

УДК 94(476)“182/184”:[325.11:63]

**Льготная политика
Советского государства
в отношении
сельскохозяйственных
переселенцев из БССР
в 1920 – начале 1940-х гг.**

В. А. Йоцюс,
*кандидат исторических наук,
старший преподаватель кафедры
всеобщей истории и методики
преподавания истории
Белорусского государственного
педагогического университета
имени Максима Танка*

Поступила в редакцию 01.03.19.

UDC 94(476)“182/184”:[325.11:63]

**PREFERENTIAL POLICY
OF THE SOVIET STATE
IN RESPECT OF AGRICULTURAL
IMMIGRANTS FROM
THE BSSR IN THE 1920 –
EARLY 1940S**

V. Iotsius,
*PhD in History, Senior
Teacher of the Department
of General History and Methods
of Teaching History,
Belarusian State Pedagogical
University named
after Maxim Tank*

Received on 01.03.19.

В статье на основе широкого круга архивных и опубликованных материалов рассматриваются вопросы государственной поддержки сельскохозяйственных переселенцев в 1920-е – начале 1940-х гг. Основное внимание уделяется системе льгот и финансовой поддержке переселенцев. Автор пришел к выводу, что государственная поддержка была достаточно эффективной, что позволило переселить из БССР в восточные регионы СССР более 270 тыс. человек, при достаточно низком проценте обратников, до 8 %.

Ключевые слова: БССР, сельскохозяйственное переселение, льготы, ссуды.

In the article on the basis of a wide range of archival and published materials the issues of state support of agricultural resettlement in the 1920s–early 1940s are considered. The main attention is paid to the system of benefits and financial support for immigrants. The author came to the conclusion that the state support was quite effective, which allowed to relocate more than 270 thousand people from BSSR to the Eastern regions of USSR, with a fairly low percentage of return, up to 8 %.

Keywords: BSSR, agricultural resettlement, privileges, loans.

Введение. С целью стимулирования сельскохозяйственного переселения для скорейшего освоения пустующих земель на востоке СССР и уменьшения аграрной перенаселенности в западных и центрально-европейских регионах страны была разработана система льгот и кредитов для переселенцев. В советской и отечественной историографии эта проблема не нашла полного освещения. Вопрос о государственной поддержке поднимали в своих работах И. Л. Ямзин, В. П. Воштинин, Н. И. Платунов, Л. М. Лыч [1–3]. Авторы отмечали значительную роль государственной помощи при организации переезда и приживаемости переселенцев, однако глубоко не рассматривали систему ссуд и льгот, не учитывали региональные особенности их применения.

Цель статьи: на основе архивных источников, изданных документов и ранее опубликованных научных работ раскрыть сущность и особенности льготной политики советского государства в отношении сельскохозяйственных переселенцев из БССР в 1920-е – начале 1940-х гг. Задачи: определить масштабы, особенности и эффективность льготной политики советского государства при проведении сельскохозяйственных переселений из БССР.

Основная часть. О готовности государства оказывать поддержку желающим переселиться было заявлено уже в первых декретах советской власти – Декрет «О земле» и Декрет «О социализации земли» [4, с. 25–29; 5]. Государство брало на себя обязанности помогать новоселам как при приобретении построек, так и устройстве дорог, водоемов, прудов и колод-

цев, снабжении сельскохозяйственными орудиями и искусственным удобрением и устройстве культурно-просветительных центров.

Вопрос о льготах для переселенцев нашел отражение в Земельных кодексах РСФСР и БССР, 1922 и 1923 г. Кодексы давали переселенцам право на льготы «в виде полного или частичного освобождения их от исполнения общегосударственных и местных повинностей в течение первых лет устройства на новых местах, а также и другие льготы для оказания им помощи при водворении на новых местах» [6; 7]. Однако конкретные формы и объемы льгот, предоставляемые переселенцам, в Кодексах не оговаривались и регулировались отдельными законодательными актами.

