- 1) юридическая ответственность является одним из средств борьбы с правонарушениями, обеспечения правомерного поведения;
- 2) юридическая ответственность связана с государственным принуждением;
- 3) юридическая ответственность возникает только на основе норм права. Меры юридической ответственности содержатся в санкциях правоохранительных норм;
- 4) юридическая ответственность возникает лишь за совершенное правонарушение;
- 5) юридическая ответственность характеризуется определенными лишениями личного (организационного) или имущественного характера, которые виновный обязан претерпеть, т.е. понести определенное наказание;
- 6) совершение правонарушения и последующая реализация юридической ответственности связана с государственным и общественным осуждением;

7) применение мер юридической ответственности к правонарушителю возможно лишь при условии соблюдения определенного процедурно-процессуального порядка, установленного законом;

8) применяется специально уполномоченными государственными органами.

Итак, юридическая ответственность – это форма правового воздействия, связанная с возложением на субъектов права обязанности претерпевать определенные лишения (ограничения), предусмотренные санкциями юридических норм в качестве адекватной реакции государства на совершенные правонарушения и обеспеченные мерами государственного принуждения.

Юридическая ответственность может быть разделена на виды, т.е. классифицирована, по различным основаниям:

По форме осуществления различают ответственность, осуществляемую в судебном, административном порядке. Меры уголовной ответственности могут быть назначены только судом.

По органам государства, которые возлагают юридическую, выделяют: юридическую ответственность, возлагаемую законодательными органами государства; юридическую ответственность, возлагаемую исполнительно – распорядительными органами государства; юридическую ответственность, возлагаемую судебными и иными юрисдикционными органами государства.

По временной направленности выделяют ретроспективную и перспективную юридическую ответственность.

По целевому критерию юридическую ответственность подразделяют на карательную (штрафную) и компенсационную (правовосстановительную).

В зависимости от того, нормы какой отрасли права нарушаются, какой вид правонарушения совершен, выделяют: уголовно – правовую, административно – правовую, гражданско-правовую, материальную, дисциплинарную ответственность.

Реализация юридической ответственности осуществляется в соответствии с рядом принципов, что позволяет охарактеризовать данную форму принудительного воздействия на соответствующего субъекта как правовую, а кроме того обуславливает ее эффективность. Основными принципами юридической ответственности являются: законность, справедливость, неотвратимость, своевременность, целесообразность.

Цель юридической ответственности показывает ее назначение в обществе. Целями являются: защита правопорядка и личности от противоправных посягательств; восстановление нарушенного права; воспитание граждан в духе строгого соблюдения действующих законов; примирение правонарушителя с обществом; наказание (кара) правонарушителя.

2. ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ УМК ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ «ПРАВОВЕДЕНИЕ»

Тема 1. Право в системе социального регулирования.

Право и политика. Понятие политики. Особенности государственной политики, ее виды. Обусловленность политики правом и его принципами. Воздействие политики на право. Соотношение политики и закона. Придание государственной политике посредством закона авторитета права, ее общеобязательности, конкретизации в виде юридических прав и обязанностей и их гарантий. Право как содержание политики. Организационно-правовая система мер по осуществлению государственной политики. Связь с политикой норм соответствующих отраслей права.

Право и иные социальные отношения.

Право и социальное управление.

Функции права (регулятивная, охранительная, коммуникативная, воспитательная, ценностная, информационная и т.д.): общая характеристика.

Принципы права, их классификация. Принципы права в широком смысле: нравственно-правовые, политико-правовые, экономико-правовые, эколого-правовые. Принципы права в узком смысле (собственно-правовые, юридические). Общеправовые, отраслевые, межотраслевые принципы права.

Тема 2. Теории происхождения государства и права.

Общее мировоззрение как исходная позиция толкования происхождения права.

1. Взаимосвязь теорий происхождения права с теориями происхождения власти и государства.

2. Теологическая теория происхождения права.

3. Договорная теория происхождения права.

4. Естественнo-правовая теория происхождения права.

5. Теория происхождения права приказом власти.

6. Теория произвольного установления права.

7. Теория исторического развития права.

8. Антропологические начала в праве.

Тема 3. Структура нормы права.

Структура правовой нормы. Существующие в юридической литературе точки зрения о составных частях правовой нормы. Трехзвенная структура правовой нормы. Двухзвенная структура правовой нормы. Понятие гипотезы, диспозиции, санкции. Виды диспозиций и санкций правовых норм. Соотношение правовой нормы и статьи нормативного правового акта.

Виды правовых норм. Основания классификации правовых норм. Разграничение правовых норм по видам регулируемых общественных отношений, по характеру регулирования, по функциональной роли, по форме

выражения предписаний, по сфере действия, по субъекту правотворчества и иным критериям.

Тема 4. Субъекты и объекты правовых отношений.

Субъекты правовых отношений, их виды. Понятие правосубъектности. Правоспособность, дееспособность, деликтоспособность. Правовой статус. Индивиды (физические лица) и организации. Юридические лица, их признаки. Государство как субъект правовых отношений.

Объекты правовых отношений. Материальные и нематериальные блага. Имущество и права. Действия как объекты правовых отношений.

Юридические факты. Классификация юридических фактов. События и действия. Действия правомерные и неправомерные.

Тема 5. Система права Республики Беларусь.

Система права Республики Беларусь, ее структура. Предмет и метод правового регулирования как критерии отраслевого деления системы права. Иные критерии выделения структурных элементов в системе права.

Отрасли национального права. Первичные и вторичные отрасли. Материальное и процессуальное право. Частное и публичное право.

Система законодательства Республики Беларусь. Структура законодательства, критерии деления законодательства на структурные элементы. Отрасли законодательства. Комплексность законодательства. Соотношение отраслей права и отраслей законодательства. Классификация национального законодательства. Единый правовой классификатор Республики Беларусь.

Институты права. Институты права в различных отраслях права и отраслях законодательства.

Тема 6. Классификация прав личности.

Личность и право. Правовой статус личности: общая характеристика. Право как условие и средство самореализации личности. Интегрирующая роль права в социальной жизни. Права и свободы личности. Три “поколения” прав и свобод человека. Права и свободы граждан (подданных), иностранцев и лиц без гражданства. Ограничение прав и свобод личности.

Классификация прав личности. Личные (гражданские) права и свободы. Политические, экономические, социальные, экологические, информационные права. Основные обязанности личности.

