

УДК 331.1 (476-25)

UDC 331.1 (476-25)

**ПРОБЛЕМЫ ВНЕШНЕЙ МИГРАЦИИ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ****PROBLEMS OF EXTERNAL MIGRATION
IN THE REPUBLIC OF BELARUS**

Н. Г. Белковская,
доцент кафедры географии и методики
преподавания географии Белорусского
государственного педагогического
университета имени Максима Танка;

Н. Л. Борисова,
старший преподаватель
кафедры географии и методики
преподавания географии Белорусского
государственного педагогического
университета имени Максима Танка;

А. С. Колосов,
магистрант кафедры географии
и методики преподавания географии
Белорусского государственного
педагогического университета
имени Максима Танка

N. Belkovskaya,
Associate Professor of the Department
of Geography and Methods of Teaching
Geography, Belarusian State Pedagogical
University named after Maxim Tank;

N. Borisova,
Senior Lecturer of the Department
of Geography and Methods of Teaching
Geography, Belarusian
State Pedagogical University
named after Maxim Tank;

A. Kolosov
Master Student of the Department
of Geography and Methods of Teaching
Geography, Belarusian
State Pedagogical University
named after Maxim Tank

Поступила в редакцию 9.07.2019.

Received on 9.07.2019.

В статье рассматриваются общие тенденции внешней миграции населения страны, а также объемы, направления и факторы интеллектуальной миграции в Республике Беларусь.

Ключевые слова: внешняя миграция, интеллектуальная миграция, факторы миграции.

The article discusses the general trends of external migration of the population of the country, as well as the volumes, directions and factors of intellectual migration in the Republic of Belarus.

Keywords: external migration, intellectual migration, migration factors.

Миграция – это процесс территориального движения населения или процесс пространственного перемещения населения через границы государств (территорий), связанный с переменной места жительства навсегда или временно (по критериям ООН не менее 6 месяцев). Это один из немногих демографических процессов, который моментально реагирует на социально-экономические и общественно-политические изменения. Миграция населения может также динамично и быстро влиять на демографическую ситуацию, уменьшая либо увеличивая численность населения, изменяя его половозрастную и семейную структуры, сами стереотипы демографического поведения. Для отдельных регионов и стран ее роль в их демографическом развитии зачастую является ведущей.

География международных миграций в нашей республике широка. Достаточно обширны и причины внешних миграций: это

может быть переезд на постоянное место жительства или временное посещение родственников, выезд на работу, учебу, деловые командировки и т. д. Вместе с тем отметим, что в 90-е гг. прошлого столетия отмечалась главным образом миграционная убыль по внешней миграции в республике. Так, например, в 1995 г. выехало 35 071 чел., а въехало – 34 866 чел. В дальнейшем динамика начала меняться, и численность прибывших в Беларусь стала превышать численность выбывших. Например, в 2018 г. количество выбывших за пределы страны составило 15 239 чел., а прибывших – 24 601 чел., прирост составил 9362 чел. [8].

Как показывают статистические данные, в 2017 г. лидерами по прибытию населения в Беларусь среди стран СНГ выступили: Россия (6025 чел.), Украина (3491 чел.), Туркменистан (2175 чел.), Казахстан и другие государства [9].

Лидерами по прибытию населения из стран вне СНГ оказались: Китай (783 чел.), Иран (617 чел.), США (431 чел.), ФРГ (374 чел.), Литва и другие страны. По выбытию лидируют среди стран СНГ – Россия (6125 чел.), Украина (1781 чел.), Туркменистан (1185 чел.). Наибольшее количество выехавшего населения отмечалось в такие страны вне СНГ, как Китай (1436 чел.), Израиль (788 чел.), Германия (515 чел.), Польша (472 чел.) [9].