Согласно Декрету ВЦИК и СНК РСФСР «О льготах для переселенцев и расселенцев» от 20 июля 1922 г. от сельскохозяйственного налога освобождались «хозяйства переселенцев, водворяющихся в порядке правил о землеустройстве и переселении на новые места, где устройство хозяйства требует со стороны земледельцев производства раскорчевок и других мелиораций по подготовке культурных земель, в течение пяти лет по водворении на новых местах. Равным образом освобождаются от обложения хозяйства переселенцев и расселенцев, водворяющихся на новых местах в лесостепных и степных районах, где устройство хозяйства требует разработки целинных земель, в течение первых пяти или трех лет по водворении». Кроме того, переселенцы освобождались от военных призывов и связанных с ними повинностей [8, л. 9–10].

Льготная политика советского государства учитывала региональные особенности мест вселения и в зависимости от условий проживания и ведения хозяйства рассчитывала объем льгот.

Одним из первых документов, конкретизирующих формы и объемы государственной поддержки переселенцам в соответствии с регионом вселения, было Положение о колонизации Карельско-Мурманского края от 25 мая 1923 г. Согласно ему переселенцы мужского пола, достигшие призывного возраста, в течение десяти лет с момента водворения освобождались от призыва в войска, кроме того они освобождались на десять лет от всяких налогов. Государство также гарантировало бесплатную доставку в места вселения как самих переселенцев, так и живого и мертвого инвентаря, имущества и обеспечивало вновь прибывших топливом и строевым лесом [9].

При плановом переселении в Поволжье переселенцы могли рассчитывать на льготный переселенческий тариф, составлявший $\frac{1}{4}$ от стоимости билета, льготы на провоз багажа и инвентаря и на три года освобождались от уплаты сельскохозяйственного налога. В то же время самовольные переселенцы лишались государственной помощи [10, л. 264 об.].

С открытием в 1925 г. массового планового переселения льготы получили переселенцы, следующие в Сибирь и Дальний Восток. Они освобождались от уплаты единого сельскохозяйственного налога на срок от 3 до 5 лет с момента водворения в зависимости от трудности освоения участка, получали отсрочку от призыва на военную службу в течение 3-х лет, пользовались бесплатным отпуском леса для возведения построек, а также льготным тарифом [11, с. 143].

Для облегчения финансовой нагрузки на переселенцев при проезде по всем железным дорогам СССР был разработан льготный пассажирский тариф № 13. По этому тарифу плата взималась в размере 25 % стоимости билета, дети до 10 лет перевозились бесплатно. Каждый переселенческий пассажирский билет давал право на бесплатный провоз 17 кг переселенческой клади. Льготный билет выдавался начальниками железнодорожных станций отправления по предъявлению переселенческого удостоверения. Льготный тариф применялся не только для переезда в места вселения, но и при возвращении их на родину в случае неустройства на местах предложенных поселений [11, с. 159–161].

Рост желающих переселиться и ограниченные наряды, выдаваемые переселенческими органами, увеличивало количество неплановых переселенцев. Учитывая сложившуюся ситуацию, ВЦИК и СНК РСФСР дополнили статью 225 Земельного Кодекса РСФСР примечанием: «правом на получение указанных в настоящей статье льгот наряду с плановыми переселенцами пользуются также и внеплановые переселенцы, если они с разрешения переселенческих органов водворились на землях переселенческого фонда, или доприселились к земельным обществам, или получили в постоянное трудовое пользование землю из состава государственных земельных имуществ» [12]. Наделив, таким образом, правом пользоваться государственной поддержкой и внеплановых переселенцев.

Государственная помощь переселенцам заключалась не только в предоставлении льгот, но и в виде ссуд. Кредиты выдавались пе-

реселенцам на следующие надобности: на возведение жилых и хозяйственных построек; приобретение необходимого скота; приобретение удобрений и семенного материала; приобретение сельскохозяйственного инвентаря. Обратиться за ссудой переселенцы могли в течение 3-х лет по вселении. Кооперативные организации переселенцев дополнительно имели право на оборудование территории и приспособление ее к сельско-хозяйственному использованию: постройку дорог и мостов, устройство переправ, плотин, прудов и колодцев; раскорчевку, поднятие целины, проведение осушительных и оросительных канав и прочих сооружений – в дополнение к сети основных сооружений, возводимых государством в порядке подготовки района к заселению; на сооружение и оборудование кооперативных сельскохозяйственных предприятий, а также кустарно-промысловых мастерских, мельниц и зерновых амбаров.