Гарантии прав и свобод личности. Внутригосударственные и международно-правовые гарантии. Конституционные, процессуально-правовые, судебные-принудительные, общественно-демократические, договорные гарантии.

Тема 7. Гражданское общество. Правовое государство.

Принципы социального правового эффективного государства, их классификация. Принципы формирования и функционирования правового государства. Основные предпосылки формирования социального правового государства: теоретические, юридические (конституционные), политические, экономические, культурные.

Гражданское общество как социально-экономическая основа правового государства. Понятие гражданского общества. Экономический и политический плюрализм. Договорный характер отношений равноправных собственников как основная черта гражданского общества. Правовое государство как защитник и гарант устоев гражданского общества.

Теория современного социального правового эффективного государства.

Особенности построения правового государства в истории белорусской государственности и Республике Беларусь.

Тема 8. Правовая культура общества и личности.

Правовая культура как часть культуры общества и личности, система правовых ценностей, реализующихся в законодательстве, юридической технике, законности и правопорядке, стереотип поведения в правовой сфере. «Правовое в человеке», «человеческое в праве».

Структура, уровни и виды правовой культуры. Правовые знания, правовые убеждения, правомерная деятельность. Правовая культура общества и личности. Теоретический, профессиональный, обыденный уровни правовой культуры. Разновидности профессиональной правовой культуры.

Функции правовой культуры: познавательно-преобразовательная, праворегулятивная, ценностно-нормативная, правосоциализаторская, коммуникативная. Основные направления повышения правовой культуры.

Правовое воспитание и правовое образование. Содержание и цели правового воспитания и правового образования. Механизм, форма, средства правового воспитания и правового образования.

Тема 9. Понятие закона, классификация законов.

Понятие закона. Место закона в системе нормативных правовых актов. Особый порядок принятия закона. Закон в «узком» смысле и закон в «широком» смысле. Законодательный акт. Акт законодательства. Соотношение права и закона.

Классификация законов. Основной закон (конституция) и обыкновенные (текущие) законы. Органические законы. Программные законы. Кодексы. Федеральные законы и законы субъектов федерации.

Законодательные акты в Республике Беларусь. Декрет Президента Республики Беларусь. Виды и юридическая сила нормативных правовых актов (постановления, инструкции, нормативные приказы, решения и т.д.). Кодифицированные акты (положения, инструкции, правила, регламенты, уставы и т.д.).

Систематические, хронологические сборники и иные сборники действующего законодательства. Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. Базы данных правовой информации. Электронная версия Свода законов Республики Беларусь.

Тема 10. Субъекты правотворчества.

Субъекты правотворчества: народ, участники договорных отношений, полномочные государственные структуры. Субъекты, обеспечивающие правотворческий процесс.

Принципы правотворчества.

Совершенствование законодательства. Критерии совершенного законодательства. Способы изложения норм права в статьях нормативного правового акта. Структура нормативного правового акта. Требования, предъявляемые к законодательству. Юридическая техника. Язык нормативных актов. Коллизии в праве. Способы их разрешения. Правовая информатизация.

Систематизация нормативных правовых актов. Виды систематизации. Учет нормативных актов. Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. Инкорпорация и ее виды. Кодификация и ее виды. Рекодификация. Консолидация. Свод законов. Собрание законодательства.

Публикация и вступление в силу нормативных правовых актов. Действие нормативных правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц.

Тема 11. Механизм правового регулирования.

Социальное действие права.

Понятие правового регулирования и правового воздействия. Предмет, метод, способы, объект, сфера правового регулирования. Процесс и стадии правового регулирования.

Механизм правового регулирования: понятие и общая характеристика.

Тема 12. Субъекты, способы и толкование норм права.

Субъекты толкования норм права. Виды толкования прав по субъектам. Официальное и неофициальное толкование. Разновидности официального толкования: аутентическое и легальное, нормативное и казуальное.

Способы (приемы) толкования норм права. Текстовое (языковое, филологическое, грамматическое), систематическое, логическое, историческое (историко-социальное), специально-юридическое (юридико-терминологическое) толкование.

Толкование содержания норм права по объему: адекватное, распространительное, ограничительное.

Научная обработка правовых норм. Восполнение пробелов в праве в процессе его применения. Понятие правовой аналогии. Аналогия закона и аналогия права.

Тема 13. Правопорядок как часть общественного порядка.

Законность и дисциплина. Виды дисциплины. Законность как одно из важнейших условий формирования и функционирования правового государства. Причины нарушения законности, пути и способы их преодоления.

Законность и целесообразность. Законность и справедливость. Законность и демократия.

Правопорядок как часть общественного порядка. Понятие и принципы правопорядка. Соотношение правопорядка и законности. Упорядоченность правом общественных отношений, нуждающихся в правовой регламентации. Своевременность правового упорядочения. Стабильность. Точность, ясность, доходчивость в правовом регулировании.

Гарантии осуществления законности и правопорядка. Юридические, политические, экономические, общественные гарантии.

Тема 14. Правонарушение и юридическая ответственность.

Юридическая ответственность как вид социальной ответственности. Основные признаки юридической ответственности. Перспективная и ретроспективная ответственность. Принципы юридической ответственности: законность, неотвратимость, индивидуализация.

Виды юридической ответственности: уголовная, административная, дисциплинарная, гражданско-правовая, материальная.

Основания юридической ответственности. Состав правонарушения и его элементы. Объект, субъект, объективная, субъективная сторона правонарушения. Противоправность, вред, вина и причинная связь. Основания освобождения от юридической ответственности. Презумпция невиновности.

Причины и условия, формирующие правонарушения, их предотвращение и преодоление.

2.1. Методические рекомендации по организации и выполнению самостоятельной работы студентов.

Решение задач современного образования невозможно без повышения роли самостоятельной работы студентов над учебным материалом, усиления ответственности преподавателей за развитие навыков самостоятельной работы, за стимулирование профессионального роста студентов, воспитание их творческой активности и инициативы.

Методологическую основу самостоятельной работы студентов составляет деятельностный подход, который состоит в том, что цели обучения ориентированы на формирование умений решать типовые и нетиповые задачи, т. е. на реальные ситуации, где студентам надо проявить знание конкретной дисциплины.

Основной целью самостоятельной работы студентов является улучшение профессиональной подготовки специалистов высшей квалификации, направленное на формирование действенной системы фундаментальных и профессиональных знаний, умений и навыков, которые они могли бы свободно и самостоятельно применять в практической деятельности.

