

УДК 94(476)“187/189”:329.7-056.263

**РЕОРГАНИЗАЦИЯ  
СТРУКТУРЫ БЕЛОРУССКОГО  
ОБЩЕСТВА ГЛУХИХ  
(60–70-е гг. XX в.)**

**В. Ф. Мелеховец,**  
*соискатель кафедры  
истории Беларуси и славянских  
народов Белорусского государственного  
педагогического университета  
имени Максима Танка*

Поступила в редакцию 05.03.19.

UDC 94(476)“187/189”:329.7-056.263

**REORGANIZATION OF THE  
STRUCTURE OF BELARUSIAN  
SOCIETY OF THE DEAF  
(60–70S OF THE XX CENTURY)**

**V. Melekhovets,**  
*Applicant of the Department  
of History of Belarus and Slavic  
Nations, Belarusian State  
Pedagogical University named  
after Maxim Tank*

Received on 05.03.19.

Опираясь на источники Национального архива Республики Беларусь, в статье исследован процесс формирования собственных структурных подразделений ЦП Белорусского общества глухих с 60-х гг. XX ст. Формирование собственных структурных подразделений Белорусского общества глухих – один из важнейших периодов в истории общественной организации (до 1960 г. отсутствовали). На новом этапе своего развития общество достигло высоких показателей в социально-экономической сфере, заслужило признание на международной арене.

*Ключевые слова:* Белорусское общество глухих (БелОГ), устав, структура, состав, председатель, Центральное правление (ЦП), оргбюро, областной отдел, руководство, пленум, съезд, Всемирная федерация глухих (ВФГ).

The formation of its own structural subdivisions of the Belarusian Society of the Deaf is one of the most important periods in the history of a public organization (absent before 1960). At the new stage of its development, society has reached high levels in the social-economic sphere, has earned recognition in the international arena.

*Keywords:* Belarusian Society of the Deaf (BelOG), charter, structure, composition, chairman, Central Board (CP), organizing office, regional department, leadership, plenum, congress, World Federation of the Deaf (WFG).

**В**ведение. Созданное на основании постановления СНК БССР от 3 августа 1931 г. Белорусское объединение глухонемых в соответствии с постановлением СНК БССР от 18 января 1944 г. № 46 [1, л. 1] вновь возобновило свою деятельность. Согласно распоряжению СНК БССР от 24 августа 1944 г. [1, л. 3] было создано Оргбюро в составе 5 чел. С 28 марта 1946 г. Белорусское объединение глухонемых подчинялось Министерству социального обеспечения БССР. После окончания восстановительного периода в 1948 г. на IV съезде Белорусского объединения глухонемых вместо оргбюро было избрано Центральное правление.

Председатель Центрального правления БелОГ В. А. Романчик (глухой) сложил свои полномочия в марте 1952 г. Министерством социального обеспечения председателем был назначен Герой Советского Союза, инвалид

Великой Отечественной войны Н. Ф. Шарко (слышащий), а 10 августа 1952 г. на V съезде БелОГ он был им избран [2, л. 25]. Подобное решение о формальном назначении руководителем БелОГ доверенного представителя Минсоцобеспечения БССР, члена КПБ Н. Ф. Шарко было вызвано необходимостью передачи структурных подразделений из Министерства социального обеспечения в непосредственное подчинение Белорусскому объединению глухонемых.

*Основная часть.* Следует акцентировать внимание на терминологии, то есть на официальном названии общественного объединения глухих Беларуси, претерпевшего неоднократные изменения на различных этапах своего развития: Белорусское объединение глухонемых Народного комиссариата социального обеспечения БССР с 24 августа 1944 г., Белорусское объединение глухонемых Министер-

ства социального обеспечения БССР с 28 марта 1946 г. [3, л. 57].

В соответствии с постановлением № 376 Совета Министров БССР от 29 июня 1960 г. Белорусское объединение глухонемых было переименовано в Белорусское общество глухих (БелОГ) [3, л. 3, 13] Министерства социального обеспечения БССР. Можно предположить, что изменение термина «глухонемые» (термин Сталина) на «глухие» объяснялось, прежде всего, тем, что это было связано с новым политическим мышлением в СССР, развитием научного прогресса и формированием культуры советского общества.