Рассмотрим подробнее вопрос трудовых миграций в Беларуси. В 1998 г. был утвержден Закон Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции», который регулирует порядок выезда граждан Беларуси за рубеж для трудоустройства. Законом установлен также лицензионный порядок привлечения иностранной рабочей силы в нашу страну. При этом для иностранных граждан, которые инвестируют в экономику страны, создают на ее территории предприятия и различные компании (в том числе совместные), а также осуществляющих подготовку и переподготовку кадров на уровне современных требований принят режим поддержки. Это означает, что учредители, руководители, консультанты, инструкторы предприятий с иностранными инвестициями в Республике Беларусь пользуются безлицензионным порядком трудоустройства.

Помимо действующего закона «О внешней трудовой миграции», в 1998 г. с целью координации работы органов государственного управления в области внешней миграции населения создана Межведомственная комиссия по вопросам миграции при Совете Министров Республики Беларусь, которая разработала и реализует Государственную миграционную программу в области внешней трудовой миграции. Она предусматривает регулирование потоков трудовой миграции в интересах социально-экономического развития государства, защиту прав трудящихся-мигрантов, создание благоприятных условий для правовой поддержки процессов внешней трудовой миграции путем заключения международных договоров (соглашений) о временной трудовой деятельности. Программа предусматривает налаживание более тесного взаимодействия по борьбе с незаконной миграцией со странами выбытия, транзита и назначения незаконных мигрантов.

Объемы и география трудовых контактов в нашей стране обширна: прибывают на работу и постоянное место жительства в Беларусь более чем из 30 стран мира. По состоянию на 1 июля 2018 года на основании подписанных договоров и контрактов, представленных

в подразделения по гражданству и миграции ОВД, на работу в Республику Беларусь въехало 7180 чел. (за аналогичный период прошлого года – 8627 чел.), из них граждане Украины – 1945 чел., Китая – 1434 чел., Узбекистана – 567 чел. [7].

В 2018 г. на учете в ОВД состояло 46,9 тыс. иностранных граждан, имеющих разрешение на временное проживание, из них почти 12 тыс. – прибывших к супругу или близкому родственнику, свыше 16 тыс. – на учебу, более 11 тыс. – по служебным делам, а также 174,3 тыс. иностранцев, имеющих разрешения на постоянное проживание. Но в то же время в целом по республике количество иностранцев, зарегистрированных в территориальных органах внутренних дел в январе-июне 2018 г. уменьшилось на 12,1 % (с 47 636 до 41 859 чел.) [7].

По территории республики трудящиеся-мигранты распределены неравномерно. Основная часть лиц данной категории (52,4 %) работает в г. Минске [7]. Основной поток белорусских трудящихся-мигрантов, выезжающих на работу за пределы страны, также обеспечивает г. Минск (таблица). Это объясняется тем, что в столице сосредоточено подавляющее большинство фирм, имеющих лицензии на трудоустройство граждан Республики Беларусь за рубежом. Кроме того, в Минске сконцентрирована значительная часть студенческой молодежи, активно уезжающая на сезонные работы за границу. На втором месте по официальной численности трудящихся-мигрантов находится Гродненская область (2199 чел. в 2017 г.). Также велика доля иностранных мигрантов в Минской области (1984 чел.).

Трудящиеся-мигранты, работающие в Беларуси, в большинстве своем были заняты на работах с применением преимущественно физического труда – в сельском хозяйстве, строительстве, промышленности, торговле и общественном питании (на рабочие специальности пришлось 57,3 % всех прибывших, на квалифицированных работников и специалистов – еще 33,4 %). На должностях, связанных с применением преимущественно умственного труда, то есть руководителей предприятий и организаций (как правило, совместных, с участием капитала из своих стран) было занято только 9 %. Причем максимальное количество руководящих работников из стран вне СНГ в 2017 г. пришло из Украины (245 чел.), Китая (151 чел.) [7].