В ходе организации самостоятельной работы студентов преподавателем решаются следующие задачи:

- углублять и расширять их профессиональные знания;
- формировать у них интерес к учебно-познавательной деятельности;
- научить студентов овладевать приемами процесса познания;
- развивать у них самостоятельность, активность, ответственность;
- развивать познавательные способности будущих специалистов.

Выделяют два уровня самостоятельной работы: управляемая преподавателем самостоятельная работа студентов и собственно самостоятельная работа.

Первый уровень наиболее значим, т.к. он предполагает наличие специальных методических указаний преподавателя, следуя которым студент приобретает и совершенствует знания, умения и навыки, накапливает опыт практической деятельности.

Самостоятельная работа включает воспроизводящие творческие процессы в деятельности студента. В зависимости от этого различают три уровня СРС: репродуктивный (тренировочный); реконструктивный; поисковый, творческий.

3.ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ УМК ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ «ПРАВОВЕДЕНИЕ»

Учреждение образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка»

УТВЕРЖДАЮ:

Проректор по учебной работе БГПУ

_____ В.В.Шлыков

«_____» _____ 2017

Регистрационный № УД _____ уч.

ПРАВОВЕДЕНИЕ

**Учебная программа учреждения высшего образования
по факультативной дисциплине
для специальностей профиля А-педагогика**

2017 г.

Учебная программа составлена на основе образовательного стандарта «История и обществоведческие дисциплины», утвержденного и введенного в действие постановлением Совета Министров 30.08.2013 № 87.

СОСТАВИТЕЛИ:

Л.Л.Дембицкая, преподаватель кафедры социально-гуманитарных дисциплин исторического факультета.

РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:

Кафедрой социально-гуманитарных дисциплин
(протокол № _ от _____ 2017 года)
Заведующий кафедрой

С.В.Зенченко

Советом исторического факультета
(протокол № __ от _____ 2017 года)
Председатель

А.В.Касович

Оформление учебной программы и сопровождающих ее материалов действующим требованиям Министерства образования Республики Беларусь соответствует.

Методист учебно-методического
управления БГПУ

А.В.Виноградова

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Учебная дисциплина «Правоведение» основывается на одноименной науке, исследующей главное, доктринальное в праве: сущность, содержание и формы (источники) права, закономерности его возникновения, развития и функционирования и др. Рабочая программа предусматривает изучение наиболее важных вопросов о государстве, его сущности, формах, деятельности и основана на методологической основе познания правовых явлений.

Правоведение опирается на результаты исследования отраслевых юридических дисциплин, что помогает заложить правовые знания для студентов, не имеющих юридического образования, повышая правовую культуру в обществе.

Целью изучения учебной дисциплины является формирование у студентов высшего учебного педагогического заведения знаний в области права и государства для создания прочной базы, необходимой для последующего эффективного усвоения правового массива знаний, его использования в профессиональной деятельности и их использования в социально-правовой политике Республики Беларусь.

Задачами изучения учебной дисциплины являются:

- овладение системой знаний происхождения государства и права;
- овладение механизмом создания норм права;
- овладения системой знаний и формирование комплекса правовых основ;
- определение роли правовых знаний в формировании политики государства;
- определение специфики действий норм права в системе законодательства;
- овладение принципами применения норм права.

Место учебной дисциплины «Правоведение» в системе подготовки специалистов с высшим образованием определяется ее содержанием, которое связано с такими учебными дисциплинами как «История», «Политология», «Экономика», «Философия».

Изучение учебной дисциплины «Правоведение» должно обеспечивать формирование у студентов профессиональных компетенций. Студент **должен:**

ПК–3–О. Использовать оптимальные методы, формы и средства обучения.

ПК–4–В. Организовывать и проводить воспитательные мероприятия.

ПК–5–ЦО. Организовывать целостный педагогический процесс с учетом современных образовательных технологий и педагогических инноваций.

В результате изучения учебной дисциплины студент должен **знать:**

- сущность, содержание, принципы, закономерности и формы права;
- отражение сущности права в основных исторических закономерностях возникновения и развития;
- основные теории происхождения права;
- понятие правовой нормы, ее признаки;
- состав (элементы) правового отношения;

- систему законодательства Республики Беларусь;
- классификацию прав личности;
- исторические предпосылки возникновения правового государства;
- понятие источника (формы) права;
- основные формы реализации права;
- основные признаки юридической ответственности.

В результате изучения учебной дисциплины студент должен **уметь:**

- давать характеристику праву как правового регулятора общественных отношений;
- характеризовать процессы становления права и его развития по пути обеспечения социального прогресса;
- определять роль государства в принятии нормативно-правовых актов;
- определять форму государства, характерные черты форм правления, государственного устройства, политического режима того или иного вида;
- характеризовать правонарушение как противоправное, виновное деяние;

В результате изучения учебной дисциплины студент должен **владеть:**

- навыками ориентирования в действующем законодательстве, правильно толковать и применять нормы права;
- навыками правовых основ для аргументированного изложения точки зрения по применению норм права;
- навыками поиска необходимой информации для оценки юридической деятельности.

Для дневной формы получения образования на изучение учебной дисциплины отводится всего часов по учебной дисциплине – 60 ч. (30 часов – лекции, 30 часов – семинарские занятия).

Форма контроля – зачет.

ПРИМЕРНЫЙ ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

№	Тема	Аудиторных часов	Лекции	Семинары
1.	Тема 1. Понятие и предмет правоведения	2	2	
2.	Тема 2. Сущность права, основные подходы к определению понятия «право»	4	2	2
3.	Тема 3. Государство, его формы, происхождение государства и права.	4	2	2
4.	Тема 4. Нормы права	4	2	2
5.	Тема 5. Правовые отношения	4	2	2
6.	Тема 6. Система права	4	2	2
7.	Тема 7. Общество, личность и право	4	2	2
8.	Тема 8. Основы теории правового государства	4	2	2
9.	Тема 9. Правосознание и правовая культура	4	2	2
10.	Тема 10. Формы права	4	2	2
11.	Тема 11. Правотворчество	4	2	2
12.	Тема 12. Механизм правового регулирования	4	2	2
13.	Тема 13. Реализация права	4	2	2
14.	Тема 14. Законность и правопорядок	4	2	2
15.	Тема 15. Правомерное поведение, правонарушение и юридическая ответственность	6	2	4
	Всего	60	30	30