17 августа 1960 г. (в справочниках БелОГ указана неточная дата – 18 августа, так как съезд состоялся 16–17 августа 1960 г.) на VII съезде БелОГ был утвержден Устав Белорусского общества глухих, в котором отмечалось, что «общество глухих объединяет трудящихся глухих, глухонемых, тугоухих, онемевших для улучшения их культурно-бытового обслуживания, привлечения к общественно-полезному труду и вовлечения в ряды активных строителей коммунистического общества, повышения их идейно-политического, общеобразовательного, культурного и технического уровня, воспитания их в духе советского патриотизма и беззаветной преданности Родине, Коммунистической партии и советскому правительству».

С 60-х гг. XX в. начался процесс формирования собственных структурных подразделе-

ний БелОГ. Предприятия, учреждения культуры и общежития передавались в полное подчинение Центральному правлению [3, л. 12]. В силу этого Центральное правление как управленческий аппарат БелОГ претерпело реорганизацию. Первоначально в состав ЦП БелОГ входили: руководство (председатель и заместители), плановый отдел, отдел кадров, бухгалтерия [3, л. 2]. В 1961 г. был создан оргмассовый отдел [3, л. 2], а в 1963 г. – планово-производственный отдел [3, л. 3]. В 1968 г. оргмассовый отдел переименован в оргкультмассовый [3, л. 4]. В 1978 г. планово-производственный отдел был реорганизован в производственно-технический [3, л. 7]. В связи с расширением направлений деятельности общества в 1982 г. были созданы отдел капитального строительства, а также отдел организации труда и заработной платы [3, л. 8].

В связи с переходом учреждений культуры и учебно-производственных предприятий БелОГ на полный хозяйственный расчет и самофинансирование структура ЦП существенно изменилась в 1989 г. Центральное правление включало руководство (председатель и заместители), отдел технического прогресса и строительства, планово-экономический отдел, отдел труда и заработной платы, отдел оргмассовой работы и кадров, отдел материально-технического снабжения и сбыта, центральную бухгалтерию и хозяйственную часть [3, л. 128].



*Фотоматериал делегатов и гостей VII съезда БелОГ  
возле Минского клуба глухих, находившегося на ул. Мясникова, 27 (август, 1960 г.)  
из фондов бывшего музея БелОГ*

Таким образом, Центральное правление как высший управленческий орган полностью взяло на себя основную функцию аппарата, осуществлявшего руководство и контроль за всеми направлениями социально-экономической деятельности БелОГ.

С конца 50-х гг. XX в. ЦП БелОГ впервые установило связи с Всемирной федерацией глухих и общественными организациями глухих зарубежных стран, что позволило укрепить авторитет и признание в мире [4, л. 279]. БелОГ в 1961 г. был удостоен Почетного диплома Всемирной федерации глухих. Данный факт подчеркивает значительные достижения Белорусского общества глухих как члена Всемирной федерации глухих в период реорганизации структурных подразделений. Успехи, достигнутые БелОГ, явились доказательством успешной адаптации лиц с нарушениями слуха в новых условиях интенсивного развития социально-экономического и культурного потенциала. БелОГ уже в 1960 г. располагал развитой и обширной системой структурных подразделений, которых не имели национальные ассоциации глухих зарубежных стран.

Следует заметить, что в справочных материалах БелОГ, приуроченных к юбилейным датам, сообщается о присуждении БелОГ Золотой медали Всемирной федерации глухих. Ис-

следование архивных источников позволило установить, что информация не соответствует действительности.

Учитывая, что за эти годы произошли значительные изменения в стране и в самой общественной организации, необходимо было внести изменения в Устав общества. Проект Устава обсуждался в первичных организациях. В частности, председатель Витебского обкома Голубовская Е. Н. (слышащая) сделала официальный запрос от 17 июля 1968 г. № 437 в Центральное правление, в котором заявила, что замечаний по проекту Устава Белорусского общества глухих нет, однако просила пояснить, с чем связано изменение названий «учебно-производственные комбинаты» на «учебно-производственные предприятия» (ранее назывались и «учебно-производственные мастерские»), что имелось в виду под предприятиями общества. Эти вопросы требовали разъяснения [5, л. 368]. Информация о том, какой был дан ответ, отсутствует. Опираясь на данные источники, можно утверждать, что вопросы, связанные с формированием собственных структурных подразделений, Центральное правление официально не озвучивало. Новая редакция Устава была принята 13 августа 1968 г. на IX съезде БелОГ.



