

УДК 911.3:33(476)

UDC 911.3:33(476)

КОНЦЕПЦИЯ ГЕОЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

THE CONCEPT OF GEO-ECONOMIC SECURITY THE REPUBLIC OF BELARUS

М. Г. Ясовеев,

*доктор геолого-минералогических наук,
профессор, профессор кафедры
географии и методики
преподавания географии БГПУ;*

Е. А. Власевский,

*главный специалист Аппарата
Совета Министров Республики Беларусь,
аспирант кафедры географии
и методики преподавания
географии БГПУ*

M. Yasoveyev,

*Professor of the Department
of Geography and Methods
of Teaching Geography BSPU,
Doctor of Geology and Mineralogy, Professor;*

Ye. Vlasevskiy,

*Head Specialist of the Apparatus of the
Council of Ministers of the Republic
of Belarus, Postgraduate Student of the
Department of Geography and Methods
of Teaching Geography BSPU*

Поступила в редакцию 18.07.16.

Received on 18.07.16.

В статье рассмотрены основы концепции геоэкономической безопасности стран Евразийского Союза, охарактеризованы особенности этого крупнейшего интеграционного образования мира, показана динамика развития. Опыт экономического сотрудничества государств-членов СНГ выявил основные угрозы экономической безопасности, которые являлись следствием несбалансированности и низкой конкурентоспособности стран с переходной от социализма к капитализму экономикой.

Стратегия геоэкономической безопасности Республики Беларусь базируется на Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, а также на Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь. Приоритетной формой международного сотрудничества Беларуси является ее участие в Евразийском экономическом союзе. Геоэкономическая безопасность Беларуси зависит от стабильного развития ЕАЭС и успешной динамики интеграционных процессов в рамках этого объединения.

Ключевые слова: национальная безопасность, геоэкономическая безопасность, стратегия геоэкономической безопасности, угрозы экономической безопасности, международное сотрудничество, Евразийский экономический союз.

The article describes the basics of geo-economic security of the Eurasian Union concept, characterized by features of the largest integration associations of the world; it shows the dynamics of development. The experience of economic cooperation of the states - members of the CIS has identified the main threats to economic security, which is a consequence of imbalance and the low competitiveness of the transition from socialism to capitalism economy.

Geo-economic security of the Republic of Belarus is based on the strategy of the National Security Concept of the Republic of Belarus, as well as the National Strategy for Sustainable Development of the Republic of Belarus. The priority form of international cooperation between Belarus is its participation in the Eurasian Economic Union. Geo-economic security of Belarus depends on the stable development of the EAEC and the successful dynamics of integration processes within the framework of this association.

Keywords: national security, the safety of geo-economic, geo-economic strategy for the security, economic security threats, international cooperation, the Eurasian Economic Union.

Введение. Начало XXI в. ознаменовалось периодически повторяющимися глубокими системными кризисами мировой экономики, которые характеризуются многочисленными реальными вызовами и угрозами, в том числе растущей социально-экономической поляризацией, маргинализа-

цией стран, дестабилизацией мировой производственной и финансовой систем; истощением природных ресурсов; использованием геоэкономических войн в качестве средства ведения конкурентной борьбы [5; 6].

Неоспоримым фактом мирового развития является переход человечества к пост-

индустриальному обществу. Анализ мирохозяйственных связей дает основания утверждать, что формирующийся экономический порядок характеризуется рядом важнейших тенденций и закономерностей, рассматриваемых в настоящее время в рамках мировой модели глобализации. Как показывают исследования, международная экономика становится все более корпоративной, что приводит к более активной роли транснациональных корпораций – ТНК (transnational corporation – TNCs) [1; 3; 4].