Учебно-методическая карта учебной дисциплины «Правоведение»

Номер раздела, текста	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов					Самостоятельная (внеаудиторная) работа	Методические пособия, средства обучения	Литература	Форма контроля занятий
		Лекции	Практические занятия	Семинарские занятия	Лабораторные занятия	Управляемая самостоятельная работа				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Тема 1. Понятие и предмет правоведения	2							7,8, 10, 16, 19,23,26	
2	Тема 2. Сущность права, основные подходы к определению понятия «право»	2							7,8,13,15	
	2.1. Право в системе социального регулирования			2					7,8,13,15, 17,18	Доклады на семинарах
3	Тема 3. Государство, происхождение государства и права.	2							7,8,10,13, 14,18,19	
	3.1. Теории происхождения государства и права			2					7,8,10,13, 14,18,19	Контрольные опросы
4	Тема 4. Понятие нормы права, ее содержание	2							7,8,10,13,14 8,19	
	4.1. Структура нормы права.			2					7,8,10,13,14 8,19	Контрольные опросы
5	Тема 5. Правовые отношения	2							7,8,10,13,19 0,26	
	5.1. Субъекты и объекты правовых отношений			2					7,8,10,13,19 0,26	Тесты
6	Тема 6. Система права	2							7,8,10,12,16 19,20	

	6.1. Система права Республики Беларусь.			2					7,8,10,12,161 9,20	Тесты
7	Тема 7. Общество, личность и право	2							7,8,10,12,162 0	
	7.1. Классификация прав личности.			2					7,8,10,12,162 0	Контрольные опросы
8	Тема 8. Основы теории правового государства	2							7,8,10,14,151 9,20	
	8.1. Гражданское общество. Правовое государство			2					7,8,10,14,151 9,20	Доклады на семинарах
9	Тема 9. Правосознание и правовая культура	2							7,8,10,12,192 0,23,26	
	9.1. Правовая культура общества и личности.			2					7,8,10,12,192 0,23,26	Контрольные опросы
10	Тема 10. Формы права	2							7,8,10,12,192 0,26	
	10.1. Понятие закона, классификация законов			2					7,8,10,12,192 0,26	Тесты
11	Тема 11. Правотворчество	2							7,8,10,12	
	11.1. Субъекты правотворчества			2					7,8,10,12	Контрольные опросы
12	Тема 12. Механизм правового регулирования	2		2					7,8,10,12,192 0,21	Тесты
13	Тема 13. Реализация права	2							7,8,10,12,20	
	13.1. Субъекты, способы и толкование норм права			2					7,8,10,12,20	Доклады на семинарах
14	Тема 14. Законность и правопорядок	2							7,8,10,12,202 1,22,26	
	14.1. Правопорядок как часть общественного порядка			2					7,8,10,12,202 1,22,26	Тесты
15	Тема 15. Правомерное поведение, правонарушение и юридическая ответственность	2							7,8,10,12,15, 20,24,26,272 8	

15.1. Правопорядок как часть общественного порядка. 15.2. Правопорядок как часть общественного порядка			4					7,8,10,12,15,20,24,26,2728	Доклады на семинарах, контрольные опросы
									Зачет
Итого	30		30						

Тема 1. Понятие и предмет правоведения.

Определение понятия «правоведения». Естественные, технические, социальные науки.

Предмет правоведения: сущность, содержание, принципы, закономерности и формы права. Юридическая наука и мировоззрение (философия, религия и т.д.). Зависимость юридической науки от доминирующей системы мировоззрения.

Место и роль права в системе наук, право и государство. Классификация юридических наук. Возникновение, развитие и роль правоведения. Социология права. Связь правоведения с историей государства и права, историей политических и правовых учений. Соотношение правоведения с политологией, экономикой и иными социальными науками.

Право как внешний регулятор интегративный, общесоциальный, охраняемый государством, выражающий политическую справедливость в системе норм, определяющих круг субъектов права, их права, обязанности и гарантии с целью обеспечения социального прогресса.

Тема 2. Сущность права, основные подходы к определению понятия «право».

Категория сущности в философии и теории права. Выражение сущности права в его признаках и принципах. Отражение сущности права в основных исторических закономерностях возникновения и развития. Право как регулятор наиболее значимых внешних общественных отношений, как мера внешней свободы, справедливости, критерий разграничения интересов, масштаб внешнего поведения. Объективное и субъективное в праве. Право в объективном и субъективном смысле. Объективное и субъективное право.

Право и закон гражданского развития. Механистический и органический подходы к сущности права.

Право, интересы и ценности. Общечеловеческие ценности и право. Соотношение в праве общечеловеческих, классовых, групповых, национальных ценностей и интересов.

Право и национальная структура общества. Влияние на право исторических, географических и иных условий жизни общества, мировоззрения, обычаев, традиций и т.д.

Тема 3. Государство, происхождение государства и права.

Взаимосвязанность теорий правопонимания и теорий происхождения государства и права. Общее мировоззрение как исходная позиция толкования

происхождения государства и права. Взаимосвязь теорий происхождения права с теориями происхождения власти и государства.

Основные теории происхождения права: теологическая, договорная, историческая, диалектико-материалистическая, психологическая, институционалистская, современная естественно-правовая, теория происхождения права приказом власти, теория произвольного установления права, теория закономерного исторического развития права. Иные теории происхождения права, власти, государства.

Антропологические начала в праве. Социальные нормы первобытного общества, их специфика, моонормативность, отсутствие разграничения между правами и обязанностями.

Тема 4. Понятие нормы права, ее содержание.

Право в объективном смысле. Объективное и субъективное право. Объективная сторона права. Статический аспект права.

Понятие правовой нормы, ее признаки. Общность правовой нормы с другими социальными нормами. Особенности правовых норм: обязательность, формальная определенность, конкретность в определении круга субъектов права, их прав, обязанностей и гарантий. Отличие норм права от индивидуальных правовых предписаний, норм иных социальных регуляторов, призывов и обращений государственных органов. Системность норм права. Нормы права и принуждение.

Содержание нормы права. Позитивное обязывание, дозволение, запрет в содержании норм права.

Тема 5. Правовые отношения.

Субъективная сторона права. Динамический аспект права. Общая характеристика правовых отношений как вида общественных отношений, как права в жизни. Место правовых отношений в системе общественных отношений. Классификация правоотношений. Правовые состояния и взаимодействия.