Фотоматериал Почетного диплома Всемирной федерации глухих (1961 г.) из фондов бывшего музея БелОГ

С 1972 по 1976 г. работа Центрального правления БелОГ была направлена на усиление организаторской, хозяйственной и культурно-воспитательной работы на предприятиях, в местных отделах и культурчреждениях с целью повышения образовательного, идейно-политического и технического уровня глухих, вовлечения их в социалистическое соревнование, увеличения объема производства, улучшения качества продукции, повышения производительности труда и эффективности производства. Отчетный период Центрального правления совпал с IX пятилеткой. Эта пятилетка была одной из лучших в истории БелОГ. За этот период было проведено 9 пленумов ЦП БелОГ, на которых решались задачи общества по выполнению решений XXIV съезда Коммунистической партии Советского Союза, других постановлений партии и правительства. Вопросы, которые обсуждались на пленумах и заседаниях президиума ЦП БелОГ, были связаны с вовлечением трудящихся БелОГ в социалистическое соревнование за досрочное выполнение заданий IX пятилетки [4, л. 221].

После X съезда БелОГ, состоявшегося 7 августа 1972 г., произошли изменения в обществе [4, л. 279]. Руководствуясь решениями XXV съезда КПСС, перед БелОГ были поставлены значительно большие задачи, что требовало внести изменения в Устав. Это произошло на XI съезде БелОГ, состоявшемся 19–20 августа 1976 г. Одним из основных являлся вопрос о периодичности проведения съездов БелОГ, то есть один раз в пять лет, чтобы на очередных съездах БелОГ можно было одновременно обсуждать задачи пятилетки, принятые партийным руководством страны.

В силу этого, согласно новой редакции Устава БелОГ, Центральное правление обязало все подразделения системы укреплять связи с партийными и советскими органами власти. Областные конференции должны были созываться не реже одного раза в три года. Межрайонные отделы могли создаваться при городских и районных центрах, насчитывающих свыше 100 членов БелОГ, а не 10 членов БелОГ, как это было ранее. При этом учитывался и рост численности членов общества. Так, по данным на 1 января 1968 г., число членов БелОГ составляло 13 765 чел., а по состоянию на 1 января 1976 г. в БелОГ состояло на учете 15 395 глухих и слабослышащих всех возрастов. Было принято в члены БелОГ 1454 чел., что составило 13 941 членов БелОГ,

в том числе 12 942 полностью глухих [4, л. 236]. Изменился состав глухих по месту жительства. В 1968 г. в сельской местности проживало 46 %, а в городах – 54 % всех глухих республики [6, л. 211]. Переезд глухих в города в первую очередь был связан с их трудоустройством в структурных подразделениях общества. В 1976 г. полностью завершилось трудоустройство глухих из сельской местности на УПП БелОГ. Все члены БелОГ были объединены в 399 первичных организациях, 6 областных и 11 межрайоблотделах [4, л. 236].

Рост численности городского населения способствовал притоку рабочей силы на предприятия БелОГ, что в определенной мере сказывалось на высоких производственных показателях, которых добилось общественное объединение в IX пятилетке. Пятилетний план был выполнен досрочно – 17 октября 1975 г. Объем промышленного производства за пятилетку увеличился на 78,8 % против 61 %, предусмотренного планом, из него – 33 % – за счет роста производительности труда. За 1972–1975 гг. было реализовано продукции на 106,6 млн руб., то есть на 5,5 млн руб. больше, чем планировалось, или в 1,6 раза больше, чем за предыдущий отчетный период [7, л. 236]. Пятилетний план выполнили все предприятия общества, включая номенклатуру важнейших видов изделий и ассортимента [4, л. 222].