Наряду с корпоративностью интенсивно развивается процесс региональной экономической интеграции, сопровождающийся созданием межгосударственных экономических объединений, союзов, блоков, картелей, включающих примерно равные по экономическому развитию страны, объединенные общими интересами. В рамках региональных структур происходит свободное движение товаров, услуг, рабочей силы, капиталов, а по отношению к третьим странам проводится политика протекционизма. В настоящее время в мире существует около 100 региональных экономических соглашений и более 100 региональных торгово-экономических группировок. И если в 1985 г. на их долю приходилось 27,8 % ВВП и 43,3 % экспорта товаров и услуг в мировом экспорте, то в 2015 г. они увеличились до 85 и 90 % соответственно [7; 11].

Опыт экономической и политической деятельности Европейского союза (ЕС). Европейский союз является крупнейшим и наиболее развитым геополитическим и геоэкономическим интеграционным объединением, представляющим собой результат длительного и трудного движения, инициированного политическими, военными, экономическими и гуманитарными причинами. В настоящее время развитие ЕС происходит в направлении все более широкой реализации принципа федерализма и превращения Союза в супердержаву, а также формирования глобального экономического пространства, что в итоге позволит Европе оформиться в качестве одного из полюсов современного мирового процесса.

К началу XXI в. страны-члены ЕС достигли передовых позиций в технике, технологиях, инновациях, устойчивом экономическом росте, низкой инфляции, сбалансированности бюджета, стабильности и высоком уровне социального обеспечения населения. Отличительным признаком, вы-

деляющим нынешний этап их политической и социально-экономической динамики, является развитие интеграционных процессов на базе формирования новой модели национальных экономик [7; 10]. Основные черты таких моделей следующие:

- ориентация на повышение уровня наукоемкости экономики через содействие научно-техническому прогрессу и увеличение затрат на НИОКР;
- быстрое внедрение результатов научных исследований, патентов и новых технологий;
- совершенствование системы подготовки научных кадров и привлечение специалистов из других стран;
- инновационное предпринимательство;
- расширение рынка знаний и его доступность.

Наряду с достижением традиционных целей и приоритетов экономической политики, таких как расширенное воспроизводство, сбалансированность бюджета, низкая инфляция, борьба с бедностью, выдвигаются новые целевые ориентиры: проведение структурных реформ, ориентированных на рост и стабильность; достижение бюджетного профицита; формирование открытых, интегрирующихся национальных рынков; создание экономики инноваций; реформа образования и профессиональной подготовки, пенсионной системы, социальных программ; нейтрализация последствий мировых финансово-экономических и циклических кризисов на национальном и региональном уровнях; эффективная адаптация к ухудшающейся демографической ситуации; качественное взаимодействие с окружающей природной средой [7; 15].

Происходит развитие масштабной информационной инфраструктуры, которая становится составным элементом управления, производства, торговли, социальной сферы, домашних хозяйств и включает: системы обработки и передачи информации; расширение круга пользователей; новые информационные технологии; использование глобальных, региональных и национальных информационных сетей.

Для учета фактора старения и изменения структуры населения осуществляется пенсионная реформа, которая включает: развитие пенсионных фондов; увеличение пенсионного возраста и трудового стажа, необходимого для исчисления полной пенсии; оказание помощи в трудоустройстве лицам пожилого возраста.

Опыт экономического сотрудничества государств СНГ. Содружество Независимых Государств является фактором формирования новых межгосударственных отношений на постсоветском пространстве. Главная цель Содружества – это реализация совпадающих интересов путем развития сотрудничества государств-участников. Главные задачи – обеспечение устойчивого и поступательного социально-экономического развития этих стран [14].

Экономическая безопасность в документах Содружества формулируется на национальном уровне и определяется как состояние защищенности экономики государств-участниц от внутренних и внешних условий, процессов и факторов, ставящих под угрозу их устойчивое развитие и экономическую независимость [2; 16].

Субъектами безопасности Содружества являются суверенные государства – участники СНГ, которые, взаимодействуя в рамках международного права, обеспечивают защиту национальных интересов от угроз.

Высшие и основные органы СНГ – Совет глав государств, Совет коллективной безопасности в составе глав государств, Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел, Экономический совет, Межпарламентская Ассамблея, Исполнительный комитет СНГ, – которые осуществляют деятельность, направленную на согласование национальных целей и интересов, формирование на их основе региональных приоритетов и отражение угроз.