Состав (элементы) правового отношения. Условия возникновения, изменения и прекращения правоотношений. Содержание правоотношений. Субъективное право и юридическая обязанность.

Субъекты правовых отношений, их виды. Понятие правосубъектности. Правоспособность, дееспособность, деликтоспособность. Правовой статус. Индивиды (физические лица) и организации. Юридические лица, их признаки. Государство как субъект правовых отношений.

Объекты правовых отношений. Материальные и нематериальные блага. Имущество и права. Действия как объекты правовых отношений.

Юридические факты. Классификация юридических фактов. События и действия. Действия правомерные и неправомерные.

Тема 6. Система права.

Понятие правовой системы. Разграничение в юридической литературе понятий «правовая система» и «система права». Виды правовых систем, основания классификации.

Международная правовая система как суперсистема (надсистема, метасистема). Международное и публичное международное частное право. Межгосударственное право.

Основные правовые системы мира. Романо-германская (континентальная) правовая система. Англосаксонская (система общего права). Мусульманская система права. Другие основные правовые системы мира. Национальные правовые системы.

Тема 7. Общество, личность и право.

Общество, его структура. Общественные отношения, их виды.

Гражданское общество: понятие, возникновение, развитие. Роль право в формировании и функционировании гражданского общества. Гражданское общество как Церковь (религиозная община).

Свобода личности. Обусловленность свободы, ее пределы и проявления. Свобода воли как неотъемлемое свойство человека. Достоинство личности.

Личность и право. Правовой статус личности: общая характеристика. Право как условие и средство самореализации личности. Интегрирующая роль права в социальной жизни. Права и свободы личности. Три “поколения” прав и свобод человека. Права и свободы граждан (подданных), иностранцев и лиц без гражданства. Ограничение прав и свобод личности.

Классификация прав личности. Личные (гражданские) права и свободы. Политические, экономические, социальные, экологические, информационные права. Основные обязанности личности.

Гарантии прав и свобод личности. Внутригосударственные и международно-правовые гарантии. Конституционные, процессуально-правовые, судебно-принудительные, общественно-демократические, договорные гарантии.

Тема 8. Основы теории правового государства.

Исторические предпосылки возникновения правового государства. Правовое государство в историко-правовой мысли. Формальный (юридический) и содержательный (мировоззренческий) аспекты в теории правового государства. Христианские истоки концепции правового государства как модели взаимодействия Империи и Церкви. Отражение теории правового государства в практике государственного строительства.

Понятие правового государства как конституционной системы правовых и политических институтов, реально обеспечивающих суверенные права народа и международно-признанные права человека. Разделение властей. Наличие в правовом государстве законодательной, исполнительной, судебной, местной (муниципальной), контрольной и надзорной ветвей власти. Социальная направленность правового государства.

Принципы социального правового эффективного государства, их классификация. Принципы формирования и функционирования правового государства. Основные предпосылки формирования социального правового государства: теоретические, юридические (конституционные), политические, экономические, культурные.

Тема 9. Правосознание и правовая культура.

Понятие правового сознания. Правосознание как форма общественного сознания. Общесоциальные, национальные, религиозные, классовые и иные факторы в правосознании.

Структура правового сознания, его виды и уровни. Научно-теоретическое, профессиональное, обыденное (эмпирическое), индивидуальное, групповое, общественное, высокое, среднее, низкое правосознание. Правовая идеология и правовая психология.

Функции правосознания: отражательно-познавательная, информационная, оценочная, регулятивная, воспитательная.

Соотношение правосознания и права. Деформация правосознания. Правовой нигилизм. Правовой идеализм.

Тема 10. Формы права

Понятие источника (формы) права. Источник права в материальном и формальном смысле.

Основные источники права: общая характеристика. Соотношение источников права в различных правовых семьях. Источники белорусского права. Правовой (юридический) обычай, его отличие от неправового обычая. Обычное право в Церкви и его зависимость от Церковного Предания. Юридический (судебный и административный) прецедент. Нормативный договор. Юридическая доктрина. Священное Писание и Священное предание как источники права в Христианстве (религиозные тексты). Юридическая практика.

Нормативный правовой акт как основной источник права Республики Беларусь, понятие и признаки. Нормативный правовой акт и индивидуальный правовой (правоприменительный) акт. Виды нормативных правовых актов. Законы и подзаконные нормативные правовые акты. Иерархия нормативных правовых актов.

Тема 11. Правотворчество.

Правотворчество, правообразование, правоустановление: понятие, содержание, соотношение. Факторы, обуславливающие направленность, содержание и уровень правотворчества. Виды правотворчества: нормоустановление, санкционирование, делегирование, создание правовых прецедентов, заключение нормативных договоров. Правовое регулирование правотворческого процесса в Республике Беларусь.

Стадии правотворчества в Республике Беларусь. Нормотворческая инициатива, планирование, составление проекта нормативного правового акта, экспертизы проекта нормативного правового акта (юридическая, криминологическая и т.д.). Внесение проекта нормативного правового акта в нормотворческий орган. Вступление акта в силу. Внесение акта в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь.

Стадии законотворческого процесса. Понятие законодательной инициативы и ее обладатели. Обсуждение проекта закона в первом, втором и третьем чтениях. Принятие закона простым и квалифицированным большинством. Опубликование закона. Право вето и его последствия. Особенности стадий правотворчества для отдельных видов нормативных правовых актов.

Тема 12. Механизм правового регулирования.

Социальное действие права.

Понятие правового регулирования и правового воздействия. Предмет, метод, способы, объект, сфера правового регулирования. Процесс и стадии правового регулирования.

Механизм правового регулирования: понятие и общая характеристика.

Тема 13. Реализация права.

Понятие реализации права. Основные формы реализации права. Непосредственная и опосредованная реализация права. Непосредственная реализация права: соблюдение, использование, исполнение права.

Применение права как особая форма реализации права. Субъекты применения права. Специфика правоприменительной деятельности. Требования правильного применения права. Осуществление его в установленном процессуальном законодательном порядке.

Основные стадии правоприменительной деятельности. Установление фактических обстоятельств дела. Выбор правовой нормы. Возможные коллизии правовых норм и законное их разрешение. Юридическая квалификация и доказывание.

Принятие решения в правоприменительной деятельности.
Правоприменительный акт: понятие, структура и виды. Требования, предъявляемые к правоприменительному акту.

Понятие толкования права. Уяснение и разъяснение юридического содержания правовых норм.