Пятилетним планом было предусмотрено увеличение балансовой прибыли в 1,7 раза, но фактически она возросла в 2,5 раза, что составило 29 млн руб. Тем самым было получено 4 млн руб. сверхплановой прибыли. Прибыль на 1 руб. основных производственных фондов в 1975 г. увеличилась на 33 % по сравнению с предшествующим отчетным периодом. Это явилось следствием внедрения новой техники, передовых технологий, экономного использования сырья и материалов.

Хорошее финансовое состояние БелОГ позволило систематически финансировать все без исключения мероприятия, проводимые обществом, и осуществлять капитальное строительство [4, л. 222].

Усилилась роль общества в организации повышения общеобразовательного и политического уровня своих членов, организации соцсоревнования, расширилось движение за коммунистическое отношение к труду. В республиканском соцсоревновании призовые места занимали Гродненский и Брестский отделы (по два раза), Витебский и Гомельский (по одному разу). Социалистическое соревнование способствовало улучшению социальной и куль-

турно-массовой работы отделов. Решались вопросы трудоустройства, больше внимания уделялось производственному обучению и повышению квалификации членов БелОГ, улучшению быта и культурному обслуживанию глухих республики.

В 1972–1976 г. было проведено 150 семинаров председателей облмежрайонных отделов. Всеми отделами было организовано социалистическое соревнование среди 282 (73 %) первичных организаций. Особенно отличились первичные организации государственных предприятий Минского тракторного и автомобильного заводов, Оршанского льнозавода, а также системы БелОГ – Минского, Гомельского и Гродненского учебно-производственных предприятий [4, л. 237].

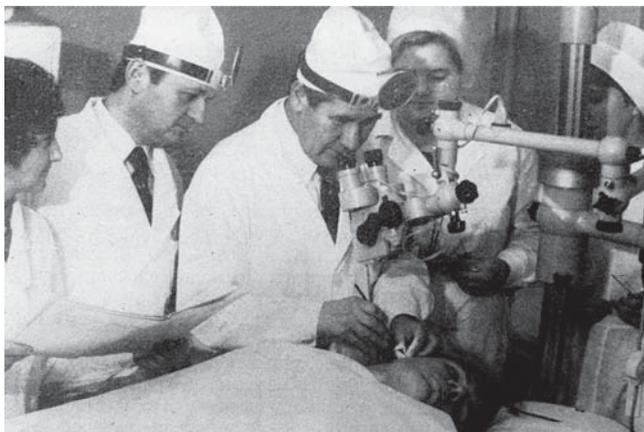
Гордостью общества являлись Гродненское и Гомельское УПП, которые не уступали государственным предприятиям. В 1977 г. в Минске вступило в эксплуатацию современное УПП [4, л. 105]. К концу 70-х гг. в БССР действовало 10 УПП БелОГ.

Межрайонные центры БелОГ в 70-е гг. XX в. по областям объединили в один отдел. Например, в Гродненской области два межрайонных центра объединили в один межрайонный отдел [4, л. 170]. Структурные подразделения ЦП БелОГ в 1976 г. включали Брестский, Витебский, Гомельский, Гродненский, Минский, Могилевский областные отделы; Барановичский, Бобруйский, Борисовский, Лидский, Молодечненский, Оршанский, Пинский, Полоцкий, Рогачевский, Слуцкий межрайонные отделы; Барановичское, Брестское, Бобруйское, Борисовское, Витебское, Гомельское, Гродненское, Минское, Могилевское, Оршанское учебно-производственные предприятия; а также культурно-просветительные учреждения: Республиканский дворец культуры, Гродненский областной

дом культуры, Витебский областной дом культуры, Бобруйский клуб, Борисовский клуб, Гомельский клуб, Могилевский клуб [3, л. 21–22].