Таблица – Общие итоги внешней трудовой миграции по областям и г. Минску (человек)

	Численность трудящихся-мигрантов, въехавших для работы на основе подписанных договоров и контрактов		Численность трудящихся-мигрантов, выехавших для работы на основе подписанных договоров и контрактов	
	январь-декабрь 2016 г. (с учетом граждан ЕАЭС)	январь-декабрь 2017 г. (с учетом граждан ЕАЭС)	январь-декабрь 2016 г.	январь-декабрь 2017 г.
Республика Беларусь	20 791	15 844	7403	10 703
Области:				
Брестская	1304	1005	118	887
Витебская	1029	568	1501	1161
Гомельская	2728	1384	903	1606
Гродненская	2433	2199	595	1248
г. Минск	10 296	8308	2692	6018
Минская	2466	1984	104	360
Могилевская	535	396	1490	1827

Из Республики Беларусь по договорам и контрактам трудовые мигранты выезжали на работу более чем в 18 стран мира: Австрию, Великобританию, Германию, Молдову, Российскую Федерацию, США, Украину, Финляндию, Францию, Чехию, Швейцарию и др. Самый многочисленный поток трудовых мигрантов из Беларуси отмечается в Россию (в 2017 г. – 6156 чел.) [7]. Для белорусов данное направление наиболее привлекательно, что обусловлено географической и культурно-исторической близостью двух стран.

Правовое регулирование трудовой миграции между Беларусью и Россией осуществляется в соответствии с Договором об образовании Союзного государства. Граждане России, прибывающие на работу в Беларусь, равно как и граждане Беларуси – в Россию, осуществляют трудовую деятельность без ограничений, упрощена и обязательна процедура лицензирования на привлечение рабочей силы между нашими странами. Беларусам и россиянам обеспечиваются равные права при трудоустройстве и получении образования, в оплате труда, режиме рабочего времени, времени отдыха, в охране и условиях труда. За ними признается трудовой стаж (включая учебный) и стаж работы по специальности, приобретенные в связи с трудовой деятельностью на территории обеих стран. В связи с этим обязательный порядок выдачи разрешений работодателям, привлекающим рабочую силу из Беларуси в Россию (соответственно и из России в Беларусь), не применяется, а белорусские (российские) работники осво-

бщаются (от получения подтверждений на право трудовой деятельности [6, с. 486].

Но как показывают статистические данные, профессиональная структура, род занятий трудящихся-мигрантов в миграционном обмене между Беларусью и РФ отличаются. Российские мигранты, прибывающие на работу в Беларусь, – это руководители предприятий и организаций, инженерно-технические специалисты, медицинские работники, преподаватели и воспитатели. Абсолютное большинство белорусских трудящихся-мигрантов, выехавших на работу в другие страны по договорам и контрактам (6018 чел., или 94,8 %), заняты преимущественно физическим трудом.

Также возрос поток трудовой миграции из Беларуси в Польшу (в 2017 г. 2-е место после России – 2969 чел.) [7]. Основными причинами для выезда в Польскую Республику являются заработок, стоимость жилья и продуктов питания. Оплата труда в Польше выше, чем в Беларуси (по последним данным, средняя заработная плата в Варшаве – 1100 евро в месяц, в провинциальных городах – 800 евро). По сравнению с другими странами Евросоюза, в Польше недорогая недвижимость и стоимость продуктов питания. Проста в Польше и процедура получения вида на временное место жительства. Оформить заявку в государственном учреждении можно уже спустя 2 недели после проживания в стране.

Данные МВД Республики Беларусь свидетельствуют, что по роду деятельности и в Россию, и в Польшу трудящиеся-мигранты в основном заняты на рабочих специальностях

и в сфере услуг и досуга. Второе место по численности работающих за рубежом белорусов занимает строительство. Белорусские строители выезжали преимущественно в страны Евросоюза, а также в Российскую Федерацию, Украину и некоторые другие страны.

На сельскохозяйственные работы граждане Беларуси выезжают преимущественно в Германию (142 чел.) и Россию (124 чел. в 2017 г.). С 2000 г. отмечается рост трудовой миграции в США. Так, в 2002 г. на основе подписанных договоров и контрактов в США выехало на работу в эту страну выехало 1574 чел., в 2003 г. – 3476 чел.