Средний размер ссуд на хозяйственное устройство переселенцев на одно переселенческое хозяйство определяется для Сахалинского округа – в 600 руб., для остальных округов Дальневосточного края – в 400 руб. и для прочих районов Союза ССР – в 300 руб. Ссуды выдавались под 2,5–3,5 %.

Сроки погашения для Дальневосточного края составляли до 15 лет, а в остальных районах – до 10 лет. Погашать полученные кредиты переселенцы начинали спустя 5 лет после получения ссуды [5].

После XV съезда ВКПБ 1927 г. произошла переориентация от всеобщей поддержки переселенцев к поддержке коллективных переселенцев. В документе «Общие начала землепользования и землеустройства» от 15 декабря 1928 г. говорилось: «Все учреждения и организации, участвующие в проведении переселения, обязаны проводить мероприятия, направленные к образованию и поддержке переселенческих товариществ в местах выхода и образованию коллективов в местах поселения путем предоставления им в первую очередь льгот и кредита, а также помощи при ликвидации оставляемого ими имущества». Переселенческим организациям давалось первоочередное право на: льготный тариф по перевозкам вплоть до полного освобождения бедноты и демобилизуемых красноармейцев и командного состава, организующих коллективные хозяйства, освобождение на определенный срок от уплаты единого сельскохозяйственного налога, льготное кредитование и снабжение и т. д. [13].

Государство оказывало особую поддержку отдельным категориям населения. Согласно Постановлению СНК РСФСР от 30 марта 1928 г. дополнительные льготы при переселении получали бывшие красные партизаны и красногвардейцы, а также дети погибших красных партизан и красногвардейцев. Они получали право получения земли в первую очередь, им выдавались повышенные ссуды [14].

С 1929 г. государство перестало финансировать индивидуальное переселение и направляло средства на помощь коллективным переселенцам [12, с. 94].

С конца 1920-х гг. коллективизация становится основным источником борьбы с аграрной перенаселенностью, и государство постепенно начинает сворачивать сельскохозяйственное переселение.

Однако к 1933 г. колхозы освоили выделенные им земельные угодья, и советское правительство снова подняло вопрос об эффективном перераспределении трудовых ресурсов в сельском хозяйстве. Необходимо отметить, что к началу 2-й пятилетки экономика СССР и БССР находилась в других условиях, нежели в 1920-х гг. Это, прежде всего, было связано с ликвидацией аграрной перенаселенности в БССР и значительным ростом промышленности, поэтому тяга к переселению у граждан БССР была значительно меньше. Вместе с тем потребности промышленности и сельского хозяйства в других регионах СССР (Урал, Сибирь, Дальний Восток) требовали большого количества рабочих ресурсов. Поэтому правительство разработало ряд мер по стимулированию переселенческого движения в новых условиях.

Так, единоличные и колхозные хозяйства Дальнего Востока освобождались с 1 января 1934 г. от обязательной поставки государству сельскохозяйственной и промысловой продукции сроком от 5 до 10 лет. Повышались на 20 % закупочные цены на рыбу-сырец, сдаваемую государству. Кроме того, повышалась заработная плата от 10 до 30 % в зависимости от вида работы [15].

Колхозы и единоличники Восточно-Сибирского края также освобождались от обязательных государственных поставок сельскохозяйственной продукции на 5–10 лет. А рабочие и служащие получали надбавку к зарплате в 10–30 % [16].