Следует остановиться на одном из уникальных для того времени структурных подразделений как Белорусский научно-исследовательский институт экспертизы трудоспособности и организации труда инвалидов Министерства социального обеспечения БССР, который занимался разработкой критериев трудоспособности при отдельных заболеваниях, изысканием и внедрением новых методов функциональных исследований для уточнения показаний по трудоустройству и восстановлению трудоспособности инвалидов по слуху. За 10 лет прошли лечение и слухопротезирование 6178 чел., было выполнено 3216 восстановительных операций на ЛОР-органах. С 1970 по 1975 г. в БНИИЭТИНе было обследовано 2756 рабочих УПП и учащихся школ глухих. За это время на лечении находилось 386 чел., 196 из них были произведены хирургические операции на верхних дыхательных путях и органах слуха, 305 пациентам были подобраны и выданы бесплатные слуховые аппараты, приобретенные на средства БелОГ. Сотрудники института проводили исследования по изучению условий труда и рациональности трудоустройства инвалидов по слуху на 10-ти УПП БелОГ [7, л. 128–32]. Следует заметить, что научные сотрудники Лор-отдела института были активными членами БелОГ, принимали участие в работе пленумов, съездов.

БНИИЭТИН (в 2010 г. переименован в Республиканский научно-практический центр медицинской экспертизы и реабилитации) в последующие годы в процессе реорганизации структурных подразделений Министерства социального обеспечения БССР был передан в полное подчинение Министерству здравоохранения БССР.



Фотоматериал ЛОР-отдела БНИИЭТИНа конца 70-х гг. XX в. из авторского архива (в центре член БелОГ, кандидат медицинских наук В. Л. Чернухо)

Областные отделы БелОГ контролировали и оказывали практическую помощь учебно-производственным предприятиям в организации соцсоревнования, производственного обучения, культурно-массовой, политико-воспитательной и спортивно-оздоровительной работы. По Уставу Центральное правление и местные отделы правления обязаны были систематически информировать членов организации БелОГ о своей деятельности [4, л. 279]. В Уставе БелОГ было записано, что «основой БелОГ являются первичные организации глухих, создаваемые на предприятиях, учреждениях, колхозах и совхозах», которых в республике насчитывалось 399. Вместе с тем не всегда использовались имеющиеся возможности для обучения руководителей первичных организаций с целью повышения их образовательного уровня [4, л. 109]. В связи с этим Министерство социального обеспечения подвергло резкой критике БелОГ. Указывалось на необходимость подбора инициативных кадров, лидеров первичных организаций. Всеми вопросами воспитания и подготовки кадров должен был заниматься президиум ЦП БелОГ [8, л. 103].

Учитывая критику министерства, 19–20 августа 1976 г. на XI съезде БелОГ была принята новая редакция Устава БелОГ. В соответствии с ней отчетно-выборные собрания в первичных организациях должны были проводиться не реже одного раза в год, а не один раз в два года, как это было ранее. Делегаты съезда были убеждены, что члены общества должны чаще встречаться, поддерживать тесную связь с руководством БелОГ. Изменения в Уставе затронули и вопрос членства слышащих, принимавших активное участие в жизни БелОГ, количество которых планировалось ограничить. Только после трех лет активной деятельности они могли быть полноправными членами БелОГ по решению самих членов первичной организации.

На XI съезде председатель ЦП БелОГ Н. Ф. Шарко подчеркнул, что «нет необходимости в ее пополнении» за счет слышащих [4, л. 169]. Свою позицию Н. Ф. Шарко впервые огласил, ссылаясь на рекомендации Всемирной федерации глухих. Как председатель БелОГ, он участвовал в работе конгрессов и симпозиумов Всемирной федерации глухих (1967 г., 1968 г., 1977 г. и др.), представляя БелОГ зарубежом.

Под руководством Н. Ф. Шарко БелОГ вышел из состояния изоляции, став активным субъектом и партнером международного сотрудничества. По линии межправительственных соглашений БелОГ посещали делегации США, Кубы, стран Европы и Азии с целью обмена опытом в решении проблем социальной адаптации глухих в БССР.