Интеллектуальная миграция является неотъемлемой составляющей внешней трудовой миграции. В настоящее время наравне с общими тенденциями повышения миграционной подвижности населения достигла больших масштабов и мобильность интеллектуальной элиты. В связи с повышением наукоемкости современного производства в развитых и развивающихся странах возникла потребность в притоке мигрантов различных интеллектуальных профессий. Кроме того, следует отметить, что интеллектуальная миграция – это не просто движение мигрантов, но и одна из форм движения знаний, информации и опыта, которые могут оказать влияние на общее социально-экономическое развитие страны. Поэтому у государственных органов управления возникает проблема эффективного регулирования процессами интеллектуальной миграции.

Существуют различные трактовки понятия «интеллектуальная миграция». В наибольшей степени популярными формами интеллектуальной миграции считаются: временные выезды в другие страны по исследовательскому или преподавательскому контракту, гранту, для совместных исследований и стажировки за границей студентов и преподавателей вузов и различных НИИ. Но расширенное понимание интеллектуальной миграции включает миграцию не только научно-технических специалистов, но и творческой интеллигенции, а наиболее широкая трактовка подразумевает весь комплекс миграционных потоков квалифицированных кадров, более 6 месяцев работающих за рубежом [1, с. 21].

В интеллектуальной миграции, как показывает общемировая практика, существует набор общих факторов – экономических, политических, социальных, профессиональных и психологических, которые влияют на

направление потоков квалифицированных специалистов. Процесс интеллектуальной миграции, направленный на выезд, как правило, обуславливается низким престижем интеллектуального труда, отсутствием современного научного оборудования, коммуникационных возможностей и низкая оплата труда. Также немаловажным фактором «утечки умов» является возможность обогащения своих знаний и реализации своего творческого потенциала у перспективных и талантливых ученых за счет расширения тематики и освоения новейших методик и технологий в стране прибытия.

Республика Беларусь обладает достаточно большим человеческим потенциалом для выполнения научных исследований и разработок в различных сферах. По данным Института Всемирного банка, по индексу знаний в рейтинге 146 стран мира Беларусь занимает 45-е место. В то же время позиция нашей страны в контексте европейских индикаторов инноваций снижается по целому ряду показателей. Такой разрыв свидетельствует о неэффективном использовании человеческого и интеллектуального капитала страны. Беларусь продолжает находиться на отступающих позициях по уровню бюджетного финансирования исследований и разработок по сравнению с другими странами. Наукоемкость ВВП Беларуси в последние годы составляет около 0,7 %, что ниже критического уровня в 1,0 %. В то же время развитые страны, а в последние годы и Россия, ведут активную политику, стимулирующую развитие сферы научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) и направленную на привлечение высококвалифицированных кадров из-за рубежа. В общей сложности все эти факторы создают постоянную угрозу «утечки умов» из страны [1, с. 23].

По данным мониторинга интеллектуальной миграции, суммарная численность эмигрантов-ученых и преподавателей вузов за период 1996–2009 г. составила порядка 900 чел. В среднем в этот период ежегодно эмигрировали 60–65 чел., включая 3–4 докторов и 20–25 кандидатов наук, 38–45 работников без ученой степени. Названная цифра – это «полные» эмигранты, то есть люди, потерявшие белорусское гражданство. Количество же ученых и высококвалифицированных специалистов, длительное время работающих за границей без потери белорусского гражданства, можно определить весьма при-

близительно [2]. По оценкам, в среднем в Беларуси ежегодный эмиграционный отток ученых и квалифицированных специалистов составляет не менее 0,1 % от общей численности работников, занятых в научной сфере, и профессорско-преподавательского состава высшей школы. Но этот показатель ниже средних значений ежегодной «утечки умов» из стран Западной Европы [3, с. 46].