Субъекты толкования норм права. Виды толкования прав по субъектам

Тема 14. Законность и правопорядок

Понятие законности как торжества закона. Конституционная и правовая законность. Принципы законности. Верховенство конституционного закона. Единство законности. Общеобязательность закона. Равенство всех перед законом. Неотвратимость ответственности за совершенное правонарушение. Точное и единообразное применение закона. Постоянный и эффективный контроль и надзор за исполнением законов. Предупреждение правонарушений. Неразрывность законности и культуры.

Законность и дисциплина. Виды дисциплины. Законность как одно из важнейших условий формирования и функционирования правового государства. Причины нарушения законности, пути и способы их преодоления.

Законность и целесообразность. Законность и справедливость. Законность и демократия.

Тема 15. Правомерное поведение, правонарушение и юридическая ответственность.

Понятие правомерного поведения. Объективная и субъективная стороны правомерного поведения. Виды правомерного поведения.

Понятие правонарушения. Основные признаки правонарушения. Правонарушение как социально-биологическое явление. Юридический состав правонарушения. Виды правонарушений.

Юридическая ответственность как вид социальной ответственности. Основные признаки юридической ответственности. Перспективная и ретроспективная ответственность. Принципы юридической ответственности: законность, неотвратимость, индивидуализация.

ТЕМАТИКА СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Право в системе социального регулирования.

Право и политика. Понятие политики. Особенности государственной политики, ее виды. Обусловленность политики правом и его принципами. Воздействие политики на право. Соотношение политики и закона. Придание государственной политике посредством закона авторитета права, ее общеобязательности, конкретизации в виде юридических прав и обязанностей и их гарантий. Право как содержание политики. Организационно-правовая система мер по осуществлению государственной политики. Связь с политикой норм соответствующих отраслей права.

Право и иные социальные отношения.

Право и социальное управление.

Функции права (регулятивная, охранительная, коммуникативная, воспитательная, ценностная, информационная и т.д.): общая характеристика.

Принципы права, их классификация. Принципы права в широком смысле: нравственно-правовые, политико-правовые, экономико-правовые, эколого-правовые. Принципы права в узком смысле (собственно-правовые, юридические). Общеправовые, отраслевые, межотраслевые принципы права.

Тема 2. Теории происхождения государства и права.

Общее мировоззрение как исходная позиция толкования происхождения права.

9. Взаимосвязь теорий происхождения права с теориями происхождения власти и государства.

10. Теологическая теория происхождения права.

11. Договорная теория происхождения права.

12. Естественно-правовая теория происхождения права.

13. Теория происхождения права приказом власти.

14. Теория произвольного установления права.

15. Теория исторического развития права.

16. Антропологические начала в праве.

Тема 3. Структура нормы права.

Структура правовой нормы. Существующие в юридической литературе точки зрения о составных частях правовой нормы. Трехзвенная структура правовой нормы. Двухзвенная структура правовой нормы. Понятие гипотезы, диспозиции, санкции. Виды диспозиций и санкций правовых норм. Соотношение правовой нормы и статьи нормативного правового акта.

Виды правовых норм. Основания классификации правовых норм. Разграничение правовых норм по видам регулируемых общественных

отношений, по характеру регулирования, по функциональной роли, по форме выражения предписаний, по сфере действия, по субъекту правотворчества и иным критериям.

Тема 4. Субъекты и объекты правовых отношений.

Субъекты правовых отношений, их виды. Понятие правосубъектности. Правоспособность, дееспособность, деликтоспособность. Правовой статус. Индивиды (физические лица) и организации. Юридические лица, их признаки. Государство как субъект правовых отношений.

Объекты правовых отношений. Материальные и нематериальные блага. Имущество и права. Действия как объекты правовых отношений.

Юридические факты. Классификация юридических фактов. События и действия. Действия правомерные и неправомерные.

Тема 5. Система права Республики Беларусь.

Система права Республики Беларусь, ее структура. Предмет и метод правового регулирования как критерии отраслевого деления системы права. Иные критерии выделения структурных элементов в системе права.

Отрасли национального права. Первичные и вторичные отрасли. Материальное и процессуальное право. Частное и публичное право.

Система законодательства Республики Беларусь. Структура законодательства, критерии деления законодательства на структурные элементы. Отрасли законодательства. Комплексность законодательства. Соотношение отраслей права и отраслей законодательства. Классификация национального законодательства. Единый правовой классификатор Республики Беларусь.

Институты права. Институты права в различных отраслях права и отраслях законодательства.

Тема 6. Классификация прав личности.

Личность и право. Правовой статус личности: общая характеристика. Право как условие и средство самореализации личности. Интегрирующая роль права в социальной жизни. Права и свободы личности. Три “поколения” прав и свобод человека. Права и свободы граждан (подданных), иностранцев и лиц без гражданства. Ограничение прав и свобод личности.

Классификация прав личности. Личные (гражданские) права и свободы. Политические, экономические, социальные, экологические, информационные права. Основные обязанности личности.

Гарантии прав и свобод личности. Внутригосударственные и международно-правовые гарантии. Конституционные, процессуально-

правовые, судебно-принудительные, общественно-демократические, договорные гарантии.

Тема 7. Гражданское общество. Правовое государство.

Принципы социального правового эффективного государства, их классификация. Принципы формирования и функционирования правового государства. Основные предпосылки формирования социального правового государства: теоретические, юридические (конституционные), политические, экономические, культурные.

Гражданское общество как социально-экономическая основа правового государства. Понятие гражданского общества. Экономический и политический плюрализм. Договорный характер отношений равноправных собственников как основная черта гражданского общества. Правовое государство как защитник и гарант устоев гражданского общества.

Теория современного социального правового эффективного государства.

Особенности построения правового государства в истории белорусской государственности и Республике Беларусь.

Тема 8. Правовая культура общества и личности.

Правовая культура как часть культуры общества и личности, система правовых ценностей, реализующихся в законодательстве, юридической технике, законности и правопорядке, стереотип поведения в правовой сфере. «Правовое в человеке», «человеческое в праве».

Структура, уровни и виды правовой культуры. Правовые знания, правовые убеждения, правомерная деятельность. Правовая культура общества и личности. Теоретический, профессиональный, обыденный уровни правовой культуры. Разновидности профессиональной правовой культуры.

Функции правовой культуры: познавательно-преобразовательная, праворегулятивная, ценностно-нормативная, правосоциализаторская, коммуникативная. Основные направления повышения правовой культуры.