Угрозы экономической безопасности СНГ [2; 3]:

- обострение противоречий между странами-участниками;
- несбалансированность экономического развития и несогласованность действий государств-участников при проведении реформ;
- структурная деформированность и низкая конкурентоспособность национальных экономик;
- сокращение научно-технического потенциала, снижение эффективности его использования в экономике, технологическое отставание от развитых стран;
- увеличение доли населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума, социальное расслоение, нарастание тенденции депопуляции;
- деятельность иностранных государств и организаций, направленная на уста-

новление контроля над стратегическими секторами и объектами;

- воздействие внутренних и внешних сил на интеграционные процессы с целью их дестабилизации.

Общая концепция геоэкономической безопасности России и Беларуси. В 2000 г. утверждена Концепция Национальной безопасности России, в которой экономической безопасности отводится приоритетная роль. Категория экономической безопасности используется на федеральном и региональном уровнях российскими политиками, представителями деловых кругов, средствами массовой информации. Это позволяет говорить о практической реализации экономической безопасности в российском обществе [11; 12; 16].

Начиная с середины 90-х гг., проблематика экономической безопасности достаточно активно изучается и в Республике Беларусь. Ее теоретическая проработка, практическая реализация осуществляются в основном в русле российских подходов. Так, М. Мясниковичем раскрывается сущность, содержание, структура, методология национальной экономической безопасности, И. Новиковой безопасность рассматривается с позиций глобализации экономики и общества. П. Никитенко, В. Ермашкевичем, Г. Кулаковым разрабатываются концептуальные положения стратегии обеспечения экономической безопасности государства, предложена методология оценки уровня безопасности и формирования пороговых значений показателей [8; 9; 13].

В Беларуси (2010 г.) утверждена Концепция Национальной безопасности, в которой обеспечение безопасности в экономической сфере рассматривается в качестве самостоятельной области [4; 9].

Региональная геоэкономическая безопасность в Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь рассматривается как соотношение предельно критических и реальных показателей развития белорусского общества. В этих целях используется более 20 показателей, в том числе характеризующие: экономические отношения – 7; социальную сферу – 4; демографическую ситуацию – 4; экологическую сферу – 1; девиантное поведение – 4; политические отношения – 1. Предельно критические значения определялись на основе мировой практики [13].

Комплексная система оценки национальной экономической безопасности на основе

факторного анализа разработана в Институте экономики НАН Беларуси. Алгоритм оценки сформирован следующим образом. Выделены сферы экономической безопасности: производственная, научно-техническая, внешнеэкономическая, финансовая, инвестиционная, энергетическая, продовольственная, экологическая, уровень жизни населения, рынок труда, демографическая ситуация, правопорядок. Для каждой сферы определяется набор индикаторов, которые нормируются по отношению к пороговому кризисному уровню. Диапазон изменений индикаторов следующий: ситуация нормальная, предкризис 1 – ПК1 (начальный); предкризис 2 – ПК2 (развивающийся), предкризис 3 – ПК3 (критический), кризис 1 – К1 (нестабильный), кризис 2 – К2 (угрожающий), кризис 3 – К3 (чрезвычайный) [13].

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) как новый этап в развитии геоэкономической безопасности стран СНГ. ЕАЭС создан в целях модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения.

Основным содержанием интеграционных процессов в ЕАЭС являются:

- обеспечение эффективного функционирования общего рынка товаров, услуг, капитала и рабочей силы;
- формирование согласованной промышленной, транспортной, энергетической и аграрной политики, углубление производственной кооперации, включая создание совместных транснациональных корпораций;
- дальнейшее сближение, гармонизация национальных законодательств, а также их унификация соглашениями, составляющими договорно-правовую базу ЕАЭС;
- разработка и осуществление согласованной экономической политики, согласование параметров основных макроэкономических показателей государств-членов, углубление сотрудничества в валютной сфере;
- углубление сотрудничества в целях обеспечения экономической безопасности во всех ее аспектах;
- сотрудничество в вопросах миграционной политики;
- обеспечение совместимости стандартов образования;

- всемерное развитие сотрудничества в сфере культуры, связей по линии парламентов и деловых сообществ, контактов между людьми;
- развитие сотрудничества в сфере внешней политики по вопросам, представляющим взаимный интерес.