Важным документом, систематизировавшим льготы по сельскохозяйственному переселению, стало постановление ЦИК И СНК СССР от 17 ноября 1937 г. «О льготах по сельскохо-

зыйственному переселению». Этот нормативный акт наделял переселяющихся в групповом порядке правом на бесплатный проезд, провоз скота и имущества до 2 т на каждую семью, а также питание и медицинское обслуживание с места выхода до места вселения, а переселяющиеся в одиночном порядке через переселенческие органы льготный проезд и провоз их имущества в количестве до 1 т с оплатой в размере 50 % общего тарифа.

С переселенцев в местах выхода списывались все числящиеся за ними недоимки по сельскохозяйственному налогу, страховым платежам и обязательным поставкам государству сельскохозяйственных продуктов.

Государство предоставляло переселенцам продовольственную ссуду, в зависимости от нуждаемости, в размере до 3 центнеров хлеба на каждую семью, с погашением ее натурой в течение 2 лет со дня выдачи.

Документ обязывал советы народных комиссаров союзных и автономных республик, краевые и областные исполнительные комитеты в местах вселения переселенцев передавать из имеющихся в колхозах и у сельских советов свободных построек каждой переселенческой семье отремонтированный дом с надворными постройками и усадьбой. Стоимость ремонта этих домов относилась на счет переселенцев с предоставлением переселенцам долгосрочного кредита сроком на 5 лет. Если у колхозов отсутствовали свободные постройки, переселенцам предоставляется денежная помощь на строительство новых домов и надворных построек от 35 до 50 % от стоимости строительства на срок от 10 до 15 лет. Новые и отремонтированные дома и надворные постройки передавались переселенцам в бесплатное пользование без права продажи и сдачи в аренду до полного погашения долга по ссуде. Переселенец был обязан своевременно

страховать дом и производить надлежащий ремонт. По истечении пяти лет непрерывной работы переселенца в колхозе находящийся в его пользовании дом и надворные постройки передавались в личную собственность переселенца.

Сельхозбанк СССР был обязан выдавать в порядке долгосрочного кредита сроком на 3 года каждой переселенческой семье в месте ее вселения на хозяйственное обзаведение по 300 руб., а в Дальне-Восточном крае, Иркутской и Читинской областях, Бурят-Монгольской АССР и Красноярском крае по 400 рублей, а семьям переселяющимся в районы Крайнего Севера, кредит на хозяйственное обзаведение предоставлялся в размере 1000 руб. сроком на 5 лет с погашением его со 2-го года после его получения.

Государство брало на себя расходы по раскорчевке и подъему целины, по обводнению и осушке земель, производимых в колхозах мест вселения в пределах планов, установленных Наркомземом СССР, по административно-хозяйственному, школьному и медико-санитарному строительству, по организации переселения (содержание переселенческих пунктов, вербовка и другие расходы, связанные с организацией переселения) [17].

Заключение. Таким образом, советское государство, понимая важность проведения переселенческих мероприятий, разработало целую систему поддержки переселенцев, включавшую как льготы, так и кредиты, и ссуды. Это позволило к началу Великой Отечественной войны в рамках сельскохозяйственного переселения переселить в восточные регионы СССР более 270 тыс. человек. Об эффективности государственной поддержки переселенцев говорит и тот факт, что процент обратников в разные годы колебался от 3 до 8 %.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ямзин, И. Л. Учение о колонизации и переселениях / И. Л. Ямзин, В. П. Вошчинин. – М. : Красный Пролетарий, 1926. – 328 с.
2. Платунов, Н. И. Переселенческая политика Советского государства и ее осуществление в СССР (1917 – июнь 1941 гг.) / Н. И. Платунов. – Томск : Изд-во Том. ун-та, 1976. – 283 с.
3. Лыч, Л. М. Ликвидация экономического и социально-культурного неравенства союзных республик: На примере Белорусской ССР (1917–1941 гг.) / Л. М. Лыч. – Минск : Наука и техника, 1987. – 287 с.
4. Первые декреты Советской власти. Сборник факсимильно воспроизведенных документов. – М. : Книга 1987 г. – 335 с.