В 3-м пункте новой редакции Устава БелОГ также было записано, что «ЦП БелОГ действует под общим руководством и контролем Министерства социального обеспечения». На XI съезде БелОГ Н. Ф. Шарко озвучил мнение делегатов и ЦП БелОГ о том, что в процессе работы над новой редакцией Устава БелОГ «...мы были не согласны с формулировкой, предложенной Министерством социального обеспечения БССР и внесли предложение: “не наблюдать, а руководить обществом глухих”» [4, л. 170]. Руководство ЦП БелОГ и сам председатель Н. Ф. Шарко понимали, что БелОГ очень нуждалось в поддержке со стороны государства в условиях, когда в стране наметился курс стратегического развития экономики и научного прогресса. Поэтому предложение Министерства социального обеспечения БССР было воспринято отрицательно. Делегаты согласились с мнением Н. Ф. Шарко, который в очередной раз был переизбран председателем Центрального правления БелОГ.



Фотоматериал участия Н. Ф. Шарко на Всемирном конгрессе ВФГ (Варшава, 1967 г.) из книги Джека Р. Гэннона «История Всемирной федерации глухих»

Несмотря на имевшиеся собственные структурные элементы, вся деятельность БелОГ подчинялась государственным органам власти и партийному руководству республики, согласовывало практически полностью все вопросы, касающиеся деятельности общества. Из архивных источников следует, что 18 % республиканского бюджета выделялось на нужды соцобеспечения, в том числе и БелОГ. Неоднократно вопросы, касающиеся БелОГ, рассматривались на коллегии Министерства соцобеспечения и находили поддержку. Вместе с президиумом ЦП БелОГ министерство выходило с ходатайствами в Совет Министров и ЦК КПБ. Министерство социального обеспечения совместно с членом ЦК КП(б)Б Н. И. Марковым, курировавшим деятельность министерства, периодически информировали Центральный комитет КП(б)Б и Совет Министров БССР о всесторонней деятельности БелОГ [8, л. 103].

*Заключение.* Реорганизация системы БелОГ в 60-е гг. XX в. была обусловлена основными причинами: ослабление управленческой деятельности Центрального правления, снижение активности лидеров первичных организаций, замедленное развитие разрозненных производственных подразделений, уменьшение показателей роста производительности

труда. Передача в полную собственность производств как структурных подразделений БелОГ, находившихся в подчинении Министерства социального обеспечения БССР, явилась вынужденной мерой, так как вышестоящее ведомство оказалось не в состоянии решить назревшие проблемы. В процессе реорганизации было проведено слияние учебно-производственных комбинатов и учебно-производственных мастерских, в результате чего были созданы крупные учебно-производственные предприятия. Структурные подразделения всей системы общества активно включились в соцсоревнование, что позволило добиться высоких производственных показателей и производительности труда. Ускоренными темпами осуществлялось капитальное строительство, увеличилось количество рабочих мест. Успешная производственная деятельность БелОГ способствовала досрочному перевыполнению пятилетних планов, значительному увеличению прибыли, что позволило полностью финансировать все без исключения мероприятия социально-культурного назначения и медико-профессиональной реабилитации членов БелОГ. Деятельность БелОГ получила международное признание в решении проблем реабилитации и социальной адаптации среди инвалидов по слуху.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Национальный архив Республики Беларусь (далее – НАРБ). – Ф. 1112. Оп. 1.
2. НАРБ. – Ф. 1112. Оп. 1. Д. 79.
3. НАРБ. – Ф. 1112. Оп. 2.
4. НАРБ. – Ф. 1112. Оп. 2. Д. 728.
5. НАРБ. – Ф. 1112. Оп. 2. Д. 87.
6. НАРБ. – Ф. 1112. Оп. 2. Д. 555.
7. НАРБ. – Ф. 1112. Оп. 2. Д. 753.
8. НАРБ. – Ф. 1112. Оп. 2. Д. 830.

#### REFERENCES

1. Natsionalnyy arkhiv Respubliki Belarus (daleye – NARB). – F. 1112. Op. 1.
2. NARB. – F. 1112. Op. 1. D. 79.
3. NARB. – F. 1112. Op. 2.
4. NARB. – F. 1112. Op. 2. D. 728.
5. NARB. – F. 1112. Op. 2. D. 87.
6. NARB. – F. 1112. Op. 2. D. 555.
7. NARB. – F. 1112. Op. 2. D. 753.
8. NARB. – F. 1112. Op. 2. D. 830.