Для обеспечения функционирования в ЕАЭС созданы следующие органы управления: Высший Евразийский экономический совет – высший орган Союза, в состав которого входят президенты государств-членов Союза; Евразийский межправительственный совет – орган, в состав которого входят главы правительств государств-членов; Евразийская экономическая комиссия – постоянно действующий наднациональный регулирующий орган Союза, который формируют Совет Комиссии и Коллегия Комиссии. Основными задачами Комиссии является обеспечение условий функционирования и развития Союза, а также разработка предложений в сфере экономической интеграции в рамках Союза; Суд Союза – судебный орган Союза, обеспечивающий применение государствами-членами и органами Союза Договора о ЕАЭС и иных международных договоров в рамках Союза.

В рамках ЕАЭС функционирует внутренний рынок, в котором обеспечивается свободное передвижение товаров, лиц, услуг и капиталов. Взаимная торговля товарами осуществляется без применения ввозных и вывозных таможенных пошлин, мер нетарифного регулирования, специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, за исключением очень ограниченного и зафиксированного перечня изъятий.

В торговле с третьими странами Союзом применяются единые меры нетарифного регулирования: запрет/количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров; исключительное право на экспорт и (или) импорт; автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта; разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза.

В настоящее время в рамках ЕАЭС ведется работа по реализации положений Договора о ЕАЭС, в том числе в части ликвидации барьеров, изъятий и ограничений в функционировании общих/единых рынков ЕАЭС. По некоторым наиболее сложным позициям (по рынкам энергоносителей, либерализации транспортных, строительных услуг, сотрудничеству в финансовой сфере и прочее) Договором о ЕАЭС определены

переходные периоды до 2025 г. (например, общий рынок электроэнергии – с 2019 г.).

ЕАЭС является организацией региональной экономической интеграции, не имеющей элементов политического либо военного союза. Вопрос интеграции в финансовой, в том числе в валютной, сфере будет решаться по мере формирования соответствующих экономических предпосылок. На сегодняшний день вопрос создания валютного союза на повестке дня не стоит.

Государства-члены договорились о создании наднационального органа по регулированию финансового рынка с месторасположением в Казахстане к 2025 г., после завершения гармонизации законодательства в сфере финансовых рынков.

Говоря о перспективах развития ЕАЭС, все государства-члены Союза выступают за более тесное и равноправное сотрудничество ЕАЭС с Европейским союзом с целью выхода в перспективе на общее экономическое пространство от «Лиссабона до Владивостока».

Вопросы регулирования внешней торговли ЕАЭС. На данный момент более 40 стран проявили интерес к сотрудничеству с ЕАЭС в формате присоединения либо создания зоны свободной торговли. Унифицированы режимы свободной торговли с государствами СНГ и Сербией. Применяется общая система преференций для развивающихся стран. Ведутся переговоры с КНР по заключению соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве. Подписано Соглашение о создании зоны свободной торговли ЕАЭС и его государств-членов с Вьетнамом. Рассматриваются вопросы целесообразности заключения соглашения о зоне свободной торговли между государствами-членами ЕАЭС и Израилем, Египтом и Индией, а также начале переговоров по созданию зоны свободной торговли с другими странами.

Для обеспечения защиты внутреннего рынка ЕАЭС по отношению к товарам, произведенным вне Союза, в рамках ЕАЭС создан единый механизм применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в отношении импорта товаров из третьих стран.

В ЕАЭС сформирован и действует единый рынок услуг более чем в сорока секторах, которые охватывают значительную часть общего объема всех услуг стран-участниц, который предполагает освобожде-

ние поставщика услуг от повторного учреждения в форме юридического лица.