Среди эмигрировавших работников научной сферы существует определенная склонность выбора страны выезда. Лидером среди стран является США (доля эмигрантов составляет 22,9 %), на втором – Германия – 17,4 % и на третьем – Канада, куда направляются 8,3 % специалистов различных сфер. При изучении численности научных сотрудников, выехавших за пределы Республики Беларусь по отраслям науки, видно, что в основном это деятели в области естественных наук: больше всего выезжают специалисты биологических (37,6 %), химических (12,8 %) и физических отраслей (16,5 %). Меньше всего экономических отраслей – 1,8 %. Также необходимо отметить то, что важным составляющим «утечки умов» является возраст специалистов-эмигрантов. Так, согласно данным института социологии НАН Беларуси, большинство специалистов, выехавших за границу, были в возрасте от 30 до 39 лет. Тем не менее наряду с процессом эмиграции высококвалифицированных специалистов в Республике Беларусь прослеживается и обратный процесс – реэмиграция. Велика доля вернувшихся научных сотрудников НАН Беларуси из Польши (22,5 %), из США, России, Германии (12,9 %), Японии (9,6 %) [1].

По данным статистических опросов, проведенных Институтом социологии НАН Беларуси в 2002–2010 гг., ресурс внешней миграции среди научных работников и преподавателей вузов республики остается достаточно весомым. Доля респондентов, твердо намеренных эмигрировать из страны в ближайшем будущем, колеблется от 1 % до 5 % от числа опрошенных научных работников и преподавателей вузов в зависимости от их возраста и отрасли научной деятельности. Также велико количество желающих временно выехать за границу для работы по контракту и иных целей (от 11 % до 25 %). Высокий процент желающих выехать за границу для работы по контракту или продолжения образования среди молодых ученых и аспирантов указывает на то, что научная

молодежь успешно преодолевает языковой барьер и активно включается в международный рынок интеллектуального труда.

Основными причинами притягивания научной эмиграции и временной работы за границей для белорусских специалистов являются: высокий уровень заработной платы и жизненного уровня работников интеллектуального труда, экономическое и технологическое преимущество зарубежных научных центров и университетов, возможности профессионального роста, а также соображения престижа и т.п. Соответственно причинами выталкивания интеллектуальной миграции в Республике Беларусь являются уже упоминавшиеся общемировые факторы «утечки умов»: отсутствие современной материально-технической базы для проведения исследований, низкая оценка обществом роли науки в стране, низкая оплата труда ученого, инженера, вообще работника интеллектуального труда.

В общем объеме интеллектуальной миграции для Беларуси важное место занимает Российская Федерация. Активнее всего туда уезжают для работы по различным контрактам, исследовательским грантам, для совместных исследований, на стажировку вузовские работники и научные специалисты. Такие формы интеллектуальной миграции приближают РФ к модели, характерной для большинства западных стран. К сожалению, в отличие от них, в Беларуси интеллектуальная миграция направлена главным образом только на экспорт [4, с. 145].

Проведенное исследование показало, что Беларусь является потенциальным экспортером рабочей силы. Конечно, это явление имеет как позитивные, так и негативные стороны. Позитивной стороной можно считать тот факт, что при государственном регулировании внешней трудовой миграции можно получить определенные финансовые поступления за счет денежных переводов из-за границы, что будет способствовать повышению уровня жизни семей трудящихся-эмигрантов. Также можно получить определенный экономический эффект за счет освоения новых технологий и новейших методов организации трудового процесса, повышения квалификации и стажировки специалистов в крупнейших мировых корпорациях, овладения иностранными языками. Знания и навыки, полученные при работе в другой стране, могут быть использованы после возвращения на родину. Также можно сказать,

что эмиграция положительно сказывается на нехватке рабочих мест на рынке труда, что способствует уменьшению безработицы в республике, хотя при этом на современном этапе экономического развития, при нехватке рабочих мест, высокую конкуренцию оказывают иностранные трудовые мигранты из ближнего и дальнего зарубежья.

С целью формирования определенных государственных мер по минимизации последствий односторонней интеллектуальной миграции, в Республике Беларусь была создана специальная база данных «Белорусские ученые за рубежом», содержащая около 600 эмигрировавших научных сотрудников. Учитывая сегодняшнее состояние бе-

лорусской диаспоры, правительство Республики Беларусь интенсивно продвигает проекты по интеграции эмигрировавших ученых в формирование белорусской науки [2]. Дополнительными мерами для проведения политики «сдерживания умов» являются: предоставление определенных льгот и привилегий молодым специалистам и ученым, обеспечение необходимой социальной поддержкой, активная поддержка программ стажировок с целью переподготовки и углубления знаний, усовершенствование системы отслеживания количества эмигрировавших высококвалифицированных специалистов [5].