REFERENCES

1. Yamzin, I. L. Ucheniye o kolonizatsii i pereseleniyakh / I. L. Yamzin, V. P. Voshchinin. – M. : Krasnyy Proletariy, 1926. – 328 s.
2. Platonov, N. I. Pereselencheskaya politika Sovetskogo gosudarstva i yeyo osushchestvleniye v SSSR (1917 – iyun 1941 gg.) / N. I. Platonov. – Tomsk : Izd-vo Tom. un-ta, 1976. – 283 s.
3. Lych, L. M. Likvidatsiya ekonomicheskogo i sotsialno-kulturnogo neravenstva soyuznykh respublik: Na primere Belorusskoy SSR (1917–1941 gg.) / L. M. Lych. – Minsk : Nauka i tekhnika, 1987. – 287 s.
4. Pervyye dekretы Sovetskoy vlasti. Sbornik faksimilno vosproizvedennykh dokumemtov. – M. : Kniga 1987 g. – 335 s.

5. О порядке выдачи и погашения ссуд переселенцам, водворяемым на переселенческие фонды общесоюзного значения». Постановление СНК СССР от 31.12.1927 // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – 1997. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ESU;n=21486>. – Дата доступа: 03.04.2018.
6. Земельный кодекс РСФСР : [Утв. 30.10.22] : Ввод. в действие с 01.12.22. – М. : Новая деревня, 1923.
7. Земельный кодекс БССР, принятый на II сессии Центрального исполнительного комитета БССР [29 марта 1923 г.]. – Минск : Наркомюст БССР, 1923. – 42 с.
8. Декрет ВЦИК и СНК РСФСР о льготах для переселенцев и расселенцев // Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ). – Фонд 48. Оп. 1. – Д. 1250. Л. 9-10.
9. Положение о колонизации Карельско-Мурманского края. Постановление СТО РСФСР от 25.05.1923 // Информационно-правовой портал [Электронный ресурс]. – 2006. – Режим доступа: <http://www.bestpravo.ru/sss/eh-gosudarstvo/y2n.htm>. – Дата доступа: 3.04.2018.
10. Условия для переселенцев на Заволжский колониционный фонд // Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ). – Фонд 48. – Оп.1. – Д. 2571. – Л. 264 – 265.
11. Переселенческое дело : Сборник декретов и распоряжений по переселению / Нар. ком. зем. РСФСР. Отд. переселений и колонизации ; под ред. [и с предисл.] М. А. Большакова. – М. : тип. ОГПУ, 1927. – 360.
12. О дополнении статьи 225 земельного кодекса Р.С.Ф.С.Р. Декрет ВЦИК и СНК от 20 сентября 1926 года // Информационно-правовой портал [Электронный ресурс]. – 2006. – Режим доступа: <http://www.bestpravo.ru/sss/gn-praktika/c1w.htm>. – Дата доступа: 03.04.2018.
13. Общие начала землепользования и землеустройства. Постановление ЦИК СССР от 15 декабря 1928 года // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – 1997. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ESU;n=3130>. – Дата доступа: 3.04.2018.
14. О льготах бывшим красным партизанам и красногвардейцам при переселении и мелиоративных работах. Постановление СНК РСФСР от 30.03.1928 // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – 1997. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ESU;n=20273>. – Дата доступа: 3.04.2018.
15. О льготах для населения Дальне-Восточного края. Постановление СНК СССР, ЦК ВКП(б) от 11.12.1933 // Информационно-правовой портал [Электронный ресурс]. – 2006. – Режим доступа: <http://www.bestpravo.ru/sss/eh-postanovlenija/i1o.htm>. – Дата доступа: 3.04.2018.