С созданием общего рынка ЕАЭС увеличивается инвестиционная привлекательность, в том числе для малых и средних экономик, к которым относится экономика Республики Беларусь. Так, объем инвестиций в Беларусь с 2010 г. по 2015 г. увеличился на 80 %. Промышленный комплекс Беларуси является важным звеном в формировании общего производственного потенциала в ЕАЭС. Промышленность страны представлена развитыми отраслями, в том числе основанными на переработке собственного сырья: производство продуктов питания, стройматериалов и калийных удобрений; машин и оборудования, транспортных средств, деревообработка, металлургия; опто-электронная промышленность, фармацевтика.

Инвестиции и финансы. Специальные финансово-кредитные структуры в ЕАЭС не созданы. В то же время на сегодняшний день функционирует сформированный на базе ЕАЭС Евразийский фонд стабилизации и развития. В состав учредителей фонда входят все государства-члены ЕАЭС, а также Таджикистан. Средства Фонда используются для: предоставления суверенных займов государствам-участникам Фонда в целях преодоления негативных последствий мирового финансового и экономического кризиса; предоставления стабилизационных кредитов государствам-участникам Фонда с низким уровнем доходов; финансирования межгосударственных инвестиционных проектов.

Надо отметить, что ЕАЭС представляет огромный интерес для иностранных инвесторов. Так, в Республике Беларусь свои проекты реализовали такие компании, как Heineken, Velcom, EPAM Systems, Raiffeisen Bank. Группа компаний Kronospan реализует 3 проекта в сфере деревообработки на общую сумму порядка 980 млн долларов (заводы по производству: плит ДСП, ДВП, МДФ, ОСП, смол, напольных покрытий, щепы и топливной биомассы).

Беларусь активно внедряет инициативы по облегчению условий для инвестирования. Сегодня практически вся территория страны представляет собой совокупность различных успешно функционирующих преференциальных режимов с благоприятными условиями для инвестиций, в том числе в СЭЗ, индустриальном парке «Великий камень»,

малых городах, сельской местности, в рамках других режимов.

Трудовые ресурсы. Государства-члены ЕАЭС осуществляют самостоятельную визовую политику, вследствие чего иностранным гражданам при посещении каждого из государств необходимо руководствоваться двусторонним режимом въезда. Это означает, что в рамках ЕАЭС не существует взаимного признания виз. В то же время граждане государств-членов ЕАЭС имеют возможность посещать каждую из стран-участников без виз.

Трудовая деятельность трудящихся государства-члена ЕАЭС регулируется законодательством государства трудоустройства с учетом положений Договора. Трудящимся гарантированы равные с гражданами государства трудоустройства права на трудоустройство, оплату труда, социальное обеспечение (кроме пенсионного), в режиме рабочего времени и времени отдыха, охране и условиях труда и других вопросах трудовых отношений, включая членство в профессиональных союзах.

Выводы. Рассмотрены основы концепции геоэкономической безопасности стран Евразийского Союза, охарактеризованы особенности этого крупнейшего интеграционного объединения мира, показана динамика развития. Опыт экономического сотрудничества государств – членов СНГ выявил основные угрозы экономической безопасности, которые являлись следствием несбалансированности и низкой конкурентоспособности стран с переходной от социализма к капитализму экономикой.