Правовое воспитание и правовое образование. Содержание и цели правового воспитания и правового образования. Механизм, форма, средства правового воспитания и правового образования.

Тема 9. Понятие закона, классификация законов.

Понятие закона. Место закона в системе нормативных правовых актов. Особый порядок принятия закона. Закон в «узком» смысле и закон в «широком» смысле. Законодательный акт. Акт законодательства. Соотношение права и закона.

Классификация законов. Основной закон (конституция) и обыкновенные (текущие) законы. Органические законы. Программные законы. Кодексы. Федеральные законы и законы субъектов федерации. Законодательные акты в Республике Беларусь. Декрет Президента Республики Беларусь. Виды и юридическая сила нормативных правовых актов (постановления, инструкции, нормативные приказы, решения и т.д.). Кодифицированные акты (положения, инструкции, правила, регламенты, уставы и т.д.).

Систематические, хронологические сборники и иные сборники действующего законодательства. Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. Базы данных правовой информации. Электронная версия Свода законов Республики Беларусь.

Тема 10. Субъекты правотворчества.

Субъекты правотворчества: народ, участники договорных отношений, полномочные государственные структуры. Субъекты, обеспечивающие правотворческий процесс.

Принципы правотворчества.

Совершенствование законодательства. Критерии совершенного законодательства. Способы изложения норм права в статьях нормативного правового акта. Структура нормативного правового акта. Требования, предъявляемые к законодательству. Юридическая техника. Язык нормативных актов. Коллизии в праве. Способы их разрешения. Правовая информатизация.

Систематизация нормативных правовых актов. Виды систематизации. Учет нормативных актов. Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. Инкорпорация и ее виды. Кодификация и ее виды. Рекодификация. Консолидация. Свод законов. Собрание законодательства.

Публикация и вступление в силу нормативных правовых актов. Действие нормативных правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц.

Тема 11. Механизм правового регулирования.

Социальное действие права.

Понятие правового регулирования и правового воздействия. Предмет, метод, способы, объект, сфера правового регулирования. Процесс и стадии правового регулирования.

Механизм правового регулирования: понятие и общая характеристика.

Тема 12. Субъекты, способы и толкование норм права.

Субъекты толкования норм права. Виды толкования прав по субъектам. Официальное и неофициальное толкование. Разновидности официального толкования: аутентическое и легальное, нормативное и казуальное.

Способы (приемы) толкования норм права. Текстовое (языковое, филологическое, грамматическое), систематическое, логическое, историческое (историко-социальное), специально-юридическое (юридико-терминологическое) толкование.

Толкование содержания норм права по объему: адекватное, распространительное, ограничительное.

Научная обработка правовых норм. Восполнение пробелов в праве в процессе его применения. Понятие правовой аналогии. Аналогия закона и аналогия права.

Тема 13. Правопорядок как часть общественного порядка.

Законность и дисциплина. Виды дисциплины. Законность как одно из важнейших условий формирования и функционирования правового государства. Причины нарушения законности, пути и способы их преодоления.

Законность и целесообразность. Законность и справедливость. Законность и демократия.

Правопорядок как часть общественного порядка. Понятие и принципы правопорядка. Соотношение правопорядка и законности. Упорядоченность правом общественных отношений, нуждающихся в правовой регламентации. Своевременность правового упорядочения. Стабильность. Точность, ясность, доходчивость в правовом регулировании.

Гарантии осуществления законности и правопорядка. Юридические, политические, экономические, общественные гарантии.

Тема 14. Правонарушение и юридическая ответственность.

Юридическая ответственность как вид социальной ответственности. Основные признаки юридической ответственности. Перспективная и ретроспективная ответственность. Принципы юридической ответственности: законность, неотвратимость, индивидуализация.

Виды юридической ответственности: уголовная, административная, дисциплинарная, гражданско-правовая, материальная.

Основания юридической ответственности. Состав правонарушения и его элементы. Объект, субъект, объективная, субъективная сторона правонарушения. Противоправность, вред, вина и причинная связь. Основания освобождения от юридической ответственности. Презумпция невиновности.

Причины и условия, формирующие правонарушения, их предотвращение и преодоление.

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЗАЧЕТУ.

1. Дайте определение понятия политики.
2. Как обусловлена политика правом и его принципами.
3. Каким образом соотносится политика и закон.
4. Сформулируйте функции права.
5. Перечислите принципы права, определите их классификацию.
6. Определите взаимосвязь теорий происхождения права с теориями происхождения власти и государства.
7. Охарактеризуйте теологическую теорию происхождения права.
8. Охарактеризуйте договорную теорию происхождения права.
9. Охарактеризуйте естественно-правовую теорию происхождения права.
10. Охарактеризуйте теорию происхождения права приказом власти.
11. Охарактеризуйте теорию произвольного установления права.
12. Охарактеризуйте теорию исторического развития права.
13. Охарактеризуйте антропологические начала в праве.
14. Дайте понятие нормы права и определите ее структуру.
15. Охарактеризуйте Субъекты правовых отношений, их виды.
16. Дайте понятие правосубъектности. Охарактеризуйте правоспособность, дееспособность, деликтоспособность.
17. Определите систему права Республики Беларусь, ее структуру.
18. Охарактеризуйте институты права. Институты права в различных отраслях права и отраслях законодательства.
19. Определите правовой статус личности.
20. Охарактеризуйте классификацию прав личности.
21. Охарактеризуйте принципы социального правового эффективного государства, их классификация.
22. Охарактеризуйте структуру, уровни и виды правовой культуры.
23. Дайте характеристику правовому воспитанию и правовому образованию.
24. Определите место закона в системе нормативных правовых актов. Особый порядок принятия закона.
25. Охарактеризуйте классификацию законов.
26. Определите субъекты, обеспечивающие правотворческий процесс.
27. Охарактеризуйте систематизацию нормативных правовых актов.
28. Дайте понятие правового регулирования и правового воздействия.
29. Опишите законность как одно из важнейших условий формирования и функционирования правового государства.
30. Определите юридическую ответственность как вид социальной ответственности. Основные признаки юридической ответственности.
31. Опишите виды юридической ответственности: уголовная, административная, дисциплинарная, гражданско-правовая, материальная.
32. Определите причины и условия, формирующие правонарушения, их предотвращение и преодоление.