16. О льготах для населения Восточно-Сибирского края. Постановление СНК СССР, ЦК ВКП(б) от 05.02.1934 // Информационно-правовой портал [Электронный ресурс]. – 2006. – Режим доступа: <http://www.bestpravo.ru/sss/eh-dokumenty/z3n.htm>. – Дата доступа: 3.04.2018.
17. Постановление ЦИК и СНК СССР от 17 ноября 1937 г. «О льготах по сельскохозяйственному переселению» // СЗ СССР 1937 г. № 73, ст. 352.
5. O poryadke vydachi i pogasheniya ssud pereselentsam, vodvoryayemym na pereselencheskiye fondy obshchесоюзного значения. Postanovleniye SNK SSSR ot 31.12.1927 // KonsultantPlyus [Elektronnyy resurs]. – 1997. – Rezhim dostupa: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ESU;n=21486>. – Data dostupa: 03.04.2018.
6. Zemelnyy kodeks PSFSR : [Utv. 30.10.22] : Vvod. v deystviye s 01.12.22. – M. : Novaya derevnya, 1923.
7. Zemelnyy kodeks BSSR, prinyatyy na II sessii Tsentralnogo ispolnitelnogo komiteta BSSR [29 marta 1923 g.]. – Minsk : Narkomyust BSSR, 1923. – 42 s.
8. Dekret VTsIK i SNK RSFSR o lgotakh dlyapereselentsev i rasselentsev // Natsionalnyy arkhiv Respubliki Belarus (NARB). – Fond 48. Op. 1. – D. 1250. L. 9-10.
9. Polozheniye o kolonizatsii Karelsko-Murmanskogo kraya. Postanovleniye STO RSFSR ot 25.05.1923 // Informatsionno-pravovoy portal [Elektronnyy resurs]. – 2006. – Rezhim dostupa: <http://www.bestpravo.ru/sss/ehgosudarstvo/y2n.htm>. – Data dostupa: 03.04.2018.
10. Usloviya dlya pereselentsev na Zavoizhskiy kolonizatsionnyy fond // Natsionalnyy arkhiv Respubliki Belarus (NARB). – Fond 48. – Op. 1. – D. 2571. – L. 264–265.
11. Pereselencheskoye delo : Sbornik dekretov i rasporyazheniy po pereseleniyu / Nar. kom. zem. RSFSR. Otd. pereseleniy i kolonizatsii ; pod red. [i s predisl.] M. A. Bolshakova. – M. : tip. OGPU, 1927. – 360 s.
12. O dopolnenii statyi 225 zemelnogo kodeksa R.S.F.S.R. Dekret VTsIK i SNK ot 20 sentyabrya 1926 goda // informatsionno-pravovoy portal [Elektronnyy resurs]. – 2006. – Rezhim dostupa: <http://www.bestpravo.ru/sss/gnpraktika/c1w.htm>. – Data dostupa: 03.04.2018.
13. Obshchiye nachala zemlepolzovaniya i zemleustroystva. Postanovleniye TsIK SSSR ot 15 dekabrya 1928 goda // KonsultantPlyus [Elektronnyy resurs]. – 1997. – Rezhim dostupa: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ESU;n=3130>. – Data dostupa: 03.04.2018.
14. O lgotakh byvshim krasnym partizanam i krasnogvardeytsam pri pereselenii i meliorativnykh rabotakh. Postanovleniye SNK RSFSR ot 30.03.1928 // KonsultantPlyus [Elektronnyy resurs]. – 1997. – Rezhim dostupa: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ESU;n=20273>. – Data dostupa: 03.04.2018.
15. O lgotakh dlya naseleniya Dalnevostochnogo kraya. Postanovleniye SNK SSSR, TsK VKP(b) ot 11.12.1933. Informatsionno-pravovoy portal [Elektronnyy resurs]. – 2006. – Rezhim dostupa: <http://www.bestpravo.ru/sss/ehpostanovlenija/i1o.htm>. – Data dostupa: 03.04.2018.
16. O lgotakh dlya naseleniya Vostochno-Sibirskogo kraya. Postanovleniye SNK SSSR, TsK VKP(b) ot 05.02.1934 // Informatsionno-pravovoy portal [Elektronnyy resurs]. – 2006. – Rezhim dostupa: <http://www.bestpravo.ru/sss/ehdokumenty/z3n.htm>. – Data dostupa: 03.04.2019.
17. Postanovleniye TsIK i SNK SSSR ot 17 noyabrya 1937 g. “O lgotakh po selskokhozyaystvennomu pereseleniyu” // SZ SSSR 1937 g. № 73, st. 352.