ЛИТЕРАТУРА

1. Артюхин, М. Внешняя миграция населения Беларуси / М. Артюхин, И. Лисовская, А. Зайцев // Наука и инновации. – 2008. – № 12 (70). – С.21–25.
2. Национальный научно-технический портал РБ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://scienceportal.org/by>. – Дата доступа: 05.10.2018.
3. Образование в Республике Беларусь: (2016/2017 учеб. год) : стат. бюл. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. – Минск, 2016. – 46 с.
4. Масленкова, Е. В. Внешняя трудовая миграция в Республике Беларусь: современные тенденции и пути регулирования / Е. В. Масленкова // Государство и регионы. Сер.: Экономика и предпринимательство. – 2013. – № 5. – С. 145–146.
5. Тихонова, Л. Е. Регулирование демографических процессов в Беларуси / Л. Е. Тихонова. – Минск : Белорус. гос. ун-т, 2002. – 263 с.
6. Демографический ежегодник Республики Беларусь : стат. сб. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь; редкол.: И. В. Медведева [и др.]. – Минск, 2016. – 519 с.
7. Министерство внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] / М-во внутр. дел Респ. Беларусь. – Минск, 2018. – Режим доступа: <http://mvd.gov.by>. – Дата доступа: 05.10.2018.
8. Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Минск, 2018. – Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by>. – Дата доступа: 21.02.2018.
9. Статистический ежегодник Республики Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь; редкол.: И. В. Медведева [и др.]. – Минск, 2018. – 489 с.

REFERENCES

1. Artyukhin, M. Vneshnyaya migratsiya naseleniya Belarusi / M. Artyukhin, I. Lisovskaya, A. Zaytsev // Nauka i innovatsii. – 2008. – № 12 (70). – С. 21–25.
2. Natsionalnyy nauchno-tehnicheskiy portal RB [Elektronnyy resurs] – Rezhim dostupa: <http://scienceportal.org/by>. – Data dostupa: 05.10.2018.
3. Obrazovaniye v Respublike Belarus: (2016/2017 ucheb. god) : stat. byul. / Nats. stat. kom. Resp. Belarus. – Minsk, 2016. – 46 s.
4. Maslenkova, Ye. V. Vneshnyaya trudovaya migratsiya v Respublike Belarus: sovremennyye tendentsii i puti regulirovaniya / Ye. V. Maslenkova // Gosudarstvo i regiony. Ser.: Ekonomika i predprinimatelstvo. – 2013. – № 5. – S. 145–146.
5. Tikhonova, L. Ye. Regulirovaniye demograficheskikh protsessov v Belarusi / L. Ye. Tikhonova. – Minsk: Belarus. gos. un-t, 2002. – 263 s.
6. Demograficheskiy yezhegodnik Respubliki Belarus : stat. sb. / Nats. stat. kom. Resp. Belarus; redkol.: I. V. Medvedeva [i dr.]. – Minsk, 2016. – 519 s.
7. Ministerstvo vnutrennikh del Respubliki Belarus [Elektronnyy resurs] / M-vo vnutr. del Resp. Belarus. – Minsk, 2018. – Rezhim dostupa: <http://mvd.gov.by>. – Data dostupa: 05.10.2018.
8. Natsionalnyy statisticheskiy komitet RB [Elektronnyy resurs] / Nats. stat. kom. – Minsk, 2018. – Rezhim dostupa: <http://www.belstat.gov.by>. – Data dostupa: 21.02.2018.
9. Statisticheskiy yezhegodnik Respubliki Belarus: stat. sb. / Nats. stat. kom. Resp. Belarus; redkol.: I. V. Medvedeva [i dr.]. – Minsk, 2018. – 489 s.