ЛИТЕРАТУРА

Основная:

1. Административное право: учебник. / Под общ. ред. Рябцева Л.Н. – Минск: Амалфея, 2013.
2. Гришаев С.П., Семейное право: учебник. – Минск: Проспект, 2013.
3. Курс трудового права. Общая часть: учебное пособие/ А.А. Войтик [и др.]; под общ. ред. О.С. Курылевой и К.Л. Томашевского. – Минск: Тесей, 2010.
4. Круглов В.А., Уголовное право. Особенная часть: курс лекций. – Минск: Амалфея, 2012.
5. Круглов В.А., Семейное право Республики Беларусь: учеб. пособие. – Минск: Амалфея, 2013.
6. Конституционное право Республики Беларусь: учебное пособие / Кодавбович В.А., Круглов В.А. – Минск: Амалфея, 2012.
7. Лебедев, А.Ф. Общая теория права: учеб. пособие / А.Ф.Лебедев. – Минск: Изд-во Гревцова, 2013.
8. Общая теория права: учеб. пособие для вузов. 6-е издание / Дробязко С.Г., Козлов В.С. – Минск: Амалфея, 2013.

Дополнительная:

17. Глыбовская, Н.А. Общая теория права: учебно - метод. комплекс/ Н.А.Глыбовская, С.А.Трахимёнок. – Минск: изд-во МИУ, 2010.
18. Маньковский, И.А. Гражданское право. Общая часть: [в схемах] / И.А. Маньковский, С.С. Вабищевич. – Минск: ПТ ЧУП «Молодежное», 2011.
19. Судебная практика по гражданским делам: вопросы материального и процессуального права: сборник действующих постановлений Пленума Верховного Суда Республики Беларусь, обзоров судебной практики, постановлений, решений и определений судебных инстанций за 2000 – 2010 гг. / сост. Н.А. Бабий. – Минск: ГИУСТ БГУ, 2011.
20. Гражданское право: учебник. В 3 т. Т. 2 / Т.В. Авдеева [и др.]; под ред. В.Ф. Чигира. – Минск: Амалфея, 2010.
21. Меркушев, В.Н. Права человека в контексте культурных различий: сравнительный анализ современных политологических концепций / Симановский СИ. Права человека: учеб.-метод. пособие / С.И.Симановский.- Мн.: БГПУ, 2010.
22. Основы права: учеб. Пособие / С.П. Кацубо, Е.В. Кравчук, И.В. Кучвальская. ГГТУ им. П.О. Сухого. Гомель. 2010.

Нормативные правовые акты

23. Всеобщая декларация прав человека: утв. и провозглашена Генер. Ассамблеей Орг. Объедин. Наций 10 декабря 1948 г. – М.: Права человека, 1996.

24. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Рим, 4 ноября 1950 г.), изменённая и дополненная Протоколом № 11, вступившим в силу с 1 ноября 1998 г. – Режим доступа: <http://conventions.coe.int/treaty/rus/treaties/html/005.htm>. – Дата доступа: 23.05.2015.

25. Международный пакт о гражданских и политических правах: принят в Нью-Йорке 16 декабря 1966 г. // Международные акты о правах человека: сб. документов. – М.: НОРМА, 2000.

26. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах: принят 16 декабря 1966 г. // Международные акты о правах человека: сб. документов. – М.: НОРМА, 2000.

27. Права человека: сб. международных документов. – М., 1996. О государственном суверенитете Республики Беларусь: Декларация Верховного Совета Респ. Беларусь, 27 июля 1990 г., № 193-ХІІ (изменения в Декларацию внесены согласно Закону Белорусской Советской Социалистической Республики «О названии Белорусской Советской Социалистической Республики и внесении изменений в Декларацию Верховного Совета Белорусской Советской Социалистической Республики о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики и Конституцию (Основной Закон) Белорусской ССР» от 19 сентября 1991 г.) // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

20. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. (с изменениями и дополнениями от 24 ноября 1996 г. и от 17 ноября 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 1999. № 1, 1/0.

21. Гражданский кодекс Республики Беларусь, 7 декабря 1998 г., № 218-3: принят Палатой представителей 28 октября 1998 г.: одобрен Советом Республики 19 ноября 1998 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 5 января 2013 г. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

22. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь от 11 января 1999 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. 1999. № 10-12. Ст. 102. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 1999. № 18-19, 2/13, № 54. 2/56; 2000. № 5, 2/124, № 47. 2/150; 2002. № 87. 2/883; 2003. № 3. 2/919, № 8. 2/932, № 74. 2/961, № 133. 2/995.

23. Избирательный кодекс Республики Беларусь, 11 февраля 2000 г., № 370-3: принят Палатой представителей 24 января 2000 г.: одобрен Советом Республики 31 января 2000 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 8 ноября 2011 г. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

24. Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей, 29 июня 2006 г., № 139-3: принят Палатой представителей 31 мая 2006 г.: одобрен Советом Республики 16 июня 2006 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 13 июля 2012 г. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр

правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

25. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье от 9 июля 1999 г., с изм. и доп. //Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. 1999. № 23 Ст.419.//Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2002. № 55. 2/847; 2003. № 8. 2/932, № 80. 2/969; 2004. № 107. 2/1047, № 195. 2/1097; 2005. № 120. 2/1134; 2006. № 112. 2/1244, № 122. 2/1261.

26. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, 21 апреля 2003 г., № 194-З: принят Палатой представителей 17 декабря 2002 г.: одобрен Советом Республики 2 апреля 2003 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 12 июля 2013 г. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

27. Уголовный кодекс Республики Беларусь, 9 июля 1999 г., № 275-З: принят Палатой представителей 2 июня 1999 г.: одобрен Советом Республики 24 июня 1999 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 26 октября 2012 г. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

28. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь, 11 января 2000 г., № 365-З: принят Палатой представителей 14 декабря 1999 г.: одобрен Советом Республики 22 декабря 1999 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 12 июля 2013 г. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац.центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

29. О правах ребенка: Закон Республики Беларусь от 19.11.1993 г. № 2570–XII // Молодежь: права и обязанности: сб. норматив. правовых актов Республики Беларусь. Т. 2: Образование / общ. ред. В. С. Каменкова. – н.: Маст. літ., 2004.

Перечень используемых средств диагностики результатов учебной деятельности

Для диагностики компетенций используются следующие формы:

1. Устная форма:
 - собеседование;
 - доклады на семинаре.
2. Письменная форма:
 - тесты;
 - контрольные опросы
3. Устно-письменная форма:
 - зачет.