Стратегия геоэкономической безопасности Республики Беларусь базируется на Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, а также на Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь. Приоритетной формой международного сотрудничества Беларуси является ее участие в Евразийском экономическом союзе. Геоэкономическая безопасность Беларуси зависит от стабильного развития ЕАЭС и успешной динамики интеграционных процессов в рамках этого объединения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Абалкин, Л. Н. Экономическая безопасность России / Л. Н. Абалкин // Вестник РАН. – 2007. – № 17. – С. 71–76.
2. Алма-Атинская декларация Совета глав государств СНГ // Содружество. – 1992. – № 1. – С. 15–16.
3. Ведута, Е. И. Государственные экономические стратегии / Е. И. Ведута. – М.: Издательство РЭА им. Г. В. Плеханова, 2008. – 439 с.
4. Воронов, А. А. Основы национальной безопасности / А. А. Воронов. – М.: Ягуар, 2010. – 232 с.
5. Друзик, Я. С. Мировая экономика на финише века / Я. С. Друзик. – Минск: Эконпресс, 1997. – 416 с.
6. Дугин, А. Г. Основы геополитики / А. Г. Дугин. – М.: Арктогея, 2007. – 624 с.
7. Капустин, А. Я. Евразийский союз: интеграция и право / А. Я. Капустин. – М., 2008.
8. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь. – Минск, 2010. – 27 с.
9. Концепция безопасности Союза Беларуси и России. – М., 1999. – 27 с.
10. Моисеенко, Е. Г. Экономическая безопасность государства (понятие, содержание, структура, система) / Е. Г. Моисеенко. – Минск, 2006. – 130 с.
11. Национальная и региональная безопасность / Л. Заико [и др.]. – Минск: Несси, 2001. – 430 с.
12. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь. – Минск, 2003. – 237 с.

REFERENCE

1. Abalkin, L. N. Ekonomicheskaya bezopasnost Rossii / L. N. Abalkin // Vestnik RAN. – 2007. – № 17. – S. 71–76.
2. Alma-Atinskaya deklaratsiya Soveta glav gosudarstv SNG // Sodruzhestvo. – 1992. – № 1. – S. 15–16.
3. Veduta, Ye. I. Gosudarstvennyye ekonomicheskiye strategii / Ye. I. Veduta. – M.: Izdatelstvo REA im. G. V. Plekhanova, 2008. – 439 s.
4. Voronov, A. A. Osnovy natsionalnoy bezopasnosti / A. A. Voronov. – M.: Yaguar, 2010. – 232 s.
5. Druzik, Ya. S. Mirovaya ekonomika na finishe veka / Ya. S. Druzik. – Minsk: Ekonpress, 1997. – 416 s.
6. Dugin, A. G. Osnovy geopolitiki / A. G. Dugin. – M.: Arktogeya, 2007. – 624 s.
7. Kapustin, A. Ya. Yevraziyskiy soyuz: integratsiya i pravo / A. Ya. Kapustin. – M., 2008.
8. Kontseptsiya natsionalnoy bezopasnosti Respubliki Belarus. – Minsk, 2010. – 27 s.
9. Kontseptsiya bezopasnosti Soyuza Belarusi b Rossii. – M., 1999. – 27 s.
10. Moiseyenko, Ye. G. Ekonomicheskaya bezopasnost gosudarstva (ponyatiye, sodержaniye, struktura, sistema) / Ye. G. Moiseyenko. – Minsk, 2006. – 130 s.
11. Natsionalnaya i regionalnaya bezopasnost / L. Zaiko [i dr.] – Minsk: Nessi, 2001. – 430 s.
12. Natsionalnaya strategiya ustoychivogo razvitiya Respubliki Belarus. – Minsk, 2003. – 237 s.

-
13. *Nikitenko, P. G.* Model ustoychivogo razvitiya sotsialno-ekonomicheskogo razvitiya Belarusi / P. G. Nikitenko. – Minsk : Pravo i ekonomika, 2003. – 300 s.
 14. *Goodwin, C.D.* Economics and National Security : Duke University Press, 2006.
 15. Lugar, Reinhard G.U.S. / European Security Policy for 21-st Century // Boston, 2003.
 16. United Nations Conference on Trade and Development : New York, Geneva, 2007. – 381 p.
13. *Nikitenko, P. G.* The model of sustainable socio-economic development of Belarus / P. G. Nikitenko. – Minsk: Law and Economics, 2003. – 300 p.
 14. *Goodwin, C. D.* Economics and National Security : Duke University Press, 2006.
 15. Lugar, Reinhard G.U.S. / European Security Policy for 21-st Century // Boston, 2003.
 16. United Nations Conference on Trade and Development : New York, Geneva, 2007. – 381 p.